

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

10 maart 1999

ONTWERP VAN DECREET

houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999

AMENDEMENTEN

Zie :

1299 (1998-1999)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen

I. AMENDEMENT

**voorgesteld door de heren Jacques Timmermans
en Hugo Marsoul**

HOOFDSTUK III

Monumenten en landschappen

Hoofdstuk III, bestaande uit artikel 6 schrappen.

VERANTWOORDING

Het is een feit dat er vaak dubbel gebruik is van de provinciale commissies. Zij adviseren rechtstreeks de bevoegde minister, net zoals de Koninklijke Commissie doet. De voorbije periode werd evenwel en wordt nog steeds onderzocht om deze provinciale commissies een nieuwe opdracht te geven. Deze gesprekken lopen goed. Een brute doorkruising van deze herwaardering middels de voorliggende decretale aanpassing zou veel kwaad bloed zetten. Het is derhalve aangewezen het artikel te schrappen.

Jacques TIMMERMANS
Hugo MARSOUL

II. AMENDEMENTEN

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq,
de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche**

HOOFDSTUK VII

Welzijn en Gezin

Artikel 17 (nieuw)

**Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 17 toevoegen,
dat luidt als volgt :**

"Artikel 17

In artikel 90, § 3, tweede lid van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij decreet van 17 december 1997, wordt het woord "dertig" vervangen door "zestig".

VERANTWOORDING

Artikel 131, § 3 van de nieuwe gemeentewet voorziet voor het instellen van beroep bij de bestendige deputatie eveneens in een termijn van zestig dagen.

Artikel 18 (nieuw)

**Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 18 toevoegen,
dat luidt als volgt :**

"Artikel 18

In artikel 111, § 2 van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vervangen bij decreet van 14 juli 1998, wordt het 2° en het 3° geschrapt. "

VERANTWOORDING

In het kader van een door de Vlaamse regering op 8 december voorgestelde gelijkaardige wijziging van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, kan ook voor de OCMW's de integrale toezending van sommige besluiten inzake overheidsopdrachten vervallen.

Artikel 19 (nieuw)

**Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 19 toevoegen,
dat luidt als volgt :**

"Artikel 19

In artikel 112bis, § 2, tweede lid van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998, worden de woorden "of uit eigen beweging toegezonden afschrift" geschrapt en wordt na de eerste volzin, het volgende ingevoegd :

"De in deze paragraaf bedoelde rechtsgevolgen worden eveneens verbonden aan het uit eigen beweging toezenden van een afschrift van een besluit met bijhorend dossier waaruit blijkt dat de secretaris in toepassing van artikel 45, § 1 van deze wet heeft her-

innerd aan de geldende rechtsregels of de in artikel 46, § 2 van deze wet bedoelde visering werd geweigerd.

Bij elke verzending van een besluit met bijhorend dossier aan het provinciaal gouvernement wordt gelijktijdig een afschrift verzonden aan het college van burgemeester en schepenen. ". "

VERANTWOORDING

De uitdrukkelijke bedoeling van de decreetgever dat het uit eigen beweging toezenden van besluiten uitzonderlijk zou zijn, wordt best formeel vastgelegd. De secretaris zal, buiten de gewone motiveringsplicht, slechts uitzonderlijk en "desgevallend" verwijzen naar de geldende rechtsregels, zoals blijkt uit het advies van de Raad van State van 12 februari 1991 bij het voorontwerp van wet dat leidde tot de vermelde redactie van artikel 45, § 1. Ook de ontvanger of zijn gemachtigde zal slechts uitzonderlijk zijn visum weigeren. Concreet zal een dergelijke toezending dan ook slechts de voorziene rechtsgevolgen kunnen hebben indien de verwijzing door de secretaris of het negatief visum niet werd ingevolg door het bevoegde orgaan.

Artikel 20 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 20 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 20

In artikel 27, § 1, 3° van het decreet van 17 december 1997 houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de woorden "de inwerkingtreding van artikel 15 van dit decreet, wat de vervanging van het in dit artikel bedoelde artikel 88, §§ 1 en 2 betreft" vervangen door :

"de inwerkingtreding van artikel 15 en 17 van dit decreet, wat de vervanging van het in dit artikel bedoelde artikel 88, §§ 1 en 2 en artikel 90, § 1 betreft. ". "

VERANTWOORDING

Met de verplichte invoering van het meerjarenplan dient ook de beroepsprocedure die hierop betrekking heeft in werking te treden vanaf het dienstjaar 1999.

Artikel 21 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 21 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 21

In artikel 26bis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 5 augustus 1992 en gewijzigd bij de wet van 12 januari 1993, bij de decreten van 17 december 1997 en 14 juli 1998, worden in § 1, 6°, de woorden "of XIIbis", vervangen door de woorden ", XIIbis of XIIter". "

VERANTWOORDING

Ingevolge het nieuw in te voegen artikel 25 wordt een nieuwe mogelijkheid voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gecreëerd om lid te worden van een vereniging of vennootschap. Ook hieromtrent dient overleg gepleegd te worden.

Artikel 22 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 22 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 22

In artikel 79 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992 en bij de decreten van 17 december 1997 en 14 juli 1998 wordt aan het tweede lid, de volgende zinsnede toegevoegd :

"of van een vereniging of vennootschap overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 135novies tot en met 135ter decies". "

VERANTWOORDING

Het artikel 79 moet worden aangepast teneinde rekening te houden met de vereniging bedoeld in artikel 135novies tot en met artikel 135ter decies.

Artikel 23 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 23 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 23

In artikel 125 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986 en bij decreet van 14 juli 1998 wordt het eerste lid opgeheven. "

VERANTWOORDING

De openbare rechtspersonen dienen niet noodzakelijk over de meerderheid van de stemmen te beschikken in de publiekrechtelijke vereniging. Wanneer het niet gaat om een ziekenhuis of een gedeelte van een ziekenhuis kunnen de oprichters de stemverhoudingen bepalen, rekening houdend met tal van aspecten zoals inbreng, omzet...

Artikel 24 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 24 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 24

Het opschrift van het hoofdstuk XIIbis van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998, wordt gewijzigd als volgt :

"HOOFDSTUK XIIbis

Verenigingen van privaat recht met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten". "

VERANTWOORDING

Het bij decreet van 14 juni 1998 ingevoerde hoofdstuk XIIbis strekt er uitsluitend toe de mogelijkheden van samenwerking of verzelfstandiging van OCMW-ziekenhuizen te regelen. Het is aangewezen daar in het opschrift duidelijker naar te verwijzen teneinde het onderscheid tussen het in te voegen hoofdstuk XIIter "Verenigingen van privaat recht met het oog op het vervullen van sociale doeleinden" te onderstrepen.

Artikel 25 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 25 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 25

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIIter, be-

staande uit de artikelen 135novies tot 135ter decies ingevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK XIIter

Verenigingen of vennootschappen van privaat recht met het oog op het vervullen van sociale doeleinden met uitsluiting van de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten.

Artikel 135novies

§ 1. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan lid worden van een vereniging zonder winstoogmerk.

Van die vereniging moeten minstens één of meer private rechtspersonen die geen winst nastreven, lid zijn. Van deze vereniging kunnen al dan niet één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII of andere openbare besturen lid zijn.

Het lidmaatschap bij wijze van oprichting of toetreding van de in het vorige lid bedoelde vereniging is slechts mogelijk indien aan één van volgende voorwaarden is voldaan :

1° de rechtsvorm is een bij decreet of besluit van de Vlaamse regering opgelegde voorwaarde voor de gehele of gedeeltelijke erkenning, vergunning of subsidiëring. In dit geval kan afgeweken worden van de voorwaarde dat minstens één of meer private rechtspersonen lid moeten zijn ;

2° het bekomen van een bepaalde regionale bedekking of schaalgrootte is een bij decreet of besluit van de Vlaamse regering opgelegde voorwaarde voor de gehele of gedeeltelijke erkenning, vergunning of subsidiëring, indien aan die voorwaarde door geen van de lokale openbare deelgenoten afzonderlijk kan worden voldaan ;

3° het lidmaatschap van de vereniging maakt het voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn mogelijk om een nieuwe dienst aan te bieden. Als nieuw kan elke dienst worden aangemerkt waarvoor geen erkenning, vergunning of subsidie werd verworven en die ook niet op een gestructureerde wijze aan het publiek wordt aangeboden.

In dit geval is een machtiging van de Vlaamse regering vereist. Om die machtiging te bekomen, moet het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aantonen dat, rekening gehouden met het bestaande aanbod, deze nieuwe dienst optimaal past in de programmatie en moet op grond van het onderzoek bedoeld in artikel 60, § 6, tweede en derde lid bewezen worden wat de redenen zijn om de nieuwe dienst in samenwerking met private rechtspersonen aan te bieden.

§ 2. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan eveneens toetreden tot een in § 1 bedoelde vereniging wanneer die uitsluitend door publiekrechtelijke rechtspersonen werd opgericht. In dat geval kan afgeweken worden van de voorwaarde dat één of meer private rechtspersonen lid moeten zijn. Overdracht of inbreng van een bestaande dienst van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is in dat geval niet toegestaan.

Artikel 135decies

Het met redenen omklede besluit van de raad of de raden voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van of toetreding tot de in het vorig artikel bedoelde vereniging is onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden.

Het besluit houdende goedkeuring of niet-goedkeuring wordt binnen een termijn van veertig dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden.

Indien overeenkomstig artikel 135novies de machtiging van de Vlaamse regering vereist is, wordt op dezelfde dag als deze verzending een afschrift van het besluit van de gemeenteraad naar de Vlaamse regering verzonden. Het besluit van de Vlaamse regering wordt binnen een termijn van honderd dagen na het inkomen van het verzoek tot machtiging aan het centrum verzonden.

De aanvragen tot goedkeuring en tot machtiging bedoeld in het vorig lid, gaan vergezeld van het ontwerp van statuten van de vereniging alsook van de bijlagen die krachtens de statuten daarvan integraal deel uitmaken. De aanvraag tot machtiging gaat tevens vergezeld van de beslissingen van de eventuele deelgenoten tot deelname aan de vereniging.

Artikel 135undecies

De statuten van de vereniging bedoeld in artikel 135novies worden opgemaakt overeenkomstig de wetgeving inzake de verkozen rechtsvorm. Onverminderd die bepalingen vermelden de statuten

nauwkeurig de deelgenoten, hun inbreng, hun verbintenissen en bijdragen alsmede de bestemming van het vermogen van de vereniging in het geval dat zij zou worden ontbonden.

De statuten bepalen het stemmenaantal waarover elke deelgenoot beschikt in de verschillende bestuurs- en beheersorganen, rekening houdend met de inbreng van elke deelgenoot.

Artikel 135duodecies

Het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt op welke wijze het openbaar centrum in kennis wordt gesteld van de agenda en de beslissingen van de beheersorganen van de vereniging en van het jaarverslag, de begroting en de rekeningen van de vereniging.

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan in de organen van de in artikel 135novies bedoelde vereniging enkel vertegenwoordigd zijn door de raadsleden en deskundigen. De raad voor maatschappelijk welzijn wijst de vertegenwoordigers aan en bepaalt desgevallend de verhouding tussen de leden en de deskundigen, waarbij het aandeel van de deskundigen maximaal één derde kan zijn.

De vertegenwoordigende raadsleden worden door de Raad aangeduid volgen de regels bepaald in artikel 27, § 3. Het mandaat van de vertegenwoordigende raadsleden en deskundigen eindigt van rechtswege op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat de raden voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging ingevolge artikel 19 van deze wet, geïnstalleerd zijn.

De statuten bevatten bepalingen in die zin.

Artikel 135ter decies

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan onder dezelfde voorwaarden als in artikel 135novies tot 135duodecies eveneens lid worden van een vennootschap met sociaal oogmerk. In dit geval kunnen personeelsleden als bedoeld in artikel 164bis, § 1, 7° van de vennootschapswet eveneens vennoot zijn. ". "

VERANTWOORDING

Krachtens artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is het de OCMW's toegestaan voor de uitvoering van de taken die hen zijn opgedragen een beroep te doen op de medewerking van derden. Het betreft in dit geval contractuele samenwerkingsverbanden zonder rechtspersoonlijkheid.

De samenwerkingsverbanden die het OCMW kan aangaan met rechtspersoonlijkheid en daardoor met structureel karakter, zijn omschreven in artikel 79 en de hoofdstukken XII en XIIbis van de organieke wet. Deze bepalingen laten de OCMW's enkel toe deel te nemen aan een intercommunale vereniging, een vereniging overeenkomstig hoofdstuk XII en XIIbis van de OCMW-wet of een bouwmaatschappij tot nut van het algemeen.

Om in aanmerking te komen voor erkenning, vergunning of subsidiëring is het voor heel wat initiatieven aangewezen of vereist de vorm aan te nemen van een vereniging zonder winstoogmerk of van een vennootschap met sociaal oogmerk (bv. sociale werkplaatsen, sociale verhuurkantoren, samenwerkingsinitiatieven thuisgezondheidszorg, palliatieve netwerken).

In andere gevallen bestaat geen wettelijke of decretale verplichting om een bepaalde rechtsvorm aan te nemen, maar is het de eis betreffende een bepaalde schaalgrootte of regionale bedekking die het nodig maakt dat OCMW's structureel kunnen samenwerken met private partners (algemeen welzijnswerk, centra geestelijke gezondheidszorg, logis).

Tenslotte kan het wenselijk zijn dat het OCMW een nieuw initiatief ontwikkelt in samenwerking met private actoren of kan toetreden tot onder meer door gemeenten opgerichte verenigingen.

Voornoemde situaties tonen aan dat de samenwerkingsmogelijkheden in vzw-verband van OCMW's en private actoren moeten verruimd worden. Het voorliggend amendement regelt deze samenwerking onder strikt omschreven voorwaarden.

Er wordt een apart hoofdstuk ingevoegd in verband met de oprichting van en toetreding tot verenigingen of vennootschappen van privaat recht met het oog op het vervullen van sociale doeleinden met uitsluiting van de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten. Dit hoofdstuk bevat volgende bepalingen :

Artikel 135novies :

In de reglementering van de Vlaamse regering wordt meer en meer geopteerd voor schaalvergroting en voor rechtsvormen die een soepel en efficiënt beheer toelaten. Met de huidige wetgeving zijn OCMW's behoudens voor de openbare ziekenhuizen, niet in de mogelijkheid om in te spelen op deze nieuwe tendensen.

Dit hoofdstuk wil de OCMW's de mogelijkheid geven om verenigingen zonder winstoogmerk op te richten of ertoe toe te treden, in drie gevallen :

- indien de regelgeving dit voor de erkenning, vergunning of subsidiëring geheel of gedeeltelijk vereist ;
- indien een bepaalde schaalgrootte of regionale bedekking dient te worden bereikt ;
- indien een nieuwe dienst wordt opgericht. Veel, vooral kleine OCMW's, voelen immers de nood aan om met private partners en/of met andere openbare besturen samen te werken om nieuwe diensten te kunnen aanbieden of om te kunnen inspelen op nieuwe noden en problematieken zoals schuldbemiddeling, scheidingsbemiddeling, rechtshulp. De beperking tot nieuwe diensten moet erover waken dat het bestaande aanbod van het OCMW niet zonder meer in een vereniging zonder winstoogmerk wordt ondergebracht.

Als nieuw kan elke dienst worden aangemerkt waarvoor geen erkenning, vergunning of subsidie werd verworven en die ook niet op een gestructureerde wijze aan het publiek wordt aangeboden.

Het OCMW kan ook toetreden tot een vzw wanneer deze werd opgericht door andere publiekrechtelijke rechtspersonen, meestal met het oog op vorming, belangenbehartiging en/of overleg.

Artikel 135decies, 135undecies en 135duodecies :

Deze bepalingen strekken ertoe de democratische controle door de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraad te waarborgen.

135ter decies :

Onder meer om OCMW's toe te laten mede initiatief te nemen om een sociaal verhuurkantoor op te richten wordt het OCMW toegestaan lid te worden van een vennootschap met sociaal oogmerk.

Artikel 26 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 26 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 26

In de gevallen waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk een erkenning, vergunning of subsidiëring kan verkrijgen, worden de verenigingen bedoeld in hoofdstuk XII van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor het verkrijgen van deze erkenning, vergunning of subsidiëring met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gelijkgesteld. "

VERANTWOORDING

In de gevallen waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk een erkenning, vergunning of subsidiëring kan bekomen, worden de verenigingen bedoeld in hoofdstuk XII van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor het bekomen van deze erkenning, vergunning of subsidiëring met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gelijkgesteld.

Sonja BECQ

Guy SWENNEN

Bart VANDENDRIESSCHE