

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

23 februari 1999

ONTWERP VAN DECREET

houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de Vlaamse regering

Zie :

1299 (1998-1999)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

HOOFDSTUK VII

Welzijn en Gezin

Artikel 17 (nieuw)

Aan hoofdstuk VII, een nieuw artikel 17 toevoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 17

In artikel 24, § 2 van het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg worden tussen de woorden “maximum aantal dienstencentra” en de woorden “en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers”, de woorden “diensten voor oppashulp” ingevoegd.”.

VERANTWOORDING

Het betreft hier een rechtzetting van een vergetelheid bij de redactie van het bovenvermeld decreet.

HOOFDSTUK VIII

Successierechten (nieuw)

Een nieuw hoofdstuk VIII met een nieuw artikel 18 toevoegen, dat luidt als volgt :

*“HOOFDSTUK VIII**Successierechten**Artikel 18*

In artikel 13 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1998 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

“Dit artikel treedt in werking op 1 januari 1997.”.

VERANTWOORDING

Artikel 56, tweede lid van het Wetboek der Successierechten werd gewijzigd bij decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997. Dit lid voorziet in een afzonderlijke en bijkomende vermindering voor kinderen die de leeftijd van 21 jaar niet bereikt hebben en de langstlevende echtgenoot. Voor elk kind jonger dan 21 jaar wordt een vermindering toegekend van 3.000 frank voor elk vol jaar dat nog moet verlopen tot het 21 jaar wordt. Voor de langstlevende echtgenoot bedraagt

die vermindering de helft van de bijkomende verminderingsen die de gemeenschappelijke kinderen samen genieten.

In artikel 13 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 wordt duidelijk gesteld dat deze vermindering altijd wordt toegekend, dus ook wanneer het netto-erfdeel groter is dan 2.000.000 frank. Deze laatste voorwaarde geldt enkel voor het eerste lid van artikel 56.

In de rechtsleer en de administratie bleef echter twijfel ontstaan over de inwerkingtreding van artikel 13 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998. Sommigen stelden dat deze bepaling slechts op 1 juli 1998 in werking is getreden. Anderen wezen op het interpretatief karakter van deze bepaling waardoor er terugwerking zou zijn tot 1 januari 1997. Om ook op dit punt alle twijfel weg te nemen wordt nu voorgesteld de inwerkingtreding te bepalen op 1 januari 1997.

HOOFDSTUK IX

Vlaams Instituut voor de Zee (nieuw)

Een nieuw hoofdstuk IX met een nieuw artikel 19 toevoegen, dat luidt als volgt :

*“HOOFDSTUK IX**Vlaams Instituut voor de Zee**Artikel 19*

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd om toe te treden als stichtend lid tot de vzw “Vlaams Instituut voor de Zee”, afgekort “VLIZ”, met ingang van de datum van oprichting van de vzw.

De doelstellingen van het Vlaams Instituut voor de Zee zijn de volgende :

- 1° optreden als internationaal aanspreekpunt ;*
- 2° coördinatieplatform voor zeewetenschappelijk onderzoek : informatie en ondersteuning verlenen voor de coördinatie voor onderzoek, zowel regionaal als internationaal ;*
- 3° optreden als Vlaams Marien Datacentrum ;*
- 4° coördinatie van logistieke ondersteuning en van sensibilisering rond zeewetenschappelijke activiteiten naar de verschillende doelgroepen toe ;*
- 5° ondersteuning en coördinatie in het kader van de Vlaams-Nederlandse samenwerking inzake zee-wetenschappelijk onderzoek.”.*

VERANTWOORDING

Door het oprichten van een “Vlaams Instituut voor de Zee” wil de Vlaamse regering een duidelijke visibiliteit op het gebied van zeewetenschappelijk onderzoek creëren, zowel naar de regionale als naar de internationale gemeenschap toe. Momenteel zijn er meer dan 350 wetenschappers en technici dagelijks actief in het zeewetenschappelijk onderzoek. Vlaanderen heeft eveneens het potentieel in huis om de vele reeds verworven kennis op een begrijpelijke manier door te geven aan diegenen die er vanuit de betrokkenheid bij het beleid de grootste behoefte aan hebben. Gezien de diversiteit en de complexiteit van het zeewetenschappelijk onderzoek en de daaraan gekoppelde logistiek betekent het oprichten van een centrale ondersteunende structuur een belangrijke meerwaarde. Daarnaast is een steeds toenemende netwerking, ook over de grenzen heen, gebaat met de ondersteuning vanuit een transparante en flexibele coördinatiestructuur.

Met het VLIZ bekomt Vlaanderen een centraal coördinatieplatform dat informatiedoorstroming van en naar de onderzoekswereld, de overheden en het publiek optimaal kan ondersteunen. Het VLIZ geeft tevens de mogelijkheid de grote diversiteit aan onderzoeksactiviteiten in een ruim kader te plaatsen, en werkt als een katalysator tussen de verschillende actoren en zal eveneens de integratie van wetenschappelijke ontwikkelingen in het beleid bevorderen. Omgekeerd zullen de betrokken beleidsinstanties via dit centrum een opwaardering van hun activiteiten kunnen realiseren, zowel naar het binnen- als naar het buitenland toe.

Het VLIZ moet als duidelijk identificeerbaar aanspreekpunt in hoge mate de visibiliteit van het zeewetenschappelijk onderzoek in internationaal verband vergroten. Dit zowel voor activiteiten binnen de Europese Gemeenschap, als voor acties naar multilaterale organisaties toe. In het kader van de samenwerking Vlaanderen-Nederland zal het VLIZ de nodige ondersteuning kunnen verlenen bij de coördinatie van het gemeenschappelijk uitvoeren van zeewetenschappelijk onderzoek, en komt Vlaanderen hierbij tegemoet aan een van de belangrijke aandachtspunten in het Nederlands grenslandenbeleid.

Het VLIZ zal ook het Vlaams Marien Data Centrum herbergen. Hierbij wordt gezorgd dat de enorme gegevensstromen optimaal toegankelijk zijn. Het VLIZ kan als informatiecentrum de toelevering van de op maat gesneden informatie naar de verschillende overheden toe verzorgen (op gemeentelijk, provinciaal, regionaal vlak). Verder zal de expertise die binnen het huidige Instituut voor het Zeewetenschappelijk Onderzoek (IZWO) werd opgebouwd in het VLIZ opgenomen worden en zal het takenpakket van het huidige IZWO integraal worden verder gezet. Het VLIZ zal als coördinatieplatform optreden bij het afstemmen van vaarschema's van de verschillende onderzoeksschepen. Het VLIZ draagt ook bij in het sensibiliseren van bevolking rond actuele thema's met betrekking tot het mariene milieu.

Het toekomstige Vlaams Instituut voor de Zee zal over een grote autonomie beschikken en kan rekenen op een structurele basisfinanciering vanuit de Vlaamse gemeenschap en vanuit de provincie West-Vlaanderen. De overheden zullen de werking van het instituut opvolgen op basis van een beheersovereenkomst, waarin de inbreng van alle betrokken actoren vanuit de wetenschappelijke wereld en vanuit overheidszijde is opgenomen.

De overheden zetelen via hun afgevaardigden in de raad van beheer en kunnen op deze wijze de werking van het VLIZ sturen. In de beheersovereenkomst is naast een beleidsplan en de begroting ook een resultaatsverbintenis opgenomen. De invulling van deze resultaatsverbintenis is de basis waarop de werking van het VLIZ kan geëvalueerd worden.

Het opstarten van het VLIZ sluit aan bij de initiatieven die de Vlaamse regering reeds ondernam in het kader van het Internationaal Jaar van de Oceaan, waarbij “Het behoeven van de zeeën en oceanen voor de toekomstige generaties” als thema centraal staat.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Openbare Werken, Vervoer
en Ruimtelijke Ordening,*

Steve STEVAERT

*De Vlaamse minister van Leefmilieu
en Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

Brigitte GROUWELS

BIJLAGE

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 januari 1999 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen op het ontwerp van decreet "houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999", heeft op 14 januari 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd :

"door het feit dat deze amendementen samen met het decreet houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999 in het Vlaamse Parlement moeten behandeld worden."

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Krachtens artikel 10, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole worden, onder meer, de voorontwerpen van

decreten - hieronder verstaan de voorontwerpen van amendementen erop -, waardoor ofwel de uitgaven, ofwel de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, om gemotiveerd advies aan de inspecteurs van financiën voorgelegd.

Aangezien de voorliggende ontwerpen van amendementen van zulkdanige aard zijn, had toepassing dienen te worden gemaakt van voornoemd artikel. Uit geen enkel stuk uit het aan de Raad van State voorgelegde dossier blijkt dat zulks het geval is.

2. In zoverre het ongenummerde ontwerp van amendement dat de invoering van een hoofdstuk XII - Vlaams Instituut voor de Zee - in het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999 beoogt, betrekking heeft op wetenschappelijk onderzoek dat specifiek het leefmilieu betreft, dient het aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen om advies te worden voorgelegd krachtens artikel 5, § 2, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen krachtens artikel 4, § 2, van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen.

Het aan de Raad van State voorgelegde dossier doet er evenmin van blijken dat aan die vormvereisten is voldaan.

3. Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie of voorontwerpen van amendementen erop en

ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben doorgemaakt, nadat m.a.w. omtrent de ontwerp teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp teksten heeft uitgesproken.

Er kan evenwel worden aanvaard dat met betrekking tot ontwerpen als het onderhavige, in geval van verantwoorde spoed als bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van de hiervoren vermelde regel wordt afgeweken, onder het uitdrukkelijke voorbehoud evenwel dat vooralsnog aan die vormvereisten wordt voldaan en dat, mochten de aan de Raad van State voorgelegde teksten ten gevolge hiervan nog wijzigingen ondergaan, de gewijzigde bepalingen voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State worden voorgelegd.

Het is onder dat uitdrukkelijke voorbehoud dat het onderhavige advies wordt gegeven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Amendement nr. 1

Bij dit ontwerp van amendement zijn geen opmerkingen te maken.

Amendement nr. 2

Bij dit ontwerp van amendement zijn geen opmerkingen te maken.

Amendement nr. ... - Vlaams Instituut voor de Zee

1. Het amendement strekt ertoe de "Vlaamse Gemeenschap" te machtigen toe te treden als stichtend lid van de vereniging zonder winstoogmerk "Vlaams Instituut voor de Zee".

2. In verscheidene adviezen van de afdeling wetgeving (1) is principieel aanvaard dat publiekrechtelijke rechtspersonen - ook de gemeenschappen en de gewesten - een vereniging zonder winstoogmerk kunnen oprichten of tot zulke vereniging kunnen toetreden, zij het dat daarbij de essentiële bepalingen van de wet van 27 juni 1921 moeten worden in acht genomen.

Het opteren voor de privaatrechtelijke techniek van de vereniging zonder winstoogmerk is evenwel niet zonder bezwaren en heeft o.m. tot gevolg dat het vervullen van de verenigingsopdracht - welke per hypothese op een overheidstaak zal betrekking hebben - en de besteding van de

(1) Wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, bijvoorbeeld L. 23.686/8 van 5 december 1995 over een voorontwerp van decreet "tot regeling van het beheer van de culturele centra van de Vlaamse Gemeenschap in de rand van Brussel" (Vl. P., 1995/96, stuk 402, nr. 1); L. 25.084/1 van 25 april 1996 over een "voorontwerp van decreet betreffende onderwijs VII" (Vl. P., 1995/96, stuk 310/1, nr. 1).

overheidsgelden welke via de subsidiëring aan de vereniging worden overgemaakt, grotendeels onttrokken worden aan de rechtstreekse parlementaire controle van de Vlaamse Raad. Bovendien bemoeilijkt het aanwenden van die techniek het organiseren van een sluitend toezicht van de overheid op de betrokken vereniging.

Mede om die redenen geldt als principe dat de bevoegdheden welke aan een v.z.w. worden opgedragen, geen betrekking mogen hebben op essentiële overheidsfuncties, en dat de overheid evenmin op een onbepaalde en algemene wijze afstand mag doen van haar bevoegdheden, inzonderheid in de mate dat die bevoegdheden beleidskeuzen impliceren.

2.2. Wat specifiek de in artikel 4 van het ontwerp beoogde machtiging tot toetreding tot de v.z.w. "Vlaams Instituut voor de Zee" betreft, moet de Raad van State vaststellen dat noch in de tekst van het ontwerp, noch in de memorie van toelichting, gegevens worden aangereikt omtrent essentiële aangelegenheden zoals het aanwenden van de ter beschikking gestelde werkmiddelen, het bereiken van het gestelde doel en het toezicht op de betrokken vereniging. Dergelijke gegevens zijn nochtans doorslaggevend ter beoordeling van de toelaatbaarheid van de beoogde machtiging.

De in het ontworpen amendement vervatte machtiging tot toetreding tot de betrokken vereniging zal derhalve nauwkeuriger moeten worden afgebakend door de decreetgever. Dat houdt onder meer in dat het ontwerp op zijn minst zal moeten aangeven onder welke minimale voorwaarden de Vlaamse

regering tot de toetreding wordt gemachtigd en meer bepaald wat het doel en de activiteiten van de vereniging moeten zijn opdat die toetreding mogelijk zou zijn. Daarbij zal de decreetgever wel moeten beseffen dat, eenmaal voor het privaatrechtelijk procédé wordt gekozen, die keuze moet geschieden met inachtneming van de regels die zijn opgenomen in de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend. Er zal met name geen afbreuk kunnen worden gedaan aan de dwingende bepalingen van die wet.

3. Luidens artikel 82, eerste volzin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vertegenwoordigt de regering de gemeenschap of het gewest in en buiten rechte. Het is derhalve de Vlaamse regering die moet worden gemachtigd om op te treden namens de Vlaamse Gemeenschap (en het Vlaamse Gewest in zoverre het Vlaams Instituut voor de Zee taken vervult in verband met gewestelijke bevoegdheden, met name op het gebied van het leefmilieu).

4. De woorden "met ingang van 1 december 1998" dienen te vervallen. Een machtiging kan immers, uit haar aard zelf, slechts betrekking hebben op een handeling die in de toekomst wordt gesteld.

L. 28.710/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. B. SEUTIN en G. VAN HAEGENDOREN, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST