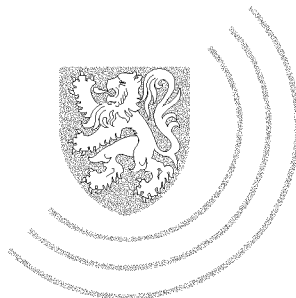


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

6 november 1998

VERSLAG

– van het Rekenhof –

**van het onderzoek van de ontwerpen van decreet
houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999**

REKENHOF

N 14-1.605.508 B1
Bijlage : 1 verslag

Brussel, 6 november 1998

Mijnheer de Voorzitter,

Naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999, doet het Rekenhof u hierbij zijn verslag met commentaar en opmerkingen geworden.

Aan de leden van de Vlaamse regering werd eveneens een exemplaar overgezonden.

Op last :
De hoofdgriffier

Het Rekenhof :
De Eerste Voorzitter,

J. VAN de VELDE

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL



**VERSLAG VAN HET ONDERZOEK VAN DE
ONTWERPEN VAN DECREET HOUDENDE
DE MIDDELENBEGROTING
EN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1999**

**Dit verslag is door de Nederlandse Kamer van het Rekenhof
vastgesteld in haar zitting van 5 november 1998**

INHOUD

blz.

I.	Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999	7
I.1.	Tabel	7
I.2.	Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap	10
I.3.	Verantwoording van de ontvangstenramingen	11
II.	Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999	12
II.1.	Corpus van het ontwerp	12
II.2.	Krediettabel	22
II.3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	26
II.4.	Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	29
III.	Algemene toelichting	33
	Bijlage 1 – Materiële opmerkingen	35
1.	Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999	35
1.1.	Corpus van het ontwerp	35
1.2.	Krediettabel	37
1.3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	37
1.4.	Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	38
2.	Algemene toelichting	40
	Bijlage 2 – Opmerkingen bij de toepassing van de ESR 95 – Economische classificatie	42
1.	Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999	42
2.	Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999	43
3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	45
4.	Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	46

I. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1999

I.1. Tabel

Algemeen

De mate van conformiteit van de begrotingsposten met de ESR 95-classificatie maakt het voorwerp uit van een bijzonder onderzoek. De bevindingen zijn vermeld in bijlage 2.

OA 24, PR 90 (Leningen), artikel 96.01 (Opbrengst in leningen (in Belgische frank, euro)) (30 miljard BEF)

De raming van 30 miljard BEF houdt geen rekening met het gebudgetteerde kasoverschot van 9,8 miljard BEF. Gelet op het gebudgetteerde krediet van 30 miljard BEF in titel III van de uitgavenbegroting, kan dit bedrag met 9,8 miljard BEF worden verminderd.

OA 35, PR 50 (Onderwijs: administratieve ondersteuning), artikel 11.02 (Terugbetaling van salarissen en salaristoelagen) (toegewezen ontvangsten: 736,1 miljoen BEF)

De geraamde toegewezen ontvangsten hebben betrekking op de terugvordering van ten onrechte gestorte wedden en weddetoelagen van de sector Onderwijs. Op dit artikel worden evenwel ook de van de VDAB afkomstige premies voor de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen geboekt. In de toelichting bij het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting 1999 (PR 52.40 - Werkgelegenheid) wordt het bedrag van deze premies geraamd op 840 miljoen BEF (in de ontwerpbegroting van de VDAB vindt men onder de code 41.5 echter slechts een bedrag van 824 miljoen BEF terug).

Indien het de wens is deze premies te affecteren op het Fonds voor de aanwending van teruggevorderde en ten onrechte gestorte wedden en weddetoelagen van de sector Onderwijs dan moet artikel 21 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, waarbij de ontvangsten van voormeld fonds nader worden gespecificeerd, worden aangepast.

Daarnaast vormen deze premies inkomensoverdrachten vanwege een administratieve instelling van openbaar nut, in casu de VDAB, en dienen dus te worden geboekt onder een begrotingsartikel met de economische code 46.4 - "Inkomensoverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep - van een AION".

OA 51, PR 10 (Algemeen economisch beleid), artikel 06.02 (Storting door de Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) van middelen) (265 miljoen BEF)

De herkomst van de middelen op dit artikel is niet duidelijk.

De ontvangsten op de subrekening “Courante ontvangsten van het Rollend Fonds van PMV” worden normalerwijze aangerekend op het ontvangstenartikel 51.10.26.03 (zie infra).

De ontvangsten op de subrekening “Participaties van het Rollend Fonds” van PMV zijn sedert de inwerkingtreding van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 bestemd voor het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - Middelgrote en Grote Ondernemingen (FEERR-MGO). Enkel de middelen die op dat ogenblik beschikbaar waren op deze subrekening kunnen worden toegewezen aan de algemene middelen (artikel 51.10.06.02).

Op 31 december 1995 vermeldde de subrekening “Participaties” een saldo van 237.270.491 BEF. In de loop van 1996 werd reeds 356.717.614 BEF gestort en in de loop van 1998 nogmaals 100 miljoen BEF. De som van deze stortingen overtreft het beschikbare bedrag op 31 december 1995. Daar de verantwoording bij de middelenbegroting geen nadere toelichting geeft betreffende de geraamde ontvangsten ad 265 miljoen BEF is hierover bijkomende uitleg gewenst.

OA 51, PR 10 (Algemeen economisch beleid), artikel 26.03 (Inkomsten ten gevolge van opdrachten van de PMV uitgevoerd in naam en voor rekening van het Vlaams Gewest) (toegewezen ontvangsten: 25 miljoen BEF)

Op dit artikel bestemd voor geaffecteerde ontvangsten ten voordele van het Fonds voor de aanwending van de courante ontvangsten gestort op het Rollend Fonds van de Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV), evenals aan de uitgavenzijde van dit fonds (PR 51.10 - Algemeen economisch beleid, BA 12.90 - Allerhande uitgaven door de PMV in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest), staat 25 miljoen BEF ingeschreven. Op dit fonds dienen nochtans, in toepassing van artikel 1 van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994, alle ontvangsten te worden aangerekend, geboekt op de subrekening courante ontvangsten van het Rollend Fonds van de PMV. Op deze subrekening werden in 1997 voor 1.449.544.848 BEF ontvangsten en voor 1.461.418.278 BEF uitgaven geboekt. De vraag rijst dan ook of de raming van 25 miljoen BEF niet ruimschoots werd onderschat.

OA 51, PR 10 (Algemeen economisch beleid), artikel 27.03 (Dividenden openbare investeringsmaatschappijen) (820 miljoen BEF)

In de toelichting bij dit artikel staat vermeld dat de berekening van de dividenden rekening houdt met de beheersovereenkomst. Het bedrag van 820 miljoen BEF is op te splitsen over 695 miljoen BEF afkomstig van de GIMV en 125 miljoen BEF te ontvangen van de Limburgse Reconversiematschappij (LRM). Ingevolge artikel 75, § 3, van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997, is sinds de beursnotering van de GIMV geen beheersovereenkomst meer van toe-

passing voor de GIMV, zodat de raming van het betrokken dividend niet op een dergelijke overeenkomst kan zijn gebaseerd.

De begrotingsverrichtingen van de organieke fondsen

In het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting komen toegewezen ontvangsten voor die zijn bestemd voor de organieke fondsen. Deze ontvangsten vormen samen met de overgedragen saldi de beschikbare middelen op een fonds. Met het oog op een grotere transparantie van de begroting is het aangewezen bij de ontvangstenartikelen bestemd voor toegewezen ontvangsten melding te maken van het fonds waarvoor ze zijn bestemd. Enerzijds komen onder sommige programma's (bijvoorbeeld de programma's 61.50 en 62.10) twee organieke fondsen voor, waardoor het niet duidelijk is voor welk fonds de ontvangsten zijn bestemd. Anderzijds worden er toegewezen ontvangsten geboekt op ontvangstenartikelen die pro memorie ingeschreven staan; door deze pro memorie inschrijving kan niet meer worden afgeleid of het betrokken artikel al dan niet bestemd is voor de boeking van toegewezen ontvangsten.

Daarnaast is het ook aangewezen in het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting melding te maken van de overgedragen saldi en de verwachte ontvangsten op een fonds, naar analogie van wat vroeger werd vermeld vóór de integratie van de administratieve begrotingen in de algemene uitgavenbegroting. Hierdoor kan worden nagegaan of de vermelde variabele kredieten zich wel degelijk situeren binnen de totaal voor een fonds beschikbare middelen. Het parlement krijgt ook zicht op de totale beschikbare middelen - en dus op de maximale uitgavenmachtiging - per fonds, ook al zijn er voor het betrokken begrotingsjaar geen uitgaven voorzien (bijvoorbeeld het Fonds voor de kunsten onder het programma 45.30 - Beeldende kunst en musea).

I.2. Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap

- In de inventaris van de schulden van de Vlaamse Gemeenschap staat de “overname Fonds voor de Nationale Sectoren in Vlaanderen (FNSV): consortiumkrediet” deels geklasseerd onder de directe schuld en deels onder de indirecte schuld.

In uitvoering van artikel 3 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 is het Vlaams Gewest vanaf 21 december 1993 in de plaats van GIMVINDUS getreden voor alle rechten en verbintenissen verbonden aan het door GIMVINDUS aangegane consortiumkrediet. Het Vlaams Gewest is derhalve voor het geheel (kapitaalaflossingen en interesten) rechtstreeks schuldenaar geworden van dit consortiumkrediet. De afbetalingen ervan vallen volledig ten laste van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het consortiumkrediet hoort dus thuis onder de directe schuld.

Bovenstaande opmerking werd in het verleden reeds geformuleerd (Vlaams Parlement - Stuk 17 (1997 - 1998) - Nr. 1, van 7 november 1997, blz. 9 - (Vlaams Parlement - Stuk 15 (1997-1998 - Nr. 10, van 8 december 1997, blz. 36-37 - Stuk 21 (1997-1998) - Nr. 1, van 12 mei 1998, blz. 10).

- *Voor het detail van de schuldsituatie indirecte schuld op 30 juni 1998 worden volgende correcties voorgesteld:*
 - de herfinancieringslening van de ASLK voor de academische sector voor een bedrag van 8.673.086.164 BEF dient tevens in het totaal van de indirecte schuld¹ te worden opgenomen;
 - een oude lening van het Ballet van Vlaanderen werd vervroegd afgelost en geherfinancierd. Hierdoor bedraagt de post “initieel kapitaal” van het Ballet van Vlaanderen 159.561.430 BEF;
 - een oude lening van het MUHKA (Museum Hedendaagse Kunst Antwerpen VZW) werd vervroegd afgelost en geherfinancierd; hierdoor bedraagt de post “initieel kapitaal” van het MUHKA 189.126.396 BEF;
 - een oude lening van het VLOS (Vlaamse Operastichting VZW) werd vervroegd afgelost en geherfinancierd, hierdoor bedragen de posten “initieel kapitaal” en “uitstaand kapitaal” van het VLOS 413.980.487 BEF.

¹ In het kader van art. 11 van het decreet van 7 juni 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 dient deze schuld vanaf 3 april 1998 te worden opgenomen in de directe schuld. Door het tijdstip van stemming van het decreet werd in de tabel van 30/06/98 deze wijziging nog niet ingevoerd.

- *Stand van de indirecte schuld – bijlage, situatie op 31 december 1997*

De tabel vermeldt 31/12/97 als datum in plaats van 30/06/98 zoals de tabellen van de detail schuldsituatie directe en indirecte schuld. Bij de vergelijking tussen 31/12/97 en 30/06/98 werden wijzigingen vastgesteld aan het “initieel kapitaal” en “uitstaand kapitaal” van de rubrieken “Woningfonds van de Bond voor Kroostrijke Gezinnen” en de “Binnenscheepvaart” die niet conform zijn aan de inhoud van de databank schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap.

I.3. Verantwoording van de ontvangstenramingen

De in de begrotingsdocumenten opgenomen verantwoordingen van de uitgavenkredieten zijn veel omstandiger en worden beter opgevolgd dan deze van de ontvangstenramingen. Voor heel wat ontvangstenartikelen en/of programma's ontbreekt enige uitleg over de geraamde ontvangsten. Als markante voorbeelden kunnen worden aangehaald:

- het ontvangstenartikel 33.10.11.91 - Terugvordering personeel optie kiné, dat voor het eerst voorkomt in de begroting en waarvoor 56,6 miljoen BEF aan ontvangsten werden ingeschreven;
- het ontvangstenartikel 40.10.06.02 - Ontvangsten departementaal fonds vervreemding en beheer van onroerende goederen (van het departement WVC) waarvoor 100,0 miljoen BEF ontvangsten werden ingeschreven in de middelenbegroting 1999, terwijl men in 1997 slechts voor 50.000 BEF ontvangsten registreerde en er voor 1998 4,0 miljoen BEF ontvangsten voorzien zijn;
- het programma 51.10 - Algemeen economisch beleid waar voor 1.120,7 miljoen BEF ontvangsten worden voorzien;
- het programma 64.50 - Zeewezen waar de ontvangsten voor 1999 geraamd worden op 2.529,5 miljoen BEF.

In de toekomst dienen de ontvangstenramingen beter te worden toegelicht. Volgende elementen zouden in deze toelichting moeten voorkomen: de reglementaire basis voor de inning van de ontvangsten, de berekening van de geraamde ontvangsten met vermelding van de aangewende parameters, de cijfers van de gerealiseerde en/of begrote ontvangsten van de twee voorgaande jaren, naar analogie van de toelichting bij de uitgavenkredieten; de ontvangstenvooruitzichten voor de volgende jaren met vermelding van de mogelijke beleidswijzigingen op dat vlak.

II. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1999

II.1. Corpus van het ontwerp

Algemene opmerking

Een aantal bepalingen (bijvoorbeeld artikel 18, artikel 30, § 2, artikel 76) hebben betrekking op de begroting 1998. Deze bepalingen dienen in een afzonderlijk ontwerpdecreet tot aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998 te worden opgenomen.

Artikel 8, laatste lid en artikel 9, s)

Vanaf 1999 wenst de Administratie Werkgelegenheid voor de uitbetaling van de aanmoedigingspremies ter stimulering van de arbeidsduurvermindering en arbeidsduurherverdeling gebruik te maken van geldvoorschotten. Daar dit een afwijking vormt op de regel dat geldvoorschotten enkel worden verleend voor werkingskosten (artikel 15 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof) werd hiertoe een nieuwe decreetsbepaling 9, s) ingeschreven. Artikel 8, laatste lid, bepaalt dat het maximumplafond van deze geldvoorschotten wordt vastgesteld op 250 miljoen BEF.

Daarnaast werd de vroegere bepaling (artikel 62, § 5, van het decreet van 19 december 1997 houdende de algemene uitgavenbegroting 1998) waarbij de tegemoetkomingen in het kader van de bevordering van de deeltijdarbeid worden vrijgesteld van het voorafgaand visum behouden onder het artikel 75, § 5, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 1999.

Daar het niet is aangewezen twee verschillende uitbetalingsprocedures te hanteren voor éénzelfde subsidieregeling dient ofwel het laatste lid van artikel 8 en artikel 9, s), ofwel paragraaf 5 van artikel 75 te worden geschrapt.

Artikel 9, p)

Indien het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap alle schuldvorderingen met betrekking tot de winterdienst via de buitengewone rekenplichtigen wil betalen, dient de vrijstelling van het voorafgaand visum van de controleur van de vastleggingen te worden uitgebreid naar alle opdrachten en betalingen in verband met schuldvorderingen met betrekking tot de winterdienst. Op basis van artikel 71, § 2, zijn immers enkel de opdrachten en betalingen in verband met schuldvorderingen kleiner dan 300.000 BEF vrijgesteld van het voorafgaand visum van de controleur van de vastleggingen. Hetzelfde probleem werd ook gemeld in het verslag van het onderzoek van de ontwerpbegroting 1998 (Stuk 17 (1997-1998) Nr. 1 van 7 november 1997, blz. 11).

Artikel 11

Het aantal overdrachten onder bijzondere beschikking, waarvan één de overheveling van een gesplitst krediet naar een niet gesplitst krediet impliceert (artikel 11, § 7), is toegenomen in vergelijking met vorig jaar. In de verantwoording dient een motivering te worden gegeven voor deze verschillende uitzonderingen op de artikelen 34 en 35 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Artikel 11, § 7

In 1998 is het vastleggingskrediet (300 miljoen BEF) en het ordonnanceringskrediet (300 miljoen BEF) op basisallocatie 14.07 (Uitgaven met betrekking tot het beheer van het autowegen- en wegennet en aanhorigheden met inbegrip van de winterdienst en het gewone onderhoud van de regiegebouwen - VESOC) van programma 63.10 (Wegen) niet aangewend.

Artikel 11, § 7, stelt dat het saldo in vastlegging en ordonnancering ten belope van 300 miljoen BEF naar het begrotingsjaar 1999 wordt overgedragen, gedeeltelijk naar de kredieten op basisallocatie 41.02 (Allerhande uitgaven in het kader van het tewerkstellingsbeleid) van programma 52.40 (Werkgelegenheid) ten belope van 100 miljoen BEF en gedeeltelijk naar de kredieten op basisallocatie 14.07 van programma 63.10 (Wegen) ten belope van 200 miljoen BEF. Hiermee wordt afgeweken van de bepalingen van artikel 35 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Deze afwijking van de overdrachtsregels van de rijkscomptabiliteit wordt bij voorkeur vervangen door een rechtstreekse inschrijving van nieuwe kredieten op de beoogde basisallocaties van de begroting 1999 met annulering van de niet gebruikte kredieten van de begroting 1998.

Artikel 12

Het artikel bevat opnieuw een aanzienlijk aantal basisallocaties waarop uitgaven met betrekking tot vorige begrotingsjaren mogen worden aangerekend. Een systematische uitdrukkelijke motivering hiervan ontbreekt.

Artikel 14

Het eerste lid dient te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 25 van het koninklijk besluit van 10 april 1868 houdende algemeen reglement op de rijkscomptabiliteit, waarvan deze bepaling een afwijking vormt.

Zolang, in uitvoering van artikel 50, § 2, van de bijzondere financieringswet, de wet betreffende de algemene bepalingen die van toepassing zijn op de begrotingen en de boekhouding van de Gemeenschappen en Gewesten, alsook op de controle uitgeoefend door het Rekenhof, niet is goedgekeurd, kan van de wetgeving betreffende de rijkscomptabiliteit enkel afgeweken worden bij decreet. Een delegatie van het Vlaams Parlement aan de Vlaamse regering zoals vermeld in het tweede lid is zolang dan ook niet mogelijk.

Artikel 15

Volgende basisallocaties zijn te schrappen, hoofdzakelijk omwille van decretale grondslag:

OA 33, PR 10 (Hogescholenonderwijs) BA 33.01 (Toelagen projecten in het hoger kunstonderwijs (72,1 miljoen BEF NGK))

Artikel 82 van het decreet van 14 juli 1998 betreffende het onderwijs IX, tenzij het de bedoeling is om op dit krediet ook toelagen voor het hoger kunstonderwijs aan te rekenen die niet voldoen aan de criteria die onder § 2 van de voormelde decreetbepaling werden vastgelegd.

OA 33, PR 10 (Hogescholenonderwijs), BA 40.07 (Sociale voorzieningen in het hogescholenonderwijs en Hogere Zeevaartschool (418,4 miljoen BEF NGK))

Artikel 209 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen (artikel 10 van het ontwerpdecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 bevat een wijzigende bepaling van voormeld artikel).

OA 35, PR 40 (Algemeen onderwijs en vorming) BA 33.03 (Subsidiëring ondersteuningscentra en erkende ouderverenigingen (13,1 miljoen BEF NGK))

Decreet van 20 juni 1996 betreffende de subsidiëring van de ondersteuningscentra van ouderverenigingen en van erkende verenigingen die vorming voor ouders van schoolgaande kinderen organiseren.

OA 39, PR 20 (Coördinatie beleid- en gegevensbeheer) BA 33.01 (Toelage aan de VZW “EPON” (74,9 miljoen BEF NGK))

De VZW EPON werd opgericht bij de artikelen 62 tot 66 van het decreet van 8 juli 1996 betreffende het onderwijs VII.

OA 45, PR 10 (Jeugdwerk), BA 43.02 (Subsidies aan provinciebesturen inzake jeugdwerkbeleid (39,9 miljoen BEF NGK))

Decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid.

OA 45, PR 20 (Volksontwikkeling en bibliotheken), BA 33.25 (Subsidie aan VZW De Rand (86,6 miljoen BEF NGK))

Artikel 7 van het decreet van 17 december 1996 houdende oprichting van de VZW “De Rand” voor de ondersteuning van het Nederlandstalige karakter van de Vlaamse rand rond Brussel.

OA 45, PR 30 (Beeldende kunst en musea), BA 33.01 (Subsidies aan musea en ten gunste van musea (123,6 miljoen BEF NGK))

Artikelen 6 tot en met 11 van het decreet van 20 december 1996 tot erkenning en subsidiëring van musea.

OA 45, PR 40 (Muziek, letteren en podiumkunsten), BA 33.11 (Subsidies aan professionele ensembles, concertorganisaties, muziekclubs, muziek educatieve organisaties en festivals, het Muziekcentrum van de Vlaamse Gemeenschap en compositieopdrachten en het verlenen van werkbeurzen (324,4 miljoen BEF NGK)) en BA 33.44 (Subsidies aan de autonome verenigingen van het Festival van Vlaanderen (48,9 miljoen BEF NGK))

Artikelen 12 tot en met 24 van het decreet van 31 maart 1998 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van professionele ensembles, concertorganisaties, muziekclubs, muziekeducatieve organisaties en festivals, het Muziekcentrum van de Vlaamse Gemeenschap, het subsidiëren van muziekprojecten en compositieopdrachten en het verlenen van werkbeurzen.

OA 45, PR 40 (Muziek, letteren en podiumkunsten), BA 33.47 (Subsidie aan de VZW Vlaams Omroeporkest en Kamerkoor (het decreet van 19 december 1997 (249,4 miljoen BEF NGK))

Artikel 5 van het decreet van 19 december 1997 tot machtiging van de Vlaamse regering om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel "Vlaams Omroeporkest en Kamerkoor".

OA 45, PR 40 (Muziek, letteren en podiumkunsten), BA 41.03 (Toelage aan het erfgoed van de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde - Gent (2,8 miljoen BEF NGK))

Artikelen 14 en 15 van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde.

OA 45, PR 50 (Algemeen cultuurbeleid), BA 52.51 (Investeringsubsidie aan de vzw Vooruit, pro memorie), BA 52.53 (Investeringsubsidie aan VZW Concertgebouw Brugge, pro memorie) en BA 52.54 (Investeringsubsidie aan de VZW Stuc, pro memorie)

Artikelen 51 tot en met 56 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 betreffende de oprichting van een Fonds Culturele Infrastructuur.

OA 61, PR 20 (Natuur), BA 34.01 (Betaling van schadevergoeding aan derden (0,4 miljoen BEF NGK)) en OA 61, PR 30 (Bos en groen), BA 33.02 (Betaling van schadevergoeding aan derden (0,5 miljoen BEF NGK))

Aangezien de vergoeding van door de overheid veroorzaakte schade geen subsidie uitmaakt, hoort deze basisallocatie, zo ermee enkel de betaling van schadevergoedingen

wordt beoogd, niet thuis in de lijst van de facultatieve toelagen. Noch uit de tekstomschrijving, noch uit de toelichting, noch uit vroeger gedane betalingen blijkt enige andere bestemming.

OA 61, PR 30 (Bos en groen), BA 50.62 (Subsidies aan privé-boseigenaars voor de uitvoering van boswerkzaamheden in bos- en groendomeinen en andere initiatieven in uitvoering van het bosdecreet (24,5 miljoen BEF GVK en 21,9 miljoen BEF GOK))

Artikelen 13, 85 en 87 van het Bosdecreet van 13 juni 1990.

OA 61, PR 40 (Landbeheer), BA 33.01 (Subsidies aan privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen voor de uitvoering van landinrichtingsplannen (25 miljoen BEF GVK en 15 miljoen BEF GOK)) en BA 63.21 (Subsidies aan de Vlaamse Landmaatschappij, aan provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en door de Vlaamse regering aangewezen publiekrechtelijke rechtspersonen voor de uitvoering van landinrichtingsplannen (124,2 miljoen BEF GVK en 100 miljoen BEF GOK))

Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid), BA 43.01 (Subsidies aan provincies, gemeenten, OCMW's, openbare instellingen en besturen voor de uitvoering van een grond- en pandenbeleid (decreet van 16.06.1982 en 24.07.1996) en allerhande uitgaven hieraan verbonden (125 miljoen BEF GVK en 88,5 miljoen BEF GOK))

Artikel 3 van het decreet van 16 juni 1982 houdende maatregelen voor een sociaal grondbeleid, zoals gewijzigd, enerzijds en door artikel 58 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, anderzijds.

OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid), BA 51.05 (Subsidies voor de aanleg en de uitrusting van gronden voor industrie, ambachtswezen of diensten, of andere ontvangstinfrastructuren voor investeerders, alsmede de kosten voor soortgelijke werken op gronden behorende tot het erfgoed van het Vlaams Gewest met inbegrip van de kredieten voor de terugkoop van terreinen met toepassing van art. 32 van de wet 31.12.1970. Bijdrage van het Vlaams Gewest in de sanering en renovatie van verlaten bedrijfsruimten en –terreinen (111,4 miljoen BEF GVK en 114,4 miljoen BEF GOK))

Artikelen 31 en 32 van de wet van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie en anderzijds artikel 42 van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten.

Artikel 17

Deze bepaling houdt een toelating in voor de Vlaamse regering om bij herverdelingsbesluit basisallocaties te creëren met betrekking tot facultatieve subsidies waarvoor op grond van artikel 12 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit een decretale grondslag is vereist. Op deze wijze wordt de voornoemde bepaling omzeild. Tevens wordt artikel 10 van de cultuurpactwet uitgehold.

Artikel 24, § 2, en artikel 71, § 1, laatste lid

De regeling die in beide artikelen wordt beschreven met betrekking tot de Dienst voor Infrastructuurwerken voor Gesubsidieerd Onderwijs is onduidelijk. Nadere informatie met betrekking tot de hier voorgestelde regeling is noodzakelijk.

Artikel 36

Uit de samenlezing van dit artikel en de bedragen van de basisallocaties 81.01 (In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM) voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de huurwoningen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen) en 81.02 (In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de VHM voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de eigendomssector van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen) van programma 62.40 (Huisvesting) kan worden afgeleid dat de gewone investeringsprogramma's van de VHM zullen worden bepaald op tweemaal 3 miljard BEF. Dit betekent een belangrijke aangroei, terwijl vorige jaren een constant beleid werd gevoerd, gebaseerd op de minimale norm zoals thans bepaald bij artikel 38 van de Vlaamse Wooncode. De laatste jaren werd echter vastgesteld dat de VHM en de sociale huisvestingsmaatschappijen een belangrijke achterstand oplopen bij de vastlegging van die gewone investeringsprogramma's, en dus moeilijkheden ondervinden om die minimale norm tijdig in te vullen.

Artikel 40

Een eventueel voorschot voor de "prefinanciering" wordt door de administratie aangerekend op de orderekening 81.01 (derdengeld prefinanciering (2de bijblad 95)) van PR 52.40 (Werkgelegenheid). Daar deze rekening sinds enige jaren geen beweging meer vertoonde en op nul staat, wordt zowel de noodzaak van deze bepaling, overgenomen uit het vorige begrotingsjaar, als het voortbestaan van deze rekening in vraag gesteld.

Artikel 41

Een eventueel voorschot wordt door de administratie aangerekend op PR 64.20 (IIavens) thesaurierekening 10.70 (voorschotten betaling personeel loodswezen budgettaire aanrekening). Daar deze rekening sinds enige jaren geen beweging meer vertoonde, heeft de

afdeling Accounting van de administratie Accounting, Budgettering en Financieel Management deze rekening afgevoerd. Daarom wordt het voorbestaan van deze bepaling, die is overgenomen uit het vorige begrotingsjaar, in vraag gesteld.

Artikel 45

Een eventueel voorschot wordt door de administratie aangerekend op volgende rekeningen:

- BLOSO: PR 49.10 (Dotatie BLOSO), orderekening 87.41 (vaste uitgaven vast personeel BLOSO);
- Toerisme Vlaanderen: PR 24.10 (Algemene financiële logistiek), orderekening 87.51 (vaste uitgaven VCGT);
- DIGO: PR 24.10 (Algemene financiële logistiek), orderekening 87.50 (vaste uitgaven DIGO);
- OVAM: PR 24.10 (Algemene financiële logistiek), orderekening 87.52 (vaste uitgaven OVAM).

De voorschotten werden in het verleden verleend in het kader van een procedure waarin de personeelsuitgaven werden betaald door de Vlaamse Gemeenschap met “doorfacturatie” aan de betrokken instelling. Vanaf 1998 verviel deze procedure omdat de wedde nu rechtstreeks door de betrokken instelling wordt betaald. De bepaling, overgenomen van het vorige begrotingsjaar, en de betreffende orderekeningen kunnen dus worden geschrapt.

Artikel 46, § 1

Met betrekking tot de aanrekening van de roerende voorheffing is de noodzaak voor een debetsaldo en het bestaan van de thesaurierekening 10.80 (Roerende voorheffing budgettair aan te rekenen) van PR 24.10 (Algemene financiële logistiek), verdwenen. De intresten worden nu netto aangerekend op de middelenbegroting, zoals door de financiële instellingen medegedeeld. De betreffende regel in de bepaling mag derhalve worden weggelaten.

Artikel 50 tot 63

Het aantal bepalingen met betrekking tot overschrijvingen is in vergelijking met vorig jaar bijna verdubbeld. In tegenstelling tot artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dat overschrijvingen van kredieten binnen een programma toelaat, staan deze decreetartikelen overschrijvingen tussen programma's toe. Op deze wijze worden de prerogatieven van het Vlaams Parlement, geformuleerd bij artikel 12, eerste lid van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, steeds meer uitgehold.

Artikel 56

Deze bepaling is al te ruim gesteld en houdt een blanco-cheque in om overschrijvingen te verrichten tussen de gesplitste ordonnanceringskredieten van de basisallocaties van het departement 7 - WIM (Wetenschap, Innovatie en Media), van afdeling I van de algemene uitgavenbegroting. Een analoge bepaling met betrekking tot het departement LIN (Leefmilieu en Infrastructuur) is slechts in uitzonderlijke omstandigheden aanvaard geworden, namelijk in het kader van de problematiek van de verwijlinteressen. Uit het verslag over de uitvoering van de begroting 1997 van de administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap blijkt niet dat zich voor het departement WIM een analoog probleem stelt met betrekking tot verwijlinteressen.

Artikel 67

Deze bepaling houdt een toelating in voor de Vlaamse regering om het provisioneel krediet ingeschreven onder basisallocatie 00.24 (Provisioneel krediet aanwendbaar voor overdracht naar andere als niet-gesplitst krediet ingeschreven vereffeningskredieten) van programma 24.60 (Provisionele kredieten) over te dragen naar andere als niet-gesplitst krediet ingeschreven vereffeningskredieten.

Artikel 105

Deze bepaling houdt een, zij het tijdelijke, afwijking in van artikel 31, 3°, van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1997. Deze wijzigingsbepaling wordt bij voorkeur in een normatief decreet opgenomen.

Artikel 118

Het ontwerp voorziet een aanwending ten belope van 140.000.000 BEF van het saldo van de verbintenissenmachtiging en van de uitgavenkredieten van het Fonds voor de Financiering van het Urgentieplan voor de Sociale Huisvesting, voor de betaling van het aandeel in de financiële lasten van gezinnen naar aanleiding van het bouwen, het kopen, het aanpassen of het saneren van een woning in toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 3 februari 1993 houdende instelling van een tegemoetkoming in de last van hypothecaire leningen, aangegaan om een woning te bouwen, te kopen of te renoveren. Deze uitgave heeft inhoudelijk echter niets te maken met de financieringsopdracht van het Fonds zoals vastgesteld bij artikel 28 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, en dient te worden voorzien onder basisallocatie 53.06 (Betaling van het aandeel in de financiële lasten van gezinnen naar aanleiding van het bouwen, het kopen, het aanpassen of het saneren van een woning) van programma 62.40 (Huisvesting) van de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 129, § 3

Door het terug opnemen van de bepaling die stipuleert dat alle onderscheiden uitgavenposten niet-limitatieve kredieten omvatten, krijgt de verdeling van de kredieten binnen de VIPA-begroting een veeleer indicatief karakter, zoals reeds gesteld in het verslag naar aanleiding van het onderzoek van de begroting 1998. (Vlaams Parlement, Stuk 17 (1997-1998) - Nr. 1, van 7 november 1997, blz. 19).

Artikel 139

Er wordt akte genomen van de overdracht van het niet aangewende saldo 1998 op de vastleggingsmachtiging van het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Re-conversie - Middelgrote en Grote Ondernemingen (FEERR-MGO) naar het begrotingsjaar 1999. Hieruit kan een opmerkelijke kentering ten goede worden afgeleid in vergelijking met het verleden, toen vaak een tekort aan machtigingen moest worden vastgesteld. Een dergelijke overdracht is alleen zinvol indien alle in 1998 (en vroeger) getroffen beslissingen tot toekenning van steun (en eventuele andere verbintenissen) zijn vastgelegd. Officieus werd vernomen dat dit thans het geval is. Op datum van 20 oktober 1998 zou van de totale machtiging 1998 ad 7.927.927.577 BEF (expliciet en impliciet) aldus nog een saldo van 1.478.430.718 BEF beschikbaar zijn. Bovendien werd een verhoging van de impliciete machtiging met nog eens 1,7 miljard BEF aangevraagd.

In deze context is het aangewezen te expliciteren of de overdracht van de begrotingskredieten uit programma 51.20, basisallocatie 52.01, de VLAMINOV-middelen ad 1,4 miljard BEF, mede het voorwerp mag uitmaken van een verhoging van de impliciete machtiging. De impliciete machtigingen stemmen namelijk overeen met de ontvangsten die het FEERR-MGO genereert bij toepassing van artikel 1, § 4, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, zoals het werd aangevuld. De vraag rijst met andere woorden of de uit programma 51.20, basisallocatie 52.01, overgedragen middelen kunnen worden gelijkgesteld met “alle andere middelen die nuttig zijn voor de economische heropleving toegewezen uit hoofde van wettelijke of conventionele bepalingen”, zoals bedoeld in voornoemd artikel 1, § 4, van het programmadecreet 1991. Of is deze overdracht gelijk te stellen met een dotatie, die vanzelfsprekend geen bijkomende machtigingen in hoofde van het FEERR-MGO genereert ?

Artikel 143

Op de vraag hoe de Vlaamse regering de operationele normen afleidt uit de “strategische” doelstellingen in artikel 4 van het decreet houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, werd na de begrotingscontrole 1998 door de minister geantwoord dat bepaalde operationele normen historisch waren gegroeid en in de praktijk op hun degelijkheid werden getoetst. De minister verwees in het kader van de bepaling van deze normen (onder andere voor verhouding vast/vlottend) naar een project waarbij voor het beheer van het renterisico ook rekening zal worden gehouden met de risicogevoeligheid van zowel inkomsten als uitgaven. Derhalve wordt gevraagd hoever dit project ondertussen gevorderd is. Uit het feit dat de be-

palingen opgenomen onder artikel 123 volledig zijn overgenomen uit het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting 1998 kan immers worden afgeleid dat er ondertussen nog geen mathematische methode werd aangewend om de normen te bepalen.

Met betrekking tot punt II, C werd naar aanleiding van de begrotingscontrole 1998, gevraagd het begrip “gelijkmatige spreiding” te verduidelijken. Hierop werd geantwoord dat het een gelijkmatige spreiding betrof op kwartaalbasis. Indien ook dit jaar hetzelfde wordt bedoeld, vraagt het Rekenhof deze verduidelijking toe te voegen in de bepaling.

In punt II, D wordt tevens een gelijkmatige spreiding over de jaren heen van de uitstaande directe schuld tegen vaste rente beoogd. Het is niet duidelijk of de rentevoetherzieningen dan wel de aflossingslasten over de jaren dienen gespreid te worden. Ingeval de aflossingslasten dienen te worden gespreid, is het onlogisch ook de aflossingslasten van de uitstaande schuld tegen vlottende rente niet te spreiden. Een spreiding van aflossingslasten kan bovendien meer meetbaar worden gemaakt door een verwijzing naar (gemiddelde) looptijd of jaarlijkse aflossingslast. Kortom, deze norm dient duidelijker te worden gespecificeerd met meetbare criteria zodat opvolging door de interne audit daadwerkelijk mogelijk wordt.

In punt II, G wordt bepaald dat de indirecte schuld in nominale termen dient af te nemen. In functie van de latere evaluatie door de interne audit is een meer afgelijnde norm noodzakelijk.

Nieuw artikel

Rekening houdend met de oprichting van het Fonds Culturele Infrastructuur als openbare instelling van categorie A in artikel 48 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 en met het feit dat de krediettabel bovendien een vastleggingsmachtiging voor deze instelling voorziet onder basisallocatie 99.11 van programma 45.50 moet in het corpus van het ontwerpdecreet een artikel met de begrotingsgegevens en de vastleggingsmachtiging worden opgenomen.

Dit nieuwe artikel moet tevens worden vermeld in de lijst van verbintenissen, opgesomd in artikel 71 van het ontwerpdecreet, die onderworpen zijn aan het visum van de controleur van de vastleggingen.

Nieuw artikel

Swapontvangsten- en uitgaven worden tijdens het begrotingsjaar aangerekend op de orderekening 87.42 (Specifieke swapverrichtingen) van programma 24.40 (Rechtstreekse schuld) waarna jaarlijks het positieve of negatieve saldo wordt doorgerekend naar de middelen- of uitgavenbegroting. Het principe van “netting (compensatie) van de ontvangsten en uitgaven” op deze orderekening en de mogelijkheid een negatief saldo te vertonen (voorschot), dient decretaal te worden geregeld.

II.2. Krediettabel

Algemeen

De mate van conformiteit van de begrotingsposten met de ESR 95-classificatie maakt het voorwerp uit van een bijzonder onderzoek. De bevindingen zijn vermeld in bijlage 2.

OA 45, PR 40 (Muziek, letteren en podiumkunsten), BA 41.02 (Dotatie aan het Vlaamse Fonds voor de Letteren (23 miljoen BEF NGK))

Bij deze basisallocatie wordt een ESR-code 412 ("inkomensoverdracht binnen eenzelfde institutionele overheid aan niet-organieke begrotingsfondsen") vermeld. Gelet op de bepalingen van artikel 45, § 1, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit is het oprichten van dergelijke begrotingsfondsen niet meer toegestaan.

OA 62, PR 20 (Monumenten en landschappen) BA 53.05 (Restauratiepremie voor projecten van bijzonder strategisch belang (privé-sector) (50 miljoen BEF GVK en 30 miljoen BEF GOK)) en BA 63.12 (Restauratieprojecten voor projecten van bijzonder strategisch belang (publieke sector) (100 miljoen BEF GVK en 50 miljoen BEF GOK))

De Vlaamse regering creëert door het in het leven roepen van restauratiepremies voor projecten van bijzonder strategisch belang in feite een parallel subsidiëringkanaal, naast de klassieke restauratiepremies die worden verleend op basis van artikel 11, § 8, van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten. De vraag rijst of, ondanks het ontbreken van consistente criteria of richtlijnen voor het verlenen van voormelde facultatieve subsidies, de beginselen inzake behoorlijk bestuur en de op grond van de artikelen 55 en 57 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit te vermelden verantwoording en controlemodaliteiten wel worden gewaarborgd. Bovendien zijn er geen garanties voor de toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten, en tegen een eventueel dubbel gebruik met het klassieke premiestelsel.

OA 62, PR 40 (Huisvesting) BA 31.02 (Subsidie aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor het voeren van grondbeleid in de Vlaamse rand rond Brussel (25 miljoen BEF NGK)) en 31.06 (Subsidie voor het voeren van grondbeleid in de Vlaamse rand rond Brussel aan het Vlaams Woningfonds (25 miljoen BEF NGK))

De hier voorziene bedragen van tweemaal 25.000.000 BEF vormen de tweede schijf van in principe twintig jaarlijkse betalingen aan respectievelijk de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM) en het Vlaams Woningfonds (VWF) voor de financiële afwikkeling van de in de begroting van 1998 voorziene tussenkomsten in toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1998 houdende regeling van de voorwaarden inzake het verlenen van een tussenkomst in de aankoopprijs van een bouwgrond in de Vlaamse rand rond Brussel. Er werd in het verleden opgemerkt dat het in 1998 genomen engagement van het Vlaams Gewest veel verder reikte dan in de algemene uitgavenbegroting 1998 tot uiting kwam, en dat derhalve een specifieke budgettaire decreetbepaling voor het begrotingsjaar

1999 noodzakelijk was.² Met deze opmerking werd in het ontwerp geen rekening gehouden.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer) BA 21.50 (Interestlasten leasingoperatie V.M.M. (p.m.)), BA 51.28 (Kosten met het oog op de bevordering, de rationalisatie en de modernisering van de exploitatie van het gemeenschappelijk stedelijk en interstedelijk vervoer, de uitvoering en de coördinatie van enquêtes, studies, onderzoeken en proeven alsook van technische realisaties, zowel bovengronds als ondergronds (14 miljoen BEF GVK en 14 miljoen BEF GOK)), BA 81.02 (In kapitaal omzetbare investeringsmiddelen Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn (1.603,2 miljoen BEF GVK en 1.400 miljoen BEF GOK)) en BA 91.70 (Aflossingen in kader leasingoperatie V.M.M. (p.m.))

Wat de in kapitaal omzetbare investeringsmiddelen VVM-De Lijn (basisallocatie 81.02) betreft, is nog steeds niet tegemoet gekomen aan de opmerkingen, gesteld in het verslag over de ontwerpen van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998 (Vlaams Parlement, Stuk 21 (1997-1998) - Nr. 1, 12 mei 1998, blz. 14-16) in verband met de aanrekening van de terugbetalingen door het Vlaams Gewest van zowel de intresten als de kapitaalaflossingen van de overeenkomst van onroerende leasing gesloten door de VVM voor het project Punt aan de Lijn. De subsidies wat het gedeelte kapitaal in de leasevergoeding betreft, moeten worden aangerekend op een basisallocatie met code 5 of 6, wat de intrestlasten daarentegen betreft op een basisallocatie beginnend met code 3 of 4, al naargelang de VVM wordt beschouwd als behorende tot de sector “bedrijven” of tot de sector “overheid”.

De in de krediettabel voorziene codes (pro memorie), 21.5 en 91.7, zijn bovendien niet correct gelet op het feit dat het gaat om subsidies aan de VVM en niet om rechtstreekse betalingen door het Vlaams Gewest aan de leasinggever.

De tekstomschrijving van de basisallocaties 21.50 en 91.70 vermeldt verkeerdelijk de “VMM” in plaats van de “VVM”.

Met betrekking tot de kosten met het oog op de bevordering, de rationalisatie en de modernisering van de exploitatie van het gemeenschappelijk stedelijk en interstedelijk secundair vervoer, de uitvoering en de coördinatie van enquêtes, studies, onderzoeken en proeven alsook van technische realisaties, zowel bovengronds als ondergronds, is de code 51.28 in de plaats gekomen van de tot en met 1998 gebruikte economische code 81.28. In haar antwoord op het verslag over het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997 (Vlaams Parlement, Stuk 17 (1996-1997) - Nr. 1 - 16 oktober 1996 - blz. 26) heeft de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting gesteld dat de kosten betaald via deze basisallocatie geen subsidie zijn maar een eigen investering vermits het Vlaams Gewest zelf bouwheer is.

Ingeval de kredieten op deze basisallocatie worden aangewend voor eigen investeringen moet de economische code beginnen met het cijfer 7 (investeringen) en niet met het cijfer 5 (kapitaaloverdrachten).

² Brief van 22 september 1998, met kenmerk N12-1.608.859 B1.

Indien het, zoals de gebruikte economische code laat vermoeden, toch de bedoeling is lastens de vernoemde basisallocatie subsidies toe te kennen aan de VVM, dan dient de basisallocatie te worden opgenomen in de lijst van basisallocaties vermeld in artikel 15 van het ontwerp-decreet.

OA 64, PR 20 (Havens), BA 14.05 (Gewoon onderhoud van de havens, allerhande kosten betreffende het onderhoud, alsook baggerwerken (4.113,3 miljoen BEF GVK en 3.955 miljoen BEF GOK)) en BA 73.05 (Investeringsuitgaven met betrekking tot verdiepingswerken in de Westerschelde (928,8 miljoen BEF GVK en 711,7 miljoen BEF GOK))

DAB VIF (post 64.00 – BA 73.21 (Investeringsuitgaven inzake zeehavens en de maritieme toegangswegen 3.703,4 miljoen BEF GVK en 4.019,3 miljoen BEF GOK))

- Financieel belang

Jaarlijks worden er in de Westerschelde en in de Beneden-Zeeschelde (onder toezicht van de Afdeling Maritieme Schelde) enerzijds en in de vaarpassen van de Noordzee (onder toezicht van de Afdeling Waterwegen Kust) anderzijds, omvangrijke onderhoudsbaggerwerken uitgevoerd. De jaarlijkse kostprijs van de onderhoudsbaggerwerken in de Westerschelde en de Beneden Zeeschelde bedroeg vóór de verdieping ervan ongeveer 1.800 miljoen BEF per jaar (inclusief prijssherziening en BTW). Voor de baggerwerken in de vaarpassen van de Noordzee wordt jaarlijks ongeveer 1.850 miljoen BEF voorzien. Om de overige onderhoudswerken voor de havens binnen het krediet op de basisallocatie 14.05 van programma 64.20 te kunnen vastleggen, werd tot op heden een gedeelte van de baggerwerken ten laste van de begroting van de DAB Vlaams Infrastructuurfonds vastgelegd.

In het kader van het Verdrag van 17 januari 1995 tussen Vlaanderen en Nederland worden er sinds juli 1997 verdiepingsbaggerwerken uitgevoerd in de Westerschelde. Deze bijkomende kosten worden aangerekend op basisallocatie 73.05 van programma 64.20. De verdiepingswerken in de Westerschelde zullen halfweg 1999 zijn voltooid. De nodige kredieten om de verdiepingswerken te voltooien worden geraamd op 930 miljoen BEF, waarvan 350 miljoen BEF voor de Westerschelde en 580 miljoen BEF voor de verdieping van de monding, vast te leggen op basisallocatie 73.05.

- Begrotingsaanrekening voor het huidige baggercontract voor de Westerschelde

De kredietvastleggingen gebeuren over het algemeen op basis van ramingstaten. De bedragen voor onderhoud en verdieping zijn vastgelegd in functie van de jaarlijkse budgettaire mogelijkheden binnen elke basisallocatie.

Door de opsplitsing van de begrotingsaanrekening van de baggerwerken over drie verschillende basisallocaties wordt de doorzichtigheid van de begroting geschaad. Aangezien er op geen enkele objectieve manier een opdeling kan worden gemaakt tussen onderhouds- en verdiepingsbaggerwerken, is het meer aangewezen om de volledige kostprijs van de baggerwerken op één enkele basisallocatie en binnen één programma aan te rekenen.

- Kredietbehoeften voor 1999

Teneinde de geleverde inspanningen niet onmiddellijk verloren te laten gaan, is het noodzakelijk om de verdiepte vaargeul op diepte te houden. De administratie heeft hiervoor een bijkomend vastleggingskrediet op basisallocatie 14.05 van programma 64.20 gevraagd van 850 miljoen BEF. Deze bijkomende middelen zullen ook in de toekomst nodig blijven zodat de onderhoudsbaggerwerken in de Westerschelde jaarlijks 2.650 miljoen BEF (1.800 miljoen BEF + 850 miljoen BEF) zullen vereisen. Voor de ordonnanceringskredieten heeft de administratie voor 1999 een bijkomend bedrag van 600 miljoen BEF gevraagd om het eerste jaar van de uitbreiding van de onderhoudsbaggerwerken te kunnen betalen.

De door de administratie gevraagde bijkomende kredieten - zowel op vastleggings- als op ordonnanceringsniveau - in de ontwerpbegroting 1999 zijn niet in overweging genomen. De kredieten voor onderhoudsbaggerwerken op basisallocatie 14.05 van programma 64.20 zijn bijgevolg onderschat.

Door de beslissing van de Vlaamse regering van 16 juni 1998 zullen de baggerwerken in de Westerschelde vanaf 1999 opnieuw worden aanbesteed voor de duur van 7 jaar. Deze looptijd zal onopzegbaar zijn, zodat de totale (geraamde) kostprijs van deze verbintenis 18,6 miljard BEF zal bedragen. Op grond van de artikelen 5 en 31, 2°, b) van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dient dit bedrag in zijn totaliteit bij het aangaan van de verbintenis op de begroting te worden vastgelegd. Deze opmerking werd reeds op 7 juli 1998 aan de Vlaamse Minister van Openbare Werken gemeld³.

Voor nieuw te gunnen baggercontracten is ook een opgesplitste budgettaire aanrekening voorgesteld : deels op programma 64.20 basisallocatie 14.05 en deels op de begroting van de DAB Vlaams Infrastructuurfonds.

De thans in de ontwerpbegroting 1999 voorziene vastleggingskredieten zijn duidelijk ontoereikend om de verbintenissen in het kader van het nieuwe baggercontract volledig vast te leggen. Zelfs indien de vastleggingen worden gespreid over de duur van het contract (7 jaar) - wat enkel kan mits een uitdrukkelijke decretale machtiging - dan nog zullen de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten voorzien op de basisallocaties 14.05 en 73.05 van programma 64.20 en begrotingspost 64.00-73.21 van het Vlaams Infrastructuurfonds volgens de ramingen van de administratie ontoereikend zijn.

OA 99, PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), BA 41.45 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen voor de aanmaak van een grootschalig referentiebestand (GRB) van Vlaanderen ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem (100 miljoen BEF NGK))

Op grond van artikel 6, § 4, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) heeft deze instelling de opdracht een Geografisch Informatiesysteem (GIS) uit te bouwen. In uitvoering van deze bepaling richt artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 betreffende het Geografisch

³ Brief van 7 juli 1998, met kenmerk N12-1.549.546 B1.

Informatiesysteem Vlaanderen een ondersteunend centrum (OC) op binnen de VLM. Volgens artikel 6 van het voornoemd besluit kan het OC allerlei taken uitvoeren en samenwerkingsakkoorden afsluiten overeenkomstig een GIS-plan. Tot op heden is er echter nog geen door de Vlaamse regering goedgekeurd GIS-plan. Een belangrijk project zoals de hier voorgestelde aanmaak van een grootschalig referentiebestand ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem kan dan ook slechts nadat de Vlaamse regering het GIS-plan en het eveneens in artikel 6 vermeld jaarlijks uitvoeringsplan heeft vastgelegd.

II.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Algemeen

Het zou nuttig zijn in de fiche van de DAB's naast de rubrieken "A. Ontvangsten" en "B. Uitgaven" een derde rubriek "C. Reservefonds" te vermelden waarin het gecumuleerde bedrag van het reservefonds wordt vermeld. Deze opmerking werd reeds gemaakt naar aanleiding van het onderzoek van de begrotingsaanpassing 1998 (Vlaams Parlement, Stuk 21 (1997-1998) - Nr. 1, van 12 mei 1998, blz. 18).

Kasteel-Domein van Gaasbeek

Op de begroting van de DAB Kasteel-Domein van Gaasbeek is op basisallocatie 74.50 (Aankoop kunstwerken) geen krediet voorzien. Toch wordt in de toelichting gesteld dat de dotatie ook is bestemd voor de gedeeltelijke financiering van de aankoop van een schilderij van Pieter Coecke van Aelst. Bovendien wordt hier gewag gemaakt van een gedeeltelijke financiering. Dergelijke splitsing is in strijd met de bepalingen van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer "Beheersdienst van het Kasteel-Domein van Gaasbeek".

Minafonds

- In de toelichting bij het artikel 1.1. (Ontvangsten in toepassing van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen) van de ontwerpbegroting van het Minafonds wordt vermeld dat Openbare Werken de schuld aan heffingen versneld zou aflossen en dat dit extra bedrag specifiek is bestemd voor de veiligheidsmaatregelen inzake waterbeheersing. Hierdoor zou de dotatie met 100 miljoen BEF verminderen.

Uit deze toelichting kan niet worden afgeleid hoeveel Openbare Werken nu effectief zal doorstorten aan het Minafonds (in de ontwerpbegroting van het VIF staat er net als in 1998 100 miljoen BEF ingeschreven op het artikel 64.00.12.50 - Milieuheffingen verschuldigd ingevolge het uitvoeren van baggerwerken ...). Uit de bewoordingen kan eerder worden afgeleid dat hier mogelijkwijze sprake is van een compen-

satie van inkomsten en uitgaven, wat indruist tegen het principe van de brutobegroting.

- Als overdracht vanuit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap staat er in de begroting van het Minafonds (ontvangstenartikel 1.6) 7.756,0 miljoen BEF ingeschreven. In de algemene uitgavenbegroting (BA 61.10.61.03) is echter een krediet ingeschreven van 7.656,0 miljoen BEF, bedrag dat ook vermeld staat in de toelichting bij het ontvangstenartikel 1.6. Voor de ontvangsten uit de milieuheffingen (artikel 1.1) daarentegen vermeldt de toelichting een hoger bedrag (3.486 miljoen BEF) dan het in de begroting van de DAB ingeschreven bedrag (3.386 miljoen BEF).
- Het is aangewezen de inkomsten van de Afdeling Milieuvergunningen, die voortvloeien uit de Vlarem-dossiertaksen, op een apart ontvangstenartikel aan te rekenen. Deze inkomsten zijn immers structureel en horen niet thuis op het artikel 1.8 - "Diverse ontvangsten".
- Het Vlaams Parlement nam op 25 juni 1997 een resolutie aan betreffende de financiering van het milieubeleid waarin werd vastgesteld dat de milieuheffingen niet zijn ingesteld om uitgaven te dekken die tot de algemene overheidstaken van beleidsvoorbereiding en controle behoren. Daarom werd er aangedrongen op een uitzuivering van het Minafonds. Naar aanleiding van de controle van de rekeningen 1997 van het Minafonds werd vastgesteld dat nog tal van dergelijke uitgaven (bijvoorbeeld de loonlasten voor de operationele cel en van de buitenlandse experts voor het VLINA-project, de subsidie voor de oprichting van een Vlaams Milieu-Trust Fund bij de Wereldbank, de kosten van de schoonmaakwerkzaamheden in de Milieu- en Natuureducatieve centra) worden aangerekend op de begroting van het Minafonds. Ook in de ontwerp-begroting 1999 van het Minafonds is van deze uitzuivering nog niets terug te vinden.
- Voorleggen van een milieujaarprogramma

Binnen de milieusector bestaat ook nog een specifieke planning die wordt geregeld door het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. Daarin worden een milieubeleidsplan (vijfjaarlijks), een milieurapport (tweejaarlijks, met een wetenschappelijke invalshoek) en een milieujaarprogramma (jaarlijks) voorzien. Volgens bovenvermeld decreet moet het milieujaarprogramma (MJP) samen met de begroting aan het Vlaams Parlement worden voorgelegd. Volgens de toelichting (zie artikel 2.19) bij de Minafondsbegroting zou dit MJP ook dit jaar zijn voorgelegd. Na voorlegging aan het parlement is het de regering die het MJP definitief goedkeurt.

Vermits het voorleggen van het MJP een decretale verplichting uitmaakt, is het aangewezen dat het in een parlementair stuk wordt opgenomen en/of deel uitmaakt van de begrotingsdocumenten.

Alhoewel het MJP het gehele domein van het leefmilieubeleid beslaat, wordt het qua uitgavenkant enkel verbonden aan artikel 2.19 van de Minafondsbegroting. In dit kader stelt zich de vraag wat de verhouding is tussen de algemene verantwoording die in de toelichting bij de onderscheiden artikelen van de Minafondsbegroting wordt verstrekt en de meer gedetailleerde toelichting die door middel van het MJP bij de begroting wordt gegeven.

Vlaams Infrastructuurfonds

OA 64, PR 10, BA 73.21 (Investeringsuitgaven ter structurele bevordering van de binnenvaart (2.535,4 miljoen BEF GVK en 2.860,2 miljoen BEF GOK))

De buitengewone onderhoudswerken, uitgevoerd in eigen regie door de Dienst voor de Scheepvaart worden door het Vlaams Gewest terugbetaald ten laste van basisallocatie 73.21 van programma 64.10 van de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds. De jongste jaren werd daartoe op de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds een globale vastlegging genomen van 75 à 80 miljoen BEF. Dit bedrag volstaat echter niet om alle buitengewone onderhoudswerken in eigen regie aan de Dienst voor de Scheepvaart terug te betalen. Het buitengewone onderhoud van de laatste maanden van het begrotingsjaar rekent deze instelling aan op haar eigen begroting, waarvan het saldo wordt gedekt door een algemene werkingsdotatie (basisallocatie 31.04 (Dotatie aan de Dienst voor de Scheepvaart om te voorzien in de ontoereikendheid van zijn bedrijfsontvangsten) van programma 64.10 (Waterwegen en Binnenvaart) van de algemene uitgavenbegroting).

In de begroting 1999 van de Dienst voor de Scheepvaart is op de ontvangstenzijde voor de terugbetaling van buitengewone onderhoudswerken in eigen regie op begrotingspost 16.21.10 een bedrag geraamd van 76,8 miljoen BEF. Bij constant beleid zal dit bedrag voor 1999 ook niet volstaan, waardoor opnieuw een gedeelte via de algemene werkingsdotatie van de Dienst voor de Scheepvaart zal moeten worden gefinancierd.

Door gelijksoortige uitgaven aldus op verschillende kredieten aan te rekenen wordt de specialiteit van de begroting doorkruist. Daarom wordt voorgesteld dat alle buitengewone onderhoudswerken, uitgevoerd door de eigen regie van de Dienst voor de Scheepvaart zouden worden terugbetaald via de uitgavenpost 64.10 - 73.21 van de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds.

II.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Algemeen

De begrotingen van volgende instellingen van openbaar nut werden niet gevoegd bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting:

- Vlaamse Landmaatschappij (VLM)
- Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW)
- Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) - De Lijn
- Dienst voor de Scheepvaart
- Maatschappij der Brugse Zeevaartinrichtingen NV (MBZ)
- NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen
- Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO)
- Vlaamse Radio en Televisieomroep (VRT)
- Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH)
- VLOPERA
- Fonds Culturele Infrastructuur
- BLOSO
- Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen (VIZO)

Zoals bij het onderzoek van de begroting 1998 (Vlaams Parlement, Stuk 17 (1997-1998) - Nr.1 - 7 november 1997, blz. 29-32) wordt ook nu vastgesteld dat de door de instellingen van openbaar nut (ION's) voorgelegde begrotingen - op een uitzondering na - niet voldoen aan het begrip "prestatiebegroting", hoewel dit bij de introductie van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997, als één van de belangrijke oogmerken van de hervorming van de comptabiliteit van de ION's werd naar voor geschoven.

Opnieuw wordt geconstateerd dat bij een loutere toepassing van het ES(E)R-schema belangrijke beleidsinformatie ten behoeve van het Vlaamse Parlement verloren gaat, daar de ontvangsten en de uitgaven er uitsluitend volgens macro-economische codes worden geclassificeerd. In de begrotingen die alleen op het ES(E)R-schema zijn gebaseerd ontbreekt een gestructureerd overzicht van de verrichtingen in relatie tot de maatschappelijke opdracht van de ION's. Het ES(E)R-schema in strikte zin voorziet ook niet meer in vastleggingskredieten. Vastleggingsmachtigingen in de algemene uitgavenbegroting kunnen wat dit laatste betreft het verlies aan beleidsinformatie niet altijd compenseren daar zij in veel gevallen een globaal karakter hebben, en in andere gevallen zelfs niet zijn voorzien.

De informatieve waarde van de begrotingen verhoogt wel indien aan het ES(E)R-schema bepaalde elementen worden toegevoegd (integratie met traditionele begrotingsstructuur, vastleggingskredieten) die nochtans niet in het voornoemde besluit zijn voorzien. In de begrotingsrichtlijnen 1999 werden de ION's weliswaar verzocht de ES(E)R-begroting verder te detailleren tot op het niveau van de statutaire opdracht, zodat dezelfde beleidsinformatie en doorzichtigheid wordt geboden als in de traditionele voorstelling, maar dit heeft in de praktijk niet altijd de gewenste resultaten opgeleverd. Overigens wordt - bij ontstentenis van een prestatiebegroting - slechts bij een inbedding van het ES(E)R-schema in de traditionele begrotingsvoorstelling de best mogelijke beleidsinformatie aan

het Vlaams Parlement geboden. De in de begrotingsrichtlijnen voorgestelde, omgekeerde werkwijze kan leiden tot fragmentering van bepaalde posten van de traditionele begrotingsvoorstelling over verschillende ES(E)R-codes, wat de transparantie ervan sterk doet dalen.

Inzake de ESR-codering door de instellingen zijn nog steeds geen aanwijzingen dat alle door de ION's geleverde ES(E)R-cijfergegevens ook effectief zullen worden geconsolideerd of verwerkt. De Vlaamse Gemeenschap zou dan ook moeten onderzoeken op welke wijze en aan de hand van welke financiële staten zij het meest optimaal kan tegemoet komen aan de ESR-informatieverplichting.

Met betrekking tot de begrotingen van de ION's, werden in bijlage 2 een aantal opmerkingen geformuleerd.

Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM)

In de bijlagen van de algemene uitgavenbegroting wordt alleen de ESR-begroting van de VHM medegedeeld. Het Vlaams Parlement wordt dus niet geïnformeerd over de traditionele begroting van die instelling, die nochtans een hogere beleidsinformatieve waarde heeft. Het Vlaams Parlement krijgt aldus ook geen inzage in het geplande investeringsbeleid van de VHM (geen vastleggingskredieten in de ESR-begroting van de instelling, geen vastleggingsmachtigingen in de algemene uitgavenbegroting). De ESR-begroting bevat voor het grootste gedeelte rijen met nulwaarden, detailbedragen voor minder beleidsrelevante uitgaven (bijvoorbeeld consumptieve bestedingen), en niet gedetailleerde grote bedragen voor uitgaven die juist de kern van het VHM-beleid moeten weerspiegelen (bijvoorbeeld code 82 (kredietverlening aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk t.b.v. gezinnen) ten bedrage van 10,1 miljard BEF). De beleidsaccenten inzake de sociale huisvesting gerealiseerd via de VHM komen noch op het niveau van de vastlegging, noch op het niveau van de uitvoering, tot uiting.

Vlaams Instituut voor de Bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT)

Bij de opmaak van de begroting werd rekening gehouden met de opslorping van het Fonds voor het Industrieel Onderzoek in Vlaanderen (FIOV) door het IWT (zie ontvangenartikel 49.41 FIOV en uitgavenartikel 31.00 Uitgaven FIOV). Aangezien het ontwerp van innovatiedecreet, waarin deze opslorping wordt voorzien, klaarblijkelijk nog een hele weg moet afleggen, is deze voorstellingswijze voorbarig, temeer daar er wel degelijk nog een begroting van het FIOV voor het begrotingsjaar 1999 werd gevoegd bij de algemene uitgavenbegroting en dat het artikel 131 van het corpus van het decreet de goedkeuring voorziet van deze begroting.

Daarnaast wordt er vastgesteld dat de begroting van het IWT andermaal een doorstorting van middelen aan hogescholen voor internet-aansluitingen omvat (sub artikel 31.00). In dit verband wordt gewezen op de wettigheidsbezwaren dienaangaande in hoofde van het IWT, waarover reeds eerder opmerkingen werden geformuleerd.

Export Vlaanderen

Van de bijzondere dotatie aan Export Vlaanderen ter ondersteuning van de activiteiten van ondernemingen en bedrijfsgroeperingen die bijdragen tot de bevordering van de uitvoer (BA 41.02 van PR 51.40 (Buitenlandse handel en exportbevordering)), ten bedrage van 138,7 miljoen BEF (GVK) en 120 miljoen BEF (GOK), ingeschreven in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor 1999, is geen spoor terug te vinden in de ontwerpbegroting van de instelling Export Vlaanderen.

Daarnaast is de begroting van de instelling ook nog onvolledig weergegeven. Er ontbreekt een deel van de uitgavenzijde van de begroting.

Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO)

In de bijlagen bij de algemene uitgavenbegroting bevindt zich de ontwerpbegroting 1999 van het FIOV. Waarschijnlijk is dit de ontwerpbegroting 1999 van het VITO. Het is evenwel niet duidelijk hoe de in programma 71.30 (Wetenschapsbeleid economische finaliteit), BA 31.02 (Dotatie aan VITO) opgenomen dotatie aan het VITO ten belope van 1.108,4 miljoen BEF werd verwerkt in de ontwerpbegroting van deze instelling. De overdrachten van het Vlaams Gewest (ontvangstenartikelen 49.3 en 69.3) opgenomen in de ontwerpbegroting van het VITO belopen immers samen 1.020,8 miljoen BEF.

Fonds Bijzondere Jeugdbijstand

De ontvangsten en uitgaven zijn onvoldoende uitgesplitst. Deze opmerking werd reeds gesteld in het begrotingsverslag betreffende de begroting 1998 (Vlaams Parlement, Stuk 17 (1997-1998) - Nr. 1, van 7 november 1997, blz. 33).

De bedragen van de ontvangsten en uitgaven ten belope van 6.593,9 miljoen BEF vermeld in de begroting van het Fonds komen niet overeen met de bedragen opgenomen in artikel 133, § 1, van het ontwerp van begrotingsdecreet waar sprake is van 6.584,9 miljoen BEF.

Ook voor de vastleggingsmachtiging werd een verschil geconstateerd tussen artikel 133, § 2, en de begroting. De bedragen zijn hier respectievelijk 120 miljoen BEF en 180 miljoen BEF.

Verder werd vastgesteld dat de ontvangsten vermeld onder de ESR-code 46.4 (dotatie afkomstig van BA 00.06 van PR 24.60 (provisionele kredieten)), van het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting) verwijzen naar een niet bestaande basisallocatie.

Vlaamse Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden

In de VIPA-begroting wordt langs de uitgavenzijde onder artikel 01.04 (vastleggingen en betalingen voor onderhoudswerkzaamheden aan de OPZ's Rekem en Geel) van hoofdstuk 5 (vastleggingen voor en betalingen aan derden voortvloeiend uit kapitaaltransac-

ties) enkel een pro memorie krediet ingeschreven. In de rekeningen 1997 werden deze kosten niet onder dit artikel geboekt, maar verwerkt in de uitgaven in het kader van de reglementering op de toelagen aan ziekenhuizen. Het VIPA is evenwel specifiek gehouden tot het verrichten van de uitgaven voor onderhoudswerkzaamheden via de bepalingen van artikel 5, § 1, 2°, van zijn oprichtingsdecreet. Het is dan ook noodzakelijk dat de kredieten op dit artikel behouden blijven, teneinde de kosten verbonden aan het vermelde artikel van het oprichtingsdecreet duidelijk te kunnen blijven onderscheiden. Deze opmerking werd reeds aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid overgemaakt door middel van de hofbrieven N14 1.569.106 B1 van 17 juli 1998 en N 14-1.569.106 B3 van 23 oktober 1998.

III. ALGEMENE TOELICHTING

Algemeen

- Ontbrekende toelichtingen:
 - OA 00, PR 10 (Dotatie aan het Vlaams Parlement)
 - OA 01, PR 10 (Algemene werkingskosten van de Vlaamse regering)
 - OA 63, PR 10 (Wegen (gedeelte AWW))
 - OA 64, PR 10 (Waterwegen en Binnenvaart)
 - OA 64, PR 20 (Havens)
 - OA 64, PR 30 (Zee- en rivierwaterkering en -beheersing)
 - OA 64, PR 40 (Algemeen infrastructuur- en scheepvaartbeleid)
 - OA 64, PR 50 (Zeewezen)
 - OA 64, PR 60 (Integraal waterbeheer)
 - OA 66, PR 10 (Ondersteunende opdrachten en studies)
 - OA 69, PR 90 (Diensten van de secretaris-generaal)
- De toelichting bij het programma 24.20 dient te worden aangevuld met een overzicht van de thans aanwezige reserve beheerd door de VZW Vlaams Pensioenfonds.
- Verder ontbreekt ook een gedeelte van de toelichting bij de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer Vlaams Infrastructuurfonds (VIF), met name de toelichting bij programma's 64.00, 64.10 en 64.20 van de Administratie Waterwegen en Zeewezen en programma 69.00 van het Secretariaat-generaal en de Administratie Algemene Administratieve Diensten.
- In de toelichting wordt bij basisallocatie 45.02 van programma 45.50 (Algemeen Cultuurbeleid) melding gemaakt van een dotatie aan het Fonds Culturele Infrastructuur voor een bedrag van 585,7 miljoen BEF (NGK). In de tabel van de ontwerpbegroting komt deze dotatie evenwel voor onder basisallocatie 61.02 (Dotatie aan het Cultuur Investeringsfonds) en voor een bedrag van 613,7 miljoen BEF (NGK). Bovendien moet bij deze basisallocatie een ESR-code 611 in plaats van de gebruikte code 410 worden vermeld.

Verantwoording van de uitgavenkredieten

Overeenkomstig de begrotingsrichtlijnen 1999 worden de kredieten per programma toegelicht, sommige explicieter dan andere, volgens de indeling "strategische doelstellingen", "operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties", "ingezette instrumenten" en "uit te voeren activiteiten". Als voorbeeld kan worden verwezen naar de uitgebreide verantwoording van het Minafonds. Hierin vindt men meestal wel de strategische doelstellingen terug, met verwijzing naar de regelgeving en statutaire opdrachten. Operationele doelstellingen worden niet altijd in operationele termen uitgedrukt en nog minder gekwantificeerd (er worden vaak ten onrechte begrotingscijfers vermeld). Als er operationele doelstellingen worden vermeld, is het niet altijd duidelijk

voor welke periode zij gelden (jaarbasis, vijfjaarlijks, legislatuur, ...). De instrumenten worden meestal wel omschreven, de effecten en uitvoeringskosten daarentegen worden zelden vermeld. Dit laatste geldt ook voor de prestaties en activiteiten; ook op het onderscheid te leveren en geleverde prestaties wordt niet systematisch ingegaan.

Tot slot is er ook onduidelijkheid nopens de inhoud van de onderscheiden categorieën “strategische doelstellingen”, “operationele doelstellingen”, “ingezette instrumenten” en “uit te voeren activiteiten”. In de sector economie bijvoorbeeld worden de fondsen (instellingen van categorie A) de ene keer gerangschikt onder de “uit te voeren activiteiten” (FEERR-MGO en FEERR-KO) of de “in te zetten instrumenten” (Limburgfonds), een andere keer onder de inhoudelijke omschrijving van de doelstellingen (Fonds Vlaanderen-Azië) of in de toelichting per basisallocatie (FIOV). Voor de toekomst is een grotere eenvormigheid en consistentie gewenst.

BIJLAGE 1 - MATERIELE OPMERKINGEN

1. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999

1.1. Corpus van het ontwerp

Artikel 9, a)

Basisallocatie 34.01 van programma 24.10 bestaat niet.

Artikel 9 t)

Dit artikel stelt dat de roerende voorheffing op het patrimonium van het Vlaams Gewest mag worden betaald via geldvoorschotten. Uit de verantwoording bij deze decreetbepaling blijkt dat de onroerende voorheffing wordt bedoeld.

Artikel 15

OA 42, PR 20 (Medisch-sociaal beleid), BA 33.51 (Convenanten die kaderen in de ondersteuning van lokale samenwerkingsinitiatieven inzake gezondheidszorg (98 miljoen BEF GVK en 97,3 miljoen BEF GOK) en 43.02 (Convenanten die kaderen in de ondersteuning van openbare lokale samenwerkingsinitiatieven in de gezondheidszorg (49 miljoen BEF GVK en 49 miljoen BEF GOK))

Het is aangewezen de omschrijving van de basisallocaties zowel bij artikel 15 als in de administratieve begroting aan te passen in de zin van "Subsidies via convenanten".

Artikelen 40, 41, 42, 43, 44, 45, 47, 48

De orde- of thesaurierekening waarop deze voorschotten eventueel zullen worden aangerekend dienen ondubbelzinnig te worden geïdentificeerd door middel van de aanduiding van de organisatieafdeling, het programma en het artikel (met duidelijke omschrijving van dit laatste) zodat bij de controle geen discussie kan bestaan met betrekking tot het al dan niet aanwezig zijn van parlementaire machtigingen voor debetstanden op orde- en thesaurierekeningen.

Artikel 46

In de eerste regel van § 1 dient voor BA 10.79 (Terugname foute betalingen) de OA en het PR te worden gewijzigd van OA 99 PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen) naar OA 24 PR 10 (Algemene financiële logistiek), teneinde in overeenstemming te blij-

ven met de bestaande thesaurierekeningen bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Om dezelfde reden dient in de eerste regel van § 2 voor BA 10.72 (Buitenlandse zendingen FIM) de OA en het PR te worden gewijzigd van OA 24 PR 10 naar OA 99 PR 10 en in de tweede regel voor BA 10.79 van OA 99 PR 10 naar OA 24 PR 10.

Artikel 50

De vermelde basisallocatie 61.05 van programma 24.80 bestaat niet.

Artikel 52

De vermelde basisallocatie 34.70 van programma 24.70 bestaat niet.

Artikel 63

In het laatste lid dient de verwijzing naar artikel 13 te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 15.

Artikel 74

Onder punt 54 is ten onrechte sprake van de dienst met afzonderlijk beheer "Fonds voor vernieuwing van de leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimten". Deze DAB werd opgericht bij artikel 17, § 1, van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten en, zonder ooit operationeel geweest te zijn, afgeschaft bij artikel 80 van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997.

Onder punt 63 dient te worden vermeld: "Fonds voor de Financiering van het Urgentieplan voor de Sociale Huisvesting"

Artikel 75, § 10

De basisallocaties waarnaar verwezen wordt ontbreken.

1.2. Krediettabel

OA 11, PR 20 (Kanselarij en Voorlichting)

- In de toelichting is er sprake van basisallocatie 12.14 (Enquêtes, studies en onderzoek in verband met communicatie) (weliswaar zonder vermelding van enig bedrag). Toch werd deze basisallocatie niet weerhouden in de krediettabel.
- In de toelichting wordt gesteld dat de basisallocatie 12.16 (Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, planning en uitvoering van het telecombeleid voor de Vlaamse regering) pro memoria wordt ingeschreven (totdat er meer duidelijkheid komt over de juiste inspanningen die het gewijzigde telecombeleid vergt). Toch blijkt dat ook deze basisallocatie niet voorkomt in de krediettabel.

OA 33, PR 20 (Universitair Onderwijs) BA. 33.49 (Beheersovereenkomst met de VZW Interuniversitair Centrum voor Onderwijsrecht (8,5 miljoen BEF NGK))

De omschrijving “beheersovereenkomst met de VZW Interuniversitair Centrum voor Onderwijsrecht” geeft niet duidelijk aan dat het hier om een (facultatieve) subsidie gaat. Beter ware de tekstomschrijving, “Subsidie aan de VZW Interuniversitair Centrum voor Onderwijsrecht” of “Subsidie voor de uitvoering van de beheersovereenkomst met het Interuniversitair Centrum voor Onderwijsrecht”.

OA 33, PR 20 (Universitair Onderwijs), BA 44.89 (Beheersovereenkomst Vlerickschool voor management (55 miljoen BEF NGK))

De omschrijving van voornoemde basisallocatie is niet helemaal duidelijk. Beter ware “werkingsuitkering voor de uitvoering van de beheersovereenkomst met de Vlerickschool voor management” of “werkingsuitkering aan de Vlerickschool voor management”.

Daar het decreet betreffende sommige universitaire instellingen van openbaar nut nog maar in de fase is van het voorontwerp kan het nuttig zijn deze basisallocatie voorlopig op te nemen onder het artikel voor de facultatieve toelagen.

1.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Luchthaven Oostende

Er is geen overeenstemming tussen het bedrag van de dotatie dat blijkt uit de begroting van de DAB (63,8 miljoen BEF) en het bedrag dat voorkomt in de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting (63,6 miljoen BEF) op basisallocatie 41.02 (Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Luchthaven Oostende) van programma 63.30 (Regionale luchthavens en vliegvelden).

Luchthaven Oostende en Luchthaven Antwerpen

Het is aangewezen het woord “kosten” te vervangen door “uitgaven” en “opbrengsten” door “ontvangsten”.

De omschrijving van de begrotingsposten in de begroting van de DAB is onvolledig. Zo wordt enkel “progr. (b.a. 41.01)” en “progr. (b.a. 41.02)” vermeld waar het gaat om respectievelijk de dotatie aan de Luchthaven Antwerpen en de dotatie aan de Luchthaven Oostende.

Schoonmaak

De totalen van de uitgaven in de algemene toelichting (241,3 miljoen BEF) stemmen niet overeen met deze vermeld (246,3 miljoen BEF) in de algemene uitgavenbegroting.

Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector (CICOV)

Het totaal van de uitgaven is 10.500.000 BEF in plaats van 10.600.000 BEF.

Linker Schelde Oever (LSO)

Voor één uitgavepost en voor vier ontvangstenposten ontbreken OA PR BA.

1.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Limburgfonds

In de ontwerpbegroting 1999 van het Limburgfonds is er een optelfout aan de uitgavenzijde, meer bepaald in *Hoofdstuk 2 - Betalingen aan derden als gevolg van het uitvoeren van de statutaire opdracht*. Het totaal beloopt 2.013,7 miljoen BEF en niet 2.015,2 miljoen BEF. Het totaal van de uitgaven bedraagt alsdan 3.876,2 miljoen BEF en niet 3.877,7 miljoen BEF, bedrag vermeld onder het artikel 141 van het corpus, waarbij de begroting van het Limburgfonds wordt goedgekeurd.

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF)

De onder artikel 136 van het corpus van de begroting opgenomen vastleggingsmachtiging ten voordele van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds stemt niet overeen met het bedrag aan vastleggingskredieten vermeld in de ontwerpbegroting van het VLIF. De decreetsbepaling vermeldt een machtiging ad 2.434.700.000 BEF terwijl in de ontwerp-begroting van het VLIF voor 2.484.700.000 BEF vastleggingskredieten zijn opgenomen.

Fonds Film in Vlaanderen

Het sub totaal van de rubriek 3 (Inkomensoverdrachten aan en van andere sectoren) van de uitgaven in de kolom ordonnanceringsnummers moet 345 in plaats van 294,3 miljoen BEF zijn.

Fonds Vlaanderen-Azië

Bij de uitgaven is onderaan vermeld: totaal van de ontvangsten.
Het woord "ontvangsten" moet worden verbeterd in "uitgaven".

Universitair Ziekenhuis Gent (UZG)

De dotatie van 439 miljoen BEF voor terbeschikkingstelling van gebouwen van het UZ Gent (PR 33.2 BA 41.09) komt niet voor in de begroting van UZ Gent.

Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

Het is aangewezen het woord "tegemoetkoming" van de openbare besturen voor een bedrag van 8.496,1 miljoen BEF te vervangen door "dotatie", conform de vermelding in de krediettabel (PR 40.20 BA 61.01). Uniform gebruik van de term dotaties is te verkiezen boven diverse termen, hetgeen de transparantie van de begrotingen ten goede komt.

Kind en Gezin

Het is gewenst onder code 6611 voor de woorden "investeringsbijdragen VIPA investeringsstoelagen" de term "dotatie" in te lassen, conform de vermelding in de krediettabel.

Kind en Gezin en BLOSO

Volgens artikel 55 van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen moet het geraamde begrotingssaldo per 31 december 1998 expliciet worden overgedragen naar het begrotingsjaar 1999. Bij deze begrotingen is dit niet gebeurd.

Toerisme Vlaanderen

De werkingsdotatie aan Toerisme Vlaanderen (637,4 miljoen BEF NGK op BA 41.01 van PR 49.20 (Toerisme), de aanvullende dotatie met betrekking tot het toeristisch marketingplan (80,9 miljoen BEF NGK op BA 41.02 van PR 49.20 (Toerisme) en de dotatie voor ordonnanceringskredieten (351 miljoen BEF NGK op BA 61.01 van PR 49.20 (Toerisme)) ontbreken.

Export Vlaanderen

Onder artikel KA 46.11.0 werkmiddelen, actieprogramma en economische vertegenwoordigers van het Vlaams Gewest (852.400.000 BEF) ontbreekt de vermelding “dotatie”, conform de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting (PR 51.40 BA 41.01).

VDAB

Onder de code 46 Inkomensoverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep bij 2.114.900.000 BEF op PR 52.40 BA 41.01 en bij 3.377.200.000 BEF op PR 52.10 BA 41.01 ontbreekt de vermelding “dotatie”, conform de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting.

2. Algemene toelichting

OA 41, PR 10 (Algemeen welzijnsbeleid) BA 33.03 (Allerhande subsidies in het kader van het welzijnsbeleid (4,4 miljoen BEF NGK))

De toelichting betreffende deze basisallocatie vermeldt onder punt 2.3.2. “Activiteiten in 1999” vijf activiteiten voor een totaal bedrag van 5,4 miljoen BEF. In punt 1 “Cijfermatig overzicht” wordt evenwel slechts een bedrag van 4,4 miljoen BEF opgenomen. Dit is eveneens het geval in de krediettabel.

OA 41, PR 70 (Maatschappelijk Welzijn)

De inhoudelijke invulling en de inhoudelijke toelichting per basisallocatie van PR 41.70 worden vermeld onder de kop van PR 41.80 (Integratie kansarmen), waarvan de toelichting ontbreekt.

Daarenboven wordt in de toelichting voor BA 34.26 (Subsidie aan het georganiseerd vrijwilligerswerk in het kader van de welzijns- en de gezondheidssector (ex BA 33.26)) een bedrag van 23 miljoen BEF (NGK) vermeld, terwijl in de krediettabel een bedrag van 23,1 miljoen BEF voorkomt.

OA 45 (Administratie Cultuur), PR 50 (Algemeen cultuurbeleid)

In de toelichting is het aangewezen de BA 45.02 (dotatie aan het Cultuur investeringsfonds) te vervangen door BA 61.02, zoals opgenomen in de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting.

Bovendien is er geen overeenstemming tussen het bedrag van de algemene uitgavenbegroting (613,7 miljoen BEF) en het bedrag van de toelichting (585,7 miljoen BEF).

Minafonds

De uitleg in de algemene toelichting bij artikel 1.7 van de Minafondsbegroting zou verkeerdelijk de indruk kunnen wekken dat het enorme kassaldo (13 à 15 miljard BEF) het gevolg is van het feit dat het saldo van de diverse rekeningen van de ontvangstenrekenplichtigen pas sinds 1998 wordt meegerkend bij het globale kassaldo van de DAB. De consolidatie vindt echter reeds plaats sinds 1996.

BIJLAGE 2 - OPMERKINGEN BIJ DE TOEPASSING VAN DE ESR 95- ECONOMISCHE CLASSIFICATIE

1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999

Tabel

**OA 51 (Administratie Economie), PR 10 (Algemeen economisch beleid), artikel
26.03 ESR 95: 260 Inkomsten ten gevolge van opdrachten van de P.MV. uitgevoerd
in naam en voor rekening van het Vlaams Gewest**

De code 260 verwijst naar rente-ontvangsten, terwijl de activiteiten betrekking hebben op beheersvergoedingen. Deze code dient te worden aangepast.

**OA 83 (Gewestaangelegenheden), PR 30 (Algemene ontvangsten van de federale
overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden), artikel 49.01 ESR 95: 4942:
Gewestelijke belastingen**

De code van de gewestelijke belastingen dient te worden gewijzigd conform de nieuwe ESR- regeling.

**OA 83 (Gewestaangelegenheden), PR 30 (Algemene ontvangsten van de federale
overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden), artikel 49.02 ESR 95: 4943:
Nalatigheidintresten op gewestbelastingen**

De ESR code dient te worden gewijzigd in 26.10, aangezien het gaat over rente-ontvangsten van andere sectoren dan de overheid conform de nieuwe ESR 95.

2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999

Krediettabel

Algemeen

Er is geen overeenstemming tussen de totalen van de sommen van elk departement en de eindtotalen van de kredieten.

OA 12 PR 10 (Algemene externe betrekkingen) BA 12.63 (Bijdragen van de Vlaamse Gemeenschap aan internationale instellingen en verenigingen (5 miljoen BEF NGK))

Op deze basisallocatie worden de bijdragen van de Vlaamse Gemeenschap aan internationale instellingen en verenigingen aangerekend. Voortgaand op de gebruikte codering worden de bijdragen aldus beschouwd als werkingskosten.

Daar deze uitgaven eerder als toelagen dienen te worden beschouwd, lijkt het aangewezen een code 35 (Inkomensoverdrachten aan het buitenland) te gebruiken.

OA 45 (Administratie Cultuur), PR 50 (Algemeen cultuurbeleid)

In de tabel van de algemene uitgavenbegroting moet de ESR-code 410 door code 611 worden vervangen.

OA 49 (Diensten van de secretaris-generaal), PR 10 (Dotatie BLOSO), BA 52.02 (Investeringsdotatie VZW Topsporthal Gent (21,4 miljoen BEF NGK))

Deze Investeringsdotatie VZW Topsporthal Gent maakt deel uit van de totale investeringsdotatie aan BLOSO (127,4 miljoen BEF samengesteld als volgt: 106 miljoen BEF voor eigen investeringen en 21,4 miljoen BEF voor de kapitaalsubsidie aan de VZW Topsporthal Gent). De eerste twee cijfers van de BA "52" en de ESR - code "521" zijn dus foutief. Het betreft immers geen kapitaaloverdrachten aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk, maar een kapitaaloverdracht aan een Administratieve Instelling van Openbaar Nut. (ESR - code 61.4, verder verdeeld ESR-code 61.41 (cfr. de code gebruikt voor de investeringsdotatie van 106 miljoen BEF)).

Bijgevolg dient de tekstsomschrijving van BA 52.02 "Investeringsdotatie VZW TOPSPORTHAL GENT" gewijzigd te worden in: "Investeringsdotatie aan het BLOSO voor gesubsidieerde investeringen (VZW Topsporthal Gent)."

OA 51 (Administratie Economie), PR 20 (Economisch ondersteuningsbeleid)

De dotaties aan het FEERR-KO en het FEERR-MGO werden dubbel gecodeerd (als kapitaaloverdracht 61.41 en inkomensoverdracht 414). Wellicht slaat deze dubbele codering op het feit dat deze instellingen zowel kapitaal- als rentesubsidies verstrekken. In

hoofde van de centrale overheid is er evenwel slechts één transfer van middelen, zodat beter voor een uniforme codering wordt gekozen.

OA 51 (Administratie Economie), PR 50 (Natuurlijke rijkdommen en energie)

De ESR-codering van de basisallocaties 50.01, 50.02 en 50.03 blijft beperkt tot de code "50", onverdeeld, wat weinig precieze informatie verstrekt. Een verdere detaillering is aangewezen.

OA 51 (Administratie Economie), PR 90 (Extern economisch beleid)

De ESR-codering voor de basisallocatie 30.01 blijft beperkt tot de code "30", wat weinig informatie inhoudt.

OA 52 (Administratie Werkgelegenheid), PR 40 (Werkgelegenheid)

BA 43.02 "Inkomensoverdrachten aan lokale overheden en instellingen zonder winstoogmerk in het kader van het tewerkstellingsbeleid" bevat de kredieten voor een gedeelte van het PBW (Programma ter Bevordering van de Werkgelegenheid) en SSE (Samenwerkingsverband Sociale Economie). De begunstigden van deze maatregelen kunnen evenwel ook niet-overheden zijn. Deze basisallocatie dient te worden opgesplitst, aangezien de ESR-codering een onderscheid maakt tussen lokale overheden en instellingen zonder winstoogmerk.

Via BA 32.01 "Maatregel outplacement na falen" worden subsidies voor outplacement-begeleiding toegekend aan ex-werknemers van gefailleerde bedrijven. De subsidie wordt niet aan het bedrijf maar aan de curator / curatele uitbetaald. Bijgevolg is ESR-code 33 "Inkomensoverdrachten aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk ten behoeve van de gezinnen" meer aangewezen dan code 32 "Inkomensoverdrachten, geen exploitatiesubsidies zijnde, aan bedrijven en financiële instellingen".

OA 62 PR 20 (Monumenten en landschappen) BA 12.21 (Specifieke uitgaven met betrekking tot monumenten en landschappen met inbegrip van externe contacten en internationale samenwerking (16 miljoen BEF NGK))

De bijdragen van het Vlaams Gewest aan internationale organisaties dienen volgens de thans vigerende ESR-classificatie aangerekend te worden op een nog in te schrijven geëigende basisallocatie met code 35.4.

OA 63, PR 30 (Regionale luchthavens en vliegvelden), BA 41.03 (Dotatie voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthavens, inclusief het buitengewoon onderhoud (205,9 miljoen BEF GVK en GOK))

De investeringsdotatie op basisallocatie 41.03 dient volgens de ESR95-classificatie te worden opgenomen onder code 61.31 (Kapitaaloverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep, aan een Dienst met boekhoudkundige autonomie), maar wordt in de algemene uitgavenbegroting opgenomen onder de code 41.3 (Inkomensoverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep aan een Dienst met boekhoudkundige autonomie).

OA 71 (Administratie Wetenschap en innovatie), PR 30 (Wetenschapsbeleid economische finaliteit)

De dotatie aan het VITO wordt gecodeerd met "3132", welke code is bedoeld voor inkomensoverdrachten *buiten de sector overheid*, meer bepaald exploitatiesubsidies aan andere producenten dan overheidsbedrijven (verschillend van huur- en rentesubsidies en niet-verdeelde). Het VITO is evenwel een VOI, zodat vernoemde codering weinig geschikt lijkt en een aanpassing is aangewezen.

3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Niet-conformiteit

Diverse begrotingen van de DAB's vertonen fouten in verband met de ESR-classificatie. Het Minafonds vertoont hierbij de meeste hiaten.

Er wordt bijvoorbeeld vastgesteld dat subsidies, lonen en algemene werkingskosten op één artikel worden aangerekend. Artikelen 2.14 en 2.18 illustreren dit. Verdere uitsplitsing is dan ook noodzakelijk.

Ook werd de ESR-classificatie soms niet ingevuld. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de DAB Linker Schelde Oever.

Dotaties

De ESR-95 classificatie van bepaalde dotaties aan diverse DAB's verstrekt via de algemene uitgavenbegroting werd verkeerdelijk als 46.4, 46.3 of 46.2 voorgesteld.

De correcte classificatie is echter 46.1 d.w.z. inkomensoverdrachten binnen dezelfde institutionele groep van de institutionele overheid. Dit komt voor bij de DAB De Brakke Grond, de DAB Alden Biezen, de DAB Koninklijk Museum voor Schone Kunsten te Antwerpen, de DAB Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk, de DAB Instituut voor het Archeologisch Patrimonium, de DAB's Bijzondere Jeugdbijstand De Zande en De Kempen en de DAB Kasteel van Gaasbeek, DAB Luchthaven Antwerpen en DAB Luchthaven Oostende.

De investeringsdotatie aan beide luchthavens (OA 63 PR 30 BA 41.03) wordt onder code 66.3 geclassificeerd (Kapitaaloverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep van een DBA), terwijl het een kapitaaloverdracht van de institutionele overheid (code 66.1) betreft.

Bovendien werd de ESR-95-codering in de begrotingen van de luchthavens Antwerpen en Oostende manueel toegevoegd en werden cijfers manueel verbeterd.

Instituut voor het Archeologisch Patrimonium

De tussenkomsten VDAB - tewerkstelling gesco's (code 48.0) is geenszins een specifieke uitkering van gemeenten (inkomensoverdracht van de lokale overheden), doch een inkomensoverdracht van een Administratieve Instelling van Openbaar Nut binnen dezelfde institutionele groep (code 46.4).

Schoonmaak

Met betrekking tot de rubriek "Eigen inkomsten" rijst de vraag of geen uitsplitsing dient te worden gemaakt tussen code 16.1 (Verkopen van niet-duurzame goederen en diensten aan andere sectoren dan de overheid) en code 16.2 (Verkopen van niet-duurzame goederen en diensten binnen de sector overheid). Het alternatief is de code 16.0 (Niet verdeeld).

4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Dotaties

Voor de dotaties aan de ION worden nog steeds verschillende ESR-codes gebruikt. De werkingsdotatie die de ION ontvangt lastens de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap moet ESR-code 46.1 krijgen in plaats van 46.4 (FBJ, VLOR, DIGO, VIZO) of 49 (Dienst voor de Scheepvaart, VFSIPH, IWT, VITO). Hetzelfde geldt voor de investeringsdotaties vanwege de Vlaamse Gemeenschap. Deze moeten ESR-code 66.1 krijgen in plaats van 66.4 (DIGO), 69.3 (VITO) of 66.51 (IVAH).

In Nieuwsbrief 5 (vraag 3) werd immers duidelijk gesteld dat de ION's de Vlaamse overheid centraal dienen te plaatsen (respectievelijk code 46.1 of code 66.1). De lastens de begroting van een DAB ontvangen investeringssubsidies moeten code 66.3 krijgen in plaats van code 66.11 (MBZ).

Voldoende detaillering

De gedetailleerde ESR-codering van de verrichtingen van de ION's mag niet leiden tot een zware administratieve last voor de ION's. Toch wordt gevraagd dat, in functie van een betrouwbare consolidatie, wordt nagegaan in welke mate volgende verrichtingen op een meer verfijnde en gedetailleerde wijze kunnen worden gecodeerd.

De begroting van de VHM bevat onder de ESR-code 01 (uitgaven nader te verdelen over de hoofdgroepen 1 t/m 9) een relatief groot bedrag, namelijk 1.230.381.980 BEF. Een verdere toelichting of uitsplitsing van dit bedrag is gewenst.

De DIGO beperkt zich voor de rentetoeelage aan het officiële en vrij gesubsidieerd onderwijs enkel tot de algemene code 40 (niet-verdeeld) zonder deze uit te splitsen over de codes 41.5 (officieel onderwijs) en 44.4 (vrij gesubsidieerd onderwijs). Hetzelfde geldt voor de investeringstoelagen.

De begroting van het FEERR-KO omvat een rubriek 32.01 (andere uitgaven passend in het sociaal, economisch en regionaal beleid van de Vlaamse regering – o.m. Europese cofinanciering, peterschapsprojecten, regionale preventiecellen, centrum-management, streekplatformen, adviespremies). Blijkens de toelichting en de (niet-limitatieve) opsomming in de omschrijving van de rubriek zullen hier ook uitgaven m.b.t. werkingssubsidies (code 31) en investeringsubsidies (code 51) op worden aangerekend waarvoor een andere ESR-code wordt gebruikt. De rubriek 51.01 (Vlaams Waarborgfonds) omvat naast een bedrag voor uitwinningen ook een bedrag bestemd voor de werkingskosten van het fonds, die niet onder deze rubriek kunnen worden aangerekend.

Ook de dotatie die VLABINVEST van het Vlaams Gewest ontvangt en die in haar begroting aangeduid wordt met ESR-code 66.11 (investeringsbijdragen) dient naast de financiering van investeringsverrichtingen ook om de werkingskosten van VLABINVEST te vergoeden.

De uitgaven in autonome functie, de overdrachten aan het HOBUE, ... worden in de begroting van het IWT ondergebracht in rubriek 31.00, zijnde exploitatiesubsidies. In sommige gevallen zijn deze uitgaven evenwel te beschouwen als "investeringsbijdragen aan privé-ondernemingen - ESR-code 51.12". Dit onderscheid wordt evenwel niet gemaakt.

In de begroting van het VLIF is een rubriek 39.1 (inkomensoverdrachten van EG-instellingen) voorzien. Naast EU-bijstand op rentesubsidies wordt hierop ook EU-bijstand op investeringspremies aangerekend. Dit laatste is een kapitaaloverdracht van EG-instellingen (code 59.11).

De financiële inkomsten en lasten van Export Vlaanderen worden samen met andere ontvangsten en uitgaven ondergebracht onder ESR-codes 16.11 (verkoop van niet-duurzame goederen en diensten aan bedrijven, kredietinstellingen, ...) en 12.11 (algemene werkingskosten vergoed aan andere sectoren dan de overheid). De vraag kan worden gesteld of deze financiële inkomsten en uitgaven belangrijk genoeg zijn om te worden ondergebracht onder de ESR-codes 26 (rente-ontvangsten) en 21 (rentes op schuld).

BLOSO boekt de subsidies voor de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en voor de sportdiensten van de Vlaamse Gemeenschapscommissie onder de code 41.11 (inkomensoverdrachten aan de institutionele overheid) terwijl hiervoor andere codes van toepassing zijn, o.m. de code 43 (inkomensoverdrachten aan lokale overheden).

Foute toepassing

In een aantal gevallen werd een verkeerde ESR-code gebruikt.

Export Vlaanderen gebruikt in de begroting voor de recuperatie van bezoldigingen en vergoedingen van gedetacheerden de ESR-code 16.20. Vermits echter de overeenkomstige uitgaven werden geboekt onder code 033 is het aangewezen de ontvangsten te boeken onder code 083.

Het VLIF schrijft onder de code 57.2 ontvangsten in die betrekking hebben op de vergoeding die landbouwers aan het VLIF storten om VLIF-waarborg te krijgen voor hun leningen. Als dusdanig is dit een vergoeding (code 16) en geen kapitaaloverdracht van bedrijven naar de overheid. Onder de rubrieken 51.12, 51.13 en 51.14 heeft het VLIF rentesubsidies ingeschreven waarvoor de juiste ESR-code 31.12 (huur- en rentesubsidies aan andere producenten) is. Onder rubrieken 51.30 en 51.31 ten slotte worden kapitaalpremies geboekt die rechtstreeks aan de landbouwers worden betaald. De code daarvoor moet zijn 51.12 (investeringsbijdragen aan privé-ondernemingen).

De investeringssubsidies van DIGO aan de instellingen van het vrij onderwijs moeten geboekt worden onder ESR-code 61.5 (kapitaaloverdracht aan onderwijsinstelling van de institutionele overheid) in plaats van code 61.3.

De VLOPERA gebruikt voor de aflossing van leningen de ESR-code 51.11 (investeringsbijdragen aan privé-ondernemingen) in plaats van de codes 91.1 (aflossing van schuld) en 21.1 (rente op schuld).

In de begroting van de VRT heeft het overgedragen tekort van vorige boekjaren geen code gekregen (03.2.1) en het over te dragen tekort van het boekjaar moet code 08.2.2. krijgen in plaats van code 03.2.1.

Onduidelijkheid betreffende de toepassing

De ESR-richtlijnen schrijven voor dat de overheidstegemoetkomingen aan instellingen zoals ziekenhuizen, instellingen voor gehandicapten, rusthuizen en kinderdagverblijven moeten worden aanzien als sociale uitkeringen in natura m.a.w. code 34.32 (uitkeringen in natura aan gezinnen) in plaats van code 33 (inkomensoverdrachten aan VZW's ten behoeve van gezinnen). Het is niet geheel duidelijk op welke wijze deze regel moet worden toegepast op de verschillende privaatrechtelijke en publiekrechtelijke instellingen in deze sector (subsidies door Kind en Gezin, VFSIPH, ...).

De investeringsuitgaven van VLABINVEST zijn hoofdzakelijk financieringen van bouwprojecten uitgevoerd door bouwmaatschappijen, intercommunales en VLABINVEST zelf. VLABINVEST brengt deze investeringsuitgaven onder de code 53.1 (investeringsbijdragen aan de gezinnen). Is het feit dat die woningen uiteindelijk worden verhuurd of verkocht aan gezinnen een voldoende reden om voormelde ESR-code te gebruiken ?

De VDAB boekt onder de ESR-code 12.11 (algemene werkingskosten) de kosten verbonden aan contracten die zij sluit met ondernemingen in het kader van de beroepsopleiding. Zij beschouwt deze als de aankoop van een dienst (beroepsopleiding) in onderaanneming. Deze uitgaven kunnen echter worden beschouwd als subsidies onder de vorm van een contract, waarvoor ESR-code 32 (Inkomensoverdrachten aan bedrijven) of 33 (inkomensoverdrachten aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk t.b.v. gezinnen) kan worden gebruikt.