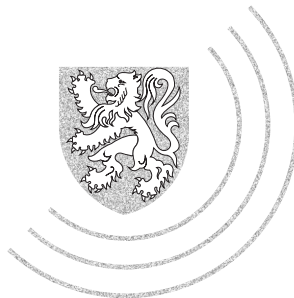


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

8 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid
"Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs"**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heer Dirk Holemans**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Norbert De Batselier.

Vaste leden :

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren André Denys, Sven Gatz, Guy Sols, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire ;

de heren Norbert De Batselier, Leo Peeters ;

de heer Jos Geysels ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

de heren Boudewijn Laloo, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy, Jan Verfaillie ;

de heren Louis Bril, Frans De Cock, Gilbert Van Baelen, Bob Verstraete ;

de heren Herman De Reuse, Felix Strackx, N... ;

de heren Bruno Tobback, Dany Vandenbossche ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Zie :

2200 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 en 4 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
1. Situering en procedureafspraken	4
2. Verslag van de bespreking in de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid, uitgebracht door de heer Julien Demeulenaere	4
3. Algemene bespreking in de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken	5
4. Artikelsgewijze bespreking en stemming	7
5. Stemming over het geheel	9
Tekst aangenomen door de Commissie	10

DAMES EN HEREN,

Uw commissie besprak op 23 en 30 maart 2004 dit ontwerp van decreet dat deel uitmaakt van de operationalisering van de hervorming naar een beter bestuurlijk beleid van de Vlaamse administratie en keurde het goed.

1. Situering en procedureafspraken

Elk administratief onderdeel van de Vlaamse overheid moet kunnen ingepast worden in de nieuwe organisatiestructuur, zoals vastgelegd in het kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

De beleidsuitvoerende taken worden in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen.

Het voorliggende ontwerp van decreet richt een Intern Verzelfstandigd Agentschap (IVA) op dat de rechten, plichten en taken overneemt van de Dienst voor Infrastructuur van het Gesubsidieerd Onderwijs (DIGO), opgericht bij decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs en van de Investeringsdienst voor de Vlaamse Autonome Hogescholen (IVAH), opgericht bij decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Conform de beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 8 en 15 december 2003 en 8 maart 2004 betreffende de bespreking van de oprichtingsdecreten Beter Bestuurlijk Beleid in het algemeen en het voorliggende ontwerp van decreet in het bijzonder, werd over dit ontwerp van decreet vooraf het advies gevraagd aan het Rekenhof (*Parl. St. Vl. Parl.* 2003-2004, nr. 2200/2).

Bovendien werd aan de inhoudelijk bevoegde commissie, met name de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid, de gelegenheid gegeven het ontwerp van decreet in een eerste ronde te bespreken en haar bevindingen en eventuele suggesties voor amendering aan de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Aangelegenheden en Ambtenarenzaken mee te delen.

Deze laatste commissie diende bij de bespreking, die plaatsvond op 23 en 30 maart 2004 in een tweede ronde voornamelijk te toetsen of de gekozen rechtsvorm voor de instelling verantwoord is en beantwoordt aan de bepalingen van het kaderdecreet.

2. Verslag van de bespreking in de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid uitgebracht door de heer Julien Demeulenaere

2.1. Toelichting door mevrouw Marleen Vanderpoorten, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming

In haar toelichting stelt *mevrouw Marleen Vanderpoorten, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming*, dat dit ontwerp van decreet samen dient gelezen te worden met het kaderdecreet beter bestuurlijk beleid. Vandaag is de onderwijsinfrastructuur versnipperd over verschillende instanties : DIGO voor het gesubsidieerd leerplichtonderwijs en de hogescholen, RAGO voor het gemeenschapsleerplichtonderwijs en IVAH voor de Autonome Hogescholen. Dit geheel wordt nu gebundeld in AGION : een belangrijke stap in de richting van een grotere transparantie. Alleen de infrastructuurgelden voor de universiteiten zullen niet onder AGION vallen.

Het ontwerp van decreet moet gezien worden als een structuurdecreet : het legt de basis, maar zegt bijvoorbeeld niets over de wijze waarop de subsidies worden verstrekt. Een en ander moet nader geregeld worden in een beheersovereenkomst. Ook over een aantal nieuwigheden in de wijze van financiering en het nemen van participaties, zoals een Bevak, is voorlopig niets ingeschreven maar de formulering van artikel 32 van het kaderdecreet maakt dit mogelijk.

Dat AGION een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt, hangt samen met de algemene uitgangspunten van het beter bestuurlijk beleid (BBB), die niet ten gronde in deze commissie bediscussieerd moeten worden, maar wel in de commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken.

2.2. Vragen en opmerkingen met antwoord van de minister

De heer *Frans Ramon* vraagt of het klopt dat de bestaande structuren in een nieuwe structuur worden omgezet, zonder grote wijzigingen.

De *minister* bevestigt dat het om een structuurdecreet gaat : een aantal dingen die nu bestaan, worden samengebracht in een meer overkoepelend agentschap, volgens de principes van BBB. De afspraken over bijvoorbeeld de verdeling van subsi-

dies (onder meer de criteria en eventuele voorangsregelingen) en de samenstelling van het raadgevend comité zullen later door de Vlaamse regering worden beslist.

Op de vraag van de heer *Jos De Meyer* of hierover uitvoerig met de betrokkenen is overlegd en in welke mate die het met de nieuwe structuur eens zijn, antwoordt *de minister* dat er helemaal in het begin van de procedure een aantal vergaderingen zijn geweest met DIGO, waaraan ze zelf heeft geparticipeerd. DIGO heeft een aantal opmerkingen en vragen geformuleerd, bijvoorbeeld over de samenstelling van het raadgevend comité en over het verschil tussen het leerplichtonderwijs en bijvoorbeeld het college van directies. De belangrijkste opmerking betrof de keuze om een en ander toe te vertrouwen aan een leidend ambtenaar en advies te laten uitbrengen door een raadgevend comité. De minister wijst erop dat die keuze past in het primaat van de politiek. Daarnaast komt de discussie over de keuze tussen IVA en EVA terug. Kenmerk van een IVA is de betrokkenheid bij het departement zelf. In het ontwerp van decreet is dus een politieke keuze gemaakt na discussie met de betrokkenen. Een aantal punten werden evenwel nog niet uitgeklaard.

2.3. Besluit

De Commissie stemt in met het voorstel van de voorzitter om bijgaand verslag in te dienen als advies aan de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken.

3. Algemene bespreking in de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

Minister Vanderpoorten zegt dat dit ontwerp van decreet handelt over de infrastructuur in het onderwijs, een onderwerp waarover volgens haar reeds enkele jaren enige bezorgdheid bestaat. Vandaag zijn de gelden voor de infrastructuur van het onderwijs versnipperd over verschillende instanties. De minister vermeldt daarbij de DIGO (Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs) en de infrastructuur van de autonome hogescholen (IVAH). Deze diensten worden nu gebundeld in AGION (Agentschap Infrastructuur Onderwijs). Het ontwerp van decreet is een structuurdecreet. De inhoudelijke manier van werken wordt verduidelijkt in de beheersovereenkomst. De minister vermeldt dat er alternatieve pistes worden onderzocht om de infrastructuur mee te helpen beta-

len en om de wachtlijsten op vrij korte termijn te kunnen verminderen. Zij denkt daarbij aan PPS- en Bevak-formules. Dit decreet verhindert die ontwikkelingen niet.

– EVA of IVA

Mevrouw *Mieke Van Hecke* zegt dat zij haar vraag naar een verantwoording voor de keuze van een IVA met rechtspersoonlijkheid met nog meer nadruk stelt dan bij de andere ontwerpen van decreet.

Zij haalt aan dat de DIGO op dit moment een VOI is met een raad van bestuur. Een omvorming tot een IVA met rechtspersoonlijkheid zou volgens haar een verminderde zelfstandigheid betekenen.

Een EVA beantwoordt volgens de spreker beter aan de huidige situatie. Zij herhaalt dat zij op technisch-juridisch vlak een IVA met rechtspersoonlijkheid een slechte constructie vindt.

Waarom heeft men niet gekozen voor het oprichten van een EVA om zo de huidige situatie te bewaren ?

Minister Vanderpoorten motiveert de keuze voor een IVA. Volgens haar moet de directe band met de overheid blijven bestaan, wegens het grote belang van infrastructuur voor onderwijs en wegens de problemen die er de jongste jaren daaromtrent geweest zijn. Dat is een politieke keuze die ook bij een aantal andere agentschappen aan de orde geweest is. De minister begrijpt dat er ook argumenten kunnen zijn om te kiezen voor een EVA maar ze meent dat haar argument hier de bovenhand haalt.

Mevrouw *Mieke Van Hecke* is niet overtuigd.

– Het Raadgevend Comité

Mevrouw *Mieke Van Hecke* verklaart dat CD&V bij amendementen beslissingsbevoegdheid wenst te geven aan het raadgevend comité en ook de samenstelling van het raadgevend comité nader wenst te regelen. Zij licht deze amendementen reeds in de algemene bespreking toe omdat ze verband houden met de toetsing aan het kaderdecreet.

Binnen het IVA zoals het nu vorm krijgt, bestaat er volgens mevrouw Van Hecke iets zeer eigenaardigs. Een college van algemeen directeurs van de hogescholen krijgt een beslissingsbevoegdheid over de besteding van de middelen. De spreekster kent de genese daarvan : binnen de hogescholen is men overgestapt van de goedkeuring van dossiers

naar trekkingsrechten. Bovendien leunt dit dichter aan bij de vrijheid die de universiteiten hebben inzake de middelen voor infrastructuur.

Anderzijds is er binnen het IVA een raadgevend comité dat een adviserende bevoegdheid krijgt voor de overige aangelegenheden. De Raad van State heeft daarover geen opmerkingen geformuleerd. Dat heeft volgens mevrouw Van Hecke veel eer te maken met het tijdsgebrek van de Raad om over de talrijke ontwerpen van decreet inhoudelijke adviezen uit te brengen. Zij vindt dit een ongelijke behandeling, ook al gaat het in het ene geval om trekkingsrechten en in het andere geval niet. Het komt er op neer dat men aan een orgaan binnen het IVA de beslissingsbevoegdheid geeft en aan een ander alleen adviserende bevoegdheid. In zijn amendement adviseert CD&V, omwille van de gelijkheid, ook aan het raadgevend comité financiële beslissingsbevoegdheid te geven.

Mevrouw Mieke Van Hecke herhaalt dat zij betreurt dat de keuzes in het kader van BBB niet voldoende werden overwogen. Enerzijds schroeft men de verantwoordelijkheid terug door een IVA met rechtspersoonlijkheid op te zetten, en anderzijds consolideert men dat in een college van algemeen directeurs met beslissingsbevoegdheid.

Minister Vanderpoorten zegt dat er een groot verschil is tussen het college van algemeen directeurs en het raadgevend comité. In het eerste geval gaat het om de instellingen zelf en vertegenwoordigen die directeurs hun instelling. In het raadgevend comité zijn het de koepels die de scholen vertegenwoordigen.

Mevrouw *Van Hecke* verwijst verder naar de besprekingen over het kaderdecreet BBB met de minister-president.

In de strategische adviesraad erkent men de actoren vermits er representatieve organisaties voor staan. Er werd gevraagd het principe in het decreet op te nemen. Het argument om dat niet te doen was dat er een aantal IVA's zou worden opgericht waarvoor er geen actoren op het veld zijn en waarvoor het samenstellen van een raadgevend comité vanuit de actoren dus zinloos zou zijn. Volgens mevrouw Van Hecke engageerde de minister-president zich om de aanwezigheid van de betrokken actoren te garanderen, indien er raadgevende comités worden opgericht in agentschappen waarbij wel actoren in het betrokken beleidsveld actief zijn. Mevrouw Van Hecke pleit dus voor meer

richtlijnen inzake de samenstelling van de raadgevende comités in artikel 12. Anderzijds wil ze de eindbeslissing bij de minister houden. Men zou dus kunnen kiezen voor een benoeming op voordracht. Zij realiseert zich dat er een probleem zou kunnen zijn met het Gemeenschapsonderwijs dat niet echt actor is, hoewel het in beperkte mate bij de activiteiten van het IVA betrokken is. Zij verwacht dus van de minister dat zij er, via de bijkomende mandaten die door de Vlaamse regering mogen worden ingevuld, voor zal zorgen dat er ook mensen van het Gemeenschapsonderwijs in het raadgevend comité zetelen.

Mevrouw Van Hecke preciseert de draagwijdte van het amendement op artikel 12. De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs en van het gesubsidieerd officieel onderwijs worden door de regering in het raadgevend comité benoemd op voordracht van de representatieve organisaties; de regering kan ook bijkomende leden aanduiden. De spreekster vindt dat dit aansluit bij de doelstellingen en de uitgangspunten die werden geformuleerd bij de bespreking van het kaderdecreet.

Minister Marleen Vanderpoorten zegt dat zij het eens is met het principe. In de memorie van toelichting staat trouwens dat het wenselijk is dat erkende koepelorganisaties van inrichtende machten worden betrokken bij deze materie. Zij vindt dit een voldoende waarborg. Tevens zegt zij dat het raadgevend comité niet alleen uit de koepels mag bestaan.

Mevrouw *Mieke Van Hecke* wijst erop dat men stilaan ver verwijderd is van de oorspronkelijke afspraken. Bij de bespreking van het kaderdecreet vroeg de minister-president dit niet in te schrijven in het decreet, maar te verwijzen naar de memorie van toelichting. Bij de implementatie in dit uitvoeringsdecreet, verwijst de bevoegde minister opnieuw naar de memorie van toelichting. Waarom kan het niet in het decreet zelf? Iedereen weet dat er actoren op het veld zijn, dus kan men ze toch even goed benoemen, vermits het gaat om een door de hele commissie gedragen filosofie. Mevrouw Van Hecke vraagt met aandrang dit decreet te verankeren.

De voorzitter herinnert de commissie eraan dat in twee reeds behandelde BBB-decreten wel degelijk een dergelijke bepaling werd ingeschreven. Alles hangt af van wat de minister wil. In dit amende-

ment worden de twee inrichtende machten aangehaald als leden van het raadgevend comité. De regering kan echter ook nog andere actoren en deskundigen toelaten. Hij vraagt de minister te overwegen of dit met haar wensen strookt en desgevallend toch in het decreet kan worden opgenomen.

De heer *Geysels* zegt dat de twee aangehaalde decreten niet helemaal te vergelijken zijn, omdat de welzijnssector anders georganiseerd is dan het onderwijs. Volgens hem was er wel een consensus gegroeid, in afspraak met de minister-president, om wat in de memorie van toelichting staat ook op te nemen in het decreet. Hij suggereert de laatste zin van de memorie van toelichting over te brengen naar het decreet : de erkende koepelorganisatie van inrichtende machten worden betrokken bij dit agentschap. In een volgend lid zou dan kunnen worden toegevoegd dat er ook andere door de Vlaamse regering aangeduide personen zitting hebben, samen met onafhankelijke deskundigen op het terrein van het agentschap.

De voorzitter wijst op een vroegere discussie over de voordracht en de daaropvolgende benoeming van de leden van het raadgevend comité door de Vlaamse regering. Hij vindt het logisch dat de representatieve organisaties voordragen.

De heer *Geysels* vraagt of met het gesubsidieerd vrij en het gesubsidieerd officieel onderwijs alle actoren genoemd zijn.

De minister zegt dat er uiteraard ook nog het gemeenschapsonderwijs is. Zij vindt dat dit dan ook ergens moet vernoemd worden.

In overleg met de commissie zal zij onderzoeken of de zorg, verwoord door mevrouw Van Hecke, kan opgenomen worden in een amendement (zie verder in de artikelsgewijze bespreking van artikel 12).

4. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Bij het begin van de artikelsgewijze bespreking op 23 maart 2004 liggen volgende amendementen voor : een reeks van de leden Dirk De Cock, Frans De Cock, Bruno Tobback en Jos Geysels, opgenomen in *Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, nr. 2200/3, en een reeks van de leden Mieke van Hecke, Luc Martens en Gilbert Vanleenhove (CD&V), eveneens opgenomen in datzelfde stuk.

Op 30 maart 2004 werden nog amendementen ingediend door de leden Sven Gatz, Jos Geysels, Dany Vandenbossche en Herman Lauwers (*Parl. St.*

VI. Parl. 2003-2004, nr. 2200/4). Het betreft twee kleine technische amendementen en een amendement op artikel 12 dat tegemoet komt aan de wensen van de CD&V met betrekking tot de samenstelling van het Raadgevend Comité zoals verwoord door Mevrouw Mieke Van Hecke.

Opschrift

Een reeks amendementen van CD&V, opgenomen in *Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, nr. 2200/3 hebben tot doel het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA). Zoals reeds opgemerkt bij de bespreking van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, evenals bij de oprichtingsdecreten van andere intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, heeft de creatie van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid geen zin. Waar echte verzelfstandiging van bepaalde activiteiten nodig is, is een EVA, dat een afgescheiden juridische entiteit is met een eigen raad van bestuur, te verkiezen boven een IVA met rechtspersoonlijkheid, aldus de indieners.

Bij de stemming wordt dit amendement dat het opschrift wijzigt van een IVA met rechtspersoonlijkheid naar een EVA verworpen met 10 stemmen tegen 1. Als gevolg van deze verwerping van het EVA-statuuut worden de andere amendementen die de EVA-structuur verder in de tekst implementeren zonder voorwerp.

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Artikel 2

De verwijzing naar het Comptabiliteitsdecreet wordt bij amendement van de meerderheid eenparig weggelaten.

Met zelfde stemming wordt dit artikel eenparig aangenomen.

Artikelen 3 tot 5

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Artikel 6

Op dit artikel ligt een amendement voor van de meerderheid om de participatiemogelijkheden van AGION af te stemmen op de desbetreffende artikelen van het kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid en het PPS-decreet. Dit amendement wordt eenparig aangenomen en het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 7 en 8

Deze artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 9

Dit artikel wordt, mits een eenparig aangenomen amendement houdende weglating van de woorden “van de Vlaamse Gemeenschap” in § 2, aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 10

De meerderheid stelt bij amendement de weglating voor van de verwijzing naar het Comptabiliteitsdecreet. Het wordt eenparig aangenomen.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 11

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 12

Een eerste technisch amendement van de meerderheid betreft een correctie in § 1, derde lid, met name de toevoeging artikel 5, eerste lid.

Het wordt eenparig aangenomen.

Een tweede amendement met name van de leden Van Hecke, Martens en Vanleenhove strekt ertoe de samenstelling van het raadgevend comité te regelen zo dat de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten er zeker zitting in hebben.

Verder moet dit raadgevend comité ook beslissingsbevoegdheid hebben, zoals dat het geval is voor het college van algemeen directeurs van de hogescholen, aldus de indieners van dit amendement.

In subsidiaire orde stellen dezelfde indieners een tekst voor met adviserende in plaats van beslissingsbevoegdheid voor het raadgevend comité waarvan de leden worden benoemd op voordracht van de representatieve organisaties.

Tenslotte heeft de meerderheid, en hiervoor wordt verwezen naar de discussie hierover tijdens de algemene bespreking, een amendement dat tegemoet komt aan de discussie over de betrokkenheid van de actoren bij de samenstelling van het raadgevend comité.

Minister Marleen Vanderpoorten licht het amendement toe. Het raadgevend comité zal worden samengesteld uit : vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs ; vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs ; vertegenwoordigers van het gemeenschapsonderwijs ; deskundigen op het vlak van infrastructuur ; deskundigen op het vlak van financiële samenwerkingsvormen. De minister acht het belangrijk dat ook onafhankelijke deskundigen in het raadgevend comité kunnen zetelen die op de hoogte zijn van infrastructuur.

De minister staat erop dat wordt toegevoegd dat de Vlaamse regering de nadere regels omtrent de opdracht en de samenstelling en de werking van het raadgevend comité bepaalt maar wil toch de zekerheid dat de koepels en het gemeenschapsonderwijs hierin aanwezig zijn. Dat was trouwens ook de vraag van de commissieleden.

De heer Jos Geysels meent dat daarmee een goede oplossing is gevonden voor de bekommernissen van de verschillende fracties. Hij heeft nog een opmerking over een detail. In amendement nummer 7 bij artikel 12, § 2, hebben 4° en 5° het over respectievelijk *deskundigen* op het vlak van infrastructuur en *deskundigen* op het vlak van financiële samenwerkingsvormen. Daarna volgt de zin dat ook onafhankelijke deskundigen in het raadgevend comité zitting kunnen hebben. Ten opzichte van elkaar geeft dat een eigenaardige indruk, namelijk dat de andere deskundigen niet onafhankelijk zijn. Dat is niet de bedoeling van de tekst. Daarom stelt de heer Geysels voor om in 4° en 5° het woord ‘deskundigen’ te vervangen door ‘experten’.

Minister Vanderpoorten heeft geen probleem met dat voorstel. De voorzitter doet een alternatief voorstel, met name de toevoeging ‘andere’ tussen ‘ook’ en ‘onafhankelijke deskundigen’. De heer Geysels wijst er op dat in de meeste ontwerpdecreten de term ‘ook onafhankelijke deskundigen’ behouden is, vandaar dat hij voorstelt 4° en 5° te veranderen. In de meeste raadgevend comités vertrekt men vanuit het begrip ‘representativiteit’. De regering heeft daar, volgens de heer Geysels terecht, ‘ook onafhankelijke deskundigen’ aan toegevoegd. De commissie gaat akkoord met de wijziging zoals ze door de heer Geysels wordt voorgesteld.

Mevrouw Van Hecke herhaalt dat ze het ten zeerste waardeert dat deze aanvulling na de bespreking door de meerderheid is ingediend.

Zij verklaart haar hoger vermelde amendementen in te trekken en zich te kunnen vinden in het meerderheidsamendement. Ze houdt wel nog de twee andere amendementen aan.

Deze worden verworpen met 10 stemmen tegen 1.

Het amendement van de meerderheid, dat door de minister werd verdedigd en dat de tekst van artikel 12 vervangt, wordt unaniem aangenomen.

Artikelen 13 tot 16

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 17

Op dit artikel dient de meerderheid een amendement met technische correctie in, met name de correcte titel van de wet waarnaar verwezen wordt.

Het amendement en het artikel worden eenparig aangenomen.

Artikelen 18, 19 en 20

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Artikel 20 (nieuw)

Een nieuw artikel 20 wordt bij amendement voorgesteld om in afwachting van het Comptabiliteitsdecreet in een overgangsregeling te voorzien voor de begrotingen, de rekeningen en de wijze van controle van het Rekenhof.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Bij de definitieve redactie wordt artikel 20 vernummerd tot artikel 21 en wordt het nieuwe artikel dan artikel 20.

5. Stemming over het geheel

Het geamendeerde ontwerp van decreet wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De verslaggever,

De voorzitter,

Dirk HOLEMANS

Norbert DE BATSELIER

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK I****Algemene bepalingen****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

HOOFDSTUK II**Oprichting****Artikel 3**

Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”, afgekort “AGION”.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap.

HOOFDSTUK III**Missie, taken en bevoegdheden****AFDELING 1****Missie****Artikel 4**

Het agentschap heeft als missie :

- 1° bewerkstelligen dat elke onderwijsgebruiker onderwijs geniet in gebouwen en lokalen die aan de voorwaarden inzake hygiëne, veiligheid en bewoonbaarheid voldoen ;
- 2° de aantrekkelijkheid van de schoolgebouwen bevorderen ;
- 3° het onderwijspatrimonium verfraaien ;
- 4° het gebruik van de beschikbare middelen optimaliseren.

AFDELING 2**Taken****Artikel 5**

Tot de kerntaken van AGION behoren :

- 1° bijdragen in de financiering van de algemene bouwplanning, van de planning van de grote infrastructuurwerken en van de zware didactische apparatuur van het gemeenschapsonderwijs, evenals van de verwerving van onroerende goederen ;
- 2° bijdragen in de financiering van de investeringen van de hogescholen. Deze investeringsmiddelen dienen tot de dekking van de uitgaven voor de aankoop van gebouwen, voor de gehele

of gedeeltelijke nieuwbouw of verbouwing, voor de voorafgaande afbraakwerken, voor de omgevingswerken, voor de eerste uitrusting, voor de aankoop van gronden, voor de aankoop van didactische en wetenschappelijke apparatuur bestemd voor het onderwijs, voor de onroerende investeringen m.b.t. de sociale voorzieningen en tot dekking van de kapitaal- en interestlasten voortspruitend uit leningen ten behoeve van de investeringsuitgaven ;

3° uitwerken van de criteria voor de verdeling van de middelen voor eigenaarsonderhoud ten aanzien van de Vlaamse Autonome Hogescholen. De uitgewerkte criteria worden onverwijld voorgelegd aan het Vlaams Parlement, dat binnen een termijn van 60 kalenderdagen, die ingaat de dag na ontvangst ervan, beslist zelf regelgevend op te treden of niet. Indien beslist wordt niet zelf regelgevend op te treden, of indien binnen voormelde termijn niet wordt overgegaan tot het nemen van een beslissing, worden de uitgewerkte criteria rechtskrachtig ;

4° subsidiëren van de aankoop, de gehele of gedeeltelijke nieuwbouw of verbouwing, de voorafgaande afbraak- en omgevingswerken en de eerste uitrusting van gebouwen bestemd voor de gesubsidieerde onderwijsinstellingen, centra voor leerlingenbegeleiding of internaten, dit onverminderd het bepaalde in artikel 13, § 2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving ;

5° stimuleren en uitvoeren van net- en beleidsdomeinoverschrijdende samenwerking en coördinatie inzake onderwijsinfrastructuur ;

6° coördinatie, sturing en regie van publiek-publieke en publiek-private samenwerking inzake onderwijsinfrastructuur ;

7° opzetten en beheren van een efficiënt controle- en meetsysteem ;

8° sensibiliseren en stimuleren van de inrichtende machten ten aanzien van kostenefficiëntie op het vlak van aangepaste schoolgebouwen en masterplanning ;

9° informatieverstrekking, adviesverlening, ondersteuning en begeleiding van de inrichtende machten op het vlak van onderwijsinfrastructuur ;

10° uitvoeren van opdrachten in functie van de algemene maatschappelijke doelstelling van het agentschap.

De Vlaamse regering kan andere bijzondere opdrachten toewijzen aan het agentschap. Deze bijzondere opdrachten zijn instrumenteel voor en hiërarchisch ondergeschikt aan de in het eerste lid bedoelde kerntaken.

AFDELING 3

Bevoegdheden

Artikel 6

In zoverre dit vereist is voor het vervullen van zijn opdracht kan AGION :

1° onroerende goederen en materieel verwerven, vervreemden, verhuren of inhuren ;

2° gebouwen oprichten, verbouwen, onderhouden en beheren ;

3° bepaalde taken toevertrouwen aan diensten vreemd aan AGION of aan natuurlijke of rechtspersonen die geen deel uitmaken van zijn personeel ;

4° overeenkomsten ten bezwarende titel afsluiten ;

5° op grond van het private vennootschaps- of verenigingsrecht, instellingen, verenigingen of ondernemingen oprichten of erin deelnemen, overeenkomstig artikel 32 van het kaderdecreet, dan wel artikel 14 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende publiek-private samenwerking ;

6° overeenkomstig de reglementering betreffende de onteigening ten algemene nutte en na machtiging van de Vlaamse regering, in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die voor de verwezenlijking van zijn maatschappelijk doel nodig zijn.

Het agentschap kan beleidsregels opstellen die aangeven op welke wijze het agentschap de taken van afdeling 2 zal uitvoeren.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 7

De Vlaamse regering regelt het bestuur en de werking van het agentschap.

Artikel 8

Onder voorbehoud van eventueel andere onverenigbaarheden, is de functie van hoofd van AGION onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door AGION gefinancierde of gesubsidieerde instelling.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 9

§ 1. De financiële middelen van AGION bestaan uit :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen ;
- 3° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 4° schenkingen en legaten in speciën ;
- 5° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 6° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 7° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 8° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;

9° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de nadere regels bepaald in de beheersovereenkomst. Deze vergoedingen vloeien voort uit overeenkomsten tussen het agentschap en de betrokken derde(n) of maken een bij decreet omschreven retributie uit.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

§ 3. Het agentschap kan schenkingen of legaten ontvangen.

Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding.

§ 4. Indien een beroep wordt gedaan op de waarborg en/of subsidiëring van het agentschap, kan deze zich laten terugbetalen met behulp van volgende verrichtingen, in de volgorde waarin zij zijn aangegeven :

- 1° afhouding op de werkingstoelagen verschuldigd aan de onderwijsinstelling die in het gebouw is gehuisvest ;
- 2° afhouding op de werkingstoelagen verschuldigd aan andere onderwijsinstellingen die onder dezelfde inrichtende macht of schoolbestuur zijn georganiseerd ;
- 3° invordering door het Bestuur van de Registratie en Domeinen op het patrimonium van de inrichtende macht of schoolbestuur.

Artikel 10

Er wordt bij wijze van reservefonds, een waarborgfonds opgericht dat dient voor het beheer van de waarborgbijdragen die worden betaald door de begunstigden van de borgstelling en dat zal worden aangesproken in het geval de verleende waarborgstelling effectief dient uitgewonnen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere werkingsregels van dit waarborgfonds.

HOOFDSTUK VI

Samenwerking

Artikel 11

De IVA AGION wordt gemachtigd samenwerkingsakkoorden af te sluiten met andere overheden of rechtspersonen.

HOOFDSTUK VII

Raadgevend comité

Artikel 12

§ 1. Bij het agentschap wordt een raadgevend comité opgericht.

Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

Het raadgevend comité dient het agentschap van advies omtrent de uitvoering van de in artikel 5, eerste lid, bedoelde kerntaken van het agentschap.

§ 2. Het Raadgevend Comité is samengesteld uit :

- 1° vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs ;
- 2° vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs ;
- 3° vertegenwoordigers van het Gemeenschapsonderwijs ;
- 4° experten op het vlak van de infrastructuur ;
- 5° experten op het vlak van de financiële samenwerkingsvormen.

In het raadgevend comité kunnen ook onafhankelijke deskundigen op het werkterrein van het agentschap zitting hebben.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels omtrent de opdracht en de samenstelling en de werking van het raadgevend comité, waarbij zij een billijk evenwicht tussen de verschillende geledin-

gen garandeert. Ze bepaalt tevens de vergoeding voor de leden van het raadgevend comité.

HOOFDSTUK VIII

College van algemeen directeurs
van de hogescholen

Artikel 13

§ 1. Er wordt in de schoot van AGION een college van algemeen directeurs van de hogescholen opgericht. Dit college is samengesteld uit de in functie zijnde algemeen directeurs van de hogescholen. Het is belast met het uitwerken van de criteria voor de verdeling en de toewijzing per hogeschool van de machtigingen voor investeringen.

Het college is een zelfstandig beslissingsorgaan zonder rechtspersoonlijkheid. De beslissingen van het college worden gelijkgesteld aan beslissingen van het bestuur van het agentschap.

§ 2. Het college verkiest een voorzitter en een ondervoorzitter, die de voorzitter in voorkomend geval vervangt.

Het college vergadert op uitnodiging van de voorzitter of de ondervoorzitter.

Het college kan slechts geldig vergaderen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is of door middel van een volmacht aan een ander lid aan het college vertegenwoordigd is.

De beslissingen van het college worden genomen bij volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Elk lid van het college heeft één stem.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels omtrent de werking van het college.

§ 3. De in § 1, eerste lid, bedoelde uitgewerkte criteria worden onverwijld voorgelegd aan het Vlaams Parlement, dat binnen een termijn van 60 kalenderdagen, die ingaat de dag na ontvangst ervan, beslist zelf regelgevend op te treden of niet. Indien beslist wordt niet zelf regelgevend op te treden, of indien binnen voormelde termijn niet wordt overgegaan tot het nemen van een beslissing, worden de uitgewerkte criteria rechtskrachtig.

HOOFDSTUK IX

Coördinatie

Artikel 14

De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in dit artikel aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Artikel 15

Aan artikel X.35, eerste lid, van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV wordt een 38° toegevoegd, dat luidt als volgt :

“38° het decreet van [...] houdende oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”.”.

HOOFDSTUK X

Overgangsbepalingen

Artikel 16

Het agentschap waarborgt de terugbetaling van kapitaal, intresten en bijhorende onkosten van de leningen aangegaan met het oog op de financiering van het niet door toelage gedekte deel van het totale bedrag van de investering.

De Vlaamse regering kan de procedurele regelen bepalen overeenkomstig dewelke deze waarborg wordt verleend.

Artikel 17

De verbintenissen aangegaan ten laste van het Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen en het Nationaal Waarborgfonds voor Schoolgebouwen alsmede de verbintenissen aangegaan voor het gesubsidieerd officieel en vrij onderwijs in uitvoering van artikel 85 van het decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs, worden overgedragen aan het agentschap.

HOOFDSTUK XI

Slotbepalingen

Artikel 18

Volgende regelingen worden opgeheven :

1° artikel 14, 15, 17, §§ 2 en 3, 20, 20bis, 20ter, 20quater, 20quinquies, 20sexies, 20septies en 20octies, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, zoals herhaaldelijk gewijzigd ;

2° artikel 196, § 1, 201, 202, 203, 204, §§ 1, 2 en 3, tweede lid, en artikel 206 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 19

Het agentschap neemt de rechten, plichten en taken over van de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs, opgericht bij decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs en van de Investeringsdienst voor de Vlaamse Autonome Hogescholen, opgericht bij decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 20

Behoudens andersluidende bepalingen worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd, en de controle door het Rekenhof uitgevoerd, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Artikel 21

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.
