

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

5 maart 2004

**ONTWERP VAN DECREET**

**tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid  
"Vlaams Agentschap Ondernemen"**

## INHOUD

|                                                             | Blz. |
|-------------------------------------------------------------|------|
| Memorie van toelichting .....                               | 3    |
| Voorontwerp van decreet .....                               | 21   |
| Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ..... | 31   |
| Advies van de Raad van State .....                          | 43   |
| Ontwerp van decreet .....                                   | 53   |

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

## 1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1 In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samengevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse Openbare Instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginse- len inzake beter bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsoptreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van het pri- maat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwin- gende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructure- ring van de bestuurlijke organisatie. Naast het or- ganisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Be- stuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelin- gen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“comptabiliteitsdecreet”) en inzake het advies-

stelsel (“decreet tot regeling van strategische ad- viesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het ge- neriek bestuurlijk kader en bevat algemene bepa- lingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agent- schappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voor- liggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatiemodel.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod. Vervolgens wordt het agentschap getoetst aan de criteria voor interne verzelfstandiging met rechtspersoonlijkheid. Het deel 4 sluit af met de toelichting bij elk der artike- len.

1.2 De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderde- creet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het ka- derdecreet wordt het volledige bevoegdheidspak- ket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homo- gene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene be- leidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhou- delijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdo- mein berust bij de bevoegde minister en de rege- ring. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tus- sen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een de- partement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschap- pen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder

raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3 De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4 Het nieuwe organisatie-model gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds.

Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reël invulbaar zijn.

1.5 Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

1.6 Het agentschap dat het voorwerp vormt van onderhavig decreet is een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapvorm.

## 2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE DECREET

2.1. Het Vlaams Agentschap Ondernemen heeft als missie om duurzaam ondernemerschap in Vlaanderen te faciliteren en te ondersteunen. Daarbij wordt geopteerd voor een partnership met de middenveldorganisaties om deze doelstelling te realiseren. Op deze wijze kan een uitgebreid netwerk van laag- en breeddeprepelige contactpunten voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen worden gerealiseerd.

In de eerste plaats staat het agentschap in voor promotie en sensibiliserende acties teneinde duurzaam ondernemerschap in Vlaanderen te ondersteunen.

Voorts krijgt het agentschap de taak van accountmanagement mee voor alle ondernemers- en of ondernemingsgerelateerde materies. Op deze wijze biedt het agentschap een antwoord op de dagdagelijkse problematiek waar tal van ondernemers en

ondernemingen mee worden geconfronteerd. De ondernemer kan bij zijn/haar accountmanager terecht die verantwoordelijk is voor de volledige opvolging en begeleiding van het dossier. Accountmanagers zullen in de eerste plaats worden ingezet voor relatief complexe dossiers (bijvoorbeeld als gevolg van een gedeelde bevoegdheid tussen verschillende beleidsniveau's, of als gevolg van de betrokkenheid van verschillende administraties van het Vlaamse beleidsniveau).

Centraal inzake het accountmanagement staat de formulering van concrete, praktijkgerichte antwoorden op reële problemen waarmee kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen zich geconfronteerd zien. Dit impliceert een Vlaams agentschap Ondernemen dat voeling heeft met het werkveld en bijgevolg zo dicht mogelijk bij het werkveld optreedt ter ondersteuning van de betrokkenen. Het is bijgevolg essentieel dat accountmanagers in elk van de 5 provincies een vaste stek hebben.

Geciteerde acties dienen steeds een pro-actief of preventief bedrijfsbeleid te waarborgen waarbij ondernemingen worden aangespoord tot een beleid gericht op het voorkomen van faillissementen.

Tot slot neemt het agentschap als belangrijk aandachtspunt het promoten van vormgeving in Vlaanderen op zich.

### 2.2. Onderdelen van het Agentschap Ondernemen

Het Vlaams Agentschap Ondernemen zal een pooling omvatten van de huidige diensten bedrijfsadvies binnen de GOM's en het VIZO, de dienst vormgeving binnen het VIZO en het preventief bedrijfsbeleid.

Deze diensten worden hierna kort besproken.

2.2.1. De start van het concept Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij (GOM) vond zijn oorsprong in de jaren vijftig waar in vier Vlaamse provincies een Provinciale Economische Raad werd opgericht. Deze raden waren de eerste veruitwending van een streven naar regionale streekontwikkeling. De officialisering als Vlaamse instelling gebeurde door de wet van 15 juli 1970 houdende de algemene organisatie van de planning en van de economische decentralisatie. In het kader van die wet werd per provincie en bij besluit van de Provincieraad één Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij opgericht die een aantal taken van de Provinciale Economische Raden overnam. In het Vlaamse land werd geopteerd voor één GOM per

provincie, omdat de provinciale gebiedsomschrijving in zijn relatie tot bevolking, tewerkstelling, en afstanden beantwoordt aan de criteria van een operationeel werkingsgebied van een dagelijkse regionaal-economische realiteit. De Vlaamse GOM's konden als operationele eenheden aanzienlijk bijdragen tot de verwezenlijking van een regionaal expansiebeleid, een vernieuwd industrieel beleid, een Vlaams exportbeleid, de ruimtelijke ordening, het afvalbeleid, het toeristisch beleid, ... Dit kon zowel op het vlak van de beleidsvoorbereiding, als op het vlak van de beleidsuitvoering. Het nieuwe decreet houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen werd goedgekeurd op 12 juli 1990. Het was ingegeven door meerdere factoren. Vooreerst waren er de institutionele wijzigingen met in de eerste plaats de gewestvorming. Daarnaast had de inhoud van het ontwikkelingswerk grondige wijzigingen ondergaan. Ten derde, wilde de Vlaamse regering de GOM's dichter bij het Vlaams beleid halen. Dit laatste verklaarde het onderscheid binnen de taken van de GOM's tussen de autonome functie en de opdrachtfunctie. Overeenkomstig de eerste paragraaf van artikel 3 van dit decreet hebben de GOM's als taak de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van hun werkgebied, de ondernemingspromotie en de uitvoering van bepaalde aspecten van het sociaal-economische beleid van de Vlaamse Executieve. De GOM's worden belast met de organisatie van het overleg en de samenwerking tussen de overheden en de instellingen die binnen hun werkgebied bevoegd zijn inzake sociaal-economische ontwikkeling. Zij voeren deze taken uit hetzij op autonome wijze, hetzij in opdracht van de Vlaamse executieve, op de hierna bepaalde wijze.

Op 25 april 2003 hebben de drie rechtstreeks verkozen bestuursniveaus in Vlaanderen, de lokale besturen, de provincies en de Vlaamse overheid een bestuursakkoord ondertekend. Het "Bestuursakkoord tussen het Vlaams, het provinciaal en het lokaal bestuursniveau omtrent een effectief en burgergericht overheidsbestuur in Vlaanderen" is het resultaat van gesprekken die inzake de verschillende beleidsdomeinen werden gevoerd in het kader van het kerntakendebat. Met dit bestuursakkoord wordt een belangrijke wending genomen in de verdere toekomst van de GOM's :

- het bedrijfsgericht advies wordt volledig overgeheveld naar het Vlaams Agentschap Ondernemen ;
- de beleidsvoorbereiding die thans gebeurt door de GOM's wordt gebundeld in de beleidscel van

het Vlaams departement van de minister van EWT ;

- de conceptuele subregionale opdrachten van bepaalde GOM's worden opgenomen door de Regionale Sociaal-economische Overlegcomités (RESOC) en de Sociaal-Economische Raden van de Regio (SERR) ;
- de economische beleidsuitvoering die een bovenlokale aanpak vergt (maar geen directe Vlaamse interventie) : begeleiding bij de ontwikkeling van bedrijventerreinen van bovenlokaal belang, bedrijvensentra's, incubatiecentra, brownfields, zal worden opgenomen binnen de toekomstige Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen (POM's).

De gedetailleerde toewijzing van takenpakketten aan bestaande of nieuw te creëren organisaties, creëert duidelijkheid naar zowel het bedrijf/klant, als naar de verschillende overheidsniveaus. Zo komt er een definitieve oplossing voor de huidige dubbele aansturing van de GOM's, nl. door de provincies enerzijds en door de Vlaamse regering anderzijds.

Wat betreft de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen (POM's) ligt de volledige politieke verantwoordelijkheid bij de provincies. Zij zijn autonoom verantwoordelijk voor de oprichting van de POM's en de keuze van hun structuur. De provincies hebben zich reeds bereid verklaard om te onderzoeken hoe "een pooling en rationalisering van de diverse diensten (cf. economische raden, economische diensten binnen de provincie en verbonden studie bureaus)" kan gebeuren.

2.2.2. Het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) is ontstaan uit het samengaan van het Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende Vorming van de Middenstand (opgericht bij Koninklijk Besluit van 4 oktober 1976 betreffende de Voortdurende Vorming van de Middenstand) en de diensten Technische Bijstand aan Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Kunstambachten van het ESIM (Koninklijk Besluit van 10 september 1965 houdende coördinatie van de wetten betreffende het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand). Voor beide drong een regionalisering zich op na de staatshervorming van 1988. Met het decreet werden eigen doelstellingen, het eigen karakter en de eigen finaliteit van de vorming van zelfstandigen en KMO's bevestigd en in samenhang daarmee voorzien in bedrijfsbegeleiding op beheers- en technisch vlak voor deze doelgroep. Door de provinciale uitbouw kon vor-

ming en begeleiding nauw aansluiten bij de behoeften van de regio's. Waar aanvankelijk van overheidswege enkel bedrijfsadvies ondersteund werd dat door het VIZO georganiseerd werd, kreeg met de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1992 tot uitvoering van artikel 11bis van de wet van 4 augustus tot economische heroriëntering (B.S. 08/05/1992), privé bedrijfsadvies een belangrijke stimulans. Commerciële (privé-)adviseurs konden zich door het VIZO laten erkennen, waardoor hun klanten – startende zelfstandigen of vennootschappen – een premie van de Vlaamse overheid kregen bij het inwinnen van advies. Deze regeling werd herhaaldelijk gewijzigd, verbeterd en uitgebreid. Deze uitbreiding betrof niet alleen de doelgroep maar ook het bedrag van de financiële tussenkomst. Zo is een nieuwe regeling van certificering van adviesbureaus en organisaties met de invoering van het systeem van de adviescheques voorzien. De dienst Kunstambachten van het ESIM (later gewijzigd in dienst Vormgeving als uiting van de evolutie van het artisanale naar design en de nadruk op een meer bedrijfsgerichte benadering) werd overgenomen en als aparte dienst in het VIZO ondergebracht. Er werd belang aan gehecht in functie van economische ontwikkeling van de sector die totaal onderbedeeld was. Het organiseren van de promotie van vormgeving wordt beschouwd als een kerntaak van de Vlaamse Gemeenschap.

2.2.3. Omdat een bedrijfsfaillissement telkens weer gepaard gaat met banenverlies, richtte de Vlaamse overheid in 1985 de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid op. Door middel van aanbevelingen aan bedrijven waarvan de leefbaarheid in het gedrang kwam, moest de Commissie faillissementen trachten te voorkomen. De werking van de Commissie bleek minder succesvol dan vooropgesteld.

Het preventief bedrijfsbeleid is aan vernieuwing toe, zeker in de huidige sterk veranderende economische omgeving, waarbij faillissementen en herstructurerings steeds vaker voorkomen.

Binnen de perken van zijn bevoegdheden en mogelijkheden moet de overheid zijn rol opnemen om faillissementen tegen te gaan. Dit kan binnen het Vlaams Agentschap Ondernemen. Het voeren van een actief preventief bedrijfsbeleid is inherent verbonden aan de missie en de taakstelling van dit agentschap.

De financiële middelen die momenteel gereserveerd zijn voor de werking van de Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid en de regionale preven-

tiēcellen worden dan ook overgeheveld naar het Vlaams Agentschap Ondernemen.

### 3. TOETSING AAN DE CRITERIA VOOR INTERNE VERZELFSTANDIGING MET RECHTSPERSOONLIJKHEID

3.1. Het Vlaams Agentschap Ondernemen wordt gekwalificeerd als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid. Dit veronderstelt dat de taken van het agentschap een beleidsuitvoerend karakter hebben. Daarnaast moet voldaan zijn aan de algemene voorwaarden voor verzelfstandiging. Ook moet worden aangetoond dat de beoogde voordelen niet of niet voldoende via interne verzelfstandiging zonder rechtspersoonlijkheid kunnen worden gerealiseerd.

De taken van het Vlaams Agentschap Ondernemen zijn beleidsuitvoerend en omvatten :

- taken van sensibiliseren en stimuleren ;
- taken van eerstelijnsadvies en doorverwijzen ;
- taken van accountmanagement ;
- taken in verband met het opzetten en beheren van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van ondernemen in Vlaanderen ;
- taken van promotie van vormgeving ;
- speciale taken kaderend in de missie van het agentschap ;
- taken van preventief bedrijfsbeleid.

3.2. Om te voldoen aan de algemene voorwaarden voor verzelfstandiging moeten de taken van het Vlaams Agentschap Ondernemen een voldoende massa uitmaken en meetbaar zijn. Daarnaast moet er een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van het agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit, en moet de informatierelatie reëel invulbaar zijn. Het Vlaams Agentschap Ondernemen voldoet aan de cumulatieve voorwaarden voor verzelfstandiging.

Het agentschap beschikt over een *voldoende kritische massa* aan uitvoeringstaken.

De Vlaamse GOM's beschikken momenteel samen over 171 personeelsleden. De GOM's tekenen per jaar voor tussen de 3500 en 4500 vragen voor eerstelijnsadvies. Daarbovenop moeten vervolgens de

bijzondere vormen van begeleiding, de pro-actieve projectbegeleiding en de specifieke opdrachten geteld worden. Het aantal klanten van de GOM is bovendien een veelvoud van bovengenoemd getal. Binnen het louter eerstelijnsadvies wordt immers geen rekening gehouden met de informatieve functie van de GOM's die via brochures, nieuwsbrief, publicaties, website, infosessies, ... aan de ondernemers als het ware pro-actief eerstelijnsadvies doorgeven. Gelet op de concrete implementatie van het kerntakendebat is het niet duidelijk welke het precieze aantal personeelsleden van de GOM zal zijn bij overgang naar het Vlaams Agentschap Ondernemen. Minstens gaat het om 20 adviseurs, maar onderhandelingen zijn lopende en zullen gevoerd worden in het licht van een goede werking van het agentschap.

Het VIZO telde in 2002 28 bedrijfsadviseurs (inbegrepen de adjuncten van de directeur), waarvan 3 provinciaal diensthoofd en 5 actief in het Inspire project, 1 directeur vormgeving, 4 kunstadviseurs (inbegrepen een adjunct van de directeur), 1 pedagogisch adviseur, die globaal worden ondersteund door 15 personeelsleden, waarvan 12 bij de dienst bedrijfsadvies en 3 bij de dienst vormgeving. Het VIZO had in 2001 4700 klanten eerstelijnsadvies. Er werden 1494 halve dagen contractueel managementadvies geleverd en 217 contractuele adviezen binnen projecten. Aan tal van Vlaamse en regionale projecten (De nieuwe ondernemer, Verstandig Zelfstandig, OVO, Trivisi, Stadsvernieuwing,...) werd in totaal 511 halve dagen advies besteed. Verder zijn er initiatieven ter ondersteuning van de kwaliteit van adviesverlening en netwerkvorming van KMO-adviseurs : behoeftepeiling, opleidingsprogramma's, intervisiegroepen, Vademecum van KMO-adviseurs, Matrix-netwerkdag en Matrix-café. Daarnaast verschenen er in 2001 twee sectorstudies, werd vier maal een nieuwsbrief bedrijfsadvies uitgegeven en wordt bedrijfsadvies gepromoot via beurzen, advertenties, mailings. Jaarlijks wordt door het VIZO de postuniversitaire opleiding "Master in KMO-Management" gegeven. Er werden 28 externe adviseurs erkend en 24 adviezen gegeven bij erkenning van adviesbureaus in de sociale economie.

Gemiddeld worden door de dienst Vormgeving van het VIZO jaarlijks tussen de 20 en 40 nieuwe ontwerpers geselecteerd uit een totaal van gemiddeld 90 dossiers. In de galerie van het VIZO werden in 2001 zes tentoonstellingen georganiseerd. Samen trokken deze 6.616 bezoekers. Daarnaast zijn er specifieke initiatieven, zoals een geschenkontententoonstelling, gespreksavonden en lezingen, en dient zij als kader voor recepties, persconferenties, diplo-

ma-uitreikingen, fotoreportages... De galerie van het VIZO functioneert als het visitekaartje voor heel het VIZO. Vormgeving was aanwezig op tal van beurzen in binnen- en buitenland : Casa Europea Antwerpen, International Contemporary Furniture Fair New York, Textiel en Juwelententoonstelling in Litouwen,... Er was de 3<sup>e</sup> Triënnale voor Vormgeving "Komt dat zien". Verder waren er workshops voor designers en bedrijven, en wordt meegewerkt aan Europese projecten en internationale manifestaties. Leden van de dienst maken regelmatig deel uit van jury's en commissies. Alles samen werden 99 projecten betoelaagd. Tenslotte zijn er tal van publicaties en eerstelijnsinformatie. Het tijdschrift Kwintessens heeft een oplage van 2000 exemplaren, waarvan 1000 voor abonnees en 1000 voor promotieactiviteiten.

Al deze taken zijn *meetbaar* : contacten, contracten, adviezen, vergaderingen, brochures, sectorstudies, selecties, tentoonstellingen, beurzen,...

De opdrachten van het Vlaams Agentschap Ondernemen vormen een stabiele basis en lenen zich ertoe om in de af te sluiten beheersovereenkomst duidelijk omschreven, specifieke en kwantificeerbare opvolgingsindicatoren en resultaten te formuleren in functie van de (door de beleidsmaker nog vast te stellen) waardering van de opdrachten en doelstellingen.

Er is een *reële mogelijkheid tot aansturing van het agentschap* op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit. De regionaal gedeconcentreerde structuur maakt een doorzichtige opvolging en aansturing mogelijk. Tussen de verschillende diensten kan een kwaliteitssysteem worden uitgebouwd, gebaseerd op de 'best practices' en werkmethode van de kwalitatief best presterende afdeling. Dit maakt een onderlinge vergelijking en benchmarking mogelijk.

*De informatierelatie is reël invulbaar.* Aangezien een intern verzelfstandigd agentschap rechtstreeks bestuurd wordt door de minister voorziet het oprichtingsdecreet niet in een informatierecht. De minister kan op basis van zijn hiërarchisch gezag op ieder ogenblik aan de leidend ambtenaar informatie, rapportering en verantwoording vragen over bepaalde aangelegenheden. Verder bepaalt het kaderdecreet bestuurlijk beleid dat de informatieverstrekking en de rapportering door het agentschap ten minste de volgende gegevens omvat :

1° een jaarlijks ondernemingsplan en een operationeel plan op middellange en lange termijn ;

- 2° een jaarlijks rapport, alsmede een eindrapport, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst, op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen.

De informatieverlening door het Vlaams Agentschap Ondernemen is reëel invulbaar. Er is het jaarlijks rapport op basis van duidelijk meetbare gegevens (contacten, contracten, adviezen, vergaderingen, brochures, sectorstudies, selecties, tentoonstellingen, beurzen). Een goed ondernemingsplan is een must voor een agentschap dat zich als overheidsadviesinstantie op de markt opwerpt. Alle documenten die voor een ruim publiek of een bepaalde doelgroep bestemd zijn zullen op de nog te ontwikkelen website van het Vlaams Agentschap Ondernemen te consulteren zijn.

3.3. De beoogde voordelen kunnen niet of niet voldoende via interne verzelfstandiging zonder rechtspersoonlijkheid worden gerealiseerd. Het zelfstandig kunnen contracteren vergroot de slagkracht, snelheid en flexibiliteit die nodig is om als Vlaams Agentschap Ondernemen efficiënt en effectief de opdrachten te realiseren. Het beheren van een apart budget en het houden van een eigen boekhouding geeft een transparanter zicht op de eigen werking en vergroot en vergemakkelijkt de (sturing op) de vrije aanwending van de toegewezen middelen. Indien (aspecten van) de diensten van het Vlaams Agentschap Ondernemen gepaard gaan met geldelijke transacties (bijv. tarifiering van adviesdiensten of diensten vormgeving) kan het agentschap streven naar de onderwerping aan het BTW-stelsel, om aldus een fiscale optimalisatie te hebben inzake de producten en dienstverlening, waarmee het agentschap te maken heeft (zij het dat zulks uiteraard veronderstelt dat wordt voldaan aan de vereisten van het BTW-Wetboek, zoals, desgevallend, vast te stellen door de bevoegde fiscale administratie). Ook kunnen pro-actieve taken toevertrouwd worden aan het Agentschap indien de overheid een speciale impuls wil geven met betrekking tot bepaalde bedrijfsgerichte onderwerpen. In de huidige maatschappelijk context, waar overheid en privé-initiatief de handen in elkaar (moeten) slaan om door bundeling van knowhow en financiën maatschappelijk belangrijke thema's en projecten te realiseren, zijn PPS-constructies een onmisbaar element in het instrumentarium. Pro-actieve beperkte trajectbegeleiding, het ondersteunen van netwerken en initiatieven met als doel het promoten van beleidsaspecten naar de ondernemers toe, kunnen daarvan de inhoud zijn. Dergelijke samenwerking laat toe een grotere betrokkenheid te creëren bij het uitdragen van overheidsimpulsen. Het bevordert bovendien de ken-

nisuitwisseling tussen overheid en privé, wat moet resulteren in een beter begrip van de eigenheid van beide partners.

De rechtspersoonlijkheid heeft tot doel, een gepast instrumentarium te bieden voor die gevallen waarin de overheid wenst in een PPS-constructie te stappen om pro-actief impulsen te geven aan het bedrijfsleven en de bedrijfsbegeleiding te optimaliseren door bundeling van knowhow met privé-actoren, of wanneer specifieke fiscale stimuli nodig zijn zoals de onderwerping aan het BTW-stelsel. Het toekennen van de rechtspersoonlijkheid biedt in die context een ontegensprekelijke meerwaarde voor de realisatie van de doelstellingen van het Vlaams Agentschap Ondernemen. Het niet toekennen van deze bevoegdheid van zijn kant stelt het concept Vlaams Agentschap Ondernemen in een heel ander daglicht. Het agentschap zal dan door de ondernemerswereld enkel als informatie-loket gepercipieerd worden waarvan geen enkele actieve rol als bedrijfsbegeleider kan verwacht worden.

3.4. Het Vlaams Agentschap Ondernemen is ertoe gerechtigd om alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van zijn missie en taken. Naast de algemene bevoegdheden bepaald in het kaderdecreet beschikt het Vlaams Agentschap Ondernemen over een aantal bijzondere bevoegdheden :

- het oprichten van al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden, of het erin deelnemen, zulks met het oog op de verwezenlijking van een betere bedrijfsbegeleiding ;
- het heffen van kostenvergoedingen voor dienstverlening die door de Vlaamse regering zijn aangewezen en overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten die door de Vlaamse regering zijn bepaald.

Voor wat de taken van promotie van vormgeving betreft, beschikt het Vlaams Agentschap Ondernemen nog over bijkomende bevoegdheden :

- 1° het toekennen van subsidies ;
- 2° het labelen en/of certificeren van actoren.

De bijzondere bevoegdheden die zijn opgesomd in het onderhavige decreet laten de algemene bevoegdheden die het agentschap ontleent aan andere decreten, vanzelfsprekend onverlet. Aldus geniet het Vlaams Agentschap Ondernemen bij wijze van voorbeeld (derhalve niet beperkt tot) ook nog de

bevoegdheden verleend aan intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid in andere op het agentschap van toepassing zijnde decreten en hun uitvoeringsbesluiten, zoals bijvoorbeeld het kaderdecreet bestuurlijk beleid, het decreet inzake de publiek-private samenwerking (faciliterend kader), enz. Wat het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid betreft, is hierbij inzonderheid te denken aan de bevoegdheden bepaald in artikel 32 van dit kaderdecreet.

3.5. Het Vlaams Agentschap Ondernemen wordt geleid door een hoofd van het agentschap die door de Vlaamse regering belast wordt met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap. Bij de organisatie van het Vlaams Agentschap Ondernemen ligt de klemtoon op de uitbouw van de structuren dicht bij het werkveld. Enerzijds wordt dit gerealiseerd door samenwerkingsverbanden met middenveldorganisaties voor wat betreft de taken op het vlak van sensibiliseren en stimuleren en inzake de doorverwijsfunctie. Voorts zijn voor het agentschap ook in elke provincie accountmanagers actief. Een centrale overkoepelende cel staat in voor het beheer van dit netwerk.

3.6. Het Vlaams Agentschap Ondernemen ontvangt voor de financiering van haar werking een (jaarlijkse) dotatie van de Vlaamse regering. Zij kan, volgens de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst, eveneens beschikken over : leningen ; fiscale heffingen, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ; retributies, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ; ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ; schenkingen en legaten in speciën ; inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ; opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ; de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ; terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ; en/of, vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

#### 4. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

##### Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

##### Artikel 2

Dit artikel bevat verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet.

Het artikel vergt geen bijzondere commentaar.

##### Artikel 3

In artikel 3, paragraaf 1, wordt overgegaan tot de oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Dit agentschap draagt als naam “Vlaams Agentschap Ondernemen”.

Dit agentschap omvat een pooling van de diensten bedrijfsadvies binnen de GOM's en het VIZO, de dienst vormgeving binnen het VIZO en het preventief bedrijfsbeleid.

Gelet op de in de memorie van toelichting geschetste overwegingen (inzonderheid randnummer 3) is er in het voorgelegde ontwerp van decreet voor geselecteerd om het Vlaams Agentschap Ondernemen te organiseren onder de rechtsvorm van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

Teneinde met voldoende transparantie het statuut van het Vlaams Agentschap Ondernemen kenbaar te maken, wordt de verplichting opgelegd om in alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agent-

schap, de benaming van het agentschap te vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid”.

Deze omschrijving moet weliswaar gebruikt worden in formele briefwisseling en alle officiële stukken die uitgaan van het Vlaams Agentschap Ondernemen, maar houdt geenszins de verplichting in om deze te gebruiken wanneer het om informatieverstrekking om promotionele of voorlichtingsredenen en zulks ongeacht de gehanteerde drager (drukwerken, audio-visuele elektronische media,...) gaat.

De tweede paragraaf van artikel 3 betreft het onderbrengen van het nieuwe agentschap in één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

Zoals reeds uitgebreid is toegelicht in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, zal het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid worden opgedeeld in zogenaamde homogene beleidsdomeinen.

Gelet op het gegeven dat in het kaderdecreet zelf de vaststelling, qua aantal en qua taakstelling, van de homogene beleidsdomeinen is toevertrouwd aan de Vlaamse regering, is het niet meer dan logisch dat ook in onderhavig ontwerp van decreet de Vlaamse regering ermee belast wordt om te bepalen tot welk van deze domeinen het bij onderhavig ontwerp van decreet nieuw opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid zal behoren.

De derde paragraaf van artikel 3 belast de Vlaamse regering er tevens mee de vestigingsplaats van het agentschap te bepalen. Zoals reeds is toegelicht in deel 2 is een aanwezigheid van de accountmanagers in elk van de 5 provincies in Vlaanderen vereist wil men de vereiste dienstverlening kunnen leveren.

De vierde paragraaf van artikel 3 verklaart de bepalingen van het kaderdecreet uitdrukkelijk van toepassing. Deze optie wordt genomen om latere discussies te vermijden, inzonderheid wanneer het bepaalde in latere uitvoeringsbepalingen niet overeenstemt met het kaderdecreet of wanneer het oprichtingsdecreet niet in een regeling voorziet. Een voorbeeld hiervan vormt het personeelsstatuut. In de leidraad en toelichting bij de voorbereiding van oprichtingsdecreten van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid wordt

gesteld dat het personeelsstatuut in beginsel niet geregeld wordt in het oprichtingsdecreet. Artikel 5 van het kaderdecreet stelt dat de Vlaamse regering de rechtspositieregeling bepaalt van het personeel van de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen. Artikel 35, paragraaf 1, van het kaderdecreet bepaalt dat de Vlaamse regering de toewijzing van de personeelsleden aan de departementen, de IVA's en EVA's regelt. Deze artikelen van het kaderdecreet vormen de juridische basis voor de mogelijke toewijzing van personeelsleden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen aan onder andere het Vlaams Agentschap Ondernemen, en vullen het bepaalde in onderhavig oprichtingsdecreet aan.

#### Artikel 4

Dit artikel bepaalt de missie van het Vlaams Agentschap Ondernemen. Deze missie vindt zijn grondslag in de beslissing van de Vlaamse regering van 6 december 2002, de beleidsbrief en het actieplan 2002 van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting, de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government en in de ganse reorganisatie van de Vlaamse overheid binnen Beter Bestuurlijk Beleid.

De missie spoort voorts samen met de conclusies van het kerntakendebat tussen de verschillende beleidsniveau's en met de resultaten van de ondernemingsconferentie waarin overheid en sociale partners een pakket maatregelen hebben uitgewerkt ter ondersteuning van het socio-economisch weefsel in Vlaanderen.

#### Artikel 5

De eerste paragraaf van artikel 5 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft de concrete taken waarmee het nieuw op te richten intern verzelfstandigd agentschap wordt belast.

De taken zijn tweërlei. Er zijn de front-office taken die gevat worden in het 1° tot 3°. Daarnaast heeft het agentschap in zijn hoedanigheid van promotor van vormgeving ook een aantal dienstverlenende actortaken en back-office taken (zie verder).

Voorbeelden van concrete taken van *sensibiliseren en stimuleren* – zij het niet beperkend – zijn onder meer :

- informatie en promotie van het ondernemerschap en de overheidsmaatregelen voor bedrijfsvestiging en -uitbreiding, tewerkstelling, innovatie, milieuzorg, ruimtelijke ordening, Europese en internationale problematiek en rationeel energiegebruik ;
- de terugkoppelingstaak over wat in het werkveld ervaren wordt over deze overheidsstimulansen met eventuele voorstellen voor verbetering of medewerking in dit kader ;
- de wegwijzerfunctie voor alle andere vragen van ondernemingen ;
- de coördinatie van het overleg tussen administraties en ondernemingen ;
- het steunen van de kwaliteit en de netwerkvorming in verband met consultancy.

Voorbeelden van concrete taken van *eerstelijnsadvies en doorverwijzen* zijn onder meer de bedrijfsloketfunctie en de eerstelijnsbemiddeling (analyse, probleemdetectie, advies en begeleiding). Uit deze eerstelijnsbemiddeling kan een doorverwijzing resulteren naar zowel de Europese, federale, Vlaamse, provinciale als lokale administraties, als naar privé-partners en semi-publieke organisaties.

Met *accountmanagement* wordt de onafhankelijke en integrale dossieropvolging en -begeleiding bedoeld inzake ondernemers- en of ondernemingsgerelateerde materies doorheen de beleidsdomeinen en agentschappen van de Vlaamse overheid. Het is de Vlaamse regering die de beleidsdomeinen vastlegt waarop het accountmanagement van toepassing moet zijn (bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, export, buitenlandse investeringen, milieu, ...). Dit laat de Vlaamse regering toe krachtige signalen te geven omtrent de noodzaak van het accountmanagement voor deze domeinen. Het is dan aan het agentschap, inzonderheid aan de accountmanagers, om op korte termijn projectteams samen te stellen met leden uit verschillende administraties en werkzaam binnen verschillende beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid rond b.v. innovatie, milieu, buitenlandse promotie van bedrijven, ruimtelijke ordening, ... om rond concrete dossiers vooruitgang te boeken.

Om kort op de bal te kunnen spelen moet het agentschap op regelmatige tijdstippen en meerdere

keren per jaar, b.v. maandelijks of per trimester, rapporteren aan de Vlaamse regering. De wijze en modaliteiten van rapportering aan de Vlaamse regering moeten opgenomen zijn in de beheersovereenkomst.

Centraal inzake het accountmanagement staat de formulering van concrete, praktijkgerichte antwoorden op reële problemen waarmee kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen zich geconfronteerd zien. Dit impliceert een Vlaams Agentschap Ondernemen dat voeling heeft met het werkveld en zo dicht mogelijk bij het werkveld optreedt ter ondersteuning van de betrokkenen. Accountmanagers moeten bijgevolg een vaste stek hebben in elk van de 5 provincies binnen Vlaanderen.

Om de taken vermeld in artikel 5, 1° tem 3°, succesvol te kunnen afronden, is essentieel dat het agentschap actief werkt aan het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van ondernemen in Vlaanderen (artikel 5, 4°). Zoals reeds gesteld, is een actieve betrokkenheid van de sociaal-economische middenveldorganisaties een conditio sine qua non om de Vlaamse ondernemingen, de KMO's in het bijzonder te bereiken. Deze organisaties beschikken over een breed vertakt netwerk van contactpunten waar kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen terecht kunnen met een groot aantal vragen. Bij het uitwerken van deze samenwerkingsverbanden met de betrokken organisaties is het van belang dat objectieve criteria worden gehanteerd, zoals het bereik (bijvoorbeeld het ledenaantal, regionale en sectorale spreiding) en de kwaliteit van de dienstverlening.

In de eerste plaats komen de taken met betrekking tot het sensibiliseren en stimuleren en het eerstelijnsadvies en doorverwijzen in aanmerking voor een structurele samenwerking met de bedrijfswereeld, het sociaal-economisch middenveld en de overheid, mede gelet op hun complementaire kennis. Deze PPS-constructie betekent dat de betrokkenheid van alle partners, en elk binnen hun eigenheid, volwaardig moet zijn. Zo moet, ongeacht de juridische vorm van het samenwerkingsverband, de inspraak van alle partners meer zijn dan louter overleg. Vooral de bedrijfswereeld en het sociaal-economisch middenveld zullen het concreet contactpunt zijn voor het eerstelijnsadvies. Voor de overheid is hier vooral een ondersteunende rol weggelegd.

Anderzijds is het belangrijk dat het Vlaams Agentschap Ondernemen erop toeziet dat Vlaamse

KMO's ook effectief terechtkunnen bij de verschillende contactpunten (artikel 5, 5°). In haar registersrol staat het Vlaams Agentschap Ondernemen dan ook in voor het managen van een kwaliteitsvol netwerk van laag- en breeddeprempelige contactpunten voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen.

Het Vlaams Agentschap Ondernemen zal voor de taak van *promotie van vormgeving* onder de benaming Design Vlaanderen naar buiten treden. Onder taken van vormgeving wordt begrepen het ontwerpen en/of vervaardigen van eigentijdse producten die een directe of indirecte gebruikswaarde hebben en gekenmerkt worden door kwaliteit en creativiteit. Design Vlaanderen zal binnen het Vlaams Agentschap Ondernemen worden uitgebouwd als maatschappelijk en economisch centrum voor vormgeving in een partnership met overheids- en private diensten die werkzaam zijn op het gebied van vormgeving. Dit samenwerkingsverband moet toelaten dat vanuit het werkveld nieuwe initiatieven kunnen worden ontwikkeld, maar waarin de kennis en ervaring van Design Vlaanderen kan worden ingepast. Daarnaast ontwikkelt het agentschap promotionele acties die de meerwaarde van vormgeving bekend en erkend maken bij een groot publiek en inzonderheid de Vlaamse KMO's. Het agentschap ontwikkelt tenslotte bedrijfsgerichte acties die aantonen dat vormgeving als kwaliteitsbevorderend en innoverend managementinstrument, het bestaan van het bedrijf bestendigt en de export en de competitiviteit stimuleert.

Wat de speciale taken betreft, positioneert het Vlaams Agentschap Ondernemen zich binnen zijn missie en taken als een partner om opdrachten te vervullen. Dit kan gebeuren via de beheersovereenkomst, of via een protocol wanneer een ander beleidsdomein wordt gevat. Als permanente opdrachten worden nu reeds voorzien de gegevensverzameling onder coördinatie van het departement van het beleidsdomein. Als tijdelijke opdrachten kunnen opdrachten vanuit de back-offices bepaald worden in verband met innovatie, proactief milieubeleid en in het kader van Europese programma's.

In de tweede paragraaf van artikel 5 wordt bepaald dat *het preventief bedrijfsbeleid* binnen het Vlaams Agentschap Ondernemen permanent moet worden beschouwd als inherent aan het mee bevorderen van het duurzaam ondernemerschap.

Het inherent karakter van een preventief bedrijfsbeleid impliceert alleszins bijzondere aandacht

voor dit aspect in de beheersovereenkomst van het agentschap.

Het houdt in dat vanaf de start van een onderneming alles in het werk wordt gesteld om een eventuele faillissement te vermijden. Deze begeleiding moet vanuit het agentschap continu voorzien worden naar starters, groeiers, bedrijven die met moeilijkheden kampen en "bedrijven in de knipperlichtzone". Het beheren van een falingspredictiemodel dat o.a. op het internet raadpleegbaar door de ondernemer en zijn vertrouwenspersonen behoort in dit kader tot het takenpakket van het agentschap.

De Vlaamse regering zal bij de concrete uitwerking en precisering van dit preventief bedrijfsbeleid intensief overleg plegen met de Vlaamse sociale partners, zoals vertegenwoordigd in de SERV. De maatregelen met betrekking tot het preventief bedrijfsbeleid mogen in geen geval een verzwarende last voor de ondernemingen betekenen.

Vooruitlopend op de vraag of de precisering en/of concretisering eerder thuishoort in de beheersovereenkomst, kan worden geantwoord dat het in casu gaat om materies waarin de beleidsmatige (politieke) verantwoordelijkheid speelt. In dergelijke materies is de beheersovereenkomst niet het geschikte instrument. Hetzelfde geldt voor het bepaalde in paragraaf 3 en voor alle analoge bepalingen in dit decreet.

In het eerste lid van de derde paragraaf van artikel 5 is bepaald dat de Vlaamse regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd. Met deze laatste bepaling wordt, onder meer, geambieerd te bewerkstelligen dat de takenomschrijving van het agentschap door de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden toegelicht in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak. Gezien een dergelijke precisering en/of concretisering tevens de rechtspositie van derden kan raken, is, met het oog op de rechtszekerheid en de tegenwerpbaarheid daarvan jegens derden, bepaald dat een dergelijke precisering en concretisering een beslissing van de Vlaamse regering vergt.

In het tweede lid van de derde paragraaf van artikel 5 is bepaald dat, in aansluiting bij de taken van het agentschap die bij de oprichting zijn bepaald, de Vlaamse regering ook bijkomende, bijzondere opdrachten aan het agentschap kan toevertrouwen.

Die bijzondere opdrachten moeten aansluiten bij de algemene missie en de taken van het agentschap zoals deze vervat ligt in de artikelen 4 en 5. Zij moeten worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst en kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op bijzondere (studie)opdrachten waarvan het programma is afgesproken in de beheersovereenkomst.

### Artikel 6

In de op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid betrekking hebbende beleidsnota's en leidraden van de Vlaamse regering, werd benadrukt dat in de ontwerpen van decreet waarin tot de oprichting van concrete interne verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid wordt overgegaan, de takenomschrijving van deze agentschappen duidelijk moeten worden onderscheiden van de bevoegdheden die hen toebedeeld worden teneinde hun missie en taken waar te maken.

De takenomschrijving vermeldt in die geest de opdracht(en) van beleidsuitvoering die het verzelfstandigde agentschap van het Parlement bekomt ; de bevoegdheidsomschrijving reikt het juridisch instrumentarium aan waarmee het agentschap die taken kan waarmaken.

Deze bevoegdheidsomschrijving ligt, wat het Vlaams Agentschap Ondernemen betreft, vervat in artikel 6 van het u voorgelegde ontwerp van decreet. Dit artikel 6 verleent het agentschap enerzijds een aantal bevoegdheden van administratief-rechtelijke aard en anderzijds de mogelijkheid om partij te worden in zekere privaatrechtelijke rechtsverhoudingen. Zoals uit de bewoordingen van het artikel 6 blijkt, betreft het hierbij doelgebonden bevoegdheden die gericht zijn op de waarmaking van de missie (omschreven in artikel 4) en op de concrete taken (omschreven in artikel 5) van het agentschap.

De eerste paragraaf van het artikel 6 verleent het agentschap de bevoegdheid tot het ontwikkelen, opzetten en realiseren van die activiteiten die nuttig en/of nodig zijn voor het verwezenlijken van zijn missie en taken. Deze omschrijving viseert inzonderheid feitelijke activiteiten en verrichtingen die het agentschap gemachtigd wordt te stellen.

Het tweede en derde lid van de eerste paragraaf van het artikel 6 omschrijven in detail een aantal bijzondere bevoegdheden waarmee het Vlaams

Agentschap Ondernemen wordt bekleed teneinde zijn missie en takenstelling te verwezenlijken. De inhoud van elk van deze bevoegdheden spreekt voor zich en hoeft weinig verder betoog. Wat het vermelde in paragraaf 1, tweede lid, 1°, betreft, kan worden opgemerkt dat dit de participatiemogelijkheden zoals uitgewerkt in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid niet kan verruimen.

Nogmaals wordt erop gewezen dat, zoals het geval is voor de algemene bevoegdheden die het Vlaams Agentschap Ondernemen aan zijn hoedanigheid van rechtspersoon ontleent, ook de bijzondere bevoegdheden opgesomd in het tweede en het derde lid van de eerste paragraaf een doelgebonden karakter hebben en aan het Vlaams Agentschap ondernemen zijn toegekend met het oog op de verwezenlijking van zijn missie (artikel 4) en taakstelling (artikel 5).

Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat, krachtens de regeling weergegeven in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, het agentschap is ingericht als een aparte rechtspersoon en bijgevolg is bekleed met de attributen die krachtens het rechtspersonenrecht aan een dergelijke rechtspersoon zijn verbonden, wat met zoveel woorden wordt gezegd in de tweede paragraaf.

Zulks impliceert dat het agentschap, gegeven het specialiteitsbeginsel, binnen de perken van zijn doel als omschreven in zijn missie (artikel 4) en taakstelling (artikel 5), rechts-, handelings- en procesrechtsbekwaam is, wat in de tweede paragraaf van artikel 6 met zoveel woorden wordt bevestigd.

De rechtsbekwaamheid impliceert de mogelijkheid om titularis van rechten en schuldenaar van verplichtingen te kunnen zijn. In de rechtsleer wordt hierbij soms gewaagd van een "actieve" en een "passieve" rechtsbekwaamheid.

De mogelijkheid van een rechtspersoon om titularis van rechten te zijn (= actieve rechtsbekwaamheid) wordt in de regel beperkt tot de zogeheten "vermogensrechten", zij het dat aanvaard wordt dat een rechtspersoon ook de titularis van een beperkt aantal persoonlijkheidsrechten kan zijn.

Als voorbeelden van vermogensrechten waarvan een rechtspersoon titularis kan zijn, kunnen worden vermeld :

- zakelijke rechten, op zowel roerende als onroerende goederen (bijv. recht van eigendom, vruchtgebruik, opstal- of erfpachtrecht, erf-dienstbaarheid, ...) ;

- vorderingsrechten (voortvloeiende uit een overeenkomst, eenzijdige wilsuiting of onrechtmatige daad) ;
- intellectuele rechten ;
- ...

Een voorbeeld van een persoonlijkheidsrecht waarvan een rechtspersoon titularis kan zijn, is het recht op de bescherming van haar naam en faam (inzonderheid haar handelsnaam).

Een rechtspersoon kan niet enkel titularis van rechten doch ook schuldenaar van verbintenissen zijn.

Dergelijke verbintenissen kunnen voortvloeien uit een overheidsbeslissing (bv. fiscale of parafiscale verplichtingen), dan wel uit een overeenkomst, onrechtmatige daad of eenzijdige wilsuiting die tot gevolg heeft dat er in hoofde van de rechtspersoon een verbintenis ontstaat.

Zulks is overigens niet anders voor de natuurlijke personen (of fysieke) personen.

De verbintenissen (en schulden) van een rechtspersoon kunnen worden verhaald op het vermogen dat de rechtspersoon heeft opgebouwd en/of verworven. Inderdaad, ook op een rechtspersoon vindt de regel van artikel 7 toepassing. Luidens deze regel staat een schuldenaar met heel zijn vermogen in voor de betaling van zijn schulden. Zulks impliceert dat het vermogen van een rechtspersoon door de schuldeisers van deze rechtspersoon kan worden aangesproken (eventueel middels de methodes van gedwongen tenuitvoerlegging van schuldvorderingen).

De handelingsbekwaamheid van een rechtspersoon impliceert dat de rechtspersoon, enerzijds, rechtshandelingen kan stellen (en zich in het kader hiervan kan verbinden tot verbintenissen) en anderzijds, ter behartiging van haar (vermogens)belangen – en meer in het algemeen, haar doel – in rechte (hetzij als eiser, hetzij als verweerder) kan optreden. Dit laatste aspect wordt ook wel omschreven als de procesbekwaamheid van de rechtspersoon.

Aan de handelingsbekwaamheid van een rechtspersoon kunnen wettelijke of conventionele beperkingen worden gesteld. Eén van de belangrijkste van deze beperkingen vloeit voort uit het specialiteitsbeginsel en houdt in dat een rechtspersoon enkel die handelingen kan stellen gericht op de

verwezenlijking van haar doel, *in casu*, wat betreft het Vlaams Agentschap Ondernemen de missie en takenstelling omschreven in de artikelen 4 en 5 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

De actieve en passieve procesbekwaamheid houdt, als gezegd, in dat de rechtspersoon over de mogelijkheid beschikt om in het kader van een gerechtelijke of administratiefrechtelijke procedure, hetzij als eiser, hetzij als verweerder, op te treden, zelfs in de gevallen dat de uitspraak voor de rechtspersoon vermogensrechtelijke gevolgen zou hebben.

Een eventuele rechterlijke uitspraak waarbij de rechtspersoon veroordeeld wordt tot de betaling van een geldsom zal hierbij op het vermogen van de rechtspersoon verhaald kunnen worden.

Voormelde attributen van de rechtspersoonlijkheid vertonen een nauwe samenhang en hebben een gezamenlijke *ratio legis*. Deze *ratio legis* bestaat hierin dat zij een gegeven entiteit toelaten om, met het oogmerk op de verwezenlijking van haar oogmerk of maatschappelijke doelstelling, *enerzijds*, een vermogen te hebben (= aspect actieve en passieve rechtsbekwaamheid) en, *anderzijds*, alle nodige handelingen te stellen om een dergelijk vermogen uit te bouwen of van samenstelling te veranderen (= aspect bekwaamheid om rechtshandelingen, inzonderheid een overeenkomst aan te gaan of een eenzijdige wilsuiting tot uiting te brengen) en een opgebouwd vermogen te beschermen middels een optreden in rechte (= aspect procesbekwaamheid).

De samenhang van deze attributen hoeft weinig verder betoog.

Op grond van de actieve rechtsbekwaamheid kan een rechtspersoon titularis van vermogensrechten worden. Zij kan bijv. de eigendom van roerende (bijv. geld, schuldvorderingen op derden,...) en onroerende goederen verwerven. Teneinde een dergelijk eigendom te verwerven, kan de rechtspersoon rechtshandelingen stellen : zij kan bijv. goederen kopen, waardoor zij tegelijkertijd het eigendom over een vermogensbestanddeel, te weten het gekochte goed, verworft, maar terzelfder tijd een daad van beschikking met betrekking tot een ander vermogensbestanddeel (= de betaling van een geldsom waartoe zij zich verbindt) stelt. In geval van een dergelijke koopovereenkomst, eventueel met uitstel van betaling (= er wordt niet contant betaald), heeft de rechtspersoon met andere woorden zowel haar actieve als passieve handelingsbekwaamheid benut. De rechtspersoon is door het stellen van eenzelfde rechtshandeling titularis van het eigendomsrecht van het gekochte goed gewor-

den en schuldenaar van de verbintenis tot betaling van de koopsom. In geval de koop-verkoopovereenkomst problemen oplevert omdat bijvoorbeeld de verkoper de gekochte goederen niet levert of omdat de wel geleverde goederen een gebrek vertonen, kan de rechtspersoon overgaan tot het starten van een juridische procedure met het oog op het afdwingen van de verbintenis van de verkoper (= actieve procesbekwaamheid van de rechtspersoon). Omgekeerd, indien de rechtspersoon de koopprijs niet zou betalen, kan de verkoper een procedure beginnen teneinde de rechtspersoon te doen veroordelen tot betaling van de koopprijs (= passieve procesbekwaamheid van de rechtspersoon). Indien de verkoper in het gelijk gesteld wordt, kan hij het bekomen vonnis ten uitvoer leggen op het vermogen van de rechtspersoon, zulks met toepassing van de regel van artikel 7 die, zoals gezegd, ook op rechtspersonen van toepassing is.

De derde paragraaf van artikel 6 verschaft de Vlaamse regering de mogelijkheid om de bevoegdheden die aan het agentschap worden toegekend, nader te concretiseren of nader te preciseren. Met deze bepaling wordt geambieerd te bewerkstelligen dat de bijzondere bevoegdheidsomschrijving van het agentschap, bij beslissing van de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden ingevuld en verduidelijkt in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak.

De bijzondere bevoegdheden die zijn opgesomd in het onderhavige decreet laten, zoals gezegd in de memorie, de algemene bevoegdheden die het agentschap ontleent aan andere decreten, vanzelfsprekend onverlet. Aldus geniet het agentschap bij wijze van voorbeeld (derhalve niet beperkt tot) ook nog de bevoegdheden verleend aan intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid in andere decreten en hun uitvoeringsbesluiten, zoals bijvoorbeeld (de ontwerpen van) het kaderdecreet bestuurlijk beleid, het decreet inzake de publiek-private samenwerking (faciliterend kader), enz. Wat het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid betreft is hierbij inzonderheid te denken aan de bevoegdheden bepaald in artikel 32 van dit kaderdecreet.

Er zal gaandeweg met de operationalisering van dit nieuwe agentschap worden gestreefd naar optimalisatie welke zich verder zal uitwijzen gedurende het bestaan en de werking van het agentschap.

Bijkomend kan worden verwezen naar de commentaar bij artikel 5.

## Artikel 7

Het artikel 7 van het u voorgelegde ontwerp van decreet betreft de organisatie van het bestuur en de werking van het agentschap.

Zoals is voorzien in de leidraden verstrekt door de Vlaamse regering ter verduidelijking van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, is in het artikel 7 bepaald dat het bestuur en de werking van het agentschap nader zullen worden geregeld door de Vlaamse regering.

Zulks zal geschieden in overeenstemming met het bepaalde in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

## Artikel 8

Een IVA met rechtspersoonlijkheid geeft uitvoering aan het Vlaamse overheidsbeleid, en wordt aangestuurd en opgevolgd door de bevoegde minister. De Vlaamse regering sluit hiervoor beheersovereenkomsten met de leidend ambtenaar. Artikel 8, 9 en 10 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid bevatten generieke bepalingen inzake de totstandkoming, de inhoud, de duur, de beëindiging en de verlenging van de beheersovereenkomsten die (de leidend ambtenaar van) een IVA sluit met de Vlaamse regering. Aanvullend kan de Vlaamse regering ook de inhoud, de vorm, de modaliteiten, de opvolging en de evaluatie van de beheersovereenkomsten nader regelen bij besluit (artikel 9, § 2, van het kaderdecreet).

Naast deze generieke minimale regelingen, die gelden voor alle beheersovereenkomsten, is het mogelijk om deze regelingen in het oprichtingsdecreet te verfijnen of aan te vullen met specifieke bepalingen die verplichtend in de beheersovereenkomst opgenomen moeten worden. Om de inbreng van het raadgevend comité volwaardig juridisch te verankeren, wordt bepaald dat het hoofd van het agentschap het raadgevend comité moet raadplegen over alle aangelegenheden die het aanbelangt bij het sluiten van de beheersovereenkomst.

## Artikel 9

Het artikel 9 van het ontwerp van decreet steunt op het bepaalde in artikel 10, § 2, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid luidens hetwelk inzake de interne verzelfstandigde agentschappen met

rechtspersoonlijkheid kan voorzien worden in de inrichting van een raadgevend comité.

In artikel 9 van het ontwerp van decreet wordt bepaald dat binnen het Vlaams Agentschap Ondernemen een dergelijk raadgevend comité wordt ingericht.

#### Artikel 10

De eerste paragraaf van het artikel 10 bepaalt dat het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen – bedoeld is het hoofd van het agentschap bedoeld in artikel 6, § 3, van het kaderdecreet – van rechtswege het raadgevend comité voorziet. Op die wijze wordt de efficiënte werking, inzonderheid op het vlak van de informering en voorlichting omtrent de werkzaamheden van het agentschap, van het raadgevend comité verzekerd.

Luidens artikel 10, paragraaf 2, en onverminderd het bepaalde in de eerste paragraaf van het artikel, zal het raadgevend comité worden samengesteld door de Vlaamse regering uit vertegenwoordigers van de onderscheiden domeinen waarin het agentschap werkzaam is. Hierbij zou de Vlaamse regering moeten waken over de evenwichtige samenstelling tussen, enerzijds, de overheidssector en, anderzijds, de privé-sector.

Alle actoren van de door het Vlaams Agentschap Ondernemen gewaarborgde dienstverlening situeren zich immers zowel in de overheids-, als in de private sfeer. Het is daarom van wezenlijk belang dat beiden een evenwichtige vertegenwoordiging in het raadgevend comité hebben, zonder dat deze vertegenwoordiging een strikt paritair karakter moet krijgen.

De Vlaamse regering zal tevens het aantal leden van het raadgevend comité bepalen.

De derde paragraaf van het artikel 10 bepaalt dat het mandaat van lid van het raadgevend comité, het voorzitterschap uitgezonderd, onverenigbaar is met een functie als lid van het personeel of een leidinggevende functie van het agentschap zelf. Op die manier wordt verzekerd dat het raadgevend comité in volle onafhankelijkheid zijn adviserende rol zal kunnen spelen. De vertegenwoordiging van het middenveld beoogt te verzekeren dat het agentschap te allen tijde een optimale voeling met de sociaal-economische werkelijkheid waarbinnen het functioneert, zal hebben.

#### Artikel 11

In zoverre nodig, bepaalt de eerste paragraaf van het artikel 11 van het ontwerp van decreet uitdrukkelijk dat het raadgevend comité enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid heeft. Zulks stemt overeen met de *ratio legis* van hetgeen dienaangaand is bepaald in artikel 10, § 2, van het kaderdecreet.

Luidens de tweede paragraaf van het artikel heeft het raadgevend comité als concrete taken :

- 1° de verlening van adviezen en het formuleren van voorstellen ten aanzien van het hoofd van het agentschap en met betrekking tot de werking van het agentschap ;
- 2° het bijdragen tot de kwaliteit en de optimalisatie van de dienstverlening van het agentschap, zulks inzonderheid door adviesverlening steunende op de expertise van de leden van het raadgevend comité ;
- 3° het waken over de kwaliteitsopvolging inzake de dienstverlening van het agentschap ;
- 4° het geven van feed-back omtrent de werking van het agentschap en, daarbij aansluitend, van advies met het oog op de eventuele bijsturing van de werking van het agentschap.

De betrokkenheid van de spelers van het maatschappelijk middenveld die is voorzien in artikel 10, paragraaf 2, van het ontwerp van decreet, beoogt te verzekeren dat inzake de voormelde taken die de concrete werking van het agentschap en inzonderheid de kwaliteitsbewaking tot voorwerp hebben, de spelers op het middenveld hun stem kunnen doen horen.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat de Vlaamse regering, de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde taken nader kan concretiseren of preciseren. Met deze bepaling wordt geambieerd te werkstelligen dat de bijzondere takenomschrijving van het raadgevend comité, door de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden toegelicht in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak.

Bijkomend kan worden verwezen naar de commentaar bij artikel 5.

## Artikel 12

Artikel 12 laat het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen toe meerdere expertgroepen op te richten. Zij zijn samengesteld uit personen die door het hoofd van het agentschap worden gekozen wegens hun bijzondere bevoegdheid en/of expertise en hebben tot opdracht het hoofd van het agentschap voor te lichten in zijn taak. Het kan daarbij gaan om zowel personeelsleden als derden.

De instelling van expertgroepen laat het hoofd van het agentschap toe zich deskundig en met een minimum aan formaliteiten voor te lichten over zeer technische materies. Precies hier zit het onderscheid vervat met het raadgevend comité. Terwijl het raadgevend comité meer gericht is op algemene expertise en het ganse werkingsveld of domeinen van het agentschap beslaat, leveren de expertgroepen zeer technisch advies.

In elk geval moet het hoofd van het agentschap binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet een expertgroep vormgeving instellen. De zeer technische expertise kan worden aangeleverd door bij de samenstelling van deze specifieke expertgroep vooral – maar niet uitsluitend – personen uit de designwereld te betrekken.

De concrete samenstelling en werking van de expertgroepen wordt nader geregeld in het huishoudelijk reglement van het agentschap, dat moet worden gepubliceerd om tegenstelbaar te zijn aan derden.

## Artikel 13

In het oprichtingsdecreet kunnen bepalingen worden opgenomen over de financiële middelen. Dit artikel vermeldt de financiële middelen van het agentschap.

De eerste paragraaf van het artikel geeft een opsomming van de vormen van financiële middelen waarover het Vlaams Agentschap Ondernemen, conform de voorwaarden en modaliteiten nader te bepalen in de beheersovereenkomst, zal kunnen beschikken.

Indien de decreetgever dit zo beslist, kunnen de inkomsten van fiscale heffingen toegewezen worden aan het agentschap. De beslissing om de inkomsten van fiscale heffingen toe te wijzen aan een bepaald agentschap is een afwijking van de algemene regel,

dat belastingen ingesteld worden om de algemene uitgaven te financieren. Dergelijke beslissing dient uiteraard steeds bij decreet genomen te worden. Deze fiscale heffingen zullen evenwel steeds geïnd worden door de IVA Vlaamse Belastingdienst, ten einde een centrale inning van alle Vlaamse heffingen te verzekeren.

Retributies zijn vergoedingen die het agentschap volgens een door de overheid bepaald tarief van een economisch subject verkrijgt voor een aan dit subject bewezen en uit de specifieke aan het agentschap toevertrouwde overheidstaak voortvloeiende dienst.

Retributies zijn vergoedingen die de overheid verkrijgt voor het verstrekken van een dienst aan de burgers wanneer zij daarbij over een juridisch monopolie beschikt. Het gaat om taken die de overheid voor zich heeft voorbehouden of waarvan ze de realisatie ten exclusieve titel heeft toegewezen aan particuliere ondernemingen. Bij een retributie staat de vergoeding die wordt gevraagd tegenover een geïndividualiseerde tegenprestatie en waarvan de opbrengst niet wordt bestemd ter financiering van de algemene uitgaven van de overheid.

Retributies dienen steeds bij decreet ingesteld te worden en worden geïnd door het agentschap, tenzij de Vlaamse regering de retributie te laten innen door de Vlaamse Belastingdienst.

Onder de ontvangsten met betrekking tot eigen domeingoederen worden zowel de roerende als de onroerende goederen bedoeld.

Schenken en legaten. Hiermee worden bedoeld geldsommen voortvloeiend uit aanvaarde schenkingen onder de levenden (giften) of uit aanvaarde legaten bij testament.

Waar de begunstigde van de schenking of het leegaat een afzonderlijk rechtspersoon is behoort de beslissing tot het al dan niet aanvaarden en bijgevolg het inschatten van de consequenties van eventueel aan de schenking of het leegaat gekoppelde voorwaarden tot de verantwoordelijkheid van het hoofd van het agentschap.

Het is aangewezen om de bekwaamheid om schenkingen of legaten te aanvaarden, uitdrukkelijk te vermelden.

Indien het verzelfstandigd agentschap prestaties levert aan derden en hiervoor een vergoeding aanrekenen zullen de modaliteiten in de beheersovereenkomst geregeld worden. Hierbij wordt onder meer

gedacht aan het verkopen van informatiebrochures tegen een bepaalde verkoopprijs.

#### Artikel 14

In het oprichtingsdecreet werd ervoor geopteerd de regering opdracht te geven om de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Vlaams Agentschap Ondernemen” en van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Ook is het aangewezen om de regering te machtigen de bepalingen betreffende het agentschap, die deel kunnen uitmaken van onderscheiden regelgevingen, te coördineren.

#### Artikel 15

Enkel het artikel 3 § 2, 2° en 3°, van het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen wordt opgeheven. Ook opgeheven wordt het decreet van 31 juli 1990 tot reorganisatie van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid. Artikel 5, § 2, eerste lid, bepaalt dat de dienstverlening van het agentschap ook een preventief bedrijfsbeleid moet waarborgen. De Vlaamse regering dient een nieuwe basis te leggen, zowel voor de begeleiding van de ondernemingen in moeilijkheden als voor de informatie aan de werknemers van deze ondernemingen.

#### Artikel 16

Dit artikel betreft een overgangssituatie. Het regelt de overgang van de commissarissen van de Vlaamse regering en de personeelsleden die niet voorzien is in het kaderdecreet bestuurlijk beleid, en die daardoor in een rechtsonzekere positie dreigen terecht te komen.

Artikel 16, 1°, stelt dat de Vlaamse regering de nodige maatregelen neemt inzake de overgang van de commissarissen van de Vlaamse regering bij de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen naar het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen. Concreet gaat het om de commissarissen van de Vlaamse regering die bij de GOM's zijn aangesteld in toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 18 maart 1992 tot vaststelling van de voorwaarden en de wijze waarop de commissarissen van de Vlaamse regering bij de GOM's in dienst worden genomen.

Overeenkomstig artikel 16, 2°, wordt de Vlaamse regering er toe gemachtigd personeel in contractueel verband in dienst bij door de provincies gefinancierde VZW's inzake economische ontwikkeling en dat in bepaalde provincies volledig ingeschakeld is in de werking van de GOM van de betreffende provincie, in dienst te nemen in het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen.

Artikel 16, 3°, stelt dat maatregelen die de Vlaamse regering neemt inzake de overgang van de commissarissen van de Vlaamse regering of de betrokken personeelsleden naar het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen gebeuren op vrijwillige basis, en wel zo dat rekening wordt gehouden met de taken en/of functie die het best overeenstemmen met de huidige taken en/of functie van de desbetreffende commissaris of personeelslid.

#### Artikel 17

Vermits het aangewezen is de inwerkingtreding van de onderscheiden oprichtingen en hervormingen van de agentschappen op elkaar af te stemmen dient de regering gemachtigd te worden het tijdstip van de inwerkingtreding te bepalen. Dit wordt geregeld in artikel 17.

Deze datum dient samen te vallen met de datum van inwerkingtreding van het decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Syntra Vlaanderen. Het oprichtingsdecreet van Syntra Vlaanderen zal het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen opheffen.

Het decreet van 23 januari 1991 bevat diverse bepalingen die door de opsplitsing van het VIZO ook naar inhoud moeten worden opgesplitst. In praktijk is dit niet steeds eenvoudig, dan wel onmogelijk. Door beide data te laten samenvallen kunnen problemen inzake rechtszekerheid worden vermeden.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie,  
Buitenlands Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

---

## VOORONTWERP VAN DECREET



## VOORONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid  
"Vlaams Agentschap Ondernemen "

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## HOOFDSTUK I

## Algemene bepalingen

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

1° kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;

2° comptabiliteitsdecreet : het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof van [...].

## HOOFDSTUK II

## Oprichting

## Artikel 3

§ 1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam "Vlaams Agentschap Ondernemen".

Alle officiële akten, officiële aankondigingen, of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : "intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid".

- § 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.
- § 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.
- § 4. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Vlaams Agentschap Ondernemen.

### HOOFDSTUK III

#### Missie, taken en bevoegdheden

##### Artikel 4

§ 1. Het Vlaams Agentschap Ondernemen heeft als missie het duurzaam ondernemerschap in Vlaanderen te stimuleren en te faciliteren door te functioneren als een laag- en breeddeempelig contactpunt voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen, in een partnership met de sociaal-economische middenveldorganisaties. Het agentschap staat in voor een pro-actieve, dienstverlening aan kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen, zodat in elk van de provincies het basistakenpakket bepaald in artikel 5, § 1, 1° tot 3°, permanent en actief wordt gewaarborgd.

§ 2. Het Vlaams Agentschap Ondernemen staat tevens in voor de promotie van vormgeving en voor speciale taken inzake bedrijfsbegeleiding van kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen. Voor de promotie van vormgeving werkt het Vlaams Agentschap Ondernemen onder de benaming “Design Vlaanderen”.

##### Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, staat het Vlaams Agentschap Ondernemen in voor volgende taken :

1° Taken van sensibiliseren en stimuleren :

- a) de promotie van het ondernemerschap ;
- b) de promotie en de bevordering van initiatieven die het Vlaams Gewest en de door het Vlaamse Gewest opgerichte instellingen nemen om het ondernemerschap te ondersteunen ;
- c) het bevorderen en ondersteunen van netwerken van en voor ondernemers ;

2° Taken van eerstelijnsadvies en doorverwijzen :

- a) het eerstelijnsadvies inzake alle ondernemingsvraagstukken ;
- b) het doorverwijzen naar alle publieke en private actoren die diensten aan ondernemingen aanbieden ;

3° Taken van accountmanagement, waaronder wordt begrepen de onafhankelijke en integrale opvolging en begeleiding van een dossier inzake ondernemers- en of ondernemingsgerelateerde materies.

De Vlaamse regering bepaalt de domeinen waarop het accountmanagement van toepassing moet zijn ;

4° Het actief werken aan synergieën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van ondernemen in Vlaanderen ;

5° Het managen van een kwaliteitsvol netwerk van laag- en breedrempelige contactpunten voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen ;

6° Taken van promotie van vormgeving :

- a) de uitbouw van Design Vlaanderen als maatschappelijk en economisch centrum voor vormgeving in Vlaanderen in een partnership met overheids- en private diensten die werkzaam zijn op het gebied van vormgeving ;
- b) het ontwikkelen van promotionele acties die de meerwaarde van vormgeving als kwaliteitsbevorderend en innoverend instrument bekend en erkend maken bij een groot publiek en inzonderheid de Vlaamse KMO's ;
- c) het ontwikkelen van bedrijfsgerichte acties, die aantonen dat vormgeving als kwaliteitsbevorderend en innoverend managementinstrument het bestaan van het bedrijf bestendigt en de export en de competitiviteit stimuleert ;

7° Speciale taken :

- a) de sensibilisering zowel op eigen initiatief, op vraag van de Vlaamse regering of andere overheids- en private diensten op het gebied van de bedrijfsondersteuning ;
- b) de bedrijfsbegeleiding op maat van bepaalde doelgroepen of thema's.

§ 2. De dienstverlening, die in het punt 1° tot 3° van de in de eerste paragraaf opgesomde taken is vervat, waarborgt te allen tijde een pro-actief of preventief bedrijfsbeleid dat ondernemingen aanspoort tot een beleid gericht op het voorkomen van faillissementen.

De nadere regels betreffende het preventief bedrijfsbeleid worden vastgelegd door de Vlaamse regering, na overleg met de SERV.

§ 3. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in de eerste paragraaf bedoelde taken. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

Het Vlaams Agentschap Ondernemen kan door de Vlaamse regering worden belast met bijzondere opdrachten die kaderen binnen de in artikel 4 en artikel 5, § 1 en § 2 bedoelde missie en taken, en die zullen worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

## Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het Vlaams Agentschap Ondernemen gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

Onverminderd het bepaalde in het kaderdecreet en in andere decreten, beschikt het Vlaams Agentschap Ondernemen voor de uitoefening van de in artikel 5 bedoelde taken, over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en de beheersovereenkomst die het verbindt :

1° het oprichten van al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden, of het erin deelnemen, zulks met het oog op de verwezenlijking van een betere bedrijfsbegeleiding ;

2° het heffen van kostenvergoedingen voor dienstverlening die door de Vlaamse regering zijn aangewezen.

Naast de bevoegdheden genoemd in het tweede lid van deze paragraaf, beschikt het Vlaams Agentschap Ondernemen ook nog over de hierna opgesomde bevoegdheden, met dien verstande dat deze bevoegdheden uitsluitend zijn toegekend en kunnen worden uitgeoefend met het oog op de vervulling van de taken bedoeld in artikel 5, § 1, 6°, en dat deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten die door de Vlaamse regering worden bepaald :

1° het toekennen van subsidies ;

2° het labelen en/of certificeren van actoren.

§ 2. Als rechtspersoon is het Vlaams Agentschap Ondernemen algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5.

§ 3. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in de eerste paragraaf van artikel 6 bedoelde bevoegdheden kan de Vlaamse regering nadere regels vastleggen inzake de bevoegdheden.

## HOOFDSTUK IV

### Bestuur en werking

#### Artikel 7

De Vlaamse regering regelt nader het bestuur en de werking van het agentschap.

## HOOFDSTUK V

### Beheersovereenkomst

#### Artikel 8

Het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen raadpleegt het raadgevend comité bedoeld in artikel 9 inzake alle aangelegenheden die het aanbelangt bij het sluiten van de beheersovereenkomst.

Onverminderd de bepalingen van artikel 14, 15 en 16 van het kaderdecreet regelt de beheersovereenkomst :

- de voorwaarden waaronder het agentschap samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingsverbanden met instellingen, ondernemingen of personen kan afsluiten ;
- de wijze waarop het accountmanagement wordt waargenomen.

## HOOFDSTUK VI

### Raadgevend comité

#### Artikel 9

Bij het Vlaams Agentschap Ondernemen wordt een raadgevend comité opgericht.

## Artikel 10

§ 1. Het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen is van rechtswege voorzitter van het raadgevend comité.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de eerste paragraaf, wordt het raadgevend comité verder samengesteld door de Vlaamse regering uit een door de regering te bepalen aantal vertegenwoordigers van de onderscheiden domeinen waarin het agentschap werkzaam is.

§ 3. Het mandaat van lid van het raadgevend comité, het voorzitterschap uitgezonderd, is onverenigbaar met een functie als lid van het personeel of een leidinggevende functie van het agentschap zelf.

## Artikel 11

§ 1. Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

§ 2. Het raadgevend comité heeft als concrete taken :

- 1° de verlening van adviezen en het formuleren van voorstellen ten aanzien van het hoofd van het agentschap en met betrekking tot de werking van het agentschap ;
- 2° het bijdragen tot de kwaliteit en de optimalisatie van de dienstverlening van het agentschap, zulks inzonderheid door adviesverlening steunende op de expertise van de leden van het raadgevend comité ;
- 3° het waken over de kwaliteitsopvolging inzake de dienstverlening van het agentschap ;
- 4° het geven van feed-back omtrent de werking van het agentschap en, daarbij aansluitend, van advies met het oog op de eventuele bijsturing van de werking van het agentschap.

§ 3. De Vlaamse regering kan de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde taken nader concretiseren en/of preciseren.

## HOOFDSTUK VII

### Expertgroepen

## Artikel 12

§ 1. Het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen kan meerdere expertgroepen oprichten.

§ 2. De expertgroepen hebben tot opdracht het hoofd van het agentschap voor te lichten in zijn taak.

§ 3. De expertgroepen zijn samengesteld uit personen die door het hoofd van het agentschap worden gekozen wegens hun bijzondere bevoegdheid en/of expertise.

§ 4. De concrete samenstelling en werking van de expertgroepen worden nader geregeld in het huishoudelijk reglement van het agentschap.

§ 5. In elk geval wordt door het hoofd van het agentschap binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van dit decreet een expertgroep vormgeving ingesteld.

## HOOFDSTUK VIII

## Financiële middelen

## Artikel 13

§ 1. Het Vlaams Agentschap Ondernemen kan beschikken over :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoe-deren ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereen-komst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in de eerste paragraaf genoemde ontvangsten be-schouwd als ontvangsten, die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

§ 3. Het agentschap kan schenkingen en legaten aanvaarden.

## HOOFDSTUK IX

## Wijzigings- en coördinatiemachtiging

## Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in over-eenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrach-tiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, als ook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De in het eerste lid bedoelde coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

## HOOFDSTUK X

### Slotbepalingen

#### Artikel 15

Opgeheven worden :

- 1° artikel 3 § 2, 2° en 3°, van het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen ;
- 2° het decreet van 31 juli 1990 tot reorganisatie van de Vlaamse commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid.

#### Artikel 16

Onverminderd de bepalingen van artikel 5 en 35 van het kaderdecreet zijn de hierna volgende overgangsbepalingen van toepassing :

- 1° de Vlaamse regering neemt de nodige maatregelen inzake de overgang van de commissarissen van de Vlaamse regering bij de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen naar het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen ;
- 2° de Vlaamse regering wordt er toe gemachtigd personeel in contractueel verband in dienst bij door de provincies gefinancierde VZW's inzake economische ontwikkeling en dat in bepaalde provincies volledig ingeschakeld is in de werking van de GOM van de betreffende provincie, in dienst te nemen in het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen ;
- 3° voor de commissarissen van de Vlaamse regering of het personeel dat in toepassing van dit artikel overgaat naar het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen neemt de Vlaamse regering de nodi-

ge maatregelen inzake de overgang van de betrokken commissarissen of personeelsleden op vrijwillige basis.

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

---

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 21 januari 2001  
50/WK/kv/brfAdvAgentschapOndernemen

SERV-ST.REB/D-04/8

Mevrouw Patricia Ceysens,  
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid  
en E-government  
Wetstraat 34-36  
1040 Brussel

**Betreft : adviesvraag oprichting IVA met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Agentschap Ondernemen"**

Mevrouw de Minister,

De SERV werd op 5 januari 2004 om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Agentschap Ondernemen".

De samenstellende organisaties van de raad hebben over dit voorontwerp van decreet geen consensus kunnen bereiken, zodat het dagelijks bestuur tot de slotsom is gekomen dat er geen advies kan worden verleend.

Hierna vindt u de standpunten van de samenstellende organisaties.

## **1. Standpunt van VOKA, UNIZO en de Boerenbond**

Voka, Unizo en Boerenbond staan achter het decreet tot oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Agentschap Ondernemen". De werkgeversorganisaties stellen vast dat het voorliggende ontwerp aansluit bij de Synthesetekst van de Ondernemingsconferentie, en verwachten dat het Agentschap zal bijdragen tot het stimuleren en het ondersteunen van het ondernemerschap in Vlaanderen.

Bij twee bepalingen in het ontwerp wensen Voka, Unizo en Boerenbond hun bedenkingen te formuleren : de taakstelling van het agentschap (artikel 5 § 1) en het preventief bedrijfsbeleid (artikel 5 § 2).

**Artikel 5 § 1** van het ontwerp somt de taken van het agentschap op. Het betreft :

- taken van sensibiliseren en stimuleren.
- taken van eerstelijnsadvies en doorverwijzen.
- taken van accountmanagement.
- het actief werken aan synergieën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van ondernemen in Vlaanderen.

- het managen van een kwaliteitsvol netwerk van laag- en breedrempelige contactpunten op het vlak van ondernemen in Vlaanderen.
- taken van promotie van vormgeving.

Voka, Unizo en Boerenbond benadrukken dat deze opsomming van de taken van het Agentschap samen gelezen moeten worden met volgende passage uit de memorie van toelichting : *“Om de taken vermeld in artikel 1° t.e.m. 3° succesvol te kunnen afronden, is het essentieel dat het agentschap actief werkt aan het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van ondernemen in Vlaanderen. Zoals reeds gesteld is een actieve betrokkenheid van de sociaal-ecnomische middenveldorganisaties een conditio sine qua non om de Vlaamse ondernemingen, en de KMO's in het bijzonder te bereiken. Deze organisaties beschikken over een breed vertakt netwerk van contactpunten waar kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen terecht kunnen met een groot aantal vragen. Bij het uitwerken van deze samenwerkingsverbanden met de betrokken organisaties is het van belang dat objectieve criteria worden gehanteerd, zoals het bereik en de kwaliteit van de dienstverlening”.*

Voka, Unizo en Boerenbond rekenen erop dat zowel in het Besluit van de Vlaamse Regering dat nader uitvoering zal geven aan dit decreet, als in de concrete werking van het Agentschap, uitvoering gegeven zal worden aan het voornemen om verregaand samen te werken met de representatieve organisaties die de ondernemingen verenigen. Ze verwachten ook dat deze samenwerking degelijk wordt voorbereid en overlegd, en dat ze gebeurt tegen realistische voorwaarden die voor de ondernemingen zeker niet leiden tot een kostenverhoging.

Wat betreft de “taken van accountmanagement” (de onafhankelijke en integrale opvolging en begeleiding van een ondernemingsdossier) benadrukken Voka, Unizo en Boerenbond dat ze dit beschouwen als een kernopdracht van het Vlaams Agentschap Ondernemen. Ze vragen dat de medewerkers van het Agentschap die met dit accountmanagement belast worden, kunnen beschikken over de nodige middelen en mogelijkheden (een mandaat van de Vlaamse Regering) om reële impact te kunnen uitoefenen op de verschillende administraties die bij de ondernemingsdossiers betrokken zijn. Voka, Unizo en Boerenbond herinneren in dit verband aan de afspraak die werd gemaakt in de Ondernemingsconferentie om de administratieve doorlooptijden voor nieuwe investeringsprojecten te verkorten. Ze rekenen er op dat het Vlaams Agentschap Ondernemen hiertoe een wezenlijke bijdrage gaat leveren.

Verder merken Voka, Unizo, en Boerenbond op dat in de memorie van toelichting (bij artikel 5) ‘export’ ten onrechte vermeld wordt als domein waarrond het Agentschap zal stimuleren en sensibiliseren. De exportpromotie moet immers integraal worden opgenomen door het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT).

**Artikel 5 § 2** stelt dat de dienstverlening van het Agentschap een pro-actief of preventief bedrijfsbeleid waarborgt dat ondernemingen aanspoort tot een beleid gericht op het voorkomen van faillissementen. Voka, Unizo en Boerenbond hechten in dit verband groot belang aan de toezegging (gedaan in de Synthesetekst van de Ondernemingsconferentie, en herhaald in de memorie van toelichting) dat de maatregelen tot het preventief bedrijfsbeleid in geen geval een verzwaring van de procedures en een bijkomende financiële last voor de ondernemingen mogen betekenen. De werkgeversorganisaties wachten een concreet voorstel ter zake van de Vlaamse Regering af, en rekenen er op dat hierover nog het nodige overleg wordt gevoerd.

## 2. Standpunt van het ACV, ABVV en ACLVB

### 2.1. Algemeen

ACV, ABVV en ACLVB beoordelen een aantal onderdelen van dit voorontwerp van decreet als onvoldoende gefundeerd of onvoldoende uitgewerkt. Op hoofdlijnen zijn de belangrijkste tekortkomingen de volgende.

1° De dienstverlening aan individuele bedrijven vanuit GOM's, Vlaams Ministerie en VIZO worden gebundeld, om vervolgens in één adem uit te besteden aan de werkgeversorganisaties en/of ondernemingsloketten. Op geen enkele wijze blijkt uit dit dossier dat deze uitbesteding grondig is doordacht noch vanuit de algemene beginselen die gelden bij outsourcing van overheidstaken, noch vanuit de doelstellingen van effectiviteit en efficiëntie. Zo ontbreken in het decreet onder meer waarborgen inzake gelijk behandeling van bedrijven (inclusief non-profit en sociale economie), universele dienstverlening (ook bij stilzitten van de privé-sector) en effectiviteit en efficiëntie. Gans de uitbestedingsoperatie naar het sociaal-economisch middenveld wordt daarenboven beperkt tot de werkgeversorganisaties (zie punt 3° inzake preventief bedrijfsbeleid).

2° De invoering van het accountmanagement voor bedrijven kan worden ondersteund, maar er blijven tal van vragen naar de concrete impact van dit management naar de diverse beleidsdomeinen en overheden, naar de mogelijkheid voor de bedrijven om rechtstreeks beroep te doen op het accountmanagement en naar de wijze waarvoor de bestaande competenties bij het overheidspersoneel hiervoor zullen worden ingezet en ontwikkeld en inzake verzelfstandiging t.a.v. de politieke overheid. Belangrijk is ook van bij de aanvang in te bouwen dat de know how van het accountmanagement (geconfronteerd met de administratieve complexiteit van de “back offices”) ook wordt vertaald naar een preventief beleid, gericht op transparantie, administratieve vereenvoudiging en snellere procedures.

3° Er ontbreekt vooralsnog enige garantie op een adequate herinvulling van het preventieve bedrijfsbeleid naar bedrijven met dreigende moeilijkheden, niet enkel naar de ondernemingen, maar ook naar de met werkloosheid bedreigde werknemers. De werknemersorganisaties vragen met nadruk dat deze leemte wordt ingevuld. Het Vlaams Agentschap Ondernemen moet alle Vlaamse bedrijven actief screenen (ruim geïnterpreteerd en niet beperkt tot het puur financiële) op mogelijke problemen.. Dit dient in elk geval te gebeuren indien werknemersafgevaardigden hierom verzoeken. Werknemersafgevaardigden moeten bij aankomende moeilijkheden of bij de dreiging van collectief ontslag beroep kunnen doen op informatie, advies en begeleiding, in functie van het sociaal overleg met de werkgevers. Dit is niet enkel een minimale basisdienst inzake “falingspredictie”, maar moet ook de mogelijkheid inhouden beroep te doen op experts, onafhankelijk van de werkgever.

Daarbij moet, net zoals voor de dienstverlening aan werkgevers, grondig worden bekeken op welke wijze dit ook kan worden ingevuld in een PPS-formule met het sociaal-economische middenveld en met name alle representatieve werknemersorganisaties, dit aansluitend bij de opdrachten die zij van de federale overheid hebben gekregen in het kader van de federale bevoegdheid inzake bedrijfsorganisatie.

Hierbij dient ook te worden bekeken hoe de strikt financieel-economische benadering kan worden verbreed tot het geheel van aspecten inzake duurzaam ondernemen (milieu, mobiliteit, energie, opleiding...) omdat de toekomst van de bedrijven meer en meer afhankelijk wordt van de wijze waarop ze hiermee omgaan.

4° In het voorontwerp van decreet ontbreken concrete afdwingbare bevoegdheden voor en enige concrete aanduiding van de samenstelling van het raadgevend comité. In elk geval moet decretaal worden voorzien in een vertegenwoordiging van zowel werkgevers- als werknemersorganisaties. Het laatste is niet enkel globaal te verantwoorden vanuit het belang van een betrokkenheid van de werknemers bij de uitvoering van het economisch beleid, maar in het bijzonder ook vanuit van de opdracht van het Agentschap inzake preventief bedrijfsbeleid (zie hoger).

5° De werknemersorganisaties laken de wijze waarop het dossier van het Huis van de Vlaams Economie de voorbije jaren werd aangepakt, in het bijzonder naar het personeel. Zij vragen dat op korte termijn een open overleg plaatsgrijpt met de representatieve werknemersorganisaties van het personeel, om tot een ordentelijke regeling inzake overgang van het personeel van GOM, Vlaams Ministerie en VIZO te komen.

## **2.2. Meer concreet.**

### **2.2.1 Volatief beleid**

ABVV, ACV en ACLVB laken eerst en vooral de wijze waarop het dossier van het Huis van de Vlaamse Economie de voorbije jaren werd aangepakt. Jarenlang bleef onduidelijk in welke richting dit dossier zou evolueren. Uiteindelijk was sprake van een Huis van de Vlaamse Economie, met provinciale antennes. In dit kader werden, zonder dat al enige duidelijkheid was over de aangekondigde decretale regering, op een aantal plaatsen, zogenaamde provinciale huizen geopend door de vorige Vlaamse Minister van Economie. Toen er uiteindelijk wel uitzicht kwam op duidelijkheid, via een voorontwerp van decreet betreffende het Huis van de Vlaamse Economie, werd dit door de nieuwe Minister van Economie afgeblazen, om uiteindelijk, in het kader van de Ondernemingsconferentie, te komen tot een geheel nieuw concept, waarbij de functie van uniek loket voor de bedrijven plots plaats maakt voor een model van uitbesteding aan de werkgeversorganisaties en de federale ondernemingsloketten. Al die tijd werden alle stakeholders van GOM's, VIZO en Ministerie van de Vlaamse Agentschap, en in het bijzonder de personeelsleden, in het ongewisse gelaten, met alle onzekerheid van dien. Dit is op geen enkele wijze te rechtvaardigen vanuit de principes van behoorlijk bestuur. De werknemersorganisaties blijven vragende partij dat het voorontwerp van decreet er snel komt, ook omdat dit onderdeel uitmaakt van een globaal drieluik, met de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM's) en de nieuwe structuren voor subregionaal advies en overleg (RESOC's en SERR's) als andere onderdelen. De onzekerheid heeft al te lang geduurd.

### 2.2.2 Ongefundeerde “make or buy”-beslissing

ACV, ABVV en ACLVB stellen vast dat die keuze voor een maximale uitbesteding van de dienstverlening aan bedrijven nauwelijks wordt gefundeerd en dat de ganse uitbestedingsoperatie zich beperkt tot de werkgeversorganisaties. Wat de overheid zelf doet en wat zij uitbesteed aan de privé-sector, de “make or buy” beslissing”, moet enerzijds gestoeld zijn op een grondige afweging van kosten en baten (met inbegrip van de kost naar het betrokken personeel). Anderzijds moeten een aantal essentiële principes worden bewaakt, met in de bijzonder de principes van universele dienstverlening en gelijke behandeling.

In dit dossier dient het volgende te worden vastgesteld:

- 1° er wordt gekozen voor een model van uitbesteding zonder enige evaluatie van de huidige dienstverlening vanuit de overheid en zonder grondige afweging van de voor- en nadelen van een model van overheidsdienstverlening met de voor- en nadelen van een uitbesteding naar de privé-sector;
- 2° in strijd met alle vroegere beleidsintenties is het kennelijk de bedoeling het model van het “unieke loket” voor de bedrijven in te ruilen voor een versnippering van dienstloketten over een rist ondernemingsloketten enerzijds en werkgeversorganisaties anderzijds, zonder dat op een of andere wijze werd nagegaan, hetzij welke budgettaire meerkost deze versnippering teweegbrengt, hetzij welke de effecten zullen zijn op de dienstverlening aan de bedrijven;
- 3° er worden decretaal nauwelijks enige garanties ingebouwd inzake minimumdienstverlening, gelijke behandeling van bedrijven, kwaliteitsbewaking, vermijden van belangenvermenging; ter zake dient er op te worden gewezen:
  - dat de non-profit-sectoren en de sectoren van de sociale economie ook steeds beroep kunnen doen op het instrumentarium dat werd ontwikkeld voor de reguliere commerciële economie en van deze niet kan verwacht worden dat ze voor informatie, advies en begeleiding beroep doen op de ondernemingsloketten voor het commerciële bedrijfsleven; dat – in strijd met de principes van vrijheid van vereniging - geen enkele regeling is voorzien voor bedrijven die zich niet willen wenden tot een van de bestaande werkgeversorganisaties of de door hen gecreëerde loketten;
  - dat er ook niet is over nagedacht hoe de continuïteit van de dienstverlening aan het bedrijfsleven of onderdelen ervan (regio's, sectoren...), zal worden gewaarborgd wanneer de privé-sector niet wil instaan of niet langer wil instaan voor een sluitend aanbod;
  - op welke wijze en volgens welke criteria de uitbesteding precies zal gebeuren en hoe de middelen zullen worden verdeeld: vandaag wordt enkel gesteld dat men aansluiting zoekt bij de federale ondernemingsloketten, wat strijdig lijkt met de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

Kortom, de “make or buy”-kwestie is hoegenaamd niet rijp en vergt een globaal debat met alle stakeholders, inclusief de vakbonden. Tijdens dit debat moeten de volgende principes voorop staan:

- 1° effectiviteit en efficiëntie;
- 2° garantie op universele dienstverlening en gelijke behandeling voor alle bedrijven, ongeacht de sector, de regio, profit of non-profit, reguliere of sociale economie, de dimensie, het al dan niet hebben van een lidmaatschap,...;
- 4° voldoende in rekening brengen van de effecten op het betrokken personeel;
- 5° budgettaire consequenties.

### 2.2.3 Uitklaren van het accountmanagement

ACV, ABVV en ACLVB kunnen globaal instemmen met het toevertrouwen aan het Agentschap van taken van accountmanagement, te begrijpen als de onafhankelijke en integrale opvolging en begeleiding van een dossier inzake ondernemers- en ondernemingsrelateerde materies. Ook het voorstel om deze zo dicht mogelijk bij het werkveld in te zetten, met een vaste stek in elk van de 5 provincies binnen Vlaanderen, kan worden ondersteund.

Over de concrete invulling hiervan is nog veel onduidelijkheid:

- 1° in de memorie van toelichting is sprake van een toepassing op diverse beleidsdomeinen (ruimtelijke ordening, export, buitenlandse investeringen, milieu,...), maar het is geheel onduidelijk in welke mate en op welke wijze de accountmanagers gaan kunnen optreden t.a.v. beleidsdomeinen buiten Economie, Werkgelegenheid en Toerisme; die vraag wordt belangrijker wanneer de splitsing (met risico op verkokering) van het Vlaamse Ministerie over de 13 beleidsdomeinen effectief doorgang zou vinden;
- 2° die vraag stelt zich nog meer het optreden t.a.v. de federale overheid, waarvan sprake;
- 3° ook is onduidelijk op welke wijze dit accountmanagement gaat worden gefinancierd en hoe die functies concreet gaan worden ingevuld;
- 4° is onduidelijk of bedrijven zich rechtstreeks tot het accountmanagement kunnen richten, dan wel deze als tweede lijn fungeert voor de ondernemingsloketten;
- 5° is nog onduidelijk op welke wijze voor welke dossiers het accountmanagement precies zal instaan: zo is sprake van belangrijke investeringsdossiers met raakpunten aan diverse beleidsdomeinen. Voor het bedrijfsleven moet duidelijk zijn waarvoor zij het accountmanagement precies willen kunnen inschakelen;
- 6° op welke wijze de politieke verantwoordelijken kunnen interveniëren in het proces: in de teksten is sprake “desgewenst politiek trancheren” en “geven van krachtige signalen als Vlaamse regering”. Een en ander lijkt bezwaarlijk te verenigen met de uitgangsprincipes van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, gebaseerd op verzelfstandiging van de agentschappen en vermijden van politieke inmenging.

Hoe dan ook:

- 1° moet decretaal worden uitgelijnd op welke wijze het accountmanagement kan functioneren t.a.v. de diverse beleidsvelden en beleidsdomeinen, alsook t.a.v. de diverse verzelfstandigde agentschappen (IVA's en EVA's);
- 2° moet bekeken worden hoe de competenties van het huidige personeel van GOM's, VIZO en Vlaamse Ministerie voor deze taken maximaal kunnen worden gevaloriseerd en verder kunnen worden ontwikkeld;
- 3° moeten nodeloze omwegen worden vermeden en moet het accountmanagement rechtstreeks door de bedrijven kunnen worden benaderd en vice versa.
- 4° moeten waarborgen worden ingebouwd tegen de politisering van bepaalde dossiers.

Daarbij zal ook de verhouding tot het nieuwe Agentschap Internationaal Ondernemen (FIT) moeten worden geregeld en dit zowel voor de dienstverlening aan bedrijven inzake export als inzake het acquisitiebeleid naar buitenlandse investeringen. De grote investeringsprojecten, waarvoor het accountmanagement prioritair zal worden ingezet, zijn vaak ook buitenlandse investeringsprojecten.

Op dezelfde wijze zal ook de relatie met de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen en ruimer het provinciale beleidsniveau moeten worden uitgeklaard.

Het probleem van de administratieve complexiteit waarmee bedrijven geconfronteerd worden moet ook aan de bron worden aangepakt. De accountmanagers kunnen ter zake een belangrijke signaalfunctie vervullen, gezien zij geconfronteerd zullen worden met de concrete knelpunten in het administratieve proces. Het Agentschap moet, in overleg met het raadgevend comité, dan ook uitdrukkelijk een preventieve functie krijgen, waarbij de know how van het accountmanagement ten volle moet worden ingeschakeld.

#### **2.2.4 Herinvulling van het preventief bedrijfsbeleid, ook naar de werknemers**

ABVV, ACV en ACLVB verheugen er zich over dat het voorontwerp van decreet het perspectief opent op een herinvulling van de Vlaamse bevoegdheid inzake preventief bedrijfsbeleid. In 2002 is de Vlaamse regering immers eenzijdig gestopt met de uitvoering van het decreet van 31 juli 1990 tot reorganisatie van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid en zonder dat enig alternatief klaar lag. In de synthesesetext van de Ondernemingsconferentie engageerde de Vlaamse regering zich ter zake tot het volgende: *“Het HvE (Huis van de Vlaamse Economie) geeft ook een verdere invulling aan het preventief bedrijfsbeleid. De Vlaamse regering zal bij de uitwerking van dit beleid intensief overleg plegen met de Vlaamse sociale partners, waarbij de regering gedragen formules van samenwerking opzoekt”*.

De werknemersorganisaties stellen vast dat het voorontwerp van decreet op dit punt voorlopig uitermate vaag blijft en voorlopig niet verder komt dan een zeer partiële invulling d.m.v. het beheer van een falingspredictiemodel, dat op Internet raadpleegbaar zou zijn (memorie van toelichting). In de artikelsgewijze commentaar is dan weer sprake van “begeleiding van de onderneming in moeilijkheden”, wat toch meer moet zijn dan een basisinformatie via een falingspredictie. Het Vlaams Agentschap moet alle Vlaamse bedrijven actief screenen en dit ruim geïnterpreteerd en niet beperkt tot het puur financiële en indien nodig adviseren.

Ook is sprake van “informatie aan de werknemers van deze ondernemingen”, maar zonder dat op enige wijze wordt verduidelijkt op wat de werknemers precies recht hebben. Het enige waarin het decreet wel duidelijk is, is de afschaffing van de bestaande Vlaamse Commissie Preventief Bedrijfsbeleid. Via deze commissie hadden werknemersorganisaties en werknemersafgevaardigden het recht op informatie en advies indien hun bedrijf in moeilijkheden verkeerde. Dit stelde hen in staat met kennis van zaken in overleg te treden met het management met het oog op het zoeken naar duurzame oplossingen voor het bedrijf, wat in het belang is van beide partijen.

De werknemersorganisaties vragen nadrukkelijk dat de eerdere engagementen ter zake worden nagekomen en Vlaanderen zijn bevoegdheden inzake preventief bedrijfsbeleid adequaat invulling geeft, ook naar de werknemers, i.p.v. uitholt of minimalistisch invult. Die betrokkenheid van de werknemers is essentieel in het preventieve bedrijfsbeleid:

- zij zien snel dat er iets fout loopt in het bedrijf: geen investeringen, daling bestellingen, te grote stock, verlies productie door slecht productieproces...;
- snelle betrokkenheid van de werknemers bij bedrijven in financiële moeilijkheden leidt tot sneller overleg tussen werknemers en werkgevers over mogelijke herstelmaatregelen, wat in het belang is van beide partijen, maar allerlei andere stakeholders;
- financiële en andere analyses die ter beschikking worden gesteld leiden tot objectivering van de bedrijfsproblemen en bijgevolg ook tot een beter sociaal overleg hierover.

Concreet moet het preventief bedrijfsbeleid naar de werknemers vorm krijgen via een driesporenbeleid.

Ten eerste moet op vraag van de werknemersafgevaardigden tewerkgesteld in bedrijven met (dreigende) moeilijkheden het Vlaams Agentschap Ondernemen een objectieve bedrijfsanalyse maken, in het verlengde van de vroegere opdracht van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid;

Ten tweede moet in overleg met de werknemersorganisaties een ruimer analysemodel worden uitgebouwd, dat werknemers en werkgevers kan ondersteunen in een bredere preventieve benadering, gericht op de diverse aspecten van duurzaam ondernemen, die uiteindelijk ook het overleven van het bedrijf op termijn zullen bepalen (zie hoger).

Ten derde moeten de werknemersafgevaardigden ook ondersteuning kunnen krijgen wanneer zij in overleg zijn met de werkgever tot oplossing van bedrijfsproblemen en in het bijzonder het voorkomen van faillissement of collectief ontslag. Vanuit de Vlaamse regering werd in het verleden reeds toegezegd dat ook de werknemers gebruik zouden kunnen maken van de techniek van adviescheques, zoals die werd ontwikkeld voor bedrijven. Ook werknemersafgevaardigden moeten bij dreigende moeilijkheden of bij de dreiging van een collectief ontslag beroep kunnen doen op adviescheques om advies in te winnen over mogelijkheden om ontslagen of faillissementen af te wenden.

Onduidelijk is ook wat verder zal gebeuren met de regionale preventiecellen en de middelen die daar naar toe gaan. In de memorie van toelichting is vandaag enkel sprake van de overheveling van het budget van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid. Het is wenselijk tot een globaal nieuw concept te komen en bijgevolg ook de opdracht van de huidige regionale preventiecellen over te hevelen naar het Vlaams Agentschap Ondernemen, met inbegrip van de budgettaire middelen.

In elk geval pleiten de werknemersorganisaties voor een vernieuwde, moderne invulling van het preventieve beleidsbeleid, dat verder gaat dan het strikt financieel-economische, maar ook sterk rekening houdend met de vereisten van duurzaam ondernemen. Bedrijven die verwaarlozen te investeren in milieu, mobiliteit, energie-efficiëntie, opleiding, enz... - stuk voor stuk Vlaamse bevoegdheden – zijn nu of op termijn met verdwijnen bedreigd.

### 2.2.5 Betrokkenheid alle sociale partners in raadgevend comité

ACV, ABVV en ACLVB stellen vast dat, zoals voor de andere IVA's, is voorzien in een voorontwerp van decreet in de oprichting van een Raadgevend Comité. Opnieuw blijkt dat dit vaag blijft over de samenstelling en de gewaarborgde bevoegdheden.

Qua samenstelling is sprake van een "evenwicht tussen enerzijds de overheidssector en anderzijds de privé-sector". Dit lijkt eerst en vooral reeds strijdig met de principes van het beter bestuurlijk beleid, waarbij men tracht te vermijden dat de overheid zichzelf adviseert en de raadgevende comités vooral worden aanzien als een manier om het middenveld ook te betrekken bij de beleidsuitvoering via intern verzelfstandigde agentschappen.

Ten tweede is geen enkele garantie voorzien voor een representatieve vertegenwoordiging van het sociaal-economische middenveld.

Het is wenselijk dat het sociaal-economische middenveld, en in het bijzonder ook de werknemersorganisaties, decretaal garanties krijgt dat het opgenomen wordt in het raadgevend comité zodat het op die wijze ook bij de beleidsuitvoering wordt betrokken. Globaal is het aangewezen dat de vakbonden ook actief worden betrokken bij het economisch beleid, zoals vanuit de regering meermaals werd onderlijnd in het kader van de ondernemingsconferentie. Maar in het bijzonder krijgt het Agentschap een bijzondere opdracht inzake preventief bedrijfsbeleid, ook naar de werknemers, waarbij het belangrijk is om de representatieve werknemersorganisaties ook bij de concrete beleidsuitvoering te betrekken.

Dit strookt overigens met de redenering in de memorie van toelichting, die stelt dat alle actoren zullen opgenomen worden van de door het huis gewaarborgde dienstverlening (preventief bedrijfsbeleid is gedeeltelijk gericht naar de werknemers).

Wat de concrete bevoegdheden betreft van het raadgevend comité pleiten de werknemersorganisaties er, zoals voor de andere IVA's, voor dat decretaal:

- 1° wordt uitgelijnd over welke aspecten verplicht advies moet worden gevraagd, inachtgenomen dat de strategische advisering tot de bevoegdheid behoort van de strategische adviesraad (SERV);
- 2° wordt gegarandeerd dat gemotiveerd wordt waarom van adviezen wordt afgeweken.

Ook moet vermeden worden dat de rol van het raadgevend comité de facto wordt uitgehold door de oprichting van allerhande expertgroepen, zoals voorzien in het voorontwerp van decreet.

### 2.2.6 Aandacht voor het menselijk kapitaal

ABVV, ACV en ACLVB vragen uitdrukkelijk ook meer zorg te hebben voor de impact op het personeel van de huidige betrokken instellingen (GOM's, VIZO, Vlaams Ministerie). Dit blijft al jaren in het ongewisse over hun toekomst (zie hoger).

Het voorontwerp van decreet vergroot die onzekerheid. Zo is niets voorzien m.b.t. de overgang van personeel. Het lijkt ons logisch dat alle rechten behouden blijven (cf. POM-decreet) en de huidige werkgelegenheid gegarandeerd blijft.

De werknemersorganisaties vragen dat op korte termijn met de representatieve organisaties van het overheidspersoneel een grondig, open overleg wordt gepleegd, binnen de geëigende overleg- en onderhandelingsstructuren, om tot een ordentelijke regeling te komen.

Zij vragen ook dat in de nieuwe structuur wordt voorzien in een voldoende betrokkenheid van het personeel. Zoals voor andere agentschappen vragen zij onder meer dat decretaal wordt verankerd dat het personeel (naar het voorbeeld van de economische overheidsbedrijven op federaal vlak) actief wordt betrokken bij de voorbereiding en de evaluatie van het beheerscontract.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans,  
Administrateur-generaal.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 36.557/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid «Vlaams Agentschap Ondernemen»", heeft op 12 februari 2004 het volgende advies gegeven:

36.557/1

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"De vraag tot spoedbehandeling wordt geargumenteerd door het feit dat het Vlaams Parlement reeds op 28 april haar werkzaamheden stopzet ter voorbereiding van de Vlaamse verkiezingen.

Een snelle inleiding in het Vlaams Parlement is bijgevolg essentieel om nog tijdig dit belangrijke dossier te laten behandelen in het Parlement".

\*

\* \*

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat beperkte onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van het "Vlaams Agentschap Ondernemen" als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). Op dit agentschap zijn de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing (artikel 3, § 4, van het ontwerp).

Het agentschap neemt taken over van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en van het Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen

36.557/1

(VIZO), opgericht bij het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Het ontwerp bevat onder meer bepalingen betreffende de oprichting van het agentschap (artikel 3), de missie van het agentschap (artikel 4), de taken van het agentschap (artikel 5), de bevoegdheden van het agentschap (artikel 6), het bestuur en de werking van het agentschap (artikel 7), de beheersovereenkomst (artikel 8), het raadgevend comité (artikelen 9 tot 11), de expertgroepen (artikel 12) en de financiële middelen (artikel 13), en ten slotte wijzigings-, coördinatie- en slotbepalingen (artikelen 14 tot 17).

#### BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het eerstgenoemde artikel zijn de gewesten bevoegd voor het economisch beleid. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 <sup>(1)</sup>. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van die bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

---

<sup>(1)</sup> Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., VI. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), 90-91, nr. 3.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het kaderdecreet, deels in het ontworpen decreet <sup>(2)</sup>.

### ALGEMENE OPMERKING

In de artikelen 2 en 13, § 2, van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 18 september 2003 heeft de Raad van State advies 35.804/1 gegeven over een voorontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn echter precair, aangezien het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, wat zeer waarschijnlijk is gelet op de ingeroepen spoedeisendheid van de adviesaanvraag, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 5

1. Mede gelet op de zeer vage definitie van het begrip "taken van accountmanagement" in het eerste lid van artikel 5, § 1, 3°, is de in het tweede lid van die bepaling aan de Vlaamse regering toegekende delegatie te ruim. Het genoemde begrip zou in ieder geval beter moeten worden omschreven.

---

<sup>(2)</sup> Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 tot 6, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, de artikelen 9 tot 12, wat de samenstelling van het agentschap betreft. Verspreid in het ontwerp komen bovendien een aantal bepalingen voor die kunnen worden geacht de werking van het agentschap te betreffen.

36.557/1

2. In artikel 5, § 2, tweede lid, wordt de Vlaamse regering gemachtigd de nadere regels betreffende het preventief bedrijfsbeleid dat ondernemingen aanspoort tot een beleid gericht op het voorkomen van faillissementen te bepalen.

Opdat die delegatie in overeenstemming zou zijn met de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht beheersen, dient, enerzijds, te worden omschreven wat juist wordt verstaan onder het begrip "preventief bedrijfsbeleid" en, dienen, anderzijds, de basisregels met betrekking tot het voeren van dat beleid te worden opgenomen in het ontworpen decreet.

#### Artikel 6

1. In artikel 6, § 1, tweede lid, 2°, wordt het agentschap gemachtigd tot "het heffen van kostenvergoedingen voor dienstverlening die door de Vlaamse regering zijn aangewezen".

Het agentschap wordt aldus gemachtigd tot het heffen van retributies. In dit verband dient te worden opgemerkt dat de decreetgever zelf de gevallen moet aangeven waarin een retributie is verschuldigd en dat hij tevens de bijdrageplichtigen dient aan te wijzen <sup>(3)</sup>.

2. In artikel 6, § 1, derde lid, 1°, wordt aan het agentschap de bevoegdheid toegekend om subsidies toe te kennen met het oog op de vervulling van de taken bedoeld in artikel 5, § 1, 6°, van het ontworpen decreet. Er dient in het ontworpen decreet zelf te worden gepreciseerd aan wie en onder welke voorwaarden die subsidies kunnen worden toegekend.

3. Ook de toekenning aan het agentschap, in artikel 6, § 1, derde lid, 2°, van de bevoegdheid, eveneens met het oog op de vervulling van de sub 2° genoemde taken, "tot het labelen en/of certificeren van actoren" dient nader te worden gepreciseerd.

---

<sup>(3)</sup> Zie J. VELAERS, De Grondwet en de Raad van State, afdeling wetgeving, Antwerpen, 1999, 615, met verwijzingen.

### Artikel 13

Er wordt, met betrekking tot artikel 13, § 1, 11°, mutatis mutandis verwezen naar opmerking 1 bij artikel 6.

### Artikel 16

Krachtens artikel 16, 2°, wordt de Vlaamse regering ertoe gemachtigd om de erin bedoelde contractuele personeelsleden van provinciale vzw's in dienst te nemen bij het (betrokken) departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen.

Er dient op te worden gewezen dat, krachtens de artikelen 9, tweede lid, en 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, op die indienstneming de regels van toepassing zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (A.P.K.B.). Met name wordt de werving van contractueel personeel door artikel 2 van dat besluit tot een aantal gevallen beperkt.

Bij de uitoefening, door de Vlaamse regering, van de haar bij artikel 16, 2°, toegekende bevoegdheid, zal hiermede rekening dienen te worden gehouden.

In zoverre de bepaling bovendien zou toelaten afbreuk te doen aan de geldende wervingsvoorwaarden voor de betrokken ambten, rijst de vraag naar de conformiteit daarvan met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie en het daaruit voortvloeiende beginsel van de gelijke toegang tot de openbare ambten <sup>(4)</sup>.

-----

---

<sup>(4)</sup> In dat geval rijst bovendien de vraag omtrent de vereiste onderhandelingen met de vakbonden.

36.557/1

De kamer was samengesteld uit

|          |                        |                  |
|----------|------------------------|------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,          | kamervoorzitter, |
|          | J. BAERT,<br>J. SMETS, | staatsraden,     |
| Mevrouw  | A. BECKERS,            | griffier.        |

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME



## ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

### BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## HOOFDSTUK I

### Algemene bepalingen

#### Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

#### Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° comptabiliteitsdecreet : het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof van [...].

## HOOFDSTUK II

### Oprichting

#### Artikel 3

§ 1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap

draagt als naam “Vlaams Agentschap Ondernemen”.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen, of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

§ 4. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Vlaams Agentschap Ondernemen.

## HOOFDSTUK III

### Missie, taken en bevoegdheden

#### Artikel 4

§ 1. Het Vlaams Agentschap Ondernemen heeft als missie het duurzaam ondernemerschap in Vlaanderen te stimuleren en te faciliteren door te functioneren als een laag- en breeddrempelig contactpunt voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen, in een partnership met de sociaal-economische middenveldorganisaties. Het agentschap staat in voor een pro-actieve dienstverlening aan kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen, zodat in elk van de provincies het basistakenpakket bepaald in artikel 5, § 1, 1° tot 3°, permanent en actief wordt gewaarborgd.

§ 2. Het Vlaams Agentschap Ondernemen staat tevens in voor de promotie van vormgeving en voor speciale taken inzake bedrijfsbegeleiding van kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen. Voor de promotie van vormgeving werkt het Vlaams Agentschap Ondernemen onder de benaming “Design Vlaanderen”.

## Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, staat het Vlaams Agentschap Ondernemen in voor volgende taken :

1° taken van sensibiliseren en stimuleren :

- a) de promotie van het ondernemerschap ;
- b) de promotie en de bevordering van initiatieven die het Vlaamse Gewest en de door het Vlaamse Gewest opgerichte instellingen nemen om het ondernemerschap te ondersteunen ;
- c) het bevorderen en ondersteunen van netwerken van en voor ondernemers ;

2° taken van eerstelijnsadvies en doorverwijzen :

- a) het eerstelijnsadvies inzake alle ondernemingsvraagstukken ;
- b) het doorverwijzen naar alle publieke en private actoren die diensten aan ondernemingen aanbieden ;

3° taken van accountmanagement, waaronder wordt begrepen de onafhankelijke en integrale opvolging en begeleiding van een dossier inzake ondernemers- en of ondernemingsgerelateerde materies doorheen de beleidsdomeinen en agentschappen van de Vlaamse overheid.

De Vlaamse regering bepaalt de domeinen waarop het accountmanagement van toepassing moet zijn ;

4° het actief werken aan synergieën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van ondernemen in Vlaanderen ;

5° het managen van een kwaliteitsvol netwerk van laag- en breeddrempelige contactpunten voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen ;

6° taken van promotie van vormgeving :

- a) de uitbouw van Design Vlaanderen als maatschappelijk en economisch centrum voor vormgeving in Vlaanderen in een partnership met overheids- en private diensten die werkzaam zijn op het gebied van vormgeving ;

b) het ontwikkelen van promotionele acties die de meerwaarde van vormgeving als kwaliteitsbevorderend en innoverend instrument bekend en erkend maken bij een groot publiek en inzonderheid de Vlaamse KMO's ;

c) het ontwikkelen van bedrijfsgerichte acties, die aantonen dat vormgeving als kwaliteitsbevorderend en innoverend managementinstrument het bestaan van het bedrijf bestendigt en de export en de competitiviteit stimuleert ;

7° speciale taken :

a) de sensibilisering zowel op eigen initiatief, op vraag van de Vlaamse regering of andere overheids- en private diensten op het gebied van de bedrijfsondersteuning ;

b) de bedrijfsbegeleiding op maat van bepaalde doelgroepen of thema's.

§ 2. De dienstverlening, die in het punt 1° tot 3° van de in de eerste paragraaf opgesomde taken is vervat, waarborgt te allen tijde een pro-actief of preventief bedrijfsbeleid dat ondernemingen aanspoort tot een beleid gericht op het voorkomen van faillissementen.

De nadere regels betreffende het preventief bedrijfsbeleid worden vastgelegd door de Vlaamse regering, na overleg met de SERV.

§ 3. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in de eerste paragraaf bedoelde taken. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

Het Vlaams Agentschap Ondernemen kan door de Vlaamse regering worden belast met bijzondere opdrachten die kaderen binnen de in artikel 4 en artikel 5, § 1 en § 2, bedoelde missie en taken, en die zullen worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

## Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het Vlaams Agentschap Ondernemen gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of

onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

Onverminderd het bepaalde in het kaderdecreet en in andere decreten, beschikt het Vlaams Agentschap Ondernemen voor de uitoefening van de in artikel 5 bedoelde taken, over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en de beheersovereenkomst die het verbindt :

1° het oprichten van al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden, of het erin deelnemen, zulks met het oog op de verwezenlijking van een betere bedrijfsbegeleiding ;

2° onverminderd de bepalingen inzake retributie of lasten van algemene aard opgenomen in andere decreten en onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering, het heffen van kostenvergoedingen voor dienstverlening die door de Vlaamse regering zijn aangewezen.

Naast de bevoegdheden genoemd in het tweede lid van deze paragraaf, beschikt het Vlaams Agentschap Ondernemen ook nog over de hierna opgesomde bevoegdheden, met dien verstande dat deze bevoegdheden uitsluitend zijn toegekend en kunnen worden uitgeoefend met het oog op de vervulling van de taken bedoeld in artikel 5, § 1, 6°, en dat deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten die door de Vlaamse regering worden bepaald :

1° het toekennen van subsidies ;

2° het labelen en/of certificeren van actoren.

§ 2. Als rechtspersoon is het Vlaams Agentschap Ondernemen algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5.

§ 3. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in de eerste paragraaf van artikel 6 bedoelde bevoegdheden kan de Vlaamse regering nadere regels vastleggen inzake de bevoegdheden.

## HOOFDSTUK IV

### Bestuur en werking

#### Artikel 7

De Vlaamse regering regelt nader het bestuur en de werking van het agentschap.

## HOOFDSTUK V

### Beheersovereenkomst

#### Artikel 8

Het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen raadpleegt het raadgevend comité bedoeld in artikel 9 inzake alle aangelegenheden die het aanbelangt bij het sluiten van de beheersovereenkomst.

Onverminderd de bepalingen van artikel 14, 15 en 16 van het kaderdecreet regelt de beheersovereenkomst :

- de voorwaarden waaronder het agentschap samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingsverbanden met instellingen, ondernemingen of personen kan afsluiten ;
- de wijze waarop het accountmanagement wordt waargenomen.

## HOOFDSTUK VI

### Raadgevend comité

#### Artikel 9

Bij het Vlaams Agentschap Ondernemen wordt een raadgevend comité opgericht.

## Artikel 10

§ 1. Het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen is van rechtswege voorzitter van het raadgevend comité.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de eerste paragraaf, wordt het raadgevend comité verder samengesteld door de Vlaamse regering uit een door de regering te bepalen aantal vertegenwoordigers van de onderscheiden domeinen waarin het agentschap werkzaam is.

§ 3. Het mandaat van lid van het raadgevend comité, het voorzitterschap uitgezonderd, is onverenigbaar met een functie als lid van het personeel of een leidinggevende functie van het agentschap zelf.

## Artikel 11

§ 1. Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

§ 2. Het raadgevend comité heeft als concrete taken :

- 1° de verlening van adviezen en het formuleren van voorstellen ten aanzien van het hoofd van het agentschap en met betrekking tot de werking van het agentschap ;
- 2° het bijdragen tot de kwaliteit en de optimalisatie van de dienstverlening van het agentschap, zulks inzonderheid door adviesverlening steunende op de expertise van de leden van het raadgevend comité ;
- 3° het waken over de kwaliteitsopvolging inzake de dienstverlening van het agentschap ;
- 4° het geven van feedback omtrent de werking van het agentschap en, daarbij aansluitend, van advies met het oog op de eventuele bijsturing van de werking van het agentschap.

§ 3. De Vlaamse regering kan de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde taken nader concretiseren en/of preciseren.

## HOOFDSTUK VII

## Expertgroepen

## Artikel 12

§ 1. Het hoofd van het Vlaams Agentschap Ondernemen kan meerdere expertgroepen oprichten.

§ 2. De expertgroepen hebben tot opdracht het hoofd van het agentschap voor te lichten in zijn taak.

§ 3. De expertgroepen zijn samengesteld uit personen die door het hoofd van het agentschap worden gekozen wegens hun bijzondere bevoegdheid en/of expertise.

§ 4. De concrete samenstelling en werking van de expertgroepen worden nader geregeld in het huiselijk reglement van het agentschap.

§ 5. In elk geval wordt door het hoofd van het agentschap binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van dit decreet een expertgroep vormgeving ingesteld.

## HOOFDSTUK VIII

## Financiële middelen

## Artikel 13

§ 1. Het Vlaams Agentschap Ondernemen kan beschikken over :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;

- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° onverminderd de bepalingen inzake retributie of lasten van algemene aard opgenomen in andere decreten en onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering, vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in de eerste paragraaf genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten, die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

§ 3. Het agentschap kan schenkingen en legaten aanvaarden.

## HOOFDSTUK IX

### Wijzigings- en coördinatiemachtiging

#### Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de in-

werkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De in het eerste lid bedoelde coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

## HOOFDSTUK X

### Slotbepalingen

#### Artikel 15

Opgeheven worden :

- 1° artikel 3, § 2, 2° en 3°, van het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen ;
- 2° het decreet van 31 juli 1990 tot reorganisatie van de Vlaamse commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid.

## Artikel 16

Onverminderd de bepalingen van artikel 5 en 35 van het kaderdecreet zijn de hierna volgende overgangsbepalingen van toepassing :

- 1° de Vlaamse regering neemt de nodige maatregelen inzake de overgang van de commissarissen van de Vlaamse regering bij de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen naar het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen ;
- 2° de Vlaamse regering wordt er toe gemachtigd personeel in contractueel verband in dienst bij door de provincies gefinancierde VZW's inzake economische ontwikkeling en dat in bepaalde provincies volledig ingeschakeld is in de werking van de GOM van de betreffende provincie, in dienst te nemen in het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen ;
- 3° voor de commissarissen van de Vlaamse regering of het personeel dat in toepassing van dit artikel overgaat naar het departement of het Vlaams Agentschap Ondernemen neemt de Vlaamse regering de nodige maatregelen inzake de overgang van de betrokken commissarissen of personeelsleden op vrijwillige basis.

## Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 3 maart 2004.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie,  
Buitenlands Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

---