Stuk **2139** (2003-2004) – Nr. 1

VLAAMS PARLEMENT

Zitting 2003-2004

18 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met de wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de Conferentie van de staten die partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 5

Kindeffectrapport 9

Advies van de Raad van State 15

Ontwerp van decreet 21

Bijlage : Tekst van de wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de Conferentie van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995. 25

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Het Verdrag inzake de rechten van het kind

Het Verdrag inzake de rechten van het kind werd aangenomen op 20 november 1989. De toenmalige Vlaamse Raad stemde met dit Verdrag in bij decreet van 15 mei 1991. Het Verdrag werd door België geratificeerd op 16 december 1991 en trad voor ons land in werking op 15 januari 1992. Op dit ogenblik gaat het om het Verdrag met het grootste aantal partijen. Met uitzondering van de Verenigde Staten van Amerika en Somalië werd het door alle staten ter wereld (en ook door de Heilige Stoel en de met Nieuw-Zeeland geassocieerde Cook-eilanden en Niue) geratificeerd, waardoor het met 192 ratificaties succesrijker is dan het Internationaal Verdrag inzake Burgerlijke en Politieke Rechten en het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten, met respectievelijk 149 en 147 ratificaties, en zelfs dan het Handvest van de Verenigde Naties met 191 ratificaties (de Heilige Stoel, de Cook-eilanden en Niue zijn immers geen lid van deze organisatie).

Bij het Verdrag werden later twee protocollen gevoegd. Op de eerste plaats betreft dit het facultatief protocol over kinderhandel, kinderprostitutie en kinderpornografie, aangenomen op 25 mei 2000. Het Vlaamse Parlement betuigde zijn instemming met dit protocol bij decreet van 7 februari 2003. Het werd nog niet door België geratificeerd. Het tweede protocol, eveneens aangenomen op 25 mei 2000, betreft de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten en bevat enkel federale bevoegdheden. Dit protocol werd door België geratificeerd op 6 mei 2002.

2. Het amendement bij artikel 43 van het Verdrag

Artikel 43 van het Verdrag inzake de rechten van het kind behandelt de oprichting van een Comité voor de Rechten van het Kind, dat belast wordt met nazicht van de rapporten over naleving van het Verdrag die de verdragspartijen vijfjaarlijks moeten indienen. Artikel 43, § 2 behandelt de samenstelling van bovenvermeld Comité en stelt in zijn oorspronkelijke versie meer bepaald dat "het Comité bestaat uit tien deskundigen van hoog zedelijk aanzien en met erkende bekwaamheid op het gebied dat dit Verdrag bestrijkt. De leden van het Comité worden door de staten die Partij zijn, gekozen uit hun onderdanen, en treden op in hun persoonlijke hoedanigheid, waarbij aandacht wordt geschonken aan een evenredige geografische verdeling, alsmede aan de vertegenwoordiging van de voornaamste rechtsstelsels".

In 1995 hadden reeds 180 landen het Verdrag geratificeerd. Hierdoor kwam een grote werklast terecht op de schouders van het Comité voor de Rechten van het Kind, dat immers verondersteld werd 180 rapporten over de naleving van het Verdrag na te zien. Om die reden diende Costa Rica op 17 april 1995 bij de secretaris-generaal van de Verenigde Naties een voorstel in tot wijziging van artikel 43, § 2 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, waarbij het woord "tien" vervangen werd door "achttien". De Conferentie van de verdragspartijen keurde op 12 december 1995 het voorstel van Costa Rica goed. Op 28 februari 1996 keurde ook de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in resolutie A/RES/50/155 het voorstel goed.

Deze resolutie bepaalt dat het gewijzigd artikel 43, § 2 van kracht wordt op het moment dat twee derden van de lidstaten deze wijziging hebben goedgekeurd. Op 18 november 2002 ratificeerde het 128ste land (Ierland) de wijziging van artikel 43, § 2. Hierdoor werd het quotum van ratificatie door twee derden van de lidstaten (2/3 van 191 is 127,3) gehaald en trad het gewijzigde artikel in werking.

De ratificatie door België is bijgevolg strikt juridisch niet langer vereist en is op dit ogenblik een volkenrechtelijke formaliteit geworden. De procedure wordt evenwel voortgezet gelet op het belang van het Verdrag en op het feit dat België als enige lidstaat van de Europese Unie deze wijziging niet heeft geratificeerd.

De recentste verkiezing van dertien nieuwe leden van het Comité vond plaats op 13 februari 2003. Het ging om de acht nieuwe leden en om verkiezing van vijf leden ter vervanging van de leden waarvan de zittingstermijn verstreek in februari 2003.

3. "Gemengd karakter" van de Overeenkomst

Op 23 februari 2000 werd door de werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van het Interministerieel Comité Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van deze wijziging vastgelegd (federale overheid/gemeenschappen/Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie). Overeenkomstig de bepalingen van het samenwerkingsakkoord inzake gemengde verdragen

kan dit amendement pas na instemming door alle betrokken parlementaire vergaderingen, d.w.z. door het Vlaams Parlement, het federale parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, door België worden geratificeerd.

4. Advies van de Raad van State

In zijn advies d.d. 13 november 2003 maakte de Raad van State geen opmerkingen.

5. Inwerkingtreding

Het amendement trad reeds in werking op 18 november 2002, het ogenblik waarop Ierland de wijziging ratificeerde. Op 31 december 2003 hadden 137 partijen de wijziging geratificeerd.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Adelheid BYTTEBIER

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met de wijziging van artikel 43, tweede lid,
van het Verdrag inzake de rechten van het kind,
aangenomen op de Conferentie van de staten die partij zijn
bij het Verdrag op 12 december 1995

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

De wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de Conferentie van de staten die partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995, zal voor de Vlaamse Gemeenschap volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Adelheid BYTTEBIER

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

KINDEFFECTRAPPORT

Methodiek kindeffectrapport

Enkele terminologische verduidelijkingen

Als in deze tekst sprake is van kind bedoelen we iedere persoon jonger dan 18 jaar.

Als er sprake is van het Verdrag wordt verwezen naar het Internationaal Verdrag van 20 november 1989 inzake de Rechten van het Kind.

Het 'KER-decreet' is het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind.

De afkorting KER staat zowel voor kindeffectrapport als voor kindeffectrapportage.

1) Algemene omschrijving van het ontwerp van decreet

Van wie komt de beleidsmaatregel? Voor wie is de beleidsmaatregel bedoeld? Is het een maatregel van algemeen nut of is hij gericht op een specifieke doelgroep? In het laatste geval omschrijf de doelgroep. Omschrijf de maatregel. Wat is de achterliggende gedachtegang ? Welke problematiek wordt er behandeld?

De beleidsmaatregel werd op vraag van Costa Rica door de secretaris-generaal van de Verenigde Naties ingediend bij de conferentie van de staten die partij zijn bij het IVRK. Deze conferentie keurde het voorstel goed, en dit werd bekrachtigd door de Verenigde Naties. De maatregel is erop gericht om de werklast van het Comité voor de Rechten van het Kind te verminderen.

2) Analyse van de effecten op kinderen

a) Werd bij de opstelling van het voorontwerp van decreet, expliciet, rekening gehouden met de bepalingen en beginselen van het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind?

☐ **Ja**
De wijziging gebeurt volgens de procedure die voorzien is in artikel 50 van het Verdrag.

Welke domeinen worden door de beslissing beïnvloed? Wat zijn de te verwachten effecten voor kinderen op die domeinen? Wat is het verschil met de effecten op volwassenen? Motiveer uw antwoord.

☐ **Andere:** *Internationale samenwerking op het vlak van de rechten van het kind*

b) Zijn de vier basisbeginselen van het Verdrag, zoals hieronder vermeld, van toepassing op het voorontwerp van decreet?
Zo ja, omcirkel het cijfer (1=zeer weinig; 5=zeer veel).
Zo nee, omcirkel NVT.
Motiveer uw antwoord.

1. Het hoger belang van het kind.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ouders: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- verantwoordelijkheid van de overheid: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- verantwoordelijkheid van het kind zelf: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

Het betreft een procedurele aangelegenheid.

2. Het recht van het kind op non-discriminatie.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- eerbiediging van de rechten van het kind, ongeacht ras, huidskleur, geslacht, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale, etnische of maatschappelijke afkomst, welstand, handicap, geboorte of andere omstandigheid van het kind of van zijn ouder of wettige voogd:
1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- verplichting van de overheid om alle passende maatregelen te nemen om het kind te beschermen tegen alle vormen van discriminatie: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- de minderjarigheid van het kind geeft zelf aanleiding tot ongeoorloofde discriminatie bij de toepassing van het voorontwerp van decreet :
1-----2-----3-----4-----5----**NVT** .

Het betreft een procedurele aangelegenheid.

3. Het recht van het kind op leven, overleven en ontwikkeling.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- verplichting van de overheid om het kind te beschermen tegen mishandeling door de ouders of door degenen die de verantwoordelijkheid dragen voor de zorg van het kind:
1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- verplichting van de overheid om de nodige preventieve en curatieve maatregelen te nemen tegen kindermishandeling: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- recht op een behoorlijke levensstandaard: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

Het betreft een procedurele aangelegenheid.

4. Het recht van het kind op participatie.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- recht van het kind om zijn mening te kennen te geven in alle aangelegenheden die het kind betreffen: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- verplichting van de overheid om ervoor te zorgen dat aan de mening van het kind 'in overeenstemming met zijn of haar leeftijd en rijpheid' passend belang wordt gehecht :
1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- recht op toegang tot passende informatie : 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- recht op vereniging : 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

- recht op vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst: 1-----2-----3-----4-----5----**NVT**

c) Hoe werden deze gegevens verzameld? Kruis uw antwoord aan en motiveer het.
Voeg zo mogelijk een kopie van de standpunten, artikels en uittreksels uit onderzoeken als bijlage toe en/ of vermeld heel duidelijk de gegevens van de geraadpleegde documentatie.

☐ **andere**

Het betreft de omzetting van een beslissing van de Algemene Vergadering in het interne recht.

3) Evaluatie effecten

a) Werden alternatieve beleidsvoornemens overwogen?

☐ **Nee**
Motiveer uw antwoord.

De onverwachte werklast voor het comité rechtvaardigde de keuze, die unaniem werd aanvaard.

b) Gaf dit kindeffectrapport aanleiding tot een duidelijk aanwijsbare aanpassing van het voorontwerp van decreet?

☐ Ja ☐ **Nee** ☐ Niet bekend.
Motiveer uw antwoord.

In de fase van de parlementaire instemming ligt de tekst van een (goedgekeurd amendement bij een) internationaal verdrag reeds vast.

4) Varia

Zijn er overwegingen die hebben meegespeeld bij de opstelling van het voorontwerp van decreet, maar die nog niet aan bod zijn gekomen in dit kindeffectrapport? Zo ja, welke?

Nihil

5) Evaluatie werkwijze

a) Welke moeilijkheden ondervond u bij de opmaak van het kindeffectrapport?

Nihil

b) Welke suggesties hebt u om het kindeffectrapport gebruiksvriendelijker te maken?

Nihil

6) Beleidsconclusie

Welke voorstellen hebt u op basis van het gemaakte kindeffectrapport voor het beleid?

Nihil

7) Contactpersoon

Bij wie kan meer informatie verkregen worden over het opgemaakte kindeffectrapport (naam, administratieve entiteit, telefoon, e-mail)?

(Het is belangrijk om hier de naam op te geven van de persoon op de administratie die het dossier in concreto behandelt. Dat doet geen afbreuk aan het feit dat de politieke eindverantwoordelijkheid voor het indienen van het ontwerp van decreet en het kindeffectrapport in kwestie bij het Vlaams Parlement bij de regering en de bevoegde minister ligt.)

Maarten Vidal

Adjunct van de directeur

Administratie Buitenlands Beleid

Maarten.Vidal@coo.vlaanderen.be

02 553 49 40

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.052/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 oktober 2003 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met de wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de Conferentie van de staten die partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995", heeft op 13 november 2003 het volgende advies gegeven:

36.052/3

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

36.052/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

De wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de Conferentie van de staten die partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995, zal voor de Vlaamse Gemeenschap volkomen gevolg hebben.

Brussel, 30 januari 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Adelheid BYTTEBIER

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

BIJLAGE

TEKST VAN HET AMENDEMENT:

Amendment to article 43, paragraph (2) of the Convention on the Rights of the Child
Adopted at the Conference of the States parties on 12 December 1995
Decides to adopt the amendment to article 43, paragraph (2) of the Convention on the Rights of the Child, replacing the word "ten" by the word "eighteen".

Amendement au paragraphe 2 de l'article 43 de la Convention relative aux droits de l'enfant
Adopté à la Conférence des Etats parties le 12 décembre 1995
Décide d'appuyer l'amendement qu'il est proposé d'apporter au paragraphe 2 de l'article 43 de la Convention relative aux droits de l'enfant, à savoir remplacer le mot «dix» par le mot «dix-huit».

De vertaling in het Nederlands luidt:
Wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind
Aangenomen op de Conferentie van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995;
Besluit de wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind aan te nemen, en het woord „tien" te vervangen door het woord „achttien".