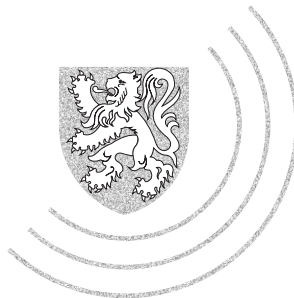


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

27 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met het protocol bij het verdrag
betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand,
inzake zware metalen, met bijlagen, ondertekend in Aarhus op 24 juni 1998**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Frans Ramon**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Luc Van den Brande.

Vaste leden :

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Johan Van Brusselen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

1976 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LUDO SANNEN, VLAAMS MINISTER VAN LEEFMILIEU, LANDBOUW EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	4
I.1 Totstandkoming van het protocol	4
I.2 Inhoud en doelstelling	4
I.3 Implicaties voor het milieubeleid van het Vlaamse Gewest	4
I.4 Financiële implicaties	4
I.5 Gemengd karakter van het verslag	4
I.6 Stand van ratificatie van het protocol	5
II. ALGEMENE BESPREKING	5
II.1 Tussenkoms van de heer Stefaan Platteau	5
II.2 Tussenkoms van de heer Frans Ramon	5
III. STEMMINGEN	5
III.1 Artikelsgewijze stemming	5
III.2 Stemming over het geheel	5
Bijlage : Stand van ondertekening, ratificatie en toetreding tot het protocol	7

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op 10 februari 2004 het protocol van Aarhus inzake zware metalen, na bespreking, unaniem goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LUDO SANNEN, VLAAMS MINISTER VAN LEEFMILIEU, LANDBOUW EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

I.1 Totstandkoming van het protocol

De minister preciseert bij de aanvang van zijn uiteenzetting dat het voorliggende protocol kadert binnen het bredere LRTAP-Verdrag (Long-range Transboundary Air Pollution), het Verdrag ter bestrijding van de grensoverschrijdende luchtverontreiniging. Dit verdrag werd in 1979 afgesloten in Genève en werd door België goedgekeurd bij wet van 9 juli 1982. Het verdrag in kwestie biedt een kader waarbinnen internationale samenwerking kan geschieden ter bestrijding van de atmosferische vervuiling, die zowel het leefmilieu als de gezondheid bedreigt. Er zijn ondertussen reeds acht protocollen bij dit verdrag, via dewelke men de emissiereductie beoogt van bepaalde verontreinigende stoffen die verzuring, vermesting en troposferische ozonvorming veroorzaken. Van die acht protocollen zijn er reeds vijf in werking getreden en geratificeerd door België.

I.2 Inhoud en doelstelling

De minister situeert daarna kort de inhoud en de doelstelling die beoogd wordt met het protocol dat hier vandaag ter goedkeuring voorligt. Hij wijst er daarbij op dat zware metalen op en in de bodem terechtkomen door atmosferische depositie of door het storten van afvalstoffen of het gebruik van meststoffen. Na doorsijpeling kunnen ze het grondwater bereiken en via afspoeling komen ze in het oppervlaktewater terecht. De mens neemt deze zware metalen dan op door inademing of door opname via water of voedsel. Gelukkig zijn zware metalen pas toxisch bij hogere concentraties.

Met het protocol beoogt men dan ook de emissies van zware metalen te beheersen, die voor grensoverschrijdend atmosferisch transport over lange afstand vatbaar zijn en die belangrijke schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid of het milieu kunnen hebben.

De minister laat daarbij opmerken dat het protocol zich momenteel in het bijzonder richt op drie zware metalen, met name lood, cadmium en kwik. De mogelijkheid is weliswaar voorzien om andere zware metalen aan het protocol toe te voegen. In concreto worden de partijen verplicht hun uitstoot van lood, cadmium en kwik te reduceren tot een peil lager dan in 1990 (of een ander referentiejaar gesitueerd tussen 1985 en 1995). Om deze doelstelling te bereiken worden in het protocol emissiegrenswaarden op bepaalde grote stationaire bronnen en een aantal productnormen opgelegd. Tevens zijn in een technische bijlage aanbevelingen gemaakt voor de toepassing van de zogenaamde “Best Beschikbare Technieken”.

I.3 Implicaties voor het milieubeleid van het Vlaamse Gewest

De minister wijst er nog op dat de implicaties van dit protocol voor het Vlaams milieubeleid veeleer beperkt zijn, gezien het feit dat aan het merendeel van de bepalingen reeds is voldaan door het lopende milieubeleid of door het implementeren van Europese regelgeving in de Vlaamse wetgeving.

I.4 Financiële implicaties

In het verlengde van het voorgaande beperken ook de financiële implicaties voor het Vlaamse Gewest zich tot het verder zetten van het huidige beleid, waardoor dus ook geen extra financiële middelen vereist zijn om dit protocol ten uitvoer te leggen.

I.5 Gemengd karakter van het verdrag

De minister gaat daarna ook even kort in op het gemengd karakter van het voorliggende verdrag. Binnen de Belgische interne logica dient het protocol beschouwd te worden als een gemengd multilateraal leefmilieuverdrag. De term “gemengd” betekent dat het materies bevat die zowel onder de bevoegdheid van de federale overheid als onder die van de gemeenschappen en de gewesten vallen.

Opdat België het protocol zou kunnen ratificeren is dus vereist dat de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, de betreffende akte via hun regeringen ter goedkeuring aan hun respectieve parlementen voorleggen. Daarna bundelt de federale overheid ieders inbreng, teneinde de finale stappen te kunnen zetten. Bij het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn de betreffende procedures ondertussen afgelopen. Bij de federale overheid is de procedure nog lopende.

I.6 Stand van ratificatie van het protocol

De minister rondt zijn betoog af met de mededeling dat begin februari 2004, reeds twintig landen het protocol hebben geratificeerd. Een lijst van de betreffende landen wordt door de minister aan de commissie bezorgd, ten behoeve van het verslag (zie bijlage).

Het protocol zelf is in werking getreden op 29 december 2003, zijnde negentig dagen na ontvangst van de zestiende ratificatieakte.

II. ALGEMENE BESPREKING

II.1 Tussenkost van de heer Stefaan Platteau

Het is met enige tevredenheid dat de heer Stefaan Platteau vaststelt dat de Vlaamse milieuregeling eigenlijk al verder staat dan hetgeen in het voorliggende protocol wordt voorzien. Op basis van het adagium “qui peut le plus, peut le moins”, is er dan ook geen enkel bezwaar tegen het goedkeuren van dit protocol. De VLD-fractie zal het dan ook ten volle steunen.

II.2 Tussenkost van de heer Frans Ramon

De heer Frans Ramon is tevreden dat in het protocol expliciet de link gelegd wordt tussen milieufactoren (in casu zware metalen) en de gezondheid van de mens. In dat licht bezien is het volgens hem dan ook duidelijk dat we in deze niet voorzichtig genoeg kunnen zijn.

Een ander aspect waarover de heer Frans Ramon zich verheugt, is dat dit protocol een kader biedt voor het aanpakken van grensoverschrijdende milieuproblemen. Als bewoner van een grensregio heeft hij het immers maar al te vaak meegemaakt dat een staatsgrens een gecoördineerde aanpak van een milieuprobleem in de weg stond. Het feit dat er nu naar gestreefd wordt om op internationaal niveau minstens de relevante gegevens uit te wisselen is dan ook al een grote stap vooruit.

III. STEMMINGEN

III.1 Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel aangenomen bij unanimité van tien stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel aangenomen bij unanimité van tien stemmen.

III.2 Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet “houdende instemming met het protocol bij het verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, inzake zware metalen, met bijlagen, ondertekend in Aarhus op 24 juni 1998” ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van tien stemmen.

De verslaggever,

Frans RAMON

De voorzitter,

Luc VAN DEN BRANDE

BIJLAGE

Stand van ondertekening, ratificatie en toetreding tot het protocol

RATIFICATIELIJST PROTOCOL ZWARE METALEN			
LAND	DATUM ONDERTEKENING	DATUM NEERLEGGING RATIFICATIE- OF TOETREDINGSAKTE	
Armenië	18 december 1998		
België	24 juni 1998		
Bulgarije	24 juni 1998	28 oktober 2003	
Canada	24 juni 1998	18 december 1998	ratificatie
Cyprus	24 juni 1998		
Denemarken	24 juni 1998	12 juli 2001	ratificatie
Duitsland	24 juni 1998	30 september 2003	ratificatie
Europese Gemeenschap	24 juni 1998	3 mei 2001	ratificatie
Finland	24 juni 1998	20 juni 2000	ratificatie
Frankrijk	24 juni 1998	26 juli 2002	ratificatie
Griekenland	24 juni 1998		
Hongarije	18 december 1998		
Ierland	24 juni 1998		
IJsland	24 juni 1998		
Italië	24 juni 1998		
Kroatië	24 juni 1998		
Letland	24 juni 1998		
Liechtenstein	24 juni 1998	23 december 2003	ratificatie
Litouwen	24 juni 1998	15 februari 2002	toetreding
Luxemburg	24 juni 1998	1 mei 2000	ratificatie
Moldavië	24 juni 1998	1 oktober 2002	ratificatie
Monaco		13 november 2003	toetreding
Nederland	24 juni 1998	23 juni 2000	ratificatie
Noorwegen	24 juni 1998	16 december 1999	ratificatie
Oekraïne	24 juni 1998		
Oostenrijk	24 juni 1998	17 december 2003	ratificatie
Polen	24 juni 1998		
Portugal	24 juni 1998		
Roemenië	24 juni 1998	5 september 2003	ratificatie
Slovenië	24 juni 1998		
Slovakije	24 juni 1998	30 december 2002	ratificatie
Spanje	25 juni 1998		
Tsjechische Republiek	24 juni 1998	6 augustus 2002	ratificatie
Verenigd Koninkrijk	24 juni 1998		
Verenigde Staten van Amerika	24 juni 1998	10 januari 2001	ratificatie
Zweden	24 juni 1998	19 januari 2000	ratificatie
Zwitserland	24 juni 1998	14 november 2000	ratificatie