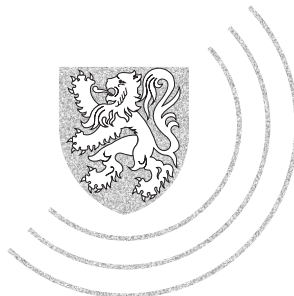


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

4 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand”
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn”
en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand,
gecoördineerd op 4 april 1990**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Raad van State	21
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	29
Ontwerp van decreet	33

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleids optie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheids optreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgericht is.

Het nieuwe organisatie model gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatie structuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructureering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof) en inzake het advies-

stelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agent schappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatie structuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), deze agentschapsvorm wordt bij besluit opgericht ; intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid ; en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van

verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen (beheersovereenkomsten voor de IVA en voor de publiekrechtelijk vormgegeven EVA en samenwerkingsovereenkomsten voor de privaatrechtelijk vormgegeven EVA), inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.3. Het nieuwe organisatie-model gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering

wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reël invulbaar zijn.

1.4. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE ONTWERP VAN DE-CREET

Het Fonds Jongerenwelzijn wordt opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

In tegenstelling tot de andere interne agentschappen met rechtspersoonlijkheid zal dit agentschap geïntegreerd worden in een IVA van een beleidsdomein.

Criteria voor de verzelfstandiging :

de kerntaken van het Fonds Jongerenwelzijn zijn beleidsuitvoerend :

- 1° het ten laste van de nemen van de financiële lasten van de zorgtaken voor de doelgroep die duidelijk wordt omschreven ;
- 2° het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven ;

- 3° het innen van de kinderbijslagen en de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen.

Het zijn grotendeels de taken van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand die worden overgenomen.

Het Fonds Jongerenwelzijn is gekoppeld aan het IVA Jongerenwelzijn dat over een voldoende massa uitvoeringstaken beschikt en die het beheer van het Fonds zal opnemen.

De gewenste dienstverlening is duidelijk meetbaar en de werking is doelmatig aan te sturen. De werking kan bovendien opgevolgd worden via beleidsindicatoren en rapportering.

Criteria voor het toekennen van rechtspersoonlijkheid :

Naast de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap heeft het agentschap structureel eigen inkomsten uit o.a. :

- de geïnde kinderbijslagen (rechtstreekse betaling van de kinderbijslagkassen aan het huidig Fonds Bijzondere Jeugdbijstand) ;
- de ontvangsten voortvloeiend uit de tussenkomsten in de geneeskundige zorgen en de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen (met o.m. de individueel vastgestelde “solvabiliteitsbijdrage”, momenteel via inning en doorbetaling door de federale administratie Financiën).

Deze inkomsten moeten opnieuw worden aangewend ten behoeve van de personen in kwestie en dienen strikt gescheiden gehouden van de globale financiële stromen van de Vlaamse Gemeenschap. Dergelijke financiële transacties zijn slechts beheersbaar en controleerbaar als een IVA met rechtspersoonlijkheid de huidige taken van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (parastatale type A) voortzet. Analooch met wat vandaag het geval is wordt de leiding van het Fonds en van de IVA Jongerenwelzijn aan eenzelfde persoon toevertrouwd.

Dit betekent dat het aangewezen dat het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand wordt omgevormd tot een IVA met rechtspersoonlijkheid.

Bijzondere modaliteiten :

- het Fonds Jongerenwelzijn wordt gekoppeld aan een andere IVA waarmee het de doelgroep deelt en waarvoor het instaat voor financiering. Daarom wordt afgeweken van artikel 4, § 2, van het kaderdecreet ;
- het Fonds Jongerenwelzijn financiert in grote mate de taken van het IVA zonder rechtspersoonlijkheid, die uitvoering geeft aan het beleid voor dezelfde doelgroep. Het decreet maakt het mogelijk om een hoofd van een agentschap van het beleidsdomein te belasten met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het Fonds. Hiervoor wordt een uitzondering voorzien op artikel 6, § 3, van het kaderdecreet ;
- tenslotte kan de regering ook afwijken van artikel 10, § 1, van het kaderdecreet dat bepaalt dat IVA's met rechtspersoonlijkheid beschikken over operationele autonomie zodat het beheer van het Fonds door de regering kan toevertrouwd worden aan een andere IVA binnen het homogeen beleidsdomein dat wordt vastgesteld door de regering.

3. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN**Artikel 1**

Krachtens artikel 128, § 1, van de Grondwet en artikel 5, § 1, I en II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen behoren de bijstand aan personen en het gezondheidsbeleid tot de bevoegdheid van de gemeenschappen. Daaronder valt de materie die door het decreet wordt geregeld.

Artikel 2

Dit artikel bevat de definities van het kaderdecreet bestuurlijk beleid en van het comptabiliteitsdecreet (en eventuele latere wijzigingen) omdat dit de basisregels zijn die gelden voor alle intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid. Deze bepalingen worden in het voorliggend omvormingsdecreet niet expliciet overgenomen.

Artikel 3

Het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, opgericht door artikel 39 van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd bij besluit van 4 april 1990, wordt van parastatale type A omgevormd tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Fonds Jongerenwelzijn". De naam van het Fonds wordt gewijzigd omdat het agentschap zal gekoppeld worden aan het agentschap Jongerenwelzijn dat geen rechtspersoonlijkheid heeft en dat zal personeel ter beschikking stellen aan het Fonds.

Dit is in feite de voortzetting van de bestaande situatie waarbij het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand personeel en middelen ter beschikking krijgt van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap om zijn decretale taken te vervullen.

Om deze goed werkende constructie verder te zetten dient afgeweken te worden van de artikels 4, § 2, 1°, 6, § 3 en 10, § 1, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Het artikel 4, § 2, 1°, van het kaderdecreet bepaalt dat taken van beleidsuitvoering worden toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen wanneer er een voldoende massa uitvoeringstaken zijn. Zoals bovengesteld is dit niet het geval. Het artikel 6, § 3 bepaalt dat het hoofd van het agentschap het personeelslid is dat door de regering wordt belast met de algemene leiding. Het decreet bepaalt dat een hoofd van een ander agentschap kan worden belast met de leiding.

Tenslotte kan de regering ook afwijken van artikel 10, § 1, van het kaderdecreet dat bepaalt dat IVA's met rechtspersoonlijkheid beschikken over operationele autonomie zodat het beheer van het Fonds door de regering kan toevertrouwd worden aan een andere IVA binnen het homogeen beleidsdomein dat wordt vastgesteld door de regering.

Artikel 4

In dit artikel wordt de missie van het agentschap geformuleerd. De missie geeft de bestaansreden van het agentschap weer. De missie van het agentschap is de financiering te garanderen van de zorg die wordt aangeboden aan de doelgroep.

In het algemeen gaat het om kinderen en jongeren voor wie de maatschappelijke integratie en partici-

patie in het gedrang is of dreigt te komen. In dit laatste zit meteen ook een preventieve component.

Een bijzondere categorie binnen de doelgroep vormt de groep minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben begaan. Hier wordt toch opnieuw een leeftijdsbeperking ingevoerd (minderjarigen), aangezien men bij delinquentie gepleegd door meerderjarigen (hier beperkt tot de leeftijd van 25 jaar) terecht komt in de reguliere strafrechtsbedeling.

Naast de minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd kunnen in het kader van de wet van 8 april 1965 (artikel 52) maatregelen verlengd worden tot de leeftijd van 20 jaar. De federale wetten zijn momenteel de jeugdbeschermingswet van 8 april 1965 en de Everbergwet van 1 maart 2002.

Artikel 5

Dit artikel beschrijft de kerntaken van het agentschap die allen financieel zijn en zich ook uitstrekken tot het beheer van het patrimonium.

Naast de financiering van de zorgtaken voor de doelgroep legt het agentschap financiële reserves aan en beheert deze met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven.

Het agentschap int de kinderbijslagen en de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen.

Artikel 6

Dit artikel concretiseert de financiële lasten die aan het agentschap worden toevertrouwd door te verwijzen naar de wettelijke regelingen die deze lasten doen ontstaan, nl. de decreten inzake de bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, en de federale wetten betreffende de opgave van maatregelen t.a.v. minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

Dit is een overname van het bepaalde in het opgeheven artikel 39, §§ 3 en 4 van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990.

In deze financiële lasten zijn de wedden, voorschotten daarop en vergoedingen of uitkeringen,

die een toebehoren van de wedden vormen of ermede gelijkstaan, van het personeel van de diensten van de Vlaamse regering niet inbegrepen.

Artikel 7

Dit artikel laat de Vlaamse regering toe om specifieke taken toe te wijzen aan het agentschap, naargelang de noodwendigheden in het snel evoluerende domein van de jeugdzorg.

Artikel 8

De Vlaamse regering beheert het Fonds via een door haar op te richten agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in afwijking van artikel 10, § 1, van het kaderdecreet beschikt het Fonds ten opzichte van het beherende agentschap en zijn personeelsleden niet over operationele autonomie.

Artikel 9

De Vlaamse regering regelt de werking van het Fonds overeenkomstig de bepalingen van het kaderdecreet. Om het mogelijk te maken dezelfde leidinggevende aan het hoofd te stellen van het Fonds en het beherende agentschap wordt afgeweken van artikel 6, § 4, van het kaderdecreet omdat het Fonds geen personeelsleden heeft.

Artikel 10

Dit artikel stelt dat de beheersovereenkomst van het Fonds deel uit maakt van de beheersovereenkomst van het beherende agentschap.

Artikel 11

Dit artikel somt de financiële middelen op die ter beschikking van het agentschap worden gesteld. De voornaamste bron van financiering van het agentschap zal de dotatie zijn vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 13

Op heden beschikken de gemeenschapsinstellingen als diensten afzonderlijk beheer over een reservefonds ingesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994. Om in overeenstemming te zijn met de bepalingen in het comptabiliteitsdecreet, wordt ervoor geopteerd in het voorliggende wijzigingsdecreet een nieuw reservefonds overeenkomstig de bepalingen in artikel 12 van het comptabiliteitsdecreet aan te leggen, met dien verstande dat het saldo uit het initiële reservefonds integraal wordt overgedragen naar het nieuw op te zetten reservefonds. Een bepaling terzake is opgenomen in de slotbepalingen.

Het reservefonds creëert de mogelijkheid om een deel van de toegewezen uitgavenkredieten niet in het begrotingsjaar zelf aan te wenden, maar te reserveren voor een welbepaalde toekomstige aanwending.

In het tweede lid worden m.b.t de aanwendingsmogelijkheden twee grote categorieën voorzien :

1° uitgaven die verband houden met de taken van het agentschap zoals die in het oprichtingsdecreet of op een later tijdstip door de Vlaamse regering worden vastgelegd. Het aanleggen van een reserve kan hier bijvoorbeeld opportuun zijn om een te verwachten toekomstige uitgave gerelateerd aan een beleids optie reeds deels te financieren met niet aangewende kredieten ;

2° het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken van het agentschap. Enerzijds zijn patrimoniumuitgaven veelal uitgaven die een jaarlijkse begroting zwaar belasten, anderzijds zijn dergelijke uitgaven ook vaak verschillende jaren op voorhand in te schatten. Voor dergelijke uitgaven is het aanleggen van een reservefonds om de lasten ervan over meerdere begrotingsjaren te spreiden een techniek van goed financieel beheer. Het is daarom belangrijk dat het agentschap hiertoe gemachtigd wordt.

Het spijzen van het reservefonds moet overeenkomstig de bepalingen in het derde lid worden ingeschreven in de jaarlijkse begroting van het agent-

schap en is slechts mogelijk mits machtiging daarvan door het Vlaams Parlement.

Er wordt bepaald dat enkel het niet-aangewende deel van de in de begroting aan het agentschap toegewezen uitgavenkredieten in aanmerking kan komen om het reservefonds te spijzen ; het agentschap kan hiervoor dus bijvoorbeeld géén lening aangaan.

Als voorwaarde voor de spijziging wordt tenslotte vastgelegd dat een toekomstige aanwending van de middelen moet gemotiveerd worden binnen de bepalingen van het tweede lid. Zo zal bijvoorbeeld de toekomstige patrimoniumuitgave waartoe een reserve wordt aangelegd moeten worden benoemd.

Artikel 14

Dit artikel machtigt de regering en geeft haar tevens opdracht om bestaande wetten en decreten in overeenstemming te brengen met het voorliggende decreet en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Deze machtiging geldt tot 9 maanden na de inwerkingtreding van het decreet. De besluiten van de Vlaamse regering dienen binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding worden bekrachtigd bij decreet. Weliswaar worden reeds bepalingen opgeheven en gewijzigd, maar deze delegatie maakt het mogelijk om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten of wetten door te voeren, die over het hoofd worden gezien bij de redactie van het oprichtingsdecreet. Anderzijds wordt de regering ook gemachtigd en krijgt ze de opdracht om de bepalingen betreffende het agentschap die deel kunnen uitmaken van verschillende regelgevingen te coördineren. Deze coördinatie dient bekrachtigd door het Vlaams Parlement.

Artikelen 15 en 16

Deze artikelen schaffen de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand af als diensten afzonderlijk beheer en bepalen dat ze door de Vlaamse regering, die tevens hun maximumcapaciteit bepaalt, zullen worden opgericht. De taak van de pedagogische commissie wordt overgenomen door het nieuw op te richten adviesorgaan binnen het behorende agentschap.

De artikelen 11, §§ 1 en 2, 21 en 34, van de gecoördineerde decreten inzake de bijzondere jeugdbijstand worden aangepast aan artikel 6 van dit de-

creet en in artikel 35 wordt de terminologie aangepast aan de nieuwe structuur van de administratie.

Artikel 17

Dit artikel regelt de rechtsopvolging ten aanzien van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand en de DAB's gemeenschapsinstellingen.

Artikel 18

Dit artikel bepaalt dat de regering de datum van inwerkingtreding van het decreet bepaalt.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Adelheid BYTTEBIER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand”
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn”
en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand,
gecoördineerd op 4 april 1990

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

§ 1. In dit decreet wordt verstaan onder :

1° kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;

2° comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam Fonds Jongerenwelzijn, hierna het Fonds te noemen.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Fonds behoort en kan een afwijking toestaan op het principe van de operationele autonomie bedoeld in artikel 10, § 1, van het kaderdecreet.

§ 3. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Fonds, met uitzondering van de artikels 4, § 2, 1° en 6, § 3.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het Fonds heeft als missie de financiering te garanderen van de zorg die wordt aangeboden aan de doelgroep zoals bepaald in het tweede lid.

De doelgroep wordt gevormd door :

- 1° jeugd voor wie de maatschappelijke integratie en participatie in het gedrang is of dreigt te komen door een problematische leefsituatie, of door een verschillende leefcultuur of door andere maatschappelijk niet aanvaardbare situaties ; met jeugd wordt bedoeld : kinderen en jongeren tot de leeftijd van 25 jaar ;
- 2° personen die worden onderworpen aan maatregelen opgesomd in een federale wet houdende maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd ;
- 3° de ouders, de opvoedingsverantwoordelijken en de natuurlijke personen die bij de in 1° en 2° bedoelde personen inwonen of met deze personen een affectieve band hebben, of in de buurt wonen of die er geregeld contact mee hebben, onder meer bij het schoolgaan, in de werksituatie of tijdens de vrijetijdsbesteding.

Artikel 5

De kerntaken van het Fonds omvatten :

- 1° het ten laste van de nemen van de financiële lasten van de zorgtaken voor de doelgroep bepaald in artikel 4, tweede lid ;
- 2° het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven ;
- 3° het innen van de kinderbijslagen en de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen.

Artikel 6

De taken bedoeld in artikel 5 omvatten in elk geval :

- 1° het opnemen van de financiële lasten ten gevolge van de decreten inzake de bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 ;

2° het opnemen van de financiële lasten ten gevolge van een federale wet betreffende de opgave van maatregelen t.a.v. minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

In deze financiële lasten, bepaald in het eerste lid, 1° tot en met 2°, zijn de wedden, voorschotten daarop en vergoedingen of uitkeringen, die een toebehoren van de wedden vormen of ermede gelijkstaan, van het personeel van de diensten van de Vlaamse regering niet inbegrepen.

Artikel 7

Binnen het kader van de missie en de taken van het Fonds kan de Vlaamse regering specifieke taken aan het Fonds toewijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 8

Het Fonds wordt beheerd door de Vlaamse regering. De Vlaamse regering stelt de nodige personeelsleden ter beschikking.

Artikel 9

De Vlaamse regering regelt de werking van het Fonds. In afwijking van artikel 6, § 3, van het kaderdecreet belast zij een hoofd van een agentschap van het beleidsdomein met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het Fonds.

Artikel 10

De beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet vormt een onderdeel van de beheersovereenkomst van het intern verzelfstandigd agentschap dat het Fonds beheert.

HOOFDSTUK VI

Financiële middelen

Artikel 11

§ 1. De middelen waarover het Fonds beschikt zijn :

1° dotaties ;

2° het gebeurlijke saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar ;

- 3° schenkingen en legaten in speciën ;
- 4° inkomsten uit eigen participaties en uit door het Fonds verstrekte leningen aan derden ;
- 5° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 6° ontvangsten voortvloeiend uit de daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domein-goederen ;
- 7° de subsidies waarvoor het Fonds als begunstigde in aanmerking komt ;
- 8° de opbrengst uit sponsoring ;
- 9° de terugvordering van ten onrechte gedane betalingen ;
- 10° de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen ;
- 11° de geïnde kinderbijslagen en de ontvangsten voortvloeiend uit tussenkomsten in de geneeskundige zorgen ;
- 12° vergoedingen voor andere prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;
- 13° leningen.

Tenzij anders bepaald in een decreet worden de ontvangsten genoemd in het eerste lid beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven als bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

Artikel 12

Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die aan de aanvaarding verbonden zijn.

Artikel 13

Overeenkomstig artikel 12 van het comptabiliteitsdecreet wordt het Fonds gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van de structurele afdeling binnen de begroting van het Vlaams ministerie overeenkomend met de begroting van het Fonds.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend :

- 1° voor de taken die krachtens dit decreet aan het Fonds zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering worden gegeven ;
- 2° voor het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken die krachtens dit decreet aan het Fonds zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering worden gegeven.

De spijziging van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting.

Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op dit deel van de uitgavenkredieten die in de begroting aan het Fonds worden toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend.

Als voorwaarde voor de spijziging moet het Fonds een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van het vorige lid motiveren.

HOOFDSTUK VII

Coördinatie

Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetbepalingen die verband houden met de organisatie, de werking, de missie, de taken en bevoegdheden en de financiering van het Fonds of die daarnaar verwijzen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende het Fonds alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de Vlaamse regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 15

In de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 wordt een hoofdstuk VIbis, bestaande uit artikel 39 dat het huidige artikel 39 vervangt, ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK VIbis

Gemeenschapsinstellingen

Artikel 39

De gemeenschapsinstellingen worden opgericht bij besluit van de Vlaamse regering. Zij bepaalt tevens de maximumcapaciteit van elke gemeenschapsinstelling.

Deze instellingen staan tot het bereiken van hun maximumcapaciteit in voor :

- 1° het uitvoeren van opdrachten bedoeld in artikel 23, § 1, 8°, 9°, 11° en 12° van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 ;
- 2° het uitvoeren van opdrachten inzake opvang, oriëntatie, observatie en residentiële begeleiding van personen tot de leeftijd van maximaal 20 jaar, bepaald in een federale wet houdende opgave van maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.”.

Artikel 16

Het hoofdstuk 5 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid wordt opgeheven.

Artikel 17

Op datum van zijn inwerkingtreding neemt het Fonds over :

- 1° de op uitstaande verbintenissen lastens programma XX.X, basisallocatie xx,xx van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap van de jaren.... ;
- 2° de rechten en verplichtingen van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand ;
- 3° de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de Diensten met Afzonderlijk Beheer gemeenschapsinstellingen voor Bijzondere Jeugdbijstand “De Kempen” en “De Zande” zoals opgericht bij decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid.

Artikel 18

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, [...]

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Adelheid BYTTEBIER

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.588/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 februari 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot omvorming van het «Fonds Bijzondere Jeugdbijstand» tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid «Fonds Jongerenwelzijn» en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990", heeft op 17 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen. Om deze doelstelling te kunnen halen dienen de ontwerpdecreten uiterlijk op 5 maart 2004 bij het Vlaams Parlement te zijn ingediend.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de Vlaamse openbare instelling Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, opgericht bij de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, om te vormen tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van

.../...

36.588/3

het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Dit agentschap draagt als naam "Fonds Jongerenwelzijn".

Het is de bedoeling dat het ontworpen Fonds wordt beheerd door een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, genoemd Jongerenwelzijn. Een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van dat intern verzelfstandigd agentschap is eveneens voor advies aan de Raad van State voorgelegd (adviesaanvraag 36.587/3).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

4. De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 5, § 1, II, 6°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 5, § 1, II, 6°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor "de jeugdbescherming". Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., VI. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

ALGEMENE OPMERKING

6. In de artikelen 2, § 1, 2°, 11 en 13 van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 16 februari 2004 is bij het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ingediend ⁽⁴⁾, maar dit ontwerp is nog geen decreet geworden. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

⁽²⁾ Zie de artikelen 7 en 9, wat de samenstelling en de werking van het agentschap betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 tot 7, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en de artikelen 8 tot 10, wat de werking betreft.

⁽⁴⁾ Parl. St., VI. Parl., 2003-04, nr. 2132/1.

36.588/3

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 8

7. Volgens de eerste volzin van dit artikel wordt het Fonds beheerd door de Vlaamse regering.

Uit artikel 10 blijkt evenwel dat het de bedoeling is dat het Fonds beheerd zou worden door een intern verzelfstandigd agentschap. Dit laatste wordt bevestigd in de memorie van toelichting, waarin trouwens gepreciseerd wordt dat het beherende fonds het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Jongerenwelzijn zou zijn.

Ter wille van de duidelijkheid kan in artikel 8 de eerste volzin dan ook beter geschreven worden als volgt:

"Het Fonds wordt beheerd door de Vlaamse regering, middels een door haar op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid."

Artikel 10

8. Gelet op opmerking 7, kan in artikel 10 geschreven worden:

"De beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet vormt een onderdeel van de beheersovereenkomst van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, bedoeld in artikel 8 van dit decreet."

36.588/3

De kamer was samengesteld uit

Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 19 februari 2004

AG-IT/04-016

Mevrouw A. BYTTEBIERVlaams minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Betreft : Voorontwerp van omvormingsdecreet voor het Fonds Bijzondere jeugdbijstand in een Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid "Fonds Jongerenwelzijn".

Mevrouw de Minister,

Op 13 februari 2004 heeft u de raad bij hoogdringendheid advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot omvorming van het "Fonds Bijzondere jeugdbijstand" tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Fonds Jongerenwelzijn" en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990.

De raad heeft geen bemerkingen van sociaal-economische aard met betrekking tot dit voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
Administrateur-generaal

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en
Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de
Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het
ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst
volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegen-
heid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Be-
leid van 18 juli 2003 ;
- 2° comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam Fonds Jongerenwelzijn, hierna het Fonds te noemen.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Fonds behoort en kan een afwijking toestaan op het principe van de operationele autonomie bedoeld in artikel 10, § 1, van het kaderdecreet.

§ 3. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Fonds, met uitzondering van de artikelen 4, § 2, 1°, en 6, § 3.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het Fonds heeft als missie de financiering te garanderen van de zorg die wordt aangeboden aan de doelgroep zoals bepaald in het tweede lid.

De doelgroep wordt gevormd door :

- 1° jeugd voor wie de maatschappelijke integratie en participatie in het gedrang is of dreigt te komen door een problematische leefsituatie, of door een verschillende leefcultuur of door andere maatschappelijk niet aanvaardbare situaties ; met jeugd wordt bedoeld : kinderen en jongeren tot de leeftijd van 25 jaar ;
- 2° personen die worden onderworpen aan maatregelen opgesomd in een federale wet houdende maatregelen ten aanzien van minderjarigen die

een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd ;

- 3° de ouders, de opvoedingsverantwoordelijken en de natuurlijke personen die bij de in 1° en 2° bedoelde personen inwonen of met deze personen een affectieve band hebben, of in de buurt wonen of die er geregeld contact mee hebben, onder meer bij het schoolgaan, in de werksituatie of tijdens de vrijetijdsbesteding.

Artikel 5

De kerntaken van het Fonds omvatten :

- 1° het ten laste van de nemen van de financiële lasten van de zorgtaken voor de doelgroep bepaald in artikel 4, tweede lid ;
- 2° het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven ;
- 3° het innen van de kinderbijslagen en de bijdragen van personen ten aanzien van wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen.

Artikel 6

De taken, bedoeld in artikel 5 omvatten in elk geval :

- 1° het opnemen van de financiële lasten ten gevolge van de decreten inzake de bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 ;
- 2° het opnemen van de financiële lasten ten gevolge van een federale wet betreffende de opgave van maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

In de financiële lasten bepaald in het eerste lid, zijn de wedden, voorschotten daarop en vergoedingen of uitkeringen, die een toebehoren van de wedden vormen of ermede gelijkstaan, van het personeel van de diensten van de Vlaamse regering niet inbegrepen.

Artikel 7

Binnen het kader van de missie en de taken van het Fonds kan de Vlaamse regering specifieke taken aan het Fonds toewijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 8

Het Fonds wordt beheerd door de Vlaamse regering, middels een door haar op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse regering stelt de nodige personeelsleden ter beschikking.

Artikel 9

De Vlaamse regering regelt de werking van het Fonds. In afwijking van artikel 6, § 3, van het kaderdecreet belast zij een hoofd van een agentschap van het beleidsdomein met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het Fonds.

Artikel 10

De beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet, vormt een onderdeel van de beheersovereenkomst van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, bedoeld in artikel 8 van dit decreet.

HOOFDSTUK VI

Financiële middelen

Artikel 11

De middelen waarover het Fonds beschikt zijn :

- 1° dotaties ;
- 2° het gebeurlijke saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar ;

- 3° schenkingen en legaten in speciën ;
- 4° inkomsten uit eigen participaties en uit door het Fonds verstrekte leningen aan derden ;
- 5° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 6° ontvangsten voortvloeiend uit de daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 7° de subsidies waarvoor het Fonds als begunstigde in aanmerking komt ;
- 8° de opbrengst uit sponsoring ;
- 9° de terugvordering van ten onrechte gedane betalingen ;
- 10° de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen ;
- 11° de geïnde kinderbijslagen en de ontvangsten voortvloeiend uit tussenkomsten in de geneeskundige zorgen ;
- 12° vergoedingen voor andere prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;
- 13° leningen.

Tenzij anders bepaald in een decreet worden de ontvangsten genoemd in het eerste lid beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven, als bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

Artikel 12

Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die aan de aanvaarding verbonden zijn.

Artikel 13

Overeenkomstig artikel 12 van het comptabiliteitsdecreet wordt het Fonds gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend :

- 1° voor de taken die krachtens dit decreet aan het Fonds zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering worden gegeven ;
- 2° voor het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken die krachtens dit decreet aan het Fonds zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering worden gegeven.

De spijziging van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting.

Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op dit deel van de uitgavenkredieten die in de begroting aan het Fonds worden toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend.

Als voorwaarde voor de spijziging moet het Fonds een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van het vorige lid motiveren.

HOOFDSTUK VII

Coördinatie

Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De bevoegdheid die hiertoe aan de Vlaamse regering is opgedragen, vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Fonds alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bij decreet is bekrachtigd.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 15

In de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 :

- a) worden in artikel 11, §§ 1 en 2, artikelen 21 en 34 de woorden “de begroting van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “het Fonds Jongerenwelzijn” ;
- b) worden in artikel 35 de woorden “ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, aan wie zij daartoe de opdracht geeft” vervangen door “personeelsleden van het bevoegde agentschap” ;
- c) wordt een hoofdstuk VIbis, bestaande uit artikel 39 dat het huidige artikel 39 vervangt, ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK VIbis

Gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand

Artikel 39

De gemeenschapsinstellingen worden opgericht bij besluit van de Vlaamse regering. Zij bepaalt tevens de maximumcapaciteit van elke gemeenschapsinstelling.

Deze instellingen staan tot het bereiken van hun maximumcapaciteit in voor :

- 1° het uitvoeren van opdrachten, bedoeld in artikel 23, § 1, 8°, 9°, 11° en 12°, van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 ;
- 2° het uitvoeren van opdrachten inzake opvang, oriëntatie, observatie en residentiële begeleiding van personen tot de leeftijd van maximaal 20 jaar, bepaald in een federale wet houdende opgave van maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.”.

Artikel 16

Het hoofdstuk 5 van titel I van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid wordt opgeheven.

Artikel 17

Op datum van zijn inwerkingtreding neemt het Fonds over :

- 1° de op die datum uitstaande verbintenissen ten laste van het programma 41.2, basisallocaties 4101 en 4102 van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ;

- 2° de rechten en verplichtingen van het Fonds bijzondere jeugdbijstand ;
- 3° de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de Diensten met Afzonderlijk Beheer gemeenschapsinstellingen voor Bijzondere Jeugdbijstand “De Kempen” en “De Zande” zoals opgericht bij decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid.

Artikel 18

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 3 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Adelheid BYTTEBIER
