

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

4 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot omvorming van het "Vlaams Zorgfonds" tot een intern verzelfstandigd agentschap
met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999
houdende de organisatie van de zorgverzekering**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Raad van State	21
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	29
Ontwerp van decreet	35

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleids optie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid).

Dit kaderdecreet Bestuurlijk Beleid omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheids optreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatie model gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatie structuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof) en inzake het adviesstelsel (decreet tot regeling van strategische adviesraden).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agent schappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agent schappen die – zoals voorliggend agent schap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatie structuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agent schappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agent schappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agent schappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agent schappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau

overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), deze agentschapsvorm wordt bij besluit opgericht ; intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid ; en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen (beheersovereenkomsten voor de IVA en voor de publiekrechtelijk vormgegeven EVA en samenwerkingsovereenkomsten voor de privaatrechtelijk vormgegeven EVA), inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleids-ondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoe-

eringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichter bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reël invulbaar zijn.

1.5. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGEND DECREET

Het Vlaams Zorgfonds wordt opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

In tegenstelling tot de andere interne agentschappen met rechtspersoonlijkheid zal dit agentschap geïntegreerd worden in een IVA van een beleidsdomein.

Criteria voor de verzelfstandiging :

De kerntaken van het Vlaams Zorgfonds zijn beleidsuitvoerend :

- 1° het erkennen en het verstrekken van subsidies aan de zorgkassen en het optreden als compensatiefonds om structurele verschillen in risico tussen de zorgkassen te compenseren ;
- 2° het uitoefenen van het toezicht en de controle op het beheer, de werking en de financiële situatie van de zorgkassen ;

3° het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige uitgavenverplichtingen ;

4° het verzamelen en verwerken van statistische gegevens van de zorgkassen ;

5° het innen van solidaire bijdragen ;

6° het waarnemen van het secretariaat van de bezwaarcommissie.

Volgens de voorlopige resultaten van een diepgaande procesanalyse die onlangs werd uitgevoerd zijn er circa 32 vte personeelsleden nodig om deze taken uit te voeren. Er mag verwacht worden dat naarmate de Vlaamse zorgverzekering nog verder wordt uitgebreid het benodigde aantal personeelsleden nog zal toenemen. De gewenste dienstverlening is duidelijk meetbaar en de werking is doelmatig aan te sturen. De werking kan bovendien opgevolgd worden via beleidsindicatoren en via het jaarverslag. Volgens de principes van het Beter Bestuurlijk Beleid kunnen deze taken aldus toevertrouwd worden aan een verzelfstandigd agentschap.

Bovenstaande argumenten motiveren de keuze om het Vlaams Zorgfonds als een verzelfstandigd agentschap op te richten. Om te kunnen overgaan tot het oprichten van een IVA-met-rechtspersoonlijkheid moeten daarnaast nog een aantal bijkomende voorwaarden vervuld zijn. Ook deze criteria die de Vlaamse regering in het kaderdecreet naar voren schuift voor het toekennen van rechtspersoonlijkheid zijn voor het Vlaams Zorgfonds duidelijk vervuld.

Criteria voor het toekennen van rechtspersoonlijkheid :

De huidige VOI "Vlaams Zorgfonds" beheert op dit ogenblik 388 miljoen euro aan financiële reserves. Deze financiële reserves worden door het Vlaams Zorgfonds belegd in obligaties (80 tot 90 %) en aandelen (10 tot 20 %). Op 3 januari 2001 werd door het Ministerie van Financiën aan het Vlaams Zorgfonds een vrijstelling verleend van roerende voorheffing, waarbij het Vlaams Zorgfonds werd gelijkgesteld met een parastatale instelling voor sociale zekerheid, zoals bedoeld in artikel 105, 2°, a, van het Koninklijk Besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelasting 1992 (KB/WIB 92).

Deze vrijstelling kan enkel behouden blijven indien het beheer van de financiële reserves gebeurt

door een rechtspersoon die tevens belast is met activiteiten die beschouwd kunnen worden als zijnde behorend tot de sociale zekerheid. Bovendien mag de betrokken rechtspersoon uitsluitend activiteiten uitoefenen die beschouwd kunnen worden als zijnde behorend tot de sociale zekerheid.

Dit betekent dat het aangewezen is dat de taken die op dit ogenblik worden uitgevoerd door de VOI "Vlaams Zorgfonds" integraal worden overgedragen naar het nieuwe intern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Zorgfonds" en dat aan dit agentschap rechtspersoonlijkheid dient verleend te worden, teneinde de activiteiten duidelijk af te scheiden van de andere beleidsuitvoerende taken van het homogeen beleidsdomein waar het toebehoort.

Bovendien heeft de huidige VOI Vlaams Zorgfonds vanwege het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een gunstig advies ontvangen om toe te treden tot het netwerk van de sociale zekerheid. Het is niet zeker dat dit gunstig advies kan behouden worden als de rechtspersoonlijkheid niet wordt behouden.

Bijzondere modaliteiten

- Het intern verzelfstandigde agentschap met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Zorgfonds" zal in termen van aantal personeelsleden behoren tot de kleinste agentschappen. Bovendien behoren zijn taken tot een ruimer geheel van beleidsuitvoering inzake welzijn- en gezondheidszorg. Teneinde te kunnen genieten van de voordelen die verbonden zijn aan schaalgrootte, wordt ervoor gekozen om de werking van het Vlaams Zorgfonds nauw te laten aansluiten bij de werking van een andere IVA, met name het IVA Zorg en Gezondheid, dat uitvoering geeft aan het zorgbeleid. Het decreet maakt het mogelijk om het hoofd van een agentschap van het beleidsdomein te belasten met de leiding en het dagelijks en financieel beheer van het Fonds in afwijking van het kaderdecreet ;
- Het artikel 24 van het kaderdecreet bepaalt dat verzelfstandigde agentschappen verplicht kunnen worden om hun financiële rekeningen te hebben en hun beleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse regering aan te wijzen instelling. Het artikel 25 bepaalt dat verzelfstandigde agentschappen verplicht kunnen worden de Vlaamse Gemeenschap als lasthebber aan te

wijzen voor hun financieren. Aangezien het niet de bedoeling kan zijn dat de financiële middelen van het Vlaams Zorgfonds worden beheerd te samen met geldmiddelen van andere intern of extern verzelfstandigde agentschappen, is het aangewezen dat het Vlaams Zorgfonds uitdrukkelijk wordt uitgesloten van de mogelijke toepassing van de artikels 24 en 25 van het kaderdecreet ;

- Met het schrijven van 3 januari 2001 werd aan het Vlaams Zorgfonds vrijstelling verleend van roerende voorheffing in toepassing van artikel 105, 2°, a), van het Koninklijk Besluit tot uitvoering van het Wetboek van Inkomstenbelasting (ref. Directie I/1 Ci.RH.233/533.033). Dit impliceert dat het Vlaams Zorgfonds voor de toepassing van de fiscale regels inzake roerende voorheffing gelijkgesteld wordt met een sociale parastatale.

De Federale overheidsdienst Financiën heeft tijdens een overleg dat op 21 februari 2003 werd gevoerd in opdracht van de veranderingsmanager, uitdrukkelijk gesteld dat de vrijstelling enkel kan behouden worden indien het Vlaams Zorgfonds rechtspersoonlijkheid heeft en een opdracht heeft die gelijkgesteld kan worden met deze van een sociale parastatale.

De vrijstelling van roerende voorheffing heeft tot gevolg dat het Vlaams Zorgfonds over een veel ruimere waaier van beleggingsmogelijkheden beschikt dan het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en daardoor het rendement beter kan optimaliseren. In de contracten die op 23 oktober 2003 werden afgesloten met drie externe vermogensbeheerders met het oog op het discretionair beheer van 400 miljoen euro, worden deze mogelijkheden maximaal benut.

Indien de beleggingen van het Vlaams Zorgfonds zouden samengevoegd worden met de geldmiddelen van de andere entiteiten van de Vlaamse overheid, zou Federale overheidsdienst Financiën niet langer aanvaarden dat een beroep wordt gedaan op het hoger geciteerde artikel 105, 2°, a), van het Koninklijk Besluit tot uitvoering van het Wetboek van Inkomstenbelasting, waardoor het rendement van de beleggingsportefeuille van het Vlaams Zorgfonds gevoelig zou kunnen afnemen.

3. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

bepaalt dat het decreet een aangelegenheid regelt die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort, in casu een persoonsgebonden aangelegenheid.

Artikel 2

bevat de definities van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en van het Comptabiliteitsdecreet (en eventuele latere wijzigingen) omdat dit de basisregels zijn die gelden voor alle intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid. Deze bepalingen worden in het voorliggend omvormingsdecreet niet expliciet overgenomen.

Bovendien worden een aantal begrippen door verwijzing naar het decreet van 30 maart 1999 houdende organisatie van de zorgverzekering gedefinieerd.

Artikel 3

richt het Vlaams Zorgfonds op als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid. Tot deze vorm van verzelfstandiging werd beslist omdat het agentschap voldoet aan de hiertoe door de Vlaamse regering in het kaderdecreet bestuurlijk beleid geformuleerde criteria, zoals reeds uiteengezet in punt 2, algemene toelichting.

De bepalingen van het kaderdecreet bestuurlijk beleid (en eventuele latere wijzigingen hieraan) zijn automatisch van toepassing op alle IVA's met rechtspersoonlijkheid.

Er wordt evenwel uitzondering gemaakt voor de artikelen 4, § 2, 1°, 6, § 3, 10, § 1, 24 en 25.

Het artikel 4, § 2, 1°, van het kaderdecreet bepaalt dat taken van beleidsuitvoering worden toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen wanneer er een voldoende massa uitvoeringstaken zijn. Zoals boven gesteld is de schaalgrootte van het agentschap onvoldoende. Het artikel 6, § 3, bepaalt dat het hoofd van het agentschap het personeelslid is dat door de regering wordt belast met de algemene leiding. Het decreet bepaalt dat het hoofd

van een ander agentschap kan worden belast met de leiding.

Tenslotte kan de regering ook afwijken van artikel 10, § 1, van het kaderdecreet dat bepaalt dat IVA's met rechtspersoonlijkheid beschikken over operationele autonomie zodat het beheer van het Fonds door de regering kan toevertrouwd worden aan een andere IVA binnen het homogeen beleidsdomein dat wordt vastgesteld door de regering.

Het artikel 24 van het kaderdecreet bepaalt dat verzelfstandigde agentschappen verplicht kunnen worden om hun financiële rekeningen te hebben en hun beleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse regering aan te wijzen instelling. Het artikel 25 bepaalt dat verzelfstandigde agentschappen verplicht kunnen worden de Vlaamse Gemeenschap als lasthebber aan te wijzen voor hun financieren. Aangezien de financiële middelen van het Vlaams Zorgfonds niet kunnen worden beheerd samen met geldmiddelen van andere intern of extern verzelfstandigde agentschappen, dient het Vlaams Zorgfonds uitdrukkelijk uitgesloten van de mogelijke toepassing van de artikels 24 en 25 van het kaderdecreet, zoals reeds hierboven uiteengezet.

In artikel 4 wordt de missie van het agentschap geformuleerd. De missie geeft de bestaansreden van het agentschap weer. De missie van het agentschap is de financiering te garanderen van de niet-medische hulp- en dienstverlening aan personen die getroffen zijn door een langdurig verminderd zelfzorgvermogen.

Artikel 5

beschrijft de kerntaak van het agentschap die erin bestaat de tenlastenemingen door de Vlaamse zorgverzekering te financieren.

Artikel 6

concretiseert de financiële lasten die aan het agentschap worden toevertrouwd met inbegrip van de controletaak. Deze bepaling is een overname van artikel 11, 1° tot en met 3°, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering

Artikel 7

stelt welke gegevens noodzakelijk moeten geregistreerd worden, niet alleen in het kader van het interne kwaliteitsbeleid van het agentschap, maar ook in het kader van de brede kennisverzameling en –ontwikkeling van het beleidsdomein die misschien geen directe relevantie hebben voor eigen beleidsuitvoering. Het agentschap engageert zich om ook deze gegevens te registreren en te verwerken tot op een overeengekomen niveau, en hiervoor de afgesproken standaarden te respecteren.

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om te bepalen welke gegevens uit registraties opgenomen worden in bestanden. Ook kan de Vlaamse regering nadere bepalingen stellen aan de vorm waarin gegevens opgenomen worden in bestanden, weliswaar rekening houdend met eventuele nationale standaarden en afspraken. De Vlaamse regering dient bij dit alles rekening te houden met het algemeen geldende principe dat de persoonsgegevens die worden verwerkt, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig moeten zijn.

Artikel 8

laat de Vlaamse regering toe om specifieke taken toe te wijzen aan het agentschap, naargelang de noodwendigheden in het snel evoluerende domein van de zorgverzekering.

Artikel 9

in afwijking van artikel 10, § 1, van het kaderdecreet kan het agentschap worden beheerd door een ander agentschap en beschikt het bijgevolg ten opzichte van dit agentschap niet over operationele autonomie. Om het mogelijk te maken dezelfde leidinggevende aan het hoofd te stellen van het Vlaams Zorgfonds en het beherende agentschap wordt afgeweken van artikel 6, § 4, van het kaderdecreet omdat het Zorgfonds geen personeelsleden heeft, in voorkomend geval zal de beheersovereenkomst van het Zorgfonds deel uitmaken van de beheersovereenkomst van het beherende agentschap.

Artikel 10

somt de financiële middelen op die ter beschikking van het agentschap worden gesteld. De generieke

bepaling werd aangevuld met bepalingen overgenomen uit artikel 13 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

Artikel 11

behoeft geen commentaar.

Artikel 12

Op heden beschikt het Vlaams Zorgfonds over een reservefonds. Om in overeenstemming te zijn met de bepalingen in het Comptabiliteitsdecreet, wordt ervoor geopteerd in het voorliggende decreet een nieuw reservefonds overeenkomstig de bepalingen in artikel 12 van het Comptabiliteitsdecreet aan te leggen.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend ter vrijwaring van de dekking van de tenlastenemingen door de erkende zorgkassen.

Een spijziging van het reservefonds moet worden ingeschreven in de jaarlijkse begroting van het agentschap en is slechts mogelijk mits machtiging daarvan door het Vlaams Parlement.

Er wordt bepaald dat enkel het niet-aangewende deel van de in de begroting aan het agentschap toegekende uitgavenkredieten in aanmerking kan komen om het reservefonds te spijzigen; het agentschap kan hiervoor dus bijvoorbeeld géén lening aangaan.

Als voorwaarde voor de spijziging wordt tenslotte vastgelegd dat een toekomstige aanwending concreet moet worden gemotiveerd.

Artikel 13

machtigt de regering en geeft haar tevens opdracht om bestaande decreten in overeenstemming te brengen met het voorliggende decreet en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Deze machtiging geldt tot 9 maanden na de inwerkingtreding van het decreet. De besluiten van de Vlaamse regering dienen binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding worden bekrachtigd bij decreet. Weliswaar worden reeds bepalingen opgeheven en gewijzigd, maar deze delegatie maakt het mogelijk

om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten of wetten door te voeren, die over het hoofd worden gezien bij de redactie van het oprichtingsdecreet. Anderzijds wordt de regering ook gemachtigd en krijgt ze de opdracht om de bepalingen betreffende het agentschap die deel kunnen uitmaken van verschillende regelgevingen te coördineren. Deze coördinatie dient bekrachtigd door het Vlaams Parlement.

Artikel 14

brengt de nodige wijzigingen aan in het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

De belangrijkste wijziging is de bepaling dat de zorgkas die de ambtshalve aansluitingen regelt door de Vlaamse regering wordt opgericht als eigen dienst zonder aparte rechtspersoonlijkheid.

Deze afwijking is verantwoord omdat de doelgroep van deze zorgkas een eigen aanpak veronderstelt.

Artikel 15

machtigt de regering om het contractueel personeel, dat in dienst is op datum van de inwerkingtreding van dit decreet, in dienst te nemen na ontbinding van de vzw “Vlaamse Zorgkas”

Artikel 16

regelt de rechtsopvolging met de VOI Vlaams Zorgfonds.

Artikel 17

bepaalt dat de regering de datum van inwerkingtreding van het decreet bepaalt.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Adelheid BYTTEBIER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot omvorming van het “Vlaams Zorgfonds” tot een intern verzelfstandigd agentschap
met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999
houdende de organisatie van de zorgverzekering

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° kaderdecreet : het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° comptabiliteitsdecreet : het decreet vanhoudende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof ;
- 3° zorgkassen : de zorgkassen erkend op basis van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering ;
- 4° aangesloten personen : de personen bedoeld in artikel 4 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering ;
- 5° tenlastenemingen : de forfaitaire tussenkomsten bedoeld in artikel 6 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Vlaams Zorgfonds”.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Vlaams Zorgfonds behoort en kan een afwijking toestaan op het principe van de operationele autonomie bedoeld in artikel 10, § 1 van het kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Vlaams Zorgfonds met uitzondering van de artikelen 4, § 2, 1°, 6, § 3, 24 en 25.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het Vlaams Zorgfonds heeft als missie het voeren van een actief beleid met het oog op het verzekeren van de betaalbaarheid voor de huidige en de toekomstige generatie van de niet-medische hulp- en dienstverlening die gegeven wordt aan personen die getroffen zijn door een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen.

Artikel 5

De kerntaak van het Vlaams Zorgfonds omvat de huidige en toekomstige financiering van de tenlastenemeningen toegekend op basis van de Vlaamse zorgverzekering.

Artikel 6

De taken, bedoeld in artikel 5 omvatten in elk geval :

- 1° verstrekken van subsidies aan de zorgkassen ;
- 2° compenseren van structurele verschillen in risico tussen de zorgkassen ;
- 3° aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige uitgavenverplichtingen ;
- 4° onverminderd de controle door de Controledienst der Verzekeringen en de Controledienst der Ziekenfondsen uitoefenen van toezicht en de controle op het beheer, de werking en de financiële situatie van de zorgkassen.

Artikel 7

Het Vlaams Zorgfonds registreert en verwerkt alle gegevens van de zorgkassen, met inbegrip van persoonsgegevens van de aangesloten personen, die noodzakelijk zijn om :

- 1° de taken, bedoeld in artikel 5 en 6 uit te voeren ;
- 2° de beleidsgerichte input als bedoeld in artikel 4, § 3, van het kaderdecreet te leveren.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de gegevensregistratie en verwerking, onverminderd de toepassing van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens.

Artikel 8

Binnen het kader van de missie en de taken van het Vlaams Zorgfonds kan de Vlaamse regering specifieke taken aan het Vlaams Zorgfonds toewijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 9

De Vlaamse regering regelt de werking en het beheer van het Vlaams Zorgfonds en stelt de nodige personeelsleden ter beschikking. In afwijking van artikel 6, § 3 van het kaderdecreet kan zij het hoofd van een agentschap van het beleidsdomein met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het Vlaams Zorgfonds belasten. In voorkomend geval zal de beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet deel uitmaken van de beheersovereenkomst van het intern verzelfstandigd agentschap dat het Vlaams Zorgfonds beheert.

HOOFDSTUK VI

Financiële middelen

Artikel 10

§ 1. De middelen waarover het Vlaams Zorgfonds beschikt zijn :

- 1° dotaties ;
- 2° het gebeurlijke saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar ;
- 3° schenkingen en legaten in speciën ;
- 4° inkomsten uit eigen participaties, beleggingen en uit door het Vlaams Zorgfonds verstrekte leningen aan derden ;
- 5° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;

- 6° ontvangsten voortvloeiend uit de daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 7° de subsidies waarvoor het Vlaams Zorgfonds als begunstigde in aanmerking komt ;
- 8° de opbrengst uit sponsoring ;
- 9° de terugvordering van ten onrechte gedane betalingen ;
- 10° de solidaire bijdragen van de aangesloten personen ;
- 11° vergoedingen voor andere prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;
- 12° alle andere middelen die nuttig zijn in het kader van de doelstelling van het Vlaams Zorgfonds en die inzonderheid ingevolge wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen aan het Vlaams Zorgfonds toekomen ;
- 13° leningen.

§ 2. De dotaties, bedoeld in § 1, 1°, worden elk jaar uitbetaald vóór 31 januari van het begrotingsjaar in kwestie. De Vlaamse regering bepaalt hiervoor de nadere regels.

De dotaties en de omvang van de bijdragen, bedoeld in § 1, 1° en 10°, worden voor elk begrotingsjaar berekend op basis van parameters aangaande het aantal en de som van de tenlastenemingen die worden toegekend, het profiel van de gebruikers inzake de ernst en de duur van het verminderde zelfzorgvermogen, het aanleggen van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige uitgavenverplichtingen, en de andere middelen die het Vlaams Zorgfonds toekomen.

De Vlaamse regering regelt de berekening van de parameters en van de dotaties.

Het geheel van de middelen wordt aangewend in een gemengd systeem van kapitalisatie en repartitie.

Artikel 11

Het Vlaams Zorgfonds kan schenkingen of legaten aanvaarden. Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die aan de aanvaarding verbonden zijn.

Artikel 12

Overeenkomstig artikel 12 van het comptabiliteitsdecreet wordt het Vlaams Zorgfonds gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van de structurele afdeling binnen de begroting van het Vlaams ministerie overeenkomend met de begroting van het Vlaams Zorgfonds.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend ter vrijwaring van de dekking van de tenlastenemingen door de erkende zorgkassen

De spijziging van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting.

Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op dit deel van de uitgavenkredieten die in de begroting aan het Vlaams Zorgfonds worden toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend.

Als voorwaarde voor de spijziging moet het Vlaams Zorgfonds een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van het vorige lid motiveren.

HOOFDSTUK VII

Coördinatie

Artikel 13

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die hiertoe worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De bevoegdheid die hiertoe aan de Vlaamse regering is opgedragen, vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Vlaams Zorgfonds coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan de Vlaamse regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bij decreet is bekrachtigd.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 14

In het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering worden volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in artikel 2 wordt een 8° toegevoegd, dat luidt als volgt :

“8° Vlaams Zorgfonds : het intern verzelfstandigde agentschap opgericht bij decreet van (datum) tot omvorming van het “Vlaams Zorgfonds” tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.” ;

- 2° het opschrift van hoofdstuk I wordt vervangen door wat volgt :

“Algemene bepalingen, definities, doelstelling, aansluitingsplicht en bijdragen”

3° het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk I, wordt vervangen door wat volgt :

“Doelstelling, aansluitingsplicht en bijdragen”

4° in artikel 4, § 1, tweede lid worden de woorden “het Vlaams Zorgfonds” vervangen door de woorden “de regering” en wordt een § 4 toegevoegd die luidt als volgt :

“§ 4 Door de personen die aangesloten zijn bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas zijn jaarlijks bijdragen verschuldigd. De regering bepaalt de wijze van vaststelling en de hoogte van de bijdragen op basis van parameters aangaande de draagkracht van de aangeslotenen.

De regering kan de zorgkassen belasten met het innen van deze bijdragen. De regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot het innen van de bijdragen.”

4° in artikel 5, tweede lid worden de woorden “de in artikel 13, eerste lid, 3°” vervangen door de woorden “de in artikel 4, § 4” ;

5° afdeling 1 van hoofdstuk III bestaande uit artikel 11 tot en met 13 wordt opgeheven ;

6° in artikel 14 wordt het derde lid vervangen door wat volgt :

“De regering richt een zorgkas binnen haar diensten. Deze zorgkas is geen van de Vlaamse Gemeenschap afgescheiden rechtspersoon en is in afwijking van artikel 15, eerste lid , van rechtswege erkend.” en wordt in het vierde lid de woorden “het Vlaams Zorgfonds” vervangen door het woord “haar” ;

7° in artikel 16, eerste lid, 4° worden de woorden “artikel 13” vervangen door “artikel 4” ;

8° in artikel 21bis worden de woorden “artikel 13, eerste lid, 3°” vervangen door de woorden “artikel 4, § 4” ;

Artikel 15

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om hij de ontbinding van de VZW “Vlaamse Zorgkas” opgericht bij oprichtingsakte van 10 mei 2001 het contractueel personeel, in dienst op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, als contractueel personeel in dienst te nemen. Het personeel behoudt de hun voorheen contractueel toegekende rechten voorzover deze van toepassing zijn bij de diensten van de Vlaamse overheid.

Artikel 16

Op datum van zijn inwerkingtreding neemt het Vlaams Zorgfonds over :

1° de op uitstaande verbintenissen lastens programma XX.X, basisallocatie xx,xx van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap van de jaren.... ;

2° de rechten en verplichtingen van haar rechtsvoorganger ;

Artikel 17

De regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Adelheid BYTTEBIER

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.586/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 februari 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot omvorming van het «Vlaams Zorgfonds» tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering", heeft op 17 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen. Om deze doelstelling te kunnen halen dienen de ontwerpdecreten uiterlijk op 5 maart 2004 bij het Vlaams Parlement te zijn ingediend.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de Vlaamse openbare instelling "Vlaams Zorgfonds", opgericht bij het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, om te vormen tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

36.586/3

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

4. De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 5, § 1, II, 2°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Luidens het voornoemde artikel 5, § 1, II, 2°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽¹⁾.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

⁽²⁾ Zie de artikelen 6, § 3, 7 en 9, wat de samenstelling en de werking van het agentschap betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 tot 8, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en artikel 9, wat de werking betreft.

ALGEMENE OPMERKING

6. In de artikelen 2 en 12 van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 16 februari 2004 is bij het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ingediend ⁽⁴⁾, maar dit ontwerp is nog geen decreet geworden. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

⁽⁴⁾ Parl. St., Vl. Parl., 2003-04, nr. 2132/1.

36.586/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 20 februari 2004

AG-IT/04-018

Mevrouw A. BYTTEBIER
Vlaams minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Betreft : Voorontwerp van decreet tot omvorming van het "Vlaams Zorgfonds" tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende organisatie van de zorgverzekering.

Mevrouw de Minister,

Op 13 februari 2004 heeft u de raad bij hoogdringendheid advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot omvorming van het "Vlaams Zorgfonds" tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende organisatie van de zorgverzekering.

Aangezien de raad geen consensus kon bereiken over het voorgelegde voorontwerp van decreet vindt u hierna de standpunten van de samenstellende organisaties.

ABVV, ACLVB, ACV

Het ABVV, de ACLVB en het ACV, hierna aangeduid als de werknemersorganisaties, betreuren de zeer beperkte adviestermijn welke geenszins bijdraagt tot een grondige maatschappelijke verankering van de belangrijke bestuurlijke reorganisatie. Zij beoordelen voorliggend voorontwerp van decreet aan de hand het SERV-advies van 15 mei 2002, betreffende de beginselen waaraan de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid kan worden afgetoetst.

De voorgestelde vormgeving van het IVA met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Zorgfonds" is grotendeels gesteund op de specificiteit van het instrumentarium en de geldende randvoorwaarden voor zijn functioneren.



Ten gronde: Gezien de ruime maatschappelijke impact van het instrumentarium in de uitvoering van de Vlaamse zorgverzekering dringen de werknemersorganisaties erop aan dat het "Vlaams Zorgfonds" als een extern verzelfstandigd agentschap wordt opgericht met een raad van bestuur waarin het brede maatschappelijk middenveld en de sociale partners in het bijzonder, vertegenwoordigd zijn. Dit is conform de sociale traditie in dit land waarbij sociale parastatalen ook paritair beheerd worden. De werknemersorganisaties wijzen er in dit verband op dat precies omwille van de gelijkstelling van het Vlaams Zorgfonds met een parastatale instelling voor sociale zekerheid, door het Ministerie van Financiën vrijstelling van roerende voorheffing wordt verleend.

Zonder aan het gestelde uitgangspunt afbreuk te doen vragen de werknemersorganisaties bijzondere aandacht voor het volgende in de voorgestelde regeling:

In de huidige regeling bestaat er een adviesorgaan, samengesteld uit ondermeer afgevaardigden van verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, erkende voorzieningen, erkende professionele zorgverleners en erkende zorgkassen, dat het Vlaams Zorgfonds kan adviseren (art.12 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering). In de voorgestelde regeling wordt niet langer voorzien in een orgaan dat het Zorgfonds kan adviseren bij de uitoefening van zijn opdrachten.

De werknemersorganisaties dringen erop aan dat een Raadgevend Comité bij het IVA "Vlaams Zorgfonds" wordt geïnstalleerd dat de taakstelling van het adviesorgaan kan overnemen. Hoe dan ook dient het Raadgevend comité op verplichte wijze betrokken te worden bij de voorbereiding en evaluatie van het beheerscontract, bij de voorbereiding van de (niet-strategische) besluiten en reglementen, bij de regelgeving die de statutaire werking van het agentschap betreffen, bij de informatie- en communicatieaanpak en de aan het agentschap toegekende middelen. Dit zijn wezenlijke bestanddelen waarbij het raadgevend comité een meerwaarde kan betekenen. Daarnaast dient in het ontwerpdecreet eveneens het recht op informatie te worden ingeschreven.

Gezien de maatschappelijke draagwijdte van de Vlaamse zorgverzekering dienen de vertegenwoordigers van de Vlaamse sociale partners in het Raadgevend comité bij het IVA "Vlaams Zorgfonds" te worden opgenomen.



Boerenbond, UNIZO, VOKA-VEV

De Boerenbond, UNIZO en VOKA-VEV, hierna aangeduid als de werkgeversorganisaties, betreuren de zeer beperkte adviestertermijn welke geenszins bijdraagt tot een grondige maatschappelijke verankering van de belangrijke bestuurlijke reorganisatie.

In zijn advies van 15 mei 2002 formuleerde de SERV een aantal beginselen waaraan de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid kan worden afgetoetst. Aan de hand van deze principes hebben de werkgeversorganisaties het voorgelegde omvormingsdecreet beoordeeld.

De voorgestelde vormgeving van het IVA met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Zorgfonds" is grotendeels gesteund op de specificiteit van het instrumentarium en de geldende randvoorwaarden voor zijn functioneren. In zoverre deze instelling een louter beheerstechnische functie heeft, hebben de werkgeversorganisaties hierbij geen bijzondere opmerkingen.

VCSPPO

VCSPPO onderstreept ten gronde dat de procedure en timing waarbinnen de SERV voor deze advisering gevat wordt, niet toelaat om een grondig onderbouwde advisering mogelijk te maken. VCSPPO is dan ook van oordeel dat de door de overheid voorziene procedure en timing niet van aard is om de bedoelde advisering ernstig te nemen.

Binnen de door de SERV gestarte oefening om hoe dan ook binnen deze korte termijn tot een consensustekst te komen, heeft VCSPPO een aantal relevante opmerkingen overgemaakt. Deze opmerkingen kunnen evenwel niet beschouwd worden als een globaal en voldoende uitgewerkt standpunt met betrekking tot de verschillende adviesvragen.

Gelet op het nieuw gegeven dat een consensustekst niet houdbaar blijkt, vindt VCSPPO het binnen de opgelegde termijn niet opportuun en haalbaar om een uitgewerkt en onderbouwd VCSPPO-standpunt over te maken.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° kaderdecreet : het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof ;
- 3° zorgkassen : de zorgkassen erkend op basis van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering ;
- 4° aangesloten personen : de personen bedoeld in artikel 4 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering ;
- 5° tenlastenemingen : de forfaitaire tussenkomsten bedoeld in artikel 6 van het decreet van 30

maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Vlaams Zorgfonds”.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Vlaams Zorgfonds behoort en kan een afwijking toestaan op het principe van de operationele autonomie bedoeld in artikel 10, § 1, van het kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Vlaams Zorgfonds met uitzondering van artikel 4, § 2, 1°, 6, § 3, 24 en 25.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het Vlaams Zorgfonds heeft als missie het voeren van een actief beleid met het oog op het verzekeren van de betaalbaarheid voor de huidige en de toekomstige generatie van de niet-medische hulp- en dienstverlening die gegeven wordt aan personen die getroffen zijn door een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen.

Artikel 5

De kerntaak van het Vlaams Zorgfonds omvat de huidige en toekomstige financiering van de tenlastenemingen toegekend op basis van de Vlaamse zorgverzekering.

Artikel 6

De taken, bedoeld in artikel 5 omvatten in elk geval :

- 1° verstrekken van subsidies aan de zorgkassen ;
- 2° compenseren van structurele verschillen in risico tussen de zorgkassen ;
- 3° aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige uitgavenverplichtingen ;
- 4° onverminderd de controle door de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen en de Controledienst der ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen uitoefenen van toezicht en de controle op het beheer, de werking en de financiële situatie van de zorgkassen.

Artikel 7

Het Vlaams Zorgfonds registreert en verwerkt alle gegevens van de zorgkassen, met inbegrip van persoonsgegevens van de aangesloten personen, die noodzakelijk zijn om :

- 1° de taken, bedoeld in artikel 5 en 6 uit te voeren ;
- 2° de beleidsgerichte input als bedoeld in artikel 4, § 3, van het kaderdecreet te leveren.

Onder de in het vorige lid bedoelde persoonsgegevens vallen ook gegevens in de zin van artikel 6 en 7 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van de persoonsgegevens.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de gegevensregistratie en verwerking, onverminderd de toepassing van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens.

Artikel 8

Binnen het kader van de missie en de taken van het Vlaams Zorgfonds kan de Vlaamse regering specifieke taken aan het Vlaams Zorgfonds toewijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 9

De Vlaamse regering regelt de werking en het beheer van het Vlaams Zorgfonds en stelt de nodige personeelsleden ter beschikking. In afwijking van artikel 6, § 3, van het kaderdecreet kan zij het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap van het beleidsdomein met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het Vlaams Zorgfonds belasten. In voorkomend geval zal de beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet deel uitmaken van de beheersovereenkomst van het intern verzelfstandigd agentschap dat het Vlaams Zorgfonds beheert.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 10

§ 1. De middelen waarover het Vlaams Zorgfonds beschikt zijn :

- 1° dotaties ;
- 2° het gebeurlijke saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar ;
- 3° schenkingen en legaten in speciën ;
- 4° inkomsten uit eigen participaties, beleggingen en uit door het Vlaams Zorgfonds verstrekte leningen aan derden ;
- 5° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 6° ontvangsten voortvloeiend uit de daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 7° de subsidies waarvoor het Vlaams Zorgfonds als begunstigde in aanmerking komt ;
- 8° de opbrengst uit sponsoring ;
- 9° de terugvordering van ten onrechte gedane betalingen ;

10° de solidaire bijdragen van de aangesloten personen ;

11° vergoedingen voor andere prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;

12° alle andere middelen die nuttig zijn in het kader van de doelstelling van het Vlaams Zorgfonds en die inzonderheid ingevolge wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen aan het Vlaams Zorgfonds toekomen ;

13° leningen.

§ 2. De dotaties, bedoeld in § 1, 1°, worden elk jaar uitbetaald vóór 31 januari van het begrotingsjaar in kwestie. De Vlaamse regering bepaalt hiervoor de nadere regels.

De dotaties en de omvang van de bijdragen, bedoeld in § 1, 1° en 10°, worden voor elk begrotingsjaar berekend op basis van parameters aangaande het aantal en de som van de tenlastenemingen die worden toegekend, het profiel van de gebruikers inzake de ernst en de duur van het verminderde zelfzorgvermogen, het aanleggen van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige uitgavenverplichtingen, en de andere middelen die het Vlaams Zorgfonds toekomen.

De Vlaamse regering regelt de berekening van de parameters en van de dotaties.

Het geheel van de middelen wordt aangewend in een gemengd systeem van kapitalisatie en repartitie.

Artikel 11

Het Vlaams Zorgfonds kan schenkingen of legaten aanvaarden. Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die aan de aanvaarding verbonden zijn.

Artikel 12

Overeenkomstig artikel 12 van het comptabiliteitsdecreet wordt het Vlaams Zorgfonds gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend ter vrijwaring van de dekking van de tenlastenemingen door de erkende zorgkassen.

De spijziging van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting.

Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op dit deel van de uitgavenkredieten die in de begroting aan het Vlaams Zorgfonds worden toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend.

Als voorwaarde voor de spijziging moet het Vlaams Zorgfonds een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van het vorige lid motiveren.

HOOFDSTUK VI

Coördinatie

Artikel 13

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die hiertoe worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De bevoegdheid die hiertoe aan de Vlaamse regering is opgedragen, vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Vlaams Zorgfonds coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan de Vlaamse regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bij decreet is bekrachtigd.

HOOFDSTUK VII

Slotbepalingen

Artikel 14

In het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering worden volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in artikel 2 wordt een 8° toegevoegd, dat luidt als volgt :

“8° Vlaams Zorgfonds : het intern verzelfstandigde agentschap opgericht bij decreet van [...] tot omvorming van het “Vlaams Zorgfonds” tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.” ;

- 2° het opschrift van hoofdstuk I wordt vervangen door wat volgt :

“Algemene bepalingen, definities, doelstelling, aansluiting en bijdragen” ;

- 3° het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk I, wordt vervangen door wat volgt :

“Doelstelling, aansluiting en bijdragen” ;

- 4° in artikel 4 :

- a) worden in § 1, tweede lid, de woorden “het Vlaams Zorgfonds” vervangen door de woorden “de regering” ;

- b) wordt een § 4 toegevoegd die luidt als volgt :

“§ 4. Door de personen die aangesloten zijn bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas zijn jaarlijks bijdragen verschuldigd. De regering bepaalt de wijze van vaststelling en de hoogte van de bijdragen op basis van parameters aangaande de draagkracht van de aangesloten.

De regering kan de zorgkassen belasten met het innen van deze bijdragen. De regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot het innen van de bijdragen.” ;

- 5° in artikel 5, tweede lid, worden de woorden “de in artikel 13, eerste lid, 3°” vervangen door de woorden “de in artikel 4, § 4” ;

- 6° afdeling 1 van hoofdstuk III, bestaande uit artikel 11 tot en met 13, wordt opgeheven ;

- 7° in artikel 14 :

- a) wordt het derde lid vervangen door wat volgt :

“De regering richt een zorgkas op binnen haar diensten. Deze zorgkas is geen van de Vlaamse Gemeenschap afgescheiden rechtspersoon en is in afwijking van artikel 15, eerste lid, van rechtswege erkend.” ;

- b) worden in het vierde lid de woorden “het Vlaams Zorgfonds” vervangen door het woord “haar” ;

- 8° in artikel 16, eerste lid, 4°, worden de woorden “artikel 13” vervangen door “artikel 4, § 4” ;

- 9° in artikel 21bis worden de woorden “artikel 13, eerste lid, 3°” vervangen door de woorden “artikel 4, § 4”.

Artikel 15

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om hij de ontbinding van de VZW “Vlaamse Zorgkas” opgericht bij oprichtingsakte van 10 mei 2001 het contractueel personeel, in dienst op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, als contractueel personeel in dienst te nemen. Het personeel behoudt de hun voorheen contractueel toegekende rechten voorzover deze van toepassing zijn bij de diensten van de Vlaamse overheid.

Artikel 16

Op datum van zijn inwerkingtreding neemt het Vlaams Zorgfonds de rechten en verplichtingen van zijn rechtsvoorganger over.

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 3 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Adelheid BYTTEBIER
