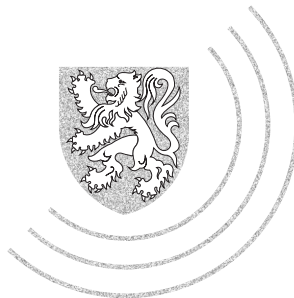


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

2 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra,
ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
uitgebracht door de heer Peter De Ridder**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jo Vermeulen.

Vaste leden :

de heren Carl Decaluwe, Bart De Smet, mevrouw Ilse Van Eetvelde, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Karlos Callens, Frans De Cock, Peter Gysbrechts, Bob Verstraete ;

de heer Wilfried Aers, mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Hilde De Lobel ;

de heren Chokri Mahassine, Dany Vandenbossche ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heer Luc Martens, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Gilbert Vanleenhove ;

de heren Jozef Browaeys, André Denys, Jacques Devolder, Paul Wille ;

de heren Julien Librecht, Felix Strackx, Miel Verrijken ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke ;

de heer Jos Stassen ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

1883 (2002-2003)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3 : Verslag over hoorzitting
- Nr. 4 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken	4
1.1. Erkenning en subsidiëring van de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ)	4
1.2. De ondersteuningsstructuren	5
1.3. Subsidiëring van de jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra, en jeugdherbergen ...	5
2. Algemene bespreking	6
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	7
4. Eindstemming	12
Tekst aangenomen door de Commissie	13

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Media en Sport behandelde op 11 december 2003 en op 8 en 15 januari 2004 het ontwerp van decreet houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Op 4 december 2003 werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken.

Op 8 januari 2004 werd een hoorzitting georganiseerd met een aantal deskundigen en betrokken organisaties (*Parl. St. VI. Parl. 2003-2004, nr. 1883/2*).

Op 22 januari 2004 volgde de algemene en artikels-gewijze bespreking en de stemming.

1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

Nu het decreet houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk opgegaan is in een breder decreet op het Vlaamse Jeugdbeleid, en de herziening en samensmelting van het decreet houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en dat van de subsidiëring van de provinciebesturen voor het voeren van een jeugdwerkbeleid een feit werd, blijven er volgens de minister nog twee oude decreten in de jeugdsector over :

- het decreet van 27 november 1984 houdende de erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra en
- het decreet van 1 juni 1994 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vereniging Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van jeugdinfrastructuren aan die vereniging.

De minister wijst erop dat het decreet houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra het restant is van een drieluik uit het zogenoemde “Speelse decreet” uit 1984 waarin ook de voorwaarden tot subsidiëring van speelpleinwerkingen en verenigingen voor jeugdvakanties (kampen, verblijven,...) omschreven werden. Ondertussen werd de zorg voor deze laatste initiatieven echter hoofd-

zakelijk overgelaten aan de gemeentelijke overheden via de plaatselijke jeugdwerkbeleidsplannen.

Van het decreet voor de jeugdverblijfcentra gaan er te weinig impulsen uit. De dynamiek is weg, het wordt weinig doorleefd en zonder enthousiasme opgevolgd. Daarom werd in het eerste Vlaams jeugdwerkbeleidsplan, dat door de Vlaamse regering werd goedgekeurd op 15 december 2001, als doel gesteld dat er een afstemming zou plaats vinden tussen het (sociaal-) toeristische beleid van de Vlaamse Gemeenschap en het beleid inzake landelijk jeugdwerk en inzake jeugdverblijfsinfrastructuur.

De afstemming moet volgens de minister ook gebeuren tussen het stimuleringsbeleid inzake Jeugdverblijfsinfrastructuur en het (sociaal-) toeristische beleid. Van de Vlaamse Gemeenschap mag immers worden verwacht dat ze initiatiefnemers stimuleert om aan het jeugdwerk een verblijfs capaciteit te waarborgen, die zeker kwaliteitsvol, veilig en toegankelijk is. Alle initiatiefnemers – zowel particulieren, als overheden – die bereid zijn om zelf te investeren in de ontwikkeling van dergelijk aanbod, moeten kunnen rekenen op specifieke stimuli in verhouding tot de geleverde kwantiteit en kwaliteit.

Dit decreet moet volgens de minister ook in samenhang worden gezien met het decreet betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen” waarin “Jeugd” één van de 5 specifieke doelgroepen wordt.

Voorliggend decreet omvat drie grote luiken. Een luik betreffende de subsidiëring van de vzw ADJ, een luik betreffende de erkenning en subsidiëring van twee ondersteuningsstructuren, en de subsidiëring van de jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra.

1.1. Erkenning en subsidiëring van de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ)

ADJ vzw werd opgericht in 1977 om meteen het beheer over het jeugdcentrum “De Hoge Rielen” toevertrouwd te krijgen via een overeenkomst met de toenmalige minister van Nederlandse Cultuur. In hetzelfde jaar nog werd ook het beheer van de uitleendienst voor kampeermateriaal aan deze vzw overgedragen. In 1994 ten slotte werd het jeugdvormingscentrum “Destelheide” aan het rijtje toegevoegd via een decretale regeling.

ADJ staat momenteel dus in voor het beheer van deze drie centra. Dit gebeurt via een uitvoerings-overeenkomst. Momenteel stelt de vzw ADJ een 100-tal personeelsleden te werk. Op het algemeen secretariaat zijn 4 personen actief met een 2,9 opdracht.

Aan de vzw wordt gevraagd een driejarige beleidsnota op te stellen. Deze nota wordt de basis om het subsidiebedrag te bepalen. Op basis van de doelstellingen die worden opgenomen in de nota zal, na het bepalen van het subsidiebedrag een subsidie-overeenkomst worden opgesteld.

Een eerste beleidsnota werd, bij wijze van proef, ingediend op 1 april 2002 voor de periode 2002-2004. Ook de overeenkomst werd opgesteld.

1.2. De ondersteuningsstructuren

Eigenaars en uitbaters van jeugdtoeristische infrastructuur hebben een grote behoefte aan informatie, advies en begeleiding op velerlei vlak. Ook belangenverdediging en promotie van het aanbod horen daarbij. Samen staan ze immers sterker en bereiken ze een ruimer potentieel.

In het verleden werd een groot deel van deze taken vervuld door de zogenoemde jeugdtoeristische koepels die ook een vertegenwoordigingsfunctie hadden bij Toerisme Vlaanderen. Dit laatste wekte wel enige wrevel op bij individuele eigenaars die meestal de infrastructurele ondersteuning aan zich voorbij zagen gaan.

Daarom moeten er ondersteuningsstructuren komen die de verkoepeling en verzuiling voorbij gaan en zich ten dienste stellen van alle uitbaters en eigenaars van dergelijke accommodaties.

Voorliggende decreet voorziet in de erkenning en subsidiëring van twee ondersteuningsstructuren, één voor de jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra en een voor de ondersteuning van de jeugdherbergen.

Ook deze ondersteuningsstructuren dienen een driejarige beleidsnota te schrijven waarin ze aantonen op welke wijze ze hun opdrachten die in het decreet worden gesteld zullen vervullen die als basis gebruikt zal worden om erkend en gesubsidieerd te worden voor het geheel van hun werking.

1.3. Subsidiëring van de jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra, en jeugdherbergen

Alle jeugdverenigingen die zichzelf respecteren trekken er met de groep minstens éénmaal per jaar op uit voor een kamp of bivak. Kort na de tweede wereldoorlog gebeurde dat hoofdzakelijk nog in tenten of werden de lokalen van een bevriende organisatie “geleend” of een leegstaande school afgehuurd. Stilaan werd dit voorbeeld gevolgd door allerlei schoolgroepen, sportgroepen en zelfs familiegroepen die een weekje bivakplezier in de natuur best zagen zitten. De jeugdverenigingen begonnen meer en meer aandacht te besteden aan de vorming van hun medewerkers en begeleiders waarvoor eveneens geschikte infrastructuur moest gevonden worden. Aldus ontstond het fenomeen van de bivak- of kampeerhuizen, specifiek ingericht voor de noden van jeugd- en andere groepen.

Een grote vraag naar diversiteit en gevarieerde capaciteit van dergelijke huizen was daarvan het logisch gevolg. Het aanbod kon meestal de vraag niet volgen. Jeugdverenigingen beginnen dan ook reeds de gewoonte aan te nemen 2 à 3 jaar vooraf hun kampplaatsen vast te leggen, en dan vooral zij die specifieke accommodatievoorwaarden nodig hebben (grote groepen, gehandicapten, diverse leeftijden,...). Door het nijpend tekort ontstaat echter het risico dat men zich te vlug tevreden stelt met het bestaande aanbod en men niet zo nauw kijkt naar de basiskwaliteit of de rudimentaire veiligheids- en hygiënische toestand van de gehuurde huizen.

Dit moet voorkomen worden. Vandaar dat de Vlaamse regering een aantal minimumnormen zal bepalen waaraan deze centra moeten voldoen op het vlak van veiligheid en hygiëne om gesubsidieerd te kunnen worden binnen dit decreet. Deze minimumnormen zullen worden bepaald in een uitvoeringsbesluit bij het decreet Toerisme voor Allen, dat in onderling overleg met de ministers bevoegd voor Jeugd en voor Toerisme werd opgesteld.

Bij de nieuwe subsidievoorwaarden van dit decreet worden, naast de basiskwaliteitsnormen, vooral de jeugdwerkgerichtheid en jeugdvriendelijkheid van de centra vooropgesteld.

Zo moet men een bepaalde periode open zijn voor de jeugdverenigingen, een minimum aantal aan jeugdige overnachters bereiken, moeten er speciale

tarieven komen voor het jeugdwerk en is er een voorrangsboekingsperiode voor het jeugdwerk. Daarenboven moet elk centrum ernaar streven om een zo groot mogelijke variatie aan jeugdwerkverenigingen te ontvangen. Het decreet legt hiervoor een minimum op. Dit om protectionistische maatregelen ten aanzien van eigen groepen te vermijden.

De minister erkent dat er omtrent enkele van deze voorwaarden vragen of bedenkingen zijn in die zin dat ze te scherp gesteld zijn en zo hun doel zouden kunnen voorbijschieten. Tijdens de parlementaire discussie kan hierover zeker van gedachten worden gewisseld. Het is hierbij echter belangrijk dat de doelstellingen van dit decreet en in concreto van dit luik voor ogen wordt gehouden : een stimuleringsbeleid dat de diversiteit van het aanbod garandeert. Er worden ook garanties opgelegd omtrent veiligheids- en hygiënenormen en dit opdat jongeren, en meer in het bijzonder de jeugdverenigingen, voldoende zouden kunnen gebruik maken van een jeugdverblijf.

De subsidiëring van deze centra wordt als volgt voorzien.

Centra die voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden ontvangen sowieso een basissubsidie van 1000 euro als aanmoediging om te voldoen aan criteria. Voor een aantal centra uit type A en B wordt voor de eerste maal ook een basisondersteuning voorzien. Deze maatregel vloeit voort uit de vaststelling dat de sector voortdurend inkrimpt en er aldus capaciteitstekorten ontstaan. Hierdoor wordt de markt te klein en de prijzen stijgen voor het jeugdwerk.

Daarnaast worden deze centra verplicht zich aan te passen aan nieuwe regels voor veiligheid en hygiëne, aan de omgevingsdruk, aan het ruimtelijk beleid, aan het milieu- en afvalbeleid,... Daarenboven wordt van hen ook verwacht voortdurend statistieken en andere informatie aan te leveren. Een tegemoetkoming in de vorm van een basissubsidie is dus aangewezen.

In de in dit decreet vermelde subsidienormen wordt ook een minimumcapaciteit (40) vereist, evenals de verplichting om een rechtspersoonlijkheid aan te nemen om de nefaste gevolgen van een belastingaanslag op de toegekende subsidie te vermijden.

Voor de type C centra wordt naast de basissubsidie, ook een werkingssubsidie voorzien en de mogelijkheid tot een personeelstoelage. De werkings-

toelage wordt op een andere wijze toegekend dan in het vroegere decreet. In dit ontwerp van decreet wordt vooral rekening gehouden met het jeugdbe-reik en de diversiteit ervan, en niet langer met het bijkomend aanbod van een centrum. Er werd immers vastgesteld dat de financiële implicaties van een jarenlang gestagneerd aanbod groter waren dan die voor het reële gebruik van het centrum zelf, wat op zichzelf nog moeilijk te verantwoorden viel. Voor de werkingssubsidies zal er dan ook een puntentoekenning gebeuren op basis van de absolute cijfers van jeugdige overnachters.

De personeelstoelage gebeurt op basis van de jaarlijkse begroting en verantwoordingsnota. De normalisering van de geregulariseerde DAC-ers die tewerkgesteld zijn in jeugdkampeerv- of jeugdvormingscentra wordt voorzien met dit decreet.

2. Algemene bespreking

De heer Herman Lauwers wijst op de positieve afstemming tussen voorliggende ontwerp van decreet en het decreet betreffende verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van “Toerisme voor Allen” (*Parl. St.* VI. Parl. 2002-2003, nr. 1461/6).

Het vorige decreet, uit 1984, was aan een nieuwe dynamiek toe en tegelijkertijd was er nood aan een regeling voor de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ). Positief is volgens de spreker ook dat het huidige Centrum voor JeugdToerisme (CJT) en de Jeugdherbergcentrale worden omgevormd tot twee ondersteuningsinstrumenten, waardoor met één decreet elke actor zijn eigen functie en opdracht krijgt. Het ontwerp houdt rekening met de bestaande toestand maar biedt tegelijkertijd voldoende vernieuwing.

Aan de concrete verzuchtingen en onduidelijkheden die tijdens de hoorzitting gebleken zijn, zal met een aantal amendementen tegemoetgekomen worden. De spreker verwijst hiervoor naar de artikels-gewijze bespreking.

De spreker feliciteert tot slot de minister : dit is het sluitstuk van een zeer intensieve periode inzake het jeugdbeleid. De omvormingen die tijdens deze regeerperiode in de hele jeugdsector op touw zijn gezet en afgerond, betekenen een nooit geziene vernieuwing. Samen met de heer Bert Anciaux is de heer Van Grembergen de eerste Vlaamse minister die ‘Jeugd’ expliciet in zijn titel droeg. Dat dat geen holle titel is geworden, is een grote verdienste.

De heer Peter De Ridder sluit zich hierbij aan. Een van de redenen voor het indienen van voorliggend ontwerp van decreet was dat het aantal overnachtingplaatsen de jongste tien tot vijftien jaar drastisch aan het dalen was, terwijl de vraag gelijk bleef of zelfs steeg. De spreker hoopt dat dit decreet een stimulans kan bieden om het aantal plaatsen in de jeugdverblijfcentra te laten stijgen. Het jeugdwerk heeft immers nood aan goedkope en degelijke accommodatie.

Mevrouw Marleen Van den Eynde bevestigt dat het bestaande decreet aan herziening toe was. Ze vindt het ontwerp van decreet zeer degelijk en hoopt dat de sector er de vruchten van zal plukken. Spreker hoopt ook dat de amendementen tegemoetkomen aan de verzuchtingen die tijdens de hoorzitting gebleken zijn. Zij kondigt nog een amendement aan en verwijst hiervoor naar de artikelsgewijze bespreking.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey sluit zich aan bij de vorige sprekers, maar betreurt dat het vroegere decreet Sociaal Toerisme nu zal vervangen worden door twee verschillende decreten : voorliggende ontwerp van decreet en het reeds aangenomen decreet 'Toerisme voor Allen'. Zij hoopt dat beide elementen dan toch optimaal op elkaar zullen afgestemd worden. Het betreft in beide decreten immers dezelfde jongeren. Alhoewel haar fractie zich bij de stemming over het ontwerp van decreet "Toerisme voor Allen" onthouden heeft, staat de spreker volledig achter het vandaag voorliggende ontwerp van decreet. Wel zullen enkele amendementen ter verbetering worden neergelegd, die aansluiten bij de opmerkingen die tijdens de hoorzitting werden gemaakt. Spreker rekent erop dat beide decreten het aanbod aan infrastructuur ten goede zullen komen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Wijziging van de woorden "jeugdkampeer- en jeugdverblijfcentra" in "jeugdverblijfcentra" in het opschrift en in het hele decreet.

Een reeks amendementen voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers (*Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, nr. 1883/2) strekt ertoe de woorden "jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra" te vervangen door het woord "jeugdverblijfcentra".

De indieners stellen dat de woorden jeugdkampeercentra en jeugdvormingscentra de volledige lading niet dekken. Een ruimere definitie is dus

noodzakelijk. In artikel 13 wordt trouwens reeds gesproken van jeugdkampeer- en jeugdverblijfcentra. Het is dus beter om in het decreet overal de algemene term jeugdverblijfcentra te hanteren.

Deze verbetering sluit volgens de heer Peter De Ridder nauw aan bij een aantal opmerkingen tijdens de hoorzitting. De term 'jeugdkampeercentrum' roept trouwens soms verbanden op met een camping, en hier hebben de jeugdverblijfcentra niets mee te maken.

De vervanging van de woorden "jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra" door het woord "jeugdverblijfcentra" wordt als gevolg van verschillende amendementen in het hele decreet doorgevoerd als volgt :

Opschrift	(amendement nr. 1)
Artikel 2, 4°	(amendement nr. 2)
Artikel 4, § 1 en 2	(amendement nr. 3)
Artikel 7, § 1 en § 3, 1°	(amendement nr. 6)
Artikel 8, § 1, 1°, en § 1, 5° (twee maal)	(amendement nr. 9)
Hoofdstuk VI in de titel	(amendement nr. 11)
Artikel 13	(amendement nr. 12)
Artikel 14, § 1, en § 3, 5°	(amendement nr. 13)
Artikel 15, § 1, 2 en 3	(amendement nr. 16)

De amendementen worden unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikelen 1 tot met 3

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 4

De heer Peter De Ridder merkt op dat in § 1, 6°, op de vierde regel, na het woord arbeidsovereenkomsten, het woord "naleven" is weggefallen. De commissie stemt in met zijn voorstel om dit bij wijze van technische correctie te verbeteren.

Het artikel wordt unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 5

Het artikel wordt zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 6

Een amendement nr. 19 voorgesteld door mevrouw Trees Merckx-Van Goey (*Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, nr. 1883/4) strekt ertoe in 1°, op de derde regel, na het woord “jeugdwerk,”, de woorden “aangeduid door de Vlaamse Jeugdraad,” in te voegen.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey meent dat de betrokkenheid van de Jeugdraad in de beheersorganen van de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme een garantie vormt om de diversiteit vanuit het jeugdwerk aan bod te laten komen. Het is ook een waarborg voor terugkoppeling naar de hele jeugdwerksector, die toch langs de Vlaamse Jeugdraad dient te verlopen. Bovendien heeft Vlaanderen het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind goedgekeurd, waardoor het eigenlijk verplicht is die betrokkenheid te garanderen.

De minister is geen voorstander van dit amendement. De Jeugdraad kan als adviesorgaan immers geen uitvoerende taken vervullen. Zitting nemen in beheersraden is een uitvoerende taak. Bovendien wordt de procedure te complex indien elke jeugdwerker in een beheersraad specifiek moet worden afgevaardigd door de Jeugdraad. Bovendien moeten de centra in hun beheersovereenkomst beschrijven hoe ze de betrokkenheid van de jeugd garanderen. De Jeugdraad heeft daar toezicht op. Het is daarom niet zinvol dat nogmaals expliciet in het ontwerp van decreet te vermelden.

Het amendement nr. 19 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Een amendement nr. 4 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers (stuk 1883/2) strekt ertoe in 1°, op de vijfde regel, de woorden “Ook de Vlaamse regering kan” te vervangen door de woorden “De Vlaamse regering zal”.

De heer Peter De Ridder benadrukt het belang van het co-management tussen overheid enerzijds en jeugdwerk anderzijds. Hiervoor is het noodzakelijk dat er een vertegenwoordiging van de overheid is in de beheersorganen. Het decreet moet dan ook in een minder vrijblijvende omschrijving

voorzien dan “De Vlaamse regering *kan* een vertegenwoordiging in deze beheersorganen aanwijzen.” Men moet immers vermijden dat de werking wordt belemmerd doordat de Vlaamse regering geen vertegenwoordigers aanduidt. Indien men het woord ‘zal’ gebruikt, verzekert men de werking zonder een termijn op te leggen.

De minister is het hier mee eens, en bevestigt dat het wel degelijk de bedoeling van de Vlaamse regering is om aan co-management te doen.

Mevrouw Marleen Van den Eynde en mevrouw Niki De Gryze wijzen op hun quasi identiek amendement (stuk 1883/4, amendement nr. 20) dat ertoe strekt in 1°, op de vijfde regel, het woord “kan” te vervangen door het woord “zal”. De indieners benadrukken dat in artikel 6, 1°, wordt voorzien dat de Vlaamse regering in de beheersorganen een vertegenwoordiging kan aanwijzen. Hoewel de Vlaamse regering de voorwaarden hiervan nog nader zal bepalen, lijkt het wenselijk dat de Vlaamse regering van meet af aan een duidelijke keuze maakt om al dan niet te zetelen in deze organen. Om de Vlaamse regering mee te responsabiliseren voor beleid en financiële implicaties, maar ook in het kader van het beheer van haar eigen patrimonium, zou het echter opportuun zijn dat zij kiest voor een effectieve participatie.

Na overleg besluiten mevrouw Marleen Van den Eynde en mevrouw Niki De Gryze hun amendement nr. 20 in te trekken, en zich aan te sluiten bij het amendement nr. 4 dat unaniem wordt aangenomen met 13 stemmen.

Een amendement nr. 21 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers en door mevrouw Trees Merckx-Van Goey (stuk 1883/4) strekt ertoe aan 2° de volgende zin toe te voegen :

“De Vlaamse regering bepaalt de verdere procedure en indieningsdatum ;”.

De heer Peter De Ridder verduidelijkt dat in het decreet nergens wordt bepaald wanneer ADJ zijn beleidsnota moet indienen, noch dat de Vlaamse regering gemachtigd wordt om dit te bepalen. Via voorliggend amendement kan dit in de uitvoeringsbesluiten duidelijk worden gestipuleerd.

Het amendement nr. 21 wordt unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Een amendement nr. 5 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen

en Herman Lauwers (stuk 1883/2) strekt ertoe een 4° toe te voegen, dat luidt als volgt :

“4° de jeugdverblijfcentra die door ADJ worden beheerd, dienen te voldoen aan de subsidiëringsvoorwaarden van jeugdverblijfcentra zoals bepaald in dit decreet.”.

De indieners stellen dat het decreet verschillende subsidievoorwaarden oplegt aan de jeugdverblijfcentra. Het spreekt voor zich dat wanneer de vzw ADJ jeugdverblijfcentra van de Vlaamse overheid beheert, zij er ook voor zorgt dat deze centra aan deze voorwaarden voldoen en dit met het oog op de jeugd en de jeugdwerkvriendelijkheid van deze centra.

Artikel 6, aldus gewijzigd door de amendementen nrs 4, 5 en 21, wordt unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 7

Een amendement nr. 7 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers (stuk 1883/2) strekt ertoe in § 2, op de derde regel, het woord “erkende” te vervangen door het woord “gesubsidieerde”.

Een amendement nr. 8 van dezelfde indieners (stuk 1883/2) strekt ertoe § 2, 1° te vervangen door wat volgt :

“1° gratis ondersteuning te bieden aan alle gesubsidieerde centra en aan alle centra die een subsidieaanvraag willen indienen ;”.

De indieners wijzen erop dat voorliggend decreet geen erkenningsvoorwaarden stelt voor de jeugdverblijfcentra. Er worden enkel subsidiëringsvoorwaarden bepaald. Omwille van de duidelijkheid van de tekst is het dan ook beter om te spreken over gesubsidieerde centra.

De minister merkt op dat deze wijzigingen ook kunnen worden doorgevoerd via de uitvoeringsbesluiten die door de administratie reeds worden voorbereid.

De heer Peter De Ridder meent dat de amendementen nrs. 7 en 8 in dit opzicht toch wel van elkaar verschillen. De commissie stemt in met zijn voorstel om amendement nr. 8 in te trekken, en enkel amendement nr. 7 te behouden.

Amendement nr. 7 wordt ingetrokken. Amendement nr. 8 en het aldus geamendeerde artikel 7 worden unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 8

Een amendement nr. 22 van mevrouw Trees Merckx-Van Goey (stuk 1883/4) strekt ertoe § 1, 1°, te vervangen door wat volgt :

“1° in de beheersorganen van de vereniging op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen met een gegarandeerde vertegenwoordiging uit de jeugdwerksector, aangeduid door de Vlaamse Jeugdraad, voor de jeugdherbergen en een meerderheidsparticipatie uit de jeugdwerksector, aangeduid door de Vlaamse Jeugdraad, voor de jeugdverblijfcentra ;”.

De indiener verwijst voor de verantwoording van dit amendement naar het amendement nr. 19 bij artikel 6, betreffende de waarborging van de diversiteit van het jeugdwerk.

De minister verwijst naar artikel 6 waar hij reeds zijn twijfels meedeelde over de toegevoegde waarde van het voorstel.

Amendement nr. 22 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Artikel 8 wordt unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 9

Een amendement nr. 10 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers en door mevrouw Trees Merckx-Van Goey (stuk 1883/2) strekt ertoe in § 5, eerste lid, op de achtste en negende regel, de woorden “schommelingen in wisselkoersen” te vervangen door de woorden “nieuwbouw, verbouwing en onderhoud van de infrastructuur”.

De heren Peter De Ridder en Herman Lauwers wijzen erop dat zowel ADJ als de ondersteuningsstructuren centra uitbaten. Om de werking van deze centra maximaal te kunnen garanderen moeten regelmatig onderhoudswerken of verbouwingen gebeuren. Om een goed beheer van deze centra te kunnen voorzien is het nodig dat zij een provisie kunnen aanleggen.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel worden unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikelen 10 tot en met 13

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 14

Een amendement nr. 14 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers en door mevrouw Trees Merckx-Van Goey (stuk 1883/2) strekt ertoe in § 3, 3°, op de tweede regel, de woorden “drie vierde” te vervangen door de woorden “70 procent”.

Naar aanleiding van de analyse van de uitbatingscijfers lijkt 75 % volgens de indieners van het amendement immers een onrealistische norm. Het is aangewezen om de norm tot 70 % terug te brengen, wat beter aansluit bij de geest van het decreet.

De minister is het eens met dit voorstel, ook omdat deze wijziging de problemen van de Vlaamse Jeugdherbergcentrale meteen zou oplossen.

Een amendement nr. 15 van dezelfde indieners (stuk 1883/2) strekt ertoe in § 3, 5°, op de tweede regel, het getal “15” te vervangen door het getal “10”.

De heer Peter De Ridder stelt in naam van de indieners dat het aantal van 15 verschillende jeugdverenigingen per jaar te arbitrair is vastgelegd, zonder rekening te houden met de diversiteit aan kleinere, maar even kwaliteitsvolle centra. Op die manier dreigt een schending van het gelijkheidsbeginsel te ontstaan en dreigt ook de keuzevrijheid van de jeugdverenigingen in het gedrang te komen. Bovendien bestaat ook het gevaar dat de bepalingen van de Wet van 16 juli 1973 die de bescherming van de filosofische en ideologische strekkingen waarborgt, niet nageleefd worden.

Beide amendementen en het aldus geamendeerde artikel 14 worden unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 15

Een amendement nr. 17 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers (stuk 1883/2) strekt ertoe in § 2, op de laatste regel, na het woord “van”, het woord “minimaal” in te voegen.

De heer Peter De Ridder wijst erop dat dit decreet een stimuleringsbeleid wil voeren voor de jeugdverblijfcentra. Om te kunnen inspelen op de behoeften van de centra, is het nodig om ook flexibel te kunnen omgaan met het gegeven van een basis-subsidie. Daarom wordt het woord “minimaal” ingevoegd.

De minister is het hiermee eens, maar stelt voor, omwille van de gelijkberechtiging, om expliciet te vermelden dat jaarlijks “eenzelfde” basissubsidie van minimaal 1000 euro wordt toegekend.

De commissie is het hiermee eens, en stelt voor om de toevoeging van het woord “eenzelfde” bij wijze van technische correctie in te voegen.

Amendement nr. 17 en het aldus geamendeerde artikel 15 worden unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 15bis (nieuw)

Een amendement nr. 23 (stuk 1883/4) voorgesteld door mevrouw Trees Merckx-Van Goey strekt ertoe een artikel 15bis in te voegen, dat luidt als volgt :

“De administratie zal jaarlijks een repertorium uitgeven waarin de erkende jeugdkampeercentra en andere jeugdgroepsverblijven van minimaal 20 bedden worden opgenomen.”.

De indiener wijst erop dat het Repertorium Kampeercentra dat momenteel door ADJ wordt uitgegeven, behoort tot de meest verspreide en gebruikte werkinstrumenten in het jeugdwerk. Het repertorium bevat specifieke informatie op maat van jeugdgroepen, scholen en jeugdsportclubs die in groep met vakantie of op kamp willen gaan. Het is vooral een instrument dat de gebruikers moet helpen een voor hen geschikte verblijfplaats te vinden. Het biedt aan de erkende aanbieders de gelegenheid om hun aanbod bekend te maken bij hun doelgroep. Om een kwalitatief aanbod blijvend te waarborgen wordt de verplichte uitgave van een

repertorium best decretaal geregeld. Gelet op de expertise die Kompas Jeugdtoerisme, een vroegere dienst van ADJ op dit vlak reeds heeft opgebouwd, wordt deze opdracht best aan het Steunpunt Jeugd toevertrouwd, vermits zij de werking van het Kompas Jeugdtoerisme in hun werking geïntegreerd hebben. De redactie van dergelijk repertorium gebeurt best in samenwerking tussen de administratie, de ondersteuningsstructuren, ADJ, Toerisme Vlaanderen en vertegenwoordigers van de gebruikers.

De minister beaamt het nut, de waarde en de noodzaak van het repertorium, maar vindt het niet nodig deze bepaling aan het decreet toe te voegen.

De heer Jo Vermeulen sluit zich uitdrukkelijk bij aan bij het belang dat ook de minister hecht aan het repertorium. Het amendement is echter overbodig.

Volgens de heer Herman Lauwers kan dit bovendien niet decretaal vastgelegd worden omdat dan ook een publicatieritme bepaald moet worden. Nu wordt het repertorium op een soepele manier aangepast telkens dat nodig is.

De heer Peter De Ridder benadrukt dat de boekingscentrales de functie van alternatief kampeerrepertorium vervullen. Ook hij erkent het belang van een up-to-date kampeerrepertorium, maar een amendement is overbodig.

Het amendement nr. 23 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

Artikelen 16 tot en met 20

Een amendement nr. 18 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers (stuk 1883/2) strekt ertoe het hoofdstuk VII, Slotbepalingen, met de artikelen 16 tot en met 20, te vervangen door een nieuw hoofdstuk VII, Overgangsbepalingen, bestaande uit de artikelen 16 tot 18, en door een nieuw hoofdstuk VIII, Slotbepalingen, bestaande uit de artikelen 19 tot 23.

Bij het bespreken van deze wijzigingen stuit de commissie op enkele onvolkomenheden, waarbij besloten wordt om het amendement nr. 18 in te trekken en een nieuw amendement in te dienen.

Een amendement nr. 24 voorgesteld door de heren Peter De Ridder, Didier Ramoudt, Jo Vermeulen en Herman Lauwers, en door mevrouw Trees Merckx-Van Goey (stuk 1883/4) strekt ertoe

hoofdstuk VII, Slotbepalingen, bestaande uit de artikelen 16 tot 20, te vervangen door een nieuw hoofdstuk VII, Overgangsbepalingen, bestaande uit de artikelen 16 tot 18, en door een nieuw hoofdstuk VIII, Slotbepalingen, bestaande uit de artikelen 19 tot 23, luidend als volgt :

“HOOFDSTUK VII

Overgangsbepalingen

Artikel 16

In afwijking van artikel 8, § 2, wordt de indieningsdatum en de verdere procedure van de aanvraag en beleidsnota 2005-2007 voor de verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden als ondersteuningsstructuur bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 17

In afwijking van artikel 10 bepaalt de Vlaamse regering in 2004 de termijn voorafgaand aan de driejaarlijkse periode voor het nemen van een beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget voor de periode 2005-2007, zoals bedoeld in artikel 9.

Artikel 18

In afwijking van artikel 15, § 3, 2°, bepaalt de Vlaamse regering de indieningsdatum van de begroting en de verantwoordingsnota 2005.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 19

De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Artikel 20

De jaarlijks toe te kennen kredieten voor de subsidiëring van ADJ, de ondersteuningsstructuren en de

jeugdverblijfcentra worden op afzonderlijke basislocaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 21

§ 1. Het decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra, wordt opgeheven op 1 januari 2004.

§ 2. Het decreet van 1 juni 1994 houdende de erkenning en de subsidiëring van de vereniging zonder winstgevend doel Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van jeugdinfrastructuren aan die vereniging, wordt opgeheven op 1 januari 2004.

Artikel 22

§ 1. De jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra, erkend op basis van het decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra, ontvangen in 2004 een basis- en werkingstoelage voor hun werking in 2003 op basis van de bepalingen in het decreet van 27 november 1984. Vanaf 2004 worden ze verder gesubsidieerd indien ze voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden van dit decreet. Indien ze niet erkend worden binnen de overgangsperiode, vastgesteld in het decreet "Toerisme voor Allen", verliezen ze hun subsidiëring.

§ 2. In afwijking van artikel 15, § 3, 2°, ontvangen de op basis van het decreet van 27 november 1984 erkende jeugdverblijfcentra in 2004 een weddentoelage voor het personeel dat in de centra tewerkgesteld en gesubsidieerd wordt, en dat tot 31 december 2003 ingeschreven was op de loonlijst van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging.

§ 3. Alle personeelsleden die vroeger onder het DAC-stelsel ressorteerden en van wie de weddentoelage geregulariseerd werd krachtens het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001, blijven gesubsidieerd bij de inwerkingtreding van dit decreet op basis van de voor hen toegekende subsidie in 2003, voor zover ze tewerkgesteld worden in een van de erkende jeugdverblijfcentra. De nog niet erkende centra die vergelijkbare personeelsleden tewerkstellen krijgen tijd tot eind 2004 om in orde te zijn met de voorwaarden tot erkenning, geformuleerd in dit decreet en in het uitvoeringsbesluit. Indien ze eind 2004 niet aan deze voorwaarden voldoen verliezen ze het recht op die weddentoelage.

Artikel 23

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2004."

De heer Dany Vandenbossche deelt namens de indieners mee dat aangezien het decreet niet definitief goedgekeurd is voor eind 2003, er in een apart hoofdstuk een aantal overgangsbepalingen moeten worden ingevoegd. Deze overgangsbepalingen worden ingevoegd om verenigingen die een subsidieaanvraag wensen te doen voldoende tijd te geven zich aan te passen aan de nieuwe voorwaarden van dit decreet. Dit komt de rechtszekerheid van deze verenigingen ten goede.

Het amendement nr. 24 wordt unaniem aangenomen met 13 stemmen.

4. Eindstemming

Het tevens in het opschrift geamendeerde ontwerp van decreet houdende de erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt unaniem aangenomen met 13 stemmen.

De verslaggever,

Peter DE RIDDER

De voorzitter,

Jo VERMEULEN

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 3

Ontwerp van decreet**houdende erkenning en subsidiëring
van jeugdherbergen, jeugdverblijfscentra,
ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene
Dienst voor Jeugdtoerisme**

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° jeugd : kinderen en jongeren van 3 tot 25 jaar ;
- 2° jeugdwerk : groepsgerichte sociaal-culturele initiatieven met jeugd in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en georganiseerd door hetzij particuliere jeugdverenigingen, hetzij lokale openbare besturen ;
- 3° jeugdvereniging : een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet ;
- 4° een jeugdherberg, een jeugdverblijfscentrum : een aan de doelgroep aangepaste en veilige verblijfsaccommodatie met overnachtingsmogelijkheid, bestaande uit een of meer gebouwen die een eenheid vormen en die hoofdzakelijk ter beschikking gesteld wordt van de jeugd voor het ontplooiën van vormende en ontspannende activiteiten, hetzij individueel, hetzij in verenigingsverband ;
- 5° administratie : de administratieve entiteit binnen de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdwerkbeleid.

Dit decreet heeft als algemene doelstelling het stimuleren van een aangepaste en gevarieerde verblijfcapaciteit voor meerdaagse verblijven ten behoeve van de jeugd in het algemeen en het jeugdwerk in het bijzonder. Het bepaalt de voorwaarden waaraan verenigingen of personen die inspanningen leveren om deze doelstelling te realiseren, moeten voldoen om ondersteuning te verwerven voor hun algemene werking.

HOOFDSTUK II

Algemene voorwaarden

Artikel 4

§ 1. Om erkend te worden en te blijven moeten de beheerders van jeugdherbergen, jeugdverblijfscentra, de ondersteuningsstructuren en de vereniging zonder winstoogmerk Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, verder ADJ te noemen :

- 1° in de werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en naleven ;
- 2° hun secretariaat en uitbating hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;
- 3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op het secretariaat voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie in het Nederlands ;
- 4° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat inzonderheid moet blijken uit het feit dat ze :
 - a) hun werking zelf bepalen en uitvoeren ;
 - b) over een eigen post- of bankrekening beschikken ;
 - c) diensten verlenen in eigen naam ;
- 5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de uitbaters, de eventuele vereniging met haar leden, medewerkers en deelnemers aan de door

haar georganiseerde activiteiten, zoals bedoeld in artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken ;

6° indien ze personeel in dienst hebben, de rechtspersoonlijkheid aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk en de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ;

7° de eigen centra receptief uitbaten.

§ 2. Vanaf het ogenblik dat ze een belofte van subsidiëring ontvangen, moeten de beheerders van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ :

1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse overheid worden ingesteld ;

2° op alle tijdschriften en folders de woorden "erkend door de Vlaamse Gemeenschap" vermelden ;

3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd ;

4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding zo nodig ter plaatse onderzoeken.

HOOFDSTUK III

Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Artikel 5

Om een zo groot mogelijk aanbod van capaciteit en diversiteit mogelijk te maken voor jeugdtoeristische activiteiten en vormingsactiviteiten, erkent en subsidieert de Vlaamse regering ADJ, die tot doel heeft de volgende centra te beheren op basis van een overeenkomst, die de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling regelt :

1° de Hoge Rielen in Kasterlee (Lichtaart) ;

2° het jeugdvormingscentrum Destelheide in Beersel (Dworp) ;

3° de uitleendienst voor kampeermateriaal.

Artikel 6

Om erkend en gesubsidieerd te worden, moet deze vereniging aan volgende specifieke voorwaarden voldoen :

1° in de beheersorganen op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen uit het jeugdwerk, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van de vereniging. De Vlaamse regering zal een vertegenwoordiging in deze beheersorganen aanwijzen. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden hiervoor nader ;

2° om de drie jaar de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen en uitvoeren. De Vlaamse regering bepaalt de verdere procedure en indieningsdatum ;

3° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen ;

4° de jeugdverblijfcentra die door ADJ worden beheerd, dienen te voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden van jeugdverblijfcentra zoals bepaald in dit decreet.

HOOFDSTUK IV

Ondersteuningsstructuren

Artikel 7

§ 1. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector, erkent en subsidieert de Vlaamse regering een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra en een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdherbergen.

§ 2. Deze verenigingen hebben als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van de door dit decreet erkende centra ; ze moeten waken over de jeugd- en jeugdwerkvriendelijkheid van deze centra door :

- 1° gratis ondersteuning te bieden aan alle gesubsidieerde centra en aan alle centra die een subsidieaanvraag willen indienen ;
- 2° vorming te organiseren voor eigenaars, uitbaters en personeel van alle centra ;
- 3° nieuwe producten te ontwikkelen die dienstig zijn voor de uitbating van de centra ;
- 4° op een efficiënte wijze te communiceren met alle uitbaters en eigenaars van de centra ;
- 5° een boekingscentrale te ontwikkelen waarvoor de centra die er gebruik van wensen te maken, een financiële bijdrage per jaar betalen. De Vlaamse regering bepaalt het maximumbedrag van die bijdrage ;
- 6° hun diensten aan te bieden op basis van een overeenkomst met de individuele centra, waarvan een model wordt voorgelegd aan de Vlaamse regering ;
- 7° een onderlinge samenwerking uit te werken ;
- 8° een samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap en provinciale besturen te ontwikkelen.

§ 3. Deze verenigingen worden gesubsidieerd voor hun gehele werking en :

- 1° als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra, voor de uitbating van maximaal 15 eigen centra die voldoen aan de subsidiëringsvoorwaarden ;
- 2° als ondersteuningsstructuur voor jeugdherbergen, voor de uitbating van maximaal 25 jeugdherbergen die voldoen aan de subsidiëringsvoorwaarden en aangesloten zijn bij de International Youth Hostelling Federation.

§ 4. Deze ondersteuningsstructuren moeten de winsten die ze genereren uit de exploitatie van de eigen centra, besteden aan de algemene ondersteunende opdracht, behalve voor dat gedeelte waarvan in het financieel verslag aangetoond wordt dat het essentieel nodig is voor de werking van de onderscheiden centra.

Subsidies, verkregen op basis van dit decreet, mogen niet gebruikt worden als infrastructuurinvesteringen.

Artikel 8

§ 1. Om erkend en gesubsidieerd te worden, moeten deze verenigingen bovendien aan de volgende voorwaarden voldoen :

- 1° in de beheersorganen van de vereniging op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, met een gegarandeerde vertegenwoordiging uit de jeugdwerksector voor de jeugdherbergen en een meerderheidsparticipatie uit de jeugdwerksector voor de jeugdverblijfcentra ;
- 2° een driejaarlijkse beleidsnota indienen waarin aangetoond wordt hoe de opdrachten uit artikel 7, § 2, van dit decreet uitgevoerd zullen worden ;
- 3° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen ;
- 4° als ondersteuningsstructuur voor jeugdherbergen minstens 10 jeugdherbergen zelf uitbaten. Deze jeugdherbergen voldoen aan de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden uit dit decreet en zijn aangesloten bij de International Youth Hostelling Federation ;
- 5° als ondersteuningsstructuur van jeugdverblijfcentra de boekingen organiseren voor minstens 50 jeugdverblijfcentra die voldoen aan de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden uit dit decreet.

§ 2. Verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden als ondersteuningsstructuur, dienen bij de administratie een aanvraag in samen met de beleidsnota voor 1 maart van het jaar voorafgaand aan de driejarenperiode. De administratie adviseert de Vlaamse regering met het oog op de selectie van die verenigingen. Zij onderzoekt de aanvraag en de beleidsnota, en formuleert haar bevindingen in een nota die aan de aanvragers wordt toegestuurd voor 1 april. Die kunnen daarop reageren binnen de 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. De administratie bezorgt een definitief advies aan de Vlaamse regering voor 1 mei. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de administratie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvragers bijtreedt. De Vlaamse regering deelt de betrokken subsidieaanvragers haar beslissing mee uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de administratie.

HOOFDSTUK V

Subsidiëringsprocedure voor ADJ
en de ondersteuningsstructuren

Artikel 9

§ 1. De Vlaamse regering legt binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, de bedragen vast die kunnen worden besteed aan de subsidiëring van ADJ en van de ondersteuningsstructuren.

§ 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een driejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking op basis van de beleidsnota. Het budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van de basis-, personeels- en werkingskosten van deze verenigingen.

§ 3. Indien een vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toegekende subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 augustus van het daarop volgende jaar, na de voorlegging van het financieel verslag.

§ 4. Binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, kan de Vlaamse regering bij aanvang van elk werkingsjaar de grootte van het toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds worden gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd werden op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of verminderen indien de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, het noodzakelijk maakt.

§ 5. De reserve, aangelegd door ADJ of een van de ondersteuningsstructuren, mag jaarlijks aangroeien met tien procent van het subsidiebedrag, tenzij de eigen inkomsten minder bedragen dan tien procent van het subsidiebedrag. In dat geval mag de reserve maximaal aangroeien met een bedrag, gelijk aan de eigen inkomsten. Het patrimonium, het sociaal passief en de provisie voor nieuwbouw, verbouwing en onderhoud van de infrastructuur worden niet beschouwd als reserve. De provisies kunnen evenwel pas worden vrijgemaakt na toestemming van de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering kan in uitzonderlijke omstandigheden een afwijking toestaan op de bovenstaande bepalingen.

Artikel 10

De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 9, na advies van de administratie, uiterlijk zes maanden voorafgaand aan de driejarige periode.

Indien de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt als bedoeld in het eerste lid, dan wordt de verenigingen ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor de aanvang van de driejarige periode.

Artikel 11

De Vlaamse regering sluit met de verenigingen een overeenkomst voor drie jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de verenigingen en het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Die overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk meege-deeld aan het Vlaams Parlement.

De eerste overeenkomst, bedoeld in dit artikel, wordt afgesloten in de loop van 2004 en heeft betrekking op de periode 2005-2007.

Artikel 12

De administratie onderzoekt na elk jaar of de verenigingen voldoen aan de subsidiëringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst, afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek geschiedt mede op basis van een voortgangsrapport en een jaarlijks financieel verslag, die door de verenigingen ingediend worden bij de administratie, uiterlijk vier maanden na het einde van elk jaar, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden, en die gecontroleerd worden door de administratie. Samen met het financieel verslag bezorgen de verenigingen de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor, die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant.

Indien de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel voldaan wordt, deelt ze haar bevindingen schriftelijk mee aan de vereniging in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze de vereniging uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De vereniging kan dan een rapport indienen bij de administratie waarin aangetoond wordt dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is of dat de vereniging kan tegemoetkomen aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de vereniging mee. Indien de vereniging niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan ze bezwaar indienen bij de Vlaamse regering. Die kan steeds en eventueel ook op basis van het ingediende rapport en de evaluatie van de administratie, de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden van deze procedure.

HOOFDSTUK VI

Jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra

Artikel 13

Afhankelijk van de voorwaarden waaraan de jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra op infrastructuur vlak voldoen, worden ze ingedeeld in type A, B of C. De Vlaamse regering bepaalt deze nadere voorwaarden.

Artikel 14

§ 1. Om gesubsidieerd te worden als jeugdverblijfcentrum moet het centrum :

- 1° voor jeugdverenigingen een specifieke, lagere prijscategorie vastleggen ;
- 2° voor jeugdverenigingen in een voorrangsbokingsperiode voorzien van ten minste zes maanden, voor elke vakantieperiode ;
- 3° de rechtspersoonlijkheid aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk ;

4° erkend zijn in het kader van het decreet "Toerisme voor Allen".

§ 2. Centra van het type A en B moeten bovendien :

- 1° ten minste toegankelijk zijn gedurende de maanden juli en augustus en per jaar ten minste 1000 overnachtingen voor jeugd realiseren ;
- 2° beschikken over een overnachtingscapaciteit voor ten minste veertig personen.

§ 3. Centra van het type C moeten bovendien :

- 1° ten minste 200 dagen per jaar permanent toegankelijk zijn, waarvan 80 vakantiedagen ;
- 2° ten minste 2000 overnachtingen voor jeugd realiseren per jaar, waarvan 1000 buiten de maanden juli en augustus ;
- 3° van het globale aantal overnachtingen per jaar, 70% voor de jeugd realiseren ;
- 4° over een minimale capaciteit voor 40 overnachters beschikken ;
- 5° als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per jaar ten minste 10 verschillende jeugdverenigingen ontvangen, die elk ten minste twee nachten verblijven ;
- 6° als het om een jeugdherberg gaat, tijdens de vakanties en de weekends ten minste 3 % van de bedden capaciteit reserveren voor rondtrekkende jongeren die geen boeking vooraf deden.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden en de te volgen procedure voor subsidiëring.

Artikel 15

§ 1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de in dit decreet gesubsidieerde jeugdverblijfcentra.

§ 2. Aan de jeugdverblijfcentra die voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 14 van dit decreet, wordt jaarlijks eenzelfde basissubsidie van minimaal 1000 euro toegekend.

§ 3. De jeugdverblijfcentra van het type C die voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 14 van dit decreet, ontvangen bovendien :

1° een werkingssubsidie die bepaald wordt door het aantal overnachtingen van het jeugdwerk in elk centrum. De administratie berekent deze werkingssubsidie aan de hand van een jaarlijks werkingsverslag. De maximale jaarlijkse werkingstoelage bedraagt 11.500 euro per centrum ;

2° een personeelssubsidie indien op basis van een jaarlijkse begroting en verantwoordingsnota kan aangetoond worden wat de noodzakelijkheid en wat de maatschappelijke meerwaarde is van de inzet van het personeel. Deze begroting en de verantwoordingsnota worden ingediend voor 1 mei van het jaar dat voorafgaat aan de begrote werkingsperiode. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan deze verantwoordingsnota moet voldoen en bepaalt de wijze van toekenning van personeel.

§ 4. Elk centrum waaraan een personeelstoelage toegekend wordt, ontvangt per kwartaal 22,5% van die toelage. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar na voorlegging van het werkingsverslag en het financieel verslag.

Het financieel verslag wordt uiterlijk op 1 maart aan de administratie bezorgd volgens de door haar geformuleerde voorwaarden.

§ 5. De basis- en werkingssubsidie worden uitbetaald op de begroting van het volgende jaar.

§ 6. De subsidie wordt toegekend, ongeacht de winstmarge van de gesubsidieerde centra.

§ 7. De administratie onderzoekt elk werkjaar of de centra blijven voldoen aan de gestelde erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden. Dat onderzoek wordt uitgevoerd op basis van de vaststellingen van de administratie en van een werkingsverslag waarvan de vorm door de Vlaamse regering wordt bepaald. Het verslag wordt uiterlijk op 1 februari ingediend bij de administratie en wordt door haar gecontroleerd.

HOOFDSTUK VII

Overgangsbepalingen

Artikel 16

In afwijking van artikel 8, § 2, wordt de indieningsdatum en de verdere procedure van de aanvraag en beleidsnota 2005-2007 voor de verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden als ondersteuningsstructuur, bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 17

In afwijking van artikel 10 bepaalt de Vlaamse regering in 2004 de termijn voorafgaand aan de driejaarlijkse periode voor het nemen van een beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget voor de periode 2005-2007, zoals bedoeld in artikel 9.

Artikel 18

In afwijking van artikel 15, § 3, 2°, bepaalt de Vlaamse regering de indieningsdatum van de begroting en de verantwoordingsnota 2005.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 19

De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Artikel 20

De jaarlijks toe te kennen kredieten voor de subsidiëring van ADJ, de ondersteuningsstructuren en de jeugdverblijfcentra worden op afzonderlijke basisallocaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 21

§ 1. Het decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra, wordt opgeheven op 1 januari 2004.

§ 2. Het decreet van 1 juni 1994 houdende de erkenning en de subsidiëring van de vereniging zonder winstgevend doel Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van jeugdinfrastructuren aan die vereniging, wordt opgeheven op 1 januari 2004.

Artikel 22

§ 1. De jeugdherbergen en jeugdverblijfcentra, erkend op basis van het decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra, ontvangen in 2004 een basis- en werkingstoelage voor hun werking in 2003 op basis van de bepalingen in het decreet van 27 november 1984. Vanaf 2004 worden ze verder gesubsidieerd indien ze voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden van dit decreet. Indien ze niet erkend worden binnen de overgangperiode, vastgesteld in het decreet "Toerisme voor Allen", verliezen ze hun subsidiëring.

§ 2. In afwijking van artikel 15, § 3, 2°, ontvangen de op basis van het decreet van 27 november 1984 erkende jeugdverblijfcentra in 2004 een weddentoelage voor het personeel dat in de centra tewerkgesteld en gesubsidieerd wordt, en dat tot 31 december 2003 ingeschreven was op de loonlijst van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging.

§ 3. Alle personeelsleden die vroeger onder het DAC-stelsel ressorteerden en van wie de weddentoelage geregulariseerd werd krachtens het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001, blijven gesubsidieerd bij de inwerkingtreding van dit decreet op basis van de voor hen toegekende subsidie in 2003, voor zover ze tewerkgesteld worden in een van de erkende jeugdverblijfcentra. De nog niet erkende centra die vergelijkbare personeelsleden tewerkstellen krijgen tijd tot eind 2004 om in orde te zijn met de voorwaarden tot erkenning, geformuleerd in dit decreet en in het uitvoeringsbesluit. Indien ze eind 2004 niet aan deze voorwaarden voldoen verliezen ze het recht op die weddentoelage.

Artikel 23

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2004.
