

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

29 januari 2004

ONTWERP VAN DECREET

betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad

AMENDEMENTEN

Zie :

1955 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3 : Verslag over hoorzittingen
- Nr. 4 : Advies van de Raad van State
- Nr. 5 : Amendementen
- Nr. 6 : Motie houdende verzoek tot raadpleging van de Raad van State
- Nr. 7 : Advies van de Raad van State
- Nr. 8 : Amendementen
- Nr. 9 : Motie houdende verzoek tot raadpleging van de Raad van State
- Nr. 10 : Advies van de Raad van State

AMENDEMENT Nr. 65

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 75

In § 2, op de vijfde en zesde regel, de woorden “artikel 7, 9 tot en met 15, artikel 16, § 1, en artikel 17 tot en met 19” vervangen door de woorden “artikel 4, § 1, artikel 7, artikel 9 tot en met 15, artikel 16, § 1, en artikel 17 tot en met 18”.

VERANTWOORDING

De VLOR moet beschikken over alle bevoegdheden van strategische adviesraden. De VLOR brengt per schooljaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Daarom kan artikel 19 van het decreet op de strategische adviesraden niet van toepassing zijn.

AMENDEMENT Nr. 66

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 81

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 81

Wanneer een ontwerptekst betrekking heeft op de aangelegenheden bedoeld in artikel 78, 1°, wordt deze eerst aan de VLOR ter advisering voorgelegd. Met uitzondering van het hoger onderwijs, wordt zij vervolgens onderhandeld binnen een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs voor wat betreft de grondregelen ter

zake van het administratief statuut, met inbegrip van de vakantie- en verlofregeling, de bezoldigingsregeling, de betrekkingen met de vakorganisaties en de inrichtende machten, de organisatie van de sociale diensten of de verordeningsbepalingen, algemene maatregelen van inwendige orde en algemene richtlijnen met het oog op de latere vaststelling van de personeelsformatie of inzake arbeidsduur en organisatie van het werk. Voor het hoger onderwijs wordt de ontwerptekst na het advies van de VLOR voorgelegd aan het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs.

Het advies van de VLOR heeft geen betrekking op de arbeidsvoorwaarden waarover de syndicale organen zich uitspreken.”.

VERANTWOORDING

De verwijzing in artikel 78 is niet correct.

Een soortgelijke regeling dringt zich op ten aanzien van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs. De argumentatie is dezelfde als voor de andere onderwijsniveaus en -sectoren.

AMENDEMENT Nr. 67

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 82

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 82

De VLOR heeft een algemene bevoegdheid tot overleg over materies bedoeld in artikel 24, §§ 1, 3, 4 en 5 van de Grondwet, en inzonderheid over de implementatie van onderwijsvernieuwingen.”.

VERANTWOORDING

Het is beleidsmatig een meerwaarde als de geledingen betrokken bij onderwijs op een gestructureerde wijze informatie kunnen uitwisselen over onderwijskundige vragen.

De overheid moet met de onderwijsgeledingen een consensus kunnen nastreven over cruciale aspecten van het onderwijsbeleid. Dit geldt zeker waar overheidsmaatregelen een impact hebben op de vrijheid van inrichting. Daarom moet de VLOR over een autonome en decretale overlegbevoegdheid beschikken die verder reikt dan onderwijsvernieuwingen alleen.

AMENDEMENT Nr. 68

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 84

2° en 3° vervangen door wat volgt :

“2° afgevaardigden uit de CLB's ;

3° afgevaardigden uit enerzijds sociaal-economische organisaties en anderzijds sociaal-culturele organisaties ;

4° deskundigen : ambtenaren van niveau A van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap, ervaringsdeskundigen en deskundigen uit hogescholen en universiteiten.”.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de CLB-sector een vaste geleding is in de algemene raad net zoals dat voor de deelraden het geval is.

Het is noodzakelijk dat adviezen mede worden gesteund op de inzichten van wetenschappelijk onderzoek. Daarom moeten in elke raad ook deskundigen van rechtswege zitting hebben.

Het is noodzakelijk dat ambtenaren van het departement onderwijs het beleid van de overheid kunnen toelichten en rechtstreeks in gesprek kunnen gaan met de geledingen uit het onderwijsveld.

AMENDEMENT Nr. 69

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 85

In het eerste en tweede lid, 4° telkens vervangen door wat volgt :

“4° deskundigen : ambtenaren van niveau A van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap, ervaringsdeskundigen en deskundigen uit hogescholen en universiteiten.”.

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk dat adviezen mede worden gesteund op de inzichten van wetenschappelijk onderzoek. Daarom moeten in elke raad ook deskundigen van rechtswege zitting hebben.

Het is noodzakelijk dat ambtenaren van het departement Onderwijs het beleid van de overheid kunnen toelichten en rechtstreeks in gesprek kunnen gaan met de geledingen uit het onderwijsveld.

In alle andere deelraden en in de algemene raad is er een vertegenwoordiging van de inrichters van onderwijs. Er is geen reden om van dit principe af te wijken voor het hoger onderwijs.

In de raad voor het levenslang leren is het wenselijk dat ook andere opleidingenverstrekkers vertegenwoordigd zijn aangezien de bevoegdheden betrekking hebben op onderwijs en vorming.

AMENDEMENT Nr. 70

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 85

In het derde lid, 3° vervangen door wat volgt :

“3° externe opleidingsinstanties : de VDAB, VIZO, het Vlaams ondersteuningscentrum voor de ba-

siseducatie, de federatie tweedekansonderwijs en SOCIUS ;

4° *deskundigen : ambtenaren van niveau A van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap, ervaringsdeskundigen en deskundigen uit hogescholen en universiteiten.”.*

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 69.

AMENDEMENT Nr. 71

voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove, Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 85

Het vierde lid vervangen door wat volgt :

“In de deelraad hoger onderwijs zetelen :

1° *afgevaardigden uit de hogescholen en universiteiten. Deze afgevaardigden bestaan uit vertegenwoordigers van :*

- de inrichtende machten ;*
- de instellingshoofden ;*
- het personeel ;*
- de studenten ;*

2° *afgevaardigden uit enerzijds sociaal-economische organisaties en anderzijds sociaal-culturele organisaties ;*

3° *deskundigen : ambtenaren van niveau A van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.”.*

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 69.

AMENDEMENT Nr. 72

voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove, Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 87

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

“De afvaardiging in de raden komt in beginsel tot stand door aanduiding. In de algemene raad en de deelraden basisonderwijs, secundair onderwijs en levenslang en levensbreed leren worden telkens twee ervaringsdeskundigen en twee wetenschappelijke deskundigen gecoöpteerd.”.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de vertegenwoordigers van de directeurs kunnen terugvallen op een middenveldorganisatie. Het is daarom wenselijk dat deze worden aangeduid. De deskundigen worden eveneens gecoöpteerd.

AMENDEMENT Nr. 73

voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove, Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 88

Een 11°, 12° en 13° toevoegen, die luiden als volgt :

“11° het Gemeenschapsonderwijs, de representatieve verenigingen van inrichtende machten en de representatieve vakverenigingen duiden in

overleg vertegenwoordigers van de directeurs aan ;

12° *de beleidsraad van het beleidsdomein onderwijs en vorming duidt de ambtenaren van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap aan ;*

13° *de federatie voor basiseducatie duidt de coördinatoren van de centra voor basiseducatie aan.”.*

VERANTWOORDING

Ingevolge aanpassingen aan artikel 84 duidt de beleidsraad van het beleidsdomein onderwijs en vorming de ambtenaren aan.

Het is wenselijk dat de vertegenwoordigers van de directeurs kunnen terugvallen op een middenveldorganisatie. Het is daarom wenselijk dat deze worden aangeduid door representatieve organisaties.

AMENDEMENT Nr. 74

voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove, Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 89

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de vertegenwoordigers van de directeurs kunnen terugvallen op een middenveldorganisatie. Het is daarom wenselijk dat deze worden aangeduid.

AMENDEMENT Nr. 75

voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove, Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 91

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 91

Een mandaat in de raad is onverenigbaar met :

1° *een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad ;*

2° *het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetleden ;*

3° *het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en de bij het Vlaams Parlement opgerichte diensten ;*

4° *de hoedanigheid van algemeen voorzitter ;*

5° *het ambt van personeelslid van het permanent secretariaat van de Vlaamse Onderwijsraad.”.*

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat ambtenaren van niveau A kunnen deelnemen aan de besprekingen in de Vlaamse Onderwijsraad. Dit geldt ook voor de leden van de onderwijsinspectie. In die context kan onder meer verwezen worden naar overleg tussen pedagogische begeleidingsdiensten en de gemeenschapsinspectie in de schoot van de VLOR.

AMENDEMENT Nr. 76

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 95

Dit vervangen door wat volgt :

“Artikel 95

Kabinetsleden, personeelsleden van het departement, andere dan bedoeld in artikel 84 en artikel 85, leden van de onderwijsinspectie en deskundigen kunnen worden uitgenodigd op de vergaderingen om, op basis van hun expertise, aan de beraadslagingen deel te nemen.”.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de VLOR een beroep kan doen op externe expertise. Deze experts lichten niet enkel een dossier toe, maar kunnen actief participeren aan de beraadslagingen. Het is wenselijk om de groep van deskundigen niet te omschrijven om op die manier bijvoorbeeld ook mensen uit zelforganisaties, bij besprekingen te kunnen betrekken.

AMENDEMENT Nr. 77

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 95bis (nieuw)

Een artikel 95bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 95bis

De vertegenwoordigers van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap hebben een raadgevende stem als het om adviesbevoegdheden gaat.”.

VERANTWOORDING

Het is evident dat vertegenwoordigers van de overheid niet mee de eindstemming over een advies beïnvloeden. Zij nemen aan de vergadering deel met raadgevende stem.

AMENDEMENT Nr. 78

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 96

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 96 valt samen met artikel 18 van het decreet op de strategische adviesraden dat ook op de VLOR van toepassing is. Decretale opdrachten (advies en overleg) horen niet thuis in een beleidsovereenkomst.

AMENDEMENT Nr. 79

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 97

In 1° de laatste zin schrappen.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de deelraden autonoom een advies kunnen uitbrengen. Een bekrachtiging door de algemene raad is inefficiënt en onhaalbaar als er termijnen dienen te worden gerespecteerd. Om aan de zorg van de regering naar gecoördineerde adviesvertrekking te voldoen, heeft het vast bureau nu al een coördinerende opdracht. Het kan adviezen die ingaan tegen een algemeen pedagogisch of maatschappelijk belang of tegen de belangen van andere

sectoren in het onderwijs, terugsturen naar de deelraad met de vraag het advies te heroverwegen. Deze regeling volstaat om een gecoördineerde adviesverlening vanuit de VLOR te waarborgen.

AMENDEMENT Nr. 80

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 99bis (nieuw)

Een artikel 99bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 99bis

De VLOR brengt per schooljaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dit jaarverslag wordt vóór 15 november van het volgende schooljaar gezonden aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement.”.

VERANTWOORDING

Net zoals de andere strategische adviesraden brengt de VLOR verslag uit over zijn werkzaamheden. Het is aangegeven het ritme van de schooljaren te volgen.

AMENDEMENT Nr. 81

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 100

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 100

In afwachting van een decretale regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, blijft de bepaling van het artikel 152, tweede lid, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II gelden.”.

VERANTWOORDING

De huidige redactie van het artikel heeft dezelfde inhoud als artikel 13 uit het decreet op de strategische adviesraden. Het tweede lid is contradictorisch met de bepalingen van artikel 98.

In afwachting van de goedkeuring van het comptabiliteitsdecreet, moet de financiële controle worden geregeld.

AMENDEMENT Nr. 82

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 103

1° schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 5 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving wordt onrecht geschrapt in het ontwerpdecreet. Aan dit overleg mag op geen enkele wijze afbreuk worden gedaan.

AMENDEMENT Nr. 83

**voorgesteld door de heren Gilbert Vanleenhove,
Luc Martens en Jos De Meyer, mevrouw Veerle
Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 104

**Op de tweede regel, de woorden “1 januari 2004”
vervangen door de woorden “1 september 2004”.**

VERANTWOORDING

Het is omwille van het tijdstip van behandeling van voorliggend decreet beter om deze titel te laten ingaan op 1 september 2004. Daarenboven is de werking van de VLOR afgestemd op de schooljaren.
