

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

15 januari 2004

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen

VERSLAG

**namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
uitgebracht door de heer Johan Malcorps**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Wivina Demeester-De Meyer.

Vaste leden :

de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heer Jan Verfaillie ;

de heren Marc Cordeel, André Denys, Koen Helsen, Patrick Lachaert ;

de heren Jean Geraerts, Pieter Huybrechts, Frans Wymeersch ;

de heren Jean-Paul Peuskens, Robert Voorhamme ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jos Bex.

Plaatsvervangers :

de heren Jos De Meyer, Freddy Sarens, Eddy Schuermans, mevrouw Ilse Van Eetvelde ;

mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heren Didier Ramoudt, Jul Van Aperen, Marc van den Abeelen ;

mevrouw Marleen Van den Eynde, de heren Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Jacky Maes, Bruno Tobback ;

de heer Johan Malcorps ;

de heer Jan Loones.

Zie :

1873 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Amendement

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door minister Gilbert Bossuyt	4
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking	5
IV. Eindstemming	7
Tekst aangenomen door de commissie	8

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie besprak het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004*, nr. 1873/1) op dinsdag 4 november, woensdag 12 november 2003 en op dinsdag 13 januari 2004.

Het ontwerp van decreet werd op verzoek van de minister in commissie samen geagendeerd met een voorstel van decreet van de heren Robert Voorhamme, Marc Cordeel, Jean-Paul Peuskens, Johan Malcorps en Jos Bex tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004*, nr. 1969/1).

Dit voorstel van decreet wenst tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State bij een aantal uitvoeringsbesluiten van het oorspronkelijke decreet van april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen. Oorspronkelijk werd geopperd om middels amenderingen bij het ingediende ontwerp van decreet tegemoet te komen aan deze opmerkingen van de Raad van State. Uiteindelijk na discussie, oordeelde de minister dat het performanter was via een apart voorstel van decreet deze amenderingen aan te brengen aan het oorspronkelijke decreet van april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

De minister benadrukt dat het voorstel van decreet vooral tegemoetkomt aan de opmerkingen van de Raad van State bij ondermeer het taxibesluit om een aantal bepalingen niet bij besluit te regelen maar decretaal te verankeren.

I. TOELICHTING DOOR MINISTER GILBERT BOSSUYT

Het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (hierna genoemd decreet basismobiliteit) werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 21 augustus 2001. De inwerkingtreding van dit decreet werd

echter afhankelijk gesteld van verschillende uitvoeringsbesluiten.

Met uitzondering van het exploitatie- en tarievenbesluit werden alle uitvoeringsbesluiten ondertussen definitief door de Vlaamse regering goedgekeurd.

Het betreft vijf uitvoeringsbesluiten, met name :

- uitvoeringsbesluit inzake vergunningen voor geregeld vervoer, bijzondere vormen van geregeld vervoer en vervoer voor eigen rekening ;
- uitvoeringsbesluit inzake normen basismobiliteit ;
- uitvoeringsbesluit inzake het netmanagement ;
- uitvoeringsbesluit inzake taxi en verhuur van voertuigen met bestuurder ;
- uitvoeringsbesluit inzake rapportering personenvervoer in Vlaanderen.

Tegelijkertijd werden reeds tien bestaande besluiten opgeheven, hetgeen de regelgeving verder drastisch moet vereenvoudigen.

Het exploitatie- en tarievenbesluit zal de vereenvoudiging van de regelgeving finaliseren door de afschaffing van nog eens tien bestaande besluiten.

Ingevolge een aantal opmerkingen van de Raad van State dienden evenwel een aantal bepalingen opgenomen te worden in het decreet i.p.v. in de desbetreffende uitvoeringsbesluiten, omdat hiervoor een bredere rechtsgrond diende te worden geschapen. Op deze manier is er ook een grotere rechtszekerheid voor alle partijen.

De opmerkingen van de Raad van State over de uitvoeringsbesluiten werden rigoureuus gevolgd. De noodzakelijke aanpassingen die dit tot gevolg heeft voor het decreet werden in één aanpassingsdecreet samengebracht.

In de memorie van toelichting wordt uitvoerig aangegeven wat de opmerkingen van de Raad van State waren en op welke wijze aan deze opmerkingen is tegemoetgekomen.

Van zodra dit aanpassingsdecreet in dit parlement is behandeld zal de minister het exploitatie- en tarievenbesluit ter principiële goedkeuring bij de Vlaamse regering neerleggen.

Conform de eerdere opmerkingen van de Raad van State heeft de minister reeds rekening gehouden met de decretale basis die nodig is om dit uitvoeringsbesluit verder te kunnen afwerken.

II. ALGEMENE BESPREKING

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Het artikel wordt zonder opmerkingen met 10 stemmen aangenomen.

Artikel 2

De heer Ludwig Caluwé vraagt een toelichting waarom in artikel 2 het woordje “en” door “of” dient vervangen te worden.

De minister verwijst naar de memorie van toelichting en verklaart dat “en” twee keuzes behelst terwijl “of” slechts één keuze openlaat.

De heer Ludwig Caluwé wenst te vernemen of er zich in de praktijk problemen gesteld hebben omtrent de lezing van dit artikel. Het gaat over vergoedingen die de burger kan krijgen en nu beperkt worden.

De minister repliceert dat er nood was aan een verduidelijking.

De heer Ludwig Caluwé merkt op dat De Lijn thans de burger dient te vergoeden tenzij in het geval van een niet voorzienbare en onvermijdbare gebeurtenis. De wijziging behelst dat er in de toekomst geen vergoeding dient te geschieden noch bij een onvoorzienbare, noch bij een onvermijdbare gebeurtenis. Dit impliceert dus dat gevallen waarin een burger een vergoeding kan krijgen, verminderd worden.

Het artikel wordt met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen aangenomen.

Artikel 3

De heer Carl Decaluwe wenst een verduidelijking omtrent de gestelde termijn van zes jaar : waarom opteert men niet voor een periode van twee jaar ?

De minister is van oordeel dat de termijn van zes jaar beantwoordt aan de logica van de volkstellingen. De termijn is van tien naar zes jaar teruggebracht.

Het artikel wordt met 11 stemmen aangenomen.

Artikel 4

De heer Yvan Strubbe, medewerker van de minister, verklaart dat ingevolge opmerkingen van de Raad van State bij een uitvoeringsbesluit gesteld werd dat niet alleen een voorlopige maar ook een definitieve intrekking van een vergunning decretaal geregeld moet worden.

Dezelfde medewerker stelt dat in andere artikels van dit decreet aan soortgelijke opmerkingen van de Raad van State tegemoet getreden wordt.

Het artikel wordt met 11 stemmen aangenomen.

Artikel 5

Het artikel wordt zonder opmerkingen met 11 stemmen aangenomen.

Artikel 6

Een technisch amendement toegelicht door de heer Robert Voorhamme strekt ertoe een materiële vergissing recht te zetten. (*Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, nr. 1873/2)

Het amendement en het geamendeerde artikel worden met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 7

Minister Gilbert Bossuyt verwijst naar de memorie van toelichting inzake het perimeterstelsel : "aangezien de bestaande door de federale overheid vastgestelde perimeter niet meer voldoet aan de

huidige behoeften in Vlaanderen inzake tarieven voor de taxidiensten. Aangezien de perimeter onlosmakelijk verbonden is met het tariefstelsel, is het Vlaamse Gewest bevoegd om artikel 11 van de wet van 27 december 1974 op te heffen."

De heer Carl Decaluwe vraagt n.a.v. een concreet voorbeeld verduidelijking omtrent het tarievenbeleid : wie bepaalt waar en wanneer welke tarieven gehanteerd worden ?

De minister verklaart dat de gemeente waar de taxi een vergunning kreeg de tarieven vaststelt. Het principe is dat een taxi opereert vanuit één standplaats. De minister is zich terdege bewust van het probleem maar benadrukt dat deze aangelegenheid een gemeentelijke bevoegdheid is. De "taxioorlog" in het Brussels had alles te maken met het tarievenbeleid. Indien het parlement deze gemeentelijke bevoegdheid wil wijzigen en opteert voor één tarief voor het grondgebied Vlaanderen, vergt dit een decretaal initiatief.

Het artikel wordt met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen aangenomen.

Artikel 8

Mevrouw Ellen Vercaigne, medewerker van het departement LIN van de Vlaamse Gemeenschap, licht artikel 8 toe. Het artikel heeft als doelstelling het bestaande systeem van verhuur van voertuigen met bestuurder open te trekken. Op het ogenblik dat het oorspronkelijke decreet basismobiliteit goedgekeurd werd, had men zich gespiegeld aan het bestaande systeem in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest waar verhuur van voertuigen veel (meer) gebruikt wordt voor limousinevervoer. Het parlement was toen echter al vragende partij om voor ondermeer het luchthavenvervoer en vervoer van mutualiteiten een eigen regeling te creëren. Met het taxibesluit is daartoe een poging ondernomen.

Men kan echter moeilijk eisen dat het vervoer voor mutualiteiten gebeurt met een luxueus voertuig ; het moet wel beantwoorden aan een bepaald comfort.

Op de vraag van de heer Carl Decaluwe wat de stand van zaken is voor reisbureaus die luchthavenvervoer organiseren, verklaart mevrouw Vercaigne dat deze reisbureaus ook een vergunning nodig hebben : naargelang het soort cliënteel, hetzij

een taxivergunning, hetzij een vergunning voor verhuur van voertuigen met bestuurder.

Het artikel wordt met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 9

Mevrouw Ellen Vercaigne, medewerker van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, licht artikel 9 toe. In het oorspronkelijke decreet was er sprake dat alleen "officieren van gerechtelijke politie" inbreuken konden vaststellen. Men had toen alleen rekening gehouden met het hoofdstuk busvervoer terwijl nu de reglementering over taxi's (het taxibesluit) zich aandient en zich enkel op het gemeentelijke niveau situeert. Het is dan ook logisch dat de gemeentelijke politie en i.c. de agenten naast officieren van gerechtelijke politie kunnen optreden.

Het artikel wordt met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 10

Het artikel wordt zonder opmerkingen met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 11

Mevrouw Ellen Vercaigne, medewerker van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, licht artikel 11 toe. Het betreft een overgangsbepaling die voorzorg in een voorlopige basismobiliteit en een voorlopig netmanagement. Uiteindelijk is dit niet nodig geweest, basismobiliteit en netmanagement zijn thans operationeel.

Het artikel wordt met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 12

Mevrouw Ellen Vercaigne, medewerker van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, licht artikel 12 toe. Het betreft een artikel dat oorspronkelijk als bepaling vervat zat in het taxibesluit. De Raad van State adviseerde deze bepaling echter decretaal te verankeren.

Met deze bepaling wordt de duurtijd van de vergunningen ingekort tot vijf jaar. Dat is ook zo bepaald in het taxibesluit dat de facto op 1 juni 2004 in werking trad, wat impliceert dat de vergunningen die in mei 2004 worden afgeleverd, blijven lopen tot mei 2009. Deze duurtijd stelt geen problemen voor de taxisector.

Het artikel wordt met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 13

Mevrouw Ellen Vercaigne, medewerker van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, licht artikel 13 toe. Het betreft twee verwijzingen naar artikel 73 dat gewijzigd werd.

Het artikel wordt met 12 stemmen aangenomen.

Artikel 14

Het artikel wordt zonder opmerkingen met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen aangenomen.

Artikel 15

Het artikel wordt zonder opmerkingen met 12 stemmen aangenomen.

IV. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen wordt met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen aangenomen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Johan

Wivina

MALCORPS

DEMEESTER-DE MEYER

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 6, § 3, vierde lid, van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen worden de woorden "niet voorzienbare en onvermijdbare gebeurtenis" vervangen door de woorden "niet voorzienbare of onvermijdbare gebeurtenis".

Artikel 3

In artikel 11, § 1, van hetzelfde decreet wordt het tweede en het derde lid vervangen door wat volgt :

"In elk vervoersgebied wordt minstens om de zes jaar een potentieel onderzoek gevoerd.

De VVM past het netmanagement aan op basis van de beschikbare gegevens inzake verplaatsingsstromen en verplaatsingsgedrag en door gebruik te maken van de resultaten van de potentieelonderzoeken van de vervoersgebieden, binnen een jaar nadat de potentieelonderzoeken van alle vervoersgebieden zijn afgerond."

Artikel 4

§ 1. In artikel 17, § 5, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden "vergunning" en "intrekken" het woord "voorlopig" ingevoegd.

§ 2. Aan artikel 17, § 5, van hetzelfde decreet worden een nieuw tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt :

"De Vlaamse regering stelt een grondig onderzoek in.

Als de Vlaamse regering vaststelt dat de vergunninghouder, waarvan de vergunning voorlopig is ingetrokken, nog steeds de bepalingen van dit de-

creet of de uitvoeringsbesluiten niet naleeft, wordt de vergunning definitief ingetrokken."

§ 3. Aan artikel 17, § 5, van hetzelfde decreet wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De Vlaamse regering verbiedt de vergunninghouder om op het Vlaamse grondgebied grensoverschrijdend vervoer te verrichten als hij herhaaldelijk ernstige inbreuken heeft gemaakt op de reglementering inzake de verkeersveiligheid, onder andere ten aanzien van de normen voor de voertuigen en de rij- en rusttijden van de bestuurders."

Artikel 5

§ 1. In artikel 19, § 5, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden "vergunning" en "intrekken" het woord "voorlopig" ingevoegd.

§ 2. Aan artikel 19, § 5, van hetzelfde decreet worden een nieuw tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt :

"De Vlaamse regering stelt een grondig onderzoek in.

Als de Vlaamse regering vaststelt dat de vergunninghouder, waarvan de vergunning voorlopig is ingetrokken, nog steeds de bepalingen van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten niet naleeft, wordt de vergunning definitief ingetrokken."

§ 3. Aan artikel 19, § 5, van hetzelfde decreet wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De Vlaamse regering verbiedt de vergunninghouder om op het Vlaamse grondgebied een bijzondere vorm van geregeld vervoer te verrichten als hij herhaaldelijk ernstige inbreuken heeft gemaakt op de reglementering inzake de verkeersveiligheid, onder andere ten aanzien van de normen voor de voertuigen en de rij- en rusttijden van de bestuurders."

Artikel 6

§ 1. In artikel 23, § 2, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden "attest" en "intrekken" het woord "voorlopig" ingevoegd.

§ 2. Aan artikel 23, § 2, van hetzelfde decreet worden een nieuw tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt :

"De Vlaamse regering stelt een grondig onderzoek in.

Als de Vlaamse regering vaststelt dat de houder van het attest, waarvan het attest voorlopig is ingetrokken, nog steeds de bepalingen van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten niet naleeft, wordt de vergunning definitief ingetrokken."

§ 3. Aan artikel 23, § 2, van hetzelfde decreet wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De Vlaamse regering verbiedt de houder van een attest om op het Vlaamse grondgebied vervoer voor eigen rekening te verrichten als hij herhaaldelijk ernstige inbreuken heeft gemaakt op de reglementering inzake de verkeersveiligheid, onder andere ten aanzien van de normen voor de voertuigen en de rij- en rusttijden van de bestuurders."

Artikel 7

In artikel 26 van hetzelfde decreet wordt § 4 vervangen door wat volgt :

"§ 4. De gemeenteraad stelt de toepasselijke tarieven vast. Als de algemene vergunningsvoorwaarden geen tarieven voorschrijven, stelt het bevoegde college de tarieven vast op voorstel van de exploitant."

Artikel 8

In artikel 42, § 1, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden "een luxueus voertuig zijn en" geschrapt.

In artikel 42, § 1, 4°, laatste zin, van hetzelfde decreet wordt het woord "de persoon" vervangen door "de natuurlijke persoon of rechtspersoon".

In artikel 42, 7°, van hetzelfde decreet worden de woorden "vooraan en achteraan" geschrapt.

In artikel 42 van hetzelfde decreet wordt § 4 vervangen door wat volgt :

"§ 4. De gemeenteraad stelt de toepasselijke tarieven vast. Als de algemene vergunningsvoorwaar-

den geen tarieven voorschrijven, stelt het bevoegde college de tarieven vast op voorstel van de exploitant."

Artikel 9

In artikel 64, § 1, van hetzelfde decreet worden tussen de woorden "aan andere" en "officieren van gerechtelijke politie", de woorden "agenten en" ingevoegd.

In artikel 64, § 2, van hetzelfde decreet worden de woorden "de ambtenaren" vervangen door de woorden "de personen, bedoeld in artikel 64, § 1".

Artikel 64, § 2, 3°, van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

In artikel 64 van hetzelfde decreet wordt § 3 vervangen door wat volgt :

"§ 3. De ambtenaren, bedoeld in artikel 64, § 1, kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie."

Aan artikel 64 van hetzelfde decreet wordt een § 4 toegevoegd, die luidt als volgt :

"§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de kentekens van de functie van de ambtenaren, bedoeld in artikel 64, § 1."

Artikel 10

In artikel 65 van hetzelfde decreet worden de woorden "De ambtenaren bedoeld in artikel 64" vervangen door "De personen, bedoeld in artikel 64, § 1".

Artikel 11

Artikelen 71 en 72 van hetzelfde decreet worden ingetrokken.

Artikel 12

Artikel 73 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 73

De vergunningen die werden uitgereikt op basis van artikel 3, § 2, van de wet van 27 december 1974 betreffende de taxidiensten blijven maximaal vijf jaar geldig na de inwerkingtreding van dit decreet."

Artikel 13

Artikel 75 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 75

De houders van een vergunning die zonder onderbreking een taxidienst hebben geëxploiteerd ten minste gedurende vijf jaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit decreet en die de exploitatie van deze dienst definitief stopzetten, worden er toe gemachtigd hun vergunningen over te dragen volgens de voorwaarden bedoeld in artikel 7 van de wet van 27 december 1974 betreffende de taxidiensten."

Artikel 14

Artikel 11 van de wet van 27 december 1974 betreffende de taxidiensten wordt opgeheven.

Artikel 15

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikelen 7, 8, 12 tot 14, waarvan de Vlaamse regering de datum bepaalt waarop ze in werking treden.
