Stuk **1948** (2003-2004) – Nr. 15

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2003-2004

4 december 2003

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004

VERSLAG

namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
uitgebracht door de heer Jean-Paul Peuskens

(Hoofdstuk III – Schade aan het wegdek wegens gewichtsoverschrijding ; Hoofdstuk XXXII – Domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, zeewering en de dijken ; Hoofdstuk XXXIII – Energiefonds)

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Wivina Demeester-De Meyer.

Vaste leden :

de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heer Jan Verfaillie ;

de heren Marc Cordeel, André Denys, Koen Helsen, Patrick Lachaert ;

de heren Jean Geraerts, Pieter Huybrechts, Frans Wymeersch ;

de heren Jean-Paul Peuskens, Robert Voorhamme ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jos Bex.

Plaatsvervangers :

de heren Jos De Meyer, Freddy Sarens, Eddy Schuermans, mevrouw Ilse Van Eetvelde ;

mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heren Didier Ramoudt, Jul Van Aperen, Marc van den Abeelen ;

mevrouw Marleen Van den Eynde, de heren Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Jacky Maes, Bruno Tobback ;

de heer Johan Malcorps ;

de heer Jan Loones.

Zie :

1948 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Addendum + Addendum I

– Nr. 2 : Amendement

– Nr. 3 : Verslag van het Rekenhof

– Nrs. 4 tot 8 : Amendementen

– Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

– Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

– Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport

– Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme

– Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening

– Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Gilbert Bossuyt, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie 4

II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 6

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie heeft de haar toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 behandeld op 18, 20 en 26 november 2003.

Er werden geen opmerkingen geformuleerd bij de bepalingen toegewezen aan de Commissie. De bespreking bleef dus beperkt tot de toelichting van de minister.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Gilbert Bossuyt, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken en Energie

HOOFDSTUK III

Schade aan het wegdek wegens gewichtsoverschrijding

Artikel 3 van het programmadecreet wijzigt artikel 56 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999. Het beoogt een aanpassing van het principiële verbod om het wegdek te beschadigen door overschrijding van een aantal maximale gewichtsnormen.

Gelet op het voor de hand liggend causaal verband tussen de reeds bestaande federale aslasten-beperkingen en de beschadiging van het wegdek heeft de decreetgever bepaalde criteria aangewend die door de federale overheid zijn vastgesteld in het KB van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen.

Terwijl de bestaande regeling geënt was op de artikelen 32 en 32bis van voormeld KB, wordt de beschadiging van het wegdek voortaan ook afgeleid uit een inbreuk op artikel 18, §§ 1 en 2, van dit KB die luiden als volgt :

"§ 1. Geen voertuig waarvan de massa in beladen toestand meer bedraagt dan de maximale toegelaten massa mag zich op de openbare weg bevinden.

§ 2. Onverminderd de bepalingen van artikel 32 van dit besluit, mag geen voertuig zich op de openbare weg bevinden wanneer de massa op de grond onder elk van de assen, of eventueel, de maximale massa onder het steunpunt, het bij de goedkeuring vastgestelde maximum met meer dan 5 pct. overschrijden.".

Hiermee wordt ook tegemoet gekomen aan een voorstel van de federale politiediensten. Artikel 18, §§ 1 en 2, vormen, gelet op hun algemenere draagwijdte, ook een geschikt criterium om de beschadiging van het wegdek door overlading van een voertuig te beteugelen.

Het voorstel beoogt dus een ruimere omschrijving van de mogelijke beteugeling.

HOOFDSTUK XXXII

Domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, zeewering en de dijken

Het retributiebesluit van 29 maart 2002 dat uitvoering gaf aan hetgeen reeds decretaal was voorzien vanaf 1992 beoogde een verantwoord gebruik van het openbaar domein en legt het aanvragen van een vergunning en het betalen van een retributie op voor het privatief gebruik van het openbaar domein. Bij de uitvoering ervan komen toch tal van ongewenste nevenwerkingen naar boven.

Die nevenwerkingen worden hier verder weggewerkt.

Er was voorzien dat voor het volledig afsluiten van de openbaar domein altijd een vergunning vereist is en bijgevolg altijd een retributie verschuldigd is. De retributie had ook een ontradend effect. Voor een aantal manifestaties is het echter maatschappelijk niet verantwoord om hiervoor een retributie te innen. Het gaat om manifestaties waarbij het vaak omwille van de veiligheid toch wenselijk is dat een gewestweg wordt afgesloten, doch waarvoor het niet de bedoeling kan zijn de organisator van een maatschappelijk belangrijk gebeuren een retributie te laten betalen.

Het domeinbeheer blijft wel centraal staan, zodat het aanvragen van een vergunning noodzakelijk blijft. Een ongewenste ingebruikname van het openbaar domein zal dan eerder worden geweigerd in plaats van ontmoedigd door de inning van een retributie.

De organisatoren van tijdelijke activiteiten van sociale, culturele, pedagogische, caritatieve, godsdienstige, sportieve en recreatieve aard zijn veelal VZW's of feitelijke verenigingen die het men weinig middelen moeten stellen. Als een kleine vereni-

ging een aantal vergunningen moet aanvragen, hetzij voor de activiteit zelf, hetzij voor de aankondigingen ervan, kan de kostprijs hiervan voor deze vereniging al snel oplopen. Om dergelijke activiteiten te bevorderen, is het Vlaamse Gewest bijgevolg bereid om de interne kost voor de vergunningverlening zelf te dragen.

Daarnaast kunnen ook activiteiten met winstoogmerk, zoals markten en dergelijke, een gelijkaardige sociaal-culturele waarde hebben. Bijgevolg wordt aan de Vlaamse regering de mogelijkheid geboden om ook deze activiteiten vrij te stellen van vaste en variabele retributie.

Ook de toegangen tot woningen worden vrijgesteld van vaste en variabele retributie. Aangelanden van wie de eigendom van de weg wordt gescheiden door een sloot, hebben het recht zich een toegang tot de weg te verschaffen en daarvoor een brugje of een duiker aan te leggen, mits ze beschikken over een vergunning.

Artikel 89

De mobiliteitsproblemen in Vlaanderen zijn in zeer belangrijke mate te wijten aan de enorme toename van het vrachtverkeer op onze primaire en secundaire wegen. Nochtans ontbreekt het niet aan alternatieve vervoersmodi. In het bijzonder de Vlaamse bevaarbare waterlopen bieden een uiterst waardevol instrument met een sterk groeipotentieel om het mobiliteitsprobleem efficiënt aan te pakken. De voordelen van de waterweg zijn legio, zowel de milieuvriendelijkheid van deze transportmodus, de veiligheid ervan en de verkeersleefbaarheid dienen in het bijzonder benadrukt te worden.

De bevordering van het gebruik van deze transportmodus is echter in zeer grote mate afhankelijk van de manier waarop de economisch waardevolle gronden langsheen deze waterlopen worden geëxploiteerd en de manier waarop de huidige en nog te ontwikkelen infrastructuur wordt benut. Een efficiënte en maximale aanwending van kaaimuren en bijhorende laad- en losinstallaties is daarbij van primordiaal belang. Het middel bij uitstek om dit te realiseren, is het opleggen van een verplicht te verhandelen hoeveelheid ton per lopende meter kaaimuur per jaar, rekening houdend met de aard van de economische activiteit van de gebruiker, de ligging van de kaaimuur, de aanwezige ontsluitingsmogelijkheden, de reeds aanwezige infrastructuur of het verdere uitbreidingspotentieel van de locatie in kwestie.

Bij het verlenen van een vergunning op grond van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 beschikt de waterwegbeheerder niet over de juridische mogelijkheid het effectieve gebruik tot beloop van een bepaald tonnage op te leggen of te sanctioneren bij niet naleving. Dit is een vacuüm in de bestaande regelgeving.

In de praktijk blijkt dat de hoeveelheid die gewaarborgd was, in ruime mate overschreden is. Op dit ogenblik zijn een dertigtal projecten rond. Er was een verplichting tot het verzekeren van een 9 miljoen ton maar in de praktijk gaat het over een 18 miljoen ton. De minister verwacht de komende jaren een substantiële aangroei van 100 miljoen ton bijkomend vervoer over het water. Dat is tevens een mooi voorbeeld van de samenwerking privé en overheid.

HOOFDSTUK XXXIII

Energiefonds

Artikel 90

Energiefonds

De vervanging van § 7 van artikel 37 van het Elektriciteitsdecreet heeft als doel om de opbrengst van de administratieve geldboeten, die door de VREG worden opgelegd in het kader van de uitvoering van het decreet van 10 juli 2003, houdende wijziging van het Elektriciteitsdecreet van 17 juli 2000 wat de invoering van een systeem van warmtekrachtcertificaten betreft, rechtstreeks aan het Energiefonds toe te wijzen.

De aanmoediging van de warmtekrachttechnologie wordt op een zelfde leest geschoeid als deze van de aanmoediging van de hernieuwbare energiebronnen. Ook voor deze technologie wordt dus een certificatensysteem ingevoerd. Een producent, al dan niet leverancier van elektriciteit aan de eindafnemers, krijgt gratis een hoeveelheid certificaten. Deze certificaten worden toegekend door de VREG naar rato van de energiebesparing die bij de productie wordt gerealiseerd.

Een elektriciteitsleverancier zal deze certificaten in fine aan de VREG moeten terugbezorgen, naar rato van zijn elektriciteitsverkopen aan eindklanten. Dit op straffe van een boete per ontbrekend certificaat.

Naar analogie van de administratieve geldboeten met betrekking tot de groenestroomcertificaten, die decretaal aan het Fonds Hernieuwbare Energiebronnen zijn toegewezen en tevens worden aangewend ter aanmoediging van het beleid inzake de hernieuwbare energiebronnen, wordt de opbrengst van de administratieve geldboeten met betrekking tot de warmtekrachtcertificaten rechtstreeks toegewezen aan het Energiefonds. Dit ter ondersteuning van het energiebesparingsbeleid van de Vlaamse regering. De invoering van het systeem van warmtekrachtcertificaten heeft immers energiebesparing als doel.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer verklaart dat zij bij alle stemmingen steeds principieel een tegenstem zal uitbrengen omwille van het gegeven dat de begroting 2004 in behandeling genomen is terwijl de aanpassing van de begroting 2003 nog niet rond is.

HOOFDSTUK III

Schade aan het wegdek wegens gewichtsoverschrijding

Artikel 3

Artikel 3 wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen tegen 1 aangenomen.

HOOFDSTUK XXXII

Domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, zeewering en de dijken

Artikelen 87 tot en met 89

Deze artikelen worden zonder opmerkingen met 7 stemmen tegen 1 aangenomen.

HOOFDSTUK XXXIII

Energiefonds

Artikel 90

Artikel 90 wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen tegen 1 aangenomen.

HOOFDSTUK XXXV

Slotbepalingen

Artikel 92

Artikel 92 wordt zonder opmerkingen met 7 stemmen tegen 1 aangenomen.

De verslaggever, *De voorzitter,*

Jean-Paul PEUSKENS

Wivina DEMEESTER-DE MEYER