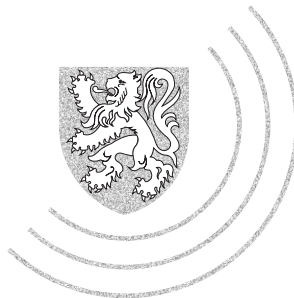


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

21 april 2004

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen, Herman Lauwers en Bob Verstraete –

**betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor organisaties
ressortierend onder het paritair comité voor de sociaal-culturele sector**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
uitgebracht door mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Bart De Smet**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jo Vermeulen.

Vaste leden :

de heren Carl Decaluwe, Bart De Smet, mevrouw Ilse Van Eetvelde, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Karlos Callens, Frans De Cock, Peter Gysbrechts, Bob Verstraete ;

de heer Wilfried Aers, mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Hilde De Lobel ;

de heren Chokri Mahassine, Dany Vandenbossche ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heer Luc Martens, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Gilbert Vanleenhove ;

de heren Jozef Browaeys, André Denys, Jacques Devolder, Paul Wille ;

de heren Julien Librecht, Felix Strackx, Frans Wymeersch ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke ;

de heer Jos Stassen ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

2177 (2003-2004)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

– Nr. 2 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de indieners	4
2. Algemene en artikelsgewijze bespreking en stemming	4
3. Wegstemmen van de reflectietermijn en eindstemming	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

DAMES EN HEREN,

Voorliggend voorstel van decreet werd besproken in de Commissie voor Cultuur, Media en Sport op 1 en 19 april 2004.

Op 1 april werd het voorstel van decreet toegelicht. Op 19 april werd de algemene bespreking georganiseerd, gevolgd door de artikelsgewijze bespreking en de stemming.

1. Toelichting door de indieners

De heer Herman Lauwers deelt mee dat voorliggend voorstel van decreet kadert in de toepassing van het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA) in de sociaal-culturele sector. Meer bepaald gaat het over het sociaal-cultureel werk, jeugdwerk, deeltijdse vorming, de Rand, volkscultuur, amateurkunsten, archief- en documentatiecentra en steunpunten.

In 2001 en 2002 stelde het Sociaal Fonds voor het Sociaal Cultureel Werk middelen ter beschikking om deze akkoorden uit te voeren. Voortaan krijgen decretaal erkende organisaties hun subsidies rechtstreeks van het departement Cultuur. Voor de niet-erkende organisaties blijft het Sociaal Fonds voor het Sociaal Cultureel Werk verantwoordelijk.

De heer Dany Vandenbossche deelt mee dat op voorliggend voorstel van decreet vanuit het veld reeds een aantal opmerkingen werden gemaakt. Deze kunnen in de algemene bespreking worden meegenomen.

2. Algemene en artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 9 stemmen.

Artikel 2

De heer Bart De Smet wijst er op dat 'de administratie' in o.a. het Kunstendecreet omschreven wordt als 'de door de Vlaamse regering aangewezen dienst'. In dit voorstel van decreet is in artikel 2, 2°, het begrip 'administratie' slechts vaag om-

schreven. Waarom werd de omschrijving van het Kunstendecreet niet aangehouden ?

De minister antwoordt dat de omschrijving dezelfde is als die in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaams jeugdbeleid.

Op de vraag van de heer Bart De Smet wat er in artikel 2, 4°, precies verstaan wordt onder 'regularisatie', antwoordt de minister dat de loonharmonisatie binnen het VIA-akkoord ook geldt voor geregulariseerde DAC'ers. Het is dus belangrijk om ook hier te bepalen wat er gebeurt met mensen die DAC'er waren, maar geregulariseerd zijn, en die dus ook onder bepaalde elementen van het VIA-akkoord vallen. Dit luik werd opgenomen in het voorstel op advies van het decreetgevend secretariaat van het Vlaams Parlement.

De heer Bart De Smet informeert waarom de suggestie van de Vlaamse Jeugdraad om te komen tot een één-loketsysteem niet werd weerhouden.

De minister antwoordt dat de concrete administratieve afhandeling van de dossiers moeilijk in het decreet zelf gedetailleerd kan worden opgenomen. Het principe van het één-loketsysteem is een interessant uitgangspunt, en kan bijvoorbeeld in de uitvoeringsbesluiten verder worden uitgewerkt.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 3

Een amendement nr. 1 van de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen, Herman Lauwers en Bob Verstraete (*Parl. St.* Vl. Parl. 2003-2004, nr. 2177/2) strekt ertoe het tweede en derde lid te vervangen door wat volgt :

“De subsidies bedongen in de Vlaamse intersectorale akkoorden en de daaruit voortvloeiende cao's, gesloten in het paritair comité voor de socioculturele sector en goedgekeurd door de Vlaamse regering, worden, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, toegekend aan de sectoren waarop ze van toepassing zijn, en verdeeld volgens de erin opgenomen modaliteiten.”.

De heer Herman Lauwers stelt dat het een technische verfijning betreft, en een betere aansluiting bij wat door de indieners bedoeld was. Niet de Vlaamse intersectorale (voor)akkoorden, maar de cao's worden in het paritair comité voor de socioculture-

le sector gesloten. Het zijn deze cao's die de concrete uitvoering geven aan het VIA, en waarin tevens de toepassingsgebieden en -modaliteiten zijn bepaald.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel worden unaniem aangenomen met 9 stemmen.

Artikel 4

De heer Bart De Smet informeert naar wat men in de punten 1° en 2° bedoelt met “een aandeel”.

De minister antwoordt dat op basis van de RSZ-gegevens wordt gekeken hoeveel voltijdse equivalenten er globaal zijn. Op basis daarvan wordt er één aandeel vastgelegd voor de organisaties die gesubsidieerd of erkend zijn door de Vlaamse regering en één aandeel voor de niet erkende of gesubsidieerde organisaties. De verdeling gebeurt a rato van het aantal voltijdse equivalenten.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 5 tot en met 6

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 7

De heer Bart De Smet informeert of de verplichting van artikel 7 letterlijk slaat op ‘elke organisatie’ die via voorliggend decreet rechtstreeks of via het Sociaal Fonds wordt gesubsidieerd.

De minister antwoordt dat de verplichting inderdaad op elke organisatie slaat. Hij wijst er wel op dat bij niet rechtstreeks gesubsidieerde organisaties, niet de organisaties zelf, maar wel het Sociaal Fonds door de overheid wordt gecontroleerd, omdat bijkomende controles voor de lokale organisaties een overdreven belasting zou betekenen.

De heer Bart De Smet meent dat deze nuancering niet uit de tekst van het decreet is af te leiden. Hij stelt dat de te verdelen VIA-middelen volgens voorliggend decreet ofwel rechtstreeks aan de organisaties worden toegekend, ofwel via het Sociaal Fonds. Het geldt dus voor de twee sectoren. Als de

verplichting van artikel 7 enkel zou slaan op de organisaties die rechtstreeks worden gesubsidieerd, dan krijgen ze een zwaardere verplichting opgelegd dan aan die organisaties wordt opgelegd in bijvoorbeeld het decreet Landelijk Jeugdwerk of het decreet Sociaal-Cultureel Werk, waardoor ze de vzw-boekhouding moeten volgen. Volgens de heer Bart De Smet wordt hier de verplichting opgelegd om te werken met een bedrijfsrevisor, terwijl deze verplichting in andere gevallen niet bestaat. Hij kondigt een amendement aan om deze verplichting te schrappen.

Een amendement nr. 2 (stuk 2177/2) van de heer Bart De Smet strekt ertoe artikel 7 te schrappen.

De indiener wenst met dit amendement te vermijden dat de organisaties een meer uitgebreide boekhouding, inclusief het gebruik van een bedrijfsrevisor moeten voeren, dan hen opgelegd wordt in de sectorale decreten, waar slechts de verplichting van het voeren van een vzw-boekhouding wordt opgelegd.

De heer Dany Vandenbossche wijst er op dat artikel 7 terecht de verplichting oplegt aan de organisaties om een boekhouding en jaarrekening te voeren conform de wet op de handelsvennootschappen. Hij twijfelt aan de juistheid van de motivering van het amendement ‘waar slechts de verplichting van het voeren van een vzw-boekhouding wordt opgelegd’. Hij vraagt wat de indiener hiermee precies bedoelt.

De heer Bart De Smet antwoordt dat de voorwaarde in artikel 7 strenger is dan de vzw-wetgeving. Men is binnen de nieuwe vzw-wetgeving immers niet verplicht om te werken met bedrijfsrevisors.

De heer Dany Vandenbossche meent dat vzw's met een bepaalde omzet wel een aantal strikte verplichtingen moeten nakomen, naast de verplichtingen als werkgever.

De heer Bart De Smet verduidelijkt dat de vraag was waarom men hier een andere boekhouding oplegt dan degene die men in de sectorale decreten oplegt.

Na onderzoek wordt het amendement ter stemming voorgelegd.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel worden unaniem aangenomen met 9 stemmen.

Artikel 8
(hernummerd tot artikel 7)

De heer Bart De Smet vindt de verwijzing naar 'het VIA-akkoord' onduidelijk. Hij vraagt of men hier verwijst naar het huidige akkoord dat afloopt eind 2005 of naar het hypothetisch geval dat er geen akkoorden meer zouden worden afgesloten. Spreker informeert ook naar de band met artikel 3.

De minister antwoordt dat er maar één VIA-akkoord per termijn is. Mogelijk moet artikel 8 taalkundig wel iets zuiverder worden gestipuleerd.

De heer Bart De Smet wijst er op dat o.a. de Jeugdraad gevraagd heeft om de VIA-middelen op aparte basisallocaties in de begroting te zetten zodat de afkomst en de bestemming duidelijk zijn. Hij zegt dat dit in de huidige stand van het decreet niet het geval is, en stelt een amendement ter aanpassing voor.

Een amendement nr. 3 (stuk 2177/2) van de heer Bart De Smet strekt ertoe op de 7^o regel, na de woorden 'verschillende betrokken programma's' de woorden 'op aparte basisallocaties' toe te voegen.

De indiener stelt dat de VIA-gelden eigenlijk 'gekleurde' middelen zijn. De sociaal-culturele sector alsook de Vlaamse Jeugdraad vragen om dit zo te houden en deze gelden dus ook na afloop van het huidige VIA-akkoord zichtbaar in de begroting te bepalen op aparte basisallocaties.

De minister antwoordt dat de VIA-akkoorden in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap in programma 45.5, Algemeen Cultuurbeleid, terug te vinden zijn. Het betreft de basisallocatie 33.06 'Subsidies in het kader van tewerkstellingsmaatregelen voor de sociaal-culturele sector in uitvoering van het VIA-akkoord'. Artikel 8 stelt bovendien dat deze werkwijze een mogelijkheid is, m.a.w. dat het 'kan', en niet dat het moet. Volgens de minister is het voor een aantal sectoren nuttiger om dat wel te doen en voor een aantal andere niet.

De heer Bart De Smet meent dat er ook nog een probleem is voor organisaties die niet decretaal gesubsidieerd worden en die hun geld via het Sociaal Fonds krijgen. Deze organisaties zijn derhalve niet op een aparte basisallocatie in de begroting opgenomen. Hij vraagt hoe die organisaties zullen gesubsidieerd worden als artikel 8 in werking treedt.

De minister antwoordt dat het in die zin goed is om voor sommige sectoren decretale middelen toe

te voegen, maar voor sommige sectoren ook niet. Vandaar de opening die wordt gelaten in artikel 8.

De heer Bart De Smet twijfelt of men geen problemen zal creëren bij die organisaties die via het Sociaal Fonds de VIA-gelden ontvangen.

De minister antwoordt dat men na overleg met de sociale partners kan opteren voor subsidiëring via de begroting, op basis van de voor het decreet vastgelegde basisallocaties. Hij geeft het voorbeeld van het decreet Vlaams Jeugdbeleid, hoofdstuk 9 over het Landelijk Jeugdwerk. Binnen een aantal jaren na afloop van dit VIA-akkoord kan men de vraag stellen of het zinvol is om de VIA-middelen die gelinkt zijn aan het Landelijk Jeugdwerk gewoon toe te voegen of niet. De minister legt uit dat dat een afweging is die telkens moet gemaakt worden en dat in die zin de opening wordt gelaten. De subsidies worden toegekend op basis van dit decreet, waardoor men geen nominatim-opname moet hebben in de uitgavenbegroting.

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1.

Artikel 8 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Artikelen 9 en 10
(hernummerd tot artikelen 8 en 9)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

3. Wegstemmen van de reflectietermijn en eindstemming

Conform artikel 56, 3^o, van het Reglement van het Vlaams Parlement wordt unaniem met 9 stemmen beslist dat er geen reflectietijd en reflectienota's zullen zijn.

Het voorliggend voorstel van decreet wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De verslaggever,

Mieke VAN HECKE
Bart DE SMET

De voorzitter,

Jo VERMEULEN

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Dit artikel regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° Sociaal Fonds : het Sociaal Fonds voor het Sociaal Cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap, opgericht door het paritair comité voor de socio-culturele sector bij collectieve arbeidsovereenkomst van 20 maart 1997 ;
- 2° de administratie : de administratieve entiteiten bevoegd voor het cultuur- en jeugdwerkbeleid ;
- 3° cao : collectieve arbeidsovereenkomst ;
- 4° DAC-project : een tewerkstellingsproject dat op basis van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 473 van 28 oktober 1986, aan een organisatie werd toegewezen en vanaf de regularisatie valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse regering.

Artikel 3

Dit decreet regelt de toekenning van subsidies aan organisaties die vallen onder het paritair comité voor de socio-culturele sector, behoudens de organisaties erkend op basis van :

- 1° het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997 ;
- 2° het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden.

De subsidies bedongen in de Vlaamse intersectorale akkoorden en de daaruit voortvloeiende cao's, gesloten in het paritair comité voor de socio-cultu-

rele sector en goedgekeurd door de Vlaamse regering, worden, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, toegekend aan de sectoren waarop ze van toepassing zijn, en verdeeld volgens de erin opgenomen modaliteiten.

Artikel 4

Op basis van de werkgelegenheidsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid op 30 september van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar worden de middelen als volgt verdeeld :

- 1° één aandeel voor de organisaties die gesubsidieerd of erkend zijn door de Vlaamse regering ;
- 2° één aandeel voor de organisaties die niet erkend of gesubsidieerd zijn door de Vlaamse regering.

De verdeling, bedoeld in het eerste lid, gebeurt a rato van het aantal voltijdse equivalenten.

Voor de toepassing van de verdeling, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden de organisaties die door de Vlaamse regering enkel gesubsidieerd worden in het kader van de regularisatie van de DAC-projecten, voor de toepassing van dit decreet beschouwd als niet erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse regering.

Artikel 5

De subsidies voor de organisaties die niet erkend of gesubsidieerd zijn door de Vlaamse regering worden toegekend aan het Sociaal Fonds, dat zorgt voor de uitbetaling aan de werkgevers.

De subsidies voor de structureel erkende en gesubsidieerde organisaties worden rechtstreeks door de Vlaamse regering uitbetaald.

Artikel 6

Met het oog op de controle op de uitbetaling van de middelen, bezorgt het Sociaal Fonds aan de administratie :

- 1° voor 1 september van het subsidiejaar : een lijst per organisatie van de uit te keren bedragen voor de personeelsleden die in aanmerking

komen voor de betrokken cao's, opgesplitst per cao ;

2° voor 1 februari van het jaar volgend op het subsidiejaar : een lijst van de uitbetaalde bedragen in het kader van de betrokken cao's.

Indien het totale uitbetaalde bedrag per cao kleiner is dan het vooropgestelde bedrag vordert de administratie het niet-aangewende bedrag per cao bij het Sociaal Fonds terug.

Artikel 7

Na afloop van de looptijd van het door de Vlaamse regering goedgekeurde intersectorale akkoord, en na overleg met de sociale partners, kunnen de middelen die uitgetrokken zijn voor de uitvoering ervan, a rato van het aantal tewerkgestelde equivalenten verhoudingsgewijs worden verdeeld over de verschillende betrokken programma's in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het eerstvolgende begrotingsjaar.

Artikel 8

De Vlaamse regering kan nadere proceduremaatregelen bepalen voor de administratieve uitvoering van dit decreet.

Artikel 9

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.
