

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

6 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap
“Agentschap voor Geografische Informatie in Vlaanderen”**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heer Sven Gatz**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Norbert De Batselier.

Vaste leden :

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren André Denys, Sven Gatz, Guy Sols, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire ;

de heren Norbert De Batselier, Leo Peeters ;

de heer Jos Geysels ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

de heren Boudewijn Laloo, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy, Jan Verfaillie ;

de heren Louis Bril, Frans De Cock, Gilbert Van Baelen, Bob Verstraete ;

de heren Herman De Reuse, Felix Strackx, N. ;

de heren Bruno Tobback, Dany Vandenbossche ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Zie :

2035 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nr. 3 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken	4
2. Bespreking	4
3. Stemming over het geheel	5
Tekst aangenomen door de commissie	6

DAMES EN HEREN,

Uw commissie behandelde dit ontwerp van decreet op 16 maart 2004.

1. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

De heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, licht het ontwerp toe.

Elk administratief onderdeel van de Vlaams overheid moet kunnen ingepast worden in de nieuwe organisatiestructuur, zoals vastgelegd in het kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

De beleidsuitvoerende taken worden in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen.

Het voorliggende ontwerp van decreet heeft tot doel aan het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, waarvan het institutionele kader werd vastgelegd in het decreet van 17 juli 2000, het statuut te geven van een extern verzelfstandigd agentschap (EVA).

Conform de beslissingen van het uitgebreid Bureau van 8 en 15 december 2003 en van 19 januari 2004 betreffende de bespreking van de oprichtingsdecreten Beter Bestuurlijk Beleid in het algemeen en het voorliggende ontwerp van decreet in het bijzonder, werd over dit ontwerp van decreet vooraf het advies gevraagd aan het Rekenhof. (*Parl. St. VI. Parl. 2003-04, nr. 2035/2*)

Minister Paul Van Grembergen stelt dat iedereen het belang van de oprichting van deze EVA kent.

Wat de opmerkingen van het Rekenhof betreft, verwijst de minister naar de amendementen die de leden Sven Gatz, Jos Geysels en Dany Vandenbosche hebben ingediend om hieraan tegemoet te komen. (*Parl. St. VI. Parl. 2003-04, nr. 2035/3*)

2. Bespreking

Er worden geen algemene opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Artikel 2

Aangezien het nog niet is goedgekeurd, wordt de verwijzing naar het comptabiliteitsdecreet (amendement 1) weggelaten. Amendement 2 strekt ertoe de woorden “Onder voorbehoud van” te vervangen door het juridisch correcte “Onverminderd”, “thematische bestanden” door “themabestanden” en “thematische geografische bestanden” door “geografische themabestanden”.

Deze amendementen en het artikel worden eenparig aangenomen.

Artikelen 3 tot 6 worden ongewijzigd eenparig aangenomen.

Artikelen 7 en 8

De amendementen 3 en 4 strekken ertoe in de twee artikelen telkens “Onder voorbehoud van” te vervangen door het juridisch correctere “Onverminderd”. De artikelen worden met deze wijzigingen eenparig goedgekeurd.

Artikel 9 wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

Artikel 10

Amendement 5 op dit artikel beoogt een correctie met betrekking tot de aanwijzing van de gedelegeerd bestuurder wegens niet conform met de desbetreffende bepalingen van het kaderdecreet.

Deze correctie en het artikel worden eenparig aangenomen.

Artikel 13

Amendement 6 beoogt de weglating van de verwijzingen naar het nog niet goedgekeurde comptabiliteitsdecreet.

Deze weglating doen geen afbreuk aan de inhoudelijke betekenis van de bepalingen, waarmee men zich wel reeds inschrijft in de principes van het comptabiliteitsdecreet.

De amendementen en het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 14

Met amendement 7 komt men tegemoet aan een opmerking van het Rekenhof om de bepalingen m.b.t de financiële middelen van het GIS te coördineren.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 15 tot 18

Deze artikelen worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Artikel 18bis

Amendement 8 voegt een nieuw artikel in om in afwachting van de goedkeuring van het Comptabiliteitsdecreet in een overgangsregeling te voorzien inzake de begrotingen, de rekeningen en de controle.

Het wordt eenparig goedgekeurd.

Artikel 19 wordt eveneens zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

3. Stemming over het geheel

Het gehele voorstel van decreet wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

Sven GATZ

Norbert DE BATSELIER

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK I****Algemene bepalingen****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het Kaderdecreet : het decreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het Agentschap : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen ;
- 3° geografische informatie : alle ruimtelijk gerefereerde informatie ;
- 4° GIS-Vlaanderen : Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen ;
- 5° GIS-decreet : het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen ;
- 6° Geografisch Informatie Systeem, hierna GIS te noemen : informatiesysteem voor het opbouwen, beheren, verwerken, presenteren, integreren en communiceren van geografische informatie ;
- 7° referentiebestanden : geografische basisbestanden die een geometrische referentie, een topografische referentie of een objectreferentie bieden voor een van de volgende doelstellingen :
 - a) om gebruikt te worden als ruimtelijk skelet om andere gegevens geometrisch bij te voegen of in te passen ;
 - b) om te dienen als topografische of visuele achtergrond voor opvraag- en weergavendoeleinden ;

- c) om objectinformatielagen te bieden, die zodanig gestructureerd zijn dat algemene bestanden met thematische attributen hiermee koppelbaar zijn ;

- 8° themabestanden : bestanden die geselecteerde geografische informatie over een specifiek thema bevatten.

HOOFDSTUK II**Oprichting****Artikel 3**

Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht, bedoeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dat Agentschap draagt als naam Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Agentschap behoort.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Agentschap.

HOOFDSTUK III**Missie, taken en bevoegdheden****Artikel 4**

Het agentschap heeft als missie te zorgen voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening in het kader van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen.

Artikel 5

Onverminderd de bevoegdheden, opgenomen in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen, en om de missie, bedoeld in artikel 4, waar te maken, vervult het agentschap de volgende taken :

- 1° de uitvoering van het GIS-plan en het GIS-uitvoeringsplan, bedoeld in artikel 7 van het GIS-decreet ;
- 2° de conceptuele ontwikkeling, de aanmaak, het beheer en het bijhouden van geografische referentie- en themabestanden ;
- 3° de ontwikkeling en distributie van informatie-producten, zowel afgeleid van referentiebestanden als van geografische themabestanden ;
- 4° het aanleveren van diensten ten behoeve van geografische voorziening, zoals :
 - a) het verstrekken van adviezen ;
 - b) het on line ontwikkelen en exploiteren van elektronische instrumenten ;
 - c) de ondersteuning en begeleiding van specifieke projecten voor diverse publieke en private partners.

Artikel 6

De Vlaamse regering wordt gemachtigd, in het raam van de missie en de taken van het Agentschap, om bijzondere opdrachten aan het Agentschap toe te wijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING I

Raad van Bestuur

Artikel 7

§ 1. Het Agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die bestaat uit minstens veertien en maximaal zestien leden, waaronder de voorzitter. De leden van de raad van bestuur zijn deskundig in geografische informatie en overheidsaangelegenheden.

§ 2. Onverminderd de toepassing van artikel 18, § 1, van het Kaderdecreet, wijst de Vlaamse regering, na toetsing van de deskundigheid van elk lid,

veertien leden van de raad van bestuur aan. Tien bestuursleden worden aangesteld op voordracht van de Vlaamse regering, drie leden worden aangesteld op voordracht van de Vlaamse steden en gemeenten en één lid wordt aangesteld op voordracht van de Vlaamse provincies.

De door de Vlaamse regering aangestelde leden van de raad van bestuur kunnen bij consensus twee onafhankelijke bestuurders coöpteren.

§ 3. De raad van bestuur wijst onder zijn leden de voorzitter aan op basis van de procedure, bepaald in het huishoudelijk reglement. De benoeming van de voorzitter wordt ter kennisgeving meegedeeld aan de Vlaamse regering.

§ 4. Onverminderd de toepassing van artikel 18, § 3, van het Kaderdecreet kunnen de door derden voorgedragen leden van de raad van bestuur te allen tijde worden ontslagen door de Vlaamse regering.

§ 5. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen. In geval van staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 8

Onverminderd de toepassing van de bepalingen in artikel 17 van het Kaderdecreet heeft de raad van bestuur de volgende bevoegdheden waarvoor geen delegatie mogelijk is :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst ;
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het Kaderdecreet ;
- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;
- 5° de herverdeling van de begrotingskredieten ;
- 6° de opmaak van de algemene rekening ;
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;
- 8° de opmaak van het huishoudelijk reglement.

Artikel 9

De raad van bestuur stelt, binnen drie maanden na de samenstelling ervan, een huishoudelijk reglement op over zijn werking en beslissingsprocedures. Het huishoudelijk reglement, met inbegrip van de naderhand aangebrachte wijzigingen, wordt ter kennis van de Vlaamse regering gebracht.

AFDELING II

Dagelijks bestuur

Artikel 10

De Vlaamse regering wijst een gedelegeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur van het Agentschap.

Artikel 11

De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, alsmede van het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 9, belast met het dagelijks bestuur van het Agentschap. De gedelegeerd bestuurder rapporteert hierover aan de raad van bestuur volgens een werkwijze, vastgesteld in het huishoudelijk reglement.

De gedelegeerd bestuurder is in het bijzonder belast met :

- 1° de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur ;
- 2° de leiding van en het toezicht op de personeelsleden van het agentschap.

Artikel 12

De gedelegeerd bestuurder kan, na eenparig akkoord van de raad van bestuur, zijn bevoegdheden subdelegeren tot op het meest functionele niveau.

De procedure voor subdelegatie wordt vastgesteld in het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 9.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 13

§ 1. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotatie(s) ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° schenkingen en legaten in speciën ;
- 6° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 7° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 8° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 9° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 10° vergoedingen en bijdragen voor het leveren van diensten voor de aanmaak, het beheer, de bijhouding, de distributie en de financiering van referentie- en themabestanden en voor de uitvoering van projecten, volgens de modaliteiten van het GIS-decreet en de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

In afwijking van het eerste lid zijn de ontvangsten, bedoeld in § 1, 10°, te beschouwen als toegewezen ontvangsten. Zij worden aangewend voor personeels- en werkingsuitgaven van het agentschap.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 14

§ 1. In artikel 2 van het GIS-decreet wordt 4° vervangen door wat volgt :

“4° het agentschap : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen.”.

§ 2. In artikel 6, § 2, in artikel 14, § 1, § 2 en § 3, in artikel 16, § 1 en § 2, in artikel 17, § 1 en § 2, in artikel 18, in artikel 19, § 2, in artikel 21, § 1, in artikel 22, § 2, in artikel 25 en in artikel 26 van hetzelfde decreet wordt het woord “OC” telkens vervangen door het woord “agentschap”.

§ 3. In artikel 14 van hetzelfde decreet worden § 2 en § 4 opgeheven.

§ 4. In artikel 21 van hetzelfde decreet wordt § 2 opgeheven.

Artikel 15

§ 1. In artikel 6 van het decreet van 21 december 1988 houdende de oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998, 8 december 1998 en 17 juli 2000, wordt § 6 opgeheven.

§ 2. In artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 7 juli 1998, wordt § 3 opgeheven.

Artikel 16

In artikel 15 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak en de actualisering van het plannenregister, worden de woorden “ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”.

Artikel 17

De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het Kaderdecreet.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in dit artikel aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Artikel 18

De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgende wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

Artikel 19

Behoudens andersluidende bepalingen, worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd en de controle uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 be-

treffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie B.

Artikel 20

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.
