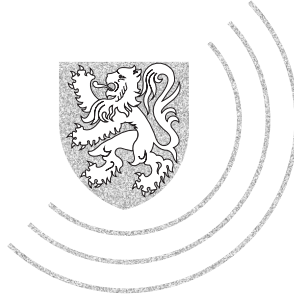


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

2 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met de plechtige verklaring, het protocol houdende wijziging van de gecoördineerde overeenkomst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, het protocol houdende intrekking van het bijzonder protocol tussen België en het Groothertogdom Luxemburg betreffende de landbouw van 29 januari 1963, en de slotakte, ondertekend in Brussel op 18 december 2002

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Freddy Sarens**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Luc Van den Brande.

Vaste leden :

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Johan Van Brusselen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

2166 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government.	4
I.1. Voorgeschiedenis	4
I.2. Doel van de wijzigingen	4
I.3. Gemengd karakter van de overeenkomst en machtiging tot ondertekening	4
I.4. Betrekkingen tussen het Groothertogdom Luxemburg en Vlaanderen/België	5
I.5. De BLEU in internationaal economisch perspectief	5
I.6. Historische betekenis van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie	5
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	6
III.1. Artikelsgewijze stemming	6
III.2. Stemming over het geheel	6

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op dinsdag 23 maart 2004 het ontwerp van decreet houdende instemming met de plechtige verklaring, het protocol houdende wijziging van de gecoördineerde overeenkomst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, het protocol houdende intrekking van het bijzonder protocol tussen België en het Groot-hertogdom Luxemburg betreffende de landbouw van 29 januari 1963 en de slotakte, na bespreking, bij unanimité goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW PATRICIA CEYSENS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID EN E-GOVERNMENT

I.1. Voorgeschiedenis

Bij wege van algemene situering van het voorliggende ontwerp van decreet schetst de minister eerst heel summier de voorgeschiedenis van de Belgische-Luxemburgse Economische Unie (BLEU).

De overeenkomst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie werd op 25 juli 1921 in Brussel ondertekend en trad in werking op 6 maart 1922. België en Luxemburg vormen vanaf dan één territorium op het vlak van douane, gemeenschappelijke accijnzen en maatregelen inzake het buitenlands handelsverkeer. Hun wettelijke en reglementaire bepalingen, alsook hun verdragen en akkoorden inzake tarieven en handel, en de internationale betalingsakkoorden met betrekking tot de buitenlandse handel, zijn eveneens gemeenschappelijk. Op talrijke domeinen worden hun onderdanen op het grondgebied van de andere lidstaat op dezelfde wijze behandeld als de nationale burgers. Tenslotte is er volledige vrijheid van handel.

In de loop der jaren werd de oorspronkelijke overeenkomst evidentierwijze enkele keren gewijzigd door een aantal protocollen. Dat gebeurde voornamelijk om drie redenen : de gewijzigde economische realiteit, het Europees integratieproces en de omvorming van België tot een federale staat. De initiële overeenkomst werd gesloten voor een periode van 50 jaar die daarna telkens voor een nieuwe termijn van tien jaar kon verlengd worden.

I.2. Doel van de wijzigingen

De minister komt daarna tot de kern van de zaak. Nadat de premiers van België en Luxemburg op 16 september 1999 beslisten om de overeenkomst aan te passen, werden zes technische werkgroepen opgericht die een nieuwe, gecoördineerde tekst uitwerkten die de verdragstekst met de werkelijkheid in overeenstemming moest brengen.

Door de toename van de bevoegdheden van de Europese Unie (EU) zijn een aantal bepalingen van de BLEU-oprichtingsakte (vooral betreffende douane en vrij verkeer) immers overbodig geworden. Daarnaast werden de gewesten in de oprichtingsakte nog als constitutionele partners aangeduid.

Verder wijst de minister erop dat gedurende de voorbije decennia heel wat samenwerkingsverbanden zijn ontstaan tussen de federale overheid, de gefedereerde entiteiten en de regering van Luxemburg, die geen betrekking hebben op de “klassieke” BLEU-materies. De Luxemburgse regering wenst deze “nieuwe” samenwerkingsverbanden deel te laten uitmaken van een algemene, verklaring die toegevoegd wordt aan de BLEU-overeenkomst.

I.3. Gemengd karakter van de overeenkomst en machtiging tot ondertekening

Het protocol houdende wijziging van de gecoördineerde overeenkomst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie is een gemengd verdrag. Zowel de federale overheid als de gewesten zijn dus bevoegd.

De formule van ondertekening werd via een schriftelijke procedure vastgelegd door de Werkgroep “gemengde verdragen” (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB). Bij het bepalen van de datum van ondertekening werd volgens de minister onvoldoende rekening gehouden met het feit dat in Vlaanderen het verlenen van een machtiging tot ondertekening een bevoegdheid is van de Vlaamse regering, die hiervoor geen delegatie verleend heeft aan de afzonderlijke ministers. Bovendien is een positief advies van de Inspectie van Financiën vereist. De toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid meldde in een mededeling aan de Vlaamse regering d.d. 13 december 2002 dat hij het protocol “ad referendum” zou ondertekenen. Dienaangaande legt de minister uit dat het Verdrag van Wenen betreffende het verdragenrecht voor-

ziet dat een dergelijke “ad referendum”-ondertekening naderhand als een volwaardige ondertekening beschouwd wordt als de betrokken staat – hier in casu bij analogie de betrokken deelstaat – de ondertekening bevestigd heeft. In haar vergadering d.d. 7 november 2003 bekrachtigde de Vlaamse regering dan ook de betreffende “ad referendum”-ondertekening.

I.4. Betrekkingen tussen het Groothertogdom Luxemburg en Vlaanderen/België

België en het Groothertogdom Luxemburg hebben een lange traditie van samenwerking op verschillende vlakken. Zo wijst de minister erop dat België de voornaamste leverancier voor Luxemburg en ook diens derde klant is. Volgens cijfers van Export Vlaanderen bedroeg de Belgische uitvoer naar Luxemburg in 2002 niet minder dan 4.079 miljoen euro. Daarmee nam het Groothertogdom de achtste plaats in op de lijst van Belgische exportbestemmingen. Vlaanderen nam 2.314 miljoen euro van die uitvoer voor zijn rekening. Luxemburg was de 11de exportbestemming van Vlaanderen. Met een invoer van 1.276 miljoen euro was Luxemburg de 20ste leverancier van België.

De minister attendeert de commissieleden verder nadrukkelijk op het feit dat Vlaanderen en het Groothertogdom Luxemburg op 15 december 2000 een algemeen samenwerkingsverdrag ondertekenden. Het werd goedgekeurd bij het Vlaams decreet van 19 juli 2002 maar is nog niet in werking getreden omdat de Luxemburgse partner nog niet is overgegaan tot ratificatie.

I.5. De BLEU in internationaal economisch perspectief

Verder sluit de BLEU al meer dan 30 jaar akkoorden inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen en dat bijna uitsluitend met landen die geen lid zijn van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). De diverse BLEU-investeringsbeschermingsakkoorden (met de meest uiteenlopende partnerlanden) die in deze commissie met de regemaat van een klok aan bod komen zijn hiervan het bewijs bij uitstek. De commissieleden zijn daardoor ongetwijfeld ook genoegzaam bekend met de hierbij door de BLEU als basis voor de onderhandelingen gehanteerde typetekst (die tamelijk recent trouwens ook nog enigszins werd aangepast met twee bijkomende clausules).

I.6. Historische betekenis van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie

Afsluitend wil de minister toch ook nog eens beklemtonen dat we, ruim 80 jaar na de totstandkoming van de BLEU, eigenlijk nog nauwelijks beseffen hoe revolutionair die Unie toen was. In Europa blijft de BLEU trouwens het enige voorbeeld van een succesvolle economische samenwerking uit het interbellum. Als voorbeeld van een samenwerkingsvorm tussen twee soevereine staten is de BLEU de wegbereider geweest van de meer uitgebreide economische gemeenschappen die na de Tweede Wereldoorlog opgericht werden.

Dienovereenkomstig verzoekt de minister de commissieleden dan ook de plechtige verklaring, het protocol houdende wijziging van de gecoördineerde overeenkomst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, het protocol houdende intrekking van het bijzonder protocol tussen België en het Groothertogdom Luxemburg betreffende de landbouw van 29 januari 1963 en de slotakte, te willen goedkeuren.

II. BESPREKING

De heer *Stefaan Platteau* wenst, als voorzitter van de Belgische delegatie bij de Beneluxraad, hier toch even tussen te komen. Meer bepaald wenst hij zijn grote tevredenheid uit te spreken over het feit dat hierdoor een klaardere situatie wordt geschapen in de onderliggende relaties.

De oorspronkelijke overeenkomst was trouwens totaal voorbijgestreefd. Heel wat artikelen waren zelfs zondermeer overbodig, zo al niet zonder voorwerp, geworden door de immer uitbreidende werkingssfeer van de EEG, later de EG en de EU. Met het hier nu voorliggende document wordt opnieuw alles “à jour” gebracht.

De VLD-fractie zal dan ook met enthousiasme vóór dit akkoord stemmen.

De heer *Luc Van den Brande*, commissievoorzitter, sluit zich aan bij de door de heer Platteau geuite bemerkings qua aggiornamento van de juridische situatie. In het verlengde daarvan had hij van de minister wel graag vernomen welke de concrete stand van uitvoering is van de afspraken die werden gemaakt tussen de toenmalige Vlaamse minister-president, de heer Patrick Dewael, en de Luxemburgse premier, de heer Jean-Claude Juncker, in het kader van het specifieke akkoord dat werd afgesloten tussen Luxemburg en Vlaanderen.

Met betrekking tot dit laatste herhaalt *de minister* vooreerst dat het algemeen samenwerkingsverdrag tussen Vlaanderen en het Groothertogdom Luxemburg nog niet in voege is getreden, aangezien men aan Luxemburgse kant de ratificatie nog niet heeft afgerond.

Voor wat de uitvoering van een aantal andere concrete afspraken betreft, beschikt zij hic et nunc niet over de gevraagde informatie, aangezien de vraag toch wel enigszins het kader van het hier voorliggende akkoord te buiten gaat. Wel kan zij met zekerheid meedelen dat hier gestaag aan verder gewerkt wordt. Nadere informatie hierover zal zij echter desgevraagd gaarne overmaken aan de commissieleden.

III. STEMMINGEN

III.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel aangenomen bij unanimiteit van tien stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel aangenomen bij unanimiteit van tien stemmen.

III.2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de plechtige verklaring, het protocol houdende wijziging van de gecoördineerde overeenkomst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, het protocol houdende intrekking van het bijzonder protocol tussen België en het Groothertogdom Luxemburg betreffende de landbouw van 29 januari 1963, en de slotakte, ondertekend in Brussel op 18 december 2002 tenslotte eveneens aangenomen bij unanimiteit van tien stemmen.

De verslaggever,

Freddy SARENS

De voorzitter,

Luc VAN DEN BRANDE
