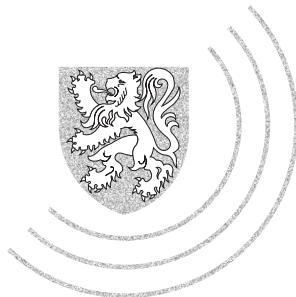


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

2 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
"Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing"**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heer Dany Vandenbossche**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Norbert De Batselier.

Vaste leden :

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Brigitte Grouwels, mevrouw Mieke Van Hecke, de heer Mark Van der Poorten ;

de heren André Denys, Sven Gatz, Guy Sols, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire ;

de heren Norbert De Batselier, Leo Peeters ;

de heer Jos Geysels ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

de heren Boudewijn Laloo, Eric Van Rompuy, Luc Van den Brande, Jan Verfaillie ;

de heren Louis Bril, Frans De Cock, Gilbert Van Baelen, Bob Verstraete ;

de heren Herman De Reuse, Felix Strackx, Miel Verrijken ;

de heren Bruno Tobback, Dany Vandenbossche ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Zie :

2205 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendement
- Nr. 3 : Verslag van het Rekenhof
- Nr. 4 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
I. Situering en procedureafspraken	4
II. Verslag van de bespreking in de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme, uitgebracht door de heer Didier Ramoudt	4
III. Algemene bespreking in de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
V. Stemming over het geheel	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken besprak op 30 maart 2004 het ontwerp van decreet tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing”.

I. Situering en procedureafspraken

Elk administratief onderdeel van de Vlaamse overheid moet worden ingepast in de nieuwe organisatiestructuur, zoals vastgelegd in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

De beleidsuitvoerende taken worden in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen.

Conform de beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 8 en 15 december 2003 en 8 maart 2004 betreffende de bespreking van de oprichtingsdecreten Beter Bestuurlijk Beleid in het algemeen en het voorliggende ontwerp van decreet in het bijzonder, werd over dit ontwerp van decreet vooraf het advies gevraagd van het Rekenhof (zie *Parl. St. Vl. Parl.* 2003-04, nr. 2205/3).

Bovendien werd aan de inhoudelijk bevoegde commissie, de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme, de gelegenheid gegeven het ontwerp van decreet in een eerste ronde te bespreken en haar bevindingen en eventuele suggesties voor amendering mee te delen aan de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken.

Deze laatste commissie diende bij de bespreking in een tweede ronde voornamelijk te toetsen of de gekozen rechtsvorm voor de instelling verantwoord is en beantwoordt aan de bepalingen van het kaderdecreet.

II. Verslag van de bespreking in de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme, uitgebracht door de heer Didier Ramoudt

De commissie besprak het voorliggende ontwerp van decreet op haar vergadering van 15 maart 2004, samen met het ontwerp van decreet tot oprichting van het Instituut voor Landbouw-en Visserijonderzoek.

Minister Jef Tavernier schetst de plaats van de VLAM binnen de nieuwe organisatorische structuur voor landbouw en visserij. Hij benadrukt dat de bevoegdheid voor VLAM echter vooralsnog bij de minister van Economie thuis hoort.

De heer *Eric Van Rompuy* zegt dat hij een amendement heeft ingediend op artikel 10 van het ontwerp van decreet. Dit artikel bepaalt dat men jaarlijks aan de VLAM een werkingssubsidie kan toekennen. Hij stelt voor dat duidelijker te formuleren zodat er jaarlijks in elk geval een werkingssubsidie toegekend zal worden. Hij verwijst daarbij naar het advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad bij het ontwerp. Hierin motiveert de raad duidelijk waarom men vraagt ‘kan’ te vervangen door ‘wordt’.

De *minister* zegt dat het parlement dit moet beslissen. Het is volgens hem niet de bedoeling de deur open te zetten voor een bepaalde willekeur. Elke subsidie kan variëren afhankelijk van de uitgavenbegroting. Aangezien men te maken heeft met een EVA, moet de beheersovereenkomst tussen de overheid en het verzelfstandigde agentschap aandacht besteden aan de toegewezen financiële middelen. De formulering van artikel 10 is volgens de minister niet problematisch.

De heer *Didier Ramoudt* denkt dat er een discussie is over de bedragen die de VLAM ophaalt bij zelfstandigen. Er moet nog een gerechtelijke uitspraak komen over de vraag of dit al dan niet belastingen zijn. Volgens hem bestaat er een kans dat de VLAM grote bedragen aan de betrokkenen moet terugbetalen. Hij vraagt zich af of de heer Van Rompuy met deze wijziging het risico van de VLAM wil indekken indien de gerechtelijke uitspraak in het nadeel van de instelling zou uitvallen.

De heer *Eric Van Rompuy* ontkent dit, aangezien hij denkt dat hierop destijds reeds geanticipeerd werd door minister Gabriëls. Hij voorzag reeds in middelen om dit probleem op te vangen. De heer Van Rompuy wil de VLAM rechtszekerheid geven over zijn dotatie. Tachtig percent van de inkomsten van de VLAM komt uit de sectoren, maar de dotatie wordt aangewend om de werking mogelijk te maken en de vaste kosten te dekken. Hij vindt dat de subsidiëring best decretaal verankerd kan worden.

De *minister* denkt dat de oplossing er niet in bestaat de formulering van artikel 10 te veranderen zoals het amendement voorstelt. De rechtszekerheid zal moeten komen uit de beheersovereenkomst tussen de overheid en het verzelfstandigd

agentschap. Indien men artikel 10 formuleert zoals wordt voorgesteld in het amendement, zou men wettelijk voldaan hebben aan het decreet indien men als subsidie 1 euro toekent. De minister vindt dat er rechtszekerheid komt doordat het ontwerp van decreet voorziet dat er een subsidie kan worden toegekend en doordat de structuur van een EVA om beheersovereenkomsten vraagt.

De heer *Eric Van Rompuy* vraagt zich af of er al in een beheersovereenkomst voorzien is tussen de Vlaamse regering en de VLAM.

Dit volgt volgens de minister uit het principe van het beter bestuurlijk beleid. Vanaf het moment dat men diensten verzelfstandigt, werkt men met beheersovereenkomsten. Hoe meer extern de dienst wordt, hoe omvangrijker de overeenkomst zal worden. Hij wijst erop dat artikel 8 van het ontwerp van decreet handelt over een samenwerkingsovereenkomst die wordt gesloten tussen het Vlaamse Gewest en de VLAM. Hierin worden de modaliteiten van de werkingssubsidie, de nadere voorwaarden betreffende het beheer, het toezicht en de werking van de VLAM en de nadere voorwaarden betreffende het ter beschikking stellen van personeelsleden, middelen en infrastructuur bepaald.

De *voorzitter* stelt voor dat het amendement van de heer Van Rompuy in de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken wordt besproken.

De heer *Eric Van Rompuy* merkt op dat men een advies van de Commissie verwacht. De voorzitter zegt dat dit niet betekent dat de commissie een gemeenschappelijk advies over eventuele amendering zou formuleren.

De heer *Didier Ramoudt* meent dat het amendement moet worden aangehouden en besproken. Dat betekent niet dat hij het er zonder meer mee eens is.

De *minister* beseft dat het amendement van de heer Van Rompuy gebaseerd is op een advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad. Het advies gaat wel nog een stuk verder dan het amendement. De inbreng van de overheid wordt vastgelegd in beheerscontracten of beheersovereenkomsten. Men moet nagaan in hoeverre de taak van de overheid wel degelijk wordt opgenomen en hoever de overheid inzake de financiering wil gaan. Het resultaat zal de land- en tuinbouw hoe dan ook commercieel ten goede komen.

De minister ziet een parallel met de discussie over de bijdragen voor het Federaal Voedselagentschap. In dergelijke gevallen is het volgens hem logisch dat de overheid een bijdrage doet omdat het gaat om het algemeen belang. Vermits er echter ook een commercieel belang wordt gediend, moet ook de sector meebetalen. De verdeelsleutel moet worden vastgelegd in de beheersovereenkomst. De minister stelt vast dat de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad zich met dit advies van een zo ruim mogelijke overheidsbijdrage wil verzekeren.

III. Algemene bespreking in de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

Bij het voorliggende ontwerp van decreet worden geen opmerkingen geformuleerd.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het artikel wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikelen 2 tot 7

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen worden aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 8

Amendement nr. 2 (*Parl. St. VI. Parl. 2003-04, nr. 2205/4*) wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 9

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikelen 10

Met betrekking tot amendement nr. 1 verwijst mevrouw *Mieke Van Hecke* naar de desbetreffende besprekingen in de functioneel bevoegde commissie.

Amendement nr. 1 (*Parl. St. VI. Parl. 2003-04, nr. 2205/2*) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

Artikelen 11 tot 17

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen worden aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 17bis

(hernummerd tot artikel 18)

Amendement nr. 3 (*Parl. St. VI. Parl. 2003-04, nr. 2205/4*), dat ertoe strekt een nieuw artikel 17bis in te voegen, wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen. Het aldus aangenomen artikel wordt hernummerd tot artikel 18.

Artikel 18

(hernummerd tot artikel 19)

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

V. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing” wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

De verslaggever,

Dany
VANDENBOSSCHE

De voorzitter,

Norbert
DE BATSELIJER

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK I****Algemene bepalingen****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II**Definities****Artikel 2**

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° VLAM : het “Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing”, opgericht op 22 september 1994 als vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen ;
- 3° sector : verzameling van organisaties die een of meer productgroepen vertegenwoordigen in het economische proces ;
- 4° sectorgroep : sectoraal overlegorgaan binnen de VLAM-structuur ;
- 5° productgroep : verzameling van producten die een zekere economische samenhang vertonen ;
- 6° marktdeelnemer : al wie betrokken is in het economische proces van productie, verwerking, distributie en verhandeling van een bepaald product ;
- 7° categorie van marktdeelnemers : verzameling van marktdeelnemers die een zekere economische samenhang vertoont.

HOOFDSTUK III**Oprichting als privaatrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap****Artikel 3**

VLAM is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 29 van het kaderdecreet.

Het juridische statuut van VLAM is een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

De Vlaamse regering wordt gemachtigd toe te treden tot en deel te nemen aan de werking van VLAM.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk beleidsdomein het agentschap behoort.

HOOFDSTUK IV**Missie en taken****Artikel 4**

De missie van VLAM is om, in opdracht van de Vlaamse regering en het bedrijfsleven, vertegenwoordigd door de sectorgroepen bij VLAM, in binnen- en buitenland en in actieve samenwerking tussen zo veel mogelijk schakels in de keten, de marketing te verzorgen van de producten en diensten van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agroalimentaire sector, waarvoor bijdragen betaald worden door de marktdeelnemers uit de sectoren in kwestie of waarvoor overheidsmiddelen ter beschikking gesteld worden, om de afzet, de toegevoegde waarde, de consumptie en het imago van deze producten te bevorderen en op die manier bij te dragen tot leefbare en duurzame sectoren in het belang van alle actoren in de keten en van de Vlaamse agrarische producent in het bijzonder.

Artikel 5

VLAM heeft tot taken van beleidsuitvoering :

- 1° de afzet van de producten van de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding te bevorderen, zowel in het binnenland als in het buitenland, met bijzondere nadruk op de vergroting van het marktaandeel, de marktpositionering en het imago van deze producten en op het ontwikkelen van nieuwe markten ;
- 2° marktonderzoek uit te voeren rond de producten van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding en op basis hiervan marketingstrategieën te ontwikkelen voor de producten en productgroepen in kwestie ;
- 3° de communicatie over en promotie van de producten in kwestie te verzorgen, in het algemeen en in het bijzonder bij producent, handel, distributie en consument, om de producten in kwestie een grotere bekendheid in deze economische schakels te geven ;
- 4° een overlegforum te vormen voor de belanghebbende economische actoren en hun representatieve beroepsorganisaties uit de diverse schakels van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding rond marketingaangelegenheden die betrekking hebben op hun producten ;
- 5° wetenschappelijke en opvoedkundige informatie verzamelen en verspreiden over de voedingswaarde van de producten van de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding ;
- 6° in samenwerking met de belanghebbende sectoren systemen van integrale ketenbewaking te ontwikkelen, ingang te doen vinden, te beheren en het produceren van producten van hoge, bovenwettelijke kwaliteit te bevorderen, alsmede de communicatie hierover te voeren en de marketing ervan te organiseren ;
- 7° in overleg en in samenwerking met andere bevoegde en betrokken organisaties en overheden op te treden als kanaal voor crisiscommunicatie in de gevallen waarin dat noodzakelijk is om de positie van de producten van landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding veilig te stellen of opnieuw te consolideren ;

- 8° de ingevolge dit decreet ingestelde verplichte bijdragen te innen bestemd voor de marketing en afzetbevordering van de producten van de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding ;
- 9° met alle middelen inzake informatie en public relations een betere kennis van en begrip voor de landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding te bevorderen ;
- 10° alle andere initiatieven te nemen en activiteiten te voeren die kunnen bijdragen tot de realisatie van de bovengenoemde missie.

De Vlaamse regering kan bijzondere opdrachten toewijzen aan VLAM, die aansluiten bij de missie en taken van dit agentschap.

HOOFDSTUK V

Bestuur en werking

Artikel 6

De statuten en samenstelling van de raad van bestuur van VLAM, alsmede de wijzigingen die hierin worden aangebracht, worden meegedeeld aan de Vlaamse regering.

De raad van bestuur van VLAM bepaalt de samenstelling van de bij VLAM ingestelde sectorgroepen, productgroepen en categorieën van marktdeelnemers.

De statuten van VLAM bepalen de representativiteitsvereisten en de procedure tot samenstelling van de sectorgroepen, evenals hun bevoegdheden.

Artikel 7

Alle categorieën marktdeelnemers van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding die verplichte bijdragen betalen aan VLAM, moeten rechtstreeks of onrechtstreeks vertegenwoordigd zijn in de bestuursorganen van VLAM, evenals in de advies- en overlegorganen die betrekking hebben op de door hen vertegenwoordigde productgroepen.

HOOFDSTUK VI

Samenwerkingsovereenkomst

Artikel 8

Er wordt tussen het Vlaamse Gewest en VLAM een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarin onder meer worden bepaald : de uit te voeren taken, de modaliteiten van de werkingssubsidie, de informatie en rapportageplicht inzake de taken en de financiële situatie, de nadere voorwaarden betreffende het beheer, het toezicht en de werking van VLAM en de nadere voorwaarden betreffende het ter beschikking stellen van personeelsleden, middelen en infrastructuur, de duur, de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de overeenkomst.

HOOFDSTUK VII

Toezicht

Artikel 9

VLAM is onderworpen aan het toezicht van het Vlaamse Gewest.

HOOFDSTUK VIII

Financiële bepalingen, terbeschikkingstelling van personeel en infrastructuur

Artikel 10

Jaarlijks kan aan VLAM ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap een werkingssubsidie toegekend worden.

Artikel 11

VLAM heeft als enige organisatie in Vlaanderen het recht om verplichte bijdragen te innen van de marktdeelnemers uit de sectoren landbouw, tuinbouw, visserij en agrovoeding.

De Vlaamse regering stelt, op initiatief van VLAM, de bijdragen, de bijdrageplichtigen en de innings-

voorwaarden vast en verklaart ze algemeen bindend voor alle betrokken marktdeelnemers. VLAM kan dit initiatief alleen nemen als de bijdragen, bijdrageplichtigen en inningsvoorwaarden in kwestie werden goedgekeurd in de betreffende sectorgroep.

De besluiten bedoeld in het tweede lid, zijn van rechtswege opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 12

De Vlaamse regering is gemachtigd om personeelsleden van de Vlaamse ministeries, IVA's met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijke EVA's, zoals bepaald in het kaderdecreet, ter beschikking te stellen van VLAM.

Artikel 13

De Vlaamse regering is gemachtigd om infrastructuur ter beschikking te stellen van VLAM. De terbeschikkingstelling geldt slechts tot wederopzegging, zonder dat hieruit schadeloosstelling ten aanzien van het Vlaamse Gewest kan worden geëist door VLAM.

HOOFDSTUK IX

Samenwerking

Artikel 14

VLAM kan samenwerkingsprotocollen sluiten met andere overheden of rechtspersonen, voorzover die kunnen bijdragen tot het realiseren van de missie en taken van VLAM. Deze protocollen worden meegedeeld aan de functioneel bevoegde minister.

Artikel 15

Tussen VLAM en de entiteit van de Vlaamse overheid die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het beleid inzake buitenlandse handel wordt een

protocol gesloten dat de onderlinge samenwerking regelt.

Dit protocol, alsmede iedere wijziging daarin, wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK X

Slotbepalingen

Artikel 16

Het decreet van 20 december 1996 betreffende het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing, gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2001, wordt opgeheven.

Artikel 17

Het besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 2004 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij wordt bekrachtigd met ingang van de datum van de inwerkingtreding ervan.

Artikel 18

§ 1. Tot andersluidende bepaling, wordt de controle door het Rekenhof ten aanzien van VLAM uitgeoefend overeenkomstig dit artikel, onverminderd specifieke wettelijke of decretale regelingen.

Het Rekenhof oefent op budgettair en boekhoudkundig vlak een informatieopdracht uit ten behoeve van het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement kan het Rekenhof gelasten de wettigheid en de regelmatigheid van sommige uitgaven te onderzoeken, alsook financiële audits en onderzoeken van beheer uit te voeren.

Het Rekenhof heeft permanent en onmiddellijk toegang tot de boekhoudkundige verrichtingen. Het kan zich te allen tijde alle documenten en inlichtingen, van welke aard ook, doen verstrekken die betrekking hebben op het beheer en het budgettair en comptabel proces, of die het nodig acht

om zijn opdrachten te kunnen vervullen. Het Rekenhof kan een controle ter plaatse organiseren.

Het Rekenhof stelt zich rechtstreeks in verbinding met de bevoegde minister. De bevoegde overheid is verplicht binnen een termijn van ten hoogste één maand te antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof. Deze termijn kan verlengd worden door het Rekenhof.

Het Rekenhof kan de rekeningen van VLAM in zijn Boek van Opmerkingen publiceren.

§ 2. Binnen de twee maanden na goedkeuring ervan bezorgt VLAM zijn jaarrekeningen, opgesteld en goedgekeurd in overeenstemming met de bepalingen van het van toepassing zijnde private vennootschaps- of verenigingsrecht, aan het Rekenhof.

HOOFDSTUK XI

Inwerkingtreding

Artikel 19

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.
