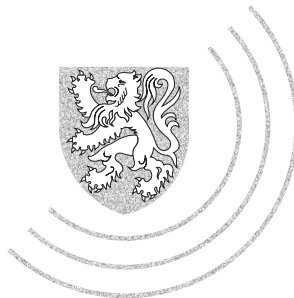


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

17 oktober 2003

VOORSTEL VAN DECREET

**– van mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq, mevrouw Veerle Heeren,
de heer Jan Laurys, mevrouw Trees Merckx-Van Goey en mevrouw Ingrid van Kessel –
houdende wijziging van het decreet van 12 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het armoededecreet van 12 maart 2003 legt de basis voor het huidige Vlaamse armoedebeleid.

Dat decreet wil door de participatie van personen die in armoede leven, armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting voorkomen, verminderen en oplossen. Daartoe moeten personen die in armoede leven meer betrokken worden bij het beleid, en moeten hun organisaties structureel en financieel ondersteund worden.

Een even belangrijk uitgangspunt van het Vlaamse armoedebeleid is dat dat beleid een horizontaal en dus geïntegreerd beleid moet zijn. De betrokkenheid en inbreng van alle diensten van de Vlaamse Gemeenschap moet dus voor mensen die in armoede leven zichtbaar en meetbaar zijn.

In andere sectoren gebeurt dat door het opstellen van voortgangsrapporten. Genomen beleidsmaatregelen worden zo inderdaad doorzichtig en meetbaar, waardoor het volgen van een beleidsdomein zowel door de betrokkenen en belangstellenden als door de beleidsverantwoordelijken gericht gebeurt. Zo kan men ook detecteren hoeveel middelen er van elk beleidsdomein naar armoedebeleid gaan. Nu zijn er in de begrotingen voor welzijn, onderwijs, werkgelegenheid, cultuur en binnenlandse zaken bedragen te vinden die van toepassing kunnen zijn op het armoedebeleid, maar dat is nooit duidelijk. Dat werd ook door de bevoegde minister en verschillende parlementsleden bevestigd naar aanleiding van de besprekingen van het armoededecreet. Daarom zou, volgens de bevoegde minister, in het Vlaams Actieplan Armoede 2003 een eerste oefening hiervoor gemaakt worden. Dat is echter niet gebeurd.

Dit voorstel van decreet vormt de basis voor het invoeren van een voortgangsrapport over armoede, naar analogie van de voortgangsrapporten over andere horizontale bevoegdheden zoals 'gelijke kansen mannen en vrouwen' en 'etnisch-culturele minderheden'.

De kern van het armoedebeleid blijven de bestede middelen.

Welk bedrag er in de Vlaamse begroting nodig is om armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting te voorkomen, verminderen en op te lossen, weten we niet : de huidige middelen werden

nog nooit in kaart gebracht. Dat er meer middelen nodig zijn, ook voor empowerment en participatie van armen, is duidelijk.

CD&V stelt voor dat minimaal 0,7 procent – een symbolisch getal dat ook gebruikt wordt voor de derde wereld – naar de vierde wereld moet gaan voor een specifieke armoedeaanpak. Voor 2003 zou het gaan om 121.800.000 euro in het geheel van de begroting die in 2003, 17,4 miljard euro bedraagt. Door een minimaal streefcijfer te noemen, wordt enerzijds de aandacht voor de vierde wereld concreetiseerd, en wordt anderzijds een voorzet gegeven om zicht te krijgen op de horizontale middelen die door de Vlaamse Gemeenschap besteed worden aan armoede.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Conform artikel 1 van het armoededecreet van 12 maart 2003 is armoedebestrijding zowel een gemeenschaps- als een gewestbevoegdheid.

Artikel 2

In dit artikel concretiseren we de voortgangsbewaking van het Vlaamse armoedebeleid. Het voortgangsrapport wordt afgestemd op de voortgangsrapporten voor andere horizontale bevoegdheidsdomeinen. Voor gelijke kansen is er immers het jaarlijkse Pekingrapport, voor etnisch-culturele minderheden het jaarlijkse voortgangsrapport. Dergelijke rapporten zijn objectiverend en verduidelijkend en vormen de basis voor een bevestigend en/of wijzigend beleid. Voor het beleidsdomein armoede zal dus een voortgangsrapport armoede nodig zijn bij elke actualisering van het actieplan armoedebestrijding.

Artikel 3

Dit artikel stipuleert dat de Vlaamse regering ten minste 0,7 procent van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap aan het armoedebeleid moet besteden. Naar analogie van de middelen voor de derde wereld wordt voor de vierde wereld 0,7 procent naar voren geschoven als het minimaal te besteden bedrag. Een bedrag noemen

is een stimulans om alle uitgaven voor armoede in kaart te brengen. De financiële ondersteuning van de verenigingen waar armen het woord nemen, de coördinerende commissie, het Forum, de engagementen in het kader van het Samenwerkingsakkoord, de maatregelen in het kader van werkgelegenheid, onderwijs, wetenschappelijk onderzoek, huisvesting enzovoort kunnen samen een totaalbeeld geven van de engagementen van de Vlaamse overheid voor het armoedebeleid.

Wanneer blijkt dat de minimale 0,7 procent niet gehaald wordt, kan een stappenplan gemaakt worden om deze doelstelling te bereiken. Artikel 19 van het decreet maakt het de Vlaamse regering immers mogelijk om voor elk van de bepalingen van het decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen.

Riet VAN CLEUVENBERGEN

Sonja BECQ

Veerle HEEREN

Jan LAURYS

Trees MERCKX-VAN GOEY

Ingrid VAN KESSEL

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

Artikel 2

Aan artikel 5, tweede lid, van het decreet van 12 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding, wordt de volgende zin toegevoegd :

"Deze rapportering bevat een voortgangsrapport en houdt een evaluatie in van de maatregelen die werden genomen en de middelen die er aan werden besteed.".

Artikel 3

Aan hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt een afdeling 5, bestaande uit een artikel 18bis, toegevoegd, die luidt als volgt :

" AFDELING 5

Artikel 18bis

De Vlaamse regering besteedt ten minste 0,7 procent van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap aan het armoedebeleid.".

Riet VAN CLEUVENBERGEN

Sonja BECQ

Veerle HEEREN

Jan LAURYS

Trees MERCKX-VAN GOEY

Ingrid VAN KESSEL
