

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

14 april 2004

**ONTWERP VAN DECREET**

**inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme  
uitgebracht door mevrouw Veerle Declercq en de heer Jan Laurys**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer André-Emiel Bogaert.

*Vaste leden :*

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heer Jan Laurys,  
mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Eddy  
Schuermans. ;

de heren Frans De Cock, Didier Ramoudt, Guy Sols, Marc  
van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Jan Penris, Roland Van  
Goethem ;

de heren Jacky Maes, Robert Voorhamme ;

mevrouw Veerle Declercq ;

de heer André-Emiel Bogaert.

*Plaatsvervangers :*

de heer Jos De Meyer, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen,  
mevrouw Ilse Van Eetvelde, de heer Jef Van Looy ;

de heren Peter Gysbrechts, Koen Helsen, André Moreau,  
Jul Van Aperen ;

de heren Jean Geraerts, Frans Wymeersch ;

de heren Carlo Daelman, Leo Peeters ;

de heer Jan Loones.

---

*Zie :*

**2213** (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet

- Nr. 2 : Amendement

## INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de minister .....	4
2. Algemene bespreking .....	5
3. Artikelsgewijze bespreking .....	5
4. Eindstemming .....	6

---

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak dit ontwerp van decreet op haar vergaderingen van 19 februari en 1 april 2004. Op 24 maart 2004 werd een hoorzitting georganiseerd, waar naast dit ontwerp ook het ontwerp van decreet betreffende het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités (*Parl. St. VI. Parl.2003-2004, nr. 2165/1*) en het ontwerp van decreet houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM) (*Parl. St. VI. Parl.2003-2004, nr. 2213/1*) werden besproken. Het verslag van die hoorzitting is gepubliceerd in *Parl. St. VI. Parl.2003-2004, nr. 2213/3*.

### 1. Toelichting door de minister

Minister Renaat Landuyt legt uit dat dit decreet een onderdeel is van de bestuurlijke hervorming in het kader van het Beter Bestuurlijk Beleid. Er werd daarin bepaald dat er per beleidsterrein een strategische adviesraad zou worden opgericht. Voor het departement Economie, Werkgelegenheid en Toerisme zou de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen als strategische adviesraad gelden.

In de loop van de werkzaamheden werd het echter duidelijk dat er ook rekening mee moet worden gehouden dat de SERV meer is dan een sociaal-economische adviesraad. Het is uiteindelijk ook de instelling waar het Vlaamse sociaal-economische overleg plaatsvindt. Daarom wordt de SERV op een ietwat bijzondere manier behandeld.

Het ontwerp van decreet heeft dan ook een dubbel opzet. Enerzijds is er de modernisering van het regelgevend apparaat inzake het sociaal-economische overleg in Vlaanderen, zoals het sinds de oprichting van de SERV op institutionele wijze plaatsvindt in deze instelling. Anderzijds wordt de SERV de strategische adviesraad voor wat betreft economie, werkgelegenheid en toerisme, zoals bedoeld in het kaderdecreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden.

Het nieuwe decreet vervangt het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen. Maar niet alle bepalingen van dat decreet worden door het nieuwe decreet opgeheven. Zo zijn bijvoorbeeld de bepalingen inzake het sta-

tuut, de samenstelling en de werking van de SERV overgenomen van de bestaande regeling.

Dit ontwerp vertoont enkele noemenswaardige verschillpunten met het kaderdecreet op de strategische adviesraden. In artikel 4 van dat decreet worden de opdrachten van een strategische adviesraad omschreven. Die adviestaken worden aan de SERV toevertrouwd voor zijn beleidsdomein. Daar komen echter nog andere taken bij, die in het decreet op de SERV van 1985 zijn opgenomen, zoals de organisatie van het sociaal-economische overleg. Ook de samenstelling van de SERV wordt anders geregeld dan in het kaderdecreet op de strategische adviesraden is bepaald.

In dit ontwerp van decreet wordt het sociaal-economische overleg op de voorgrond geplaatst als een continu proces van informatie en gedachtewisseling tussen de sociale partners binnen de SERV met de bedoeling tot een consensus en een formele standpuntbepaling te komen ten aanzien van het beleid van de Vlaamse overheid.

Dat sociaal-economische overleg gebeurt dus niet ad hoc, naar aanleiding van concrete thema's, maar binnen een gestructureerd gegeven, waarbij ook de sociale partners zelf initiatief kunnen nemen. Dat continue proces van overleg kan mede de politieke agenda bepalen aangezien de Vlaamse overheid in vele gevallen steunt op dat overleg voor de voorbereiding van haar beleid. Daardoor heeft de SERV zich in de loop der jaren kunnen ontwikkelen als een bekwame hoeder van de sociaal-economische coherentie van de Vlaamse regelgeving.

De dialoog die in de SERV tussen de sociale partners plaatsvindt is eveneens een wezenlijk bestanddeel van het totaalbeeld van het sociaal-economische overleg in Vlaanderen. In de SERV wordt sedert 1985 overleg gepleegd over alle domeinen van sociaal-economisch belang die tot de bevoegdheden van het Vlaamse gewest en de Vlaamse gemeenschap behoren. Het is niet de bedoeling daar in de toekomst van af te wijken.

Dat overleg doet ook geen afbreuk aan het overleg dat ook in het VESOC plaatsvindt tussen de regering en de sociale partners. Er blijft een wezenlijke band tussen de SERV en het VESOC omdat een en ander door de SERV wordt voorbereid en het secretariaat van het VESOC door het secretariaat van de SERV wordt waargenomen.

Er moet hier terloops op worden gewezen dat met het andere decreet op de ERSV's/SERR's/RESOC's de regering een gelijkaardige structuur

op het oog heeft voor het overleg op het subregionaal niveau. Daarbij speelt de Sociaal-economische Raad van de Regio (SERR) op subregionaal niveau de rol van de SERV en het Regionaal Sociaal-economisch Overlegcomité (RESOC), die van het VESOC. Het belangrijkste verschil is dat op het subregionaal niveau per provincie een vzw wordt opgericht voor het personeel en het secretariaat dat de SERR en de RESOC moet ondersteunen. Met dat decreet wordt ook dat subregionaal overleg gemoderniseerd en gestroomlijnd met wat er op het Vlaamse niveau gebeurt.

De sociale partners die binnen de SERV aan het sociaal-economische overleg deelnemen, worden er vertegenwoordigd door vertegenwoordigers die daartoe worden aangesteld voor een duurtijd van vier jaar, op voordracht van de sociale partners zelf. De regering heeft daarin geen sturende rol te spelen.

Inzake sociaal-economische materies nemen de sociale partners een bijzondere plaats in doordat het streven naar een consensus van cruciaal belang is. Het overleg kan door die consensus resulteren in een standpuntbepaling, die meer is dan informatieverschaffing en die beleidskeuzes door de overheid kan voorafgaan. Voor de overheid kan dat een belangrijke basis zijn voor het uitstippelen van zijn beleid.

Samengevat kadert dit ontwerp in het concrete actieplan van de regering om tot een beter bestuurlijk beleid in Vlaanderen te komen, waarbij homogene beleidsdomeinen worden gevormd. Voor het homogene beleidsdomein economie, werkgelegenheid en toerisme zal de SERV dan ook als de strategische adviesraad gelden, naast zijn core-business van sociaal-economisch overleg.

## 2. Algemene bespreking

De heer Jan Laurys merkt op dat dit ontwerp van decreet een hele weg heeft afgelegd. Het is spijtig dat het Vlaams Parlement daar pas helemaal op het einde bij wordt betrokken. Het is voor de Vlaamse volksvertegenwoordigers dan ook erg moeilijk om daar nog veel commentaar bij te leveren.

De heer Laurys stelt het dubbel doel van het decreet vast : modernisering van het sociaal-economische overleg en aanwijzing van de SERV als strategische adviesraad. Daarbij zijn heel wat bepalingen uit het decreet van 1985 overgenomen.

De spreker merkt ook de verschilpunten met het kaderdecreet op de strategische adviesraden. Het proces van informatie-uitwisseling en gedachtewisseling tussen de sociale partners blijft binnen de SERV belangrijk. Dit past binnen de traditie van sociaal overleg die in België is geïnstitutionaliseerd. Dit decreet zet die traditie verder.

De heer Laurys is van oordeel dat het discours over het zogenaamde primaat van de politiek in dit decreet, en in het decreet op het regionaal sociaal-economisch overleg, slechts een beperkte rol speelt en dat de sociale partners er hun rol kunnen blijven in spelen. De adviezen van de SERV mogen dan ook niet verworden tot een loutere formaliteit. Het moet de bedoeling zijn dat de overheid daar terdege rekening mee houdt. Dat aspect komt volgens de heer Laurys de laatste tijd wel enigszins in de verdrukking, en dat zou tot demotivatie bij de instelling kunnen leiden.

De regels inzake financiering, begroting en boekhouding zijn wel enigszins veranderd, tegenover het decreet van 1985. De heer Laurys kondigt dan ook aan een amendement bij artikel 9 te zullen indienen, waarin wordt bepaald dat de begroting van de SERV ter goedkeuring aan de Vlaamse regering moet worden voorgelegd. De SERV zelf merkt op dat de decreetgever op het vlak van de begroting van de instelling vrij streng is. Die begroting moet worden goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Dat is een voorwaarde die normaal wordt voorgelegd aan de EVA's en de IVA's als uitvoeringsinstaties in het kader van het beter bestuurlijk beleid. De SERV is evenwel geen uitvoeringsorgaan, dus is die stringente bepaling niet nodig, en moet het volstaan dat de SERV-begroting wordt goedgekeurd door de Vlaamse regering. Zo is het overigens ook geregeld voor de andere strategische adviesraden.

De minister antwoordt hierop dat het oorspronkelijk de bedoeling was dat de begroting zou worden goedgekeurd door de regering. Op advies van de Raad van State werd dat echter gewijzigd, omdat de SERV naast strategische adviesraad ook de instelling van het sociaal-economische overleg is.

## 3. Artikelsgewijze bespreking

### Artikelen 1 tot 8

Bij deze artikelen zijn er geen opmerkingen. Ze worden unaniem aangenomen

### Artikel 9

Dit artikel handelt over de financiering van de SERV.

Zoals aangekondigd tijdens de algemene bespreking dienen de heer Jan Laurys en mevrouw Mieke Van Hecke een amendement in, waarbij wordt bepaald dat de begroting van de SERV ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse regering en niet aan het Vlaams Parlement.

Dit amendement wordt verworpen met 1 stem voor, 8 tegen, bij 1 onthouding.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 8 stemmen voor, bij 2 onthoudingen.

### Artikelen 10 tot 26

Deze artikelen worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

#### **4. Eindstemming**

Het ongewijzige ontwerp van decreet wordt tenslotte eenparig aangenomen.

De Commissie beslist eenparig dat er geen reflectietijd en geen reflectienota's zullen zijn.

*De verslaggevers*

*De voorzitter*

Jan LAURYS  
Veerle DECLERCQ

André-Emiel BOGAERT

---