

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

18 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand”
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn”
en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand,
gecoördineerd op 4 april 1990**

AMENDEMENTEN

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

"Ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Fonds Jongerenwelzijn', tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, en tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Jongerenwelzijn'".

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij de amendementen nrs. 3 en 8.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 2

Een 3°, 4°, 5° en 6° toevoegen, die luiden als volgt :

"3° leefomgeving : de personen die behoren tot het gezin van de doelgroep, die bij het gezin inwonen, die in de buurt van het gezin wonen of met wie de doelgroep geregeld contact heeft, onder meer bij het schoolgaan of tijdens de vrijetijdsbesteding ;

4° integrale jeugdhulp : het aanbieden, op grond van een vraag of behoefte, van een samenhangend geheel van hulp aan de minderjarige of de minderjarige en zijn leefomgeving om hun ontplooiingskansen te vrijwaren en hun welzijn en gezondheid te verhogen ;

5° jeugd : kinderen en jongeren tot de leeftijd van 25 jaar ;

6° gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand : door de Vlaamse overheid opgerichte instellingen die tot taak hebben, binnen de door de Vlaamse regering vastgestelde maximumcapaciteit, opdrachten uit te voeren zoals bedoeld in artikel 23, § 1, 8°, 9°, 11° en 12°, van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, en opdrachten inzake opvang, oriëntatie, observatie en residentiële begeleiding van personen tot de leeftijd van maximaal 20 jaar, bepaald in een federale wet houdende opgave van de maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd."

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 8.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 3

§ 1 vervangen door wat volgt :

§ 1. "Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet.

Dit agentschap draagt als naam Fonds Jongerenwelzijn, hierna het Fonds genoemd."

VERANTWOORDING

In artikel 3, § 1, worden de woorden "intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid" vervangen door de woorden "publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid".

Zoals eerder door CD&V werd gesteld bij de bespreking van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 heeft de creatie van een intern verzelfstandigd agentschap (IVA) met rechtspersoonlijkheid geen zin. Waar een echte verzelfstandiging van bepaalde activiteiten nodig is valt een extern verzelfstandigd agentschap (EVA), dat een afgescheiden juridische entiteit is met een eigen raad van bestuur, te verkiezen boven een IVA met rechtspersoonlijk-

heid. Dat laatste is een schizofreen soort instelling waarbij een dubbelzinnigheid inzake de verhouding met de administratie en de aansprakelijkheid en verantwoordelijkheid van de bevoegde minister wordt ingesteld.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

Artikel 8

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 8

Het Fonds wordt bestuurd door een raad van bestuur, samengesteld uit maximaal twaalf leden, met inbegrip van een voorzitter en een ondervoorzitter, en onverminderd de toepassing van artikel 18, § 2, van het kaderdecreet.

De volgende personen maken in elk geval deel uit van de raad van bestuur :

- 1° personen die de doelgroep, bedoeld in artikel 4, vertegenwoordigen ;*
- 2° personen die de voorzieningen vertegenwoordigen die de in artikel 5, 1°, bedoelde zorgtaken opnemen ;*
- 3° deskundigen op het vlak van de taken van het Fonds ;*
- 4° deskundigen op het vlak van management.*

Van de raad van bestuur kunnen geen personen deel uitmaken die personeelslid zijn van het Fonds of van organisaties die door het Fonds (mede)beheerd worden, of die vanwege hun professionele of andere activiteiten belangen hebben die strijdig zijn met die van het Fonds.

Het vrijwillig ontslag van een lid van de raad van bestuur moet aanvaard worden door de Vlaamse regering alvorens uitwerking te hebben.

Met toepassing van artikel 18, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet voorziet de Vlaamse regering binnen drie maanden in de vervanging van elk lid dat opgehouden heeft deel uit te maken van de raad van bestuur vóór de normale beëindiging van zijn mandaat.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 3.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

Artikel 9

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 9

De raad van bestuur vertegenwoordigt het Fonds in rechte en in feite.

De raad van bestuur is, onverminderd de bevoegdheden toegewezen aan het hoofd van het Fonds, bevoegd voor het beheer van het Fonds in de meest ruime zin.

De raad van bestuur bepaalt in een reglement van inwendige orde de bevoegdheden die gedelegeerd worden aan het hoofd van het Fonds en de modaliteiten van deze delegatie.

Enkel de volgende bevoegdheden kan de raad van bestuur niet op algemene wijze delegeren :

- 1° het bepalen van de strategische doelstellingen van het Fonds ;*
- 2° het sluiten van de beheersovereenkomst ;*
- 3° het opstellen van de begroting ;*
- 4° het vaststellen van de algemene rekening ;*

5° de bevoegdheden die door de rechtspositieregeling van het personeel worden toegewezen aan de raad van bestuur ;

6° het toestaan van afwijkingen op de begrenzing voor het aangaan van verbintenissen als bedoeld in artikel 11, § 3, van het comptabiliteitsdecreet ;

7° het herverdelen van de investeringskredieten als bedoeld in artikel 20 van het comptabiliteitsdecreet ;

8° het rapporteren over de uitvoering van de begroting en over de boekhouding als bedoeld in artikel 29 van het comptabiliteitsdecreet.

De raad van bestuur regelt in het reglement van inwendige orde zijn eigen werking.

Het reglement van inwendige orde van de raad van bestuur wordt door de raad van bestuur goedgekeurd of gewijzigd met tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Het goedgekeurde of gewijzigde reglement wordt door de raad van bestuur ter bekrachtiging voorgelegd aan de Vlaamse regering. Het reglement treedt in werking na de bekrachtiging door de Vlaamse regering. Als de Vlaamse regering het reglement niet bekrachtigt of afwijst binnen drie maanden na de verzending ervan, treedt het reglement automatisch in werking.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 3. De indieners hadden liever een integratie gezien van het hier voorgestelde Fonds Jongerenwelzijn en het Agentschap Jongerenwelzijn, en dit op basis van één extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 10

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 10

Het hoofd van het Fonds is het hoofd van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Jongerenwelzijn, dat belast is met het dagelijks bestuur.

Het hoofd van het Fonds woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 3 en bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 14

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Het kan geenszins de bedoeling zijn de uitvoerende macht te pas en te onpas te laten ingrijpen op formele wetten, in het bijzonder decretale bepalingen. De normenhiërarchie is een rechtstatelijk gegeven dat niet mag worden uitgehold. De techniek van de machtiging (hier voorgesteld als het 'belasten' van de Vlaamse regering) – die zeer uitzonderlijk mag worden toegepast – mag geen vrijbrief zijn voor een zekere gemakzucht in de genese van regelgeving. Indien 'de bestaande wets- en decreetsbepalingen' (welke ?) moeten worden 'gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven', dan moet de gebruikelijke parlementaire weg worden bewandeld : een ontwerp van decreet betreffende de wijziging van een decreet én niet een besluit van de Vlaamse regering dat ten laatste negen maanden na de datum van zijn inwerkingtreding moet worden bekrachtigd.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikelen 14bis tot 14septies decies (nieuw)

Een hoofdstuk VIIbis invoegen, Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Jongerenwelzijn, bestaande uit de artikelen 14bis tot 14septies decies, luidend als volgt :

“HOOFDSTUK VIIbis

Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Jongerenwelzijn

AFDELING 1

Oprichting

Artikel 14bis

Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam Jongerenwelzijn, hierna het Agentschap genoemd.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Agentschap behoort. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het Agentschap. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Agentschap.

AFDELING 2

Missie, doelgroep en taken

Artikel 14ter

§ 1. Het Agentschap heeft als missie om samen met zijn partners, op grond van een behoefte of een vraag, een continuüm van zorg aan te bieden aan ofwel de doelgroep ofwel de doelgroep en zijn leef-

omgeving teneinde hun ontplooiingskansen te vrijwaren.

§ 2. De doelgroep van de activiteiten van het Agentschap wordt minimaal gevormd door :

1° jeugd voor wie de maatschappelijke integratie en participatie in het gedrang is of dreigt te komen door een problematische leefsituatie, of door een verschillende leefcultuur of door andere maatschappelijk niet aanvaardbare situaties ;

2° minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd ;

3° personen uit de leefomgeving van de onder 1° en 2° bedoelde personen.

§ 3. Bij het opnemen van zijn missie stelt het Agentschap volgende uitgangspunten centraal :

– het respect voor de rechten van de (personen die deel uitmaken van de) doelgroep ;

– het maximaal beroep doen op de eigen verantwoordelijkheid en de eigen mogelijkheden van de (personen die deel uitmaken van de) doelgroep ;

– de gerichtheid op het behoud of het herstel van de maatschappelijke integratie en de participatie aan de samenleving.

§ 4. Het Agentschap en de aangestuurde voorzieningen eerbiedigen bij hun optreden de ideologische, filosofische en godsdienstige overtuiging van de personen en organisaties waartoe zij zich richten.

Artikel 14quater

De kerntaken van het Agentschap omvatten :

1° de organisatie van een kwaliteitsvolle hulpverlening voor de doelgroep ;

2° het uitvoeren en coördineren van taken met toepassing van het beleid betreffende de integrale jeugdhulp ;

3° het uitvoeren van een beleid met betrekking tot jeugddelinquentie ;

4° de uitvoering van het preventiebeleid om te voorkomen dat de doelgroep in een problematische leefsituatie terechtkomt.

Artikel 14quinquies

§ 1. De taken, bedoeld in artikel 14quater, 1°, omvatten in elk geval :

- 1° het uitvoeren van taken met toepassing van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 ;*
- 2° de organisatie en het beheer van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand ;*
- 3° het uitvoeren van opdrachten inzake opvang, oriëntatie, observatie en begeleiding van personen tot de leeftijd van maximaal 20 jaar, bepaald in een federale wet houdende opgave van maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd ;*
- 4° de organisatie van de hulpverlening in de gesloten centra voor opvang van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, ingericht door de federale overheid ;*
- 5° de programmatie, de erkenning en subsidiëring van voorzieningen en van de pleegzorg en de subsidiëring van projecten.*

§ 2. De gemeenschapsinstellingen, bedoeld in § 1, 2°, worden opgericht bij besluit van de Vlaamse regering. Zij bepaalt tevens de maximumcapaciteit van elke gemeenschapsinstelling.

Deze instellingen staan tot het bereiken van hun maximumcapaciteit in voor :

- 1° het uitvoeren van opdrachten, bedoeld in artikel 23, § 1, 8°, 9°, 11° en 12°, van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990 ;*
- 2° het uitvoeren van opdrachten inzake opvang, oriëntatie, observatie en residentiële begeleiding van personen tot de leeftijd van maximaal 20 jaar, bepaald in een federale wet houdende opgave van maatregelen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.*

Artikel 14sexies

Binnen het kader van de missie en de taken van het Agentschap kan de Vlaamse regering specifieke taken aan het Agentschap toewijzen.

Artikel 14septies

Onverminderd de behandeling van klachten met betrekking tot eigen werking en dienstverlening zoals bepaald in het decreet van 1 juni 2001 houdende toekenning van een klachtrecht ten aanzien van bestuursinstellingen moet het Agentschap klachten opnemen en behandelen geuit ten aanzien van door haar erkende voorzieningen.

Artikel 14octies

§ 1. Voor de invulling van de taken vermeld in de artikelen 14quater, 14quinquies en 14sexies vervult het Agentschap zijn beleidsuitvoerende taken ten aanzien van de doelgroep in samenhang met :

- 1° het door andere beleidsdomeinen en beleidsniveaus gevoerde beleid ;*
- 2° het door de Vlaamse Gemeenschap gevoerde beleid inzake welzijn en gezondheid.*

§ 2. Het Agentschap ontwikkelt terreinexpertise met betrekking tot de taken vermeld in de artikelen 14quater, 14quinquies en 14sexies.

Het Agentschap stelt de door hem verworven kennis en expertise ter beschikking van de beleidsondersteuning als bedoeld in artikel 4, § 1, van het kaderdecreet.

Het Agentschap zorgt voor een permanente optimalisering en vernieuwing van zijn dienstverlening op basis van actuele ontwikkelingen inzake kennis en expertise.

§ 3. Het Agentschap registreert en verwerkt alle gegevens die noodzakelijk zijn om :

- 1° de taken, bedoeld in de artikelen 14quater, 14quinquies en 14sexies uit te voeren ;*
- 2° de beleidsgerichte input als bedoeld in artikel 4, § 3, van het kaderdecreet te leveren.*

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de gegevensregistratie en -verwerking, onverminderd de toepassing van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van de persoonsgegevens.

Artikel 14nonies

Het Agentschap werkt voor de realisatie van zijn missie en taken samen en sluit samenwerkingsakkoorden af met instanties, instellingen, diensten en verenigingen die op het vlak van de toegewezen taken actief zijn.

Artikel 14decies

Het Agentschap kan voor het realiseren van zijn missie en taken alle mogelijke activiteiten van welke aard ook ontwikkelen, opzetten en realiseren.

AFDELING 3*Bestuur en werking**Artikel 14undecies*

Het Agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur, samengesteld uit maximaal twaalf leden, met inbegrip van een voorzitter, een ondervoorzitter en onder voorbehoud van de toepassing van artikel 18, § 2, van het kaderdecreet.

De volgende personen maken in elk geval deel uit van de raad van bestuur :

- 1° vertegenwoordigers van de gebruikers van de zorg- en dienstverlening van het Agentschap ;*
- 2° vertegenwoordigers van de voorzieningen die op het vlak van de vermelde taken werkzaam zijn ;*
- 3° personen met deskundigheid op het vlak van de taken van het Agentschap ;*
- 4° personen met deskundigheid op het vlak van management.*

Van de raad van bestuur kunnen geen personen deel uitmaken die personeelslid zijn van het Agentschap of van organisaties die door het Agentschap (mede)beheerd worden, of die vanwege hun professionele of andere activiteiten belangen hebben die strijdig zijn met die van het Agentschap.

Het vrijwillig ontslag van een lid van de raad van bestuur moet aanvaard worden door de Vlaamse regering alvorens uitwerking te hebben.

Met toepassing van artikel 18, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet voorziet de Vlaamse regering binnen drie maanden in de vervanging van elk lid dat opgehouden heeft deel uit te maken van de raad van bestuur vóór de normale beëindiging van zijn mandaat.

Artikel 14duodecies

De raad van bestuur vertegenwoordigt de instelling in rechte en in feite. De Raad van bestuur is, onverminderd de bevoegdheden, toegewezen aan het hoofd van het Agentschap, bevoegd voor het beheer van het Agentschap in de meest ruime zin, tenzij het in dit decreet anders in bepaald.

De raad van bestuur bepaalt in een reglement van inwendige orde de bevoegdheden die gedelegeerd worden aan het hoofd van het Agentschap en de modaliteiten van deze delegatie. Enkel de volgende bevoegdheden kan de raad van bestuur niet op algemene wijze delegeren :

- 1° het bepalen van de strategische doelstellingen van het Agentschap ;*
- 2° het sluiten van de beheersovereenkomst ;*
- 3° het opstellen van de begroting ;*
- 4° het vaststellen van de algemene rekening ;*
- 5° de bevoegdheden die door de rechtspositieregeling van het personeel worden toegewezen aan de raad van bestuur ;*
- 6° het toestaan van afwijkingen op de begrenzing voor het aangaan van verbintenissen als bedoeld in artikel 11, § 3, van het Comptabiliteitsdecreet ;*
- 7° het herverdelen van de investeringskredieten als bedoeld in artikel 20 van het Comptabiliteitsdecreet ;*
- 8° het rapporteren over de uitvoering van de begroting en over de boekhouding als bedoeld in artikel 29 van het Comptabiliteitsdecreet.*

De raad van bestuur regelt in het reglement van inwendige orde zijn eigen werking. Het reglement van inwendige orde van de raad van bestuur wordt door de raad van bestuur goedgekeurd of gewijzigd met tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Het goedgekeurde of gewijzigde reglement wordt door de raad van bestuur voorgelegd aan de

Vlaamse regering ter bekrachtiging. Het reglement treedt in werking na de bekrachtiging door de Vlaamse regering. Als de Vlaamse regering het reglement niet bekrachtigt of afwijst binnen drie maanden na de verzending ervan treedt het reglement automatisch in werking.

Artikel 14ter decies

De raad van bestuur stelt het hoofd van het Agentschap aan dat belast is met het dagelijks bestuur.

Het hoofd van het Agentschap woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

Artikel 14quater decies

Het Agentschap stelt alle gevraagde gegevens ter beschikking van de entiteit die door de Vlaamse regering is aangewezen voor de inspectie. Tussen het Agentschap en deze entiteit wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot deze samenwerkingsovereenkomst.

AFDELING 4

Financiële middelen

Artikel 14 quinquies decies

Het verzelfstandigd Agentschap kan beschikken over volgende middelen :

- 1° dotaties ;*
- 2° schenkingen en legaten in speciën ;*
- 3° inkomsten uit eigen participaties en uit door het Agentschap verstrekte leningen aan derden ;*
- 4° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;*
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;*

6° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;

7° de opbrengsten uit sponsoring ;

8° de terugvordering van ten onrechte gedane betalingen ;

9° de bijdragen van personen ten aanzien van wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen ;

10° de geïnde kinderbijslagen en de ontvangsten voortvloeiend uit tussenkomsten in de geneeskundige zorgen ;

11° vergoedingen voor andere prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;

12° leningen.

Artikel 20, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing op het Agentschap.

Artikel 14sexies decies

Artikel 21 is van overeenkomstige toepassing op het Agentschap.

Artikel 14septies decies

§ 1. Artikel 22, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing op het Agentschap.

§ 2. De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend :

- 1° voor de taken die krachtens artikelen 14quater en 14quinquies van voorliggend decreet aan het Agentschap zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering met toepassing van artikel Hsexies worden gegeven ;*
- 2° voor het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken die krachtens artikelen 14quater en 14quinquies van voorliggend decreet aan het Agentschap zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering met toepassing van artikel 14sexies worden gegeven.*

§ 3. De spijziging van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting.

Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op dit deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet wordt aangewend.

Als voorwaarde voor de spijziging moet het Agentschap een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van § 2 motiveren.”.

VERANTWOORDING

Het voorziene agentschap 'Jongerenwelzijn' dient een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid te zijn. Dit ligt in de lijn van de CD&V-amendementen die ertoe strekken het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap en Kind en Gezin het statuut van publiekrechtelijk vormgegeven EVA met rechtspersoonlijkheid te verlenen.
