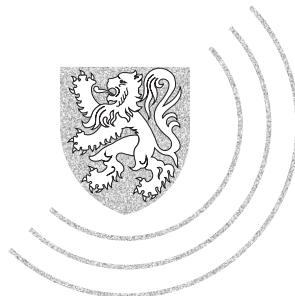


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

21 januari 2004

**ONTWERP VAN DECREET**

**betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn,  
publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap,  
en houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990  
tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij**

## INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting .....	3
Voorontwerp van decreet .....	15
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen .....	29
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen .....	35
Advies van de Raad van State .....	41
Ontwerp van decreet .....	53

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. Algemene situering – Beter Bestuurlijk Beleid

1.1 In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleids optie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming "diensten van de Vlaamse regering") en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginzelen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”)<sup>1</sup>.

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsoptreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatie model gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het or-

ganisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof (het zgn. “comptabiliteitsdecreet”) en inzake het adviesstelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentschappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod.

1.2 De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

<sup>1</sup> Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 werd in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 22 augustus 2003

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3 De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4 Het nieuwe organisatie-model gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleids-ondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is ge-

steund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichter bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;

- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

1.5 Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie.

Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging.

De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

## 2. Algemene toelichting bij dit wijzigingsdecreet

2.1 In uitvoering van het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering al een hele reeks stappen gezet in de richting van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Eén van de belangrijkste daarvan was het opstellen van een ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid, dat de basisbeginselen van die vernieuwing vastlegt. Het ontwerp van kaderdecreet is door het Vlaams Parlement goedgekeurd op 18 juli 2003.

Eén van de basisbeginselen van de vernieuwing vormt de reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat. Zo is er een indeling gemaakt in dertien homogene beleidsdomeinen. Ieder beleidsdomein omvat een departement en verzelfstandigde agentschappen. De regels en criteria voor verzelfstandiging zijn in het kaderdecreet opgesomd, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijk-

heid, intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

Binnen het homogene beleidsdomein Mobiliteit bestaat het resultaat van de screening op deze regels en criteria er voor de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn in dat de maatschappij wordt omgevormd van publiekrechtelijke vereniging naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet.

2.2 Allereerst is ruimschoots voldaan aan de in het kaderdecreet bestuurlijk beleid vooropgestelde criteria voor het oprichten van een verzelfstandigd agentschap. De taakuitvoering van de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, bestaande uit beleidsgerichte input, beheer en ontwikkeling evenals uitvoering voor wat het beleidsveld 'gemeenschappelijk vervoer' betreft, meer bepaald het stad – en streekvervoer en (een gedeelte van) het leerlingenvervoer, vormt een wezenlijk en belangrijk onderdeel van de beleidsuitvoering in het beleidsdomein Mobiliteit.

De massa aan uitvoeringstaken kan zonder twijfel als voldoende groot worden omschreven. In het jaar 2002 organiseerde de maatschappij het openbaar vervoer van 318 miljoen reizigers, met inzet van 6.276 personeelsleden en 2.186 voertuigen in eigen beheer en van 958 voertuigen bij de privé-exploitanten die op contractuele basis diensten verrichten voor rekening van de maatschappij.

De door de maatschappij te leveren diensten zijn bovendien meetbaar, onder meer in reizigersaantallen, voertuigkilometers, vlootgrootte en een reeks andere indicatoren die overeenkomstig de bepalingen van het kaderdecreet bestuurlijk beleid in de beheersovereenkomst zullen worden omschreven.

Dezelfde beheersovereenkomst biedt ook de gevraagde mogelijkheid tot aansturing op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit. Overigens kan eraan worden herinnerd dat de Vlaamse Vervoermaatschappij in het verleden één van de eerste Vlaamse openbare instellingen is geweest van wie de relatie tot de Vlaamse regering in een beheersovereenkomst is vastgelegd. De jaarlijkse evaluatie van deze beheersovereenkomst heeft ten overvloede aangetoond dat aan bovenstaande criteria is tegemoet gekomen, net als aan het criterium van een

reëel invulbare informatierelatie tussen de maatschappij en de Vlaamse regering.

2.3 De verantwoording voor de keuze tot externe verzelfstandiging ligt zowel op het vlak van de autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering als op het vlak van het in partnership gebeuren van de beleidsuitvoering.

In verband met de autonomie is erop gewezen dat het, wat de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn betreft, gaat om de organisatie van extern gerichte dienstverlening rechtstreeks aan de klant / burger in – o.m. ten overstaan van andere vervoermodi – een competitieve omgeving. De uitvoering vereist specifieke praktijk – en terreingebonden deskundigheid. De verzelfstandiging biedt toegevoegde waarde door het genereren van belangrijke financiële voordelen (recuperatie van BTW, schuldpositie los van Vlaamse Gewest). De beleidsuitvoering vereist ook soepelheid inzake personeelsbeleid. Inzake partnership is er sprake van structurele betrokkenheid van andere bestuurslagen (provincies en gemeenten) via het aandeelhouderschap, als afspiegeling van het belang van dit partnership voor het mobiliteitsbeleid.

2.4 De keuze voor publiekrechtelijke verzelfstandiging is deels ingegeven door bezorgdheid om de continuïteit : ook nu reeds zijn de aandelen van de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn overwegend in het bezit van de overheid. Bovendien geldt nog altijd de overweging die het Vlaams Parlement naar aanleiding van de oprichting van de maatschappij maakte, met name dat een publiekrechtelijke vorm zoals die van de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn “de mogelijkheid (biedt) om met inachtneming van bedrijfseconomische principes een dienst van algemeen belang te verzekeren”.

2.5 Tenslotte, is ook voldaan aan de bepalingen van artikel 11, § 2 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, die inhouden dat het agentschap onder de terminerende invloed moet staan van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Er wordt zelfs aan de drie gestelde voorwaarden tegelijk voldaan : de jaarrekening van de Vlaamse Vervoermaatschappij toont aan dat haar werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd worden door het Vlaamse Gewest, het beheer van de maatschappij is nu reeds onderworpen aan het toezicht van het Vlaamse Gewest – wat ook in dit ontwerp van wijzigingsdecreet wordt behouden – en de leden van de raad van bestuur van de maatschappij worden ook nu reeds aangesteld door de Vlaamse regering

– eveneens een toestand die in het wijzigingsdecreet ongemoeid wordt gelaten.

2.6. Het voorliggend wijzigingsdecreet heeft tot doel het oprichtingsdecreet van de Vlaamse Vervoermaatschappij aan de omvorming tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap aan te passen.

De keuze voor een wijzigingsdecreet in plaats van een nieuw oprichtingsdecreet is uitdrukkelijk gemaakt in functie van de continuïteit van de beleidsuitvoering en de werking van de maatschappij, dit overeenkomstig de bepalingen van het veranderingsmanagement inzake bestuurlijk beleid. Het is van het grootste belang dat de organisatie van het openbaar vervoer in Vlaanderen gedurende het omvormingsproces naadloos kan worden voortgezet. Liquidatie van de bestaande maatschappij en daaropvolgende oprichting van een nieuw agentschap zouden die continuïteit nodeloos kunnen bedreigen.

Het wijzigingsdecreet kan ook voortbouwen op het feit dat bij de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn reeds jaren voor de goedkeuring van het kaderdecreet bestuurlijk beleid twee basiselementen van de bestuurlijke vernieuwing werden in praktijk gebracht : zonder afbreuk te doen binnen het raam van het toen geldende APKB 1994 op het vlak van de definitieve statutaire benoeming, werd reeds een mandaat – en evaluatiesysteem ingevoerd voor wat de uitoefening van de functie van leidend ambtenaar betreft. Tevens werd reeds gewerkt met een beheersovereenkomst tussen de maatschappij en de Vlaamse regering.

### 3. Artikelsgewijze commentaar

#### Artikel 1

Het decreet heeft, wat dit beleidsdomein betreft, betrekking op het beter bestuurlijk beleid van het Vlaamse Gewest. Het regelt derhalve een gewestaangelegenheid.

#### Artikel 2

Het artikel past het opschrift van het decreet aan de nieuwe naamgeving aan, zowel inzake voorziene organisatiemodellen als inzake naamgeving van de agentschappen zelf. Op advies van de Raad van

State<sup>2</sup> is voor deze eenvoudige formulering gekozen en wordt de in het oorspronkelijke oprichtingsdecreet voorziene benaming van de Maatschappij verlaten.

### Artikel 3

Dit artikel behoeft geen nadere commentaar.

### Artikel 4

Het gaat hier om een technische actualisering.

### Artikel 5

Er wordt volstaan met deze formulering, aangezien het volgens de Raad van State in zijn advies 36.071/3 van 18 november 2003 “immers wordt aangenomen dat bij het stellen van regels door verwijzing de regeling waarnaar verwezen wordt steeds toepassing vindt met inbegrip van de latere wijzigingen welke in de regeling worden aangebracht”. De geldigheid zelf van deze latere mogelijke wijzigingen is, zowel wat het kaderdecreet als wat het Wetboek van Vennootschappen betreft, inhoudelijk wel van belang.

### Artikel 6

Het gaat hier om een technische aanpassing.

### Artikel 7

Het artikel beoogt de naamgeving van het agentschap in overeenstemming te brengen met de organisatiecategorieën en de principes inzake naamgeving voorzien in het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Om de redenen die in de algemene toelichting uitvoerig werden uiteengezet, strekt de voorgestelde bepaling ertoe de bestaande Maatschappij, ook op heden, naar luid van artikel 2, publiekrechtelijk van aard, uitdrukkelijk te kwalificeren als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd

agentschap, in de zin van artikel 13 van het Kaderdecreet.

Aldus wordt de Maatschappij ingepast in de nieuwe hertekende organisatiestructuur van de Vlaamse administratie. De bestaande organisatiestructuur van de publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid als bedoeld in artikel 2 van het Decreet van 31 juli 1990 werd, met enige aanpassingen in het licht van het Kaderdecreet, behouden. Zulks is in concreto verantwoord om historische redenen, om redenen van herkenbaarheid naar potentiële binnen – en buitenlandse participanten toe, en ook en vooral omwille van bedrijfseconomische redenen, d.w.z. omwille van redenen van efficiëntie en doelmatigheid van de bestaande structuur, inzonderheid ook gelet op de concurrerende transportomgeving waarbinnen de Maatschappij werkzaam is.

Vanaf de inwerkingtreding van huidig wijzigingsdecreet is “VVM-De Lijn” te kwalificeren als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de zin van artikel 13 van het Kaderdecreet.

Het statuut van VVM-De Lijn wordt beheerst door de volgende hiërarchie van rechtsregels : het decreet 1990 (zoals gewijzigd door huidig decreet), vervolgens – en in de mate dat het niet afwijkt van het instellings specifieke decreet – door het Kaderdecreet en tenslotte de statuten van de VVM-De Lijn.

Er werd tevens voor geopteerd het rechtsinstrument van de statuten te behouden. Immers het is aangewezen om zeer concrete werkingsregels zoals, bijvoorbeeld, de wijze van oproeping tot de algemene vergadering, de te respecteren termijnen, enz. op te nemen in de statuten en niet in een decreet. Gezien de aandeelhoudersstructuur en de participatie van andere aandeelhouders dan het Vlaamse Gewest is het rechtsinstrument van de statuten ook het meest aangepast aan die realiteit. Wel is het zo dat in de statuten niet kan worden afgeweken van de dwingende bepalingen van het vennootschapsrecht behoudens wanneer het nadere statutaire uitwerkingen betreft van een afwijking die reeds werden toegestaan door dit (wijzigings)decreet of door het Kaderdecreet.

De bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen blijven – suppletief – als vangnet fungeren voor alles wat niet door het decreet 1990 (zoals gewijzigd), het Kaderdecreet en de statuten wordt geregeld. Dat vangnet als regelensysteem is, bij gebrek aan volwaardig omvattend alternatief uiter-

<sup>2</sup> Raad van State, advies 36.071/3 van 18 november 2003.

mate nuttig gelet op de aandeelhouderstructuur van De VVM. Het laat toe te vermijden dat in de statuten lange en complexe regelingen zijn te treffen. De terugval op het Wetboek van Vennootschappen, waarvan de bepalingen het voorwerp hebben uitgemaakt en blijven uitmaken van een zeer uitvoerige rechtsleer en rechtspraak, komt ongetwijfeld ook de rechtszekerheid ten goede.

Om elk misverstand te vermijden is het aangewezen dat de toepassing van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 uitdrukkelijk wordt uitgesloten. Hetzelfde geldt voor de rechtsregels die betrekking hebben op een algemene toestand van samenloop van de schuldeisers (bijvoorbeeld in geval van vereffening van de vennootschap). Nog om redenen van duidelijkheid wordt gepreciseerd dat de verwijzing naar die wetten en rechtsregels ook een verwijzing inhoudt naar de wetten en rechtsregels die in de toekomst de voormelde wetten of rechtsregels wijzigen, vervangen of opheffen.

De invoeging van een nieuw lid reflecteert de bevoegdheid van de Vlaamse regering om het Vlaamse overheidsapparaat onder te verdelen in homogene beleidsdomeinen en te bepalen welke agentenschappen van welk beleidsdomein deel uitmaken.

#### Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar behoudens dat het een technische herindeling van het identieke artikel uit het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 betreft (zie ook artikel 12 van dit decreet).

#### Artikel 9

Dit artikel behoeft geen commentaar behoudens dat het hier een technische herindeling van het identieke artikel uit het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 betreft (zie ook artikel 13 van dit decreet).

#### Artikel 10

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van het decreet conform de leidraad die hierover door het veranderingsmanagement ter beschikking is gesteld met het oog op een geharmoniseerde structuur van de oprichting – en omvormingsdecreten over alle agentschappen heen.

#### Artikel 11

Artikel 3, vierde lid uit het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 wordt opgeheven aangezien de mogelijkheid voor de Maatschappij om andere ondernemingen op te richten of eraan deel te nemen reeds ligt vervat in artikel 12 van het Kaderdecreet.

#### Artikel 12

Het betreft hier een technische herindeling van het identieke artikel uit het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 (zie ook artikel 8 van dit decreet).

#### Artikel 13

Het betreft hier een technische herindeling van het identieke artikel uit het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 (zie ook artikel 9 van dit decreet).

#### Artikel 14

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van het decreet aan de indeling van het Kaderdecreet gesteld met het oog op een geharmoniseerde structuur van de oprichting – en wijzigingsdecreten over alle agentschappen heen.

#### Artikel 15

Met dit artikel wordt het kapitaal van de maatschappij, bij oprichting voorzien op BEF 1.250.000 aangepast aan de werkelijke situatie op 31 december 2002, zoals beschreven in het jaarverslag 2002 van de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn.

#### Artikelen 15bis en 15ter

De inhoud van deze artikels spreekt voor zich.

#### Artikel 16

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van het decreet aan de indeling van het Kaderdecreet.



## Artikel 17

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van dit decreet in functie van de indeling van het Kaderdecreet. In dit verband is op te merken dat het Kaderdecreet niet (uitdrukkelijk) in een algemene vergadering voorziet. Niettemin wordt in dit omzettingsdecreet geopteerd voor het behoud van de algemene vergadering (hierna AV) zoals deze op heden bestaat.

Bij de totstandkoming van dit wijzigingsontwerp is inderdaad aandacht besteed, enerzijds, aan de rol van de AV binnen een aandeelhoudersstructuur en, anderzijds, de doelstelling van de Vlaamse regering om, in het kader van het primaat van de politiek, een sturende rol te vervullen ten aanzien van een publiekrechtelijk vormgegeven EVA.

Wat de Maatschappij betreft, wordt – onverminderd het primaat van de politiek en de aan de regering toekomende rol – de rol welke aan de AV als orgaan toekomt, erkend en, zoveel als mogelijk, gerespecteerd. Hierbij wordt, anders gezegd, het bestaan en de rol van de AV verzoend met de aansturing van de (raad van bestuur van de) EVA door de Vlaamse regering.

Er zijn wel degelijk een aantal redenen aan te halen die resoluut pleiten voor het behoud van de AV als het forum bij uitstek van de aandeelhouders.

Vooreerst, is er op te wijzen dat het moeilijk denkbaar, minstens niet aangewezen is om in een publiekrechtelijke EVA met aandeelhoudersstructuur, niet in een algemene vergadering te voorzien. De AV is immers – zoals in een vennootschap en benevens andere bestuursorganen (raad van bestuur en eventueel afgevaardigde(n) tot het dagelijks bestuur en, sedert kort, in voorkomend geval, ook het directiecomité) – een wezenlijk orgaan van de Maatschappij waarin reeds op heden private partners participeren.

Toch kan – zoals in het private vennootschaprecht dat in casu op suppletieve wijze van toepassing is – niet worden ontkend dat zich de voorbije decennia een erosie heeft afgetekend van het belang van de AV als orgaan. Eén en ander is overigens ook door de (vennootschap)wetgever zowel erkend en als gevolg daarvan ook aangewakkerd. Aldus immers is, bijvoorbeeld, bij de implementatie van de eerste richtlijn in het Belgische recht door de Wet van 6 maart 1973 de regel van artikel 522, § 1 W.Venn. (oud art. 54 Venn.W.) ingevoerd. Voormelde bepaling bevestigt de zgn. volheid van bevoegd-

heid van de raad van bestuur als volgt : "De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn tot verwezenlijking van het doel van de vennootschap, behoudens die waarvoor volgens de wet alleen de algemene vergadering bevoegd is".

Zulks betekent, omgekeerd, dat tengevolge van die bepaling de AV nog enkel over zgn. toegewezen bevoegdheden beschikt. Zulks gebeurde niettegenstaande de (vanuit wetgevingstechnisch oogpunt onterecht) niet afgeschafte – doch als "lex anterior" langs de kant gezette – bepaling van artikel 531 W.Venn. ("de algemene vergadering heeft de meest uitgebreide bevoegdheid om de handelingen die de vennootschap aangaat, te verrichten of te bekrachtigen").

Deze krachtens het huidig privaatschaprecht aan de raad van bestuur toekomende volheid van bevoegdheid kan daarenboven binnen een publiekrechtelijk vormgegeven EVA nog worden versterkt door bepaalde, expliciet op te sommen, bevoegdheden uitdrukkelijk toe te wijzen aan de regering of het parlement (zoals in casu : bijvoorbeeld de ontbinding, de formulering van het maatschappelijk doel, enzovoort) voor te behouden.

Indien de AV op die wijze aan belang inboet, dan blijft nog steeds vast te stellen dat de bevoegdheden die de AV, naar privaatschaprecht, middels uitdrukkelijke wettelijke toewijzing heeft behouden niet onbelangrijk zijn, zoals o.m. de benoeming en het ontslag van de bestuurders, de wijziging van de statuten, enz.. Weliswaar is het nu zo dat voor een aantal van deze bevoegdheden dit decreet, zoals het Kaderdecreet deze, wat de publiekrechtelijk vormgegeven EVA betreft, bij algemene regel voorbehoudt niet aan de AV maar rechtstreeks aan de Vlaamse regering (zoals de benoeming van de bestuurders).

Het voorgaande doet er echter niet aan af dat de rol van de AV hoe dan ook essentieel blijft. Het is immers een wezenlijk forum en, voor die aandeelhouders die niet (individueel) in de raad van bestuur zijn "vertegenwoordigd", zelfs het enige forum – om over de werking van de vennootschap geïnformeerd en gehoord te worden. De aandeelhouders, elk individueel beschouwd (en dus niet louter collectief of per categorie zoals in de raad van bestuur), kunnen ter AV immers aan de beraadslaging deelnemen (op grond van informatie die hen krachtens de wet tijdig dient te worden ter beschikking gesteld). Bovendien beschikken ze ter AV over een vraagrecht ten aanzien van de bestuurders en de commissaris (art. 540 W.Venn.).

Tenslotte, bestaat er naar vennootschapsrecht de mogelijkheid om de bevoegdheden van de AV statutair uit te breiden (bijvoorbeeld door te voorzien dat de raad van bestuur voor bepaalde beslissingen de voorafgaande goedkeuring van de AV behoeft, enzovoort).

Er zij op gewezen dat artikel 16 van het decreet van 31 juli 1990 ongewijzigd blijft. Immers, dit betekent derhalve dat de raad van bestuur, als college, onverminderd hetgeen hiervoor is gesteld in verband met de bevoegdheid van de AV, de hoogste bestuursinstantie van de maatschappij is en blijft. Aan de raad van bestuur komt tevens de volheid van bevoegdheid toe. Dit stemt zodoende volledig overeen met wat in artikel 17 van het kaderdecreet is bepaald (en overigens ook met wat in artikel 522, eerste lid van het Wetboek van Vennootschappen is bepaald), evenals met de bekommernissen van de Raad van State op dit vlak, zoals uitgedrukt in zijn advies van 18 november 2003 (nummer 36.071/3).

Artikel 16 beoogt te benadrukken dat het zwaartepunt van de besluitvorming ligt bij de raad van bestuur en zulks inzonderheid ook ten aanzien van de AV. Deze bedoeling blijft, conform het Kaderdecreet, derhalve gehandhaafd.

#### Artikel 18

Het betreft hier een technische actualisering, waarbij de in het decreet opgenomen verwijzing wordt aangepast aan de intussen doorgevoerde hervorming van de vennootschapswetgeving.

#### Artikel 19

De toevoeging weerspiegelt de in het kaderdecreet voorziene, toegenomen rol van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement bij de behandeling van de jaarrekening en de kwijting van bestuurders van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, zonder evenwel afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de algemene vergadering zoals die voorzien is in het decreet 1990.

#### Artikel 20

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van dit decreet aan de indeling van het Kaderde-

creet met het oog op een geharmoniseerde structuur van de oprichting – en wijzigingsdecreten over alle agentschappen heen.

#### Artikel 21

De wijziging in artikel 15, § 2 van het decreet 1990 heeft een dubbel doel. Enerzijds, past ze de tekst aan, aan het feit dat het kaderdecreet bestuurlijk beleid zelf een aantal onverenigbaarheden inzake lidmaatschap van de raad van bestuur van een extern verzelfstandigd agentschap heeft vastgesteld. Anderzijds, voegt ze daar een aantal reeds in 1990 specifiek voor de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn ingestelde onverenigbaarheden aan toe. Hiermee wordt het beginsel gerealiseerd dat bestuurders geen andere functies mogen uitoefenen die de onafhankelijkheid en objectiviteit waarmee ze hun bestuursmandaat uitoefenen, kunnen belemmeren.

#### Artikel 22

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van dit decreet in functie van de indeling van het Kaderdecreet met het oog op een geharmoniseerde structuur van de oprichting – en wijzigingsdecreten over alle agentschappen heen.

Voor de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn wordt, zoals op heden, gekozen voor een tweehoofdig topmanagement, waarbij het mandaatstelsel geldt voor zowel de directeur – generaal als de adjunct directeur – generaal. Het is verantwoord om te voorzien in een adjunct gezien de grootte en complexiteit van het agentschap en zijn taken. Zowel qua omzet als qua personeelsbestand – in 2002 respectievelijk 543.941.000 EUR en gemiddeld 6.235,6 voltijdse equivalenten – behoort de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn tot de grootste onder de verzelfstandigde agentschappen. Omwille van de continuïteit in de dagelijkse exploitatie van het Vlaamse openbaar vervoersnet is de aanwezigheid van een plaatsvervanger voor de directeur – generaal noodzakelijk.

#### Artikel 23

Het gaat hier om een aanpassing van de indeling van het decreet in functie van de indeling van het Kaderdecreet met het oog op een geharmoniseer-

de structuur van de oprichting – en wijzigingsdecreten over alle agentschappen heen.

#### Artikelen 24 tot en met 27

Deze artikels beogen tegemoet te komen aan de in het kader van de bestuurlijke vernieuwing bepleite responsabilisering van de raad van bestuur en aan het principe dat het oprichting – respectievelijk omzettingsdecreet van de verzelfstandigde agentschappen inhoudelijk beperkt moet worden tot de bepalingen waar de meerwaarde van een regeling bij decreet aantoonbaar is.

Daarom volstaat het qua interne werking van de maatschappij in het decreet te verwijzen naar het bestaan van exploitatie-entiteiten, waarmee het principe van een decentrale organisatie van de exploitatie wordt vastgelegd. Het komt – dertien jaar na de oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij als gefuseerde instelling – aan de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur toe om alle verdere beslissingen te nemen over de bevoegdheden, de werking, de territoriale afbakening en het aantal van die exploitatie-entiteiten. Hetzelfde principe geldt voor wat betreft de raden van advies.

Zoals vandaag zal het sociaal overleg ongewijzigd, naast de overkoepelende ondernemingsraad, tevens worden gevoerd op het niveau van de ondernemingsraad van de exploitatie – entiteiten.

#### Artikel 28

Hier geldt dezelfde redenering als weergegeven bij de artikelen 24 tot en met 27. Het volstaat om in het decreet het bestaan van de raad van directeurs te verankeren. De opdracht van deze raad wordt voorts, zoals op heden, in de statuten geregeld.

#### Artikel 29

Overeenkomstig de indeling als gevolgd in het Kaderdecreet, wordt in dit omzettingsdecreet van de VVM – De Lijn tot publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap voor het onderwerp 'beheersovereenkomst' in een afzonderlijk Hoofdstuk V voorzien. De minimale inhoud van de beheersovereenkomst wordt beschreven in het Ka-

derdecreet bestuurlijk beleid en moet dus niet worden herhaald.

#### Artikel 30

De verwijzing naar de bevoegdheden van de directie van de exploitatie-entiteiten inzake personeelsbeleid wordt geschrapt. Overeenkomstig artikel 28 worden de bevoegdheden van de directie van de exploitatie-entiteiten bepaald door de Raad van Bestuur.

#### Artikelen 31 en 32

Het betreft hier een herindeling van het decreet in functie van de in de volgende artikels beschreven wijzigingen inzake financiële controle ; terwijl het administratief toezicht werd opgevat als een overgangmaatregel. Doordat het administratief toezicht niet langer deel uitmaakt van het corpus van dit decreet doch is opgevat als overgangmaatregel (zie nog infra de toelichting bij artikel 43) worden bij artikel 32bis van dit decreet de artikelen 33 en 34 in het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 geschrapt.

#### Artikel 33

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in een nieuw toezichtstelsel voor de verzelfstandigde agentschappen. Tegelijkertijd is voorzien dat het beroep op een publiekrechtelijke vorm niet uitsluit dat bepalingen van private rechtsvormen gebruikt worden in het oprichtingsdecreet van een publiekrechtelijk vormgegeven EVA. Dit artikel voorziet dan ook in het behoud van een commissaris (voorheen : 'commissaris-revisor') bij de maatschappij. De bevoegdheid van de commissaris wordt beschreven in artikel 35 van het decreet van 31 juli 1990 en behelst de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen, weer te geven in de jaarrekening. Dit geeft de aandeelhouders en de toezicht houdende overheid bijkomende zekerheden omtrent de aanwending van de middelen.

Voorts wordt het artikel 35 van het decreet van 31 juli 1990 aangepast aan de nieuwe nomenclatuur.

## Artikel 34

Door de opheffing van het artikel 36 van het decreet van 31 juli 1990 wordt geanticipeerd op de bepalingen van de aangekondigde, nieuwe federale wetgeving inzake comptabiliteit<sup>3</sup> en op het Vlaamse comptabiliteitsdecreet. Uiteraard, zolang deze nieuwe reglementeringen niet van kracht zijn, blijft de toezichtbevoegdheid van het Rekenhof hoe dan ook gelden, overeenkomstig hetgeen is bepaald in artikel 71, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

## Artikel 35

Het betreft hier een aanpassing aan het in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziene toezichtregime.

## Artikel 36

Het betreft een technische herindeling van de hoofdstukken en afdelingen.

## Artikel 37

De rapportering van de Maatschappij aan de Vlaamse regering wordt, overeenkomstig de bepalingen van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, geregeld in de beheersovereenkomst en in het uitvoeringsbesluit rapportering van 12 september 2003 bij het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen. Dit hoeft dus niet te worden herhaald.

## Artikelen 38 en 39

Het betreft hier een technische aanpassing aan de geldende boekhoudkundige terminologie.

<sup>3</sup> Wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 25 juni 2003.

## Artikel 40

Dit artikel beoogt de inlassing van een Hoofdstuk V omtrent de beheersovereenkomst, waarvan de minimuminhoud wordt bepaald in het kaderdecreet bestuurlijk beleid zelf, evenals de invoeging van een Hoofdstuk VI betreffende het algemeen administratief toezicht.

Volgens het kaderdecreet bestuurlijk beleid wordt het toezicht door de Vlaamse regering gerealiseerd dankzij een systeem van rapportering, aangevuld met de audits van de entiteit Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap (cf. Zie ook de ter zake door de Raad van State in zijn advies van 5 november 2002 geformuleerde opmerkingen). Zulk rapportering – en toezichtstelsel kan nog nader worden uitgewerkt in de beheersovereenkomst.

Niettemin formuleert de Raad van State in zijn advies bij het kaderdecreet een voorbehoud omtrent de toereikendheid van dit toezicht in het licht van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Het kaderdecreet bestuurlijk beleid voorziet niet uitdrukkelijk in de aanwezigheid of benoeming van gemachtigden van de Vlaamse regering. Om tegemoet te komen aan de bekommernis van een daadwerkelijk toezicht wordt de functie van gemachtigde van de Vlaamse regering, onder de naam 'commissaris' opgenomen in het decreet 1990, behouden. De naam wordt gewijzigd van 'commissaris' in 'gemachtigde' om het onderscheid met de functie van commissaris (voorheen commissaris – revisor) duidelijker te maken.

Het ontworpen artikel beoogt gegeven het publiekrechtelijk karakter van VVM-De Lijn een aangepaste overheidscontrole in te voeren. Hiermee wordt, zoals gezegd, tegemoet gekomen aan het toezichtvereiste op publiekrechtelijk vormgegeven organismen zoals is bepaald in artikel 9 BWHI. Het algemeen administratief toezicht (schorsing en vernietiging) zoals dat thans bestaat wordt voorlopig behouden. Weliswaar wordt dit toezicht, rekening houdende met de invoering van het juridisch instrument van de beheersovereenkomst op een modernere leest geschoeid hetgeen inhoudt dat toetsing van de beslissingen van VVM-De LIJN aan het algemeen belang als zodanig wordt geschrapt. Wel zal strijdigheid met de beheersovereenkomst – naast het klassieke wettigheidtoezicht – aanleiding kunnen geven tot schorsing en vernietiging.

Bovendien, de rechtsfiguur van de gewestcommissaris heeft in het verleden zijn nut in de werking van de organisatie ten volle bewezen. Niet alleen is de gewestcommissaris diegene die – als ultimum remedium – het toezichtmechanisme doelmatig kan hanteren maar bovenal is hij een bemiddelingsfiguur tussen, enerzijds, het extern verzelfstandigd agentschap en anderzijds de Vlaamse regering waarlangs, wederzijds, inzichten en visies kunnen worden vertolkt met het oog op een optimale verstandhouding hetgeen ongetwijfeld bijdraagt tot de verwezenlijking van de maatschappelijke opdracht die aan de vennootschap is toebedeeld en zulks ter realisatie van het regeringsbeleid.

Gelet op de bemerkingen van de Raad van State, waardoor niet langer kan worden verwezen naar het toekomstige decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof (het zgn. Comptabiliteitsdecreet), houdt de logica in dat deze bepalingen niet meer als overgangsbepalingen worden geredigeerd, maar in het corpus van het decreet worden opgenomen. Evenwel staat dit er niet aan in de weg dat het toekomstige Comptabiliteitsdecreet later een andere toezichtsregeling zou instellen. Volgens het advies van de Raad van State van 18 november 2003 (nummer 36.071/3) is het verkieslijk dat in het comptabiliteitsdecreet zelf het lot wordt geregeld van toezichtsregelingen zoals deze voorzien in dit decreet, eerder dan in dit decreet reeds naar mogelijke toekomstige regelgeving te verwijzen.

#### Artikel 41

Het betreft hier een teksthernummering waarbij het opschrift "Hoofdstuk VIII – Overgangsbepalingen" wordt vervangen door "Hoofdstuk VII – Overgangsbepalingen".

#### Artikel 42

De door de feiten achterhaalde overgangsbepalingen uit het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990 worden opgeheven.

#### Artikel 43

Het betreft een technische aanpassing aan de nieuwe indeling waarbij de benaming van het hoofdstuk wordt vervangen.

Tevens wordt een artikel 46bis ingevoegd waarbij wordt voorzien in een procedure voor coördinatie van de regelgeving betreffende de Maatschappij en de aanpassing ervan aan de bepalingen van het wijzigingsdecreet.

Om redenen van rechtszekerheid wordt deze opdracht door het Vlaamse Parlement gegeven aan de Vlaamse regering. De coördinatie van de decretale bepalingen treedt pas in werking nadat zij bij decreet is bekrachtigd.

Het in werking treden van het decreet wordt opgenomen in het Hoofdstuk VIII – Slotbepalingen.

#### Artikel 44

Via dit artikel kan de Vlaamse regering bepalen wanneer de wijzigingen aan het oorspronkelijke oprichtingsdecreet van 31 juli 1991 in werking treden.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie,*

Gilbert BOSSUYT

---



VOORONTWERP VAN DECREET





## VOORONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie ;

Na beraadslaging,

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij wordt vervangen door wat volgt :

"Decreet tot omvorming van de Vlaamse Vervoermaatschappij naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn."

## Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van "Hoofdstuk I. – Algemene bepaling" vervangen door wat volgt :

## "HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen".

## Artikel 4

In artikel 1 van hetzelfde decreet worden de woorden "aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet" vervangen door het woord "gewestaangelegenheid".

## Artikel 5

In hetzelfde decreet wordt een artikel 1bis wordt ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “Artikel 1bis

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het Kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 met inbegrip van de bepalingen die de bepalingen van dit kaderdecreet zullen wijzigen, vervangen of opheffen ;
- 2° het decreet basismobiliteit : het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen ;
- 3° het Wetboek van Vennootschappen : de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van Vennootschappen met inbegrip van de bepalingen die de bepalingen van dit wetboek zullen wijzigen, vervangen of opheffen ;
- 4° de Maatschappij : de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn.”.

## Artikel 6

In hetzelfde decreet worden in het opschrift van “Hoofdstuk II. – Oprichting, doel, duur en zetel” de woorden “, doel, duur en zetel” geschrapt.

## Artikel 7

Artikel 2 van hetzelfde decreet wordt als volgt gewijzigd :

- 1° Tussen het eerste lid en het tweede lid worden twee nieuwe leden ingevoegd, die luiden als volgt :

“ De krachtens het eerste lid opgerichte publiekrechtelijke vereniging wordt zonder onderbreking van de rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het Kaderdecreet, met als benaming Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, afgekort VVM – De Lijn.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.”

- 2° In het derde lid dat nu het vijfde lid is geworden, worden tussen de woorden “dit decreet” en de woorden “of bij de statuten geregelde aangelegenheden”, de woorden “het Kaderdecreet” ingevoegd.
- 3° In het derde lid dat nu het vijfde lid is geworden, worden de woorden “de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen” vervangen door de woorden “het Wetboek van Vennootschappen”.
- 4° Er wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

“Evenwel, de bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet op de Maatschappij van toepassing, evenmin als de rechtsregels die betrekking hebben op een toestand van algemene samenloop van schuldeisers. Dit geldt eveneens voor de wetten en rechtsregels die de voormelde wetten of rechtsregels zouden wijzigen, vervangen of opheffen.”

## Artikel 8

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Artikel 2bis

De Maatschappij wordt opgericht voor onbeperkte duur. Zij kan slechts worden ontbonden door een decreet dat de wijze en de voorwaarden van haar vereffening regelt.”

Artikel 9

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2ter ingevoegd dat luidt als volgt :

“Artikel 2ter

De vestiging van de zetel van de Maatschappij wordt door de Vlaamse regering bepaald.”

Artikel 10

In hetzelfde decreet wordt na artikel 2ter een opschrift ingevoegd dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden”

Artikel 11

§ 1 In het artikel 3 van hetzelfde decreet worden in het eerste lid de woorden “elke activiteit” vervangen door “elke beleidsuitvoerende activiteit, alsmede het aanleveren van beleidsgerichte input,”

§ 2. In artikel 3 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Artikel 12

Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 13

Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 14

In hetzelfde decreet wordt het opschrift “Hoofdstuk III – Kapitaal, leningen en toelagen” vervangen door wat volgt :”

“HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking”

Hierna wordt een opschrift ingevoegd dat luidt als volgt :

"AFDELING 1

Kapitaal, leningen en dotaties”

Artikel 15

In artikel 6, § 1 van hetzelfde decreet worden de woorden “één miljoen tweehonderdvijftigduizend frank” vervangen door de woorden “negenentwintig miljoen driehonderd zevenendertigduizend euro”.

Artikel 15bis

In artikel 10, eerste lid van hetzelfde decreet wordt het woord "toelage" vervangen door "dotatie".

Artikel 15ter

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt aangevuld met de woorden : "De Raad van Bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding".

Artikel 16

In hetzelfde decreet wordt het opschrift “Hoofdstuk IV – Bestuursorganen” vervangen door wat volgt :

“AFDELING 2

Bestuursorganen”.

Artikel 17

In hetzelfde decreet wordt het opschrift “Afdeling 1 – Algemene vergadering” vervangen door wat volgt :

“ONDERAFDELING 1

Algemene vergadering”.

Artikel 18

In artikel 13, derde lid van hetzelfde decreet worden de woorden “Artikel 76 van de gecoördineerde wetten van op de handelsvennootschappen” vervangen door de woorden “Artikel 544 van het Wetboek van Vennootschappen”.

## Artikel 19

Aan artikel 14 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De Maatschappij deelt de goedgekeurde jaarrekening en de kwijting van de raad van bestuur mee aan de Vlaamse regering. De Vlaamse regering deelt de goedgekeurde jaarrekening en de kwijting van de raad van bestuur mee aan het Vlaams parlement."

## Artikel 20

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Afdeling 2 – Raad van Bestuur" vervangen door wat volgt :

## "ONDERAFDELING 2

## Raad van Bestuur".

## Artikel 21

In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In artikel 15, § 2 worden tussen de woorden "kunnen" en "niet" ingevoegd de woorden " , in aanvulling op de bepalingen van artikel 21, § 1 van het Kaderdecreet,".

2° In artikel 15, § 2 worden de woorden :

"1° lid van de nationale regering ;

2° lid van de regering van de Gemeenschap of Gewest ;

3° provinciegouverneur ;

4° lid van de rechterlijke macht ;

5° personeelslid van de Maatschappij ;

6° autobus – of autocarexploitant."

Vervangen door de woorden :

"1° lid van de federale regering of van een gemeenschaps- of gewestregering, andere dan de Vlaamse regering ;

2° provinciegouverneur ;

3° lid van de rechterlijke macht ;

4° autobus – of autocarexploitant."

## Artikel 22

In hetzelfde decreet wordt het opschrift " Afdeling 3 – Directeur – generaal en adjunct directeur – generaal" vervangen door wat volgt :

"ONDERAFDELING 3

Directeur-generaal en adjunct directeur-generaal".

Artikel 23

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk V – Werking" vervangen door wat volgt :

"AFDELING 3

Werking".

Artikel 24

In artikel 19 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° In het eerste lid worden de woorden "worden vijf autonome exploitatie-entiteiten opgericht" vervangen door de woorden "bestaan exploitatie-entiteiten".
- 2° In het tweede lid worden tussen de woorden "De" en "grenzen" de woorden "bevoegdheden, de werking en de" ingevoegd.

Artikel 25

Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 26

Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 27

In artikel 22 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° De woorden "Per exploitatie-entiteit" worden vervangen door het woord "Er".
- 2° De woorden "het aantal" worden vervangen door de woorden "waarvan het aantal leden".
- 3° De woorden "Vlaamse regering" worden vervangen door de woorden "raad van bestuur".
- 4° De woorden "van de exploitatie-entiteit" worden vervangen door de woorden "van de Maatschappij".

Artikel 28

In artikel 23 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° In het tweede lid worden de woorden ", de directeurs van de centrale diensten en de directeurs die aan het hoofd staan van de exploitatie-entiteiten" vervangen door de woorden "en de directeurs".

2° Het derde lid wordt opgeheven.

#### Artikel 29

Artikel 25 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

#### Artikel 30

In artikel 26 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd : "De raad van bestuur kan op deze maximumtarieven kortingen toekennen tot honderd procent."

2° In het tweede lid worden voor het woord "toeslagen" de woorden "alternatieve administratieve geldboetes of" ingevoegd. De woorden "Vlaamse regering" worden vervangen door de woorden "raad van bestuur".

3° Na het tweede lid wordt ingevoegd wat volgt :

"De door de Vlaamse regering aangewezen ambtenaren kunnen een alternatieve administratieve geldboete opleggen in geval van inbreuken, bedoeld in dit decreet, in het decreet basismobiliteit of in de uitvoeringsbesluiten ervan, op bepalingen van dit decreet, van het decreet basismobiliteit of de uitvoeringsbesluiten ervan.

Als de overtreder in gebreke blijft om de alternatieve administratieve geldboete te betalen, wordt de geldboete bij dwangbevel gevorderd. De Vlaamse regering wijst de ambtenaren aan die gelast zijn dwangbevelen te geven en uitvoerbaar te verklaren. Deze dwangbevelen worden betekend bij deurwaardersexploot met bevel tot betaling."

#### Artikel 31

In artikel 28 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 28, § 2 worden de woorden "en § 3" geschrapt.

2° § 3 wordt opgeheven.

#### Artikel 32

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk VI – Controle" vervangen door wat volgt :

"AFDELING 4

Financiële Controle" ;

#### Artikel 32bis

Artikel 33 en 34 van hetzelfde decreet worden geschrapt.

Artikel 33

In artikel 35 van hetzelfde decreet wordt het woord "commissaris-revisor" vervangen door het woord "commissaris".

Artikel 34

Artikel 36 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 35

Artikel 37 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 36

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk VII – Begroting" vervangen door wat volgt :

"AFDELING 5

Begroting".

Artikel 37

Artikel 42 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 42

De Vlaamse regering kan de elementen en de wijze van rapportering door de Maatschappij over haar werkzaamheden nader omschrijven."

Artikel 38

In artikel 43 van hetzelfde decreet wordt het woord "uitgaven" vervangen door de woorden "kosten en opbrengsten".

Artikel 39

In artikel 44 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het derde lid, 3° wordt het woord "maximumbedrag" vervangen door het woord "bedrag".

2° In het derde lid, 3°, b) wordt het woord "provisies" vervangen door het woord "voorzieningen".



## Artikel 40

In hetzelfde decreet wordt na artikel 44 een hoofdstuk V, bestaande uit artikel 44bis, ingevoegd, dat luidt als volgt :

## "HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst”.

## Artikel 44bis

Tussen de Vlaamse regering en de Maatschappij wordt na onderhandeling een beheersovereenkomst gesloten, volgens de bepalingen van artikels 14, 15 en 16 van het kaderdecreet”

## Artikel 41

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk VIII – Overgangsbepalingen" vervangen door wat volgt :

## “HOOFDSTUK VI

Overgangsbepalingen”.

## Artikel 42

In artikel 45 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 1 wordt het tweede lid opgeheven.

2° § 2 wordt opgeheven.

3° § 3 wordt opgeheven.

## Artikel 43

In hoofdstuk VI van hetzelfde decreet worden een artikel 46 bis, 46 ter en 46 quater ingevoegd, die luiden als volgt :

## “Artikel 46bis

§ 1. In afwachting van de inwerkingtreding van het decreet houdende de regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof en zonder afbreuk te doen aan hetgeen is bepaald in de artikelen 23, tweede lid, 33 en 34 van het Kaderdecreet, zijn alle besluiten van de organen van de Maatschappij onderworpen aan het algemeen administratief toezicht van de Vlaamse regering.

§ 2. Het toezicht, bedoeld in § 1, wordt uitgeoefend door bemiddeling van twee gemachtigden, benoemd door de Vlaamse regering. Deze gemachtigden wonen met raadgevende stem de vergadering van de raad van bestuur bij. Zij beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid.

De Vlaamse regering kan, in geval van verhindering van een gemachtigde, een plaatsvervanger aanstellen. De gemachtigden kunnen de uitvoering opschorten van elke beslissing die zij strijdig achten met de wetten of de decreten, met de statuten of met de beheersovereenkomst.

Om beroep aan te tekenen beschikken zij over een termijn van vier werkdagen met ingang van de dag van de vergadering waarop de beslissing werd genomen, indien zij er op aanwezig waren, en, in het tegenovergestelde geval, met ingang van de dag waarop zij er kennis van hebben gekregen.

Indien de Vlaamse regering bij wie het beroep werd aangetekend binnen een termijn van twintig werkdagen, die ingaat op de dag van de aantekening van het beroep, de nietigverklaring niet heeft uitgesproken, wordt de beslissing van de raad van bestuur definitief.

#### Artikel 46ter

Wanneer de naleving van de wetten of de decreten, de statuten of de beheersovereenkomst het vereist, kan de Vlaamse regering of, in voorkomend geval, de daartoe gemachtigde de raad van bestuur verplichten om, binnen de door hem gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Als de raad van bestuur bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing heeft genomen of als de Vlaamse regering met het door dit orgaan genomen beslissing niet instemt, dan kan de Vlaamse regering de beslissing nemen in plaats van de raad van bestuur. Van haar besluit wordt onmiddellijk een afschrift overgezonden aan het Vlaams parlement.”

#### Artikel 46quater

Zodra het decreet [datum] houdende de regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof in werking is getreden, moeten de hiermee strijdige bepalingen in dit decreet voor onbestaand worden gehouden.

#### Artikel 44.

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk IX – Inwerkingtreding" vervangen door het opschrift "Hoofdstuk VI – Slotbepalingen" en wordt een artikel 46quinquies ingevoegd, dat luidt als volgt :

#### " Artikel 46quinquies

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wet – en decreetbepalingen betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren.

Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzigen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.”

#### Artikel 45

Artikel 47 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

#### " Artikel 47

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt."

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,*

Gilbert BOSSUYT

---



ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sterk door overleg



SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 10 september 2003  
091003\_Advies\_Mobiliteit\_BBB\_VVM\_DeLijn

# Advies

*Omvormingsdecreet VVM – De Lijn*

raad een belangrijk aandachtspunt is.

Ook wat de uitwerking van dit statuut betreft is de raad verheugd dat het omvormingsdecreet een aantal belangrijke bepalingen opneemt inzake bestuursorganen en werking.

De raad vindt het positief dat de Algemene vergadering blijft voortbestaan en kan zich terugvinden in de argumentatie zoals vervat in de memorie van toelichting bij het ontwerpdecreet.







ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN













ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

























ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie ;

Na beraadslaging,

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij wordt vervangen door wat volgt :

“Decreet betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn.”.

## Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van “Hoofdstuk I. – Algemene bepaling” vervangen door wat volgt :

## "HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen".

## Artikel 4

In artikel 1 van hetzelfde decreet worden de woorden “aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet” vervangen door het woord “gewestaangelegenheid”.

## Artikel 5

In hetzelfde decreet wordt een artikel 1bis wordt ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “Artikel 1bis

In dit decreet wordt verstaan onder

- 1° het Kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het decreet basismobiliteit : het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen ;
- 3° het Wetboek van Vennootschappen : de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van Vennootschappen ;
- 4° de Maatschappij : de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn.”.

## Artikel 6

In hetzelfde decreet worden in het opschrift van “Hoofdstuk II. – Oprichting, doel, duur en zetel” de woorden “, doel, duur en zetel” geschrapt.

## Artikel 7

Artikel 2 van hetzelfde decreet wordt als volgt gewijzigd :

1° tussen het eerste lid en het tweede lid worden twee nieuwe leden ingevoegd, die luiden als volgt :

“De krachtens het eerste lid opgerichte publiekrechtelijke vereniging wordt zonder onderbreking van de rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het Kaderdecreet, met als benaming Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, afgekort VVM – De Lijn.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.” ;

2° in het derde lid dat nu het vijfde lid is geworden, worden tussen de woorden “dit decreet” en de woorden “of bij de statuten geregelde aangelegenheden”, de woorden “het Kaderdecreet” ingevoegd ;

3° in het derde lid dat nu het vijfde lid is geworden, worden de woorden “de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen” vervangen door de woorden “het Wetboek van Vennootschappen” ;

4° er wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

“Evenwel, de bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet op de Maatschappij van toepassing, evenmin als de rechtsregels die betrekking hebben op een toestand van algemene samenloop van schuldeisers. Dit geldt eveneens voor de wetten en rechtsregels die de voormelde wetten of rechtsregels zouden wijzigen, vervangen of opheffen.”.

## Artikel 8

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “Artikel 2bis

De Maatschappij wordt opgericht voor onbepaalde duur. Zij kan slechts worden ontbonden door een decreet dat de wijze en de voorwaarden van haar vereffening regelt.”.

## Artikel 9

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2ter ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “Artikel 2ter

De vestiging van de zetel van de Maatschappij wordt door de Vlaamse regering bepaald.”.

## Artikel 10

In hetzelfde decreet wordt na artikel 2ter een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden”.

## Artikel 11

In artikel 3 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

## Artikel 12

Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

## Artikel 13

Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

## Artikel 14

In hetzelfde decreet wordt het opschrift “Hoofdstuk III – Kapitaal, leningen en toelagen” vervangen door wat volgt :”



## HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking" ;

Hierna wordt een opschrift ingevoegd dat luidt als volgt :

## "AFDELING 1

Kapitaal, leningen en dotaties".

## Artikel 15

In artikel 6, § 1, van hetzelfde decreet worden de woorden "één miljoen tweehonderdvijftigduizend frank" vervangen door de woorden "negenentwintig miljoen driehonderd zevenendertigduizend euro".

## Artikel 15bis

In artikel 10, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "toelage" vervangen door het woord "dotatie".

## Artikel 15ter

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt aangevuld met de woorden : "De Raad van Bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding."

## Artikel 16

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk IV – Bestuursorganen" vervangen door wat volgt :

## "AFDELING 2

Bestuursorganen".

## Artikel 17

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Afdeling 1 – Algemene vergadering" vervangen door wat volgt :

## "ONDERAFDELING 1

Algemene vergadering".

## Artikel 18

In artikel 13, derde lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "Artikel 76 van de gecoördineerde wetten van op de handelsvennootschappen" vervangen door de woorden "Artikel 544 van het Wetboek van Vennootschappen".

## Artikel 19

Aan artikel 14 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De Maatschappij deelt de goedgekeurde jaarrekening en de kwijting van de raad van bestuur mee aan de Vlaamse regering. De Vlaamse regering deelt de goedgekeurde jaarrekening en de kwijting van de raad van bestuur mee aan het Vlaams Parlement."

## Artikel 20

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Afdeling 2 – Raad van Bestuur" vervangen door wat volgt :

## "ONDERAFDELING 2

Raad van Bestuur".

## Artikel 21

In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In artikel 15, § 2 worden tussen de woorden "kunnen" en "niet" de woorden ", in aanvulling op de bepalingen van artikel 21, § 1 van het Kaderdecreet," ingevoegd.

2° In artikel 15, § 2, worden de woorden :

- “1° lid van de nationale regering ;
- 2° lid van de regering van de Gemeenschap of Gewest ;
- 3° provinciegouverneur ;
- 4° lid van de rechterlijke macht ;
- 5° personeelslid van de Maatschappij ;
- 6° autobus – of autocarexploitant.”

vervangen door de woorden :

- “1° provinciegouverneur ;
- 2° lid van de rechterlijke macht ;
- 3° autobus – of autocarexploitant.”

#### Artikel 22

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Afdeling 3 – Directeur-generaal en adjunct directeur-generaal" vervangen door wat volgt :

#### "ONDERAFDELING 3

Directeur-generaal en adjunct  
directeur-generaal".

#### Artikel 23

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk V – Werking" vervangen door wat volgt :

#### "AFDELING 3

Werking".

#### Artikel 24

In artikel 19 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden "worden vijf autonome exploitatie-entiteiten opgericht"

vervangen door de woorden "bestaan exploitatie-entiteiten" ;

2° in het tweede lid worden tussen de woorden "De" en "grenzen" de woorden "bevoegdheden, de werking en de" ingevoegd.

#### Artikel 25

Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

#### Artikel 26

Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

#### Artikel 27

In artikel 22 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden "Per exploitatie-entiteit" worden vervangen door het woord "Er" ;

2° de woorden "het aantal" worden vervangen door de woorden "waarvan het aantal leden" ;

3° de woorden "Vlaamse regering" worden vervangen door de woorden "raad van bestuur" ;

4° de woorden "van de exploitatie-entiteit" worden vervangen door de woorden "van de Maatschappij" ;

#### Artikel 28

In artikel 23 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het tweede lid worden de woorden ", de directeuren van de centrale diensten en de directeuren die aan het hoofd staan van de exploitatie-entiteiten" vervangen door de woorden "en de directeuren" ;

2° het derde lid wordt opgeheven.

## Artikel 29

Artikel 25 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

## Artikel 30

In artikel 28 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 28, § 2, worden de woorden "en § 3" geschrapt.

2° § 3 wordt opgeheven.

## Artikel 31

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk VI – Controle" vervangen door wat volgt :

## "AFDELING 4

Financiële Controle".

## Artikel 32

Artikel 33 en 34 van hetzelfde decreet worden geschrapt.

## Artikel 33

In artikel 35 van hetzelfde decreet wordt het woord "commissaris-revisor" vervangen door het woord "commissaris".

## Artikel 34

Artikel 36 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

## Artikel 35

Artikel 37 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

## Artikel 36

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk VII – Begroting" vervangen door wat volgt :

## "AFDELING 5

Begroting".

## Artikel 37

Artikel 42 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

## "Artikel 42

De Vlaamse regering kan de elementen en de wijze van rapportering door de Maatschappij over haar werkzaamheden nader omschrijven."

## Artikel 38

In artikel 43 van hetzelfde decreet wordt het woord "uitgaven" vervangen door de woorden "kosten en opbrengsten".

## Artikel 39

In artikel 44 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het derde lid, 3°, wordt het woord "maximumbedrag" vervangen door het woord "bedrag" ;

2° in het derde lid, 3°, b), wordt het woord "provisies" vervangen door het woord "voorzieningen".

## Artikel 40

In hetzelfde decreet wordt na artikel 44 een hoofdstuk V, bestaande uit artikel 44bis, ingevoegd, evenals een hoofdstuk VI, bestaande uit artikel 44ter en 44quater, dat luidt als volgt :

## "HOOFDSTUK V

## Beheersovereenkomst

## Artikel 44bis

Tussen de Vlaamse regering en de Maatschappij wordt na onderhandeling een beheersovereenkomst gesloten, volgens de bepalingen van artikels 14, 15 en 16 van het kaderdecreet.

## HOOFDSTUK VI

## Algemeen administratief toezicht

## Artikel 44ter

§ 1. Zonder afbreuk te doen aan hetgeen is bepaald in de artikelen 23, tweede lid, 33 en 34 van het Kaderdecreet, zijn alle besluiten van de organen van de Maatschappij onderworpen aan het algemeen administratief toezicht van de Vlaamse regering.

§ 2. Het toezicht, bedoeld in § 1, wordt uitgeoefend door bemiddeling van twee gemachtigden, benoemd door de Vlaamse regering. Deze gemachtigden wonen met raadgevende stem de vergadering van de raad van bestuur bij. Zij beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid.

De Vlaamse regering kan, in geval van verhindering van een gemachtigde, een plaatsvervanger aanstellen. De gemachtigden kunnen de uitvoering opschorten van elke beslissing die zij strijdig achten met de wetten of de decreten, met de statuten of met de beheersovereenkomst.

Om beroep aan te tekenen beschikken zij over een termijn van vier werkdagen met ingang van de dag van de vergadering waarop de beslissing werd genomen, indien zij er op aanwezig waren, en, in het tegenovergestelde geval, met ingang van de dag waarop zij er kennis van hebben gekregen.

Indien de Vlaamse regering bij wie het beroep werd aangetekend binnen een termijn van twintig werkdagen, die ingaat op de dag van de aantekening van het beroep, de nietigverklaring niet heeft uitgesproken, wordt de beslissing van de raad van bestuur definitief.

## Artikel 44quater

Wanneer de naleving van de wetten of de decreten, de statuten of de beheersovereenkomst het vereist, kan de Vlaamse regering of, in voorkomend geval, de daartoe gemachtigde de raad van bestuur verplichten om, binnen de door hem gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Als de raad van bestuur bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing heeft genomen of als de Vlaamse regering met het door dit orgaan genomen beslissing niet instemt, dan kan de Vlaamse regering de beslissing nemen in plaats van de raad van bestuur. Van haar besluit wordt onmiddellijk een afschrift overgezonden aan het Vlaams Parlement.”.

## Artikel 41

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk VIII – Overgangsbepalingen" vervangen door wat volgt :

## “HOOFDSTUK VII

## Overgangsbepalingen”.

## Artikel 42

In artikel 45 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt het tweede lid opgeheven ;

2° § 2 wordt opgeheven ;

3° § 3 wordt opgeheven.

## Artikel 43

In hetzelfde decreet wordt het opschrift "Hoofdstuk IX – Inwerkingtreding" vervangen door het opschrift : “Hoofdstuk VIII – Slotbepalingen” en wordt een artikel 46bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

## " Artikel 46bis

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wet – en decreetbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie.

Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bij decreet is bekrachtigd.”.

## Artikel 44

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 19 december 2003.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie,*

Gilbert BOSSUYT

---