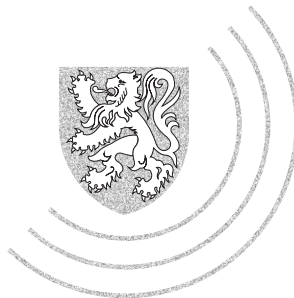


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

19 januari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap
"Agentschap voor Geografische Informatie in Vlaanderen"**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	21
Advies van de Raad van State	29
Ontwerp van decreet	37

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene situering

1.1 In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel daarvan werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, en de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming "diensten van de Vlaamse regering") en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's). De diensten van de Vlaamse regering ressorteren onder de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap. De VOI's hebben eigen rechtspersoonlijkheid.

Op 19 januari 2001 hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan een aantal basisbeginselen voor het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse administratie, daarbij in ruime mate steunend op de voorstellen die door de bijzondere commissarissen waren aangereikt.

Het Vlaams parlement heeft op 9 juli 2003 een Kaderdecreet goedgekeurd waarin die basisbeginselen worden vastgelegd.

Het Kaderdecreet "Bestuurlijk Beleid" voorziet in de mogelijkheid om de Vlaamse overheidsadministratie zo uit bouwen dat ze snel, soepel en efficiënt op deze ontwikkelingen en uitdagingen kan inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsoptreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

1.2 Het consistent verzelfstandigingbeleid, waarbij een generiek onderscheid wordt gemaakt tussen taken die volledig onder de instructies van de minister moeten worden verricht (departementen, waar de belangrijkste belevingsvormende taken worden verricht) en uitvoerende taken, accentueert de politieke verantwoordelijkheid voor beleidstaken en ondersteunt het primaat van de politiek. Voor een heldere taakverdeling en dito verantwoordelijkheid is uiteraard een één-op-één-relatie tussen minister en administratieve entiteiten binnen een

homogeen bevoegdheidsdomein belangrijk. Naast duidelijk afgebakende taken en verantwoordelijkheden is er ook nood aan wederzijdse afstemming en coördinatie, om te komen tot een evenwichtig, zichzelf controlerend systeem.

Wat de extern verzelfstandigde agentschappen betreft, dient de één op één relatie in een specifieke context te worden gelezen; zo beslissen deze agentschappen autonoom, en staan niet onder het hiërarchische gezag van de minister. Beleidsmatig blijft de minister evenwel de eindverantwoordelijke.

Juridisch gaat het om functionele decentralisatie, waarbij aan een zelfstandige dienst een welomschreven, gespecialiseerde taak van algemeen belang wordt opgedragen. Zo'n dienst is niet onderworpen aan het gezag maar alleen aan de sturing en het toezicht van de hogere overheid.

Zijn zelfstandigheid komt tot uiting in de rechtspersoonlijkheid, verleend bij decreet. Zijn specialiteit is vastgelegd in de duidelijk omschreven doelstelling of opdracht. De mate van autonomie en de mate van toezicht kunnen divergeren.

Extern verzelfstandigde agentschappen kunnen de politieke verantwoordelijkheid en het primaat van de politiek uithollen, en leiden tot situaties waarin de minister wel eindverantwoordelijke blijft maar niet over alle activiteiten van de instelling verantwoording kan afleggen. Dat risico ontstaat met name door de autonomie van extern verzelfstandigde agentschappen, de bestuursparticipatie van belanghebbenden, de beperking van de zeggenschap van de minister, het zeer disparate karakter van de agentschappen en de toezichtsregels, en de zeer verscheiden administratieve praktijk, bijvoorbeeld inzake het toezicht door regeringscommissarissen.

Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

1.3 Elke verzelfstandiging vergt een bewuste, afgewogen keuze van het politieke niveau om onderdelen van de verantwoordelijkheid voor de beleids-

uitvoering af te staan. Er dient altijd rekening mee te worden gehouden dat verzelfstandiging neerkomt op het verlenen van autonomie. Verzelfstandiging veronderstelt de bereidheid om de beleidsuitvoering los te laten en niet tussen te komen in de dagelijkse praktijk. Met het bepalen van de bestuurlijke zeggenschap wordt m.a.w. in feite vastgesteld of en in welke mate verzelfstandiging wenselijk en mogelijk is.

Het primaat van de politiek resulteert in een aantal randvoorwaarden bij verzelfstandiging.

Deze randvoorwaarden worden hierna aangegeven :

- alleen beleidsuitvoerende taken komen in aanmerking voor verzelfstandiging. Er is geen overdracht van regelgevende bevoegdheden, taken met beleidsimpact, aangelegenheden met grote politieke gevoeligheid of taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen ;
- de opdracht van het verzelfstandigde agentschap wordt duidelijk afgebakend en de invulling wordt daartoe beperkt. Bevoegdheidsoverlapping met andere agentschappen, instellingen of diensten wordt vermeden ;
- een heldere wederzijdse informatiestroom moet worden uitgebouwd tussen het politieke niveau en het verzelfstandigde agentschap. Politici expliciteren in de beheersovereenkomst duidelijke doeleinden en prioriteiten. De minister heeft de bevoegdheid om nadere regels te stellen ten aanzien van de verantwoording die de agentschappen moeten afleggen. Beheersovereenkomsten moeten bovendien op relatief korte termijn bijstuurbaar zijn ;
- duidelijke afbakening van de sturings-, opvolgings- en toezichtsmechanismen en dito verantwoordelijkheden. De minister moet voldoende kunnen sturen en opvolgen, maar ook rekening houden met de zelfstandigheid van het agentschap. De politieke zeggenschap en de interventiemechanismen worden daartoe in regelgeving afgebakend. De politieke verantwoordelijkheid moet waargemaakt kunnen worden voor : het beleidskader met doelstellingen en maatschappelijke keuzes ; de bepaling van de middelen om dat kader te realiseren ; de regelgeving ; de beleidsmatige opvolging ; de evaluatie en zonodig

de bijsturing van de uitvoering en de aanwending van overheidsmiddelen.

De minister treedt hierbij eerder op als regisseur dan als controleur, legt sterker de klemtoon op resultaatscontrole dan op hiërarchische controle, en wordt hierbij ondersteund door het departement. Anderzijds dient er daarbij overgemaakt dat de slagvaardige werking van de agentschappen niet mag worden gehypothekeerd door te veel naast elkaar staande verplichtingen en controle-instrumenten ;

- concrete dienstverleningsniveaus worden vastgelegd ;
- grotere coherentie en standaardisering in de organisatorische vormgeving op basis van beginnelen vastgelegd in een kaderregelgeving. Met name wordt gestreefd naar een grotere transparantie, systematiek en disciplineren inzake de categorieën van verzelfstandiging. Een minimale regeling en een zekere standaardisering van de verzelfstandiging kan worden bereikt door kaderregelgeving, zoals voorliggend.

Specifiek voor externe verzelfstandiging gelden nog volgende randvoorwaarden :

- aangezien externe verzelfstandiging het oprichten van een afzonderlijke rechtspersoon impliceert, dient telkens zorgvuldig te worden afgewogen of hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan ;
- elke externe verzelfstandiging vereist een decreta basis. Opdrachterschikkende acties, zoals bijvoorbeeld filialisering of participatie in andere rechtspersonen, vereisen kennisgeving aan het parlement ;
- bij voorkeur wordt externe verzelfstandiging publiekrechtelijk vormgegeven. Bij de vormgeving moet altijd een duidelijke keuze worden gemaakt tussen ofwel de publiekrechtelijke ofwel de privaatrechtelijke weg. Publiekrechtelijke vormgeving geniet de voorkeur. Zeker als bevoegdheden inzake essentiële overheidsfuncties worden overgedragen, wordt voor publiekrechtelijke vormgeving gekozen. Bij privaatrechtelijke vormgeving wordt geen afbreuk gedaan aan de parlementaire controle en wordt niet afgeweken van essentiële bepalingen van het privaatrecht ;

- de raden van bestuur van de extern verzelfstandigde agentschappen hebben een ruime informatieplicht over de uitvoering van de overheidstaak, niet alleen aan de minister maar ook aan het parlement en de burger ;
- inzake de sturings-, opvolgings- en toezichtsmechanismen en verantwoordelijkheden treedt de minister, zoals reeds vermeld, eerder op als regisseur dan als controleur. Deze regisseursfunctie sluit niet uit dat de minister moet kunnen ingrijpen in een extern verzelfstandigd agentschap (bijvoorbeeld bij taakverwaarlozing) ;
- voldoende verantwoording voor eventuele bestuursparticipatie vanuit maatschappelijke actoren. Directe betrokkenheid is te verantwoorden als ze tot een toegevoegde waarde leidt bij de concrete beleidsuitvoering, of als de maatschappelijke actoren financieel participeren in de beleidsuitvoering.

Als betrokkenheid gewenst is, moet worden nagegaan of die het best via bestuursparticipatie dan wel via andere participatievormen kan worden gerealiseerd. Wordt voor bestuursparticipatie gekozen, dan moeten de bestuurders die de maatschappelijke actoren vertegenwoordigen in eerste instantie de belangen van de organisatie behartigen en niet deze van de maatschappelijke groep waartoe ze behoren.

1.4 Het beheersen en verantwoorden van het overheidsoptreden veronderstelt een duidelijke verantwoordelijkheidsafbakening tussen alle betrokken actoren.

Zoals reeds gesteld hebben de regering en haar ministers politieke verantwoordelijkheid tegenover het parlement, d.w.z. dat de ministers volledige verantwoording afleggen aan het parlement over hun activiteiten en die van de administratie.

De verantwoordelijkheid van de overheidsmanager in de administratie vult deze politieke verantwoordelijkheid aan, maar kan daar niet voor in de plaats komen.

Bij een extern verzelfstandigd agentschap (EVA) sluit de minister een beheersovereenkomst af met de raad van bestuur, staat in voor de aansturing en de opvolging, oefent toezicht uit en evalueert. Hier is er géén hiërarchische band met het lijnmanagement van dat agentschap. De minister bezit enkel de politieke eindverantwoordelijkheid, maar de

prestaties van het agentschap verlopen niet onder het hiërarchische gezag van de minister.

De operationele autonomie waarover een EVA beschikt om haar taken te beheersen wordt gegarandeerd in kaderregelgeving en nader gepreciseerd en gespecificeerd in de oprichtingsdecreten en in de beheersovereenkomsten.

1.5 Het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid wordt opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De Vlaamse regering draagt er tevens zorg voor – en dit met ingang van de volgende legislatuur – dat de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig gebeurt dat de één-op-één relatie daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht. Elk Vlaams ministerie bestaat uit een departement en één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Voor het oprichten en inrichten van diensten wordt een onderscheid gemaakt tussen :

- de bevoegdheid van de Vlaamse regering met betrekking tot het regelen van de interne organisatie van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap ;
- de bevoegdheid van de decreetgever om openbare rechtspersonen met rechts-persoonlijkheid op te richten.

De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere

re wet). De decreetgever is aan geen organisatievorm gebonden.

1.6 Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op de hoger ontwikkelde visie op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan ;
- om in sommige domeinen een gewenste of nodige geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

De verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. In het nieuwe organisatiemodel wordt de beleidsuitvoering toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen. Dit steunt op een aantal algemene beginselen die overeenstemmen met de recente tendens in toonaangevende OESO-landen om meer nadruk te leggen op deugdelijk bestuur gekenmerkt door institutionele duidelijkheid, verbetering van de beheers- en beleidsstructuren, behoud van de beleidscoherentie, en een versterkte verantwoording naar parlement en burgers.

Wat externe verzelfstandigde agentschappen betreft, komt het beheer van een overheidstaak toe aan een instelling met rechtspersoonlijkheid. Deze variant wordt vanuit bestuursrechtelijke invalshoek vertaald in de rechtsfiguur van de functionele decentralisatie, met name die vorm van decentralisatie waarbij aan zelfstandige diensten de uitvoering van het beleid en het beheer van een welbepaald belang wordt opgedragen.

De decentralisatie onderscheidt zich van de deconcentratie doordat de beheersorganen van de gedecentraliseerde dienst hun beslissingsrecht niet uitoefenen in naam van de Vlaamse Gemeenschap/het Vlaamse Gewest, maar in naam van de rechtspersoon waarvan zij de organen zijn. De gedecentraliseerde dienst is daarenboven niet aan het hiërarchisch gezag onderworpen maar wel aan een regeling die voorziet in sturing, opvolging en toezicht.

1.7 Meerwaarde en efficiëntie, resultaat- en klantgerichtheid moeten de doorslaggevende argumenten zijn om tot verzelfstandiging te beslissen (in de mate dat veiligheidsaspecten geen beletsel vormen).

Hierbij aansluitend kan gesteld worden dat tot verzelfstandiging slechts kan worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid wordt pas overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Concreet zijn er twee belangrijke redenen op grond waarvan de oprichting van een EVA kan worden overwogen : autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering, en partnership bij de uitvoering.

2. Verantwoording voor externe verzelfstandiging

Artikel 13, tweede lid, van het Kaderdecreet 'Bestuurlijk Beleid' bepaalt dat 'de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen worden opgericht bij decreet.

Eén en ander geldt weliswaar indien aan de voorwaarden voor verzelfstandiging, vastgesteld in artikel 4, § 2, van voormeld Kaderdecreet, cumulatief is voldaan, met name :

- 1° voldoende massa aan uitvoeringstaken bezitten (i.c. de omvang van dossierstromen, repetitiviteit, aantal klanten, enzovoort) ;

Deze voorwaarde is voor het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen vervuld aangezien dit agentschap instaat voor de coördinatie, organisatie en dienstverlening inzake de optimale voorziening, ontsluiting en gebruik van geografische informatie, voornamelijk ten behoeve van alle diensten van de Vlaamse regering, de provincies en de gemeenten, de nutsbedrijven en de burger.

Deze uitvoeringsgerichte taken worden verricht binnen het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen, dat met het decreet van 17 juli 2000 werd opgericht voor de uitbouw en de exploitatie van een gestructureerd communicatie- en beheersysteem van geografische informatie.

- 2° de meetbaarheid van de door het verzelfstandigde agentschap te leveren producten of diensten garanderen ;

Deze tweede voorwaarde is ook vervuld aangezien het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen een breed gamma aan hoogtechnologische producten en diensten levert. Dit omvat, onder meer :

- de conceptuele ontwikkeling, aanmaak, beheer en bijhouding van geografische referentie en thematische bestanden ;
- de ontwikkeling en distributie van informatieproducten afgeleid van zowel referentie als thematische geografische bestanden ;
- het aanleveren van diensten ten behoeve van geografische voorziening zoals het verstrekken van adviezen, het ontwikkelen en exploiteren van on-line elektronische instrumenten, de ondersteuning en begeleiding van

specifieke projecten voor diverse publieke en private partners.

- 3° de mogelijkheid tot aansturing van het verzelfstandigde agentschap, op het vlak van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit is voorzien ;

Deze derde voorwaarde is vervuld aangezien het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen werkt binnen een kader waarbinnen geografische informatie gemeenschappelijk kan worden gebruikt door verschillende partners binnen de centrale en lokale Vlaamse overheden. Tijdige, prijsbewuste en kwalitatief gecontroleerde informatie-uitwisseling zijn hierbij belangrijke aansturingscriteria.

- 4° de reëel invulbare informatierelatie garanderen (d.m.v. duidelijk geformuleerde opdracht van het agentschap, duidelijke afspraken over de opvolgingsindicatoren, de betrouwbaarheid van de output, en de inschakelbaarheid in grotere gehelen).

Deze vierde voorwaarde is vervuld aangezien het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen werkt met jaarlijkse GIS-uitvoeringsplannen kaderend binnen een globaal GIS-Vlaanderenplan. Dit vormt het referentiekader waarbinnen gerapporteerd wordt over de werkzaamheden van deze entiteit.

Voor de oprichting van het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen wordt gekozen voor een publiekrechtelijk vormgegeven externe verzelfstandiging, conform artikel 11, § 3, van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, omdat dit de mogelijkheid biedt van structurele medezeggenschap en financiële participatie vanwege alle partners uit het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen (lokale besturen, nutsbedrijven, enzovoort). Hierdoor wordt de volgende toegevoegde waarde bekomen :

- 1° betrokkenheid van andere bestuurslagen :

Het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen is ontstaan uit de behoefte aan afstemming en samenhang in de geografische informatievoorziening over de grenzen van de bestuursniveaus en overheidsdiensten. Hierdoor kan een optimaal gebruik van geografische informatie in Vlaanderen worden gerealiseerd. In dit domein is immers coördinatie en samenwerking broodnodig om de meerwaarde te realiseren die de initieel dure investering in geografische informatiesystemen meebrengt.

2° financiële inbreng van andere partners :

in haar samenwerking met haar publieke en private partners werkt deze entiteit met diverse kostendelende instrumenten, zoals vergoeding voor geleverde diensten, projectcofinanciering, e.d... Een publiekrechtelijke vormgegeven externe verzelfstandiging creëert het geëigende juridische kader voor deze financiële participaties.

3° medezeggenschap van andere partners :

naast de directe partners uit het samenwerkingsverband, worden bij de werking van deze entiteit ook vertegenwoordigers van de verschillende geledingen van de geografische informatiegemeenschap betrokken, alsook deskundigen uit universiteiten en wetenschappelijke instellingen. De betrokkenheid van deze partners draagt ertoe bij dat het gebruik en de ontwikkeling van geografische informatie in Vlaanderen op een geïntegreerde wijze verlopen en aansluiten op de nieuwste technologische ontwikkelingen en snel evoluerende behoeften.

Onderhavig besluit betreft de juridisch-formele rechtsgrond voor de oprichting van een agentschap met rechtspersoonlijkheid. Het decreet omvat, benevens de bepalingen die reeds in het Kaderdecreet zijn opgenomen m.b.t. de extern verzelfstandigde agentschappen (cf. hoofdstuk IV van het Kaderdecreet) en in dit kader niet hoeven te worden hernomen in onderhavig decreet, specifieke, doch noodzakelijke bepalingen aangaande de organisatie en werking van het agentschap. Ook regelt het decreet de 'problematiek' van de huidige bestaande regelgevende teksten, die slaan op de huidige entiteiten die opgaan in het nieuwe agentschap.

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat dit decreet valt onder de gewestmateries.

Artikel 2

Artikel 2 bevat de definities van specifieke termen die verder in het decreet worden gebruikt.

Artikel 3

Op 23 maart 2001 heeft de Vlaamse regering beslist om in het nieuwe organisatiemodel en rekening houdend met het principe van de één-op-één relatie het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, momenteel afdeling bij de Vlaamse Landmaatschappij, te positioneren binnen het beleidsdomein Bestuurszaken.

Op 8 november 2002 heeft de Vlaamse regering de entiteiten binnen elk beleidsdomein vastgesteld. Wat het beleidsdomein 'Bestuurszaken' betreft, heeft de Vlaamse regering tot de oprichting van het publiekrechtelijk extern verzelfstandigde "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" geopteerd, op basis van de voorwaarden die in artikelen 4, § 2, en 11, § 3, van het Kaderdecreet 'Bestuurlijk Beleid' zijn vernoemd. Dit publiekrechtelijk extern verzelfstandigde agentschap neemt het volledige takenpakket op van het huidige Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

De bepalingen voorzien in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen met betrekking tot het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen zijn van toepassing op het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen.

Artikel 4

Dit artikel geeft in beknopte termen de missie/visie van het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen weer. Dit agentschap geeft hiermee uitvoering aan het GIS-samenwerkingsverband in Vlaanderen met het oog op het stimuleren, coördineren en organiseren van een optimale aanwending, gebruik, uitwisseling en beheer van geografische informatie binnen de overheid in Vlaanderen.

Deze beleidsuitvoering verloopt binnen de beleidslijnen die de Vlaamse minister van Bestuurszaken bepaalt m.b.t. de samenwerking inzake geografische informatievoorziening in Vlaanderen. Zoals voorzien in het GIS-decreet van 17 juli 2000 wordt de minister hierbij ondersteund door de stuurgroep GIS-Vlaanderen. Deze stuurgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse administratie, Vlaamse steden en gemeenten en Vlaamse provincies. Zij geeft beleidsondersteunende input naar de minister met het oog op het opmaken, het bijsturen en het begeleiden van het GIS-plan en het GIS-uitvoeringsplan, als zijnde het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse regering inzake

de doelstellingen van GIS-Vlaanderen. De stuurgroep GIS-Vlaanderen is dus het instrument van de minister waarmee hij/zij zorgt voor de beleidsafstemming over de grenzen van de bestuursniveaus heen. Vanuit deze beleidsafstemming legt de minister het beleidskader vast waarbinnen het agentschap haar uitvoeringsgerichte taken vorm geeft.

Het agentschap dient hierbij afspraken na te leven die door de stuurgroep GIS-Vlaanderen voorbereid en door de Vlaamse minister van Bestuurszaken bekrachtigd worden m.b.t. onder meer :

- specifieke standaarden voor GIS-toepassingen ;
- de beperkingen inzake de toegankelijkheid van geografische informatie uit de Grond databank ;
- de vergoedingen die gevraagd kunnen worden voor het leveren van diensten of voor het leveren en bijhouden van referentie- en themabestanden ;
- de richtlijnen voor het aanmaken, beheren en bijhouden van bestanden.

Artikel 5

Dit artikel geeft een opsomming van de taken die het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen moet uitvoeren, en die onder de mis- sie/visie van het agentschap worden gecatalogeerd. Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen verricht uitvoeringsgerichte taken met het oog op de coördinatie, organisatie en dienstverlening inzake de optimale voorziening, ontsluiting en gebruik van geografische informatie, voornamelijk ten behoeve van alle diensten van de Vlaamse regering, de provincies en de gemeenten, de nutsbedrijven en de burger. Deze taken worden uitgevoerd in een samenwerking met de partners van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen, zoals opgericht door het GIS-decreet.

Deze taken zijn de volgende :

- 1° de uitvoering van het GIS-plan en het GIS-uitvoeringsplan ;
- 2° de conceptuele ontwikkeling, de aanmaak, het beheer en het bijhouden van geografische referentie en thematische bestanden ;

3° de ontwikkeling en distributie van informatieproducten zowel afgeleid van referentiebestanden als thematische geografische bestanden ;

4° het aanleveren van diensten ten behoeve van geografische voorziening, zoals :

- a) het verstrekken van adviezen ;
- b) het on line ontwikkelen en exploiteren van elektronische instrumenten ;
- c) de ondersteuning en begeleiding van specifieke projecten voor diverse publieke en private partners.

In het GIS-decreet van 17 juli 2000 wordt aan het Agentschap, voorheen Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen van de Vlaamse Landmaatschappij, de volgende bijzondere bevoegdheden toegekend :

- 1° het agentschap neemt deel aan en draagt bij tot nationale en internationale normeringsinitiatieven op het vlak van geografische informatie. Meer in het bijzonder met betrekking tot de referentiebestanden treedt het agentschap op als enig aanspreekpunt voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ;
- 2° voor het Groot-schalig Referentie Bestand (GRB) wordt het agentschap als enige instelling gemachtigd tot het toekennen van unieke identificatiecodes aan de GRB-exemplaren uit de databank ;
- 3° het agentschap wordt gemachtigd om, voor projecten die voorzien zijn in het GIS-uitvoeringsplan, met de deelnemers aan GIS-Vlaanderen en met derden overeenkomsten af te sluiten voor de gezamenlijke aanmaak, bijhouding, distributie en financiering van referentie- en themabestanden ;
- 4° het agentschap kan een vergoeding vaststellen voor het leveren van diensten of voor het leveren en bijhouden van referentie- en themabestanden aan deelnemers en derden ;
- 5° onverminderd de bevoegdheid van de deelnemers aan GIS-Vlaanderen om hun geografische informatie ter beschikking te stellen van derden, fungeert het agentschap als centraal distributiecentrum voor de geografische informatie van de Grond databank ;

- 6° het agentschap wordt belast met de uitbouw en het beheer van een Metadatabank voor geografische informatie ;
- 7° het agentschap wordt belast met de coördinatie van de aanmaak, de bijhouding en het beheer van de referentiebestanden van GIS-Vlaanderen, zowel op klein-, midden- als grootschalig niveau ;
- 8° het agentschap staat in voor de uitbouw en de centrale coördinatie van de Grond databank ;
- 9° het agentschap wordt belast met de uitbouw en het beheer van een informatienetwerk voor geografische informatie.

Voortbouwend op de huidige inbedding in de Vlaamse Landmaatschappij zal het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, voor haar algemene ondersteunende diensten (juridische ondersteuning, personeelsbeheer, financieel beheer, opleidingsfaciliteiten, ICT-infrastructuur en diensten, logistiek, huisvesting, communicatie, enzovoort) blijvend een beroep doen op de diensten die op dit vlak zullen worden verzorgd door de Vlaamse Landmaatschappij. Hiertoe zal het Vlaamse Agentschap voor Geografische Informatie met de Vlaamse Landmaatschappij een samenwerkingsprotocol onderschrijven, die dit optreden als onthaalinstelling door de VLM in concrete werkingsmodaliteiten omzet.

Artikel 6

Naast de door het agentschap uit te voeren taken die in dit oprichtingsdecreet zijn opgesomd, dient, gelet op het adagium van het 'primaat van de politiek', de mogelijkheid te worden voorzien om de Vlaamse regering toe te laten bijzondere opdrachten aan het agentschap toe te wijzen. Gelet op de één-op-één-relatie van de politieke klasse met de administratie, is het in de praktijk de functioneel bevoegde minister die beleidsmatig dient te bepalen welke bijzondere opdrachten door het agentschap dienen te worden behartigd. Hiertegenover staat uiteraard de allocatie van bijkomende middelen die het agentschap moet toelaten, op een efficiënte en effectieve wijze, de bijzondere opdrachten uit te voeren.

Belangrijk element hierbij is dat deze toewijzing beperkt is tot opdrachten die ingebed kunnen worden in de missie/visie van het agentschap.

Artikel 7

Dit artikel regelt de samenstelling van de Raad van Bestuur en vermeldt op basis van welke criteria inzake deskundigheid de leden van de raad van bestuur worden aangetrokken.

Omdat de taakstelling van het agentschap de bestuursniveaus overschrijdt en omdat de provinciale en lokale besturen in het GIS-samenwerkingsverband mee financieel participeren, worden vertegenwoordigers uit de provinciale en lokale besturen, naast onafhankelijke deskundigen uit de geografische informatiegemeenschap, mee betrokken in het beheer van het agentschap.

De duur van de benoeming is reeds in het Kaderdecreet opgenomen en bedraagt vijf jaar (de aanvang van de aanstellingstermijn is vastgelegd (in beginsel) na zes maanden na de beëindiging van de nieuwe Vlaamse regering, na algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement). Om voornoemde redenen is het dan ook niet nodig de aanstellingstermijn te herhalen in het oprichtingsdecreet.

Teneinde nodeloze obstructies tengevolge van de verplichting om beslissingen met éénparigheid te nemen, is geopteerd voor het principe van de gewone meerderheid voor 'gewone' beslissingen, als regel.

Artikel 8

Artikel 8 geeft een opsomming van exclusieve bevoegdheden van de raad van bestuur ; de eindbeslissingen van deze bevoegdheden zijn niet delegerbaar, wat met zich meebrengt dat alle voorbereidende werkzaamheden die tot de eindbeslissing van de raad van bestuur leiden, principieel kunnen worden uitgeoefend door de gedelegeerd bestuurder.

De raad van bestuur draagt de eindverantwoordelijkheid inzake de rapportering aan de Vlaams minister van Bestuurszaken over de uitvoering van de beheersovereenkomst door het agentschap, zoals voorzien in het Kaderdecreet.

De opzet van deze bepaling is de bekommernis dat de raad van bestuur de cruciale beslissingen zelf neemt en daardoor een overwegende invloed kan uitoefenen op de werking van het agentschap, zonder evenwel de gedelegeerd bestuurder al te veel te fnuiken in zijn bewegingsvrijheid.

Artikel 9

Het huishoudelijk reglement bevat bepalingen die een goede werking van de raad van bestuur faciliteren (bijvoorbeeld vaststellen van procedures, (sub-)delegaties, stemmingsquota, enzovoort).

Met het oog op een efficiënte informatiedoorstroming is het noodzakelijk dat het politiek niveau op de hoogte blijft van de praktische werkingssystemen binnen de raad van bestuur.

Deze werkzaamheden worden evenwel in belangrijke mate begrensd door de bepalingen van dit decreet en van het Kaderdecreet, die als het ware de juridisch-formele basis vormen voor het huishoudelijk reglement. Het reglement mag dus onder geen enkel beding afwijken van voornoemde decreten en hun bepalingen.

Artikel 10

Het artikel 10 bepaalt aan wie het dagelijks bestuur van het agentschap wordt opgedragen. Wat de structurering van de managementfunctie binnen het agentschap betreft, wordt in artikel 10 geopteerd voor het éénledig model. In dit model wijst de Vlaamse regering de managementfunctie toe aan één van de door haar aangestelde leden van de raad van bestuur. Dit lid neemt de functie op van gedelegeerd bestuurder.

Daar waar de gedelegeerd bestuurder verantwoordelijkheid heeft over het dagelijks bestuur, heeft de raad van bestuur de algemene verantwoordelijkheid voor de activiteiten van de organisatie in zijn geheel. Dit uit zich vb. in het afsluiten van de beheersovereenkomst, hetgeen – wat het agentschap betreft – gebeurt door de raad van bestuur en niet door de gedelegeerd bestuurder.

Artikel 11

De gedelegeerd bestuurder beschikt over de volle verantwoordelijkheid inzake het dagelijks bestuur van het agentschap, weliswaar rekening houdend met de bepalingen van dit decreet en met specifieke elementen uit het huishoudelijk reglement o.a. met betrekking tot de rapportering over de dagelijkse werking aan de raad van bestuur.

Artikel 12

Dit artikel voorziet dat, indien het geval zich moest voordoen, de gedelegeerd bestuurder op basis van de hem/haar toegewezen bevoegdheden, bepaalde subdelegaties inzake bijkomstige activiteiten die niet de hem toegewezen bevoegdheden zijn, kan verrichten. Deze subdelegatie omvat dus louter uitvoerende opdrachten die kunnen worden afgescheiden van kernactiviteiten van de gedelegeerd bestuurder.

De praktische uitvoering van subdelegatie wordt geregeld in het huishoudelijk reglement.

Artikel 13

Dit artikel specificeert over welke algemene en toegewezen ontvangsten het agentschap beschikt.

Het is noodzakelijk voor de werking van het agentschap dat er ook via toegewezen ontvangsten een variabel uitgavenkrediet kan gevormd worden waardoor bijkomende budgettaire mogelijkheden gecreëerd worden die ook kunnen overgedragen worden naar het volgend jaar. Voor de financiering van het agentschap dient immers een onderscheid gemaakt te worden tussen :

- de financiering van de basiswerking (coördinatie, organisatie en dienstverlening ten behoeve van GIS-Vlaanderen) met algemene ontvangsten ;
- de financiering van de realisatie van de geografische gegevensinfrastructuur en projecten volgens de modaliteiten van het GIS-decreet die niet verrekend worden via dotaties. Deze activiteiten worden via diverse kostendeelmodellen gerealiseerd en verlopen in opdracht of in samenwerking met overheidsinstanties van alle bestuursniveaus en ook met privé-partners. Concreet sluit het agentschap daarvoor overeenkomsten af met derden. Ook worden er projecten uitgevoerd die gesubsidieerd worden door diverse overheden. Voor de uitvoering van deze activiteiten is een specifieke en bijkomende inzet van personeel nodig en worden er specifieke werkingskosten gemaakt. De uitgaven en de inkomsten van deze activiteiten zijn niet gekoppeld aan de jaarlijkse begrotingscyclus.

Artikelen 14 tot 16

Deze artikelen bevatten de vereiste wijzigings- en opheffingsbepalingen.

Artikelen 17 en 18

Deze artikelen geeft opdracht aan de Vlaamse regering om de bestaande regelgeving, die nauwe banden heeft met het onderhavig decreet, te conformeren aan de bepalingen van dit decreet en de bepalingen betreffende het kwestieuze agentschap die over verschillende regelgevingen verspreid zouden zijn, te coördineren.

Artikel 19

Dit artikel voorziet dat de Vlaamse regering de datum van inwerkingtreding van het oprichtingsdecreet bepaalt.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd
en Ambtenarenzaken,*

Paul VAN GREMBERGEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het Kaderdecreet : het decreet Bestuurlijk Beleid van 9 juli 2003 ;
- 2° het Agentschap : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie ;
- 3° geografische informatie : alle ruimtelijk gerefereerde informatie ;
- 4° GIS-Vlaanderen : Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen ;
- 5° GIS-decreet : het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen ;
- 6° Geografisch Informatie Systeem, hierna GIS te noemen : informatiesysteem voor het opbouwen, behe-
ren, verwerken, presenteren, integreren en communiceren van geografische informatie ;
- 7° referentiebestanden : geografische basisbestanden die een geometrische referentie, een topografische
referentie of een objectreferentie bieden voor een van de volgende doelstellingen :
 - a) om gebruikt te worden als ruimtelijk skelet om andere gegevens geometrisch bij te voegen of in te
passen ;
 - b) om te dienen als topografische of visuele achtergrond voor opvraag- en weergavendoeleinden ;

- c) om objectinformatielagen te bieden, die zodanig gestructureerd zijn dat algemene bestanden met thematische attributen hiermee koppelbaar zijn ;

8° themabestanden : bestanden die geselecteerde geografische informatie over een specifiek thema bevatten.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht, bedoeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dat Agentschap draagt als naam Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Agentschap behoort.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Agentschap.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het agentschap heeft als missie te zorgen voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening in het kader van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen.

Artikel 5

Onder voorbehoud van de bevoegdheden, opgenomen in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen, en om de missie, bedoeld in artikel 4, waar te maken, vervult het agentschap de volgende taken :

- 1° de uitvoering van het GIS-plan en het GIS-uitvoeringsplan, bedoeld in artikel 7 van het GIS-decreet ;
- 2° de conceptuele ontwikkeling, de aanmaak, het beheer en het bijhouden van geografische referentie- en thematische bestanden ;
- 3° de ontwikkeling en distributie van informatieproducten, zowel afgeleid van referentiebestanden als van thematische geografische bestanden ;
- 4° het aanleveren van diensten ten behoeve van geografische voorziening, zoals :
 - a) het verstrekken van adviezen ;
 - b) het on line ontwikkelen en exploiteren van elektronische instrumenten ;

- c) de ondersteuning en begeleiding van specifieke projecten voor diverse publieke en private partners

Artikel 6

De Vlaamse regering wordt gemachtigd, in het raam van de missie en de taken van het Agentschap, om bijzondere opdrachten aan het Agentschap toe te wijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING I

Raad van Bestuur

Artikel 7

§ 1. Het Agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die bestaat uit minstens negen en maximaal elf leden, waaronder de voorzitter. De leden van de raad van bestuur zijn deskundig in geografische informatie en overheidsaangelegenheden.

§ 2. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 18, § 1, van het Kaderdecreet, wijst de Vlaamse regering, na toetsing van de deskundigheid van elk lid, negen leden van de raad van bestuur aan. Zes bestuursleden worden aangesteld op voordracht van de Vlaamse regering, twee leden worden aangesteld op voordracht van de Vlaamse steden en gemeenten en één lid wordt aangesteld op voordracht van de Vlaamse provincies.

De door de Vlaamse regering aangestelde leden van de raad van bestuur kunnen bij consensus twee onafhankelijke bestuurders coöpteren.

§ 3. De raad van bestuur wijst onder zijn leden de voorzitter aan op basis van de procedure, bepaald in het huishoudelijk reglement. De benoeming van de voorzitter wordt ter kennisgeving meegedeeld aan de Vlaamse regering.

§ 4. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 18, § 3, van het kaderdecreet kunnen de door derden voorgedragen leden van de raad van bestuur te allen tijde worden ontslagen door de Vlaamse regering.

§ 5. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen. In geval van staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 8

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 17 van het Kaderdecreet heeft de raad van bestuur de volgende bevoegdheden waarvoor geen delegatie mogelijk is :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst ;
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het Kaderdecreet ;

- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;
- 5° de herverdeling van de begrotingskredieten ;
- 6° de opmaak van de algemene rekening ;
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;
- 8° de opmaak van het huishoudelijk reglement.

Artikel 9

De raad van bestuur stelt, binnen drie maanden na de samenstelling ervan, een huishoudelijk reglement op over zijn werking en beslissingsprocedures. Het huishoudelijk reglement, met inbegrip van de naderhand aangebrachte wijzigingen, wordt ter kennis van de Vlaamse regering gebracht.

AFDELING II

Dagelijks bestuur

Artikel 10

De raad van bestuur stelt het hoofd van het Agentschap aan die belast is met het dagelijks bestuur.

Het hoofd van het Agentschap is deskundig in geografische informatie en overheidsaangelegenheden.

Artikel 11

Het hoofd van het Agentschap is, binnen de perken van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, alsmede van het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 9, belast met het dagelijks bestuur van het Agentschap. Het hoofd van het Agentschap rapporteert hierover aan de raad van bestuur volgens een werkwijze, vastgesteld in het huishoudelijk reglement.

Het hoofd van het Agentschap is in het bijzonder belast met :

- 1° de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur ;
- 2° de leiding van en het toezicht op de personeelsleden van het agentschap.

Artikel. 12

Het hoofd van het agentschap kan, na eenparig akkoord van de raad van bestuur, zijn bevoegdheden subdelegeren tot op het meest functionele niveau.

De procedure voor subdelegatie wordt vastgesteld in het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 9.

Artikel 13

Het hoofd van het Agentschap woont de vergaderingen van de raad van bestuur met raadgevende stem bij.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 14

§ 1. In artikel 2 van het GIS-decreet wordt 4° vervangen door wat volgt :

“4° het agentschap : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie, hierna OC te noemen.”

§ 2. In artikel 14, § 1, § 2 en § 3, in artikel 16, § 1 en § 2, in artikel 17, § 1 en § 2, in artikel 18, in artikel 19, § 2, in artikel 21, § 1, in artikel 22, § 2, in artikel 25 en in artikel 26 van hetzelfde decreet wordt het woord “OC” telkens vervangen door het woord “agentschap”.

§ 3. In artikel 14 van hetzelfde decreet wordt § 4 opgeheven.

§ 4. In artikel 21 van hetzelfde decreet wordt § 2 opgeheven.

Artikel 15

§ 1. In artikel 6 van het decreet van 21 december 1988 houdende de oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998, 8 december 1998 en 17 juli 2000, wordt § 6 opgeheven.

§ 2. In artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 7 juli 1998, wordt § 3 opgeheven.

Artikel 16

In artikel 15 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak en de actualisering van het plannenregister, worden de woorden “ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie”.

Artikel 17

De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het Kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Artikel 18

De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de decreten en besluiten betreffende het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet, alsook met de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Daartoe kan ze :

- 1° de in overeenstemming te brengen bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de in overeenstemming te brengen bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de in overeenstemming te brengen bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

Artikel 19

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken,

Paul VAN GREMBERGEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 10 september 2003
50/AAG/kv/brfAdvEVAGeografischInfoAan de heer SOMERS Bart
Minister-president Vlaamse regering
Vlaams minister van Brusselse Aangelegenheden
Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

In bijlage vindt u het advies van de SERV met betrekking tot het voorontwerp van oprichtingsdecreet van het extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie".

De raad wijst in dit advies op het belang om, met het oog op de continuïteit van de dienstverlening en de rechtszekerheid voor burgers en ondernemingen, binnen de huidige legislatuur alle nodige stappen te ondernemen om de reorganisatie in het kader van BBB tot een goede einde te brengen.

Over het algemeen kan de raad akkoord gaan met voorliggende oprichtingsdecreet. Toch wenst de raad een aantal bemerkingen te formuleren.

Zo vraagt de raad een structurele betrokkenheid van het personeel te voorzien bij de totstandkoming van het beheerscontract en de evaluatie van de uitvoering ervan. Hiervoor kan een regeling voorzien worden analoog moet de wetgeving op de economische overheidsbedrijven.

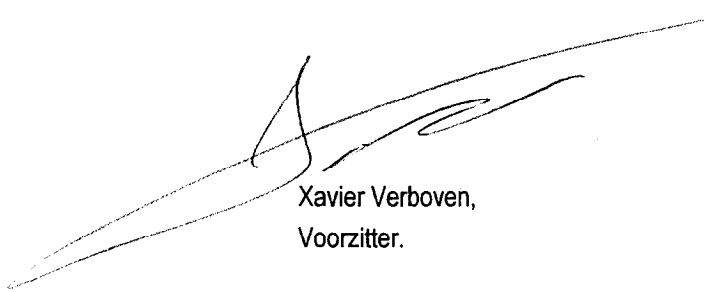
De grotere verantwoordelijkheid die aan de bestuurders van een EVA verleend wordt, dient gepaard te gaan met voldoende waarborgen voor deze bestuurders. Dit kan het best georganiseerd worden door een auditcomité te voorzien dat rechtstreeks werkt voor de raad van bestuur. Het voorontwerp van decreet dient in die zin aangevuld te worden.

Tenslotte gaat de raad er van uit dat, in opvolging van de overeenkomst die afgesloten werd in sectorcomité 18, de rechten van het personeel behouden blijven bij de hervorming van de instellingen. Dit kan bijvoorbeeld opgenomen worden in het raamstatuut.

Met de meeste hoogachting,



Pieter Kerremans,
Administrateur-generaal.



Xavier Verbogen,
Voorzitter.

Sterk doet overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 10 september 2003
091003_Advies_Vlaams_Agentschap_GIS

Advies

Oprichtingsdecreet Vlaams Agentschap voor Geografische informatie

Advies

Op 25 juli 2003 ontving de SERV de adviesvraag met betrekking tot het voorontwerp van oprichtingsdecreet van het extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie". De SERV werd om advies gevraagd tegen uiterlijk 10 september.

Deze adviesvraag maakt deel uit van het hervormingsproces Bestuurlijk Beleid. In opvolging van het kaderdecreet Bestuurlijk beleid ondergaan de Vlaamse administratie en de Vlaamse instellingen een reorganisatie, ondermeer door de oprichting van Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).

In het kader van deze reorganisatie heeft de SERV reeds een advies geformuleerd op 15 mei 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en een aanbeveling over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid (5 maart 2003).

Dit advies beperkt zich tot de evaluatie van het oprichtingsdecreet in het licht van de principes die de SERV in voorgaande adviezen naar voor heeft geschoven. Het gaat meer bepaald om het advies van 15 mei 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en de aanbeveling van 5 maart 2003 over de operationalisering kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Wat het onderscheid tussen IVA's en EVA's betreft heeft de raad een aanbeveling geformuleerd op 5 maart 2003 over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Deze aanbeveling betrof de toegevoegde waarde van betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld bij de beleidsuitvoering van een aantal instellingen. Voor een aantal instellingen kan de volwaardige betrokkenheid het best gerealiseerd worden via de raad van bestuur van een EVA. Het gaat om Kind en Gezin, het VFSIPH, VITO, IWT, Export Vlaanderen, Toerisme Vlaanderen, VDAB, VIZO en De Lijn. Aangezien voorliggend oprichtingsdecreet geen betrekking heeft op deze instellingen, gaat het advies hier niet verder op in.

Op 15 mei 2002 heeft de SERV een uitgebreid advies gegeven inzake het voorontwerp van kaderdecreet van bestuurlijk beleid. In dat advies gaf de raad een aantal belangrijke elementen aan waaraan de operationalisering van het kaderdecreet kan afgetoetst worden. Aan de hand van deze principes dient het voorliggende oprichtingsdecreet beoordeeld te worden.

De hervorming in het kader van BBB dient in de eerste plaats beoordeeld te worden op de bestuurskracht die door de oprichting van de nieuwe organen bereikt zal worden en aan de hand van de dienstverlening die aan de stakeholders van de maatschappij vanuit de nieuwe organisatie zal verleend worden. De verwachte baten van de nieuwe structuur moeten duidelijk aangegeven worden.

Dit geeft geen aanleiding tot specifieke opmerkingen.



De nieuwe structuur van de Vlaamse overheid in departementen, IVA's en EVA's dient ook te resulteren in een duidelijke taakverdeling die leidt tot een coherent beleid. De raad oordeelde in zijn advies over het kaderdecreet positief over de één op één relatie tussen het beleidsdomein en de minister, maar ook binnen het beleidsdomein moet er een duidelijke taakverdeling zijn. Daarnaast moet er ruimte blijven om de horizontale dwarsverbindingen op een juiste manier te integreren in het beleid.

Hierover kan de raad zich nog niet uitspreken, aangezien de reorganisatie van het gehele beleidsdomein nog niet gekend is. Wel wijst de raad op het belang om, met het oog op de continuïteit van de dienstverlening en de rechtszekerheid voor burgers en ondernemingen, in ieder geval binnen de huidige legislatuur alle nodige stappen te ondernemen om de operatie die voorzien is in het kaderdecreet tot een goed einde te brengen.

Een derde beoordelingscriterium is dat er voldoende samenhang moet zijn tussen de verschillende fasen van de beleidscyclus. De concrete vormgeving van IVA's en EVA's evenals hun relatie met de rest van het beleidsdomein moet uiting geven aan deze integrale benadering. Dit geeft geen aanleiding tot specifieke opmerkingen.

Een volgend criterium is de mate waarin het oprichtingsdecreet van een EVA een aantal bepalingen opneemt over de structurele betrokkenheid van het personeel bij de totstandkoming van het beheerscontract en het functioneren van het auditcomité. Aangezien deze bepalingen niet zijn opgenomen in het kaderdecreet dient het oprichtingsdecreet hiervoor een goede regeling te voorzien.

Wat het beheerscontract betreft vraagt de raad om een in het oprichtingsdecreet een structurele betrokkenheid van het personeel te voorzien bij de totstandkoming van het beheerscontract en de evaluatie van de uitvoering ervan. Terzake kan verwezen worden naar de waarborgen die werden voorzien in de wetgeving op de economische overheidsbedrijven inzake de totstandkoming en uitvoering van de beheerscontracten.

De grotere verantwoordelijkheid die aan de bestuurders van de EVA verleend wordt, dient gepaard te gaan met voldoende waarborgen voor de bestuurders. Meer concreet dient een EVA zoals het Agentschap Vlaanderen Geografische Informatie te beschikken over een auditcomité dat rechtstreeks werkt voor de raad van bestuur. Het voorontwerp van decreet dient in deze zin aangevuld te worden.

De raad onderschrijft de autonomie voor de agentschappen als een belangrijke vernieuwing. Inzake de autonome vaststelling van de rechtspositie van het personeel is het wel belangrijk dat er een goed evenwicht bestaat tussen de centraal vastgelegde algemene spelregels en de decentrale invulling van personeelsformatie en beleid. In het protocol dat afgesloten is in sectorcomité 18 is voorzien dat de rechten van het personeel behouden blijven bij de hervorming van de instellingen.

Sterk door overleg**SERV** Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies BBB GIS

Hoewel dit niet noodzakelijk moet opgenomen worden in het oprichtingsdecreet, gaat de raad er van uit dat de Vlaamse regering haar engagement nakomt, bijvoorbeeld door dit op te nemen in het raamstatuut.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.999/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 oktober 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap «Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie»", heeft op 28 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de oprichting van het "Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie" (hierna: het Agentschap) als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). Op dit Agentschap zullen de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn (artikel 3).

Het Agentschap heeft als opdracht te zorgen voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening in het kader van het samenwerkingsverband Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen, zoals geregeld in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen (hierna: GIS-decreet) (artikel 4). Het neemt aldus de taken over van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij.

Het ontwerp bepaalt voorts de taken en bevoegdheden van het Agentschap (artikel 5), en regelt het bestuur en de werking ervan (artikelen 7 tot 13).

Verder bevat het ontwerp opheffingsbepalingen, en wijzigt het de bestaande regelgeving op een aantal punten, om deze in overeenstemming te brengen met de vervanging van het "Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen" door het Agentschap (artikelen 14 tot 16). Voor het overige wordt aan de Vlaamse regering opdracht gegeven om de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende het Agentschap in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het ontworpen decreet en van het kaderdecreet, onder voorbehoud van bekrachtiging van die besluiten door de decreetgever (artikel 17).

35.999/3

De Vlaamse regering wordt er ten slotte mee belast om de bepalingen van de wetten en decreten betreffende het Agentschap te coördineren. Voor de coördinatie wordt eveneens voorzien in de bekrachtiging door de decreetgever (artikel 18).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, I en III, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, I en III, zijn de gewesten o.m. bevoegd voor "de ruimtelijke ordening" en "de landinrichting". Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

4. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidens hetwelk het decreet, onverminderd artikel 87. § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling moet regelen.

De ontworpen bepalingen blijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan.

De oprichting van het Agentschap wordt geregeld in artikel 3 van het ontwerp.

De bevoegdheid van het Agentschap wordt geregeld in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp, alsook in de artikelen 14 e.v. van het GIS-decreet.

De samenstelling en de werking van het Agentschap worden geregeld in hoofdstuk IV van het ontwerp alsook in de relevante bepalingen van hoofdstuk IV, afdeling 3, van het kaderdecreet.

Wat het "toezicht" op het Agentschap betreft, kan worden verwezen naar de artikelen 14 tot 23 van het kaderdecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Volgens deze bepaling regelt het ontworpen decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid. Het ontwerp heeft echter uitsluitend betrekking op gewestaangelegenheden (zie opmerking 3).

Bijgevolg moeten de woorden "gemeenschaps- en gewestaangelegenheid" worden vervangen door "gewestaangelegenheid".

Artikel 14

6. In paragraaf 1 schrappe men de woorden ", hierna OC te noemen".

7. In paragraaf 2 moet, bij de opsomming van artikelen van het GIS-decreet waarin het woord "OC" telkens wordt vervangen door het woord "agentschap", ook artikel 6, § 2, worden vermeld.

Artikel 17

8.1. In het eerste lid van dit artikel schrappe men de woorden "betreffende het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie".

8.2. In het tweede en het derde lid van dit artikel schrijve men telkens "dit artikel" in plaats van "deze paragraaf".

35.999/3

Artikel 18

9. Men redigere dit artikel als volgt:

"De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij:

- 1" de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
- 2" de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
- 3" de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd."

35.999/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het Kaderdecreet : het decreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het Comptabiliteitsdecreet : het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof van [datum] ;
- 3° het Agentschap : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen ;
- 4° geografische informatie : alle ruimtelijk gerefereerde informatie ;
- 5° GIS-Vlaanderen : Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen ;

6° GIS-decreet : het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen ;

7° Geografisch Informatie Systeem, hierna GIS te noemen : informatiesysteem voor het opbouwen, beheren, verwerken, presenteren, integreren en communiceren van geografische informatie ;

8° referentiebestanden : geografische basisbestanden die een geometrische referentie, een topografische referentie of een objectreferentie bieden voor een van de volgende doelstellingen :

- a) om gebruikt te worden als ruimtelijk skelet om andere gegevens geometrisch bij te voegen of in te passen ;
- b) om te dienen als topografische of visuele achtergrond voor opvraag- en weergavendoeleinden ;
- c) om objectinformatielagen te bieden, die zodanig gestructureerd zijn dat algemene bestanden met thematische attributen hiermee koppelbaar zijn ;

9° themabestanden : bestanden die geselecteerde geografische informatie over een specifiek thema bevatten.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht, bedoeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dat Agentschap draagt als naam Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Agentschap behoort.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Agentschap.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het agentschap heeft als missie te zorgen voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening in het kader van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen.

Artikel 5

Onder voorbehoud van de bevoegdheden, opgenomen in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen, en om de missie, bedoeld in artikel 4, waar te maken, vervult het agentschap de volgende taken :

- 1° de uitvoering van het GIS-plan en het GIS-uitvoeringsplan, bedoeld in artikel 7 van het GIS-decreet ;
- 2° de conceptuele ontwikkeling, de aanmaak, het beheer en het bijhouden van geografische referentie- en thematische bestanden ;
- 3° de ontwikkeling en distributie van informatie-producten, zowel afgeleid van referentiebestanden als van thematische geografische bestanden ;
- 4° het aanleveren van diensten ten behoeve van geografische voorziening, zoals :
 - a) het verstrekken van adviezen ;
 - b) het on line ontwikkelen en exploiteren van elektronische instrumenten ;
 - c) de ondersteuning en begeleiding van specifieke projecten voor diverse publieke en private partners.

Artikel 6

De Vlaamse regering wordt gemachtigd, in het raam van de missie en de taken van het Agentschap, om bijzondere opdrachten aan het Agentschap toe te wijzen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING I

Raad van Bestuur

Artikel 7

§ 1. Het Agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die bestaat uit minstens veertien en maximaal zestien leden, waaronder de voorzitter. De leden van de raad van bestuur zijn deskundig in geografische informatie en overheidsaangelegenheden.

§ 2. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 18, § 1, van het Kaderdecreet, wijst de Vlaamse regering, na toetsing van de deskundigheid van elk lid, veertien leden van de raad van bestuur aan. Tien bestuursleden worden aangesteld op voordracht van de Vlaamse regering, drie leden worden aangesteld op voordracht van de Vlaamse steden en gemeenten en één lid wordt aangesteld op voordracht van de Vlaamse provincies.

De door de Vlaamse regering aangestelde leden van de raad van bestuur kunnen bij consensus twee onafhankelijke bestuurders coöpteren.

§ 3. De raad van bestuur wijst onder zijn leden de voorzitter aan op basis van de procedure, bepaald in het huishoudelijk reglement. De benoeming van de voorzitter wordt ter kennisgeving meegedeeld aan de Vlaamse regering.

§ 4. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 18, § 3, van het Kaderdecreet kunnen de door derden voorgedragen leden van de raad van bestuur te allen tijde worden ontslagen door de Vlaamse regering.

§ 5. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen. In geval van staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 8

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 17 van het Kaderdecreet heeft de

raad van bestuur de volgende bevoegdheden waarvoor geen delegatie mogelijk is :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst ;
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het Kaderdecreet ;
- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;
- 5° de herverdeling van de begrotingskredieten ;
- 6° de opmaak van de algemene rekening ;
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;
- 8° de opmaak van het huishoudelijk reglement.

Artikel 9

De raad van bestuur stelt, binnen drie maanden na de samenstelling ervan, een huishoudelijk reglement op over zijn werking en beslissingsprocedures. Het huishoudelijk reglement, met inbegrip van de naderhand aangebrachte wijzigingen, wordt ter kennis van de Vlaamse regering gebracht.

Afdeling II

Dagelijks bestuur

Artikel 10

De Vlaamse regering wijst uit de door haar aangestelde leden van de raad van bestuur een gedelegeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur van het Agentschap.

Artikel 11

De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, alsmede van het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 9, belast met het dagelijks bestuur van het

Agentschap. De gedelegeerd bestuurder rapporteert hierover aan de raad van bestuur volgens een werkwijze, vastgesteld in het huishoudelijk reglement.

De gedelegeerd bestuurder is in het bijzonder belast met :

- 1° de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur ;
- 2° de leiding van en het toezicht op de personeelsleden van het agentschap.

Artikel 12

De gedelegeerd bestuurder kan, na eenparig akkoord van de raad van bestuur, zijn bevoegdheden subdelegeren tot op het meest functionele niveau.

De procedure voor subdelegatie wordt vastgesteld in het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 9.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 13

§ 1. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotatie(s) ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° schenkingen en legaten in speciën ;
- 6° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 7° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;

8° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;

9° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;

10° vergoedingen en bijdragen voor het leveren van diensten voor de aanmaak, het beheer, de bijhouding, de distributie en de financiering van referentie- en themabestanden en voor de uitvoering van projecten, volgens de modaliteiten van het GIS-decreet en de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het Comptabiliteitsdecreet.

In afwijking van het eerste lid zijn de ontvangsten, bedoeld in § 1, 10°, te beschouwen als toegewezen ontvangsten als bedoeld in artikel 11, § 2, van het Comptabiliteitsdecreet. Zij worden aangewend voor personeels- en werkingsuitgaven van het agentschap.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 14

§ 1. In artikel 2 van het GIS-decreet wordt 4° vervangen door wat volgt :

“4° het agentschap : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen.”

§ 2. In artikel 6, § 2, in artikel 14, § 1, § 2 en § 3, in artikel 16, § 1 en § 2, in artikel 17, § 1 en § 2, in artikel 18, in artikel 19, § 2, in artikel 21, § 1, in artikel 22, § 2, in artikel 25 en in artikel 26 van hetzelfde decreet wordt het woord “OC” telkens vervangen door het woord “agentschap”.

§ 3. In artikel 14 van hetzelfde decreet wordt § 4 opgeheven.

§ 4. In artikel 21 van hetzelfde decreet wordt § 2 opgeheven.

Artikel 15

§ 1. In artikel 6 van het decreet van 21 december 1988 houdende de oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998, 8 december 1998 en 17 juli 2000, wordt § 6 opgeheven.

§ 2. In artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 7 juli 1998, wordt § 3 opgeheven.

Artikel 16

In artikel 15 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak en de actualisering van het plannenregister, worden de woorden “ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”.

Artikel 17

De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het Kaderdecreet.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in dit artikel aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Artikel 18

De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgende wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

Artikel 19

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 12 december 2003.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd
en Ambtenarenzaken,*

Paul VAN GREMBERGEN
