

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

1 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	15
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.....	25
Advies van de Vlaamse Land en- Tuinbouwraad	37
Advies van de Raad van State	43
Ontwerp van decreet	51

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE SITUERING**1. De reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat**

In haar regeerakkoord heeft de Vlaamse regering de fundamentele beleidsoptie opgenomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Ter uitvoering van deze optie werden in de zogenaamde verklaring van Leuven van 19 februari 2000 een aantal belangrijke afspraken en principes voor een reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat vastgelegd. Die werden door de Vlaamse regering verder uitgewerkt. Meer bepaald besliste de regering op 19 januari 2001 om in het kader van beter bestuur naast de herstructurering van de Vlaamse administratie en de Vlaamse openbare instellingen, ook een herstructurering van het bestaande adviesstelsel door te voeren.

De Vlaamse regering besloot om een kaderregeling uit te werken voor de uitbouw van een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden. Concreet werden een aantal essentiële beginselen inzake strategische beleidsadvisering verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden, dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse regering werd bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet bevat een aantal generieke regels met betrekking tot de oprichting, de taakomschrijving, de organisatie en de werkwijze van strategische adviesraden, alsook met betrekking tot de programmering van de werkzaamheden en de verslaggeving.

De bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, zijn van toepassing op het voorliggende decreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de kaderregeling. In deze algemene situering wordt beknopt ingegaan op enkele generieke basisprincipes van het adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden.

2. Principes inzake de herstructurering van het adviesstelsel*2.1. Algemene uitgangspunten*

Volgende brede principiële uitgangspunten werden vooropgesteld met het oog op de herstructurering van het adviesstelsel :

- adviesverlening en overleg blijven te allen tijde ondergeschikt aan het primaat van de politiek. De beleidsbepaling behoort tot de taak van de beleidsverantwoordelijken ;
- zowel de rol en de waarde van het maatschappelijke middenveld, als de inbreng van onafhankelijke deskundigen worden expliciet erkend. De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid. Anderzijds kunnen ook onafhankelijke deskundigen, die gespecialiseerd zijn in een bepaalde beleidsmaterie en een geïntegreerde visie hebben over de grenzen van beleidsvelden of beleidsdomeinen heen, vanuit hun expertise een toegevoegde waarde leveren aan de beleidsvoering ;
- adviesverlening en overleg zijn vanuit functioneel oogpunt twee verschillende zaken. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid, op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachtewisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. Dit alles betekent dat advies en overleg vanuit hun specifieke doelstellingen verschillende structuren vragen. Er wordt niet geopteerd voor mengvormen tussen advies en overleg binnen één orgaan ;
- het adviesstelsel moet de slagkracht van de Vlaamse overheid ten goede komen. Het moet

dan ook oordeelkundig georganiseerd worden. Uiteindelijk behoort het tot de verantwoordelijkheid van de beleidsverantwoordelijken om de juiste balans te vinden tussen enerzijds maatschappelijke draagvlakverwerving en anderzijds doortastend overheidsoptreden.

2.2. *De krachtlijnen van de herstructurering van het adviesstelsel*

2.2.1. Ordening van het adviesstelsel

Door het grote aantal adviesraden en door het gebrek aan coherentie in de regelgeving is de adviesverlening thans versnipperd en bestaan er vele, soms zeer omvangrijke adviesraden in onderling soms sterk verschillende opdrachten en samenstellingen. De Vlaamse regering opteerde er daarom voor dat het adviesstelsel geordend zal worden op basis van het onderscheid tussen enerzijds strategische adviesraden en anderzijds technische commissies.

Technische commissies ondersteunen de individuele minister in de uitvoering van een specifieke doelstelling. Zo ondersteunen zij hem/haar bij de technische uitwerking of operationalisering van een algemene doelstelling, bij de opdracht tot beoordeling van (individuele) dossiers (bijvoorbeeld inzake erkenning of subsidiëring), bij de afhandeling van een beroepsprocedure of bemiddelingsprocedure, enzovoort. In sommige gevallen kan de rol van technische commissies verder gaan dan ondersteuning en kunnen zij (technische) beslissingen nemen in welomschreven materies.

De strategische adviesraden van hun kant hebben als taak om beleidsverantwoordelijken te adviseren over strategische beleidsvraagstukken, over de hoofdlijnen van het beleid. Zij bieden ondersteuning bij de totstandkoming van het beleid, niet bij de beleidsuitvoering.

Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad kan dan immers de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein overstijgen, een gestelde problematiek op het macro-niveau bekijken en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies. Advisering vereist immers een brede benadering, weliswaar vanuit verschillende invalshoeken, maar met voldoende raakvlakken tussen de verschillende deelaspecten van het beleidsterrein.

2.2.2. Afschaffing van bindende advisering

“Bindende advisering” is in feite een contradictio in terminis : een advies wordt immers gedefinieerd als een raadgeving over een beleidsaangelegenheid en is dan ook per definitie niet bindend. Bovendien zou een advies met een bindend karakter ingaan tegen het primaat van de politiek. Bindende advisering wordt uitgesloten, wat uiteraard geen afbreuk doet aan de waarde die gehecht wordt aan de uitgebrachte adviezen.

2.2.3. Logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden, opdat zij hun werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen vervullen.

De strategische adviesraden worden opgevat als rechtspersonen. Dit houdt immers een aantal voordelen in : met name juridische onafhankelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, operationele autonomie, responsabilisering. De Vlaamse regering is van oordeel dat de nadelen van rechtspersoonlijkheid (met name rechtsaansprakelijkheid) niet opwegen tegen de genoemde voordelen ervan.

2.2.4. Brede opdracht

Advisering mag niet in enge zin worden begrepen als louter reactieve adviesverlening naar aanleiding van min of meer uitgewerkte en concrete beleidsvoorstellen. De opdracht van strategische adviesraden moet ruimer zijn. Beleidsgerichte advisering moet ook kunnen plaatsvinden in een fase waarin een minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek en het beleid nog in de ontwikkelingsfase verkeert. Vanuit een proactieve en anticiperende houding moeten strategische adviesraden zelfs adviezen kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's waarmee de beleidsverantwoordelijken nog niet bezig zijn. Een strategische adviesraad moet ook kunnen functioneren als een klankbord, waaraan de beleidsverantwoordelijke nog onuitgewerkte ideeën voorlegt.

De brede taakstelling van de strategische adviesraden komt ook tot uiting in de mogelijkheid die in het decreet opgenomen wordt voor het Vlaams Parlement om in het kader van zijn decreetgevende opdracht een beroep te doen op de adviezen van strategische adviesraden.

2.3. *De kaderregeling in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden*

Zoals hierboven gesteld, werd een kaderregeling uitgewerkt voor de oprichting van de strategische adviesraden, die de essentiële beginselen inzake strategische beleidsadvisering omvat. Deze kaderregeling werd verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden (dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse regering werd bekrachtigd en afgekondigd).

Het decreet van 18 juli 2003 houdt integraal rekening met de conclusies, die voortvloeiden uit de parlementaire werkzaamheden die werden ontplooid in het kader van het overleg over de verfijsing van de democratie, onder leiding van de voorzitter van het Vlaams Parlement. Volgende breed onderschreven beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 9 juli 1997 zijn van belang :

- het Uitgebreid Bureau stelde vast dat de adviesorganen vooral werken voor de uitvoerende macht ;
- daarop sprak het de wil uit dat de diverse organen die de uitvoerende macht adviseren ook ten dienste gesteld worden van het Parlement ;
- bovendien was het Uitgebreid Bureau van oordeel dat die adviesorganen gerationaliseerd moesten worden, op basis van te bepalen criteria ;
- het Uitgebreid Bureau was van oordeel dat er een duidelijke scheiding moest worden gemaakt tussen advies- en overlegorganen ;
- tot slot herbevestigde het Uitgebreid Bureau een vroegere beslissing om een onverenigbaarheid in te voeren tussen een parlementair mandaat en het lidmaatschap van een adviesorgaan.

II. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE OPRICHTING VAN EEN STRATEGISCHE ADVIESRAAD

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij is niet alleen de reorganisatie in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid richtingaangevend voor de uitwerking van de nieuwe strategische adviesraad. De regionalisering van landbouwbevoegdheden be-

paalt in belangrijke mate mee de oprichting en de samenstelling van deze nieuwe Raad.

Naar aanleiding van de overheveling van bijkomende landbouwbevoegdheden dient men immers in het licht van deze bijkomende bevoegdheden een hertekening van het adviesstelsel m.b.t. het beleidsdomein Landbouw en Visserij uit te werken.

Dit betekent eveneens dat bij het uitwerken van een strategische adviesraad voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij, omwille van de reeds eerder aangegeven regionalisering er een integratie dient te gebeuren van leden en organisaties die momenteel nog zijn opgenomen en georganiseerd in nationale raden en dat voor die beleidsmateries die werden geregionaliseerd en die vroeger geadviseerd werden in nationale raden, bepaalde vertegenwoordigers zullen moeten geïntegreerd worden in de uiteindelijke Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. Tegelijkertijd zullen via dit oprichtingsdecreet bestaande en nationale raden dienen te worden opgeheven of gedeeltelijk of volledig te worden hervormd.

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij dient er bijgevolg een grondige hertekening van de adviesstelsels te worden uitgewerkt enerzijds in het kader van BBB, anderzijds ten gevolge van bijkomende landbouwbevoegdheden n.a.v. de regionalisering waardoor m.b.t. het landbouw- en visserijbeleid een volwaardig beleidsdomein zal ontstaan met een bijhorende strategische adviesraad die, een volwaardig beleidsdomein indachtig, in de brede zin van het woord, over alle materies waar landbouw of visserij een raakvlak heeft of bij het ontwikkelen van regelgeving vanuit andere beleidsdomeinen met een impact op land- en tuinbouw in Vlaanderen, een advies kan formuleren.

De volgende Vlaamse adviesorganen met betrekking tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij zijn momenteel actief :

- de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad (decreet van 18.05.1999, besluit Vlaamse regering van 03.12.1999 en ministerieel besluit van 14.02.2000 + wijzigingen) ;
- het Vlaams Visserijcomité (besluit Vlaamse regering van 24.11.1993 en ministerieel besluit van 19.04.2002) ;
- de Vlaamse Commissie voor Permanente Landbouwvorming (besluit van de Vlaamse regering van 21.12.1992 en ministerieel besluit van 20.04.1999).

De volgende (ex-federale) adviesorganen blijven momenteel eveneens actief, maar zien een belangrijk deel van hun bevoegdheden overgedragen naar de Gewesten en/of Gemeenschappen, in casu het beleidsdomein Landbouw en Visserij :

- de Nationale Landbouwwaad (koninklijk besluit van 15.09.1924 + wijzigingen) ;
- de Hoge Tuinbouwwaad (regentsbesluit van 23.12.1946 + wijzigingen) ;
- de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw (koninklijk besluit van 10.06.1997).

In dit verband moet ook verwezen worden naar het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van Landbouw en Visserij, van 18 juni 2003 . Daarin bepaalt artikel 40 wat volgt :

“De officiële vertegenwoordiging van de Landbouw blijft op het federale niveau behouden. De Nationale Landbouwwaad zal , wat de opdrachten betreft die onder de federaal gebleven regelgeving ressorteren , zijn samengesteld uit volgens een in gezamenlijk overleg vastgestelde procedure door de Gewesten aangestelde leden.”

III. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I

Artikel 1

Alle bepalingen van het decreet gelden zowel voor gemeenschaps- als voor gewestaangelegenheden.

Niettegenstaande de meeste landbouwbevoegdheden gewestaangelegenheden zijn, zijn er immers ook gemeenschapsaangelegenheden in het beleidsdomein Landbouw en Visserij zoals o.a. de naschoolse landbouwworming.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 3

Paragraaf 1 bepaalt dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij bij decreet wordt opgericht. In tegenstelling tot tijdelijke of ad-hocadviesraden wordt hij dus niet bij besluit van de Vlaamse regering opgericht. Men opteert principieel voor de instelling van adviesraden bij decreet, omdat deze werkwijze waarborgt dat adviesraden met een vaste adviestaak niet zonder voorafgaande parlementaire instemming worden ingesteld.

Bovendien wordt via het oprichten van één strategische adviesraad de wildgroei aan adviesstelsels tegengegaan om te komen tot één strategische adviesraad per beleidsdomein. Er wordt gekozen om de naam te linken aan de naam van het beleidsdomein Landbouw en Visserij om op deze wijze een sterke connectie tot stand te brengen.

Naar aanleiding van de regionalisering en in het kader van de uitwerking van BBB behartigt het beleidsdomein Landbouw en Visserij als volwaardig departement zo goed als alle landbouwmateries en heeft de bijhorende strategische adviesraad aldus een zeer brede taakstelling. Ook wanneer in andere beleidsdomeinen regelgeving wordt ontwikkeld die een invloed of raakvlak heeft op of met het Vlaamse land- en tuinbouwgebeuren, moet de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij hierover een advies kunnen formuleren (zie verder hoofdstuk II - Taakomschrijving).

In dezelfde paragraaf wordt aangegeven dat de strategische adviesraad rechtspersoonlijkheid heeft. Een dergelijk stelsel biedt immers grotere waarborgen inzake onafhankelijkheid : het garandeert dat de adviesraden juridisch onafhankelijk kunnen functioneren van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De eventuele werkcommissies, die door een strategische adviesraad kunnen worden opgericht, bezitten als zodanig geen aparte of eigen rechtspersoonlijkheid.

Paragraaf 2 van dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK II

Artikel 4

De advisering over hoofdlijnen van het beleid is de primaire opdracht van de raad. Voor een goede beleidsvorming is het immers noodzakelijk dat de hoofdlijnen zichtbaar worden gemaakt. De adviesverlening ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken zal in eerste instantie daarop gericht moeten zijn.

Onder paragraaf 1 worden de materies waarover advies zal worden uitgebracht, zeer ruim omschreven en breed geformuleerd. Er wordt immers gevraagd om de adviserende taak zo ruim mogelijk op te vatten en het werkterrein duidelijk te omschrijven.

In deze context dient vermeld te worden dat landbouw, tuinbouw of visserij niet kunnen beperkt worden tot de activiteiten van de primaire productie maar ook inherent verbonden zijn met de toelevering van goederen en diensten, met de intermediaire en finale vermarkting van de productie, de verwerking van producten, normering, enzovoort. Op deze wijze sluit het beleidsdomein aan bij het concept van marktordeningen in de landbouw door de Europese Unie. Daarenboven vervult de land- en tuinbouw een belangrijke essentiële rol in de instandhouding van een leefbaar platteland. Landbouwbeleid en plattelandsbeleid zijn dan ook zeer nauw met elkaar verbonden. Dit weerspiegelt zich eveneens in het communautaire Europese landbouwbeleid waar het plattelandsontwikkelingsbeleid is uitgroeid tot een tweede pijler.

In het oprichtingsdecreet wordt duidelijk aangegeven dat de advisering dient te gebeuren over alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid. De economische aspecten hebben onmiddellijk betrekking op de productie, de directe en indirecte kosten daaraan verbonden en het inkomen dat men kan genereren op het bedrijf, de markten en prijzen, de steun en toelagen, enzovoort. Ook de structuren van de productie en de vermarkting ervan horen bij dit economisch aspect. Bovendien zijn hierbij zowel micro- als macro-economische aspecten van belang. De ecologische aspecten hebben betrekking in de ruime zin van het woord op het ecosysteem waarin de land- en tuinbouw en de visserij opereren en alle mogelijke gevolgen op dit ecosysteem o.a. ten gevolge van inputs (nutriënten, pesticiden, enzovoort) of outputs (visvangsten, enzovoort), de zorg

voor biodiversiteit, natuur en landschap, aspecten van dierenwelzijn, enzovoort. De sociale en maatschappelijke aspecten hebben betrekking op enerzijds de individuele land- of tuinbouw(st)er en de relaties onderling in gezinsverband, met collega's en zijn of haar plaats in de samenleving. Anderzijds is het maatschappelijk aspect eveneens belangrijk in die zin dat o.a. het maatschappijbeeld m.b.t. het imago van de sector inspeelt op de relaties tussen de samenleving en personen actief in de land- en tuinbouwsector. Deze aspecten sluiten eveneens aan bij het concept van plattelandsontwikkeling van de Europese Unie. Bepaalde bevoegdheden van het beleidsdomein Landbouw en Visserij kunnen niet eenduidig gekoppeld worden aan één van de hierboven beschreven vier aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid. Denken we hierbij o.a. aan het landbouwonderzoek, de landbouwvoorlichting, de landbouwvorming, enzovoort. Omtrent deze materies dient eveneens een advisering te gebeuren.

Wanneer in andere beleidsdomeinen regelgeving wordt opgemaakt, moet er, indien er een raakvlak is met het beleidsdomein Landbouw en Visserij of indien er een impact is op landbouw, tuinbouw, visserij of het platteland, ook een advies kunnen worden geformuleerd. Dit is zeker aangewezen voor de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij aangezien verschillende aspecten en facetten van land- en tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid interfereren met de meeste van de andere beleidsdomeinen. Denken we hierbij bijvoorbeeld maar aan de beleidsdomeinen : Leefmilieu en Natuur, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed, Economie, Werkgelegenheid en Toerisme, Welzijn en Volksgezondheid, Onderwijs en Vorming, enzovoort.

In paragraaf 2 wordt gesteld dat de Vlaamse regering verplicht is om advies te vragen over de voorontwerpen van decreet en over de voorontwerpen van besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid.

Paragraaf 3 behoeft geen commentaar.

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij dient vermeld te worden dat bepaalde materies nog steeds, ondanks de regionalisering, federaal zijn gebleven doch een belangrijke invloed uitoefenen op de Vlaamse land- en tuinbouw. In deze context kan bijvoorbeeld vermeld worden gewasbe-

schermingsmiddelen, dierenwelzijn, diergeneesmiddelen en andere regelgeving ressorterend onder de bevoegdheid van de federale overheidsdienst volksgezondheid of het Federaal Agentschap voor de Voedselveiligheid, enzovoort. Daarom voorziet paragraaf 4 dat ook omtrent dergelijke federale materies, de strategische adviesraad in de mogelijkheid moet zijn om op eigen initiatief of op verzoek van de minister functioneel bevoegd voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij, een advies te formuleren en over te maken aan de bevoegde instanties.

Dergelijke mogelijkheid tot het uitbrengen van advies moet eveneens voorzien worden ten overstaan van regelgevende initiatieven met een belangrijke impact op het Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij- en plattelandsbeleid die uitgaan van de Europese Unie of van de andere Gewestelijke Overheden.

Er wordt op gewezen dat voor wat betreft de in paragrafen 1 en 4 bedoelde adviezen over aangelegenheden die niet of niet direct tot het eigen beleidsdomein behoren maar wel een duidelijke impact hebben op het beleidsdomein Landbouw en Visserij, altijd aan de eigen functioneel bevoegde minister worden gericht, teneinde het principe van de één-op-één relatie te respecteren.

Paragraaf 5 behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK III

Artikel 5

Paragraaf 1 voorziet, rekening houdende met de bevoegdheden horende bij het beleidsdomein Landbouw en Visserij, in het oprichten van een gemengde adviesraad.

Gemengde adviesraden worden zowel uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld als uit onafhankelijke deskundigen samengesteld. Zoals de memorie van toelichting bij het decreet tot regeling van strategische adviesraden reeds aangeeft zijn het de vertegenwoordigers vanuit het maatschappelijk middenveld die, met kennis van zaken, het meest vertrouwd zijn met de te beoordelen zaken.

Het totaal aantal leden bestaat uit 21 leden waarvan 4 onafhankelijke deskundigen. Eén van deze onafhankelijke deskundigen, moet deskundig zijn

op het vlak van de visserij. Gezien de complexiteit van de materie van het beleidsdomein, wordt er geopteerd om het aantal vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld in meerderheid te voorzien.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van vertegenwoordigers van organisaties die zetelen in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Vanuit de algemene landbouworganisaties worden zes vertegenwoordigers voorgesteld die deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of plattelandsbeleid. Met betrekking tot de algemene landbouworganisaties zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 12 april 1977 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van officiële vertegenwoordiging van de landbouw van toepassing.

Anderzijds om rekening te kunnen houden met bepaalde sectoren binnen land- en tuinbouw worden eveneens drie vertegenwoordigers namens de sectorale landbouworganisaties voorzien. De invulling van deze mandaten dient op deze wijze te gebeuren dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij evenwichtig wordt samengesteld rekening houdende met de deskundigheid van de leden ten overstaan van de verschillende sectoren in de land- en tuinbouw. Door een evenwichtige samenstelling wordt het draagvlak van de advisering vergroot. Bijgevolg kan bij de sectorale invulling, afhankelijk van de mandaten die ingevuld worden door de overige organisaties gedacht worden aan de sectoren groenten en fruit, sierteelt, sectoren met intensieve veehouderij of andere. Immers tot op heden werd vaak aangehaald dat sommige sectoren niet of onvoldoende vertegenwoordigd waren in adviesraden.

Daarnaast wordt één vertegenwoordiger aangesteld voor de biologische productie aangezien de biologische productiemethode sectoroverschrijdend is.

Vermits het beleidsdomein zowel landbouw als visserij beslaat, dient eveneens een vertegenwoordiger vanuit de visserijsector te worden opgenomen. Omwille van de complexiteit van deze materie zal in de strategische adviesraad best worden gewerkt met een technische werkcommissie specifiek voor de visserij.

Eveneens wordt er een vertegenwoordiging voorzien vanwege de toeleveringssector, de verwerking, de handel en distributie, het landbouwonderzoek en -onderwijs, de verbruikersorganisaties en van de

werknemersorganisaties. Deze mandaten zijn eveneens belangrijk aangezien landbouw, tuinbouw of visserij niet kan beperkt worden tot enkel en alleen de activiteiten van de primaire productie. Deze activiteiten zijn onmiddellijk verbonden met de toelivering van goederen en diensten, de intermediaire en finale vermarkting, de verwerking van producten, normering, enzovoort.

Teneinde binnen de strategische adviesraad over een zo breed mogelijke deskundigheid te beschikken ten opzichte van de veelheid van aspecten en facetten die het onderwerp van advisering (kunnen) uitmaken, zoals aangegeven in de toelichting bij artikel 3, zal er bij de invulling van de mandaten voor de onafhankelijke deskundigen op worden gelet dat ook de materie wordt omvat die – in voorkomend geval – onvoldoende wordt vertegenwoordigd door de opgesomde geledingen van het maatschappelijk middenveld. Hierbij wordt met name gedacht aan de relatie met landschap en milieu en met ruimtelijke ordening.

Artikel 6

De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de in artikel 5 opgesomde organisaties, op dubbele lijsten die in een evenwichtige vertegenwoordiging man/vrouw voorzien. De onafhankelijke deskundige leden worden aangeduid na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

De Vlaamse regering benoemt de leden van de strategische adviesraad.

Paragraaf 1 bepaalt overeenkomstig het decreet tot regeling van de strategische adviesraden een vaste termijn van vier jaar voor de benoeming van de leden van de adviesraden.

Het spreekt voor zich dat de samenstelling en de omvang van een strategische adviesraad worden afgestemd op de aard en de omvang van de desbetreffende adviestaak. Als algemene regel is voorop gesteld dat de adviesraden bij voorkeur minstens 12 en maximaal 20 leden tellen. Gezien het groot aantal vertegenwoordigers die zetelen in de verschillende adviesraden die momenteel nog actief zijn, gezien de uiteenlopende aspecten en facetten van het beleidsdomein, en gezien de beslissing van de Vlaamse regering van 6 februari 2004 (VR/2004/06.02/DOC.0124, punt 1.2) om een vertegenwoordiger namens de werknemersorganisaties op te nemen, wordt geopteerd om in de strategi-

sche adviesraad horende bij het beleidsdomein Landbouw en Visserij 21 vertegenwoordigers op te nemen.

Vanuit het oogpunt van een goed bestuur is het aangewezen dat het maatschappelijk middenveld maximaal betrokken wordt bij de aanduiding van de leden van een strategische adviesraad.

De verplichting tot de openbaarmaking van een vacature voor onafhankelijke deskundigen in een strategische adviesraad vloeit logischerwijs voort uit de klemtoon die gelegd wordt op de ongebondenheid van de onafhankelijke deskundigen in een gemengde adviesraad.

Indien een lid zijn of haar mandaat om een of andere reden niet kan beëindigen, wordt een nieuw lid benoemd, conform de bepalingen terzake. Dit lid zal het mandaat voltooien. Herbenoeming is mogelijk.

Met de voorgestelde formule wordt een evenwicht bewaard tussen enerzijds de behoefte aan vernieuwing en anderzijds de wens om de kennis van zaken binnen een strategische adviesraad te behouden en de onafhankelijke positie van de adviesraden ten opzichte van de overheid te waarborgen.

In paragraaf 2 wordt opgenomen dat de voorzitter wordt benoemd door de Vlaamse regering.

Artikel 7

Dit artikel bevestigt de onafhankelijke positie van de leden van adviesraden ten opzichte van de overheid. Zij kunnen van geen enkele overheid instructies krijgen. In het verlengde hiervan worden een aantal onverenigbaarheden met het lidmaatschap van een strategische adviesraad vastgelegd. Overeenkomstig het decreet tot regeling van de strategische adviesraden kunnen leden van de wetgevende macht wegens de onafhankelijkheid geen deel uitmaken van een strategische adviesraad. Evenmin kan het lidmaatschap van een strategische adviesraad gecumuleerd worden met een uitvoerend mandaat op Vlaams, federaal of hoofdstedelijk niveau. Zoniet wordt afbreuk gedaan aan de onafhankelijkheid van de leden van de strategische adviesraad.

Personeelsleden van de Vlaamse administratie kunnen om deontologische redenen niet benoemd worden tot lid van een strategische adviesraad. Een dergelijke benoeming zou afbreuk kunnen doen

aan de onafhankelijkheid van de adviesverlening of kunnen leiden tot belangenvermenging. Personeelsleden van de Vlaamse administratie hebben hun eigen rol in de beleids- en beheerscyclus, die niet vermengd mag worden met die van lid van een strategische adviesraad. De personeelsleden kunnen wel te allen tijde voor toelichting door de strategische adviesraad geraadpleegd worden.

Vanuit het principe van volledige onafhankelijkheid van de leden van de strategische adviesraad, is het logisch dat ook personeelsleden van het secretariaat van de strategische adviesraad niet tegelijk lid zijn van de strategische adviesraad.

Om de onafhankelijke positie van de strategische adviesraad te verzekeren o.a. bij het adviseren over materies aan de rand van het beleidsdomein of waar interacties met andere beleidsdomeinen optreden en waar eventueel andere strategische adviesraden ook bij de adviesverlening zijn betrokken, is tevens bepaald dat de leden van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij niet tot andere strategische adviesraden mogen behoren.

HOOFDSTUK IV

Artikel 8

Hoofdstuk IV van het decreet tot regeling van strategische adviesraden is inzake de werking integraal van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. Adviesraden regelen zelf hun interne werking. Ze geven hiervan kennis aan de Vlaamse regering.

Er kunnen werkcommissies worden ingesteld. De samenstelling van de strategische adviesraad kan door het instellen van werkcommissies echter niet gewijzigd worden, noch kan de omvang van de adviesraad worden vergroot. Bovendien moet een link voorzien worden tussen de strategische adviesraad en de werkcommissie. Concreet dient minstens één lid van de werkcommissie ook lid te zijn van de strategische adviesraad. Het voorzitterschap van de werkcommissie moet toekomen aan een lid van de strategische adviesraad.

Het instellen van werkcommissies is alleen mogelijk voor het voorbereiden van adviezen.

Werkcommissies voeren op vraag van de strategische adviesraad een onderzoek uit, waarvan het re-

sultaat een insteek vormt voor het formeel advies dat door de strategische adviesraad wordt uitgebracht aan de politieke overheid. Werkcommissies treden niet in de plaats van de eigenlijke strategische adviesraad en kunnen zich niet als zelfstandige adviesraden gaan ontwikkelen. A fortiori beschikken werkcommissies niet over rechtspersoonlijkheid.

Voor het adviseren van het visserijbeleid, gezien de complexiteit en specificiteit, zal gewerkt worden met een werkcommissie om op deze wijze de nodige specifieke expertise te verzamelen waarna deze voorbereidende advisering wordt geagendeerd op de strategische adviesraad.

Bij de vervulling van zijn opdracht beraadslaagt de strategische adviesraad en streeft hierbij in de regel naar consensus. In de beraadslaging wordt dus gestreefd naar een standpunt waarmee elk lid kan instemmen. Indien dat niet mogelijk blijkt, wordt er gestemd. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek kan een minderheidsnota toegevoegd worden. Dit biedt de garantie dat fundamentele verschillen in opinies in het advies terug te vinden zijn en dat een opinie niet onzichtbaar wordt gemaakt. Ook uit verdeelde adviezen kunnen immers nuttige elementen gehaald worden. De Vlaamse regering wenst geen enkele beperking op het indienen van minderheidsnota's in algemene zin in dit decreet in te schrijven. Desgewenst kan echter in het huishoudelijk reglement van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij een quotum worden opgenomen aangaande een eventuele beperking van de mogelijkheid tot toevoeging van een minderheidsnota (bijvoorbeeld de beperking van deze mogelijkheid tot gevallen waarin een minimum aantal leden de minderheidsnota ondertekenen). Verdere regelingen inzake de wijze van beraadslaging, besluitvorming en stemming kunnen worden gemaakt in het huishoudelijk reglement van de strategische adviesraad.

De Vlaamse regering is van oordeel dat een strategische adviesraad in de regel over dertig dagen tijd moet kunnen beschikken om zijn advies uit te brengen. Op deze wijze wordt de adviesraad geacht in staat te zijn om een gefundeerd en onderbouwd advies uit te brengen, zonder dat het besluitvormingsproces door een adviesvraag wordt afgeremd. Het spreekt echter voor zich dat de termijnen kunnen afgestemd worden op de aard van de concrete adviestaak. Zo kan tussen het Vlaams parlement, de Vlaamse regering of de individuele minister enerzijds en de strategische adviesraad anderzijds eventueel een langere termijn dan één maand afgesproken worden. Indien een kortere

termijn wordt gevraagd dan de standaardtermijn van één maand omwille van hoogdringendheid, moet dit voldoende gemotiveerd worden. Bovendien mag de termijn nooit tot minder dan tien werkdagen ingekort worden.

HOOFDSTUK V

Artikel 9

Dit artikel stelt de regels vast inzake programmering en verslaggeving omtrent de werkzaamheden van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. Hoofdstuk V van het decreet tot regeling van strategische adviesraden inzake programmering en verslaggeving is integraal van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

De strategische adviesraad moet jaarlijks een werkprogramma opstellen en aanpassen, om de werkzaamheden te plannen. Het spreekt voor zich dat hierbij rekening moet worden gehouden met de planning en de prioriteiten die de Vlaamse regering stelt. De adviesraden zijn immers in eerste instantie instrumenten van de uitvoerende macht bij de uitstippeling van haar beleid. Verder zal de planning ook ruimte moeten laten voor adviesvragen van het Vlaams Parlement en voor onverwachte adviesvragen, naast de mogelijkheid tot advisering uit eigen beweging.

Het werkprogramma dient minimaal volgende elementen te bevatten :

- een overzicht van de werkzaamheden die in het komende werkjaar verwacht worden (met inbegrip van een inhoudelijke situering en omschrijving), waarbij zowel diepgaande adviezen die een uitgebreide tijdsinvestering of inzet van personeel en middelen vergen, als minder korter lopende adviezen, worden vermeld ;
- een planning in de tijd van de advieswerkzaamheden ;
- de samenstelling van eventuele werkcommissies.

In onderlinge afspraak tussen de adviesraad en de functioneel bevoegde minister kunnen hieraan elementen worden toegevoegd (bijvoorbeeld tussentijdse rapporteringsmomenten aan de minister). Het werkprogramma moet in zijn geheel door de

functioneel bevoegde minister worden goedgekeurd.

Het werkprogramma moet een soepel en flexibel werkinstrument vormen, dat aan de strategische adviesraden voldoende ruimte biedt om te kunnen inspelen op actuele politieke en bestuurlijke vraagstukken.

De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij moet ieder jaar een verslag opstellen. Het jaarverslag behandelt zowel de werking (activiteiten, organisatie) als de inhoudelijke aspecten. Dit verslag is openbaar en wordt aan de functioneel bevoegde minister bezorgd en wordt aangeboden aan het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VI

Artikel 10

Dit artikel bevat een bepaling die een regeling uitwerkt voor de mogelijke overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen naar de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken. De besluiten die door de Vlaamse regering hierover worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, veranderen of opheffen.

Deze besluiten dienen binnen de 12 maanden na de datum van inwerkingtreding bekrachtigd te worden. Nadien kunnen de besluiten alleen nog bij decreet worden gewijzigd.

Deze bepaling kan nuttig zijn, omdat er op dit ogenblik reeds adviesorganen actief zijn op het terrein van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, en een aantal adviesorganen wordt opgeheven. Mogelijks zijn er dossiers, archieven of documentatie over te dragen naar de van start gaande Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK VII

Artikelen 11 en 12

De vertegenwoordiging namens de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad wordt in twee bestaande decreten (decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening van 18.05.1999 en het decreet hou-

dende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 van 05.07.2002) aangepast aan de nieuwe situatie zodat de vertegenwoordiging zal gebeuren namens de organisaties die zetelen in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Artikel 13

In dit artikel gebeurt er een limitatieve opsomming van adviesraden die dienen opgeheven te worden.

De bestaande Vlaamse adviesraden : de Vlaamse Commissie voor Permanente Landbouwworming, het Vlaams Visserijcomité en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad zullen worden afgeschaft. De Vlaamse regering dient deze oprichtingsbesluiten op te heffen van zodra de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij in werking treedt.

Bepaalde nationale adviesraden zullen zich trouwens moeten conformeren aan de situatie geschapen door de regionalisering van bepaalde bevoegdheden, waarop zij tot dan betrekking hadden. Hierbij wordt verwezen naar de Nationale Landbouwraad, de Hoge Tuinbouwraad en de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw (zie artikel 11).

Artikelen 14 en 15

In dit artikel worden voor de bestaande adviesraden, welke gedeeltelijk of geheel moeten worden geïntegreerd in de strategische adviesraad, in de regelgeving voor hun oprichting en die voor hun samenstelling en/of wijziging, de vereiste artikels aangepast of gewijzigd om ervoor te zorgen dat via dit oprichtingsdecreet al de regelgevende acties worden uitgevoerd om deze operatie m.b.t. het oprichten van één adviesraad per beleidsdomein te kunnen doorvoeren.

Voor de adviesorganen die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, dienen de bepalingen die de werking en de organisatie van deze adviesorganen regelen van toepassing te blijven, tot op het moment dat hun organieke regelgeving aangepast is aan de bepalingen van dit decreet.

De bestaande reglementering betreffende de officiële vertegenwoordiging van de landbouw is voorzien bij het koninklijk besluit van 15.09.1924 zoals gewijzigd. Ten minste zullen de bepalingen be-

treffende de Nationale Landbouwraad moeten gewijzigd worden ingevolge de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij wat de aan de gewesten toegewezen aangelegenheden betreft, als mede in gevolge artikel 40 van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest van 18 juni 2003, wat de federaal gebleven aangelegenheden betreft.

De bestaande bepalingen betreffende de opdrachten van de Hoge Tuinbouwraad en betreffende de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw, zullen ten minste moeten gewijzigd worden wat betreft de aan de gewesten toegewezen aangelegenheden ingevolge de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Artikel 16

Dit artikel laat toe om noodzakelijke wijzigingen in bestaande regelgeving alsnog door te voeren binnen een termijn van 12 maanden na datum van inwerkingtreding van het decreet.

Immers in bepaalde technische commissies worden naast taken van technische advisering ook beleidsmatige adviezen geformuleerd. Wanneer de kans bestaat dat er een overlapping van taken gaat optreden tussen enerzijds de strategische adviesraad en anderzijds bepaalde technische commissies zal de regelgeving van deze commissies aangepast dienen te worden. Bovendien moeten de nodige formele wijzigings- of opheffingsbepalingen worden opgenomen, om er voor te zorgen dat geen meerdere adviesorganen met dezelfde taken kunnen worden belast.

Met het oog op een vereenvoudiging en versnelling van de besluitvormings- en uitvoeringsprocessen moeten de bestaande regelingen geïnventariseerd en vergeleken worden met de nieuwe regeling om na te gaan welke wijzigingen moeten doorgevoerd worden. Hiertoe behoren ook de afschaffing van of aanpassingen aan de regelgeving, die het gevolg zijn van een grondig bestaanbaarheidsonderzoek van technische commissies.

Er wordt bijgevolg geopteerd om een decretale machtiging te voorzien aan de Vlaamse regering om de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te hef-

fen, om ze in overeenstemming te brengen met het oprichtingsdecreet van de strategische adviesraad.

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum wanneer dit decreet in werking treedt. Deze datum wordt voorzien op het moment wanneer de samenstelling van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij gekend is. Op deze wijze blijven de huidige mandaten namens de Vlaamse Land- en Tuinbouwwraad actief en bijgevolg de bijhorende commissies operationeel.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw
en Ontwikkelingssamenwerking,*

Jef TAVERNIER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn : ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en die door de Vlaamse regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

Artikel 3

§ 1. Er wordt een strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij opgericht als bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Die adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse regering bepaalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

§ 2. De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden zijn van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§ 1. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij heeft de volgende opdrachten :

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid ;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid ;
- 3° de ontwikkelingen op het vlak van alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid volgen en interpreteren ;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid en voorontwerpen van decreet die uitgaan van andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid ;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid of voorstellen van decreet, opgesteld met betrekking tot materies die behoren bij andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid ;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid of ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering, opgesteld met betrekking tot materies die behoren bij andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid ;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's met betrekking tot economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid en ingediende beleidsnota's van andere beleidsdomeinen met een belangrijke invloed op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid ;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§ 2. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over :

- 1° de voorontwerpen van decreet, bedoeld in § 1, 4° ;
- 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn, bedoeld in § 1, 6°.

§ 3. De Vlaamse regering kan gemotiveerd afwijken van de adviezen, bedoeld in § 2, van de strategische adviesraad en informeert de raad hierover.

§ 4. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij kan eveneens, uit eigen beweging of op verzoek van de functioneel bevoegde Vlaamse minister, advies uitbrengen over ontwerpen van regelgeving be-

treffende de aspecten, genoemd in § 1, die uitgaan van de federale overheid, van de andere gewestelijke overheden of van de Europese Unie.

§ 5. De adviezen die door de strategische adviesraad zijn uitgebracht, zijn openbaar.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§ 1. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij is samengesteld uit vier onafhankelijke deskundigen en zestien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, die actief en deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of plattelandsbeleid.

Eén van de onafhankelijk deskundigen moet deskundig zijn op het vlak van de visserij.

§ 2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij vertegenwoordigd :

- 1° zes vertegenwoordigers namens de algemene landbouworganisaties ;
- 2° drie vertegenwoordigers namens de sectorale landbouworganisaties ;
- 3° een vertegenwoordiger namens de biologische productie ;
- 4° een vertegenwoordiger namens de visserijsector ;
- 5° een vertegenwoordiger namens de toeleveringssector ;
- 6° een vertegenwoordiger namens de handel en distributie ;
- 7° een vertegenwoordiger namens de verbruikersorganisaties ;
- 8° een vertegenwoordiger namens de verwerking ;
- 9° een vertegenwoordiger namens landbouwonderzoek en -onderwijs.

Artikel 6

§ 1. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij bestaat uit twintig leden, die de Vlaamse regering benoemt voor een termijn van vier jaar.

De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de in artikel 5 opgesomde organisaties, op dubbele lijsten die in een evenwichtige man-vrouwvertegenwoordiging voorzien. De onafhankelijke deskundige leden worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

§ 2. De voorzitter van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij wordt door de Vlaamse regering benoemd. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.

Artikel 7

De leden van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij oefenen hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

De onverenigbaarheden, bepaald in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, zijn van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Onverminderd de onverenigbaarheden, bepaald in artikel 8 van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, is het lidmaatschap van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij onverenigbaar met een lidmaatschap van een andere Vlaamse strategische adviesraad met betrekking tot een ander beleidsdomein dan het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Op de werking van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Op de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overdracht

Artikel 10

§ 1 De Vlaamse regering regelt de toewijzing van personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§ 2. De bevoegdheid die bij § 1 aan de Vlaamse regering wordt opgedragen, vervalt op datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en de plichten.

De besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum. Na de in het eerste lid bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Wijzigingsbepalingen

Artikel 11

In artikel 7, § 3, 9°, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening worden de woorden “Vlaamse Land- en Tuinbouwraad” vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij”.

Artikel 12

In artikel 27, § 5, en 28, § 5, van het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 worden de woorden “Vlaamse Land- en Tuinbouwraad” telkens vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij”.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 13

De volgende regelingen worden opgeheven :

- 1° artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1992 betreffende de permanente vorming van de personen die in de landbouw werkzaam zijn, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 13 december 1995 ;
- 2° artikel 20 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 betreffende de ondersteuning van de zeevisserij en de aquacultuur, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ;
- 3° het besluit van de Vlaamse regering van 3 december 1999 betreffende de aanwijzing van de organisaties in de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad ;
- 4° het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

Artikel 14

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen voor de officiële vertegenwoordiging van de landbouw op gewestelijk vlak, en onder meer de opdrachten, de samenstelling en de werking, met inbegrip van de financiering, van de bestaande vertegenwoordigende structuren of organen te wijzigen.

Artikel 15

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen op gewestelijk vlak voor de Hoge Tuinbouwraad, bedoeld in het koninklijk besluit van 5 december 1986 betreffende de samenstelling van de Hoge Tuinbouwraad, en voor de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling van de landbouw, bedoeld in het koninklijk besluit van 10 juni 1997 tot oprichting van een Consultatieve raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw.

Artikel 16

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking,

Ludo SANNEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies

OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE
OPRICHTING VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR
LANDBOUW EN VISSERIJ

15 JANUARI 2004

1. Inleiding

De raad werd op 22 december 2003 door de Vlaams minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

De raad formuleert zijn hiernavolgend advies zich mede steunend op zijn advies van 15 mei 2002 over het voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden. Op 18 juli 2003 werd het decreet tot regeling van de strategische adviesraden afgekondigd.

2. Samenvatting

De raad stelt met tevredenheid vast dat het hierboven vermeld decreet van 18 juli 2003 in ruime mate tegemoet komt aan de bekommernissen van de sociale partners. Het voorontwerp van decreet tot oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij sluit aan bij de leidende principes van het vermelde decreet van 18 juli 2003.

Bij de specifieke invulling van het voorontwerp van decreet heeft de raad evenwel een aantal fundamentele bemerkingen.

Zo acht de raad de instelling van een afzonderlijke strategische adviesraad voor enerzijds land- en tuinbouw, en anderzijds visserij aangewezen.

In de vooropgestelde samenstelling van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij dient een vertegenwoordiging van de werknemers in de betrokken sectoren te worden opgenomen. De vertegenwoordiging van de verwerkende nijverheid en de vertegenwoordiging van de handel en distributie in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij dient ruimer opgevat dan voorzien in het voorontwerp van decreet.

De voorgestelde regeling voorziet dat de vier onafhankelijke deskundigen in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij door de Vlaamse regering worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De raad vraagt dat de actoren binnen het beleidsdomein - rekening houdende met de aanpassingen die de raad qua samenstelling van de vertegenwoordigers van het middenveld voorstelt - de deskundigen voordraagt uit diegenen die zich na een openbare oproep kandidaat stellen.

Ten aanzien van de zeer ruim omschreven bevoegdheid van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij dringt zich een afweging op uitgaande van enerzijds de complexe

verwevenheid van sectoren, facetten en bestuurlijke niveaus en anderzijds de nood aan een performante adviesstructuur. Mede gezien zich nog aandienende regelingen met betrekking tot andere strategische adviesraden is deze afweging hier op zijn plaats. Voor de raad is de efficiëntie in de operationalisering van een globale adviesstructuur doorslaggevend.

De raad acht het aangewezen dat de verplichte advisering over voorstellen tot regelgeving zich uitsluitend beperkt tot deze die uitgaan van het betrokken beleidsdomein. De mogelijkheid blijft wel behouden dat een andere dan de functioneel bevoegde minister een strategische adviesraad die niet tot zijn beleidsdomein behoort om advies verzoekt.

De strategische adviesraad dient wel blijvend de mogelijkheid te hebben zich uit te spreken over alle beleidsvoorbereidende documenten (ontwerpen van decreet, voorstellen van decreet, ontwerpen van besluit, beleidsnota's,...) die hij binnen zijn taakstelling relevant acht, ongeacht het beleidsdomein waar deze van uit gaan. Hierbij is het van essentieel belang dat alle strategische adviesraden daartoe permanent zicht hebben op alle zich aandienende initiatieven en toegang te krijgen tot de betrokken documenten.

De raad pleit voor een maximale onafhankelijke werking van de adviesraden. De regelingen wat betreft het werkprogramma, de samenstelling en wijziging van de delegaties alsook de verstrenge onverenigbaarheden ten aanzien van het vermelde decreet van 18 juli 2003, dienen overeenkomstig te worden aangepast.

3. Advies

De raad apprecieert dat het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden in ruime mate tegemoetkomt aan zijn voorstellen:

- uitbreiding van de verplichte adviesbevoegdheid tot strategische uitvoeringsbesluiten;
- uitbreiding adviesbevoegdheid tot ontwerpen van samenwerkingsakkoorden;
- een soepeler regeling inzake werkcommissies;
- openbaarheid van de adviezen;
- erkenning van het maatschappelijke middenveld in alle strategische adviesraden;
- benoeming en ontslag van vertegenwoordigers van middenveldorganisaties op voordracht van de organisaties zelf;
- motivering waarom wordt afgeweken van de (verplichte) adviezen;
- verlenging van de termijn voor spoedadvies tot 10 werkdagen.

De raad stelt vast dat het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de strategische adviesraad voor landbouw en visserij dat ter advisering voorligt zich aansluit bij de leidende beginselen van het vermeld decreet van 18 juli 2003.

De raad heeft wel fundamentele bemerkingen bij de wijze waarop het kaderdecreet specifieke invulling krijgt voor het beleidsdomein landbouw en visserij.

3.1. Algemeen

1. Opportuniteit van één adviesraad?

De raad heeft in zijn advies van 15 mei 2002 uitdrukkelijk bepleit dat er ook voor specifieke deeldomeinen strategische adviesraden moeten kunnen worden opgericht. De memorie van toelichting bij het kaderdecreet op de strategische adviesraden stelt ook dat indien de oprichting van een strategische adviesraad op het niveau van het beleidsdomein om inhoudelijke redenen niet optimaal is, er strategische adviesraden op het niveau van de beleidsvelden mogelijk zijn.

De raad stelt vast dat voor landbouw en visserij wordt geopteerd voor één strategische adviesraad. Hier stelt zich de vraag naar opportuniteit en slagkracht.

De raakvlakken tussen beide beleidsvelden zijn eerder beperkt. Maar vooral leidt de keuze voor één strategische adviesraad voor beide deeldomeinen er toe dat slechts in een beperkte vertegenwoordiging van de visserijsector kan worden voorzien. Vanuit het maatschappelijke middenveld wordt slechts voorzien in één vertegenwoordiger namens de visserijsector. Wat de deskundigen betreft wordt bepaald dat één van hen deskundig moet zijn op het vlak van de visserij. Dat betekent dat finaal advies zal moeten worden uitgebracht over visserijaangelegenheden door een raad waarvan slechts twee personen vertrouwd zijn met de visserijsector, met bovendien het probleem dat het onmogelijk is alle meest representatieve organisaties in het middenveld te betrekken, laat staan te voorzien in een samenstelling, met zowel een vertegenwoordiging van de werkgeversorganisaties als van de werknemersorganisaties.

De raad wijst erop dat het bestaande Vlaamse visserijcomité veertien stemgerechtigde leden telt, met enerzijds vertegenwoordigers van de diverse bedrijfssectoren (reders, visveilingen, visgroothandelaars, viskleinhandelaars...) en anderzijds de drie vakbonden en de verbruikers.

De opsplitsing van de voorgestelde Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij in volwaardige adviesraden voor land- en tuinbouw enerzijds en visserij anderzijds biedt meer

waarborgen dat de adviesverstrekking – ook over Europese aangelegenheden – van de onderscheiden beleidsvelden naar het Vlaamse beleidsniveau, optimaler kan worden georganiseerd.

De raad pleit daarom voor een afzonderlijke strategische adviesraad voor land- en tuinbouw en een afzonderlijke strategische adviesraad voor de visserij.

De raad stelt vast dat het voorontwerp van decreet houdende oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij niet aan het Vlaams Visserijcomité werd voorgelegd. De raad dringt er op aan dat de Vlaamse regering vooralsnog het Vlaams Visserijcomité om advies vraagt over het voorgelegde voorontwerp van decreet.

2. Rol inzake plattelandsbeleid

In de decretale opdrachtomschrijving is sprake van een adviesopdracht inzake agrarisch plattelandsbeleid. In de commentaar bij artikel 4 wordt echter ruimer gesteld dat landbouwbeleid en plattelandsbeleid nauw met elkaar zijn verbonden. De raad heeft in het verleden meermaals onderlijnd dat plattelandsontwikkeling niet mag herleid worden tot de problemen van land- en tuinbouw, maar vaak ook investeringen vergt in andere sectoren. Daarom moet in de beleidsvoorbereiding voor plattelandsontwikkeling hoe dan ook bewaakt worden dat ook een meer intersectorale insteek gebeurt, in het bijzonder ook via de SERV.

3.2. Specifieke bemerkingen

3.2.1 Samenstelling

In de voorgestelde regeling is voorzien dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij bestaat uit twintig leden waarvan vier onafhankelijke deskundigen en zestien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld die actief en deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of het agrarisch plattelandsbeleid.

Ten gronde sluit de verhouding tussen vermelde geledingen aan bij de vraag van de SERV om het maatschappelijk middenveld een centrale rol toe te bedelen in de strategische adviesraden.

De raad stelt echter vast dat de aanwezigheid van het maatschappelijk middenveld wordt vormgegeven via enerzijds een vertegenwoordiging van algemene en sectorale landbouworganisaties. Anderzijds wordt voorzien in één vertegenwoordiger namens de biologische productie, de visserijsector, de toeleveringssector, de handel en distributie, de

verbruikersorganisaties, de verwerking en het landbouwonderzoek en -onderwijs. Kennelijk is het dus de bedoeling een vertegenwoordiging van de werknemerszijde afzijdig te houden.

De raad stelt voor om in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij naast een vertegenwoordiging van ondernemerszijde hoe dan ook te voorzien in een vertegenwoordiging van de representatieve werknemersorganisaties in de betrokken sectoren. De aanwezigheid van een vertegenwoordiging van de werknemers is minstens even belangrijk als deze van de verbruikers.

Daarnaast vraagt de raad dat de vertegenwoordiging van de verwerkende nijverheid en de vertegenwoordiging van de handel en distributie in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij ruimer zou worden opgevat dan voorzien in de voorgestelde regeling.

De voorgestelde regeling voorziet dat de vier onafhankelijke deskundigen in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij door de Vlaamse regering worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De raad vraagt dat de actoren binnen het beleidsdomein - rekening houdende met de aanpassingen die de raad qua samenstelling van de vertegenwoordigers van het middenveld voorstelt - de deskundigen voordraagt uit diegenen die zich na een openbare oproep zich kandidaat stellen.

3.2.2 Voorwerp advisering

De raad meent dat strategische advisering betrekking heeft op zowel globale, lange en middellange termijnvraagstukken en beleidsontwikkeling van het betrokken beleidsdomein of een relevant onderdeel daarvan, als op strategische keuzen die op korte termijn moeten gemaakt worden.

De raad stelt vast dat de taakomschrijving van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij zeer ruim wordt opgevat omvattende alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarisch plattelandsbeleid. Het voorontwerp van decreet voorziet bovendien dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij zich ook moet kunnen uitspreken over regelgeving uitgaande van andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarisch plattelandsbeleid.

De integratie van een brede facetmatige benadering (economisch, ecologisch, sociaal, maatschappelijk) in de taakstelling van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, samen met de uitbreiding van de adviesbevoegdheid tot regelgeving (voorontwerpen van decreet, voorstellen van decreet, ontwerpen van besluit, beleidsnota's) met betrekking tot andere beleidsdomeinen voor zover er een impact is op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en

agrarisch plattelandsbeleid, leidt tot een wijd uitdijende taakstelling. Het onverkort invoeren van het voorgestelde leidt finaal de facto tot een meta-raad voor het Platteland.

Ten aanzien van het vastgestelde dringt zich een afweging op uitgaande van enerzijds de complexe verwevenheid van sectoren, facetten en bestuurlijke niveaus en anderzijds de nood aan een performante adviesstructuur. Aangezien het ter advies voorgelegde voorontwerp van decreet het eerste is dat een strategische adviesraad regelt is dergelijke afweging hier gepast, ook in het licht van de taakstelling die andere strategische adviesraden in de toekomst zullen krijgen. Bij deze afweging is voor de raad de efficiëntie in de operationalisering van een globale adviesstructuur doorslaggevend.

Principieel kan de raad instemmen met het uitgangspunt dat een strategische adviesraad zich moet kunnen uitspreken over een veelheid van aspecten en facetten die het betrokken beleidsdomein raken.

De onverkorte toepassing van dit beginsel op elke strategische adviesraad heeft echter een aantal consequenties met mogelijks verlies aan efficiëntie:

- Er zullen onvermijdelijk overlappingsen met activiteiten van andere strategische adviesraden ontstaan;
- Indien de strategische adviesraden uitgroeien tot evenveel meta-raden zal dit zich dienen te weerspiegelen in een aangepaste samenstelling;
- Om de breedvoerige opdrachten van de strategische adviesraden behoorlijk uit te voeren is de uitbouw van een aanzienlijke veelvoudige logistieke infrastructuur nodig. Zonder secretariaten die over alle nodige mensen en middelen kunnen beschikken blijft het opzet van de strategische adviesraden dode letter.

De raad gaat uit van de opdrachten van een strategische adviesraad zoals vastgelegd in het kaderdecreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Daarbij is voorzien dat de Vlaamse regering verplicht is om advies te vragen over voorontwerpen van decreet en over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn.

De raad acht het aangewezen dat de verplichte advisering over voorstellen tot regelgeving zich uitsluitend beperkt tot deze die uitgaan van het betrokken beleidsdomein. De verplichte advisering over regelgeving uitgaande van andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het betrokken beleidsdomein dient worden geschrapt. De mogelijkheid blijft wel behouden dat een andere dan de functioneel bevoegde minister een strategische adviesraad die niet tot zijn beleidsdomein behoort om advies verzoekt.

De opheffing van het verplicht advies voor ontwerpregelgeving uitgaande van andere dan het betrokken beleidsdomein versterkt de relatie tussen functioneel bevoegde minister en de

betrokken strategische adviesraad en sluit aan bij onderliggende principes van Beter Bestuurlijk Beleid.

De strategische adviesraad dient wel blijvend de mogelijkheid te hebben zich uit te spreken over alle beleidsvoorbereidende documenten (ontwerpen van decreet, voorstellen van decreet, ontwerpen van besluit, beleidsnota's,...) die hij binnen zijn taakstelling relevant acht, ongeacht het beleidsdomein waar deze van uit gaan. Hierbij is het van essentieel belang dat alle strategische adviesraden daartoe permanent zicht hebben op alle zich aandienende initiatieven en toegang te krijgen tot de betrokken documenten.

Bovenstaande belet niet dat zoals voorzien in het vermelde decreet van 18 juli 2003 strategische adviesraden onderling kunnen samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen.

3.2.3 Onverenigbaarheden

Wat betreft de onverenigbaarheden (art 7) is de voorgestelde regeling stringenter dan het kaderdecreet, in de zin dat lidmaatschap van andere strategische adviesraden wordt uitgesloten. De raad acht die onverenigbaarheid ongegrond. Het is een vergaande inmenging in de autonomie van de middenveldorganisaties om zelf te bepalen op welke wijze zij worden vertegenwoordigd in de diverse strategische adviesraden.

3.2.4 Onafhankelijke werking

De raad heeft eerder reeds gepleit voor een onafhankelijke werking van de adviesraden. Die onafhankelijkheid wordt globaal ook herbevestigd in dit decreet. Op één punt dringt een aanpassing zich echter op.

Het hierboven vermeld decreet van 18 juli 2003 bepaalt dat het werkprogramma door de strategische adviesraad wordt vastgesteld, in overleg met de Vlaamse regering. In de memorie van toelichting bij het voorgelegde ontwerp van decreet wordt bij artikel 9 gesteld dat het werkprogramma in zijn geheel door de minister moet worden goedgekeurd en dat het moet rekening houden met de planning en de prioriteiten die de Vlaamse regering stelt.

Voor de raad is dit een te vergaande inmenging in de autonome werking van de adviesraad. Het maatschappelijke middenveld moet autonoom kunnen bepalen welke signalen het prioritair wenst uit te sturen naar het beleid. Daarbij is het evident dat ook rekening wordt gehouden met de planning en de prioriteiten van de regering, alleen al doordat het werkprogramma sterk zal worden bepaald door verplichte adviesvragen en de adviestertermijnen die daaraan zijn gekoppeld.

3.2.5 Samenstelling en wijziging delegaties

De raad gaat er van uit dat de doelgroepen autonoom hun vertegenwoordiging in de strategische adviesraden voordragen evenals de wijzigingen inzake samenstelling. Inzake de wijziging van de samenstelling biedt het voorontwerp van decreet, evenmin als het kaderdecreet, onvoldoende duidelijkheid. De raad dringt erop aan dat minstens het huishoudelijk reglement een duidelijk regeling voorziet voor de samenstelling en wijziging van de delegaties. Deze regeling moet een vertaling vormen van de autonomie van de doelgroepen om de delegaties voor te dragen evenals wijzigingen hierin aan te brengen.

3.2.6 Adviestermijn

De raad meent dat een algemene adviestermijn van 1 maand te kort is en dat die zou moeten worden opgetrokken naar 2 maanden. Ook dient het beroep op hoogdringendheid uitzondering te blijven. De raad verheugt er zich wel over dat de termijn voor spoedadvies in het kaderdecreet werd opgetrokken tot 10 werkdagen.

3.2.7 Autonomie inzake rechtspositie personeel en -formatie

De raad herhaalt dat het de autonomie van de strategische adviesraden inzake rechtspositie van het personeel en de personeelsformatie op het zelfde niveau moet staan van de EVA.

3.3. Artikelsgewijze bemerkingen

Art. 4 § 1

Er is systematische sprake van economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het beleid. Het is, de raad niet duidelijk wat het onderscheid is tussen sociale en maatschappelijke aspecten.

Art. 4, § 3

In het verlengde van het vermelde decreet van 18 juli 2003 wordt voorzien dat de regering gemotiveerd kan afwijken van (verplichte) adviezen en de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij hierover informeert. Om hierover geen misverstand te laten is het aangewezen te verduidelijken dat aan de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

effectief ook de motieven worden meegedeeld waarom wordt afgeweken van een bepaald advies.

Artikel 6 § 1

De bepaling inzake evenredige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen creëert verwarring. De raad stelt voor te verwijzen naar artikel 7 van het vermelde decreet van 18 juli 2003. De raad stelt bovendien vast de evenwichtige man-vrouw-vertegenwoordiging niet is voorzien voor de 4 deskundigen, in afwijking van het kaderdecreet en zonder dat dit op een of andere wijze wordt gemotiveerd.

Artikel 16, § 1

Het is de raad onduidelijk wat wordt bedoeld met bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, gezien het hier gaat om een nieuw orgaan.

ADVIES VAN DE VLAAMSE LAND- EN TUINBOUWRAAD

Brussel, 19 januari 2004

**ADVIES VAN DE VLAAMSE LAND- EN TUINBOUWRAAD
BETREFFENDE;
VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE OPRICHTING VAN DE
STRATEGISCHE ADVISRAAD VOOR LANDBOUW EN VISSERIJ (SALV).**

Voorwerp adviesaanvraag.

De Vlaamse regering heeft op haar vergadering van 19 december 2003 haar principiële goedkeuring gegeven aan het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV).



De minister vraagt via een schrijven op datum van 22 december 2003 om in uitvoering van deze beslissing advies uit te brengen bij hoogdringendheid binnen een termijn van 14 werkdagen over het voorontwerp van decreet.

Situering dossier.

In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Het project "Beter Bestuurlijk Beleid" werd opgestart.

De regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Dit kaderdecreet werd intussen door het Vlaamse Parlement gestemd op 9 juli 2003. Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen. De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft.

Elk beleidsdomein krijgt eenzelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid. Daarnaast kunnen binnen ieder homogeen beleidsdomein ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht: intern verzelfstandigde of extern verzelfstandigde agentschappen (EVA).

Eén van de door de Vlaamse regering afgebakende beleidsdomeinen, is het beleidsdomein Landbouw en Visserij. Alle instellingen, behalve het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM), die hieronder vallen behoren actueel tot de bevoegdheid van één minister, de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking.

De instellingen zijn:

- de administratie Land- en Tuinbouw (ALT), onderdeel van het huidige departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse zaken en Landbouw (EWBL) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;
- de overgehevelde federale administraties, namelijk de Administratie Kwaliteit van de Landbouwproductie, de Administratie Landbouwproductiebeheer en de Administratie

Landbouwbeleid, nu onderdeel van het huidige departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse zaken en Landbouw (EWBL) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;

- het Centrum voor Landbouweconomie (CLE);
- het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO).

De nieuwe structuur zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 19 juli 2002 (sectorale invulling beleidsdomein Landbouw en Visserij) en het statuut van de agentschappen (goedkeuring Vlaamse regering van 8 november 2002), is de volgende:

- het departement Landbouw en Visserij;
- het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV, een IVA);
- het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO, een IVA met rechtspersoonlijkheid), wat de samenvoeging van het CLO en de onderzoeksopdrachten van het CLE inhoudt;
- het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM, een privaatrechtelijk vormgegeven EVA).

Het organogram voorziet tevens de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. De bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden zijn van toepassing op het voorliggende decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. De adviesraad heeft conform het decreet strategische adviesraden rechtspersoonlijkheid.

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij is niet alleen de reorganisatie in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid richtingaangevend voor de uitwerking van de nieuwe strategische adviesraad. De regionalisering van landbouwbevoegdheden bepaalt in belangrijke mate mee de oprichting en de samenstelling van deze nieuwe Raad.

Naar aanleiding van de overheveling van bijkomende landbouwbevoegdheden dient men immers in het licht van deze bijkomende bevoegdheden een hertekening van het adviesstelsel m.b.t. het beleidsdomein Landbouw en Visserij uit te werken.

Dit betekent eveneens dat, bij het uitwerken van een strategische adviesraad voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij, omwille van de reeds eerder aangegeven regionalisering er een integratie dient te gebeuren van leden en organisaties die momenteel nog zijn opgenomen en georganiseerd in nationale raden en dat voor die beleidsmateries die werden geregionaliseerd en die vroeger geadviseerd werden in nationale raden, bepaalde vertegenwoordigers zullen moeten geïntegreerd worden in de uiteindelijke Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. Tegelijkertijd zullen via dit oprichtingsdecreet bestaande en nationale raden dienen te worden opgeheven of gedeeltelijk of volledig te worden hervormd.

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij dient er bijgevolg een grondige hertekening van de adviesstelsels te worden uitgewerkt enerzijds in het kader van BBB, anderzijds ten gevolge van bijkomende landbouwbevoegdheden n.a.v. de regionalisering waardoor m.b.t. het landbouw- en visserijbeleid een volwaardig beleidsdomein zal ontstaan met een bijhorende strategische adviesraad die, een volwaardig beleidsdomein indachtig, in de brede zin van het woord, over alle materies waar landbouw of visserij een raakvlak heeft of bij het ontwikkelen van regelgeving vanuit andere beleidsdomeinen met een impact op land- en tuinbouw in Vlaanderen, een advies kan formuleren.

Advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad (VLTR) geeft een positief advies omtrent dit voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV), doch wenst een aantal bemerkingen te formuleren;

De ruime taakomschrijving wordt positief onthaald. De opdrachten en taken zoals uitgewerkt in dit ontwerpdecreet moeten zeker behouden blijven. De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad heeft in het verleden steeds betreurd dat geen advies kon worden uitgebracht over materies die een belangrijke impact hadden en hebben op de land- en tuinbouwsector doch horende bij een ander beleidsdomein; leefmilieu, tewerkstelling, ruimtelijke ordening,....

De VLTR vraagt bijgevolg dat zoals aangegeven in het kaderdecreet de zeer brede taakomschrijving die in dit ontwerpdecreet wordt aangehaald behouden blijft.

Artikelsgewijze opmerkingen:

Artikel 4§1.

Aangaande de taken en de opdrachten (artikel 4 paragraaf 1) dient onder ten 5° en ten 6° tekens het woord “of” vervangen te worden door “en”.

Artikel 5, §1 en §2. Samenstelling van de Raad

Wanneer wordt gewerkt met een werkcommissie voor de visserijsector omwille van de complexiteit en eigenheid van deze sector is het volgens de VLTR niet logisch om naast een algemene vertegenwoordiger voor de visserijsector ook expliciet te eisen dat één onafhankelijke deskundige dient aangesteld te worden vanuit deze sector. (artikel 5§1).

Wat de samenstelling van de Raad betreft wordt de gemengde samenstelling (vertegenwoordigers van het middenveld en deskundigen) onderschreven maar dient met volgende punten rekening te worden gehouden:

- De VLTR is van mening dat de mandaten die voorbehouden worden aan de landbouworganisaties, allen moeten ingevuld worden door vertegenwoordigers van de ‘nationale’ landbouworganisaties (BB, ABS en VAC).
- toe te voegen aan het decreet: “De Vlaamse regering wijst de organisaties aan die het middenveld vertegenwoordigen (art. 5, §2) en bepaalt het aantal mandaten per organisatie.
- naast effectieve leden moet ook worden voorzien in plaatsvervangers om de Raad werkbaar te houden;
- de voorzitter wordt beter aangewezen door de leden van de Raad. Dit stemt overeen met het opzet om de onafhankelijkheid van de Raad te verzekeren zoals is aangegeven in het kaderdecreet ter oprichting van strategische adviesraden (art. 6§3).

Sommige organisaties die momenteel zijn vertegenwoordigd in de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad (VLTR) betreuren dat het aantal vertegenwoordigers in de strategische adviesraden is gelimiteerd tot maximum 20 leden. Zowel vanuit de Belgische Vereniging van Banken als verenigingen die de toeleveringssector vertegenwoordigen in de VLTR wordt de bekommernis geuit dat verenigingen die een belangrijke inbreng kunnen hebben vanuit de toelevering, de handel / distributie en de verwerking slechts over drie mandaten kunnen beschikken in de toekomstige Strategische Adviesraad. Elke vertegenwoordiger die een dergelijk mandaat zal opnemen dient zowel de plantaardige als de dierlijke sector te vertegenwoordigen

wat niet eenvoudig zal zijn vermits de vertegenwoordigers meestal slechts actief zijn in één van beide sectoren.

In deze context wordt dan ook de vraag gesteld door de verenigingen die de toeleveringssector vertegenwoordigen in de huidige Vlaamse Land- en Tuinbouwraad of het nog wel zinvol is om één mandaat te voorzien specifiek voor de biologische productiewijze? Immers zowel bij de algemene landbouworgansiaties als de verenigingen die de mandaten omtrent de toelevering, handel / distributie en verwerking kunnen opnemen is er voldoende expertise rond de biologische landbouwproductiewijze aanwezig.

Artikel 7.

Met betrekking tot de onverenigbaarheden is het voor de Vlaamse land- en Tuinbouwraad niet volledig duidelijk wat bedoeld wordt met de tweede paragraaf van artikel 7.

De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad onderschrijft dat omwille van de onafhankelijkheid het niet de bedoeling kan zijn dat éénzelfde persoon actief gaat zetelen in verschillende Strategische Adviesraden doch dat er geen bezwaar kan zijn dat eenzelfde organisatie meerdere mandaten opneemt in Strategische Adviesraden horende bij verschillende beleidsdomeinen.

Artikel 8.

Het is van essentieel belang dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij kan beschikken over een volwaardig secretariaat. De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad pleit er voor om voldoende financiële middelen te voorzien zodat het secretariaat volwaardig kan worden uitgebouwd in overeenstemming met de taken en de opdrachten voortvloeiend uit dit ontwerdecreeet.

Het decreet moet ook de mogelijkheid voorzien dat de Raad, naast dotaties, eigen inkomsten kan verwerven en erover kan beschikken.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.546/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij", heeft op 2 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van een strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: het decreet strategische adviesraden).

Deze strategische adviesraad komt in de plaats van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad, het Vlaams Visserijcomité en de Vlaamse Commissie voor Permanente Landbouwvorming.

Hij komt ook in de plaats van de Hoge Tuinbouwraad en de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw, voor de aangelegenheden waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, V, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het

36.546/3

voornoemde artikel 6, § 1, V, zijn de gewesten bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

4. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽¹⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽²⁾.

ALGEMENE OPMERKING

5. Volgens artikel 3, § 2, van het ontwerp zijn de bepalingen van het decreet strategische adviesraden van toepassing op de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij.

⁽¹⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17, wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽²⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting betreft, de artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, artikel 8, wat de werking betreft, en artikel 9, wat het toezicht betreft.

Het ontwerp bevat daarnaast echter ook bepalingen die in feite een herhaling vormen van wat in het decreet strategische adviesraden is bepaald ⁽³⁾, of die impliciet afwijken van bepalingen van dat decreet ⁽⁴⁾.

Voor de rechtszekerheid zou in de ontworpen bepalingen uitdrukkelijk verwezen moeten worden naar de relevante bepalingen van het decreet strategische adviesraden, zowel in het geval dat de inhoud ervan overgenomen wordt ("overeenkomstig artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden") als in het geval dat daarvan afgeweken wordt ("in afwijking van artikel ... van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden").

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

6. Rekening houdend met opmerking 3, dient in dit artikel alleen gewag te worden gemaakt van "een gewestaangelegenheid".

Artikel 10

7. Artikel 10 regelt de toewijzing van personeelsleden, goederen, rechten en plichten van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap aan de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij.

⁽³⁾ Zo herhalen de artikelen 2, 4 (§§ 3 en 5), en 7 (eerste en tweede lid), van het ontwerp respectievelijk de artikelen 2, 2', 4 (§§ 3 en 4), en 8 van het decreet strategische adviesraden. Op de eerste zin van artikel 6, § 2, van het ontwerp na, herneemt dit artikel 6 de bepalingen van de artikelen 6 en 7 van het decreet strategische adviesraden.

⁽⁴⁾ Te dezen kan worden verwezen naar artikel 4, § 4 (bijkomende mogelijkheid om advies uit te brengen), en naar artikel 7, derde lid (bijkomende onverenigbaarheid), van het ontwerp.

36.546/3

Uit de memorie van toelichting kan niet worden afgeleid welke overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen bedoeld wordt.

Daarover ondervraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard:

"Dit artikel is woordelijk overgenomen uit het door de Bijzondere commissarissen BBB aangereikte typemodel. In de eerste versie werd het artikel eruit gelaten. In het advies (de screening van 25/11/2003) van de Bijzondere commissarissen werd voorgesteld om alsnog deze bepaling op te nemen, met het argument dat deze bepaling nuttig kan zijn, temeer omdat er op dit ogenblik reeds adviesorganen actief zijn op het terrein van het beleidsdomein Landbouw en Visserij (...). Het is wellicht bedoeld voor de raden die opgeheven worden. Zelf zien we momenteel geen concrete invulling voor het artikel. Dat is ook de reden waarom het niet verder toegelicht is in de memorie."

Zo geen concrete overdracht verwezenlijkt zal worden, heeft het geen zin om artikel 10 in het ontwerp te behouden.

Artikel 15

8. In dit artikel dient verwezen te worden naar "het besluit van de Regent van 23 december 1946 tot vaststelling van het organiek reglement van de Hoge Tuinbouwraad" in plaats van naar "het koninklijk besluit van 5 december 1986 betreffende de samenstelling van de Hoge Tuinbouwraad".

36.546/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

Artikel 2

Overeenkomstig artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden wordt in dit decreet verstaan onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn : ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en die door de Vlaamse regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

Artikel 3

§ 1. Er wordt een strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij opgericht als bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Die adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De Vlaamse regering be-

paalt tot welk beleidsdomein de strategische adviesraad behoort.

§ 2. De bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden zijn van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§ 1. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij heeft de volgende opdrachten :

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;
- 3° de ontwikkelingen op het vlak van alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid volgen en interpreteren ;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid en voorontwerpen van decreet die uitgaan van andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarisch plattelandsbeleid en voorstellen van decreet, opgesteld met betrekking tot materies die behoren bij andere beleidsdomeinen met een belang-

rijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;

6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarisch plattelandsbeleid en ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering, opgesteld met betrekking tot materies die behoren bij andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;

7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's met betrekking tot economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid en ingediende beleidsnota's van andere beleidsdomeinen met een belangrijke invloed op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;

8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§ 2. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over :

1° de voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid ;

2° de voorontwerpen van besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarisch plattelandsbeleid.

§ 3. Overeenkomstig artikel 4, § 3, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden kan de Vlaamse regering gemotiveerd afwijken van de adviezen, bedoeld in § 2, van de strategische adviesraad en informeert de raad hierover.

§ 4. In afwijking van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden kan de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij eveneens, uit eigen beweging of op verzoek van de functioneel bevoegde Vlaamse minister, advies uitbrengen over ontwerpen van regelgeving betreffende de aspecten, genoemd in § 1, die uitgaan van de federale overheid, van collega-ministers bevoegd voor andere beleidsdomeinen of van de Europese Unie.

§ 5. Overeenkomstig artikel 4, § 4, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden zijn de adviezen die door de strategische adviesraad zijn uitgebracht openbaar.

§ 6. De sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarisch plattelandsbeleid kunnen betrekking hebben op de plattelandontwikkeling, het imago van de landbouw, de landbouwvorming zoals naschoolse vorming, de landbouwvoorlichting of -vulgarisatie en het landbouwonderzoek.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§ 1. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij is samengesteld uit vier onafhankelijke deskundigen en zeventien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, die actief en deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of het agrarisch plattelandsbeleid.

Eén van de onafhankelijke deskundigen moet deskundig zijn op het vlak van de visserij.

§ 2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij vertegenwoordigd :

1° zes vertegenwoordigers namens de algemene landbouworganisaties ;

2° drie vertegenwoordigers namens de sectorale landbouworganisaties ;

3° een vertegenwoordiger namens de biologische productie ;

4° een vertegenwoordiger namens de visserijsector ;

- 5° een vertegenwoordiger namens de toeleveringssector ;
- 6° een vertegenwoordiger namens de handel en distributie ;
- 7° een vertegenwoordiger namens de verbruikersorganisaties ;
- 8° een vertegenwoordiger namens de verwerking ;
- 9° een vertegenwoordiger namens landbouwonderzoek en -onderwijs ;
- 10° een vertegenwoordiger namens de werknemersorganisaties.

Artikel 6

§ 1. De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij bestaat uit eenentwintig leden, die de Vlaamse regering overeenkomstig artikel 6, § 1, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden benoemt voor een termijn van vier jaar.

De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de in artikel 5 opgesomde organisaties, overeenkomstig artikel 7 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden op dubbele lijsten die in een evenwichtige man-vrouwvertegenwoordiging voorzien. Overeenkomstig artikel 6, § 1, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden worden de onafhankelijke deskundige leden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

§ 2. De voorzitter van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij wordt door de Vlaamse regering benoemd. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.

Artikel 7

Overeenkomstig artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden oefenen de leden van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

De onverenigbaarheden, bepaald in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, zijn van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Onverminderd de onverenigbaarheden, bepaald in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, is het lidmaatschap van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij onverenigbaar met een lidmaatschap van een andere Vlaamse strategische adviesraad met betrekking tot een ander beleidsdomein dan het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 8

Op de werking van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij is hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 9

Op de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij is hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overdracht

Artikel 10

§ 1. De Vlaamse regering regelt de toewijzing van personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de

strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§ 2. De bevoegdheid die bij § 1 aan de Vlaamse regering wordt opgedragen, vervalt op datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en de plichten.

De besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum. Na de in het eerste lid bedoelde data kunnen de besluiten die krachtens § 1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Wijzigingsbepalingen

Artikel 11

In artikel 7, § 3, 9°, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening worden de woorden “Vlaamse Land- en Tuinbouwraad” vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij”.

Artikel 12

In artikel 27, § 5, en 28, § 5, van het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 worden de woorden “Vlaamse Land- en Tuinbouwraad” telkens vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij”.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 13

De volgende regelingen worden opgeheven :

- 1° artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1992 betreffende de permanente vorming van de personen die in de landbouw werkzaam zijn, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 13 december 1995 ;
- 2° artikel 20 van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 betreffende de ondersteuning van de zeevisserij en de aquacultuur, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ;
- 3° het besluit van de Vlaamse regering van 3 december 1999 betreffende de aanwijzing van de organisaties in de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad ;
- 4° het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

Artikel 14

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen voor de officiële vertegenwoordiging van de landbouw op gewestelijk vlak, en onder meer de opdrachten, de samenstelling en de werking, met inbegrip van de financiering, van de bestaande vertegenwoordigende structuren of organen te wijzigen.

Artikel 15

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen op gewestelijk vlak voor de

Hoge Tuinbouwraad, bedoeld in het besluit van de Regent van 23 december 1946 tot vaststelling van het organiek reglement van de Hoge Tuinbouwraad, en voor de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling van de landbouw, bedoeld in het koninklijk besluit van 10 juni 1997 tot oprichting van een Consultatieve raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw.

Artikel 16

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;

4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 19 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking,

Jef TAVERNIER