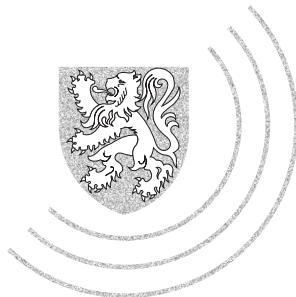


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

5 april 2004

VOORSTEL VAN DECREET

**– van mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heren Koen Helsen, Jan Van Duppen
en Jan Roegiers en mevrouw Sonja Becq –**

**houdende wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende
de organisatie van de zorgverzekering**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door de heer Carlo Daelman**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Koen Helsen.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van
Kessel ;

de heren Jacques Devolder, Koen Helsen, mevrouw Erna
Van Wauwe, de heer Bob Verstraete ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer
Felix Strackx ;

de heren Carlo Daelman, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle
Heeren, de heer Luc Martens, mevrouw Ilse Van Eetvelde ;

de heren Jozef Browaey, Frans De Cock, André Moreau,
Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen
Van den Eynde ;

mevrouw Yamila Idrissi, de heer Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Kris Van Dijck.

Zie :

1970 (2003-2004)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Advies van de Raad van State
- Nr. 3 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door mevrouw Ria Van Den Heuvel, mede-indiener	4
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5
IV. Stemming over het geheel	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

DAMES EN HEREN,

Op 5 februari en 25 maart 2004 behandelde de commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering (*Parl. St. VI. Parl. 2003-2004, nr. 1970/1*).

De commissie besliste het advies te vragen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Dat advies is opgenomen in *Parl. St. VI. Parl. 2003-2004, nr. 1970/2*.

I. Toelichting door mevrouw Ria Van Den Heuvel, mede-indiener

Mevrouw Ria Van Den Heuvel wijst erop dat het voorliggend voorstel van decreet is bedoeld om de Vlaamse zorgverzekering in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving. De door de Vlaamse regering aangestelde expertencommissie had het standpunt van de Europese Commissie onderschreven dat de Europese wetgeving ab initio van toepassing is, zodat een wijziging van het decreet van 30 maart 1999 noodzakelijk is. Voorts moet ook rekening worden gehouden met dwingende bepalingen opgenomen in internationale verdragen.

Over het voorstel is het advies van de Raad van State ingewonnen en uit dat advies is gebleken dat de voorgestelde wijziging, inzonderheid de invoering van een artikel Ibis, niet voldoende tegemoet komt aan de bezwaren van de Europese Commissie, zoals geformuleerd in de eerste ingebrekestelling van 17 december 2002. Het voorgestelde artikel Ibis voegt immers niets toe aan de bestaande rechtsorde, maar bevestigt louter de bestaande voorrang van het gemeenschapsrecht en de internationale verdragen overeenkomstig de hiërarchie van de rechtsnormen. Daarom werd een amendement opgesteld met een nieuwe tekst voor artikel 2 en een bijkomend artikel 2 bis.

II. Algemene bespreking

De heer Luc Huybrechts, directeur-projectleider van het Vlaams Zorgfonds, zegt dat het advies van de Raad van State nog aan een nader onderzoek is onderworpen. Daaruit is gebleken dat het tekstvoorstel van de Raad niet letterlijk kan worden overgenomen omdat de aanwijzingsregels van verordening 1408/71 verder gaan. Zo zal iemand met het statuut van gedetacheerde die woont en werkt

in Vlaanderen, toch uitgesloten zijn van de toepassing van het decreet van 30 maart 1999. Daarom wordt een aanpassing voorgesteld die ervoor zorgt dat alle personen opgenomen zijn die onder de Europese verordening vallen.

Minister Adelheid Byttebier merkt op dat enerzijds rekening moet worden gehouden met het vrije verkeer van personen, goederen en diensten, terwijl anderzijds nauwgezet moet worden gestipuleerd op wie de zorgverzekering van toepassing is. Wie niet in Vlaanderen werkt, valt niet onder de toepassing van de zorgverzekering. Iemand die bijvoorbeeld in het Franse Lille woont en in Kortrijk werkt, valt er wel onder. Aangezien het om een heel technische zaak gaat en er bijna per geval moet worden nagegaan of iemand er al dan niet onder valt, zullen omzendbrieven noodzakelijk zijn. Aan een eerste omzendbrief, over grensoverschrijdende arbeid, wordt inmiddels volop gewerkt.

Mevrouw Sonja Becq merkt op dat het toch een probleem blijft dat iemand die bijvoorbeeld in Limburg woont en in het buitenland werkt, niet kan aansluiten. Het zou toch een goede zaak zijn als voor dergelijke mensen alsnog vrijwillige aansluiting mogelijk wordt gemaakt.

De heer Carlo Daelman beaamt dat een oplossing wenselijk is voor dergelijke gevallen. Die oplossing moet echter wel stroken met de Europese regelgeving en er mag geen financieel nadeel aan verbonden zijn voor de betrokken personen.

Mevrouw Sonja Becq vindt het belangrijk dat samen naar een oplossing wordt gezocht voor de grensarbeid, maar beklemtoont dat die oplossing wel decretaal moet worden verankerd. Het moet om een keuzemogelijkheid gaan. Wie daar niet op ingaat, moet de consequenties daarvan voor zijn of haar rekening nemen. Kan dat nog voor de plenaire vergadering juridisch worden onderzocht?

Minister Adelheid Byttebier merkt op dat er voor sommige vragen al een antwoord is via het gemendeerde voorstel. Iemand die in Kortrijk woont en in Lille werkt, kan en mag geen zorgbijdrage betalen. Die persoon bouwt wel sociale rechten op als werkende in Frankrijk. Als die man of vrouw later zwaar zorgbehoevend wordt en verzorgd moet worden, is er door de samenvoeging van de tijdsvakken recht op een uitkering in Vlaanderen.

De heer Luc Huybrechts zegt dat er voor iemand die een bepaalde tijd in Vlaanderen heeft gewerkt en een bepaalde tijd in het buitenland, geen pro-

bleem is. Die tijdvakken worden inderdaad gelijkgesteld. Wie zijn hele carrière in het buitenland heeft gewerkt, is nooit aangesloten geweest.

De heer Carlo Daelman vraagt of iemand die in Kortrijk woont en in Frankrijk werkt en op een bepaald moment zorgbehoevend wordt, recht heeft op zorgverzekering.

De heer Huybrechts antwoordt dat dit niet het geval is als de betrokkene voor de ziekte in Frankrijk werkte. Als hij al met pensioen was, is er geen probleem.

De heer Carlo Daelman is zich ervan bewust dat dit niet de bedoeling was van de initiatiefnemers van de zorgverzekering, maar beklemtoont dat dit niet opgaat en ook niet uit leggen valt aan mensen uit de grensstreek. Iemand die in Kortrijk woont en in Frankrijk werkt, mag geen bijdrage betalen, ook niet als hij dat wil. Als die man zorgbehoevend wordt heeft hij geen recht op een uitkering, omdat hij niet bijgedragen heeft.

Er zou een manier moeten worden gevonden om dergelijke gevallen, die uiteindelijk niet talrijk zullen zijn, toch op te vangen.

Mevrouw Sonja Becq vraagt of een decretale verankering mogelijk is via een algemene formulering, zodat er geen discriminatie is. Zij vraagt ook dat wordt nagegaan of de expertencommissie zich over deze kwestie heeft uitgesproken.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel heeft daar begrip voor, maar stelt in het licht van de beperkte resterende tijd voor om de bespreking in commissie af te ronden en het geamendeerd voorstel van decreet goed te keuren. Inmiddels kan worden onderzocht of en welke oplossing mogelijk is, zodat die eventuele aanpassing alsnog in plenaire vergadering kan gebeuren.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen.

Artikel 2

Een amendement, voorgesteld door de heer Koen Helsen, de heer Carlo Daelman, mevrouw Sonja Becq, de heer Jan Roegiers en mevrouw Ria Van Den Heuvel, strekt ertoe :

– de tekst van het voorgesteld artikel 2 te vervangen door :

“Artikel 2

In artikel 4 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering worden een § 2bis en § 2ter ingevoegd, die luiden als volgt :

“§ 2bis. Elke persoon, bedoeld in § 1 en § 2, voor wie uit eigen recht, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het socialezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte van toepassing is, valt niet onder het toepassingsgebied van dit decreet.

§ 2ter. Elke persoon, die niet in België woont, en voor wie uit eigen recht, omwille van tewerkstelling in het Nederlandse taalgebied, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het sociale-zekerheidsstelsel van België van toepassing is, moet aangesloten zijn bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas. De bepalingen van dit decreet met betrekking tot de personen, bedoeld in § 1, zijn van overeenkomstige toepassing.

Elke persoon, die niet in België woont, en voor wie uit eigen recht, omwille van tewerkstelling in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het sociale-zekerheidsstelsel van België van toepassing is, kan vrijwillig aansluiten bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas. De bepalingen van dit decreet met betrekking tot de personen, bedoeld in § 2, zijn van overeenkomstige toepassing.”.

– een artikel 2bis in te voegen, luidend als volgt :

“Artikel 2bis

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° het eerste lid, 3°, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 2001, wordt ingetrokken ;
- 2° het tweede lid, toegevoegd bij het decreet van 18 mei 2001, wordt vervangen door wat volgt :

“In afwijking van het eerste lid, 5°, is de voorwaarde van voorafgaand wonen niet vereist voor personen die onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie of van een lidstaat die partij is bij de Europese Economische Ruimte en voor personen die onderdaan zijn van een staat die met de Europese Unie een associatieovereenkomst heeft gesloten waarbij wordt voorzien in een verbod van discriminatie inzake sociale zekerheid op grond van nationaliteit, op voorwaarde dat die personen de in artikel 13, eerste lid, 3°, bedoelde bijdragen voor ten minste vijf jaar hebben betaald of alsnog betalen.” (*Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, 1970/3).

Het amendement wordt aangenomen met 9 stemmen.

Het geamendeerd artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen.

Ingevolge het aannemen van dit amendement treedt een vernummering op.

Artikel 3 (vernummerd artikel 4)

Artikel 3 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen.

III. Stemming over het geheel

Het geamendeerd voorstel van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen.

De verslaggever,

Carlo DAELMAN

De voorzitter,

Koen HELSEN

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 4 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering worden een § 2bis en § 2ter ingevoegd, die luiden als volgt :

“§ 2bis. Elke persoon, bedoeld in § 1 en § 2, voor wie uit eigen recht, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het socialezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte van toepassing is, valt niet onder het toepassingsgebied van dit decreet.

§ 2ter. Elke persoon, die niet in België woont, en voor wie uit eigen recht, omwille van tewerkstelling in het Nederlandse taalgebied, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het sociale-zekerheidsstelsel van België van toepassing is, moet aangesloten zijn bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas. De bepalingen van dit decreet met betrekking tot de personen, bedoeld in § 1, zijn van overeenkomstige toepassing.

Elke persoon, die niet in België woont, en voor wie uit eigen recht, omwille van tewerkstelling in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het sociale-zekerheidsstelsel van België van toepassing is, kan vrijwillig aansluiten bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas. De bepalingen van dit decreet met betrekking tot de personen, bedoeld in § 2, zijn van overeenkomstige toepassing.”.

Artikel 3

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid, 3°, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 2001, wordt ingetrokken ;

2° het tweede lid, toegevoegd bij het decreet van 18 mei 2001, wordt vervangen door wat volgt :

“In afwijking van het eerste lid, 5°, is de voorwaarde van voorafgaand wonen niet vereist voor personen die onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie of van een lidstaat die partij is bij de Europese Economische Ruimte en voor personen die onderdaan zijn van een staat die met de Europese Unie een associatieovereenkomst heeft gesloten waarbij wordt voorzien in een verbod van discriminatie inzake sociale zekerheid op grond van nationaliteit, op voorwaarde dat die personen de in artikel 13, eerste lid, 3°, bedoelde bijdragen voor ten minste vijf jaar hebben betaald of alsnog betalen.”.

Artikel 4

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2001.