

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

15 januari 2004

VERZOEKSCHRIFT

over het innen van de onroerende voorheffing op regelmatige tijdstippen

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heren Frans De Cock en Erik Matthijs**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden :

mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Erik Matthijs, Eric Van Rompuy ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Lucien Suykens, Bruno Tobback ;

de heer Jos Stassen ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

de heren Gerald Kindermans, Boudewijn Laloo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Johan Weyts ;

de heren Marc Cordeel, Jul Van Aperen, mevrouw Erna Van Wauwe, de heer Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heer Steve Stevaert, mevrouw Josée Vercammen ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

INHOUD

	Blz.
1. Procedure en onderwerp van het verzoekschrift	4
2. Bespreking en opvolging van het verzoekschrift	4
3. Toelichting door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie	4
4. Conclusie	5

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting heeft op 13 januari 2004 een verzoekschrift van 16 juli 2003 over het innen van de onroerende voorheffing op onregelmatige tijdstippen behandeld.

1. Procedure en onderwerp van het verzoekschrift

Op 16 juli 2003 werd door mevrouw Francine Bollengier bij de voorzitter van het Vlaams Parlement een verzoekschrift over het innen van de onroerende voorheffing op onregelmatige tijdstippen ingediend.

In het verzoekschrift klaagt de indiener van het verzoekschrift de onregelmatige termijnen van het versturen van de aanslagbiljetten onroerende voorheffing aan. In verschillende aanslagjaren heeft de verzoeker onroerende voorheffing moeten betalen voor verschillende aanslagjaren tengevolge van het hanteren van onregelmatige termijnen (verzoekschrift nr. 83 (2002-2003)). Verzoekster klaagt aan dat het aanslagbiljet van de onroerende voorheffing ieder jaar vroeger verzonden wordt. Zij is van mening dat dit op geregelde tijdstippen moet gebeuren. De verzoekster is van oordeel dat dit een “opschuivingspolitiek” is.

De voorzitter van het Vlaams Parlement heeft het verzoekschrift op 23 juli 2003 ontvankelijk verklaard en voor verdere behandeling doorverwezen naar de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting heeft het verzoekschrift behandeld op 13 januari 2004.

2. Bespreking en opvolging van het verzoekschrift

Het verzoekschrift werd overgezonden aan de vaste en plaatsvervangende leden van de commissie en aan de bevoegde minister.

Op haar vergadering van 13 januari 2003 nam de commissie kennis van de toelichting van Vlaams minister Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie, met

het oog op het formuleren van een conclusie van de commissie.

3. Toelichting door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie

De heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie, vraagt zich af waarom een klacht, zoals die van mevrouw Bollengier, behandeld wordt als verzoekschrift in het Vlaams Parlement. Het verzoek heeft geen betrekking op de regelgeving inzake de onroerende voorheffing, maar wel over de toepassing ervan, namelijk de inning van de onroerende voorheffing door de Belastingdienst voor Vlaanderen. De minister is van oordeel dat deze aangelegenheid eerder zou moeten worden besproken naar aanleiding van de bespreking in commissie van het jaarverslag van de ombudsman.

De minister verklaart verder dat hij zich in zijn tussenkomst vanzelfsprekend zal concentreren op de jaren sinds dewelke de inning een Vlaamse aangelegenheid is geworden (na 1999). De vraag van verzoekster is namelijk blijkbaar niet uitsluitend aan de Vlaamse administratie gericht. Volgens de verzoekster stelde het probleem zich ook al vóór 1999, toen de federale administratie nog instond voor de invordering. De verzoekster is immers van mening dat de opschuivingspolitiek al werd toegepast vóór 1999, het jaar waarin de Vlaamse administratie de inning van de onroerende voorheffing overnam van de federale administratie.

Minister Van Mechelen verklaart dat aan de administratie is gevraagd om na te gaan wanneer verzoekster sedert 1999 haar aanslagbiljetten onroerende voorheffing heeft ontvangen. Uit het onderzoek blijkt dat er maar één noemenswaardige vroeging is, namelijk in 2001, toen het aanslagbiljet 4 maanden vroeger werd verzonden dan in 2000.

In het kader van de onroerende voorheffing valt een aanslagjaar samen met het belastbaar tijdperk. Dit betekent dat bijvoorbeeld het aanslagjaar 2003 betrekking heeft op de periode van 1 januari 2003 tot en met 31 december 2003. De onroerende voorheffing moet voor ieder aanslagjaar één keer betaald worden.

Met betrekking tot de vraag wanneer de administratie een aanslagbiljet mag verzenden, schrijft artikel 354 van het Wetboek Inkomstenbelastingen

voor dat de onroerende voorheffing mag worden gevestigd gedurende drie jaar vanaf 1 januari van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd waarvoor de belasting is verschuldigd. De minister stelt dat wanneer een aanslagbiljet voor de opeenvolgende aanslagjaren telkens op een ander ogenblik wordt verzonden, er dus eigenlijk helemaal niets onwettelijks aan is.

Minister Van Mechelen is echter van oordeel dat het, als uiting van een zorgvuldig en klantvriendelijk bestuur, niet meer dan normaal is, dat de administratie tracht deze praktijk zoveel als mogelijk te vermijden en streeft naar een regelmaat bij het verzenden van de aanslagbiljetten. Het gros van de aanslagbiljetten wordt verzonden in de periode april – oktober. De administratie moet echter toegeven dat deze timing kort na de overname van de federale administratie niet altijd kon gerespecteerd worden. Zo heeft de verzoekster in 1999 en 2000 later dan gewoonlijk (en niet vroeger) haar aanslagbiljet ontvangen.

De minister wijst erop dat de administratie een soepele afbetalingsregeling heeft toegestaan voor de belastingplichtigen die toch binnen een tijdsperiode van zes maanden meerdere aanslagbiljetten hebben ontvangen.

De minister vestigt er verder nog de aandacht op dat de Vlaamse overheid, ook voor de onroerende voorheffing, nog altijd voor een groot gedeelte afhankelijk blijft van andere instanties. Het zijn vaak deze instanties, veelal federale, zoals het kadaster, de kruispuntbank sociale zekerheid, het rijksregister en dergelijke, die eerst de basisinformatie, nodig voor de heffing, moeten leveren. Het is immers pas nadat alle noodzakelijke gegevens bezorgd zijn, dat de aanslagbiljetten kunnen verzonden worden. Deze gegevens worden echter niet elk jaar op precies hetzelfde tijdstip geleverd. Wanneer in één kadastrale afdeling op korte tijd veel wijzigingen werden genoteerd (bijvoorbeeld door verkopen), kan dit de afleveringstermijn van de kadastrale gegevens door de administratie Kadaster, Registratie en Domeinen (AKRED) beïnvloeden, en misschien een lichte vertraging veroorzaken. Niettegenstaande deze organisatorische aspecten moet er maximaal gestreefd worden naar een stabiel en klantgericht bestuur. Deze klantgerichtheid houdt in dat belangrijke schommelingen in de periodiciteit waarmee burgers worden benaderd, moeten worden vermeden. Nu de moeilijke opstartjaren van de eigen inning van de onroerende voorheffing achter de rug zijn, blijft dit een effectieve doelstelling.

4. Conclusie

De commissie sluit zich aan bij het antwoord van de minister op het verzoekschrift over het innen van de onroerende voorheffing op regelmatige tijdstippen.

De verslaggevers,

Frans DE COCK
Erik MATTHIJS

De voorzitter,

Marc VAN DEN ABEELEN