

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

29 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid
“Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”**

AMENDEMENTEN

Zie :

2200 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nr. 3 : Amendementen

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Luc Martens en Gilbert Vanleenhove**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

“Ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs””.

VERANTWOORDING

Deze amendementen hebben tot doel om het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Zoals door CD&V reeds opgemerkt bij de bespreking van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, evenals bij de bespreking van de oprichtingsdecreten van andere intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, heeft de creatie van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid geen zin. Waar echte verzelfstandiging van bepaalde activiteiten nodig is, valt een EVA, dat een afgescheiden juridische entiteit is met een eigen raad van bestuur, te verkiezen boven een IVA met rechtspersoonlijkheid. Dat laatste is een schizofreen soort instelling waarbij de dubbelzinnigheid inzake de verhouding met de administratie en de aansprakelijkheid en verantwoordelijkheid van de minister blijft bestaan.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Luc Martens en Gilbert Vanleenhove**

Artikel 3

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

“Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dat agentschap heeft als naam “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”, afgekort “AGION”.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 6.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Luc Martens en Gilbert Vanleenhove**

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

**Dit hoofdstuk, bestaande uit de artikelen 7 en 8,
vervangen door wat volgt :**

*“HOOFDSTUK IV**Bestuur en Werking***ONDERAFDELING 1***Raad van Bestuur**Artikel 7*

§ 1. Het in artikel 3 genoemde agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die bestaat uit minimum 12 leden, waaronder een voorzitter en een vice-voorzitter.

De raad van bestuur is als volgt samengesteld :

- vier vertegenwoordigers van de Vlaamse regering ;*
- vier vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs ;*
- vier vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs.*

De leden van de raad van bestuur beschikken over de voor het agentschap relevante deskundigheid en ervaring ten aanzien van de missie, de taken en bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 4, 5, en 6 van dit decreet.

§ 2. De Vlaamse regering wijst, na toetsing van de deskundigheid van elk lid, de leden van de raad van bestuur aan.

§ 3. De raad van bestuur wijst onder zijn leden de voorzitter en de vice-voorzitter aan op basis van de procedure, bepaald in het huishoudelijk reglement. De benoeming van de voorzitter en de vice-voorzitter wordt ter kennisgeving meegedeeld aan de Vlaamse regering.

§ 4. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen. In geval van staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 7bis

Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 17 van het Kaderdecreet heeft de raad van bestuur de volgende bevoegdheden waarvoor geen delegatie mogelijk is :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst ;*
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het Kaderdecreet ;*
- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;*
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;*
- 5° de herverdeling van de begrotingskredieten ;*
- 6° de opmaak van de algemene rekening ;*
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;*
- 8° de opmaak van het huishoudelijk reglement.*

Artikel 7ter

De raad van bestuur stelt, binnen drie maanden na de samenstelling ervan, een huishoudelijk reglement op over zijn werking en beslissingsprocedures. Het huishoudelijk reglement, met inbegrip van de naderhand aangebrachte wijzigingen, wordt ter kennis van de Vlaamse regering gebracht.

ONDERAFDELING 2

Dagelijks bestuur

Artikel 7quater

De Vlaamse regering wijst uit de door haar aangestelde leden van de raad van bestuur een gedelegeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur evenals een algemeen directeur.

Artikel 7quinquies

De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, alsmede van het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 7ter, belast met het dagelijks bestuur. De gedelegeerd bestuurder rapporteert hierover aan de raad van bestuur volgens een werkwijze, vastgesteld in het huishoudelijk reglement.

De gedelegeerd bestuurder is in het bijzonder belast met :

- 1° de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur ;*
- 2° de leiding van en het toezicht op de personeelsleden.*

De gedelegeerd bestuurder kan, na eenparig akkoord van de raad van bestuur, zijn bevoegdheden subdelegeren tot op het meest functionele niveau.

De procedure voor subdelegatie wordt vastgesteld in het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 7ter.

Onder voorbehoud van eventueel andere onverenigbaarheden, is de functie van hoofd van AGION onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door AGION gefinancierde of gesubsidieerde instelling.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 6.

AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door de heren Sven Gatz,
Dany Vandenbossche, Jos Geysels
en Herman Lauwers**

Artikel 9

In § 2, op de vierde regel, de woorden “van de Vlaamse Gemeenschap” schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 9, § 2, poneert het algemeenheidsprincipe volgens hetwelk de gezamenlijke ontvangsten bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven. Aangezien het agentschap eigen rechtspersoonlijkheid bezit, zijn uiteraard zijn ontvangsten bedoeld voor de eigen uitgaven, en niet voor de uitgaven van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heren Luc Martens en Gilbert Vanleenhove**

A. In hoofdorde :

Artikel 12

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement in bijkomende orde B.1.

B.1. In eerste bijkomende orde :

Artikel 12

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 12

§ 1. Bij het agentschap wordt een raadgevend comité opgericht. Dit comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, uit vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs en uit vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs. Het is belast met het uitwerken van de criteria voor de verdeling en de toewijzing per school van de machtigingen voor investeringen.

Het comité is een zelfstandig beslissingsorgaan zonder rechtspersoonlijkheid. De beslissingen van het comité worden gelijkgesteld aan beslissingen van het bestuur van het agentschap.

De Vlaamse regering bepaalt de vergoeding voor de leden van het raadgevend comité.

§ 2. Het comité verkiest een voorzitter en een ondervoorzitter, die de voorzitter in voorkomend geval vervangt.

Het comité vergadert op uitnodiging van de voorzitter of de ondervoorzitter.

Het comité kan slechts vergaderen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is of door middel van een volmacht aan een ander lid van het college vertegenwoordigd is.

De beslissingen van het comité worden genomen bij volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Elk lid van het comité heeft één stem.

§ 3. De in § 1, eerste lid, bedoelde uitgewerkte criteria worden onverwijld voorgelegd aan het Vlaams Parlement, dat binnen een termijn van 60 kalenderdagen, die ingaat de dag na ontvangst ervan, beslist zelf regelgevend op te treden of niet. Indien beslist wordt niet zelf regelgevend op te treden, of indien binnen voormelde termijn niet wordt overgegaan tot

het nemen van een beslissing, worden de uitgewerkte criteria rechtskrachtig.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om aan het raadgevend comité dezelfde beslissingsbevoegdheid tot te kennen als aan het college van algemeen directeurs van de hogescholen.

B.2. In tweede bijkomende orde :

HOOFDSTUK VI

Raadgevend Comité

Dit hoofdstuk, bestaand uit artikel 12, vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK VI

Raadgevend Comité

Artikel 12

§ 1. Bij het agentschap wordt een raadgevend comité opgericht, dat advies verstrekt op verzoek van het hoofd van het agentschap. Het raadgevend comité verstrekt tevens op eigen initiatief advies over alle aangelegenheden die van belang zijn voor de taken van het agentschap.

§ 2. Het raadgevend comité is samengesteld uit een gelijke vertegenwoordiging van de volgende geledingen van het beleidsveld :

- 1° de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs ;*
- 2° de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs.*

Deze vertegenwoordigers worden benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van de genoemde geledingen.

In het raadgevend comité kunnen ook andere, door de Vlaamse regering aan te wijzen personen, zitting hebben, alsook onafhankelijke deskundigen op het werkterrein van het agentschap.

Het lidmaatschap van het raadgevend comité is onverenigbaar met de hoedanigheid van personeelslid van het agentschap.

§ 3. De Vlaamse regering stelt de nadere regels voor de samenstelling van het raadgevend comité vast, en kan voor de leden ervan een vergoeding bepalen. De leden worden door de Vlaamse regering voor een periode van vier jaar benoemd.

§ 4. Het raadgevend comité stelt een huishoudelijk reglement op en legt het ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering. Het reglement stelt de praktische werking vast, de deontologie, de informatie- en rapporteringsopdracht van het comité, en de aard van de dossiers en rapporten die aan het raadgevend comité voorgelegd moeten worden.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de betrokkenheid van de onderwijspartners de werking van dit agentschap te verzekeren.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door de heren Sven Gatz,
Dany Vandenbossche, Jos Geysels
en Herman Lauwers**

Artikel 12

§ 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. Het raadgevend comité is samengesteld uit :

- 1° vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd vrij onderwijs ;*
- 2° vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de inrichtende machten van het gesubsidieerd officieel onderwijs ;*
- 3° vertegenwoordigers van het Gemeenschapsonderwijs ;*
- 4° deskundigen op het vlak van infrastructuur ;*

5° deskundigen op het vlak van financiële samenwerkingsvormen.

In het raadgevend comité kunnen ook onafhankelijke deskundigen op het werkterrein van het agentschap zitting hebben.”.

VERANTWOORDING

Blijkens de memorie van toelichting bij artikel 12 is het de bedoeling om de erkende koepelorganisaties van de inrichtende machten te betrekken bij de materie.

Met dit amendement worden de geledingen expliciet opgesomd in § 2.

Gelet op de specifieke, onderwijsexterne kennis die permanent noodzakelijk is voor het strategisch beleid van het agentschap, worden in het raadgevend comité ook deskundigen inzake infrastructuur en inzake gemengde financieringstechnieken opgenomen. Nog andere deskundigen kunnen zitting hebben.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door de heren Sven Gatz,
Dany Vandenbossche, Jos Geysels
en Herman Lauwers**

Artikel 12

Een § 3 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels omtrent de opdracht en de samenstelling en de werking van het raadgevend comité, waarbij zij een bilijk evenwicht tussen de verschillende geledingen garandeert. Ze bepaalt tevens de vergoeding voor de leden van het raadgevend comité.”.

VERANTWOORDING

De oorspronkelijke § 2 wordt § 3, waarbij wordt toegevoegd dat de regering waakt over het evenwicht tussen de opgesomde geledingen.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heren Sven Gatz,
Dany Vandenbossche, Jos Geysels
en Herman Lauwers**

Artikel 17

Op de zevende regel, na het woord “1989”, de woorden “betreffende het onderwijs” invoegen.

VERANTWOORDING

Opdat duidelijk zou zijn over welk decreet het precies gaat, is het nodig dit decreet niet alleen met de datum aan te duiden, maar het ook concreet te benoemen.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door de heren Sven Gatz,
Dany Vandenbossche, Jos Geysels
en Herman Lauwers**

Artikel 19bis (nieuw)

Een artikel 19bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 19bis

Behoudens andersluidende bepalingen worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd, en de controle door het Rekenhof uitgevoerd, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.”.

VERANTWOORDING

Aangezien het comptabiliteitsdecreet pas op 1 januari 2007 in werking zal treden is het noodzakelijk om in een overgangsregeling te voorzien voor wat betreft de wijze waarop de begrotingen en de rekeningen zullen worden opgemaakt en goedgekeurd, en voor wat betreft de controle door onder meer het Rekenhof.

Het is aangewezen om hiervoor de relevante bepalingen uit de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op som-

mige instellingen van openbaar nut van toepassing te stellen, waarbij het agentschap omwille van de afwezigheid van een raad van bestuur en zijn directe aansturing door de minister beschouwd wordt als een instelling van categorie A.

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan bemerkingen die het Rekenhof in zijn advies over dit ontwerp van decreet heeft geformuleerd met betrekking tot zijn controlebevoegdheid en de begroting en rekeningen van het agentschap.
