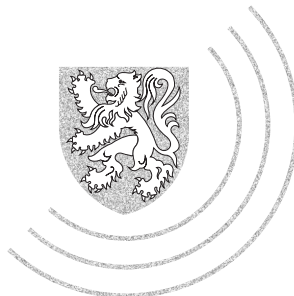


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

23 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal
voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso**

AMENDEMENTEN

Zie :

2155 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heer Johan Sauwens**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

“Ontwerp van decreet tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot een publiek vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel Bloso om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

Zoals door CD&V reeds opgemerkt bij de bespreking van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, heeft de creatie van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid geen zin. Waar echte verzelfstandiging van bepaalde activiteiten nodig is, valt een EVA, dat een afgescheiden juridische entiteit is met een eigen raad van bestuur, te verkiezen boven een IVA met rechtspersoonlijkheid. Dat laatste is een schizofreen soort instelling waarbij de dubbelzinnigheid inzake de verhouding met de administratie en de aansprakelijkheid en verantwoordelijkheid van de minister blijft bestaan.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door de heren Frans De Cock,
Bruno Tobback, Jos Geysels en Dirk De Cock**

Artikel 2

2° schrappen.

VERANTWOORDING

Aangezien het comptabiliteitsdecreet nog niet werd goedgekeurd, kan een verwijzing ernaar nog niet worden opgenomen.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heer Johan Sauwens**

Artikel 2

3° schrappen.

VERANTWOORDING

In zijn advies heeft de Raad van State opmerkingen betreffende de bevoegdheden van de in artikel 9 vermelde stuurgroepen alsook betreffende hun verhouding tot het agentschap. In zijn advies formuleert de Vlaamse sportraad bedenkingen over het decretaal verankeren van stuurgroepen. Het installeren en oprichten kan beter geschieden bij een besluit van de Vlaamse regering.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heer Johan Sauwens**

Artikel 2

Een 4°, 5° en 6° toevoegen, die luiden als volgt :

“4° Bloso centrum (-centra) : de Vlaamse sportinfrastructu(u)r(en) die door het agentschap zelf beheerd en geëxploiteerd worden of door derden onder de bevoegdheid van het agentschap beheerd of geëxploiteerd worden ;

5° Kenniscentrum Sport : een dienst van het agentschap waarin alle beleidsrelevante informatie

wordt verzameld en ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van de verschillende sportactoren ;

6° *Het Vlaams Sportfonds : een fonds in de schoot van het agentschap, dat gestijfd wordt door :*

- *de opbrengsten van heffingen op de ontvangsten van sportwedstrijden ;*
- *toelagen, giften, schenkingen en legaten van alle aard ;*
- *de terugbetaling van de door het Sportfonds verleende toelagen ;*
- *de inkomsten van allerlei aard die voortkomen in uitvoering van de in artikel 5 van dit decreet vermelde taken ;*
- *de opbrengsten van de Nationale Loterij ;*
- *het deel van de opbrengst der weddenschappen op sportuitslagen voorzien in artikel 8 van de wet van 26 juni 1963 betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten.”.*

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel een aantal begrippen die in het ontwerp gehanteerd worden te verduidelijken en te definiëren.

AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Johan Sauwens

Artikel 3

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

“Het Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie, opgericht bij artikel 34 van het

decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, wordt omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam "Bloso", voluit het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1

AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Johan Sauwens

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

Bloso heeft tot taak :

1° het uitbouwen van een Kenniscentrum Sport ;

2° het voeren en coördineren van de sportpromotie en het sport-voor-allen-beleid op Vlaams niveau ;

3° het voeren en coördineren van een integraal Vlaams topsportbeleid ;

4° het zelf aanbieden en erkennen van door derden aangeboden sportkaderopleiding en bestuurskaderdervorming ten behoeve van het sporttechnische, administratieve en bestuurlijke kader van de sportfederaties, hun sportclubs en de lokale en provinciale sportdiensten ;

5° de internationale uitwisseling van trainers, sportdeskundigen en topsporters ;

6° het adviseren en begeleiden van de uitbouw van de sportinfrastructuur in Vlaanderen ;

7° het zelf of via derden uitbouwen, exploiteren en ter beschikking stellen van Bloso-centra aan erkende sportfederaties, hun sportclubs, hun topsporters en hun sportbeoefenaars, de erkende sportdiensten, onder meer voor de organisatie van trainingen, stages en wedstrijden op alle niveaus.

Voor het vervullen van zijn taak is Bloso bevoegd om :

1° onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen ;

2° tot onteigening ten algemenen nutte over te gaan, na machtiging van de Vlaamse regering.”.

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Vlaamse Sportraad wil dit amendement de taken die aan het agentschap worden toevertrouwd overzichtelijk ordenen.

Met een aanpassing van 2° willen de indieners het belang van de coördinatie en uitvoering van een sport-voor-allen-beleid door het agentschap beter in verf zetten. Overigens werd recent een Overlegplatform ‘Sport voor Allen’ opgericht in de schoot van Bloso.

Naast het zelf uitvoeren van een aantal taken en opdrachten willen de indieners via dit amendement aan het agentschap de opdracht geven om naast het zelf uitbouwen en exploiteren van Bloso-centra ook de mogelijkheid inbouwen om zulks te realiseren via derden (door bv. een erfpachtovereenkomst).

De indieners hebben de organisatie van sportkampen en sportklassen in de Bloso-centra niet als expliciete taak van het agentschap weerhouden, omdat in uitvoering van het Strategisch Plan Sportend Vlaanderen, dat unaniem door het Vlaams Parlement werd onderschreven, de opdrachten van Bloso dienden te verschuiven van zelf doen naar doen doen. Overigens stelt zich de vraag of de organisatie van sportkampen en sportklassen wel tot de core business van een agentschap behoort.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heer Johan Sauwens**

Artikel 6

Hoofdstuk IV, Bestuur en Werking, bestaand uit artikel 6, vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK IV

Bestuur en Werking

AFDELING 1

Raad van Bestuur

Artikel 6

§ 1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die is samengesteld uit :

- zes leden, vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, waaronder één lid dat wordt voorgedragen op een dubbele lijst door het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, één lid dat wordt voorgedragen op een dubbele lijst door de Vlaamse provincies en één lid dat wordt voorgedragen op een dubbele lijst door de Vlaamse gemeenten ;
- zes leden, representatieve vertegenwoordigers van de sportsectoren.

De door de Vlaamse regering aangestelde leden van de raad van bestuur kunnen bij consensus twee onafhankelijke bestuurders coöpteren.

§ 2. De raad van bestuur wijst onder haar leden de voorzitter aan op basis van de procedure bepaald in het huishoudelijk reglement. De benoeming van de voorzitter wordt ter kennisgeving meegedeeld aan de Vlaamse regering.

§ 3. Onverminderd artikel 18, § 3, van het kaderdecreet kunnen de door derden voorgedragen leden van de raad van bestuur te allen tijde worden ontslagen door de Vlaamse regering.

§ 4. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen. In geval van staking van stemmen, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 6bis

Onverminderd het bepaalde in artikel 17 van het kaderdecreet, heeft de raad van bestuur de volgende bevoegdheden waarvoor geen delegatie mogelijk is :

- 1° het afsluiten van de beheersovereenkomst ;*
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het kaderdecreet ;*
- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;*
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;*
- 5° de herverdeling van de begrotingskredieten ;*
- 6° de opmaak van de algemene rekening ;*
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;*
- 8° de opmaak van het huishoudelijk reglement.*

Artikel 6ter

De raad van bestuur stelt, binnen de drie maanden na de samenstelling ervan, een huishoudelijk reglement op over haar werking en beslissingsprocedures. Het huishoudelijk reglement, met inbegrip van de naderhand aangebrachte wijzigingen, wordt ter kennis van de Vlaamse regering gebracht.

AFDELING 2

Dagelijks bestuur

Artikel 6quater

§ 1. De raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan, dat belast is met het dagelijks bestuur.

§ 2. Het hoofd van het agentschap is deskundig in aangelegenheden die betrekking hebben op de sport.

Artikel 6quinquies

Het hoofd van het agentschap is, binnen de perken van dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten alsmede van het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 7ter van dit decreet, belast met het dagelijks bestuur van het agentschap. Het hoofd van het agentschap rapporteert hierover aan de raad van bestuur volgens een werkwijze vastgesteld in het huishoudelijk reglement.

Het hoofd van het agentschap is in het bijzonder belast met :

- 1° de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de Raad van Bestuur ;*
- 2° de leiding en het toezicht op de personeelsleden van het agentschap.*

Artikel 6sexies

§ 1. Het hoofd van het agentschap kan, na eenparig akkoord van de raad van bestuur, zijn bevoegdheden subdelegeren tot op het meest functionele niveau.

§ 2. De procedure voor subdelegatie wordt vastgesteld in het huishoudelijk reglement, zoals bedoeld in artikel 7ter van dit decreet.

Artikel 6septies

Het hoofd van het agentschap woont de vergaderingen van de raad van bestuur met raadgevende stem bij.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om “Blosa” om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (zie amendement nr. 1).

Bovendien wil CD&V door dit amendement de fundamentele rol van het sportmiddenveld in de realisatie van een Vlaams sportbeleid in de verf zetten. Ook de Vlaamse sportraad legt in zijn advies de klemtoon op het belang van de directe betrokkenheid van de actoren uit de sportsector in de meeste ruime zin van de beleidsvoering. Die betrok-

kenheid dient weerspiegeld te worden in de manier waarop Bloso wordt georganiseerd.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heren Frans De Cock,
Bruno Tobbacq, Jos Geysels en Dirk De Cock**

Artikel 7

In § 1, op de derde en vierde regel, de woorden "zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet" schrappen.

VERANTWOORDING

Alhoewel het Vlaams comptabiliteitsdecreet, in navolging van de bestaande wetten op de rijkscomptabiliteit, uitgaat van het algemeenheidsprincipe van de begroting volgens hetwelke de globale ontvangsten bestemd zijn voor de globale uitgaven, wordt tevens voor alle agentschappen (en niet alleen voor diensten van algemeen bestuur zoals momenteel het geval is) de mogelijkheid voorzien om een stelsel van variabele kredieten in te voeren, waarbij bepaalde ontvangsten decretaal kunnen voorbehouden of "toegewezen" worden voor specifieke uitgaven. In dit laatste geval worden de budgettaire uitgavenmogelijkheden bepaald door de mate waarin de toegewezen ontvangsten ook effectief gerealiseerd zijn, hetgeen de responsabilisering stimuleert.

In artikel 7 wordt bepaald welke middelen waarover het agentschap Bloso beschikt, te beschouwen zijn als algemene ontvangsten, en welke "toegewezen" worden volgens het stelsel van variabele kredieten. Alhoewel deze bepaling haar organieke rechtsgrond zal krijgen op het ogenblik waarop het comptabiliteitsdecreet in werking treedt, stemt het de werkingsmodaliteiten van het agentschap nu reeds af op de toekomstige regeling. Hiervoor hoeven later geen wijzigingen aan het oprichtingsdecreet meer aangebracht te worden.

Aangezien het comptabiliteitsdecreet nog niet werd goedgekeurd kan een verwijzing ernaar nog niet worden opgenomen. De schrapping doet evenwel geen afbreuk aan de inhoudelijke betekenis van de bepaling.

AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door de heren Frans De Cock,
Bruno Tobbacq, Jos Geysels en Dirk De Cock**

Artikel 7

In § 2, op de derde en vierde regel, de woorden "zoals bedoeld in artikel 11, § 2, van het comptabiliteitsdecreet" schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 8.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door de heren Frans De Cock,
Bruno Tobbacq, Jos Geysels en Dirk De Cock**

Artikel 7

In § 2, 1°, de woorden "de dotatie voor het Vlaams Sportfonds uit de" schrappen.

VERANTWOORDING

Zoals het Rekenhof heeft opgemerkt, kan in artikel 7, § 2, 1°, niet meer gesproken worden over een dotatie voor het Vlaams Sportfonds, aangezien dat fonds door artikel 12 wordt opgeheven. De bedoelde opbrengsten komen nu aan het agentschap Bloso toe.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke
en de heer Johan Sauwens**

Artikel 9

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 9

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om in de schoot van het agentschap stuurgroepen te installeren. De Vlaamse regering bepaalt de samenstelling, de bevoegdheden, de werking en de verhouding tot het agentschap van de door haar geïnstalleerde stuurgroepen.”.

VERANTWOORDING

Eenzijds heeft de Raad van State opmerkingen over de opdrachten en bevoegdheden van de stuurgroepen en over hun verhouding tot het agentschap, anderzijds stellen de indieners dat stuurgroepen best geen decretale verankering krijgen, maar via een beslissing van de Vlaamse regering worden geïnstalleerd.

Omdat de indieners van dit amendement overtuigd zijn van het nut van stuurgroepen, waarin externe partners betrokken worden bij de uitvoering van het Vlaams sportbeleid, geven zij aan de Vlaamse regering de bevoegdheid om dergelijke stuurgroepen te installeren.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door de heren Frans De Cock,
Bruno Tobback, Jos Geysels en Dirk De Cock**

Artikel 12bis (nieuw)

Een artikel 12bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 12bis

Behoudens andersluidende bepalingen, worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd en de controle door het Rekenhof uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.”.

VERANTWOORDING

Aangezien het comptabiliteitsdecreet pas op 1 januari 2007 in werking zal treden, is het noodzakelijk om een overgangsregeling te voorzien voor wat betreft de wijze waarop de begrotingen en de rekeningen zullen worden opgemaakt en goedgekeurd, en voor wat betreft de controle door onder meer het Rekenhof.

Het is aangewezen om hiervoor de relevante bepalingen uit de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing te stellen, waarbij het agentschap omwille van de afwezigheid van een raad van bestuur en zijn directe aansturing door de minister beschouwd wordt als een instelling van categorie A.

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan bemerkingen die het Rekenhof in zijn advies over dit ontwerp van decreet heeft geformuleerd met betrekking tot zijn controlebevoegdheid en de begroting en rekeningen van het agentschap.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heren Frans De Cock,
Bruno Tobback, Jos Geysels en Dirk De Cock**

Artikel 12ter (nieuw)

Een artikel 12ter invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 12ter

Voor de huidige titularis van de rang A2L wordt in een functie van algemeen directeur voorzien, tot hij aangesteld wordt in een andere functie of het agentschap verlaat.”.

VERANTWOORDING

Organiek zal het hoofd van een IVA de mogelijkheid hebben om via de vaststelling van zijn personeelsplan de functie van algemeen directeur te voorzien (operationele autonomie). Deze keuze hoeft dus niet decretaal verankerd te zijn.

In overgang evenwel wordt via dit artikel decretaal voorzien dat er zoveel betrekkingen van algemeen directeur voorzien worden als er leidinggevende titularissen zijn van een graad van rang A2L.
