

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

9 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest
door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare
energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto**

AMENDEMENTEN

Zie :

2113 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1**voorgesteld door de Vlaamse regering**

Artikel 2

Een 33° en 34° toevoegen, die luiden als volgt :

“33° *transmissienet : net, bedoeld in artikel 2 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt ;*

34° *aardgasdistributienet en vervoernet : netten, bedoeld in artikel 2 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt.”.*

VERANTWOORDING

Artikel 21ter werd naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State herwerkt. Ten gevolge van deze herwerking dienen een aantal definities aan artikel 2 te worden toegevoegd.

AMENDEMENT Nr. 2**voorgesteld door de Vlaamse regering**

HOOFDSTUK Vbis (nieuw)

Een hoofdstuk Vbis, Erkenning van energiedeskundigen en inzameling van gegevens, bestaande uit de artikelen 21bis en 21ter, invoegen, die luiden als volgt :

“HOOFDSTUK Vbis

Erkenning van energiedeskundigen en inzameling van gegevens

Artikel 21bis

In het kader van beleidsmaatregelen inzake rationeel energiebeheer, rationeel energiegebruik, her-

nieuwbare energiebronnen en flexibilitiemechanismen kan de Vlaamse regering voorwaarden vastleggen waaraan energiedeskundigen moeten voldoen. Deze voorwaarden hebben in ieder geval betrekking op :

1° *diploma's en opleiding ;*

2° *beroepskennis en -ervaring ;*

3° *onafhankelijkheid van de energiedeskundige ten aanzien van opdrachtgevers en commerciële belangen.*

De Vlaamse regering legt de procedure voor de erkenningsregeling vast.

De Vlaamse regering kan eisen opleggen inzake de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de werkzaamheden van de energiedeskundige. De Vlaamse regering wijst de instantie aan die belast is met de erkenning van de energiedeskundigen en met de controle op hun werkzaamheden.

Artikel 21ter

De Vlaamse regering kan verplichtingen opleggen aan elke beheerder van een distributienet, transmissienet, aardgasdistributienet en vervoernet, elke energieleverancier en elke exploitant van een energie-opwekkingsinstallatie, om haar accurate, volledige en consistente mededeling te doen van noodzakelijke gegevens voor het opmaken van energiebalansen en voor de onderbouwing van het Vlaamse beleid inzake rationeel energiegebruik, hernieuwbare energiebronnen en klimaatverandering. De Vlaamse regering legt de eisen vast inzake accuraatheid, volledigheid en consistentie. De te verstrekken gegevens hebben betrekking op :

1° *de afname en het verbruik van energie door objectief omschreven categorieën van afnemers en het verbruiksprofiel van deze afnemers ;*

2° *de kenmerken van energie-opwekkingsinstallaties en de hoeveelheid opgewekte energie in deze installaties.*

De Vlaamse regering bepaalt de categorie-indeling, de rapporteringstermijn en -wijze van de gegevens.

Elk gebruik van de in het eerste lid bedoelde gegevens voor andere dan de omschreven doeleinden is verboden. De Vlaamse regering waakt over de vertrouwelijkheid van individuele gegevens verkregen

in het kader van de bepalingen van het eerste lid. In geval afbreuk wordt gedaan aan die vertrouwelijkheid, wordt toepassing gemaakt van de in artikel 458 van het Strafwetboek bepaalde straffen.”.

VERANTWOORDING

In dit artikel wordt de decretale basis gelegd voor de erkenning van energiedeskundigen in het kader van beleidsmaatregelen inzake rationeel energiegebruik, hernieuwbare energiebronnen en flexibiliteitsmechanismen.

Een erkenningsregeling voor energiedeskundigen is o.a. noodzakelijk in de volgende gevallen.

In artikel 17 van het REG-decreet wordt aan de Vlaamse regering de mogelijkheid geboden om aan ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen de verplichting op te leggen om een energieplan of een energiestudie op te maken. Om de objectiviteit en de kwaliteit van deze energieplannen en -studies te verzekeren, is het aangewezen dat deze worden opgesteld door een door het Vlaamse Gewest erkende energiedeskundige.

Daarnaast bepaalt het koninklijk besluit van 20 december 2002 tot wijziging van het KB/WIB 92 inzake de belastingvermindering dat een belastingvermindering kan worden toegekend ten belope van maximaal 40% van de uitgaven voor een energieaudit van een woning op voorwaarde dat de energieaudit wordt uitgevoerd overeenkomstig de toepasselijke gewestelijke wetgeving. Het Vlaamse Gewest is bevoegd om autonoom de inhoudelijke modaliteiten vast te leggen en te bepalen op welke manier de audit tot stand moet komen. Bijgevolg dient het Vlaams Gewest de voorwaarden vast te leggen waaraan een energieauditor moet voldoen om de werken te mogen uitvoeren die aan de basis liggen voor de uitgaven die in aanmerking komen voor een belastingvermindering

Tenslotte zullen de energieprestatiecertificaten, die volgens de Europese richtlijn energieprestaties van gebouwen moeten worden ingevoerd, opgemaakt en uitgereikt moeten worden door erkende energiedeskundigen.

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de voorwaarden vast te leggen, waaraan de energiedeskundigen moeten voldoen. De voorwaarden hebben in ieder geval betrekking op :

- diploma's en opleiding van de energiedeskundige : hiermee worden de diploma's als de getuigschriften bedoeld, waarover de energiedeskundige moet beschikken. Dit kunnen zowel diploma's als getuigschriften van bijvoorbeeld hogescholen of universiteiten zijn, als specifieke opleidingen die moeten worden gevolgd om als energiedeskundige te worden erkend ;
- beroepskennis en -ervaring : het betreft hier het aantonen van relevante beroepservaring- en kennis in de sectoren, waarvoor de erkenning wordt verleend ;
- onafhankelijkheid van de energiedeskundige ten aanzien van opdrachtgevers en commerciële belangen : omwille van de kwaliteit en objectiviteit kan het in een aantal gevallen belangrijk zijn dat de energiedeskundigen onafhankelijk zijn, m.a.w. niet tot het bedrijfspersoneel behoren. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het opstellen van de energieplannen en de energiestudies, die in het kader van artikel 17 van het REG-decreet moeten worden opgesteld. De ervaringen met energie-au-

dit wijzen immers uit dat er systematisch meer en betere besparingsmaatregelen gevonden worden door deskundigen die niet tot het bedrijfspersoneel behoren.

In een geliberaliseerde markt zijn de concurrerende energiemaatschappijen niet geneigd om op vrijwillige basis, zoals in het verleden vaak gebeurde, afname- en verbruiksgegevens van hun klanten vrij te geven. Deze gegevens, geconsolideerd per sector en subsector, en productiegegevens van energieopwekkingsinstallaties zijn echter noodzakelijk om de jaarlijkse energiebalans te kunnen opstellen.

De energiebalansen vormen immers de belangrijkste indicator om het gevoerde beleid inzake rationeel energiegebruik en hernieuwbare energiebronnen te evalueren. Daarnaast leveren de energiebalansen ook de input voor de inventaris van broeikasgasemissies, een verplichting onder het protocol van Kyoto. Het kunnen voorleggen van een kwaliteitsvolle emissie-inventaris is één van de vereisten om te mogen deelnemen aan de flexibiliteitsmechanismen voor de beperking van de CO₂-uitstoot. Tenslotte zijn de energie- en emissiebalansen onmisbaar voor het toekennen van emissierechten in het kader van de Europese richtlijn omtrent de handel in broeikasgasemissierechten.

Om te vermijden dat er gegevenslacunes ontstaan, waardoor geen gedetailleerde energiebalans meer zou kunnen worden opgesteld, wordt aan de Vlaamse regering de mogelijkheid geboden om aan de verschillende operatoren op de energiemarkt een verplichting op te leggen om accurate energiegegevens te rapporteren, zowel betreffende de afname en het verbruik door objectief omschreven categorieën van afnemers, als betreffende de kenmerken van energieopwekkingsinstallaties en de hoeveelheid energie die zij produceren.

Gevolg gevend aan de opmerkingen van de Raad van State, werden enerzijds de voorwaarden die de Vlaamse regering aan de energiedeskundigen kan opleggen, duidelijker omschreven. Daarnaast wordt de Vlaamse regering eveneens gemachtigd om de procedure voor de erkenning en eisen i.v.m. de kwaliteit en betrouwbaarheid van de werkzaamheden van de energiedeskundige vast te leggen.

Ook de categorieën van operatoren op de energiemarkten, die verplicht kunnen worden om gegevens mee te delen aan de Vlaamse regering, werden gespecificeerd en de aard van gegevens werd duidelijk afgebakend.

AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 24bis (nieuw)

Een artikel 24bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 24bis

§ 1. Overtredingen van de door de Vlaamse regering in toepassing van artikel 21ter, eerste lid, opgelegde eisen inzake de consistentie, volledigheid en accuraatheid van de te rapporteren gegevens, worden bestraft met een administratieve geldboete die niet lager is dan 50 euro, noch hoger dan 20.000 euro.

§ 2. Overtredingen van de door Vlaamse regering in toepassing van artikel 21ter, tweede lid, opgelegde rapporteringstermijn worden bestraft met een administratieve geldboete van 250 euro per kalenderdag.”.

VERANTWOORDING

Als de operatoren op de energiemarkt, waaraan een verplichting werd opgelegd om accurate energiegegevens mee te delen aan de Vlaamse regering, de door de Vlaamse regering vastgelegde rapporteringstermijnen niet respecteren, zal een administratieve geldboete worden opgelegd van 250 euro per kalenderdag vertraging.

Naar aanleiding van de vraag van de Raad van State werd een tweede mogelijkheid voor het toekennen van een geldboete toegevoegd. Indien de gerapporteerde energiegegevens onvolledig, niet consistent of niet accuraat zijn, wordt hen een geldboete van 50 tot 20.000 euro opgelegd. Deze range komt overeen met de geldboete vastgelegd in de koninklijke besluiten van 11 maart 2003 houdende de organisatie van de inzameling van gegevens inzake de opstelling van de aardgas-, elektriciteits- en warmtebalans, de steenkolenbalans en de petroleumbalans.

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 25

In § 2, eerste lid, op de vijfde regel, na de woorden “artikel 23” de woorden “en artikel 24bis, § 1” invoegen.

VERANTWOORDING

Als de betrokkene het oneens is met de administratieve geldboete die, met appreciatiebevoegdheid, opgelegd wordt volgens artikel 24bis, § 1, dan moet hij een gemotiveerd verzoek tot kwijtschelding, vermindering of uitstel van betaling kunnen richten aan de bevoegde ambtenaren. Aan-

gezien de bevoegde ambtenaren een appreciatiebevoegdheid hebben, wordt eveneens een beroep bij de rechtbank van eerste aanleg voorzien.

Voor administratieve geldboetes waarvoor de administratie over geen appreciatiebevoegdheid beschikt (artikel 24bis, § 2), kan de betrokkene via een aangetekend schrijven nog wijzen op berekeningsfouten.

AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 25

In § 3, op de derde regel, na de woorden “artikel 23” de woorden “en artikel 24bis, § 1” invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 4.

AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 25

In § 4, eerste lid, op de tweede en derde regel, na de woorden “artikel 24” de woorden “en artikel 24bis, § 1” invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 4.