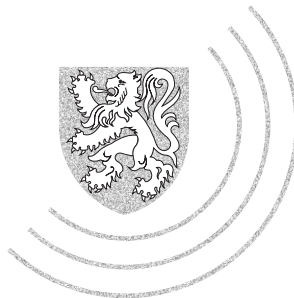


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

22 december 2003

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid
"Toerisme Vlaanderen"**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	23
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.....	33
Advies van de Raad van State	43
Ontwerp van decreet	53

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Toerisme Vlaanderen werd als instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid opgericht bij decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van een openbare instelling Toerisme Vlaanderen. Het oprichtingsdecreet belastte Toerisme Vlaanderen – aanvankelijk genaamd "het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme" – ermee om, binnen de beschikbare middelen, het toerisme (...) met alle daartoe dienstige middelen te bevorderen of te organiseren.

Het decreet van 29 mei 1984 was ingegeven door de bekommernis van de decreetgever om een opvangstructuur te creëren voor de taken, de middelen en het personeel die in het kader van de staats-hervorming van 1980, inzonderheid ingevolge de wet van 8 augustus 1980, waren overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap.

Het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme (thans : Toerisme Vlaanderen) werd onderworpen aan sommige bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op instellingen van openbaar nut.

Overigens in dezelfde geest werd bij decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor toerisme een Vlaamse Adviesraad voor Toerisme in het leven geroepen.

Bij decreet van 22 december 1995 werd een aantal wijzigingen aan het decreet van 29 mei 1984 aangebracht, zo onder meer de wijziging van de naam van het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme in de naam die de instelling ook thans nog draagt, te weten 'Toerisme Vlaanderen'.

2. Het regeerakkoord 1995-1999 "Bakens voor de 21^{ste} eeuw" stelde dat elke Vlaamse openbare instelling in haar relatie met de administratie en in de uitvoering van haar opdrachten, inzonderheid qua statuut, moest worden geëvalueerd en, zonedig, bijgestuurd. Ook in de beleidsbrief van de toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor toerisme werd vooropgesteld dat de werking van Toerisme Vlaanderen zou worden bijgestuurd op basis van een doorlichting van deze instelling.

De aangekondigde audit werd begin 1996 doorgevoerd en resulteerde in een herformulering van de krachtlijnen, de opdrachten en de taken van de instelling.

Op grond van voormelde audit werd bij decreet van 7 juli 1998 het institutioneel kader van Toerisme Vlaanderen en haar opdracht in belangrijke mate gewijzigd. De voornaamste wijzigingen betroffen :

- een herdefiniëring van de opdracht van de instelling ;
- het herschikken van de verantwoordelijkheden van de bestuursorganen ;
- de invoering van een éénhoofdige dagelijkse leiding ;
- een mogelijkheid op een verhoogde beheers-autonomie via een beheersovereenkomst.

Het taken- en opdrachtenpakket van de instelling werd teruggebracht tot haar kerntaak, te weten alle materies inzake toeristische promotie van de aanbodsectoren in binnen- en buitenland.

De taken met betrekking tot de vergunning van onder meer reisbureaus, logiesverstreckende bedrijven en terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, alsmede de taken met betrekking tot de infrastructuur-gerelateerde premies en subsidies en het patrimonium werden overgedragen aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Aldus werd een synergie inzake technische knowhow gerealiseerd. Omwille van de onmiskenbare marketingwaarde van de labeling van het product in het algemeen en het toeristisch product in het bijzonder, bleven de taken inzake de classificatie en de kwaliteitscriteria van de toeristische infrastructuur sorteren onder de bevoegdheid van Toerisme Vlaanderen zelf.

De voormelde overdracht van taken en bevoegdheden had geenszins tot gevolg dat Toerisme Vlaanderen geen piloot- en hefboomprojecten meer kon detecteren. Het opsporen van de toeristische behoeften en de vertaling ervan in deze toeristische piloot- en hefboomprojecten bleef immers een opdracht van de instelling.

In het voormelde decreet van 7 juli 1998 werd eveneens, binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, voorzien in de oprichting van een Vlaamse Raad voor Toerisme. Voormelde raad heeft tot taak advies te verstrekken omtrent alle aangelegenheden inzake toerisme en omtrent alle aangelegenheden die hiermee verband houden. De voormelde raad verving de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme die, als gezegd, was opgericht bij decreet van 5 maart 1985.

3. Bij besluit van 9 februari 1999 stelde de Vlaamse regering sommige artikelen van het decreet van 7 juli 1998 in werking. Het betrof voornamelijk : de oprichting en de vestigingsplaats van de nieuwe instelling, de installatie, de samenstelling en de werking van een raad van bestuur, de controle daarover door de Vlaamse regering, de bevoegdheid van de leidend ambtenaar en de financiële middelen. Verder werden ook de oprichting van de Vlaamse Raad voor het Toerisme en diens taken, bevoegdheden en werking geconcretiseerd.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 22 juni 1999 houdende vaststelling van de wijze waarop personeelsleden vanuit Toerisme Vlaanderen kunnen worden overgedragen naar de diensten van de Vlaamse regering en geïntegreerd worden in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, bepaalde de regering de wijze waarop personeelsleden vanuit Toerisme Vlaanderen konden worden overgedragen naar de diensten van de Vlaamse regering en geïntegreerd konden worden in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Dit besluit werd genomen in het kader van de eerder besproken overdracht van bevoegdheden van Toerisme Vlaanderen naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (zie hierboven). De daadwerkelijke overdracht van deze bevoegdheden en van het personeel heeft evenwel tot op heden nog niet plaats gevonden.

4. Bij decreet van 22 december 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting werd het bevoegdheidskader van Toerisme Vlaanderen uitgebreid tot toeristisch-recreatieve taken en opdrachten en werd de mogelijkheid gecreëerd om te participeren in publiek-private samenwerkingsvormen (PPS).

5.1. Het onderhavig ontwerp van decreet wordt u voorgelegd in het kader van de hervorming van de Vlaamse overheidsadministratie voortvloeiend uit het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid en regelt, in concreto, de positionering van Toerisme Vlaanderen binnen deze hervorming.

5.2. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samengevat

onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse Openbare Instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginselen inzake beter bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit kaderdecreet bestuurlijk beleid omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen welke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsoptreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgericht is.

Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van "het priemaat van de politiek" : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“comptabiliteitsdecreet”) en inzake het adviesstelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentenschappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentenschappen die – zoals voorliggend agentenschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatiemodel. Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

5.3. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meer verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur)

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

5.4. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publieks- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (EVA).

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hierboven werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

5.5. Het nieuwe organisatie-model gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleids-ondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, en andere) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, mits aan bepaalde voorwaarden (infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit de volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit en effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan ;

- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan de volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

5.6. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het Parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door genereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

6. Toerisme Vlaanderen zal binnen de logica van voormeld kaderdecreet bestuurlijk beleid en nadat het u thans voorgelegde ontwerp van decreet zal zijn goedgekeurd en in werking getreden, voortaan worden georganiseerd onder de rechtsvorm

van een zogenaamd "intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid".

Toerisme Vlaanderen heeft onmiskenbaar een opdracht van beleidsuitvoering, zoals moge blijken uit de omschrijving van zijn missie (artikel 4) en zijn concrete taken (artikel 5), als verwoord in het u voorgelegde ontwerp van decreet.

Ruwweg geschetst, zijn de beleidsuitvoerende opdrachten van Toerisme Vlaanderen erop gericht om het toerisme in en naar Vlaanderen toe te bevorderen. De concrete taken en opdrachten situeren zich hierbij op drie niveaus :

- het op hoog kwalitatief peil houden van het toeristisch aanbod van Vlaanderen, zowel wat betreft de verblijfsaccommodatie, als wat betreft de overige recreatieve voorzieningen ;
- het stimuleren van marktgerichte initiatieven teneinde het toerisme in Vlaanderen nieuwe of extra impulsen te geven. Toerisme Vlaanderen beschikt hiervoor over verscheidene instrumenten, inzonderheid, zij het niet beperkt tot, een doelmatig gebruik van een subsidiepolitiek, het opzetten van hefboom- en proefprojecten en de mogelijkheid om te participeren in private-publieke samenwerkingsverbanden ;
- het voeren van een marketinggerichte promotiepolitiek, zowel in het binnenland als in het buitenland. Zulks behelst zowel een bestemmings- als een productpromotie. Essentieel hierbij is het opzetten en evalueren van toeristische meetindicatoren en de verwerking en analyse van de statistische gegevens.

De beleidsuitvoerende opdrachten van Toerisme Vlaanderen betreffen hierbij materies die zowel tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap, als tot deze van het Vlaamse Gewest behoren.

7. De massa van taken thans reeds toevertrouwd aan Toerisme Vlaanderen, is zeer groot. In het u voorgelegde ontwerp zijn deze taken grotendeels, zij het in een meer gesystematiseerde voorstelling dan nu het geval is, behouden (zie de opsomming in artikel 5 van het u voorgelegde ontwerp van decreet).

Zoals uit de navolgende uiteenzetting moge blijken, voldoet het takenpakket daarenboven aan de criteria vooropgesteld in het kaderdecreet bestuurlijk beleid om de organisatie van Toerisme Vlaanderen als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid te rechtvaardigen. Het ta-

kenpakket vormt een voldoende massa uitvoeringstaken.

De door Toerisme Vlaanderen te leveren producten en/of diensten zijn meetbaar. Daarenboven is er sprake van een reële mogelijkheid tot aansturing van Toerisme Vlaanderen op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit en kan een reël invulbare informatierelatie tot stand komen. Het vervuld zijn van deze voorwaarden wordt in de navolgende randnummers toegelicht.

Thans stelt Toerisme Vlaanderen 195 personeelsleden tewerk, waarvan 137 op de zetel van het agentschap en 58 in het buitenland.

8. Een eerste onderdeel van het takenpakket van het agentschap als bepaald in dit ontwerp van decreet, betreft de materies van het verlenen van vergunningen en de daarmee verbonden kwaliteitsbewaking.

Toerisme Vlaanderen is in dat verband belast met de controle en de kwaliteitsbewaking van de diverse toeristische subsectoren.

Inzonderheid heeft Toerisme Vlaanderen tot taak het verlenen van vergunningen aan de diverse verblijfsaccommodaties. Het betreft, enerzijds, de logiesverstrekkende bedrijven (overnachtingsgelegenheden en hotels) en, anderzijds, de openlucht recreatieve verblijven (kampeerterreinen).

Op heden zijn er voor de Vlaamse Gemeenschap (= Vlaamse Gewest en Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) 1.100 logiesverstrekkende bedrijven die over een vergunning beschikken. Voor de openlucht recreatieve verblijven telt de Vlaamse Gemeenschap +/- 500 vergunningsplichtige terreinen waarvan er op heden daadwerkelijk 210 zijn vergund.

Aansluitend bij het verlenen van de voormelde vergunningen, staat Toerisme Vlaanderen ook in voor kwaliteitsbewaking van de betreffende accommodaties. De bedoeling van deze taak van beleidsuitvoering is de kwaliteit van de toeristische verblijfsaccommodaties in Vlaanderen op het internationaal niveau competitief te houden.

In zijn beleid legt Toerisme Vlaanderen zeer sterk de nadruk op een voortdurende kwalitatieve verbetering van de diverse verblijfsaccommodaties op basis van consulting naar de sector of naar de individuele bedrijven toe.

De totaliteit van het aantal inspectieopdrachten in deze materie bedraagt, op jaarbasis, +/- 700 voor de logiesverstrekkende bedrijven en +/- 400 voor de openlucht recreatieve verblijven.

Toerisme Vlaanderen is in dit verband ook belast met het verlenen van vergunningen en de controle op de werking van de reisbureaus en dit vanuit het oogpunt van consumentenbescherming, economische leefbaarheid en activiteiten van oneerlijke concurrentie.

Het agentschap beheerde in dit kader eind 2002 ongeveer 1.200 vergunningsdossiers en voert jaarlijks ongeveer 1.500 inspectieopdrachten uit.

Aansluitend bij haar taken als vergunningsuitreikende overheid is Toerisme Vlaanderen eveneens belast met de inning van de verscheidene jaarlijkse retributies van de vergunninghouders, te weten de logiesverstrekkende bedrijven, de openlucht recreatieve verblijven en de reisbureaus. De rechtsgrond van deze bevoegdheid is terug te vinden in de respectieve sectorale regelgeving.

9. Een tweede onderdeel van het takenpakket van Toerisme Vlaanderen betreft de materies van de erkenningen en de daarmee verband houdende kwaliteitsbewaking.

Naast het voeren van een vergunningenbeleid als besproken in het vorige nummer, beschikt het agentschap ook over de mogelijkheid om erkenningen te verlenen. Ook deze erkenningen – niettegenstaande zij op vrijwillige basis worden verstrekt – beogen het toeristisch product in en van Vlaanderen een minimum aan kwaliteitsvoorziening en zorg te verstrekken.

Het agentschap beschikt concreet over de bevoegdheid om de diverse toeristische diensten en privaatrechtelijke Verenigingen voor Vreemdelingenverkeer (afgekort VVV's) te erkennen als lokaal, regionaal of Vlaanderen-infokantoor. Zulks gebeurt op grond van de volgende criteria : belangrijkheid van kantoor, informatieverschaffing, openingstijden, meertaligheid, voorhanden zijn van baliepersoneel,...

De voormelde erkenning heeft als doel het stimuleren van de uitbouw van kwaliteitsvolle informatiediensten en vormt een platform waarop onderlinge samenwerkingsverbanden kunnen worden georganiseerd. In het kader hiervan kunnen er trouwens ook convenanten worden afgesloten tussen Toerisme Vlaanderen en de toeristische diensten of VVV's.

Vlaanderen telt op heden ongeveer 150 erkende informatiekantoren.

Ook de erkende informatiekantoren worden regelmatig onderworpen aan een kwaliteitscontrole aan de hand van inspecties.

Het is hierbij het streefdoel van Toerisme Vlaanderen dat de informatiekantoren op termijn uitgroeien tot echte bezoekerscentra, waar, naast het klassieke informatiekantoor, ook plaats is voor tentoonstellingsruimte, interactieve informatieverstrekking, ontmoetingsplaats,...

Aan voorgaande erkenningsregeling nauw verwant, is de erkenning van de toeristische gidsen en bedrijfsgidsen. Toerisme Vlaanderen is in dat verband in het bijzonder belast met de professionalisering van het menselijk kapitaal in het toeristisch beleidsveld. Naast opleidingsinitiatieven, wordt er hierbij aandacht besteed aan permanente vorming en aan kwaliteitsbewaking.

Toerisme Vlaanderen staat ook in voor de erkenning van toeristische routes en routenetwerken. In het bijzonder betreft het hier erkenningen van auto-, fiets-, wandel- en ruteroutes, alhoewel voorgaande opsomming geenszins als een limitatieve opsomming mag beschouwd worden. Van een limitatieve omschrijving zal er maar sprake zijn eenmaal er éénduidige reglementering of richtlijnen bestaat, respectievelijk bestaan, waaraan deze routes moeten voldoen om erkend te worden. Toerisme Vlaanderen is thans belast met het opstellen van deze reglementering of richtlijnen.

Toerisme Vlaanderen kan voorts financiële impulsen geven inzake de uitbouw van voormelde routes- en routenetwerken wanneer deze van uitzonderlijk belang zijn en kaderen in het strategisch plan van de toeristische ontwikkeling van een regio.

10. Toerisme Vlaanderen heeft als derde onderdeel van zijn takenpakket ook de bevoegdheid tot het stimuleren en het bevorderen van het toerisme naar sommige achtergestelde doelgroepen in onze maatschappij. De maatschappelijke rol van de overheid ten aanzien van bijvoorbeeld gezinnen, jongeren, ouderen, zieken, herstellenden en gehandicapten geniet in dat kader een bijzondere aandacht en vertaalt zich in het openstellen van het toeristisch gebeuren naar iedereen toe.

Het huidige stelsel van "sociaal toerisme" is gesteund op het koninklijk besluit van 24 december 1980 waarbij erkende koepels van sociaal toerisme

beroep konden doen op subsidies, zowel voor bouwwerken, als voor werkings- en animatietoelagen.

Het beleid van de Vlaamse overheid inzake het sociaal toerisme is evenwel volop in evolutie. Mede op grond van de beleidsnota van de huidige Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme is er een volledig nieuwe beleidsvisie tot stand gekomen die zich tot dusver heeft vertaald in het decreet betreffende de verblijven en verenigingen die de werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen'. Op grond van artikel 18 van dit decreet krijgt Toerisme Vlaanderen een bijkomende opdracht inzake het sociaal toerisme toegewezen.

11. Een vierde onderdeel van het takenpakket van Toerisme Vlaanderen betreft de materies van de financiële stimuli, de subsidies en de proef- en hefboomprojecten.

Teneinde het toeristisch beleid vorm te geven en bij wege van garantie voor de succesvolle werking van Toerisme Vlaanderen, beschikt het agentschap over een waaier van financiële stimuli onder de vorm van subsidies (zie punt A), alsmede over eigen investeringsmiddelen bestemd voor innoverende projecten (zie punt B).

A. Subsidies

In eerste instantie zijn er de subsidies voor de verbetering en de modernisering van de diverse verblijfsaccommodaties die onderworpen zijn aan een vergunningsplicht en die ook vergund zijn.

Wat betreft de logiesverstreckende bedrijven, bepaalt de sectorale regelgeving dat deze bedrijven subsidies kunnen genieten voor de modernisering van hun infrastructuur. Van 1988 tot 1998 heeft deze subsidiepolitiek duidelijk bijgedragen tot een verhoging van de veiligheid van de bedrijven en tot een modernisering van het logieswezen. In 2001 werd beslist dit subsidiemiddel aan te wenden om de bedrijven ertoe aan te zetten hun werken vooral af te stemmen op het bereiken van een grotere toegankelijkheid voor personen met een handicap.

Een gelijkaardige subsidiepolitiek bestaat tevens inzake de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven (zogenaamde Campingdecreet). Ook de toekenning van dit soort subsidies had als bedoeling om het kampeerproduct in Vlaanderen te verheffen naar een hoger kwaliteitsniveau en, daarnaast, de uitbaters de mogelijkheid te bieden zich

in overeenstemming te brengen met het nieuwe Campingdecreet van 3 maart 1993.

Een andere vorm van subsidiepolitiek is deze die de toeristische uitrusting tot voorwerp heeft. Het betreft hier niet zozeer subsidies voor investeringen inzake het eigen patrimonium (zie hierboven), maar om investeringen naar derden toe die een meerwaarde trachten te realiseren van hun toeristisch product.

Deze subsidies zijn vooral bestemd voor privaatrechtelijke vennootschappen, of verenigingen, zowel rechtstreeks, als in het kader van de EFRO- en INTERREG-projecten (= cofinanciering in projecten van de Europese Fondsen voor Regionale Ontwikkeling, respectievelijk Interregionale projecten). De belangrijkste voorwaarde is hierbij het realiseren van een meerwaarde die getoetst wordt aan de hand van regionale strategische plannen, marketingplannen en productstrategie.

Andere voorbeelden van financiële stimuli zijn de subsidies voor :

- toeristische bewegwijzering ;
- VVV's en diensten voor toerisme ;
- werkingstoelagen aan provinciaal toeristische federaties ;
- de Zoo van Antwerpen op basis van het KMDA-herstelplan (KMDA staat voor de v.z.w. Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen). Zulks wordt geregeld door het decreet van 30 mei 1985 betreffende de subsidiëring van de v.z.w. Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen. De subsidiëring en de controle op deze v.z.w. sorteren onder de taken van Toerisme Vlaanderen.

B. Eigen investeringsmiddelen

Wat betreft de eigen investeringsmiddelen, dienen in eerste instantie de directe investeringen van Toerisme Vlaanderen in eigen beheer en inzake het eigen patrimonium te worden vermeld (zo onder meer kampeerterreinen, jeugdherbergen, sociale vakantiehuizen,...). Deze worden in de regel door derden uitgebaat op grond van erfpachtovereenkomsten.

Toerisme Vlaanderen speelt ook zelf een initiatorrol inzake de detectie van nieuwe toeristische behoeften. Zulks vertaalt zich naar toeristische hef-

boom- en/of pilootprojecten toe. Deze voorbeeldinitiatieven hebben tot doel om een kwaliteitsbewuste toeristische infrastructuur te stimuleren, waarbij voornamelijk eigen investeringen worden verricht. De voorbeelden hiervan zijn de uitbouw van landelijke fietsroutes en de landelijke jeugdverblijfcentra of trekkershutten. Deze projecten hebben reeds hun deugdelijkheid bewezen en hebben gezorgd voor een meerwaarde en toeristische ontsluiting van sommige landelijke gebieden.

Het is hierbij de bedoeling om dit soort projecten, eenmaal zij hun deugdelijkheid hebben bewezen, over te dragen aan derden. Niettemin blijft het agentschap het toezicht houden op de kwaliteitsnormen van dit soort infrastructuur.

In het kader van het toenemend belang van publiek-private samenwerking zal Toerisme Vlaanderen over de juridische rechtsgrond en de nodige financiële middelen moeten kunnen beschikken teneinde de taken inzake het eigen investeringsbeleid verder te kunnen vervullen en uitbouwen. Hierbij moet er worden van uit gegaan dat de operationalisering van Toerisme Vlaanderen inzake hefboom- en proefprojecten veronderstelt dat het agentschap over de nodige middelen beschikt om niet alleen zelf investeringen te verrichten, maar eveneens om te participeren in al dan niet tijdelijke vennootschappen of verenigingen. Enkel in een dergelijk geval zal Toerisme Vlaanderen zijn initiatorrol ten volle kunnen vervullen.

Teneinde deze taken van financiële stimuli en investeringen mogelijk te maken, beschikt Toerisme Vlaanderen op zijn begroting 2003 over een totaal bedrag van 13.730.000 euro aan vastleggingsmachtigingen 'Toerisme Vlaanderen' en voor 3.831.000 euro aan vastleggingsmachtigingen voor de cofinanciering voor Europese steunprogramma's (basisallocaties).

12. Een vijfde onderdeel van het takenpakket van Toerisme Vlaanderen betreft de materies van de marketing en promotie.

Het promoten van Vlaanderen en Brussel als toeristische bestemming, zulks zowel in binnen- en buitenland, behoort tot de kernopdrachten van Toerisme Vlaanderen. Het begrip 'toeristische' dient in deze context zeer ruim te worden opgevat. Het gaat niet alleen om het zuiver recreatief toerisme, maar eveneens om het zakelijk toerisme, wat zich meestal vertaalt in zakencongressen en incentive toerisme waar het recreatief element slechts in bijkomende orde van belang is.

In het kader hiervan zal het agentschap de noden en behoeften detecteren van de diverse toeristische sectoren in Vlaanderen en Brussel. Op basis hiervan wordt er met strategische en operationele promotieplannen gewerkt.

Een groot aantal mensen en middelen wordt voor deze taak ingezet.

A. Marketing en promotie in het binnenland

Op binnenlands vlak staat Toerisme Vlaanderen ervoor in dat Vlaanderen als toeristische bestemming gepromoot wordt. Meer dan de helft van de geregistreerde overnachtingen in de toeristische sector (+/- 15 miljoen) in Vlaanderen staat immers op naam van Belgen.

Toerisme Vlaanderen speelt hierbij een ondersteunende, coördinerende en sturende rol.

Toerisme Vlaanderen vervult deze taak aan de hand van strategische middellange- en kortetermijnplannen afgestemd op de evoluties van het vakantiedrag van de Belg. In dit kader worden er door het agentschap regelmatig onderzoeken verricht naar dit vakantiedrag van de Belg (thans vijfjaarlijks).

Deze plannen vormen de uitgangsbasis voor de opmaak van marketing- en promotieplannen waarvan de operationalisering op jaarbasis plaats vindt.

Toerisme Vlaanderen vervult niet alleen een ondersteunende rol van kennisvergarig, maar plant tevens, met het oog op de realisatie van zijn doelstellingen, coördinerende initiatieven in samenwerking met de provinciale en lokale diensten voor toerisme en de VVV's. Teneinde zulks op een gestructureerde en op een goed onderbouwde basis te realiseren, is het noodzakelijk dat in de nabije toekomst met deze partners wordt gestreefd naar samenwerking (inzonderheid publiek-publieke samenwerking). Zulks kan het best gebeuren aan de hand van het sluiten van convenanten tussen de verscheidene partners.

Prioritaire aandacht moet hierbij uitgaan naar de toeristische troeven van bepaalde regio's en naar de bereidheid van de provinciale en lokale overheden zich aan te sluiten bij de krachtlijnen van het algemeen beleid van Toerisme Vlaanderen (bijvoorbeeld. erkenning van informatiekantoren).

Eveneens moet gedacht worden aan het opzetten van een netwerk van regiomanagers die elk voor

hun eigen gebied het toeristisch beleid van Toerisme Vlaanderen vertalen in concrete initiatieven en die ook in een directe en nauwe relatie staan met de diverse toeristische actoren binnen hun gebiedsomschrijving. Ook deze materie kan het voorwerp uitmaken van convenanten met de provinciale en lokale overheden.

Toerisme Vlaanderen moet tevens beschikken over de mogelijkheid om hetzij op eigen initiatief, hetzij na machtiging van de Vlaamse regering zelf, onthaal-, promotie- en/of vertegenwoordigingskantoren in het binnenland op te richten. In eerste instantie wordt hier hierbij gedacht aan initiatieven die zich richten tot de Franstalige gemeenschap (Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en Wallonië), wat geenszins uitsluit dat ook in Vlaanderen gestalte zou worden gegeven aan dit initiatief.

Toerisme Vlaanderen voert zijn promotieplannen voor het binnenland uit met behulp van de volgende middelen :

- het opzetten van reclamecampagnes gesteund op de strategische marketingplannen, in de nabije toekomst eventueel in het kader van publiek-publieke samenwerking (met inzonderheid lagere overheden) ;
- een actieve prospectie naar de diverse geschreven en audiovisuele media toe, eveneens middels termijngebonden samenwerkingsverbanden of ad-hoc initiatieven zoals joint-promotion acties. Voorbeelden hiervan in het verleden vormden de samenwerking met de VRT (Vlaanderen Vakantieland), alsmede de bijlagen in de diverse dag-, week- en maandbladen ;
- het gebruiken van 'direct-mail' acties op basis van een gerichte mix tussen bepaalde toeristische producten en doelgroepen die rechtstreeks door deze producten worden aangesproken ;
- het zelf 'maken' van toeristische producten, inzonderheid de arrangementen of 'all-in-pakketten', en de eigen verspreiding daarvan via eigen kanalen of op vraag van derden (week- en dagbladen). In deze optiek vervult Toerisme Vlaanderen ook ten volle zijn 'initiatorrol'. Belangrijk hierbij is de distributie van de beschikbare informatie, welke op een zo ruim mogelijke schaal gebeurt, evenwel rekening houdend met de optimale bereikbaarheid van de beoogde doelgroep. Op dit vlak zijn er in het verleden bijvoorbeeld samenwerkingsakkoorden met de NV van publiek recht De Post gesloten ;

- de verzameling, de verwerking en de verspreiding van loutere productinformatie en zulks met betrekking tot een zo groot aantal mogelijke toeristische producten is eveneens een taak van Toerisme Vlaanderen. Deze geclusterde productinformatie (hotelbrochure, campingbrochure, trekkershuttenbrochure, evenementenbrochure enzovoort) wordt aan het ruime publiek ter beschikking gesteld middels de diverse informatiedragers, zowel in print als op de informaticasnelweg.

B. Marketing en promotie in het buitenland

Toerisme Vlaanderen is bij uitstek geplaatst om Vlaanderen en Brussel internationaal te promoten.

Het merendeel van de overnachtingen door buitenlanders in België, vindt plaats in Vlaanderen en Brussel. Redenen hiervoor zijn de steeds toeneemende mobiliteit op wereldvlak, de centrale ligging in Europa, het cultuurhistorisch patrimonium dat Vlaanderen rijk is en waarvoor het internationaal befaamd is en de competitieve toeristische infrastructuur, zulks in vergelijking met de onze omringende landen. Daaraan is toe te voegen de internationale uitstraling van Brussel als hoofdstad van het eengemaakte Europa. Vooral de grote cultuurhistorische steden in Vlaanderen en Brussel oefenen een zeer grote aantrekkingskracht uit op miljoenen buitenlandse bezoekers.

Wat betreft het zaken- congres- en incentivetoerisme, staat Brussel zelfs binnen de top vijf van de wereldsteden waar de meeste congressen doorgaan.

Met het oog op de vervulling van deze promotietaak staan Toerisme Vlaanderen verschillende middelen ter beschikking waarmee zij deze taak ten volle kan vervullen.

Aldus is Toerisme Vlaanderen de opdrachtgever inzake het uitvoeren van marketingplannen voor de diverse buitenlandse markten, rekening houdend met de diverse doelgroepen die om welke redenen ook in ons land verblijven.

Gelet op de diversiteit van de buitenlands toerist richt deze diversiteit zich naar twee hoofddoelgroepen, te weten, enerzijds, de buurlanden (Frankrijk, Nederland, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk), en, anderzijds, de "verre" markten (Scandinavische landen, Italië, Oostenrijk, Spanje de Verenigde Staten van Amerika, Japan, en andere).

Een actieve bewerking van deze markten kan moeilijk enkel plaats vinden vanuit Vlaanderen zelf. Toerisme Vlaanderen beschikt dan ook over een netwerk van kantoren in het buitenland die als voornaamste opdracht hebben om, ter plaatse, Vlaanderen toeristisch te promoten. Zulks zal ook in de toekomst moeten blijven gebeuren.

Thans beschikt Toerisme Vlaanderen over 11 dergelijke buitenlandse vestigingen die een totaal van 14 landen bedienen.

De voormelde buitenlandse kantoren opereren onder het gezag, het toezicht en met de exclusieve middelen van Toerisme Vlaanderen.

Omwille van budgettaire- en marketingoverwegingen bestaan er in andere gevallen strategische samenwerkingenverbanden met andere diensten van de Vlaamse Gemeenschap (inzonderheid de Gemeenschapsattachés, Export Vlaanderen en de VLAM). In andere gevallen bestaat er een strategische alliantie met de diensten van de Franse Gemeenschap (OPT), maar dan eerder gericht op de finaliteit een gemeenschappelijke beheersing van de exploitatiekosten te bewerkstelligen.

Gelet op de steeds groeiende autonomie van de gemeenschappen en de regio's ingevolge de diverse staatshervormingen doet zich echter een tendens voor waarbij de verscheidene regio's zuiver autonoom gaan opereren. Toerisme Vlaanderen zal daarop terdege voorbereid moeten zijn, wat, middels de met de Vlaamse regering te sluiten beheersovereenkomst, de nodige engagementen en middelen van de Vlaamse regering zal veronderstellen.

De voormelde 'buitenlandkantoren' hebben in de eerste plaats een antennefunctie, bestaande in het volgen van buitenlandse ontwikkelingen en het detecteren van het potentieel dat Vlaanderen en Brussel kunnen bieden als toeristische bestemming, inclusief wat betreft het zaken- congres- en incentivetoerisme .

Daarnaast hebben de 'buitenlandkantoren' tot taak de buitenlandse markten of segmenten daarvan te bewerken. Zulks gebeurt aan de hand van de volgende activiteiten die gesteund zijn op jaarlijkse promotie- en activiteitenplannen en die door Toerisme Vlaanderen worden goedgekeurd :

- het promoten van Vlaanderen en Brussel als toeristische bestemming (zogenaamde bestemmingspromotie). In dit kader wordt er vaak gewerkt met externe partners, zowel vanuit de

privé-sfeer als vanuit publieke sferen. Dergelijke gemeenschappelijke promotiecampagnes (joint promotion campaigns) vergroten niet alleen de doelmatigheid, maar zijn eveneens financieel aantrekkelijk (bijvoorbeeld Flanders Tourist Office met Eurostar in het Verenigd Koninkrijk) ;

- het organiseren en uitvoeren van een actieve prospectie, zowel naar de pers, als naar de reisorganisatoren toe, wat resulteert in een grotere ‘exposure’ van de bestemming in de pers en in de opname van Vlaanderen en Brussel als bestemming in het aanbod van diverse buitenlandse reisorganisatoren.

In dit kader speelt Toerisme Vlaanderen zelf een zeer grote rol. Persreizen, prospectiereizen van contractingmanagers en van reisorganisatoren, alsook ‘educationals’ voor verkopers van reizen naar Vlaanderen worden immers – na samspraak tussen Toerisme Vlaanderen en het buitenlandkantoor – door Toerisme Vlaanderen zelf georganiseerd.

Toerisme Vlaanderen neemt ook deel aan vak- of publieksbeurzen of organiseert zelf workshops en zulks zowel in het binnen- als het buitenland. Vooral hier zal in de nabije toekomst de publiek-publieke en de publiek-private samenwerking ten volle tot zijn recht komen. In dit verband stuurt Toerisme Vlaanderen niet alleen, maar draagt het tevens de volledige coördinatie voor het welslagen van deze activiteiten.

13. Uit de voorgaande beschrijving van het takenpakket van Toerisme Vlaanderen blijkt dat het toerisme als ‘economische sector’ een zeer heterogeen gegeven vormt. Niet alleen zijn er verschillende actoren bij betrokken (reisorganisatoren, overheidsdiensten, transportleveranciers, de diverse verblijfssectoren en andere dienstverleners), maar daarenboven spelen soms tegenstrijdige belangen een grote rol.

Toerisme Vlaanderen opereert hierbij in een microkosmos van meestal kleine en grote ondernemingen die in een macrokosmos van zowel continentale als intercontinentale bestemmingen opereren. Deze microkosmos omvat transportbedrijven, bedrijven inzake verblijfsaccommodatie en/of entertainment (animatie en recreatie), informatiekantoren, verhuurkantoren en kantoren die organiseren, bemiddelen en/of verkopen.

Tevens blijkt uit de voorgaande uiteenzetting dat Toerisme Vlaanderen, wil het in zijn missie slagen,

in toenemende mate samenwerkingsverbanden zal moeten zoeken met derde-partners die zich situeren in zowel de publieke als de privaatrechtelijke sfeer.

Door het verlenen van een eigen rechtspersoonlijkheid aan Toerisme Vlaanderen zal dit beleid gesteund op samenwerkingsverbanden verder gestalte krijgen en zal tevens kunnen worden gestreefd naar een fiscale optimalisatie inzake de producten en dienstenverlening waarmee Toerisme Vlaanderen, zowel in de hoedanigheid van klant, als in deze van leverancier te maken heeft.

Wat dit laatste punt betreft is inzonderheid, zij het niet beperkt tot, te denken aan :

- onderzoekopdrachten en studies ;
- reclamecampagnes in binnen en buitenland ;
- deelname aan vak- en publieksbeurzen ;
- drukwerken ;
- publicrelations activiteiten ;
- diverse andere diensten (hotelovernachtingen, restaurantkosten, vervoerskosten) ;
- werkingskosten van de buitenlandse kantoren (huur en diensten) ;
- enzovoort.

Wil het agentschap werken in een economische marktgerichte omgeving, dan zal het over de middelen moeten beschikken om die rol ten volle te kunnen benutten. In het kader van wat in dit nummer is gezegd, moet het agentschap daarom de mogelijkheid geboden worden om inzake betaalde BTW tot de nodige terugvorderingen te kunnen overgaan, alsook BTW te kunnen aanrekenen voor prestaties door het agentschap verleend aan derden.

Omwille van deze veelheid aan contractuele en andere relaties die Toerisme Vlaanderen noodzakelijkerwijze moet aangaan, dringt de toekenning van de rechtspersoonlijkheid aan dit agentschap zich op.

14. Naast de in nummer 13 weergegeven motieven, stoelt een verdere motivering die ervoor pleit om aan Toerisme Vlaanderen een eigen rechtspersoonlijkheid toe te kennen, op de omgeving waarin het agentschap dient te functioneren,

inzonderheid middels het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten en/of -verbanden met private ondernemingen.

Voor al met het oog op verdere initiatieven inzake publiek-private samenwerking zal Toerisme Vlaanderen over voldoende marge moeten beschikken om gestalte te geven aan haar missie en taken. Vaak zal deze samenwerking immers aanleiding geven tot participaties – evenwel binnen het specialiteitsbeginsel – in al dan niet tijdelijke vennootschappen of verenigingen die instaan voor de realisatie van toeristische initiatieven en meer in het bijzonder met betrekking tot de hefboom- en proefprojecten. Als voorbeeld is hierbij te denken aan het project "NV Plinius" waarbij een gemeenschappelijke dochtervennootschap wordt tot stand gebracht tussen Toerisme Vlaanderen en onderscheiden privaatrechtelijke vennootschappen.

Het toekennen van eigen rechtspersoonlijkheid aan Toerisme Vlaanderen zal deze in de gelegenheid stellen om, krachtens de machtiging ontleend aan artikel 32 van het (ontwerp van) kaderdecreet bestuurlijk beleid, zich ten volle op dat vlak te manifesteren.

Ook in het kader van het optreden als volwaardig subject in het rechtsverkeer moet het agentschap over de nodige rechtspersoonlijkheid kunnen beschikken. In bepaalde gevallen kan de missie van Toerisme Vlaanderen er zelfs toe nopen dat zij zich burgerlijke partij moet kunnen stellen in strafzaken. De problematiek van de illegale exploitatie van verblijfsaccommodaties vormt in dat verband een schoolvoorbeeld.

Voorts moet Toerisme Vlaanderen over de mogelijkheid beschikken om, na machtiging van de Vlaamse regering, over te gaan tot onteigeningen ten algemenen nutte, zelfs bij hoogdringendheid (wet van 26 juli 1962), een bevoegdheid waarover Toerisme Vlaanderen nu reeds beschikt. Zoals in het verleden is gebleken, vormt deze bevoegdheid vooral in het kader van de uitbouw van grote toeristische projecten en investeringen een noodzakelijk attribuut.

Toerisme Vlaanderen moet bovendien in de mogelijkheid verkeren om leningen en kredieten aan te gaan en verzekeringen af te sluiten ter verwezenlijking van zijn doelstellingen. Conform de regeling van het kaderdecreet zal de Vlaamse regering de kredietinstellingen en verzekeringsmaatschappijen waar deze leningen of kredieten kunnen aangegaan worden, respectievelijk deze verzekeringen kunnen afgesloten worden, aanduiden.

Door de veelheid en de complexiteit van de relaties dat het agentschap onderhoudt met zowel actoren uit de publieke, als de private sfeer, zowel in binnen- als buitenland, is het van groot belang dat ook deze laatste de zekerheid hebben dat ze samenwerken, en desgevallend contracteren, met een agentschap dat over een zo ruim mogelijke rechtspersoonlijkheid beschikt. De procesbekwaamheid, zowel passief als actief, onderdeel van de rechtspersoonlijkheid, van het agentschap zelf en niet via de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest biedt deze mogelijkheid en beantwoordt ten volle aan het rechtszekerheidsbeginsel en aan het beginsel van deugdelijk bestuur.

Benevens de voormelde motiveringen voor de eigen rechtspersoonlijkheid van Toerisme Vlaanderen, is ook nog te vermelden :

- soepeler administratieve procedures ;
- het voeren van een commerciële boekhouding ;
- de autonome affectatie van middelen voor specifieke doelstellingen ;
- de grotere responsabilisering van Toerisme Vlaanderen en diens hoofd.

15. Alhoewel sommige van de elementen verwoord onder nummers 14 en 15 ook aangetroffen kunnen worden in andere juridische organisatievormen dan deze van de rechtspersoon, verzekert het samenkomen daarvan binnen de rechtspersoonlijkheid de autonomie en de soepele werking waarover Toerisme Vlaanderen inzake zijn werking moet kunnen beschikken.

16. Gelet op voorgaande overwegingen komt het de Vlaamse regering voor dat Toerisme Vlaanderen moet beschikken over een volledige eigen rechtspersoonlijkheid (niet alleen over enige attributen daarvan). Alleen hiermee zal Toerisme Vlaanderen zijn missie ten volle kunnen waarmaken.

Om die reden wordt er in het u voorgelegde ontwerp van decreet voorgesteld om aan Toerisme Vlaanderen het statuut van "intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid" te verlenen.

17. Inzake haar werking zal Toerisme Vlaanderen dan ook, mits het u voorgelegde ontwerp van decreet wordt goedgekeurd en in werking zal treden, onderworpen worden aan de regels van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, zodat voor verdere bijzonderheden in dat verband kan worden verwe-

zen naar de tekst van dit decreet en de bijhorende memorie van toelichting, waarvan de principes en toelichtingen inzake de werking van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid hier worden hernomen.

18. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bevat definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet.

Dit artikel vergt voor het overige geen bijzondere commentaar.

Artikel 3

In artikel 3, § 1, wordt er overgegaan tot de oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid bedoeld in artikel 10 van het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid, genaamd "Toerisme Vlaanderen".

Dit agentschap vormt de verderzetting van de huidige instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, genaamd 'Toerisme Vlaanderen' die werd opgericht bij decreet van 29 mei 1984. Het huidige Toerisme Vlaanderen is onderworpen aan sommige bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op instellingen van openbaar nut.

Gelet op de in de memorie van toelichting geschetste overwegingen (inzonderheid de nummers 6 tot en met 15) is er in het voorgelegde ontwerp van decreet voor geopteerd om Toerisme Vlaanderen voortaan te organiseren onder de rechtsvorm van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet.

Zulks impliceert dat de bepalingen van het kaderdecreet bestuurlijk beleid voortaan toepassing zullen vinden op Toerisme Vlaanderen, wat ook met zoveel woorden wordt bepaald in het tweede lid van het artikel.

Teneinde met voldoende transparantie het statuut van Toerisme Vlaanderen kenbaar te maken, wordt de verplichting opgelegd om in alle officiële akten, aankondigingen of andere stukken, uitgaande van het agentschap, de benaming van het agentschap te vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden "intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse Gemeenschap".

Deze omschrijving moet weliswaar gebruikt worden in formele briefwisseling en alle officiële stukken die uitgaan van Toerisme Vlaanderen, maar houdt geenszins de verplichting in om deze te gebruiken wanneer het om informatieverstrekking, om promotionele of voorlichtingsredenen en zulks ongeachte de gehanteerde drager (drukwerken, audio-visuele elektronische media,...) gaat. Zulks geldt niet alleen voor dergelijke informatieverstrekking in Vlaanderen, maar eveneens voor buitenlandse promotionele activiteiten.

De tweede paragraaf van het artikel 3 betreft het onderbrengen van het nieuwe agentschap in één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

Zoals reeds uitgebreid is toegelicht in de memorie van toelichting bij het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid, zal het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid worden opgedeeld in zogenaamde homogene beleidsdomeinen.

Gelet op het gegeven dat in het kaderdecreet zelf de vaststelling, qua aantal en qua taakstelling, van de homogene beleidsdomeinen is toevertrouwd aan de Vlaamse regering, is het niet meer dan logisch dat ook in onderhavig ontwerp van decreet de Vlaamse regering ermee belast wordt om te bepalen tot welk van deze domeinen het bij onderhavig ontwerp van decreet nieuw opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid zal behoren. Zulks wordt bepaald in § 2 van artikel 3 van het ontwerp van decreet.

Tenslotte belast § 3 van artikel 3 van het ontwerp van decreet de Vlaamse regering er tevens mee de vestigingsplaats van het agentschap te bepalen.

Zoals toegelicht in de memorie van toelichting, beschikt Toerisme Vlaanderen thans reeds over een aantal buitenlandse promotie- en/of vertegenwoordigingskantoren die geen eigen rechtspersoonlijkheid hebben.

In artikel 5, § 1, 1°, d), wordt in dat verband bepaald dat Toerisme Vlaanderen, tot één van zijn taken heeft om over te gaan tot het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het bepalen van de plaats van vestiging van deze kantoren in het buitenland. In artikel 6, § 2, tweede lid, 6°, wordt Toerisme Vlaanderen daartoe de nodige bevoegdheid verleend.

Artikelen 4 en 5

Gegeven het oogmerk van stroomlijning en het oogmerk meer transparantie inzake de werking van de Vlaamse overheidsinstellingen tot stand te brengen die aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid ten grondslag liggen, werd in het ontwerp van decreet de grootst mogelijke zorg besteed aan de redactie van de missie-omschrijving (weergegeven in artikel 4 van het ontwerp) en van de takenomschrijving (weergegeven in artikel 5 van het ontwerp) van het nieuw op te richten agentschap, rekening houdend met de doelstelling van de bestuurlijk beleidshervorming.

Artikel 4 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft inzonderheid de missie van het nieuw op te richten intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Toerisme Vlaanderen. Als uiteengezet, omvat deze missie de eigentijdse vertaling van de opdracht van de huidige instelling Toerisme Vlaanderen.

De missie van Toerisme Vlaanderen wordt in concreto omschreven als het bevorderen van het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme. Daartoe zal Toerisme Vlaanderen inzonderheid instaan voor de bevordering van de professionalisering van de toeristische sector, voor de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod, alsmede voor de coördinatie daarvan.

Voor de toepassing van deze omschrijving en de daarop steunende opsomming van artikel 5 van het ontwerp van decreet, wordt het begrip toerisme gebruikt in zijn meest ruime betekenis en zulks ongeacht :

- de duurtijd (eendagsreizen, midweektoerisme, weekend- of verblijfstoerisme) ;
- de vorm (hoteltoerisme, kampeertoerisme,...) ;
- de status (vermogende en minder vermogende groepen) ;
- de leeftijd (jongerentoeisme, seniorentoeisme,...) ;
- de beweegreden (cultuurtoerisme, natuurtoerisme, zakentoeisme, recreatief toerisme, congres-toeisme,...) ;
- de bestemming (kusttoerisme, kunststedentoeisme,...) ;
- ...

Tevens omvat het begrip toerisme eveneens de begrippen toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in al hun facetten.

De eerste paragraaf van artikel 5 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft op zijn beurt de concrete taken waarmee het agentschap zal worden belast. Als uiteengezet, is hierbij gestreefd naar een eigentijdse omschrijving en uitwerking van de taken die thans reeds door de instelling Toerisme Vlaanderen worden vervuld. De takenomschrijving spreekt grotendeels voor zich en hoeft voor het overige weinig verdere toelichting.

Sommige van de taken die in artikel 5 van het ontwerp van decreet zijn toebedeeld aan Toerisme Vlaanderen situeren zich op het grensgebied van beleidsuitvoering en beleidsondersteuning. Het betreft immers begrippen die theoretisch van elkaar kunnen worden onderscheiden, maar waartussen de grens in de praktijk niet altijd even eenvoudig te trekken valt. De bevoegdheidsafbakening tussen het agentschap en het bevoegde departement is aldus te begrijpen dat die aspecten van de taken die beleidsuitvoerend zijn, onder de bevoegdheid van het agentschap thuishoren, terwijl de aspecten die een beleidsondersteunend karakter hebben, onder de bevoegdheden van het departement sorteren.

Waar sub 2°, e), van deze eerste paragraaf is gewaagd van het "toeristisch recreatief product", kan thans onder meer worden gedacht aan fietsen, wandelen, water- en ruitertoerisme,... Het begrip is evenwel eigentijds in te vullen, rekening houdend met nieuwe evoluties inzake het aanbod van dit soort recreatieve producten.

Waar sub 2°, f), is gewaagd van "duurzame vormen van toerisme", kan thans onder meer worden gedacht aan ecotoerisme,... Ook dit begrip is eigentijds in te vullen, rekening houdend met nieuwe evoluties.

De regelgeving ("wettelijke en reglementaire bepalingen") bedoeld sub 3° is op heden :

- 1° de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus ;
- 2° het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstreckende bedrijven zoals gewijzigd ;
- 3° het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut voor openluchtrecreatieve verblijven zoals gewijzigd ;
- 4° het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies, door de staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting.

In het eerste lid van § 2 van artikel 5 is bepaald dat de Vlaamse regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aanlegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd. Met deze laatste bepaling wordt, onder meer, geambieerd te bewerkstelligen dat de takenomschrijving van het agentschap door de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden toegelicht in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak. Gezien een dergelijke precisering en/of concretisering tevens de rechtspositie van derden kan raken, is, met het oog op de rechtszekerheid en de tegenwerpbaarheid daarvan jegens derden, bepaald dat een dergelijke precisering en concretisering een beslissing van de Vlaamse regering vergt.

Luidens het bepaalde in het tweede lid van deze tweede paragraaf moet, in geval de uitvoering van de in artikel 5, § 1, vermelde taken gepaard gaat met het verstrekken van subsidies, zekerheidsstellingen, participaties in publiek-private samenwerkingsvormen of andere vormen van tegemoetkoming, onder bezwarende of kosteloze titel, de Vlaamse regering, op basis van dit decreet of desgevallend op basis van een specifiek decreet, terzake de regels en de voorwaarden vaststellen. Door de Vlaamse regering zal aldus moeten worden bepaald onder welke voorwaarden en volgens welke regels, subsidies, zekerheidsstellingen, participaties

in publiek-private samenwerkingsvormen of andere vormen van tegemoetkoming, onder bezwarende of kosteloze titel, kunnen worden tot stand gebracht teneinde de doelstelling van ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch-recreatieve productaanbod te verwezenlijken.

Deze bepaling in § 2 in dit ontwerp van decreet is ingegeven door de bekommernis dat er in een decretale basis moet worden voorzien wanneer het subsidies betreft ten aanzien van het toeristisch recreatief aanbod. Het toerisme is immers op grond van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een cultuurmaterie waarop het Cultuurpact van toepassing is. Artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 betreffende de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen zegt immers "de regels inzake erkenning en subsidiëring in geld of natura van geregelde culturele activiteiten mogen, naargelang van het geval slechts worden vastgesteld krachtens een wet, een decreet of een beraadslaging van de vertegenwoordigde vergadering van de overheid. Bij ontstentenis van dergelijke regels moeten alle toelagen en voordelen het voorwerp zijn van een speciale begrotingspost op naam." Een gelijkaardige bepaling vindt men in artikel 10 van het decreet betreffende het Cultuurpact van 28 januari 1974.

In het derde lid van § 2 van artikel 5 is bepaald dat, naast de taken van het agentschap die bij de oprichting zijn bepaald, de Vlaamse regering ook bijkomende, bijzondere opdrachten aan het agentschap kan toevertrouwen. Die bijzondere opdrachten moeten aansluiten bij de algemene missie van het agentschap zoals deze ligt vervat in artikel 4 en bij één of meerdere van de taken zoals die vervat liggen in artikel 5 van het ontwerp van decreet. Zij moeten worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst en kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op bijzondere (studie)opdrachten waarvan het programma is afgesproken in de beheersovereenkomst.

Artikel 6

In de op het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid betrekking hebbende beleidsnota's en leidraden van de Vlaamse regering, werd benadrukt dat in de ontwerpen van decreet waarin tot de oprichting van concrete interne verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid wordt overgegaan, de takenomschrijving van deze agentschappen duidelijk moeten worden onderscheiden

van de bevoegdheden die hen toebedeeld worden teneinde hun missie en taken waar te maken.

De takenomschrijving vermeldt in die geest de opdracht(en) die het interne verzelfstandigde agentschap met rechtspersoonlijkheid van het Parlement bekomt ; de bevoegdheidsomschrijving reikt het juridisch instrumentarium aan waarmee het agentschap die taken kan waarmaken.

Deze bevoegdheidsomschrijving ligt, wat Toerisme Vlaanderen betreft, vervat in artikel 6 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

Dit artikel 6 verleent Toerisme Vlaanderen, enerzijds, een aantal bevoegdheden van administratief-rechtelijke aard en, anderzijds, de mogelijkheid om partij te worden in zekere privaatrechtelijke rechtsverhoudingen. Zoals uit de bewoordingen van het artikel 6 blijkt, betreft het hierbij doelgebonden bevoegdheden die gericht zijn op de waarmaking van de missie (omschreven in artikel 4) en op de concrete taken (omschreven in artikel 5) van het agentschap.

De eerste paragraaf van artikel 6 verleent het agentschap de bevoegdheid tot het ontwikkelen, opzetten en realiseren van die activiteiten die nuttig en/of nodig zijn voor het verwezenlijken van zijn missie. Deze omschrijving viseert inzonderheid feitelijke activiteiten en verrichtingen die het agentschap gemachtigd wordt te stellen.

De tweede paragraaf van het artikel 6 omschrijft in detail de concrete juridische bevoegdheden die aan het agentschap worden verleend.

Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat, krachtens de regeling weergegeven in het kaderdecreet bestuurlijk beleid, het agentschap is ingericht als een aparte rechtspersoon en bijgevolg is bekleed met de attributen die krachtens het rechtspersonenrecht aan een dergelijke rechtspersoon zijn verbonden, wat met zoveel woorden wordt gezegd in het eerste lid van § 2.

Zulks impliceert dat het agentschap, gegeven het specialiteitsbeginsel, binnen de perken van zijn doel als omschreven in zijn missie (artikel 4) en takenstelling (artikel 5), rechts-, handelings- en procesrechtsbekwaam is, wat in het eerste lid van § 2 van artikel 6 met zoveel woorden wordt bevestigd.

De rechtsbekwaamheid impliceert de mogelijkheid om titularis van rechten en schuldenaar van verplichtingen te kunnen zijn. In de rechtsleer wordt

hierbij soms gewaagd van een "actieve" en een "passieve" rechtsbekwaamheid.

De mogelijkheid van een rechtspersoon om titularis van rechten te zijn (= actieve rechtsbekwaamheid) wordt in de regel beperkt tot de zogeheten "vermogensrechten", zij het dat aanvaard wordt dat een rechtspersoon ook de titularis van een beperkt aantal persoonlijkheidsrechten kan zijn.

Als voorbeelden van vermogensrechten waarvan een rechtspersoon titularis kan zijn, kunnen worden vermeld :

- zakelijke rechten, op zowel roerende als onroerende goederen (bijvoorbeeld recht van eigendom, vruchtgebruik, opstal- of erfpachtrecht, erfdienstbaarheid...);
- vorderingsrechten (voortvloeiende uit een overeenkomst, eenzijdige wilsuiting of onrechtmatige daad);
- intellectuele rechten;
- ...

Een voorbeeld van een persoonlijkheidsrecht waarvan een rechtspersoon titularis kan zijn, is het recht op de bescherming van zijn naam en faam (inzonderheid zijn handelsnaam).

Een rechtspersoon kan niet enkel titularis van rechten doch ook schuldenaar van verbintenissen zijn.

Dergelijke verbintenissen kunnen voortvloeien uit een overheidsbeslissing (bijvoorbeeld fiscale of parafiscale verplichtingen), dan wel uit een overeenkomst, onrechtmatige daad of eenzijdige wilsuiting die tot gevolg heeft dat er in hoofde van de rechtspersoon een verbintenis ontstaat.

Zulks is overigens niet anders voor de natuurlijke personen (of fysieke) personen.

De verbintenissen (en schulden) van een rechtspersoon kunnen worden verhaald op het vermogen dat de rechtspersoon heeft opgebouwd en/of verworven. Inderdaad, ook op een rechtspersoon vindt de regel van artikel 7 van de hypotheekwet toepassing. Luidens deze regel staat een schuldenaar met heel zijn vermogen in voor de betaling van zijn schulden. Zulks impliceert dat het vermogen van een rechtspersoon door de schuldeisers van deze rechtspersoon kan worden aangesproken

(eventueel middels de methodes van gedwongen tenuitvoerlegging van schuldvorderingen).

De handelingsbekwaamheid van een rechtspersoon impliceert dat de rechtspersoon, enerzijds, rechtshandelingen kan stellen (en zich in het kader hiervan kan verbinden tot verbintenissen) en anderzijds, ter behartiging van zijn (vermogens)belangen – en meer in het algemeen, zijn doel – in rechte (hetzij als eiser, hetzij als verweerder) kan optreden. Dit laatste aspect wordt ook wel omschreven als de procesbekwaamheid van de rechtspersoon.

Aan de handelingsbekwaamheid van een rechtspersoon kunnen wettelijke of conventionele beperkingen worden gesteld. Eén van de belangrijkste van deze beperkingen vloeit voort uit het specialiteitsbeginsel en houdt in dat een rechtspersoon enkel die handelingen kan stellen gericht op de verwezenlijking van zijn doel, in casu, wat betreft Toerisme Vlaanderen, de missie en takenstelling omschreven in artikelen 4 en 5 van het u voorgedragde ontwerp van decreet.

De actieve en passieve procesbekwaamheid houdt, als gezegd, in dat de rechtspersoon over de mogelijkheid beschikt om in het kader van een gerechtelijke of administratiefrechtelijke procedure, hetzij als eiser, hetzij als verweerder, op te treden, zelfs in de gevallen dat de uitspraak voor de rechtspersoon vermogensrechtelijke gevolgen zou hebben.

Aldus kan Toerisme Vlaanderen zich op grond van haar procesbekwaamheid en mits de gemeenrechtelijke voorwaarden vervuld zijn, ook burgerlijke partij stellen.

Een eventuele rechterlijke uitspraak waarbij de rechtspersoon veroordeeld wordt tot de betaling van een geldsom zal hierbij op het vermogen van de rechtspersoon verhaald kunnen worden.

Voormelde attributen van de rechtspersoonlijkheid vertonen een nauwe samenhang en hebben een gezamenlijke ratio legis. Deze ratio legis bestaat hierin dat zij een gegeven entiteit toelaten om, met het oogmerk op de verwezenlijking van haar oogmerk of maatschappelijke doelstelling, enerzijds, een vermogen te hebben (= aspect actieve en passieve rechtsbekwaamheid) en, anderzijds, alle nodige handelingen te stellen om een dergelijk vermogen uit te bouwen of van samenstelling te veranderen (= aspect bekwaamheid om rechtshandelingen, inzonderheid een overeenkomst aan te gaan of een eenzijdige wilsuiting tot uiting te brengen) en een

opgebouwd vermogen te beschermen middels een optreden in rechte (= aspect procesbekwaamheid).

De samenhang van deze attributen hoeft weinig verder betoog.

Op grond van de actieve rechtsbekwaamheid kan een rechtspersoon titularis van vermogensrechten worden. Hij kan bijvoorbeeld de eigendom van roerende (bijvoorbeeld geld, schuldvorderingen op derden,...) en onroerende goederen verwerven. Teneinde een dergelijk eigendom te verwerven, kan de rechtspersoon rechtshandelingen stellen : hij kan bijvoorbeeld goederen kopen, waardoor hij tegelijkertijd het eigendom over een vermogensbestanddeel, te weten het gekochte goed, verwerft, maar terzelfdertijd een daad van beschikking met betrekking tot een ander vermogensbestanddeel (= de betaling van een geldsom waartoe zij zich verbindt) stelt. In geval van een dergelijke koopovereenkomst, eventueel met uitstel van betaling (= er wordt niet contant betaald), heeft de rechtspersoon met andere woorden zowel haar actieve als passieve handelingsbekwaamheid benut. De rechtspersoon is door het stellen van eenzelfde rechtshandeling titularis van het eigendomsrecht van het gekochte goed geworden en schuldenaar van de verbintenis tot betaling van de koopsom. In geval de koop-verkoopovereenkomst problemen oplevert omdat bijvoorbeeld de verkoper de gekochte goederen niet levert of omdat de wel geleverde goederen een gebrek vertonen, kan de rechtspersoon overgaan tot het starten van een juridische procedure met het oog op het afdwingen van de verbintenis van de verkoper (= actieve procesbekwaamheid van de rechtspersoon). Omgekeerd, indien de rechtspersoon de koopprijs niet zou betalen, kan de verkoper een procedure beginnen teneinde de rechtspersoon te doen veroordelen tot betaling van de koopprijs (= passieve procesbekwaamheid van de rechtspersoon). Indien de verkoper in het gelijk gesteld wordt, kan hij het bekomen vonnis ten uitvoer leggen op het vermogen van de rechtspersoon, zulks met toepassing van de regel van artikel 7 van de hypotheekwet die, zoals gezegd, ook op rechtspersonen van toepassing is.

Het tweede lid van de § 2 van artikel 6 vermeldt een aantal bijzondere bevoegdheden waarmee Toerisme Vlaanderen wordt bekleed teneinde haar missie en takenstelling te verwezenlijken. De inhoud van elk van deze bevoegdheden spreekt voor zich en hoeft weinig verder betoog. Nogmaals wordt erop gewezen dat, zoals het geval is voor de algemene bevoegdheden die Toerisme Vlaanderen aan zijn hoedanigheid van rechtspersoon ontleent, ook de bijzondere bevoegdheden opgesomd in het

tweede lid van § 2 een doelgebonden karakter hebben en aan Toerisme Vlaanderen zijn toegekend met het oog op de verwezenlijking van zijn missie (artikel 4) en takenstelling (artikel 5).

De bijzondere bevoegdheden die zijn opgesomd in het onderhavige decreet, laten de algemene bevoegdheden die het agentschap ontleent aan andere decreten, vanzelfsprekend onverlet. Aldus geniet Toerisme Vlaanderen bij wijze van voorbeeld (derhalve niet beperkt tot) ook nog de bevoegdheden verleend aan intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid in andere decreten en hun uitvoeringsbesluiten, zoals bijvoorbeeld het kaderdecreet bestuurlijk beleid, het decreet inzake de publiek-private samenwerking (faciliterend kader), enzovoort. Wat het kaderdecreet bestuurlijk beleid betreft is hierbij inzonderheid te denken aan de bevoegdheden bepaald in artikel 32 van dit kaderdecreet.

Gezien het strakke onderscheid dat in het ontwerp van decreet is gemaakt tussen, enerzijds, de taken van het agentschap (artikel 5) en, anderzijds, de bevoegdheden nodig om de missie en de taken te vervullen (artikel 6), dienen sommige bepalingen van artikel 5, in samenhang met sommige bepalingen van artikel 6 te worden gelezen. De bepaling in artikel 5 stelt de takenstelling ; deze in artikel 6 verleent dan de nodige bevoegdheid om deze taak te vervullen.

Zo bijvoorbeeld wordt in dat verband in artikel 5, § 1, 1°, d), bepaald dat Toerisme Vlaanderen, tot één van zijn taken heeft om over te gaan tot het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het bepalen van de plaats van vestiging van deze kantoren in het buitenland. In artikel 6, § 2, tweede lid, 6°, wordt Toerisme Vlaanderen daartoe de nodige bevoegdheid verleend.

Artikel 7

Artikel 7 van het u voorgelegde ontwerp van decreet betreft de organisatie van het bestuur en de werking van het agentschap.

Het bestuur van Toerisme Vlaanderen zal geschieden conform het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid (inzake de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid).

Zoals is voorzien in de leidraden verstrekt door de Vlaamse regering ter verduidelijking van het ont-

werp van kaderdecreet bestuurlijk beleid, is, hierbij aansluitend, in artikel 7 bepaald dat het bestuur en de werking van het agentschap nader zullen worden geregeld bij (apart) besluit van de Vlaamse regering.

Zulks zal geschieden in overeenstemming met het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid, inzonderheid het bepaalde in artikel 6, § 4 van dit kaderdecreet.

Artikel 8

Artikel 8 betreft de beheersovereenkomst van Toerisme Vlaanderen.

In de aanhef van het artikel wordt uitdrukkelijk bepaald dat geen afbreuk wordt gedaan aan de bepalingen van artikelen 8, 9 en 10 van het ontwerp van kaderdecreet inzake de beheersovereenkomst van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid. Voormelde bepalingen vinden derhalve onverminderd toepassing op het agentschap Toerisme Vlaanderen.

Voorst preciseert artikel 8 van het u voorgelegde ontwerp van decreet dat de beheersovereenkomst ook nog de volgende kwesties zal regelen :

1° de structuur van de tarieven bedoeld in artikel 9, § 1, 6°, van het kaderdecreet door het stellen van marges binnen welke Toerisme Vlaanderen zelf tot de punctuele invulling ervan overgaat, hierbij rekening houdend met de eigenheid van de onderscheiden vormen van dienstverlening, alsmede met marktevoluties.

Aldus zal in concreto tot de uitwerking van dit punt van de beheersovereenkomst worden overgegaan door het stellen van marges binnen welke Toerisme Vlaanderen zelf tot de punctuele invulling van de tarieven, rekening houdend met de eigenheid van de onderscheiden vormen van dienstverlening, alsmede met marktevoluties, kan overgaan ;

2° de beleidsopties inzake de buitenlandse promotie-, onthaal- en/of vertegenwoordigingskantoren ;

3° de basisrichtlijnen inzake het jaarprogramma van Toerisme Vlaanderen.

Artikel 9

Artikel 9 van het ontwerp van decreet steunt op het bepaalde in artikel 10, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid luidens hetwelk inzake de interne verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan voorzien worden in de inrichting van een raadgevend comité.

In artikel 9 van het ontwerp van decreet wordt bepaald dat binnen Toerisme Vlaanderen een dergelijk raadgevend comité wordt ingericht.

Artikel 10

De eerste paragraaf van artikel 10 bepaalt dat het hoofd van het agentschap – bedoeld is het hoofd van het agentschap bedoeld in artikel 6, § 4, van het kaderdecreet – van rechtswege het raadgevend comité voorziet. Op die wijze wordt de efficiënte werking, inzonderheid op het vlak van de informering en voorlichting omtrent de werkzaamheden van het agentschap, van het raadgevend comité verzekerd.

Luidens artikel 10, § 2, en onverminderd het bepaalde in § 1, zal het raadgevend comité worden samengesteld door de Vlaamse regering uit vertegenwoordigers van de onderscheiden deelsectoren binnen de domeinen waarin het agentschap werkzaam is. Hierbij zou de Vlaamse regering bijvoorbeeld kunnen waken over de paritaire samenstelling tussen, enerzijds, de overheidssector en, anderzijds, de privé-sector.

Alle actoren van het toeristisch gebeuren situeren zich immers zowel in de overheids-, als in de private sfeer. Het is daarom niet onbelangrijk dat beide een evenredige vertegenwoordiging in het raadgevend comité hebben.

De Vlaamse regering zal tevens het aantal leden van het raadgevend comité bepalen.

De derde paragraaf van het artikel 10 bepaalt dat het mandaat van lid van het raadgevend comité, het voorzitterschap uitgezonderd, onverenigbaar is met een functie als lid van het personeel of een leidinggevende functie van het agentschap zelf. Op die manier wordt verzekerd dat het raadgevend comité in volle onafhankelijkheid zijn adviserende rol zal kunnen spelen. De vertegenwoordiging van het middenveld beoogt te verzekeren dat het agentschap te allen tijde een optimale voeling met

de sociaal-economische werkelijkheid waarbinnen het functioneert, zal hebben.

Artikel 11

In zoverre nodig, bepaalt § 1 van artikel 11 van het ontwerp van decreet uitdrukkelijk dat het raadgevend comité enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid heeft. Zulks stemt overeen met de ratio legis van hetgeen dienaangaande is bepaald in artikel 10, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet.

Luidens § 2 van het artikel heeft het raadgevend comité als concrete taken :

- 1° de verlening van adviezen en het formuleren van voorstellen ten aanzien van het hoofd van het agentschap en met betrekking tot de werking van het agentschap ;
- 2° het bijdragen tot de kwaliteit en de optimalisatie van de dienstverlening van het agentschap, zulks inzonderheid door adviesverlening steunende op de expertise van de leden van het raadgevend comité ;
- 3° het waken over de kwaliteitsopvolging inzake de dienstverlening van het agentschap ;
- 4° het geven van feedback omtrent de werking van het agentschap en, daarbij aansluitend, van advies met het oog op de eventuele bijsturing van de werking van het agentschap.

De betrokkenheid van de spelers van het maatschappelijk middenveld die kan worden gesteund op artikel 10, § 2, van het ontwerp van decreet, zou ertoe kunnen bijdragen dat inzake de voormelde taken die de concrete werking van het agentschap en inzonderheid de kwaliteitsbewaking tot voorwerp hebben, de spelers op het middenveld hun stem kunnen doen horen.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat de Vlaamse regering, de in de § 1 en § 2 bedoelde taken nader kan concretiseren of preciseren. Met deze bepaling wordt geambieerd te bewerkstelligen dat de bijzondere takenomschrijving van het raadgevend comité, door de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden toegelicht in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak.

Artikel 12

Artikel 12 van het ontwerp van decreet betreft de financiële middelen van het agentschap. Het bepaalde in dit artikel zal nader moeten worden geconcretiseerd in de beheersovereenkomst die het agentschap zal verbinden.

De eerste paragraaf van het artikel geeft een opsomming van de vormen van financiële middelen waarover Toerisme Vlaanderen, conform de voorwaarden en modaliteiten nader te bepalen in de beheersovereenkomst, zal kunnen beschikken.

Indien de decreetgever dit zo beslist, kunnen de inkomsten van fiscale heffingen toegewezen worden aan het agentschap. De beslissing om de inkomsten van fiscale heffingen toe te wijzen aan een bepaald agentschap is een afwijking van de algemene regel, dat belastingen ingesteld worden om de algemene uitgaven te financieren. Dergelijke beslissing dient uiteraard steeds bij decreet genomen te worden. Deze fiscale heffingen zullen evenwel steeds geïnd worden door de IVA Vlaamse Belastingdienst, ten einde een centrale inning van alle Vlaamse heffingen te verzekeren.

Retributies zijn vergoedingen die het agentschap volgens een door de overheid bepaald tarief van een economisch subject verkrijgt voor een aan dit subject bewezen en uit de specifieke aan het agentschap toevertrouwde overheidstaak voortvloeiende dienst.

Retributies zijn vergoedingen die de overheid verkrijgt voor het verstrekken van een dienst aan de burgers wanneer zij daarbij over een juridisch monopolie beschikt. Het gaat om taken die de overheid voor zich heeft voorbehouden of waarvan ze de realisatie ten exclusieve titel heeft toegewezen aan particuliere ondernemingen. Bij een retributie staat de vergoeding die wordt gevraagd, tegenover een geïndividualiseerde tegenprestatie, waarvan de opbrengst niet wordt bestemd ter financiering van de algemene uitgaven van de overheid. Retributies dienen steeds bij decreet ingesteld te worden en worden geïnd door het agentschap, tenzij de Vlaamse regering beslist de retributie te laten innen door de Vlaamse Belastingdienst.

Onder de ontvangsten met betrekking tot eigen domeingoederen worden zowel de roerende als de onroerende goederen bedoeld.

Onder schenkingen en legaten in speciën worden bedoeld geldsommen voortvloeiend uit aanvaarde

schenkingen onder de levenden (giften) of uit aanvaarde legaten bij testament.

Waar de begunstigde van de schenking of het leegaat een afzonderlijk rechtspersoon is behoort de beslissing tot het al dan niet aanvaarden en bijgevolg het inschatten van de consequenties van eventueel aan de schenking of het legaat gekoppelde voorwaarden tot de verantwoordelijkheid van het hoofd van het agentschap.

Het is aangewezen om de bekwaamheid om schenkingen of legaten te aanvaarden, uitdrukkelijk te vermelden.

Indien het verzelfstandigd agentschap prestaties levert aan derden en hiervoor een vergoeding aanrekenen zullen de modaliteiten in de beheersovereenkomst geregeld worden.

Artikel 13

Dit artikel vergt geen verdere commentaar.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen wijzigen respectievelijk de volgende bepalingen :

- artikel 4 van het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstrekkende bedrijven, waarvan de woorden “na advies van technisch comité” worden geschrapt ;
- artikelen 4, § 1, 5, 6 en 12 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatie verblijven, waarvan de woorden “ na/op advies van het technisch comité van de openluchtrecreatie verblijven” worden geschrapt ;
- artikel 6 en artikel 12 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de openluchtrecreatie verblijven, waarvan de woorden “de (Vlaamse) Adviesraad voor het Toerisme” worden geschrapt.

Deze wijzigingsbepalingen komen reeds voor in de artikelen 39, 42 en 43 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor Toerisme.

Evenwel zijn de voormelde artikelen 39, 42 en 43 van het decreet van 7 juli 1998 niet in werking getreden, zulks omwille van het uitblijven van besluiten van de Vlaamse regering ter uitvoering van het decreet van 7 juli 1998, zodat niet aan de voorwaarde bepaald in artikel 47 van het decreet van 7 juli 1998 inzake de inwerkingtreding van voormelde wijzigingsbepalingen werd voldaan.

Nochtans blijkt onmiskenbaar dat het reeds de bedoeling van de decreetgever van 1998 was om het decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor toerisme en derhalve ook van deze Adviesraad zelf, op te heffen. Hetzelfde geldt voor het technisch comité van de Reisbureaus ingericht door artikel 8 van de wet van 21 april 1965.

Aangezien om redenen van het uitblijven van uitvoeringsbesluiten de wil van de decreetgever van 1998 niet in werking kon worden gesteld, zodat de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme en het voormelde technisch comité zijn blijven functioneren, worden de wijzigingsbepalingen in het u voorgelegde ontwerp van decreet hernomen.

Een bijkomende rechtvaardiging is trouwens dat in het kader van het beter bestuurlijk beleid het streefdoel van de Vlaamse regering is om het aantal bijzondere adviesorganen gevoelig in te perken. Nu de afschaffing van de Vlaamse adviesraad voor Toerisme en het voormelde technisch comité reeds in 1998 in het vooruitzicht was gesteld en zij om redenen van toevallige aard zijn blijven voortbestaan, is het niet meer dan logisch dat alsnog tot de afschaffing ervan wordt overgegaan. Zulks is bepaald in artikel 17 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

Om dezelfde redenen worden ook de regels in andere decreten waarin in de adviesinwinning van deze Adviesraad, respectievelijk dit technisch comité, of een geleding daarvan, is voorzien, gewijzigd, zodat ook de verplichtingen tot inwinning van het advies van deze instellingen formeel worden opgeheven.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt dat met ingang van de datum bedoeld in artikel 18 – bedoeld is de datum waarop het onderhavige decreet bij besluit van de Vlaamse regering wordt in werking gesteld – volgende regelgeving is opgeheven :

1° het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme.

Hierna zal de werking van het agentschap Toerisme Vlaanderen worden geregeld door onderhavig decreet dat, aldus voorgesteld, het decreet van 7 juli 1998 zal vervangen ;

2° het decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor toerisme.

Voor de verantwoording hiervan wordt verwezen naar de artikelsgewijze commentaar bij artikelen 14 tot en met 16 ;

3° artikel 8 van de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus.

Deze wetsbepaling voorziet in de inrichting van een technisch comité. Ook deze wetsbepaling was eerder opgeheven door artikel 46 van het decreet van 7 juli 1998, zij het dat deze opheffingsbepaling, om de redenen aangehaald in de commentaar bij de artikelen 14 en 15, niet in werking was getreden.

Om dezelfde redenen als uiteengezet in de commentaar bij de artikelen 14 en 15 wordt ook deze opheffingsbepaling in het onderhavige ontwerp van decreet hernomen, zodat zij deze keer wel in werking kan worden gesteld.

Artikel 17

Dit artikel vergt geen verdere commentaar

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen"

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het kaderdecreet : het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het comptabiliteitsdecreet : het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof van [...].

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht zoals bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam "Toerisme Vlaanderen".

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op Toerisme Vlaanderen.

Alle officiële akten, aankondigingen of andere stukken, uitgaande van Toerisme Vlaanderen, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit ge-

schreven woorden : “intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse Gemeenschap”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein Toerisme Vlaanderen behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van Toerisme Vlaanderen.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen. Daartoe zal Toerisme Vlaanderen inzonderheid instaan voor de bevordering van de professionalisering van de toeristische sector en voor de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod, alsmede voor de coördinatie van deze ondersteuning.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult Toerisme Vlaanderen de volgende taken :

1° Taken van promotionele aard :

- a. het promoten van Vlaanderen en Brussel als toeristische regio's voor zowel recreatief toerisme als zaken-, congres- en incentivetoerisme ;
- b. het voeren van de strategische promotie op het vlak van toerisme ;
- c. het verzorgen van marketing en public relations met betrekking tot toerisme in binnen- en buitenland ;
- d. het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het binnen- en buitenland ;

2° Taken inzake het toeristische productaanbod :

- a. de ontwikkeling en de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod en het opvolgen en nemen van maatregelen voor de exploitatie van het toeristisch productaanbod ;
- b. de begeleiding en de coördinatie van streekgebonden en / of lokale strategische plannen voor toerisme ;
- c. de begeleiding, de coördinatie en de stimulering van de activiteiten van lokale en provinciale toeristische verenigingen, verenigingen voor vreemdelingenverkeer en diensten voor toerisme ;
- d. de bevordering van het toerisme naar bepaalde doelgroepen vanuit een sociaal oogmerk ;
- e. het toezicht op en de ontwikkeling van het toeristisch recreatief product ;
- f. de ontwikkeling, de ondersteuning en de begeleiding van duurzame vormen van toerisme ;

het nemen van eigen infrastructuurinitiatieven als proefproject of in samenwerking met de privé-sector ;

h. het oprichten van steun- en informatiepunten ;

i. het stimuleren van vernieuwing en creativiteit in het toeristisch productaanbod.

3° Taken inzake integrale kwaliteitszorg :

het instaan voor de uitbouw en de bevordering van de integrale kwaliteitszorg in het kader van de bevoegdheden die zijn toegekend door de vigerende en toekomstige wettelijke en reglementaire bepalingen inzake volgende materies :

a. toeristische infrastructuur, subsidies, participaties en andere initiatieven ;

b. informatieverstrekking, dienstverlening, vorming en labeling, alsmede enig ander initiatief met het oogmerk van kwaliteitsverbetering van het toeristisch productaanbod.

4° Taken inzake onderzoek, communicatie en samenwerking :

a. het voeren en de bevordering van het toeristisch marktonderzoek, consultancy en de toeristische marktstudie ;

b. de samenwerking met de diensten van de Vlaamse regering, de lokale, provinciale en federale overheden, de overheidsinstellingen, alsmede met de lokale en provinciale toeristische diensten en verenigingen voor vreemdelingenverkeer ;

c. de opvolging van het Europese en internationaal toeristisch beleid in zoverre dit verbonden is aan de eigen opdracht van het agentschap ;

d. de verwezenlijking van het toeristisch beleid inzake alle opdrachten, binnen de door de Vlaamse regering uitgetekende beleidslijnen ;

e. het opstarten van de virtuele loketfunctie ;

f. de bevordering, de coördinatie en het aanbieden van nieuwe communicatietechnieken aan de toeristische sector en het publiek ;

g. het aangaan van strategische allianties.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

In geval de uitvoering van de in artikel 5, § 1, vermelde taken gepaard gaat met het verstrekken van subsidies, zekerheidsstellingen, participaties in publiek-private samenwerkingsvormen of andere vormen van tegemoetkoming, onder bezwarende of kosteloze titel, stelt de Vlaamse regering, op basis van dit decreet of desgevallend op basis van een specifiek decreet, terzake de regels en de voorwaarden vast.

Toerisme Vlaanderen kan door de Vlaamse regering worden belast met bijzondere opdrachten die kaderen in de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en die zullen worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en opdrachten is Toerisme Vlaanderen gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken en opdrachten.

§ 2. Als rechtspersoon is Toerisme Vlaanderen algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5.

Onverminderd het bepaalde in het kaderdecreet beschikt Toerisme Vlaanderen over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in dit decreet, de uitvoeringsbesluiten daarvan en de beheersovereenkomst die het verbindt :

- 1° het vergunnen van de toeristische infrastructuur aan de hand van criteria vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering ;
- 2° het classificeren en labelen van de toeristische infrastructuur aan de hand van kwaliteitscriteria vastgesteld bij besluit de Vlaamse regering, alsmede de controle op de naleving van de kwaliteitscriteria ;
- 3° het uitvoeren van de nodige controles teneinde de in artikel 5 bedoelde taken uit te voeren ;
- 4° het sluiten van overeenkomsten tot samenwerking met derden die doelgerichte acties of activiteiten organiseren binnen het domein van de opdracht van Toerisme Vlaanderen ;
- 5° het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met de provinciale of gemeentelijke besturen of met hun toeristische diensten of verenigingen voor vreemdelingenverkeer ;
- 6° het vestigen en exploiteren van vertegenwoordigings-, onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het bepalen van de plaats van vestiging van deze kantoren in het buitenland ;
- 7° onverminderd de bepalingen inzake retributie of lasten van algemene aard opgenomen in andere decreten en onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering, het aanrekenen van een bijzondere kostendekkende vergoeding voor bijzondere of bijkomende administratieve handelingen of controles op vraag van de vergunninghouders of vergunningaanvragers ;
- 8° de inning van de sub punt 7° bedoelde kostendekkende vergoedingen ;
- 9° na machtiging door de Vlaamse regering, het overgaan tot onteigening ten algemenen nutte ;
- 10° de uitvaardiging van technische richtlijnen op beleidsuitvoerend vlak.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 7

De werking en het bestuur van het agentschap worden nader geregeld bij besluit van de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Arikel 8

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 8, 9 en 10 van het kaderdecreet regelt de beheersovereenkomst :

- 1° de structuur van de tarieven bedoeld in artikel 9, § 1, 6° van het kaderdecreet door het stellen van marges binnen dewelke Toerisme Vlaanderen zelf tot de punctuele invulling ervan overgaat, hierbij rekening houdend met de eigenheid van de onderscheiden vormen van dienstverlening, alsmede met marktevoluties ;
- 2° de beleidsopties inzake de buitenlandse promotie-, onthaal- en / of vertegenwoordigingskantoren ;
- 3° de basis-richtlijnen inzake het jaarprogramma van Toerisme Vlaanderen.

HOOFDSTUK VI

Raadgevend comité

Artikel 9

Bij Toerisme Vlaanderen wordt een raadgevend comité opgericht.

Arikel 10

§ 1. Het hoofd van het agentschap is van rechtswege voorzitter van het raadgevend comité.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de eerste paragraaf, wordt het raadgevend comité verder samengesteld door de Vlaamse regering uit een door de regering te bepalen aantal vertegenwoordigers van de onderscheiden deelsectoren binnen de domeinen waarin het agentschap werkzaam is.

§ 3. Het mandaat van lid van het raadgevend comité, het voorzitterschap uitgezonderd, is onverenigbaar met een functie als lid van het personeel of een leidinggevende functie van het agentschap zelf.

Artikel 11

§ 1. Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

§ 2. Het raadgevend comité heeft als concrete taken :

- 1° de verlening van adviezen en het formuleren van voorstellen ten aanzien van het hoofd van het agentschap en met betrekking tot de werking van het agentschap ;
- 2° het bijdragen tot de kwaliteit en de optimalisatie van de dienstverlening van het agentschap, zulks inzonderheid door adviesverlening steunende op de expertise van de leden van het raadgevend comité ;

- 3° het waken over de kwaliteitsopvolging inzake de dienstverlening van het agentschap ;
- 4° het geven van feed-back omtrent de werking van het agentschap en, daarbij aansluitend, van advies met het oog op de eventuele bijsturing van de werking van het agentschap.

§ 3. De Vlaamse regering kan de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde taken nader concretiseren en / of preciseren.

HOOFDSTUK VII

Financiële middelen

Artikel 12

§ 1. De financiële middelen waarover Toerisme Vlaanderen, conform de voorwaarden en modaliteiten nader te bepalen in de beheersovereenkomst, beschikt zijn :

- 1° een jaarlijkse dotatie vanwege de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoe-deren ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in de eerste paragraaf genoemde ontvangsten be-schouwd als ontvangsten, die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

§ 3. Overeenkomstig het bepaalde in de eerste paragraaf, 6°, kan het agentschap schenkingen en legaten aanvaarden. Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's, verbonden aan de aanvaarding.

HOOFDSTUK VIII

Coördinatie

Artikel 13

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende Toerisme Vlaanderen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende Toerisme Vlaanderen te coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De in het eerste lid bedoelde coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK IX

Wijzigings- en opheffingsbepalingen

Artikel 14

In artikel 4 van het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstrekkende bedrijven worden de woorden “na advies van technisch comité” geschrapt.

Artikel 15

In artikel 4, § 1 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “na advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven” geschrapt.

In artikel 5 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “op advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven” geschrapt.

In artikel 6 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “op advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven en van de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme” geschrapt.

In artikel 12 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “op advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven en de Adviesraad voor Toerisme” geschrapt.

Artikel 16

Opgeheven worden :

- 1° het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme ;
- 2° het decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor Toerisme ;
- 3° het artikel 8 van de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus.

HOOFDSTUK X

Slotbepalingen

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS,

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 10 september 2003

091003_AdviesBBB_Toerisme_Vlaanderen

Advies

Oprichtingsdecreet "Toerisme Vlaanderen"

INHOUD

	Blz.
1. Inleiding	37
2. Krachtlijnen van het advies	37
3. Advies.....	38
3.1. Statuut van Toerisme Vlaanderen	38
3.2. Evaluatie advies kaderdecreet	39
3.3. Opheffingsbepalingen	41



1. Inleiding

Op 24 juli 2003 ontving de SERV de adviesvraag met betrekking tot het voorontwerp van oprichtingsdecreet van het Intern Verzelfstandigd Agentschap met Rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen". De SERV werd om advies gevraagd tegen uiterlijk 10 september.

Deze adviesvraag maakt deel uit van het hervormingsproces Bestuurlijk Beleid. In opvolging van het kaderdecreet Bestuurlijk beleid ondergaan de Vlaamse administratie en de Vlaamse instellingen een reorganisatie, ondermeer door de oprichting van Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).

In het kader van deze reorganisatie heeft de SERV reeds een advies geformuleerd op 15 mei 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en een aanbeveling over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid (5 maart 2003).

2. Krachtlijnen van het advies

De SERV is van oordeel dat een structurele betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld in Toerisme Vlaanderen belangrijk is. Deze vertegenwoordiging dient dan ook behouden te blijven in de nieuwe structuur van Toerisme Vlaanderen. Dit kan enkel wanneer deze VOI omgevormd wordt tot EVA en een vertegenwoordiging van het sociaal-economisch middenveld in deze instelling gegarandeerd wordt.

De SERV vraagt dan ook dat het oprichtingsdecreet van het Agentschap Toerisme Vlaanderen in die zin wordt aangepast. Het voorziene statuut van IVA houdt immers onvoldoende rekening met het belang van een structurele betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld.

Des te meer aangezien er onvoldoende garanties zijn voor een behoorlijke werking van het raadgevend comité.

Het oprichtingsdecreet bevat tevens opheffingsbepalingen, onder meer met betrekking tot de Vlaamse adviesraad voor Toerisme. De raad kan zich akkoord verklaren met deze opheffing. In overeenkomst met gemaakte afspraken komt deze adviesbevoegdheid toe aan de SERV in zijn rol als strategische adviesraad voor het beleidsdomein EWT. De raad merkt evenwel op dat het voorontwerp van decreet over de SERV momenteel niet vermeldt dat de SERV zal optreden als strategische adviesraad voor Toerisme. Het voorontwerp van decreet op de SERV dient op dat punt aangevuld te worden. Anders dan dit voor de strategische adviesraden is voorzien, ontbreekt vooralsnog een behoorlijke decretale omkadering voor het raadgevend comité.



3. Advies

Dit advies beperkt zich tot de evaluatie van het oprichtingsdecreet in het licht van de principes die de SERV in voorgaande adviezen naar voor heeft geschoven. Het gaat meer bepaald om het advies van 15 mei 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en de aanbeveling van 5 maart 2003 over de operationalisering kaderdecreet bestuurlijk beleid.

3.1. Statuut van Toerisme Vlaanderen

Wat het onderscheid tussen IVA's en EVA's betreft heeft de raad een aanbeveling geformuleerd op 5 maart 2003 over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Deze aanbeveling betrof de toegevoegde waarde van betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld bij de beleidsuitvoering van een aantal instellingen. Voor een aantal instellingen, waaronder Toerisme Vlaanderen, kan de volwaardige betrokkenheid het best gerealiseerd worden via de raad van bestuur van een EVA. De redenering die in die aanbeveling naar voor gebracht werd blijft nog altijd van kracht.

De raad stelt vast dat de regering ervoor kiest om de instelling op te richten als een IVA, waarbij zelfs onvoldoende garanties zijn ingeschreven voor een behoorlijke werking van het raadgevend comité.

De raad wenst nogmaals de nadruk te leggen op het belang van een goede betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld bij het agentschap "Toerisme Vlaanderen", waarvoor het aangewezen is dat dit agentschap het statuut van EVA toegewezen krijgt.

De toeristische sector is een typische KMO-sector met een grote toegevoegde waarde voor de economie in Vlaanderen en met bijkomende uitstraling naar het buitenland. Bovendien creëert het toerisme een aantal afgeleide effecten op een stad of regio en de vele ondernemers die daarin werken. De toeristische sector heeft ook veel mogelijkheden inzake tewerkstelling voor diverse groepen binnen onze samenleving. Het beleid voor de toeristische sector is evenwel verspreid over verschillende beleidsterreinen zoals fiscaliteit, milieu, ruimtelijke ordening, werkgelegenheid, verkeer, cultuur, enz. en over federale, regionale, provinciale en lokale overheden. Deze verspreide beleidsdomeinen verhinderen een geïntegreerde aanpak voor de sector. Hierbij is ook continuïteit en strategie op middellange en lange termijn van groot belang. Betrokkenheid van het middenveld in het bestuur is daarom onontbeerlijk.

Een van de belangrijke taken van Toerisme Vlaanderen bestaat uit toeristische promotie zowel in binnen- als in buitenland. Toerisme is in die zin ook een vorm van export, waarbij de ondernemingen werkzaam in de toeristische sector een belangrijke rol vervullen.

De ervaringen en know-how vanuit de bedrijfswereid bieden hiervoor een toegevoegde waarde die een administratie zelf moeilijk kan ontwikkelen.

Omgekeerd zal - indien men het middenveld loskoppelt - de overheid ook extra (financiële) inspanningen moeten leveren om doorstroming van informatie en sensibilisering naar de individuele spelers op het veld te verzekeren.

Een en ander zal ook de effectiviteit van het beleid in het gedrang brengen. De toeristische sector is aan zeer snelle wijzigingen onderworpen. Als de toeristische sector niet meer rechtstreeks betrokken is bij het operationeel instrument dat Toerisme Vlaanderen is, zal dit ten koste gaan van de effectiviteit van het gevoerde beleid.

Toerisme is ook lokale economie: het toeristisch beleid heeft al te lang te ver afgestaan van de economische realiteit en de toenadering van deze twee werelden is nog maar pril. Meer toenadering, afstemming, betrokkenheid en gedragenheid, in plaats van minder, en dit op alle echelons (lokaal, regionaal, provinciaal, Vlaams) is dus noodzakelijk. Ook dit verantwoordt een structurele betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld in Toerisme Vlaanderen. De vertegenwoordiging van het sociaal-economisch middenveld dient dan ook behouden te blijven in de nieuwe structuur van Toerisme Vlaanderen. Dit kan enkel wanneer deze VOI omgevormd wordt tot EVA.

3.2. Evaluatie advies kaderdecreet

Voor de evaluatie van het oprichtingsdecreet is ook het advies van de SERV van 15 mei 2002 van belang. In dat advies gaf de raad een aantal belangrijke elementen aan waaraan de operationalisering van het kaderdecreet kan afgetoetst worden. Aan de hand van deze principes dient het voorliggende oprichtingsdecreet beoordeeld te worden.

De hervorming in het kader van BBB dient in de eerste plaats beoordeeld te worden op de bestuurskracht die door de oprichting van de nieuwe organen bereikt zal worden en aan de hand van de dienstverlening die aan de stakeholders van de maatschappij vanuit de nieuwe organisatie zal verleend worden. De verwachte baten van de nieuwe structuur moeten duidelijk aangegeven worden.

Dit geeft geen aanleiding tot specifieke opmerkingen.

De nieuwe structuur van de Vlaamse overheid in departementen, IVA's en EVA's dient ook te resulteren in een duidelijke taakverdeling die leidt tot een coherent beleid.

De raad oordeelde in zijn advies over het kaderdecreet positief over de één op één relatie tussen het beleidsdomein en de minister, maar ook binnen het beleidsdomein moet er een duidelijke taakverdeling zijn. Daarnaast moet er ruimte blijven om de horizontale dwarsverbindingen op een juiste manier te integreren in het beleid.

Hierover kan de raad zich nog niet uitspreken, aangezien de reorganisatie van het gehele beleidsdomein nog niet gekend is. Wel wijst de raad op het belang om, met het oog op de continuïteit van de dienstverlening en de rechtszekerheid voor burgers en ondernemingen, in ieder geval binnen de huidige legislatuur alle nodige stappen te ondernemen om de operatie die voorzien is in het kaderdecreet tot een goed einde te brengen.

Een derde beoordelingscriterium is dat er voldoende samenhang moet zijn tussen de verschillende fasen van de beleidscyclus. De concrete vormgeving van IVA's en EVA's evenals hun relatie met de rest van het beleidsdomein moet uiting geven aan deze integrale benadering.

Door de oprichting van dit agentschap onder de vorm van een IVA is de raad van oordeel dat er onvoldoende wisselwerking zal kunnen zijn tussen de actoren op het veld en de overheid. De oprichting als EVA biedt hiertoe betere garanties.

Een volgend criterium is de mate waarin het oprichtingsdecreet een aantal bepalingen opneemt over de samenstelling en bevoegdheid van het raadgevend comité en de structurele betrokkenheid van het personeel bij de totstandkoming van het beheerscontract.

Zoals reeds aangegeven kan een goede betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld een meerwaarde leveren voor de werking van Toerisme Vlaanderen. Het voorontwerp van decreet erkent dit onvoldoende door het agentschap op te richten als een IVA. In dit kader is het ook opvallend dat er geen sluitende garantie is opgenomen in het voorontwerp van decreet voor een goede werking van het raadgevend comité. Het voorontwerp van decreet bevat enkel een beperkt aantal bepalingen over de samenstelling en bevoegdheid van het raadgevend comité. Zo ontbreken:

- een duidelijke optie om de raadgevend comité in eerste instantie samen te stellen uit de relevante en representatieve organisaties van het maatschappelijke middenveld (cf. strategische adviesraden);
- een precieze formulering van de bevoegdheden: men beperkt zich tot een globale bevoegdheid om advies te geven over "de werking", de kwaliteit en dienstverlening en "feedback"; er worden geen garanties gegeven dat het comité op verplichte wijze wordt betrokken bij de voorbereiding en evaluatie van het beheerscontract, bij de voorbereiding van de (niet-strategische) besluiten en reglementen;
- een recht op informatie;
- de verplichting om het niet volgen van een advies te motiveren;
- een aantal minimale regels die een behoorlijke werking en ondersteuning moeten garanderen.

De raad onderschrijft de autonomie voor de agentschappen als een belangrijke vernieuwing. Inzake de autonome vaststelling van de rechtspositie van het personeel is het wel belangrijk dat er een goed evenwicht bestaat tussen de centraal vastgelegde algemene spelregels en de decentrale invulling van personeelsformatie en beleid. In het protocol dat afgesloten is in sectorcomité 18 is voorzien dat de rechten van het personeel behouden blijven bij de hervorming van de instellingen. Hoewel dit niet noodzakelijk moet opgenomen worden in het oprichtingsdecreet, gaat de raad er van uit dat de Vlaamse regering haar engagement nakomt, bijvoorbeeld door dit op te nemen in het raamstatuut.

3.3. Opheffingsbepalingen

Het oprichtingsdecreet bevat tevens opheffingsbepalingen, onder meer met betrekking tot de Vlaamse adviesraad voor Toerisme. De raad kan zich akkoord verklaren met deze opheffing. In overeenkomst met gemaakte afspraken komt deze adviesbevoegdheid toe aan de SERV in zijn rol als strategische adviesraad voor het beleidsdomein EWT. De raad merkt evenwel op dat het voorontwerp van decreet over de SERV momenteel niet vermeldt dat de SERV zal optreden als strategische adviesraad voor Toerisme. Het voorontwerp van decreet op de SERV dient op dat punt aangevuld te worden.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.922/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 september 2003 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid «Toerisme Vlaanderen»", heeft op 14 oktober 2003 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de oprichting van "Toerisme Vlaanderen" als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Dit agentschap komt in de plaats van de openbare instelling Toerisme Vlaanderen, opgericht bij decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van een Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme, en omgevormd door het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme.

Het ontwerp regelt inzonderheid de oprichting van het agentschap en bepaalt uitdrukkelijk dat de bepalingen van het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van toepassing zijn op deze instelling (artikel 3).

Het ontwerp bepaalt voorts de missie, de taken en de bevoegdheden van Toerisme Vlaanderen (artikelen 4 tot 6), delegeert de nadere regeling betreffende het bestuur en de werking van het agentschap aan de Vlaamse regering (artikel 7), bepaalt de materies die in de beheersovereenkomst moeten worden geregeld (artikel 8), richt een raadgevend comité bij Toerisme Vlaanderen op, en regelt de samenstelling en de taken ervan (artikelen 9 en 10), en bepaalt de financiële middelen waarover Toerisme Vlaanderen kan beschikken (artikel 12).

De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende Toerisme Vlaanderen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van

35.922/3

het ontworpen decreet en het kaderdecreet. De desbetreffende besluiten dienen bij decreet bekrachtigd te worden en kunnen naderhand alleen bij decreet worden gewijzigd of opgeheven. De Vlaamse regering wordt er verder mee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende Toerisme Vlaanderen te coördineren. De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement (artikel 13).

Het ontwerp schrapt ten slotte in een aantal sectorale decreten de verplichting om het advies in te winnen van het desbetreffende technisch comité of van de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme (artikelen 14 en 15).

VORMVEREISTEN

3. De Vlaamse regering gaf in zitting van 18 juli 2003 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet en gaf opdracht aan de bevoegde minister om over het ontwerp de adviezen van de SERV en van de Raad van State in te winnen.

Het advies van de SERV dateert van 10 september 2003, dus van na de beraadslaging van de Vlaamse regering van 18 juli 2003.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State worden voorgelegd.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMSE GEWEST

4. Het toerisme behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, krachtens artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het Vlaamse Gewest is bevoegd voor de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme, krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de voornoemde bijzondere wet.

5. Wat de territoriale bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, moet de aandacht worden gevestigd op artikel 5, § 1, 1°, a, van het ontwerp.

Luidens deze bepaling heeft Toerisme Vlaanderen o.m. tot taak "het promoten van Vlaanderen en Brussel als toeristische regio's voor zowel recreatief toerisme als zaken-, congres- en incentivetoerisme".

In culturele materies, waartoe het promoten van een toeristische regio moet worden gerekend, is de Vlaamse Gemeenschap krachtens artikel 127, § 2, van de Grondwet bevoegd in het Nederlandse taalgebied en t.a.v. de instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap.

Gelet op de aanwezigheid van dergelijke instellingen in Brussel en van hun relevantie voor het toerisme, kan aangenomen worden dat Toerisme Vlaanderen ermee belast wordt om het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad als toeristische regio te promoten. A fortiori kan Toerisme Vlaanderen met een dergelijke promotie-opdracht belast worden, in zoverre de promotie van Brussel als toeristische regio ook de promotie van Vlaanderen als toeristische regio ten goede komt.

ALGEMENE OPMERKINGEN

6.1. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de

35.922/3

"oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽¹⁾.

6.2. Voor het thans op te richten agentschap heeft de decreetgever in grote mate de toepassing van voornoemd artikel 9 ingevuld, hetzij via het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽²⁾, hetzij via het voorliggende ontwerp ⁽³⁾.

Artikel 7 van het ontwerp bepaalt evenwel dat de werking en het bestuur van het agentschap nader worden geregeld bij besluit van de Vlaamse regering.

De gemachtigde van de regering heeft die bepaling als volgt toegelicht:

"(Artikel) 7 van het ontwerpdecreet (heeft) het uitdrukkelijk over «nader» bepalen van de werking en het bestuur. Met «nader» wordt bedoeld dat de in dit ontwerpdecreet opgenomen regels meer in concreto, meer gedetailleerd kunnen ingevuld worden. Dit sluit uit dat de Vlaamse regering bij besluit de organisatie kan uitbreiden met organen die niet voorzien zijn in het decreet.

Wanneer men spreekt over de werking en het bestuur van het agentschap, behelst dit het organisatorisch luik en de werking van het agentschap en niet de beslissings- of beleidsstructuur van het agentschap. De finaliteit wordt beheerst door het kaderdecreet. Dit was trouwens een fundamentele keuze van de Vlaamse regering om van het agentschap Toerisme Vlaanderen een Intern Verzelfstandigd Agentschap (met rechtspersoonlijkheid) te maken en niet een Extern Verzelfstandigd Agentschap (met automatische rechtspersoonlijkheid) incl. raad van bestuur."

Ter eerbiediging van het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 9 van de voornoemde bijzondere wet en van de regels over de verdeling van de bevoegdheid tussen de decreetgever en de Vlaamse regering, zou de delegatie in artikel 7 van het ontwerp gepreciseerd moeten worden.

⁽¹⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., VI. Parl., 2002-03, nr. 1612-1, (85), p. 90-91, nr. 3.

⁽²⁾ Zie de artikelen 6, § 3, 7 en 9, wat de samenstelling van het agentschap betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, en de artikelen 5 en 6, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft.

7. Artikel 5, § 2, tweede lid, van het ontwerp luidt als volgt:

"In geval de uitvoering van de in artikel 5, § 1, vermelde taken gepaard gaat met het verstrekken van subsidies, zekerheidsstellingen, participaties in publiek-private samenwerkingsvormen of andere vormen van tegemoetkoming, onder bezwarende of kosteloze titel, stelt de Vlaamse regering, op basis van dit decreet of desgevallend op basis van een specifiek decreet, terzake de regels en de voorwaarden vast."

De ontworpen bepaling, die een zeer brede en in algemene bewoordingen gestelde delegatie aan de uitvoerende macht bevat ⁽⁴⁾, roept bezwaren op zowel vanuit het oogpunt van het legaliteitsbeginsel vervat in de artikelen 10 en 11 van de wet van 16 juli 1973 betreffende de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen, als vanuit het oogpunt van de algemene beginselen betreffende de verdeling van de bevoegdheid tussen de decreetgever en de Vlaamse regering ⁽⁵⁾.

De gemachtigde van de regering verantwoordt een dergelijke ruime machtiging als volgt:

"De huidige bepaling in de tweede paragraaf van het voorontwerp van oprichtingsdecreet is ingegeven omwille van de bekommernis dat er een decretale basis moet worden voorzien wanneer het subsidies betreft t.a.v. het toeristisch recreatief aanbod. Het toerisme is immers op grond van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een cultuurmaterie waarop het Cultuurpact van toepassing is. Artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 betreffende de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen zegt immers: «de regels inzake erkenning en subsidiëring in geld of natura van geregelde culturele activiteiten mogen, naargelang van het geval, slechts worden vastgesteld krachtens een wet, een decreet of een beraadslaging van de vertegenwoordigende vergadering van de overheid. Bij ontstentenis van dergelijke regels moeten alle toelagen en voordelen het voorwerp zijn van een speciale begrotingspost op naam».

Toerisme Vlaanderen ondersteunt op grond van deze bepaling lokale initiatieven die voorzien in de ontwikkeling van de toeristische uitrusting. Dit wordt geregeld door het koninklijk besluit van 14 februari 1967.

⁽⁴⁾ Inzonderheid de verwijzing in het ontworpen voorschrift naar de "uitvoering van de in artikel 5, § 1 (van het ontwerp) vermelde taken" geeft een zeer ruime dimensie aan de delegatie.

⁽⁵⁾ De verwijzing in het ontworpen voorschrift naar een rechtsgrond die te vinden zal zijn in een "specifiek decreet" levert op zich geen probleem op, maar is eigenlijk overbodig.

35.922/3

Deze betoelaging behelst projecten van lokaal toeristisch belang. (De ontworpen bepaling biedt) geen rechtsgrond van betoelaging van projecten die de ganse Vlaamse Gemeenschap bestrijken ⁽⁶⁾.

Omwille hiervan wordt in dit decreet niet voorzien in specifieke objectieve criteria inzake basistoelage, personeelstoelage en werkingskosten voor deze organisaties die een werkingsgebied hebben voor gans (de Vlaamse Gemeenschap).

Wanneer de betoelaging of subsidies is voorzien voor projecten die (de ganse Vlaamse Gemeenschap) aanbelangen is het uitgangspunt dat dergelijke decretale rechtsgrond voorzien wordt in de diverse sectorale decretale regelgevingen. In dit verband verwijzen wij naar het decreet m.b.t. het Toerisme voor Allen, dat dergelijke rechtsgrond voorziet.

Een dergelijke uitbreiding in het voorontwerp van oprichtingsdecreet dringt zich dan ook niet op. Er wordt dan ook gepleit om de huidige bepaling vervat in artikel 5, § 2, tweede lid ongewijzigd te laten. Artikel 5, § 2 moet dan ook geïnterpreteerd worden als een bevestiging van art. 10 van de Wet op het Cultuurpact."

Ter wille van de overeenstemming met artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 zouden in het ontworpen decreet zelf de beginselen inzake de subsidiëring vastgesteld moeten worden. Om bovendien te vermijden dat er een probleem rijst vanuit het oogpunt van artikel 11 van de voornoemde wet, zou uit artikel 5, § 2, van het ontwerp duidelijker moeten blijken dat de daarin bedoelde machtiging aan de Vlaamse regering beperkt is tot het regelen van subsidies e.d. aan projecten van lokaal toeristisch belang.

Afgezien van de specifieke vereisten die, i.v.m. het verlenen van subsidies, uit de wet van 16 juli 1973 voortvloeien, dient ook herinnerd te worden aan de algemene beginselen inzake de verdeling van de bevoegdheid tussen de decreetgever en de Vlaamse regering. Ook op grond van die algemene beginselen dringt een nader omschrijven van de grenzen van de aan de regering opgedragen bevoegdheid zich op.

⁽⁶⁾ Kennelijk verwijst de gemachtigde hierbij naar artikel 11 van de wet van 16 juli 1973, dat betrekking heeft op de financiële tegemoetkomingen aan "erkende instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op een gehele cultuurgemeenschap".

35.922/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER, D. ALBRECHT, P. LEMMENS, H. COUSY, J. VELAERS,	eerste voorzitter, staatsraden, assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het kaderdecreet : het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht zoals bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Toerisme Vlaanderen”.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op Toerisme Vlaanderen.

Alle officiële akten, aankondigingen of andere stukken, uitgaande van Toerisme Vlaanderen, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse Gemeenschap”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein Toerisme Vlaanderen behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van Toerisme Vlaanderen.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen. Daartoe zal Toerisme Vlaanderen inzonderheid instaan voor de bevordering van de professionalisering van de toeristische sector en voor de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod, alsmede voor de coördinatie van deze ondersteuning.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult Toerisme Vlaanderen de volgende taken :

1° Taken van promotionele aard :

- a) het promoten van Vlaanderen en Brussel als toeristische regio's voor zowel recreatief toerisme als zaken-, congres- en incentivetoerisme ;
- b) het voeren van de strategische promotie op het vlak van toerisme ;
- c) het verzorgen van marketing en public relations met betrekking tot toerisme in binnen- en buitenland ;

- d) het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het binnen- en buitenland ;

2° Taken inzake het toeristische productaanbod :

- a) de ontwikkeling en de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod en het opvolgen en nemen van maatregelen voor de exploitatie van het toeristisch productaanbod ;
- b) de begeleiding en de coördinatie van streekgebonden en/of lokale strategische plannen voor toerisme ;
- c) de begeleiding, de coördinatie en de stimulering van de activiteiten van lokale en provinciale toeristische verenigingen, verenigingen voor vreemdelingenverkeer en diensten voor toerisme ;
- d) de bevordering van het toerisme naar bepaalde doelgroepen vanuit een sociaal oogmerk ;
- e) het toezicht op en de ontwikkeling van het toeristisch recreatief product ;
- f) de ontwikkeling, de ondersteuning en de begeleiding van duurzame vormen van toerisme ;
- g) het nemen van eigen infrastructuurinitiatieven als proefproject of in samenwerking met de privé-sector ;
- h) het oprichten van steun- en informatiepunten ;
- i) het stimuleren van vernieuwing en creativiteit in het toeristisch productaanbod ;

3° Taken inzake integrale kwaliteitszorg :

het instaan voor de uitbouw en de bevordering van de integrale kwaliteitszorg in het kader van de bevoegdheden die zijn toegekend door de vigerende en toekomstige wettelijke en reglementaire bepalingen inzake volgende materies :

- a) toeristische infrastructuur, subsidies, participaties en andere initiatieven ;
- b) informatieverstrekking, dienstverlening, vorming en labeling, alsmede enig ander initia-

tief met het oogmerk van kwaliteitsverbetering van het toeristisch productaanbod.

4° Taken inzake onderzoek, communicatie en samenwerking :

- a) het voeren en de bevordering van het toeristisch marktonderzoek, consultancy en de toeristische marktstudie ;
- b) de samenwerking met de diensten van de Vlaamse regering, de lokale, provinciale en federale overheden, de overheidsinstellingen, alsmede met de lokale en provinciale toeristische diensten en verenigingen voor vreemdelingenverkeer ;
- c) de opvolging van het Europese en internationaal toeristisch beleid in zoverre dit verbonden is aan de eigen opdracht van het agentschap ;
- d) de verwezenlijking van het toeristisch beleid inzake alle opdrachten, binnen de door de Vlaamse regering uitgetekende beleidslijnen ;
- e) het opstarten van de virtuele loketfunctie ;
- f) de bevordering, de coördinatie en het aanbieden van nieuwe communicatietechnieken aan de toeristische sector en het publiek ;
- g) het aangaan van strategische allianties.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

In geval de uitvoering van de in artikel 5, § 1, vermelde taken gepaard gaat met het verstrekken van subsidies, zekerheidsstellingen, participaties in publiek-private samenwerkingsvormen of andere vormen van tegemoetkoming, onder bezwarende of kosteloze titel, stelt de Vlaamse regering, op basis van dit decreet of desgevallend op basis van een specifiek decreet, terzake de regels en de voorwaarden vast.

Toerisme Vlaanderen kan door de Vlaamse regering worden belast met bijzondere opdrachten die kaderen in de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en die zullen worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en opdrachten is Toerisme Vlaanderen gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken en opdrachten.

§ 2. Als rechtspersoon is Toerisme Vlaanderen algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5.

Onverminderd het bepaalde in het kaderdecreet beschikt Toerisme Vlaanderen over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in dit decreet, de uitvoeringsbesluiten daarvan en de beheersovereenkomst die het verbindt :

- 1° het vergunnen van de toeristische infrastructuur aan de hand van criteria vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering ;
- 2° het classificeren en labelen van de toeristische infrastructuur aan de hand van kwaliteitscriteria vastgesteld bij besluit de Vlaamse regering, alsmede de controle op de naleving van de kwaliteitscriteria ;
- 3° het uitvoeren van de nodige controles teneinde de in artikel 5 bedoelde taken uit te voeren ;
- 4° het sluiten van overeenkomsten tot samenwerking met derden die doelgerichte acties of activiteiten organiseren binnen het domein van de opdracht van Toerisme Vlaanderen ;
- 5° het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met de provinciale of gemeentelijke besturen of met hun toeristische diensten of verenigingen voor vreemdelingenverkeer ;
- 6° het vestigen en exploiteren van vertegenwoordigings-, onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het bepalen van de plaats van vestiging van deze kantoren in het buitenland ;
- 7° onverminderd de bepalingen inzake retributie of lasten van algemene aard opgenomen in andere decreten en onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering, het aanrekenen van een bijzondere kostendekkende vergoeding voor bijzondere of bijkomende

administratieve handelingen of controles op vraag van de vergunninghouders of vergunning-aanvragers ;

- 8° de inning van de sub 7° bedoelde kostendekkende vergoedingen ;
- 9° na machtiging door de Vlaamse regering, het overgaan tot onteigening ten algemene nutte ;
- 10° de uitvaardiging van technische richtlijnen op beleidsuitvoerend vlak.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 7

De werking en het bestuur van het agentschap worden nader geregeld bij besluit van de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Arikel 8

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 8, 9 en 10 van het kaderdecreet regelt de beheersovereenkomst :

- 1° de structuur van de tarieven bedoeld in artikel 9, § 1, 6°, van het kaderdecreet, door het stellen van marges binnen welke Toerisme Vlaanderen zelf tot de punctuele invulling ervan overgaat, hierbij rekening houdend met de eigenheid van de onderscheiden vormen van dienstverlening, alsmede met marktevoluties ;
- 2° de beleidsopties inzake de buitenlandse promotie-, onthaal- en/of vertegenwoordigingskantoren ;
- 3° de basis-richtlijnen inzake het jaarprogramma van Toerisme Vlaanderen.

HOOFDSTUK VI

Raadgevend comité

Artikel 9

Bij Toerisme Vlaanderen wordt een raadgevend comité opgericht.

Artikel 10

§ 1. Het hoofd van het agentschap is van rechtswege voorzitter van het raadgevend comité.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in § 1, wordt het raadgevend comité verder samengesteld door de Vlaamse regering uit een door de regering te bepalen aantal vertegenwoordigers van de onderscheiden deelsectoren binnen de domeinen waarin het agentschap werkzaam is.

§ 3. Het mandaat van lid van het raadgevend comité, het voorzitterschap uitgezonderd, is onverenigbaar met een functie als lid van het personeel of een leidinggevende functie van het agentschap zelf.

Artikel 11

§ 1. Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

§ 2. Het raadgevend comité heeft als concrete taken :

- 1° de verlening van adviezen en het formuleren van voorstellen ten aanzien van het hoofd van het agentschap en met betrekking tot de werking van het agentschap ;
- 2° het bijdragen tot de kwaliteit en de optimalisatie van de dienstverlening van het agentschap, zulks inzonderheid door adviesverlening steunende op de expertise van de leden van het raadgevend comité ;
- 3° het waken over de kwaliteitsopvolging inzake de dienstverlening van het agentschap ;
- 4° het geven van feedback omtrent de werking van het agentschap en, daarbij aansluitend, van ad-

vies met het oog op de eventuele bijsturing van de werking van het agentschap.

§ 3. De Vlaamse regering kan de in §§ 1 en 2 bedoelde taken nader concretiseren en/of preciseren.

HOOFDSTUK VII

Financiële middelen

Artikel 12

§ 1. De financiële middelen waarover Toerisme Vlaanderen, conform de voorwaarden en modaliteiten nader te bepalen in de beheersovereenkomst, beschikt zijn :

- 1° een jaarlijkse dotatie vanwege de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies, voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in de § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke

uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

§ 3. Overeenkomstig het bepaalde in § 1, 6°, kan het agentschap schenkingen en legaten aanvaarden. Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's, verbonden aan de aanvaarding.

HOOFDSTUK VIII

Coördinatie

Artikel 13

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende Toerisme Vlaanderen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende Toerisme Vlaanderen te coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van

terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;

- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De in het eerste lid bedoelde coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK IX

Wijzigings- en opheffingsbepalingen

Artikel 14

In artikel 4 van het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstreckende bedrijven worden de woorden “na advies van technisch comité” geschrapt.

Artikel 15

In artikel 4, § 1, van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “na advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven” geschrapt.

In artikel 5 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “op advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven” geschrapt.

In artikel 6 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “op advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven en van de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme” geschrapt.

In artikel 12 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven worden de woorden “op advies van het Technisch comité van de openluchtrecreatieve verblijven en de Adviesraad voor Toerisme” geschrapt.

Artikel 16

Opgeheven worden :

- 1° het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme ;
- 2° het decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor toerisme ;
- 3° artikel 8 van de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus.

HOOFDSTUK X

Slotbepalingen

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 7 november 2003.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT
