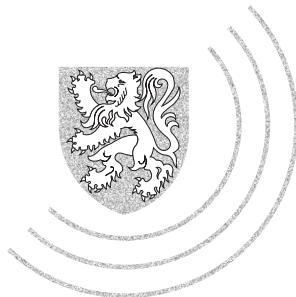


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

23 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
“Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”**

VERSLAG

van het Rekenhof

Zie :

2202 (2003-2004)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

REKENHOF

Advies over het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen

**Verslag van het Rekenhof
aan het Vlaams Parlement**

**Goedgekeurd in de
Nederlandse kamer van het Rekenhof
op 22 maart 2004**

INHOUD

Inleiding.....	5
1 Juridische aard van de beheersovereenkomst	5
2 Deelnemingen en filialisering	5
3 Aansturing en controle door Vlaamse regering en Vlaams Parlement.....	6
3.1 Informatie over de uitvoering van de beheersovereenkomst ...	6
3.2 Meerjarige financiële engagementen	7
4 Begroting en rekeningen - controle van het Rekenhof.....	7
5 Bestuur en werking	8
5.1 Vergoedingen aan de leden van de praktijkcommissie	8
5.2 Delegatiebevoegdheid van de gedelegeerd bestuurder in personeelszaken	8
6 Artikelsgewijze opmerkingen	9
7 Aanbevelingen	9

Inleiding

Op 8 maart 2004 heeft de Voorzitter van het Vlaams Parlement het Rekenhof verzocht het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen te onderzoeken.

Het ontwerpdecreet strekt tot de oprichting van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen (Syntra Vlaanderen), een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap dat zal instaan voor de uitvoering van het Vlaamse overheidsbeleid inzake de opleiding en vorming van zelfstandigen, potentiële zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen. Syntra Vlaanderen is zodoende een rechtsopvolger van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO). Het VIZO wordt opgesplitst in twee agentschappen: *Syntra Vlaanderen* en *het Vlaams Agentschap Ondernemen*.

1 Juridische aard van de beheersovereenkomst

Het Rekenhof heeft in zijn adviezen van 14 mei 2002⁽¹⁾ en 24 juni 2003⁽²⁾ aangedrongen op duidelijkheid over het juridisch karakter van de beheersovereenkomst. Het kaderdecreet bestuurlijk beleid op zich is op dat vlak onvoldoende duidelijk.

Het Rekenhof stelt nu ook vast dat het ontwerp van oprichtingsdecreet evenmin duidelijkheid verschaft over het juridisch karakter van de beheersovereenkomst.

2 Deelnemingen en filialisering

Artikel 12, §2, 4°, van het ontwerpdecreet rekent tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur *het beslissen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 12 van het kaderdecreet over de deelname*

¹ Advies van het Rekenhof bij voorontwerpen van kaderdecreet bestuurlijk beleid en decreet tot regeling van strategische adviesraden. Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement, vastgesteld door de Nederlandse kamer van het Rekenhof in haar zitting van 14 mei 2002, verder afgekort als advies van 14 mei 2002.

² Advies van het Rekenhof bij ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid. Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement, vastgesteld door de Nederlandse kamer van het Rekenhof in haar zitting van 24 juni 2003, verder afgekort als advies van 24 juni 2003.

van het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen" aan de oprichting van of de deelname in, alsmede omtrent het bestuur of de leiding en de financiering van andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen. Artikel 26, §1, van het ontwerpdecreet voorziet in de volgende ontvangsten van het agentschap; (7°) inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden en (8°) opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties.

Ter uitvoering van artikel 12 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid moet de Vlaamse regering voorafgaand een machtiging verlenen als het EVA beleidsuitvoerende taken overdraagt aan ondernemingen waarin het participeert of die het heeft opgericht.

In zijn adviezen van 14 mei 2002 en 24 juni 2003 en verwijzend naar de resolutie van 25 juni 1997³), heeft het Rekenhof erop aangedrongen dat het toevertrouwen van beleidsuitvoerende taken door een agentschap aan een derde, steeds wordt gemachtigd door de decreetgever.

Het voorliggende ontwerp van decreet stelt geen voorwaarden voor de participaties. Het Rekenhof acht het aangewezen de overheidstaken die de EVA kan filialiseren expliciet op te nemen in het ontwerp van oprichtingsdecreet of door middel van een afzonderlijke decretale machtiging een overdracht van deze taken toe te laten.

Opdat de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement over voldoende sturings- en opvolgingsmogelijkheden zouden beschikken ten aanzien van de gefilialiseerde overheidstaken, dringt het Rekenhof erop aan er in het ontwerp van oprichtingsdecreet in te voorzien dat deze taken integraal deel uitmaken van de beheersovereenkomst met het agentschap Syntra Vlaanderen.

3 Aansturing en controle door Vlaamse regering en Vlaams Parlement

3.1 Informatie over de uitvoering van de beheersovereenkomst

Het Rekenhof heeft in zijn adviezen van 14 mei 2002 en 24 juni 2003 beklemtoond dat de uitvoeringsinformatie over de beheersovereenkomst van cruciaal belang is voor de opvolging en beoordeling door de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement. Daarom moet het ontwerp van oprichtingsdecreet voldoende garanties inbouwen voor een tijdige, volledige en betrouwbare rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst.

³ Resolutie van 25 juni 1997 betreffende het juridisch kader, het financieel belang en de audit van het controlesysteem van de Vlaamse openbare instellingen, Vlaams Parlement, Stuk 644 (1996-1997), Nr. 1, 23 april 1997, aanbeveling 5.2.

Het kaderdecreet bestuurlijk beleid regelt in algemene termen de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst. Zo voorziet het in een minstens jaarlijks uitvoeringsrapport.

Het voorliggende ontwerp van oprichtingsdecreet legt geen nadere rapporteringsmodaliteiten vast, bijvoorbeeld voor de frequentie en inhoud van de uitvoeringsrapporten. De Vlaamse regering kan nadere modaliteiten voor de vorm, inhoud en opvolging van de beheersovereenkomst vastleggen in een besluit ter uitvoering van artikel 15, §2, van het kaderdecreet of in de beheersovereenkomst zelf.

In de mate dat het Vlaams Parlement de garantie wil inbouwen dat het steeds over gepaste, actuele en betrouwbare informatie over de uitvoering van de beheersovereenkomst beschikt, is het echter aangewezen deze modaliteiten op te nemen in het voorliggende ontwerp van oprichtingsdecreet. Het Rekenhof wijst in dit verband bijvoorbeeld op het belang van een certificering van de uitvoeringsinformatie van de beheersovereenkomst door een onafhankelijke instantie.

3.2 Meerjarige financiële engagementen

Wil de Vlaamse regering in de beheersovereenkomst financiële engagementen aangaan ten aanzien van het agentschap, dan moet zij het bedrag of de berekeningswijze ervan vóór het sluiten van de overeenkomst aan het Vlaams Parlement voorleggen. Die engagementen kunnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap immers gedurende meer jaren beïnvloeden. Zonder voorafgaande machtiging miskennen zij de begrotingsautoriteit van het Vlaams Parlement. Het is aangewezen dit principe in het ontwerp van oprichtingsdecreet in te schrijven.

4 Begroting en rekeningen - controle van het Rekenhof

Sommige bepalingen in het ontwerp van oprichtingsdecreet verwijzen naar het comptabiliteitsdecreet⁽⁴⁾, dat zich echter nog in de ontwerpfase bevindt. Het is niet aangewezen in het ontwerp van decreet te verwijzen naar een decreet dat nog niet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement en dus nog steeds kan worden gewijzigd.

In afwachting van de goedkeuring en inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet moet het oprichtingsdecreet een overgangsregeling bepa-

⁴ Decreet houdende de regeling van de begroting en de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof.

len voor de begroting en de rekeningen van het agentschap⁽⁵⁾, alsook voor de controle van het Rekenhof⁽⁶⁾.

5 Bestuur en werking

5.1 Vergoedingen aan de leden van de praktijkcommissie

Het ontwerpdecreet voorziet in artikel 13 tot en met 18 in de oprichting van een afzonderlijke praktijkcommissie die de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen zal bijstaan. Voor de leden van de raad van bestuur stelt het kaderdecreet bestuurlijk beleid zelf uitdrukkelijk in artikel 18, §4, dat de Vlaamse regering een organieke regeling zal bepalen voor het vergoeden van de bestuurders. Het kaderdecreet noch het ontwerpdecreet bepalen echter of de leden van de praktijkcommissie zullen worden vergoed. Als het de bedoeling is hen te vergoeden, dan dient daarin decretaal te worden voorzien door de invoeging van een bepaling die aangeeft op welke wijze dit kan gebeuren (bv. door de Vlaamse regering ervoor bevoegd te maken).

5.2 Delegatiebevoegdheid van de gedelegeerd bestuurder in personeelszaken

Het dagelijks bestuur van Syntra Vlaanderen zal worden waargenomen door de gedelegeerd bestuurder. Artikel 21, §4, van het ontwerpdecreet bepaalt dat de gedelegeerd bestuurder, onder zijn verantwoordelijkheid een of meer specifieke bevoegdheden kan delegeren aan een of meer *personeelsleden* van Syntra Vlaanderen.

Deze ruime delegatiebevoegdheid kan echter tegenstrijdigheden veroorzaken met het toekomstige raamstatuut⁽⁷⁾. Zo is het denkbaar dat de rechtspositieregeling bevoegdheden in personeelszaken exclusief zal toekennen aan de leidend ambtenaar van een agentschap zonder de mogelijkheid van delegatie (of subdelegatie). Ook is het mogelijk dat de delegatie wordt beperkt tot een of meer specifiek aangeduide functies of

⁵ Artikel 47 van het ontwerpdecreet heft het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote onderneming op.

⁶ Vanaf de inwerkingtreding van het ontwerpdecreet tot aan de inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet is er geen duidelijke regeling voor de begroting en rekeningen van het agentschap of de controle door het Rekenhof.

⁷ Het raamstatuut is een toekomstig besluit van de Vlaamse regering dat de rechtspositie zal regelen van de personeelsleden van de departementen, MOD's, IVA's, publiekrechtelijke EVA's en het secretariaatspersoneel van de strategische adviesraden, met uitzondering van het personeel van de VRT, de VVM-De Lijn, de Vlopera en het VITO.

graden (bv. afdelingshoofden), zonder dat *alle* personeelsleden ervoor in aanmerking komen.

Aangezien het raamstatuut een besluit van de Vlaamse regering zal zijn en het voorliggend ontwerp voor een decretale rechtsgrond zorgt, zou artikel 21, §4, kunnen zorgen voor afwijkingen op de eenvormig bedoelde rechtspositieregeling van het personeel.

Het Rekenhof meent dan ook dat artikel 21, §4, als volgt zou kunnen worden geredigeerd:

§ 4. Onverminderd de rechtspositieregeling van het personeel, mag de gedelegeerd bestuurder onder zijn verantwoordelijkheid een of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van die bedoeld in de derde paragraaf, delegeren aan een of meer personeelsleden van het Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming – Syntra Vlaanderen.

6 Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 3

Artikel 3, §2, van het ontwerpdecreet herhaalt artikel 2 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Uit de sectorale invulling door de Vlaamse regering, uiteengezet in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid⁸), vloeit voort dat de Vlaamse regering ook kan bepalen tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort. Artikel 3, §2, van het ontwerpdecreet kan dan ook worden geschrapt.

Artikel 3, § 4, van het ontwerp van oprichtingsdecreet kan ook wegval-
len, aangezien de oprichting als een publiekrechtelijk vormgegeven EVA met zich brengt dat de bepalingen van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van toepassing zijn op het agentschap.

7 Aanbevelingen

Het is aangewezen dat het ontwerpdecreet:

- duidelijkheid verschaft over de juridische aard van de beheersovereenkomst;
- opneemt dat gefilialiseerde overheidstaken deel moeten uitmaken van de beheersovereenkomst met het agentschap;
- garanties inschrijft en modaliteiten bepaalt voor een tijdige, volledige en betrouwbare rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst;

⁸ Ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid, memorie van toelichting, Vlaams Parlement, Stuk 1612 (2002-2003) – Nr. 1, p. 19.

- bepaalt dat de Vlaamse regering vóór het sluiten van de beheersovereenkomst het bedrag of de berekeningswijze van de financiële engagementen die zij ten aanzien van het agentschap wil aangaan voor machtiging aan het Vlaams Parlement moet voorleggen;
- alle verwijzingen naar het ontwerp van comptabiliteitsdecreet weglaat en in overgangsmaatregelen voorziet voor de controle van het Rekenhof en voor de begroting en rekeningen van het agentschap;
- aangeeft op welke wijze de vergoeding van de leden van de praktijkcommissie kan plaatsvinden;
- de ruime delegatiebevoegdheid van artikel 21, §4, in overeenstemming brengt met de rechtspositieregeling.