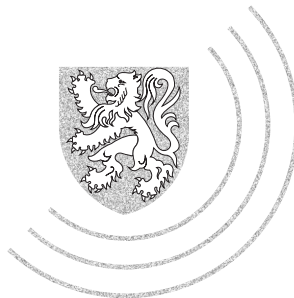


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

13 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	29
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	41
Advies van de Raad van State	49
Ontwerp van decreet	59

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1 In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleids optie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samengevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse Openbare Instellingen VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginselen inzake beter bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheids optreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“comptabiliteitsdecreet”) en inzake het adviesstelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentschappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

1.2 De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatiemodel is momenteel in uitvoering.

1.3 De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, wer-

king en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publieks- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4 Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleids-ondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds.

Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds. Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samenspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;

- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichterbij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

1.5 Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door genereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

1.6 Het agentschap dat het voorwerp vormt van onderhavig decreet is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapvorm.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGEND DECREET

2.1 Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen, dat wordt opgericht bij decreet, zal inzonderheid instaan voor de uitvoering van het Vlaamse overheidsbeleid inzake de bevordering van het internationaal ondernemen. Het Agentschap zal middels zijn binnen- en buitenlands netwerk kwalitatief hoogstaande diensten aan de Vlaamse ondernemingen aanbieden om hen bij alle facetten van het internationaal ondernemen te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren. Door het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen zal het Agentschap een betekenisvolle bijdrage leveren tot de internationale ontwikkeling van de Vlaamse economie. In het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen, in het Engels 'Flanders Investment and Trade' afgekort als 'F.I.T.' worden Export Vlaanderen, de DAB Dienst Investeren Vlaanderen gefusioneerd.

In het kader van Beter Bestuurlijk Beleid en het ontstaan van homogene beleidsdomeinen zijn de overheveling van een aantal programma's en allocaties die betrekking hebben op de bevoegdheden en de taken van F.I.T. noodzakelijk.

Op 23/07/03 werd op een vergadering omtrent BBB en het nieuwe comptabiliteitsdecreet – bevestigd door veranderingsmanger BBIS -, in aanwezigheid van het kabinet buitenlandse beleid en het departement BBIS evenals Export Vlaanderen en de Dienst Investeren, overeengekomen dat F.I.T. – eens in werking – volgende allocaties toegewezen zou krijgen

Het gaat hier over de allocatienummers volgens het decreet van 20 december houdende de algeme-

ne uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2003.

*** Uitgavenbegroting**

- Programma 51.9 BA 41.08 : de dotatie van de DIV
- Programma 51.4 :
- 41.01 Werkingsdotatie Export Vlaanderen
- 41.02 Dotatie aan Export Vlaanderen ter ondersteuning van de activiteiten van ondernemingen en bedrijfsgroeperingen die bijdragen tot de bevordering van de uitvoer
- 41.03 Dotatie voor het Agentschap van Buitenlandse Handel
- 30.01 Financiële Tegemoetkoming van Exportgerichte initiatieven van ondernemingen alsmede financiële tussenkomsten bij jaarlijkse exportpromotiecampagnes (pro memorie)
- 30.02 Uitgaven aan instellingen, verenigingen, ondernemingen m.b.t. initiatieven ter bevordering van de export
- 30.06 Subsidies voor haalbaarheidsstudies met betrekking tot bouw- en milieuprojecten in het buitenland met Vlaamse betrokkenheid
- 31.01 Rentesubsidies in het kader van Buitenlandse Handel
- 51.01 Ter beschikking stellen van Vlaamse uitrustingsgoederen, met het oog op de exportbevordering aan landen of regio's aangeduid door de Vlaamse Regering
- 81.01 Toekenning van leningen aan instellingen, verenigingen en ondernemingen voor initiatieven genomen ter bevordering van de export (pro memorie)

De verdeling van de allocaties 12.20 en 12.21 tussen het kerndepartement en het agentschap is tevens reeds afgesproken maar hierover kan slechts sprake zijn in het geval dat de kabinetten zouden verdwijnen.

*** Middelenbegroting**

- 30.01 Financiële Tegemoetkoming van Exportgerichte initiatieven van ondernemingen alsme-

de financiële tussenkomsten bij jaarlijkse exportpromotiecampagnes

- 81.01 Toekenning van leningen aan instellingen, verenigingen en ondernemingen voor initiatieven genomen ter bevordering van de export

2.2 Aanleiding tot oprichting F.I.T.

In de regeringsverklaring van de Vlaamse regering van 13 juli 1999 werd bepaald dat de efficiëntie van de exportbevordering ten behoeve van Vlaamse bedrijven moet verhoogd worden door middel van een verdere homogenisering van de gewestelijke bevoegdheidspakketten inzake buitenlandse handel.

Voorts worden de bestaande exportbevorderende instanties en instrumenten waarover de Vlaamse regering beschikt beter op elkaar afgestemd en gebundeld met het oog op een grotere synergie.

In de beleidsbrief over buitenlandse handel en extern economisch beleid voor 2002 wordt de nadruk gelegd op de veranderingen die zich de voorbije jaren hebben voorgedaan op het vlak van het internationaal ondernemen en de noodzaak voor Vlaanderen om hierop een antwoord te geven. Er wordt vastgesteld dat de internationale expansie van de Vlaamse ondernemingen nog te veel gericht is op de traditionele export.

De studie van Ernst & Young over de optimalisering van het Vlaams buitenlands economisch beleid die op 14 mei 2002 het voorwerp heeft uitgemaakt van een grondige bespreking in de Commissie voor Buitenlandse en Europese aangelegenheden van het Vlaams Parlement ligt mede aan de basis van de hertekening van het instrumentarium ter bevordering van het internationaal ondernemen.

Vastgesteld werd dat in Vlaanderen de overheidsinspanning voor wat betreft het buitenlands economisch beleid nog teveel gericht werd op de bevordering van de traditionele export en het aantrekken van investeringen naar Vlaanderen. Inmiddels zijn de activiteiten van onze ondernemers veel gevarieerder en omvatten zij naast de traditionele export ook de doorvoer en allerlei vormen van samenwerking met partners, uitwisseling van technologie en investeringen in binnen – en buitenland met het oog op de expansie op nieuwe markten. Dit bevordert de doorgroei van de Vlaamse ondernemingen met behoud van de beslissingsmacht in

Vlaanderen. Bovendien is het een bijkomende stimulans voor de export.

Tevens duiden verschillende studies op een achteruitgang van de positie van Vlaanderen t.o.v. de buurlanden voor wat betreft het aantal buitenlandse investeringen.

Om hieraan een oplossing te bieden besliste de Vlaamse regering op 31 mei 2002 een managementcomité op te richten dat Export Vlaanderen en de DIV zou overkoepelen.

Dit managementcomité had als opdracht de cohabitatie in Brussel en in het buitenland van Export Vlaanderen en de DIV te organiseren en één gemeenschappelijk actieprogramma uit te werken. Eindpunt is de creatie van een nieuwe competente, centrale ondersteunende dienst met als doel het internationaal ondernemen efficiënt, effectief en resultaatgedreven te bevorderen door het nauwer betrekken van alle actoren en het professionaliseren van het netwerk in binnen -en buitenland, waarbij de nadruk zal liggen op :

- een solide sturing van het gehele apparaat door een professioneel en modern management ;
- de netwerken in binnen -en buitenland en het resultaatgericht werken onder een ervaren en gedreven leiding ;
- het meten van de resultaten volgens de meest vooruitstrevende standaarden. Uit de metingen moeten lessen getrokken worden (conclusies) ;
- de actiebereidheid. Deze moet sterk gestimuleerd worden en leiden tot effectief actievoeren met als doel de optimalisering van het bevorderen van het internationaal ondernemen ;
- een organisatiestructuur op basis van toegevoegde waarde voor het bedrijfsleven ;
- één netwerk van samenwerkende resultaatgedreven organisaties in Vlaanderen en in het buitenland met een sterk doorgedreven professionalisering (synergie).
- Met het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen wordt aldus een sterke Vlaamse instelling gecreëerd die alle facetten van het internationaal ondernemen op een performante en resultaatgedreven manier verzorgt.

2.3 Onderdelen van F.I.T.

2.3.1 De kern van F.I.T. wordt gevormd door Export Vlaanderen, instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 23 januari 1991.

Historiek

- a. Het oprichtingsdecreet belastte Export Vlaanderen – aanvankelijk genaamd '*Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel*' – ermee om op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze de buitenlandse handel en in het bijzonder de export te ondersteunen en te bevorderen.

Het decreet van 23 januari 1991 was ingegeven door de bekommernis van de decreetgever om een opvangstructuur te creëren voor de taken, de middelen en het personeel die in het kader van de staatshervorming waren overgedragen aan de Vlaamse regering.

De Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel, thans Export Vlaanderen, is onderworpen aan de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op instellingen van openbaar nut, categorie B.

- b. Bij decreet van 24 juli 1996 werd een aantal wijzigingen aan het decreet van 23 januari 1991 aangebracht, zo onder meer de wijziging van de naam van de Vlaamse Dienst voor Buitenlandse Handel in de naam die de instelling ook thans nog draagt, te weten 'Export Vlaanderen'.

De bevoegdheden werden als volgt verduidelijkt :

- Export Vlaanderen heeft als opdracht de export vanuit Vlaanderen te bevorderen. Daartoe zal zij aan de ondernemingen kwalitatief hoogstaande diensten aanbieden om hen in hun export activiteiten te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren ;
- De instelling vervult haar opdracht in het raam van het buitenlands economisch beleid van de Vlaamse regering en overeenkomstig de door haar verstrekte richtlijnen ;
- De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de instelling haar dienstverlening aan de ondernemingen kan tarifieren en met ondernemingen terzake overeenkomsten kan sluiten ;

- De instelling pleegt op geregelde wijze overleg met vertegenwoordigers van exporterende ondernemingen en van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen en die doelgerichte acties en activiteiten organiseren op het domein waar de instelling actief is ;
- De instelling kan overeenkomsten tot samenwerking met rechtspersonen sluiten die doelgerichte acties of activiteiten organiseren binnen het domein van haar opdracht ;
- De instelling kan door de Vlaamse regering worden belast met elke andere aangelegenheid die haar buitenlands economisch beleid betreft ;
- Binnen de perken van de ingeschreven kredieten kan de instelling de gelden aanwenden ter ondersteuning van de activiteiten van de ondernemingen die bijdragen tot de bevordering van uitvoer.

- c. Tot slot wordt de aandacht erop gevestigd dat het decreet reeds in 1996 in de mogelijkheid heeft voorzien om een beheersovereenkomst af te sluiten tussen de Vlaamse regering en Export Vlaanderen.

- d. Voor de uitoefening van de bovenvermelde waaier van bevoegdheden, opdrachten en taken heeft de wetgever met kennis van zaken rechtspersoonlijkheid toegekend zowel bij de oprichting in 1991 als bij de aanpassingen van 1996.

- e. Door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten is Vlaanderen op 1 januari 2002 volledig bevoegd geworden voor het afzet- en uitvoerbeleid. Export Vlaanderen is belast met het inbouwen van deze bevoegdheden in zijn takenpakket.

De federale overheid blijft enkel nog bevoegd om waarborgen te verstrekken tegen uitvoer-, invoer- en investeringsrisico's en voor het multilateraal handelsbeleid.

Bij decreet van 18 december 2002 keurde het Vlaams Parlement het samenwerkingsakkoord van 24 mei 2002 goed tussen de federale overheid en de gewesten met betrekking tot de oprichting van het Agentschap voor Buitenlandse Handel.

Hiermee werd het zogenaamde Lambermontakkoord uitgevoerd en werd de basis gelegd voor de

overheveling van 63 personeelsleden naar Export Vlaanderen dewelke inmiddels heeft plaatsgevonden.

Belangrijke verandering in vergelijking met de toestand vóór de oprichting van het Agentschap voor Buitenlandse handel, is dat het voortaan de federale overheid niet langer meer toekomt de coördinatie, de bevordering en de samenwerking op het vlak van de export te verzekeren.

In tegenstelling tot de BDBH zijn bij het Agentschap voor Buitenlandse handel de bevoegdheden duidelijk afgebakend. De hele regionalisering steunt op een goede samenwerking tussen de drie gewesten.

Om zijn opdracht te realiseren beschikt Export Vlaanderen over circa 180 personeelsleden in het binnenland en 190 personeelsleden in het buitenland.

Begroting en middelen

De totale begroting van Export Vlaanderen, voor begrotingscontrole 2003, bedraagt 34,25 miljoen euro, waarvan 30,17 miljoen dotatie en circa 4,15 miljoen eigen middelen en overdrachten.

Deze middelen worden ingebracht in het nieuw op te richten F.I.T.

2.3.2 De Dienst Investeren Vlaanderen (DIV) is een dienst met afzonderlijk beheer (DAB) van de administratie Economie binnen het departement EWBL.

Historiek

- a. De DIV heeft als opdracht het aantrekken van buitenlandse investeringen naar het Vlaamse Gewest en werd opgericht door afdeling 2 van het decreet van 22 december 1993 houdende tot begeleiding van de begroting 1994.
- b. In hoofde van haar opdracht, met name het aantrekken van buitenlandse investeringen naar Vlaanderen, speelt de DIV een grote rol bij het internationaal ondernemen.

Vandaar dat de Vlaamse regering beslist heeft om de DIV samen met Export Vlaanderen te integreren in F.I.T.

Momenteel maakt de DIV het voorwerp uit van twee bestuurlijke processen die de positionering van deze instelling zal wijzigen :

- DIV is betrokken bij de oprichting van F.I.T. om als geïntegreerd deel hiervan internationale investeringen aan te trekken ;
- DIV is samen met Export Vlaanderen betrokken in het proces van Beter Bestuurlijk Beleid in het beleidsdomein Buitenlands Beleid en Internationale Samenwerking.

Begroting en middelen

Om zijn huidige opdracht waar te maken beschikt de DIV over 31 personeelsleden in het binnenland en 16 in het buitenland.

Voor begrotingscontrole 2003 beschikt de DIV over circa 7 miljoen euro om de opdracht te verwezenlijken.

Deze middelen worden ingebracht in het nieuw op te richten F.I.T.

3. TOETSING F.I.T. AAN DE CRITERIA VOOR EXTERNE VERZELFSTANDING

Zoals uit de navolgende uiteenzetting moge blijken, voldoet het takenpakket daarenboven aan de criteria vooropgesteld in het kaderdecreet bestuurlijk beleid om de organisatie van F.I.T. als extern verzelfstandigd agentschap te rechtvaardigen. Het takenpakket vormt een voldoende massa uitvoeringstaken. De door F.I.T. te leveren producten en/of diensten zijn meetbaar. Daarenboven is er sprake van een reële mogelijkheid tot aansturing van F.I.T. op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit en kan een reël invulbare informatie-relatie tot stand komen. Het vervuld zijn van deze voorwaarden wordt in de navolgende randnummers toegelicht.

3.1 Het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen dat het voorwerp vormt van onderhavig decreet zal gelden als een zogenaamd publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid.

3.2 F.I.T. wordt in onderhavig ontwerp van decreet belast met de tenuitvoerlegging van het Vlaamse overheidsbeleid (waarvan de krachlijnen zijn vastgelegd door het Parlement en worden ge-

concretiseerd door de Vlaamse regering) inzake de bevordering van het internationaal ondernemen. Het Agentschap zal, luidens de missie als bepaald in artikel 4 van het ontwerp van decreet, middels zijn binnen- en buitenlands netwerk kwalitatief hoogstaande diensten aan de Vlaamse ondernemingen aanbieden om hen bij alle facetten van het internationaal ondernemen te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren. Mede door het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen zal het Agentschap een betekenisvolle bijdrage leveren tot de internationale ontwikkeling van de Vlaamse economie.

De beleidsmatige bedoeling hiervan is dat aldus wordt bijgedragen aan het scheppen van een klimaat waarin de rol van het internationaal ondernemerschap in Vlaanderen, zowel naar aantal, als naar kwaliteit, aan toenemend belang inwint, zodat op die manier wordt bijgedragen tot de continue sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen en daardoor ook tot de welvaart en het welzijn van de gehele Vlaamse bevolking die alle baat heeft bij een florerend ondernemingswezen.

Ten gevolge hiervan ziet F.I.T. zich in toenemende mate geconfronteerd met een noodzaak zijn beleid en activiteiten nauwer af te stemmen op deze van zijn natuurlijke partners, te weten de representatieve Vlaamse actoren uit het economisch middenveld.

F.I.T. wordt m.a.w. een forum waar het Vlaamse aanbod en de buitenlandse vraag elkaar soepel en snel kunnen vinden en waarin alle overheidskrachten ter promotie en stimulering van het duurzaam internationaal ondernemen worden bijeengebracht. F.I.T. moet de huisnaam worden in Vlaanderen voor internationaal ondernemen en in het buitenland voor ondernemen met Vlaanderen.

F.I.T. zal in Vlaanderen een draaischijffunctie vervullen voor en tussen de representatieve, internationaal ondernemingsgerichte organisaties van de Vlaamse bedrijfswereld ; deze resp. strategische, kennis-, vlottende en bijzondere partners zullen systematisch worden betrokken bij de consultatie en implementatie rond strategie en actieprogramma.

3.3 De concrete beleidsuitvoerende taken en opdrachten die aan F.I.T. zullen worden toevertrouwd en die overigens thans reeds in grote mate begrepen zijn in het takenpakket van het huidige Export Vlaanderen en DIV –zijn opgesomd in het artikel 5 van het ontwerp van decreet.

Zoals uit het betreffende ontwerp van artikel 5 blijkt, is het aantal concrete taken en opdrachten zeer ruim en betreffen deze taken en opdrachten van beleidsuitvoering onderscheiden materies, wat de oprichting van F.I.T. als extern verzelfstandigd agentschap verantwoordt.

Ruwweg geschetst, zijn de beleidsuitvoerende opdrachten van F.I.T. erop gericht om het internationaal ondernemen duurzaam te bevorderen door het aanbieden van kwalitatief hoogstaande diensten aan ondernemingen om hen bij alle facetten van het internationaal ondernemen te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren. De concrete taken en opdrachten situeren zich hierbij op volgende niveaus :

- 1° taken van promotionele aard ;
- 2° informatie, documentatie, advies en begeleiding betreffende alle aspecten van de internationale handel en het internationaal ondernemen ;
- 3° promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen ;
- 4° het stimuleren en ondersteunen van Vlaamse ondernemingsactiviteiten in het buitenland ;
- 5° het verstrekken van financiële stimuli en subsidies ter bevordering van het internationaal ondernemen ;
- 6° bemiddeling in grensoverschrijdende handelsgeschillen ;
- 7° het actief werken aan synergieën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van het internationaal ondernemen in binnen- en buitenland ;
- 8° het managen van een binnenlands en een buitenlands netwerk.

3.3.1 Uit volgende cijfers blijkt meteen de massa aan taken

*Actieprogramma 2002***Acties in het buitenland**

Groepsstands op vakbeurzen		datum	deelnemers ¹	partners
Europa				
ISM	Keulen	27-30.01	58	Awex, Brussels Export
Prodexpo	Moskou	04-08.02	10	Awex, Brussels Export
Bautec	Berlijn	06-10.02	6	
Alimentaria	Barcelona	04-08.03	15	Awex, Brussels Export
CeBIT	Hannover	13-20.03	13	Awex, Brussels Export
Turkey Build	Istanboel	01-05.05	4	Awex
Air Show	Farnborough	22-28.07	6	FLAG
Cibus	Parma	09-13.05	13	Awex, Brussels Export
Interbuild	Birmingham	09-13.06	7	Awex
Automechanika	Frankfurt	19-22.09	1	Awex, Brussels Export
World Food	Moskou	24-27.09	14	VLAM
Sial	Parijs	20-24.10	61	Awex, Brussels Export, VLAM
Afrika				
Internationale Jaarbeurs	Algiers	12-23.03	13	Awex, Brussels Export
Noord-Amerika				
Seatrade Cruiseshipping	Miami	12-15.03	8	
Las Vegas Jewellery Fair	Las Vegas	31.05-04.06	24	Hoge Raad voor Diamant
IFFCS	New York	07-09.07	10	Awex, Brussels Export
IFAIEXPO	Charlotte	24-26.10	4	Febeltex
Zuid-Amerika				
Intermodal	São Paulo	18-22.04	2	
FIHAV	Havana	03-10.11	2	
Azië				
Furniture Fair	Singapore	01-05.03	8	Belgofurn
Foodex	Tokio	12-15.03	7	Awex, Brussels Export
Domotex Asia/Chinafloor	Shanghai	26-28.03	20	Febeltex
Food & Hotel Asia	Singapore	09-12.04	6	VLAM
Jewellery & Watch Fair	Hongkong	21-25.09	38	Hoge Raad voor Diamant
Midden-Oosten				
Arab Health	Dubai	26-29.01	5	Awex, Brussels Export
Index	Dubai	02-06.10	14	Febeltex
Multisectorale groepszakenreizen		datum	deelnemers ¹	partners
Europa				
Spanje	22-25.04	10		
Kroatië en Slovenië	19-23.05		17	
Portugal	2-25.11		10	Awex, Brussels Export
Afrika				
Guinee, Nigeria, Ivoorkust	01-30.06	25		Awex, Brussels Export, Agoria
Tunesië en Marokko	06-12.10	15		
Zuid-Afrika en Namibië	04-09.11	19		

¹ deelnemende bedrijven uit Vlaanderen

Multisectorale groepszakenreizen		datum	deelnemers¹	partners
Zuid-Amerika				
Chili		29.04-02.05	25	Awex, Brussels Export, BDBH
Azië en Oceanië				
Maleisië		22-28.02	25	Awex, Brussels Export, BDBH
Taiwan		30.09-04	12	Awex, Brussels Export, Beltrade
Kazachstan en Oezbekistan		25.05-02.06	17	Awex, Brussels Export
Australië en Nieuw-Zeeland		18-26.11	39	Awex, Brussels Export
Midden-Oosten				
Libië		11-15.10	12	Awex, Brussels Export
Saudi-Arabië en Koeweit		18-24.10	39	Awex, Brussels Export, BDBH
Contactdagen en workshops		datum	deelnemers¹	partners
Meubelstoffen	Birmingham	13.03	24	Febeltex
Bouw	Montpellier	08.10	3	
Bouw	Moskou	25-28.11	9	VCB
Thematische zendingen		datum	deelnemers¹	partners
Transport en logistiek	Hongarije	16-21.09	18	
Milieu	Sevilla	30.09-03.10	4	Awex, Brussels Export

¹ deelnemende bedrijven uit Vlaanderen

Acties in Vlaanderen

Uitnodigingscampagnes		datum	deelnemers²	partners
Zakendoen met internationale organisaties		14.03	8	Agoria
Wereldkampioenschap piste Zolder		12-15.10	32	
Interieur		17-21.10	17	INDES, VIZO, Stichting Interieur
Meubelevenement		03-06.11	137	

² deelnemende buitenlandse bedrijven

Export Vlaanderen hield de vinger aan de pols en organiseerde in 2002 een hele reeks seminars om de Vlaamse exporteurs op de hoogte te stellen van de laatste nieuwe markttrends. Onder meer Duitsland, Polen, Vietnam en Cuba kwamen aan bod. Een volledig overzicht gaat als bijlage hieronder.

Informatiesessies	datum	deelnemers	partners
Biovoeding in Duitsland	22.01	50	
Handelsagenturen in Duitsland	22.03	137	GOM Oost-Vlaanderen
Asian Development Bank	25.10	44	Asian Development Bank
Bouw TGV-lijn Parijs-Straatsburg	27.06	27	Franse Spoorwegen (RFF)
Sichuan-provincie (Volksrepubliek China)	25.09	37	Chinese delegatie
Cuba	10.10	20	Cubaanse delegatie
Vietnam/Ho Chi Minh City	05.11	130	Vietnamese delegatie
Nederlandse markt voor interieurtextiel	08.11	12	
Vietnam KHIBV	25.11	25	GOM Oost-Vlaanderen,
Duitse grootkeukensector	29.11	38	
Oostkaap-provincie (Zuid-Afrika)	05.12	20	Zuid-Afrikaanse delegatie
Polen	09.12	55	Belgian-Polish Business Club
Zakendoen met FAO en WFP (VN)	13.12	39	FAO, WFP

Klanten

Het aantal bedrijven in het bestand “Contactbeheer” van Export Vlaanderen bedraagt 8.400. Dit bestand wordt constant up to date gehouden (adreswijzigingen, faillissementen, stopzetting activiteiten).

Naast de 6.600 bestemmelingen in Vlaanderen die de wekelijkse “Exportbrief” via de post ontvangen, zijn er 950 klanten die de publicatie elektronisch toegestuurd krijgen.

Informatieverstrekking

1. Website

De homepage van de Export Vlaanderen website telde in 2002 336.211 hits. Voor de periode van januari tot en met augustus 2003 waren dat er 269.653. De website werd in 2002 vooral gebruikt om vragen voor financiële steun in te dienen (884) of publicaties aan te vragen (882).

2. Exportcentra

In 2002 kregen de vijf Vlaamse exportcentra 6.219 aanvragen te verwerken voor adressen en markt-onderzoeken. Dit is een lichte stijging in vergelijking met het jaar voordien. Opnieuw een signaal dat de Vlaamse bedrijven een groot vertrouwen

hebben in Export Vlaanderen. Toch is dit niet de enige manier om informatie te vinden en gegevens op te vragen. Ook op de uitgebreide website van Export Vlaanderen kan men terecht voor vragen met betrekking tot landeninformatie, aanvraagformulieren voor financiële steun, exportdagen, enz.

Onderstaande tabel toont de landen waarover bij de exportcentra de meeste vragen werden gesteld.

Land	Aanvragen in 2002	Vershil met 2001
Europese Unie (top 10)	2.399	+311
Frankrijk	398	+103
Duitsland	351	+66
Spanje	222	+3
Verenigd Koninkrijk	211	+2
Nederland	209	+9
Italië	191	+21
Zweden	153	+33
Denemarken	151	+45
Finland	126	+16
Portugal	108	-8
Europa niet-EU (top 10)	1.548	+285
Russische Federatie	153	+61
Hongarije	121	-11
Polen	120	-35
Noorwegen	107	-11
Tsjechische Republiek	107	-8
Litouwen	106	+52
Slovenië	97	+77
Zwitserland	97	+41
Turkije	86	-12
Letland	83	+46
Afrika (top 5)	501	-78
Zuid-Afrika	96	-23
Tunesië	87	+5
Egypte	81	-11
Marokko	69	-18
Libië	37	+20
Amerika (top 5)	572	-84
Verenigde Staten	184	+13
Brazilië	60	-18
Canada	59	-31
Venezuela	52	+12
Mexico	48	-19
Azië (top 10)	1.121	-264
Volksrepubliek China	194	+43
Japan	113	+4
Verenigde Arabische Emiraten	100	-15
Saudi-Arabië	65	-44
Zuid-Korea	65	-1
Thailand	54	-4
Iran	46	-25
Maleisië	43	-20
Taiwan	41	-19
Oceanië (top 2)	78	-36
Australië	46	-15
Nieuw-Zeeland	32	-15

Opvallend was dat in het jaar 2002 de aanvragen voor adressen en marktonderzoeken in Europa een significante stijging kenden. De Vlaamse bedrijven toonden opvallend minder interesse voor Zuid-Afrika, Saudi-Arabië, Iran, Maleisië, Polen en Canada. In Afrika genoot Libië opnieuw een hogere interesse. In Azië scoorde vooral de Volksrepubliek China goed.

Financiële steun

2002 was het eerste volledige jaar dat de nieuwe subsidiereglementering werd toegepast. Niet minder dan 1.638 initiatieven werden goedgekeurd. Om aan de behoeften te kunnen voldoen, heeft Export Vlaanderen in 2002 een budget nodig gehad van 3,94 miljoen euro voor de goedkeuringen en 3,43 miljoen euro voor de uitbetalingen.

Individuele beursdeelname van ondernemingen

In 2002 werden 637 aanvragen goedgekeurd voor een totaal bedrag van 1.166.023,01 euro, wat een budgettaire stijging van 7% betekent tegenover 2001.

Andere prospectie-initiatieven van ondernemingen

De volgende initiatieven komen in aanmerking voor steun (50% van het aanvaarde bedrag) : individuele prospectiereizen, deelname aan groepsacties van Export Vlaanderen of deelname aan een groepszakenreis georganiseerd door een bedrijfs-groepering, oprichting van een eigen of van gemeenschappelijk prospectiekantoor, aankoop van een lastenboek. Er is eveneens steun voor deelname aan een door Export Vlaanderen erkend opleidingsprogramma. In totaal werden 933 initiatieven goedgekeurd voor een totaal bedrag van 2.033.430,44 euro.

Initiatieven van bedrijfsgroeperingen

Bedrijfsgroeperingen kunnen steun krijgen voor marktverkennde reizen of deelname aan een groepszakenreis van Export Vlaanderen, aanmaak van een repertorium, organisatie van een havendag of een diamantseminarie of voor individuele beursdeelname. In 2002 kregen 24 bedrijfsgroeperingen steun voor één of meerdere initiatieven voor een totaal bedrag van 238.477 euro.

Individuele beursdeelname : geografische spreiding

2001			2002			Verschil 2002-2001	
Aantal		toegekend	aantal		toegekend	toegekend	in %
Europa binnen EER							
557	88%	964.691,83	547	86%	999.761,87	+35.070,04	+4%
Europa buiten EER							
16	3%	21.306,32	29	5%	45.019,48	+23.713,16	+111%
Afrika							
3	0%	4.448,18	1	0%	500	-3.948,18	-89%
Amerika							
29	5%	47.992,01	24	4%	42.073,79	-5.918,22	-12%
Azië							
21	3%	36.252,84	29	5%	62.612,95	+26.360,11	+73%
Nabije en Midden-Oosten							
6	1%	10.674,67	7	1%	16.054,92	+5.380,25	+50%
632		1.085.365,85	637		1.166.023,01	+80.657,16	+7%

Andere initiatieven : sectorale spreiding

	prospectie- kantoor	groepsactie Export Vlaanderen	zakenreis derden	prospectiereis	opleiding	reis bij beursdeelname	tot		
Automobielsector				7 11.925,00			7	1%	11
Bouw	3 91.650,46	9 16.365,00	3 2.625,00	61 98.400,00	3 1.087,50	5 7.400,00	84	9%	217
chemie/cosmetica	2 33.700,13	4 8.205,00	1 1.125,00	59 98.990,00	2 560,00	4 3.300,00	72	8%	145
Consultancy/financiële diensten	1 15.320,00	4 5.915,00	1 2.125,00	27 45.405,00	1 250,00	2 3.150,00	36	4%	72
Dieren				8 15.135,00	1 250,00	2 3.025,00	11	1%	18
Elektronica/elektriciteit	2 97.300,00	2 3.325,00		34 49.415,00	2 560,00	4 6.275,00	44	5%	156
Geschenken				1 1.075,00			1	0%	1.
Gezondheid/farmacie		4 6.175,00		13 22.645,00	2 875,00	11 14.350,00	30	3%	44
Grafische nijverheid				5 8.175,00	2 500,00	1 1.775,00	8	1%	10
horeca (non-food)				1 0,00		1 0,00	2	0%	
ITC	5 148.192,97	5 6.890,00		79 127.720,00	2 1.750,00	10 13.730,00	101	11%	298
Juwelen		2 2.802,50		8 10.400,00	1 625,00	5 8.637,50	16	2%	22
kleding/accessoires				11 18.175,00		1 1.925,00	12	1%	20
Landbouw		8 10.175,00	1 625,00	46 80.790,00	3 810,00	5 8.250,00	63	7%	100
Machines		9 14.277,50	3 2.845,00	95 170.785,00	6 2.095,00	8 13.112,50	121	13%	203
Meubelen		9 12.755,00	19 15.375,00	28 62.150,00	1 310,00	3 8.050,00	60	6%	98
Milieu	2 79.125,00	2 1.425,00	1 625,00	13 20.155,00	2 745,00	2 2.875,00	22	2%	104
Papier	1 0,00	2 3.740,00		1 1.125,00	1 250,00	1 1.425,00	6	1%	6.
Textiel	2 42.169,59	11 15.970,00		66 132.490,00	4 1.595,00	5 7.100,00	88	9%	199
Transport/expeditie	1 18.529,79	7 10.550,00		12 14.445,00			20	2%	43
Verpakking	1 40.170,00	1 1.000,00		4 5.945,00		1 625,00	7	1%	47
voeding/dranken		14 18.250,00	2 1.500,00	71 138.095,00	4 1.060,00	6 6.975,00	97	10%	165
vrije tijd/sport		1 1.075,00	1 1.225,00	17 31.730,00		6 9.835,00	25	3%	43
	20 566.157,94	94 138.895,00	32 28.070,00	667 1.165.170,00	37 13.322,50	83 121.815,00	933		2.033

Bedrijfsgroeperingen : geografische spreiding

	aantal		bedrag	
Latijns-Amerika	3	5%	8.030,00	3%
Noord-Amerika	8	13%	16.070,93	7%
Nabije en Midden-Oosten	6	10%	16.640,00	7%
Azië	16	25%	47.530,00	20%
Europa buiten EER	13	21%	21.773,81	9%
EER	12	19%	31.429,14	13%
Algemeen	5	8%	96.973,17	41%
	63	100%	238.447,05	100%

De vermelde cijfers hebben betrekking op het reële toegekende budget. Alle bedragen zijn in euro

Reglementering

In de periode van 1 januari tot en met 30 september 2003 waren er 1.230 nieuwe reglementeringsdossiers.

De omvang van het takenpakket verklaart overigens de omvang en de kritische massa van F.I.T.

Export Vlaanderen/DIV en de op te richten instelling F.I.T. hebben een voldoende kritische massa met een budget van ca. 60 miljoen euro en talrijke buitenlandse filialen en een personeelsbeleid van ca. 400 personeelsbestand in binnen- en buitenland.

Instelling	Aantal hoofden	Voltijdse equivalenten
Export Vlaanderen (binnenland)	126	115
Export Vlaanderen (buitenland)	190	175
Dienst Investeren	21	19
Overgekomen van de BDBH	63	63
Flanders Investment & Trade	400	372

Voormelde cijfergegevens illustreren duidelijk de omvang en de maatschappelijke impact van de taken van beleidsuitvoering waarvoor het huidige Export Vlaanderen en DIV instaat en die in de toekomst door F.I.T. zullen uitgevoerd worden.

3.3.2 Meetbaarheid

De af te sluiten beheersovereenkomst van F.I.T. zal duidelijke doelstellingen met afbakening van sturings- opvolgings- en toezichtmechanismen bevatten.

Gezien het voorhanden zijn van voormelde cijfergegevens blijkt ook genoegzaam de kwantificeerbaarheid van de dienstverlening waarvoor F.I.T. in de toekomst zal instaan. Export Vlaanderen en de Dienst Investeren beschikken over massa's informatie die door een coherent kennisinformatiesysteem optimaal kunnen benut worden door zowel interne als externe gebruikers.

Hiervoor zullen binnen F.I.T. een aantal meetinstrumenten voorhanden zijn : binnen DIV bestaat reeds een KIS-systeem (Kennis Informatie Systeem) dat zal worden uitgebreid tot F.I.T., de ontwikkeling van een uniform database-systeem in het buitenland staat op stapel evenals een MIS of Management Informatie Systeem. Daar naast kan verwezen worden naar de reeds bestaande standaardrapporteringen en het jaarverslag van Export Vlaanderen en DIV.

In functie van de doelmatigheidsanalyse wordt bijzondere aandacht besteed aan het jaarlijks georganiseerd klantentevredenheidsonderzoek. Tevens kan gewag worden gemaakt van de interne creatie van de functie van relatiemanager met derden (o.m. Vlaamse economische actoren waaronder strategische-, kennis- en vlottende partners, de andere gewestelijke en federale exportbevorderende instellingen, overheidsinstellingen allerhande...enz) en van het feit dat er op regelmatige basis overleg zal worden gepleegd met het economische middenveld in speciaal daartoe op te richten werkraden. De website en het intranet van Export Vlaanderen tenslotte zijn zeer doelmatige communicatie- en informatietools, getuige hiervan het steeds toeneemend aantal consultaties en verrichtingen via deze wegen.

Wat het aantrekken van investeringen betreft, zal via een vereenvoudigd systeem van investeringbeslissingsfases de bijdrage van het agentschap in het uiteindelijke resultaat zichtbaar worden.

3.3.3 Aansturing op doelmatigheid, prestaties en kwaliteit

Aangezien de taakstelling van het agentschap een concrete dienstverlening naar bedrijven inhoudt, zijn de te leveren producten en diensten duidelijk meetbaar zodat prestatie-indicatoren ten allen tij-

den aantonen waar (bij)sturing noodzakelijk, dan wel gewenst is..

Een direct verband tussen de input en behaalde resultaten wordt gelegd en zal bepalend zijn de aansturing van het internationaal netwerk (door het agentschap) via standaardprocedures en performantiemetingen.

Uit de aard van de opgesomde taken en de kwantificeerbaarheid van de reële output die thans reeds wordt verricht, blijkt meteen ook dat het perfect mogelijk zal zijn voor de regering, de bevoegde minister en/of het departement, de werking van F.I.T. te beoordelen en aan te sturen op grond van diens doelmatigheid, prestaties en kwaliteit van de dienstverlening.

3.3.4 Reëel invulbare informatierelatie

De opdrachtbepaling van het agentschap is stabiel en duidelijk omlijnd : ondersteuning bieden aan ondernemingen wat betreft export, import, doorvoer en allerlei vormen van samenwerking met partners, uitwisseling van technologie en investeringen in het buitenland met het oog op de expansie van nieuwe markten. Opvolgingsindicatoren voor de beleidsuitvoering zijn voorhanden en kunnen geplaatst worden tegenover omgevingsindicatoren (officiële statistieken m.b.t. export en investeringen...)

3.4 De bijzondere motivering waarom het te verkiezen is dat F.I.T. een extern, in plaats van een intern, verzelfstandigd agentschap, zou worden, zijn onderscheiden en betreffen inzonderheid :

3.4.1 Autonomie en onafhankelijkheid

Autonomie en onafhankelijkheid zijn essentieel in de uitvoering van de decretaal opgedragen bevoegdheden. F.I.T. is bovenal een instrument dat in het belang van de economische ontwikkeling van Vlaanderen moet beantwoorden aan de vraag van de onderneming die om bijstand vraagt. F.I.T. moet zijn actieprogramma en zijn doelmarkten kunnen bepalen in functie van de noden en behoeften van de markt, evenwel steeds binnen het door het politiek primaat bepaalde kader.

Hiervoor is F.I.T. de belangrijkste de actor van de Vlaamse overheid in het buitenland maar zij is niet de enige. De werking van F.I.T. kadert derhalve in een geïntegreerd overheidsoptreden.

Budgettair : Export Vlaanderen verricht zowel in binnen- als buitenland zeer veel betalingen aan derden, gaande van werkingsuitgaven, uitgaven voor acties tot het voorschieten van middelen aan bedrijven. Het “doorworstelen” van meerdere beleidsniveaus vooraleer de toelating en de effectieve verrekening kan plaatshebben kan zware operationele problemen met zich meebrengen.

De meer dan 70 kantoren in het buitenland beschikken over individuele budgetten. In de nabije toekomst wordt ook voor de regionale co-ordinatoren in Azië, NAFTA, Oost-en Centraal Europa... een belangrijke rol weggelegd in het beheer en de sturing van deze budgetten op regionaal niveau om optimaal te kunnen inspelen op de vragen van onze klanten en de tendensen in de markt. Autonomie is noodzakelijk om op lokaal en regionaal vlak te kunnen inspelen op onvoorziene opportuniteiten, wijzigingen in actieprogramma's, enz...

Het garanderen van een specifiek dienstverleningsaanbod in functie van de noden en behoeften van de Vlaamse internationale ondernemers en het daartoe ontwikkelen van de nodige nieuwe producten en diensten ;

Het garanderen van de eigen specificiteit, gebaseerd op een jarenlange praktijkervaring, van de begeleiding en ondersteuning van ondernemers bij hun handelsactiviteiten, het voeren van eigen promotie en informatiecampagnes naar de specifieke doelgroepen toe en het opzetten van eigentijdse en eigen initiatieven ;

Het beheer inzake de operationele werking van het binnen- en buitenlandse netwerk (de exportcentra en de buitenlandse kantoren) en het waarborgen van de kwaliteitsbewaking ervan. In het bijzonder personeelsbeleid in het buitenland. Doordat D.I.V. en E.V. behoefte hebben aan een adequaat plaatselijk personeelsbeleid is het aangewezen dat F.I.T. tot aanwervingen kan overgaan volgens de lokale regelgeving en gewoonten. Een flexibel HR-beleid met een autonomie en een onafhankelijkheid in de uitvoering van de werkzaamheden, kan alleen maar bijdragen tot de werving en selectie van competente medewerkers.

F.I.T. zal alleen overleven als het zijn toegevoegde waarde bewijst in een commerciële omgeving. F.I.T. is immers niet “nodig” want het heeft voor geen enkele taak een monopoliepositie : bedrijven moeten geen beroep doen op de instelling, het is hun vrije keuze. F.I.T. kent voor de meerderheid van zijn opdrachten (informatie, marketing, promotie...) tal van “concurrenten” op de privé-markt

(organisaties en bedrijven). Kortom, een externe verzelfstandiging is daarom ook een voorwaarde tot welslagen.

3.4.2 Partnership

3.4.2.1. In Vlaanderen :

Internationaliseren is in de eerste plaats de opdracht van de bedrijfswereld. F.I.T. kan hier faciliteren door een professioneel netwerk van relaties in het buitenland te ontwikkelen. Deze relaties brengen relevante informatie, kennis en vaardigheden naar de ondernemingen in Vlaanderen, waardoor nieuwe marktopportunities kunnen worden ingevuld. Dit beleid kan pas een succes worden wanneer de bedrijfswereld én de overheid structureel samenwerken aangezien hun kennis complementair is. Export Vlaanderen kent de buitenlandse markten terwijl de terreinkennis in Vlaanderen voor een substantieel deel gelegen is bij het sociaal-economisch middenveld. Hun doelstellingen zijn hier gewoon dezelfde : bevordering van het internationaal ondernemen in al zijn facetten. Het goed functioneren van F.I.T. vereist dus een structureel partnership, hetgeen ingevolge het kaderdecreet beter bestuurlijk beleid het best kan gerealiseerd worden in de configuratie van een EVA. Hieruit volgt dat de betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld bij de uitvoering van het beleid volwaardig dient te zijn. De bedrijfswereld moet o.m. inspraak kunnen hebben in verband met de promotie- en ondersteuningsmiddelen. Een evenwichtig samengestelde raad van bestuur zal deze volwaardige, wederzijdse verantwoordelijkheid gestalte moeten geven.

Voor het succes van de export zijn in de eerste plaats de ondernemingen verantwoordelijk. Voor de overheid is slechts een ondersteunende rol weggelegd. Om deze rol waar te kunnen maken is overleg met de sectoren (bedrijfsfederaties, Kamers van Koophandel, VEV, UNIZO...) dan ook noodzakelijk. Dit overleg heeft als taakstelling :

- formuleren van de vraagzijde door de klant ;
- klankbord en overlegforum tussen klant en de dienstverlener (agentschap) ;
- organiseren en sturen van de samenwerking tussen het agentschap en de particuliere organisaties actief in de exportpromotie ; netwerking tussen private en publieke exportondersteunende instanties.

De betrokkenheid kan dan ook verder gaan dan een louter ‘overleg’. Zo kunnen de privé partners (vb. sectorfederaties) het agentschap ‘sectoriele’ infomanagers ter beschikking stellen (cfr. regionale infomanagers). Deze bijdrage/inbreng kan worden beschouwd als een financiële inbreng vanwege de partners.

Andere toepassingen :

- Uitlening van medewerkers uit bedrijven aan een buitenpost van het F.I.T.-agentschap ;
- Netwerken van bedrijven ter beschikking van het agentschap ;
- Uitvoering van 1^{ste} loket F.I.T. in Vlaanderen door representatie Vlaamse economische actoren.

Deze autonomie laat tevens toe dat op soepele wijze gebruik kan worden gemaakt van een PPS-constructie (privaat-publieke samenwerking). Deze PPS-constructie laat immers een grotere betrokkenheid toe bij het uitdragen van overheidsimpulsen.

Op deze manier kan dan ook direct op de opportuniteiten worden ingespeeld al dan niet in samenwerking met private ondernemingen.

3.4.2.1. In het buitenland :

Export Vlaanderen en Dienst Investeren in Vlaanderen (F.I.T.) worden in bepaalde omstandigheden genooddaakt om partnerships aan te gaan met in het buitenland gevestigde organisaties. Zo baadt bijvoorbeeld Export Vlaanderen een incubatiecentrum in Singapore uit in samenwerking met de autoriteiten van Singapore.

De reële behoefte aan dit soort duurzame partnerships in binnen- en buitenland verantwoorden de externe verzelfstandiging van F.I.T.

3.5 F.I.T. zal tevens voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 11, § 2, van het kaderdecreet.

Dat F.I.T. onder determinerende invloed van de Vlaamse Gemeenschap zal staan, blijkt uit volgende elementen :

- de werkzaamheden van het agentschap zullen in hoofdzaak worden gefinancierd door het Vlaamse Gewest ;

- het beheer van het agentschap is onderworpen aan het toezicht van het Vlaamse Gewest door de beheersovereenkomst ;
- de helft van de leden van de raad van bestuur zijn vertegenwoordigers uit de Vlaamse regering. Bovendien is de voorzitter voorgedragen door de Vlaamse regering en heeft de voorzitter doorslaggevende stem. Ten slotte worden alle leden van de raad van bestuur benoemd door de Vlaamse regering ;
- de gedelegeerd bestuurder van F.I.T. zal worden aangesteld door de Vlaamse regering.

3.6 Wat de verdere vormgeving van F.I.T. betreft, is in het ontwerp van decreet duidelijk geopteerd voor een publiekrechtelijke, in plaats van een privaatrechtelijke vormgeving.

Binnen het nieuwe agentschap zullen geen figuren of regels vanuit het private vennootschaps- of verenigingsrecht toepassing vinden.

3.7 Op het vlak van het bestuur van F.I.T. is in het ontwerp van decreet een bestuursmodel uitgewerkt, dat kadert in het bestuursmodel dat inzake het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap is voorzien in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

F.I.T. zal meer in het bijzonder worden bestuurd door een raad van bestuur die zal beschikken over de volheid van bestuursbevoegdheid en waarvan de leden zullen worden aangesteld door de Vlaamse regering.

Het dagelijks bestuur, alsmede een aantal andere taken omschreven in het ontwerp van decreet, wordt toevertrouwd aan een gedelegeerd bestuurder die door de Vlaamse regering wordt aangesteld onder de leden van de raad van bestuur die niet op voordracht van een derde instelling of organisatie zijn aangesteld, zulks conform het bepaalde in artikel 20, § 1. Met deze bepaling wil de Vlaamse regering bewerkstelligen dat de gedelegeerd bestuurder in volle neutraliteit zijn opdracht zal kunnen waarmaken.

3.8 Inzake zijn werking zal F.I.T. onderworpen zijn aan de regels van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, zodat voor verdere bijzonderheden in dat verband kan worden verwezen naar de tekst van dit decreet en de bijhorende memorie van toelichting, waarvan de principes en toelichtingen inzake de werking van een publiekrechtelijk vormgegeven

extern verzelfstandigd agentschap hier worden hernomen.

4. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel definieert de begrippen 'kaderdecreet', 'agentschap' en 'comptabiliteitsdecreet' die verder in het decreet gehanteerd worden.

Artikel 3

In artikel 3, paragraaf 1, wordt er overgegaan tot de oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, genaamd 'Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen', in het Engels '*Flanders Investment and Trade*'. Het agentschap zal met het acroniem FIT worden geduid.

De bepalingen van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 zijn dan ook van toepassing op het 'Vlaams agentschap voor Internationaal Ondernemen'.

Gelet op de in de memorie van toelichting geschetste overwegingen is er in het voorgelegde ontwerp van decreet voor geopteerd om FIT te organiseren onder de rechtsvorm van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Om het publiekrechtelijk karakter van de rechtsvorm duidelijk in de benaming tot uiting te laten komen, wordt aan het agentschap de verplichting opgelegd om in alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken het statuut van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid te vermelden. Deze omschrijving moet dus gebruikt worden in gewone briefwisseling en de officiële stukken die uitgaan van FIT, maar houdt niet de verplichting in om deze te gebruiken wanneer het

gaat om informatieverstrekking, om promotionele of voorlichtingsredenen, en zulks ongeacht de gehanteerde drager (drukwerken, audio-visuele elektronische media,...).

De tweede paragraaf van het artikel 3 betreft het onderbrengen van het nieuwe agentschap in één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

Zoals reeds uitgebreid is toegelicht in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, zal het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid worden opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

Gelet op het gegeven dat in het kaderdecreet zelf de vaststelling, qua aantal en qua taakstelling, van de homogene beleidsdomeinen is toevertrouwd aan de Vlaamse regering, is het niet meer dan logisch dat ook in onderhavig ontwerp van decreet de Vlaamse regering ermee belast wordt om te bepalen tot welk van deze domeinen het bij onderhavig ontwerp van decreet nieuw opgerichte publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap zal behoren. Zulks wordt bepaald in de tweede paragraaf van het artikel 3 van het ontwerp van decreet.

De derde paragraaf van artikel 3 van het ontwerp van decreet belast de Vlaamse regering er tevens mee de vestigingsplaats van het agentschap te bepalen.

Artikelen 4 en 5

Gegeven het oogmerk van stroomlijning en het oogmerk meer transparantie inzake de werking van de Vlaamse overheidsinstellingen tot stand te brengen die aan het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ten grondslag liggen, werd in het ontwerp van decreet de grootst mogelijke zorg besteed aan de redactie van de missie-omschrijving (weergegeven in artikel 4 van het ontwerp) en van de taakomschrijving (weergegeven in artikel 5 van het ontwerp) van het nieuw op te richten agentschap.

Artikel 4 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft inzonderheid de missie van het nieuw op te richten publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap FIT. Als uiteengezet, omvat deze missie de eigentijdse vertaling van de opdracht inzake de bevordering van de internationale handel als motor voor de socio-economische ontwikkeling in Vlaanderen.

De missie van FIT wordt in concreto omschreven als het waarborgen van een kwalitatief en specifiek dienstenaanbod aan ondernemingen die d.m.v. hun internationale ondernemingsactiviteiten de Vlaamse welvaart ondersteunen, verzekeren en uitbouwen en een algemene opdracht tot promotie van Vlaanderen als economische entiteit.

De eerste paragraaf van artikel 5 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft op zijn beurt de concrete taken waarmee het agentschap zal worden belast. Als uiteengezet, is hierbij gestreefd naar een eigentijdse omschrijving en uitwerking van de taken die in dit verband thans reeds door Export Vlaanderen en DIV vervuld. De concrete taken waarmee het agentschap zal worden belast zijn onder :

1. taken van promotionele aard. Deze omhelzen onder meer :
 - 1° het promoten van Vlaanderen in het buitenland ter uitvoering van de in artikel 4 vermelde missie ;
 - 2° het opstellen van doelgerichte strategische promotieplannen op het vlak van het internationaal ondernemen en het aantrekken van investeringen ;
 - 3° het verzorgen van marketing en public relations ter uitvoering van de in artikel 4 vermelde missie ;
 - 4° het nagaan van de behoeften ter bevordering en ondersteuning van de promotie ;
 - 5° het vestigen en exploiteren van kantoren in het binnenland ;
 - 6° het exploiteren van kantoren in het buitenland ;
 - 7° actieprogramma's in binnen -en buitenland (zendingen, seminars, contactdagen, internationale beurzen en tentoonstellingen, infosessies, exportdagen) ;
 - 8° netwerking in het buitenland ter bevordering van de Vlaamse export en het internationaal ondernemen.

Het promoten van Vlaanderen in het kader van de missie van FIT, zulks zowel in binnen- en buitenland, behoort tot de kernopdrachten van FIT. Het begrip 'internationaal ondernemen' dient in deze context zeer ruim te worden opgevat. Het gaat niet alleen over export, maar over buitenlandse handel

en het aantrekken van investeringen naar Vlaanderen toe en het investeren van Vlaamse bedrijven in het buitenland met het oog op het veilig stellen van onze welvaart en welzijn en meer in het bijzonder de tewerkstelling in Vlaanderen. Uitwisseling van technologie behoort hier eveneens toe.

Het hoeft geen betoog dat het imago van Vlaanderen een belangrijke invloed heeft op de verwezenlijking van de missie.

Marketing en promotie in binnen- en buitenland

FIT vervult niet alleen een ondersteunende rol van kennisvergaring, maar plant tevens, met het oog op de realisatie van zijn doelstellingen, coördinerende initiatieven in samenspraak met andere Vlaamse economische actoren. Teneinde zulks op een gestructureerde en op een goed onderbouwde basis te realiseren, is het noodzakelijk dat in de nabije toekomst met deze actoren wordt gestreefd naar samenwerking (inzonderheid publiek-private samenwerking). Zulks zal gebeuren aan de hand van het sluiten van convenanten tussen de verscheidene partners.

Het agentschap zal als laag- en breedrempelig aanspreekpunt (front-office) voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen instaan voor alle eerstelijns adviesverlening, b.v. informatie, sensibilisering, probleemdetectie, analyse, begeleiding, eerstelijnsadvies en onafhankelijke doorverwijsfunctie naar o.a. de dossierbehandelende actoren die diensten verlenen aan kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen.

FIT voert zijn promotieplannen in het binnenland uit met behulp van de volgende middelen :

- het opzetten van reclamecampagnes gesteund op de strategische marketingplannen ;
- een actieve prospectie naar de diverse geschreven en audio-visuele media toe, eveneens middels termijngebonden samenwerkingsverbanden of ad-hoc initiatieven zoals *joint-promotion* acties ;
- het gebruiken van 'direct-mail' acties op basis van een gerichte mix tussen bepaalde promotie activiteiten en doelgroepen die rechtstreeks door deze acties worden aangesproken ;
- het opvolgen van global accounts ;
- de verzameling, de verwerking en de verspreiding van loutere produktinformatie is eveneens

een taak voor FIT. Deze geclusterde produktinformatie wordt aan het ruime publiek ter beschikking gesteld middels de diverse informatiedragers, zowel in print als op de informatiesnelweg.

FIT is uitstekend geplaatst om Vlaanderen met zijn hoofdstad Brussel internationaal te promoten.

Met het oog op het vervullen van deze promotietaak staan FIT verschillende middelen ter beschikking waarmee zij deze taak ten volle kan vervullen.

Aldus is FIT de opdrachtgever inzake het uitvoeren van marketingplannen voor de diverse buitenlandse markten, rekening houdend met de vragen van de Vlaamse en internationale ondernemingswereld.

Een actieve bewerking van deze markten kan moeilijk enkel plaats vinden vanuit Vlaanderen zelf. FIT beschikt dan ook over een netwerk van kantoren in het buitenland die als voornaamste opdracht hebben om, ter plaatse, Vlaanderen te promoten in de zin van zijn opdracht, met name het internationaal ondernemen te bevorderen.

In bepaalde gevallen bestaat er samenwerking met andere diensten van de Vlaamse Gemeenschap en met de ander gewesten, Brussel en Wallonië.

De voormelde "buitenlandkantoren" hebben een antennefunctie, bestaande in het volgen van buitenlandse ontwikkelingen en het detecteren van het potentieel dat Vlaanderen kan bieden.

Daarnaast hebben de "buitenlandkantoren" tot taak de buitenlandse markten of segmenten daarvan te bewerken. Zulks gebeurt aan de hand van volgende activiteiten die gesteund zijn op jaarlijkse promotie- en activiteitenplannen en die door FIT worden goedgekeurd.

De economische vertegenwoordigingen in het buitenland zijn verantwoordelijk voor de begeleiding, de ondersteuning en de sensibilisering van de Vlaamse exporteurs vanop de buitenlandse standplaats zowel rechtstreeks als via de Exportcentra en via het actieprogramma.

De investeringsprospectoren in het buitenland sporen kandidaat-investeerders op en overtuigen hen om in Vlaanderen te investeren.

Als belangrijke activiteit in het buitenland vermelden we de deelname aan vak- of publieksbeurzen.

FIT organiseert workshops en zulks zowel in het binnen- als het buitenland ;

2. informatie, documentatie, advies en begeleiding betreffende alle aspecten van de internationale handel en het internationaal ondernemen inclusief investeren in Vlaanderen. Deze omhelzen, naast het traditionele verstrekken van informatie, advies en documentatie over economische (macro en micro), sociale, statistische, juridische, reglementaire, fiscale, administratieve, documentaire, financiële, handelspolitieke en monetaire aangelegenheden die een Vlaams exporteur aanbelangen, notoriteitsinformatie en inlichtingen over handelsgebruiken en commerciële cultuur, onder meer :

1° informatie inwinnen en doorgeven over de opportuniteiten van de internationale contractenmarkt voor het Vlaamse bedrijfsleven ;

2° advies en begeleiding over export en alle aspecten van het internationaal ondernemen inclusief partnerships, licentie-akkoorden, transfer of know-how, outsourcing... ;

3° strategische en praktische informatie over buitenlandse markten en over investeringsmateries betreffende Vlaanderen ;

4° op maat en "in-house" begeleiding van Vlaamse exporteurs ;

5° beleidsgerichte input inzake handelsbeleid op bilateraal en multilateraal vlak aan het kerndepartement en de minister bevoegd voor het beleidsdomein waaraan het Agentschap is toegevoegd ;

3. promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen. Dit omhelst onder meer :

1° prospectie van, advies aan en begeleiding van buitenlandse investeerders ;

2° actieprogramma's in binnen- en buitenland ;

3° relevante informatie verschaffen over de financiële stimuli verstrekt door verschillende overheidsniveaus en over Belgische/Vlaamse sociaal-economische factoren (marktinformatie, de loonkost, het belastingstelsel, het onderwijs, opleidingsmogelijkheden, sociale zekerheid, ...) ;

4° advies aan de Vlaamse regering inzake de problematiek van buitenlandse investeerders in Vlaanderen ;

5° faciliteren van relaties met Vlaamse en Belgische overheden inzake investeringen ;

6° FIT is mede bevoegd voor de strategische nazorg van in het Vlaams gewest gevestigde buitenlandse investeringen. Strategische nazorg behelst de opvolging van reeds in Vlaanderen gevestigde buitenlandse bedrijven met het oog op expansie- of relocalisatieplannen, zeker wanneer het beslissingscentrum niet in België gelegen is ;

4. het stimuleren en ondersteunen van Vlaamse ondernemingsactiviteiten in het buitenland. Dit omhelst onder meer :

1° advies aan en begeleiding van Vlaamse investeerders in het buitenland ;

2° actieprogramma's in binnen- en buitenland (zendingen, seminars, contactdagen, internationale beurzen en tentoonstellingen, infosessies, exportdagen) ;

3° informatie verschaffen over financiële stimuli en financiële tegemoetkomingen op Vlaams, federaal en Europees vlak evenals de stimuli die in het buitenland beschikbaar zijn voor investeringen ;

4° relevante informatie verschaffen over de sociaal-economische factoren van buitenlandse markten (de loonkost, het belastingsstelsel, het onderwijs, opleidingsmogelijkheden, sociale zekerheid, ...) ;

5° op maat begeleiding van Vlaamse investeerders in het buitenland die activiteiten zoals investeringen, joint-ventures, participaties etc.. ondernemen ;

6° lobbying bij overheden in het buitenland om Vlaamse investeringen te faciliteren ;

7° advies aan de Vlaamse regering op bilateraal en multilateraal vlak (bv. akkoorden inzake overheidsaanbestedingen ...) ;

5. Het verstrekken van financiële stimuli, waarborgen en subsidies ter bevordering van het internationaal ondernemen.

FIT heeft van de Vlaamse regering de opdracht gekregen om de export- en investeringsinitiatieven van het Vlaamse bedrijfsleven te ondersteunen, te begeleiden en te stimuleren. Eén van de middelen

bij uitstek daartoe, is het toekennen van subsidies en financiële stimuli.

FIT zal over een ruime waaier aan mogelijkheden beschikken daar ook de subsidies die nu worden toegekend door de administratie economie, aan FIT worden overgedragen.

Het betreft :

- ter beschikking stellen van Vlaamse uitrustingsgoederen met het oog op de exportbevordering aan landen of regio's aangeduid door de Vlaamse regering (Programma 51.4 BA 5102) ;

- subsidies voor haalbaarheidsstudies met betrekking tot bouw- en milieuprojecten in het buitenland met Vlaamse betrokkenheid (Programma 51.4 BA 3006) ;

- rentesubsidies in het kader van de Buitenlandse Handel (Programma 51.4 BA 3101).

Vanaf 2004 zal FIT als rechtsopvolger van Export Vlaanderen en DIV zelf een initiator-rol spelen inzake de detectie van nieuwe behoeften.

In het kader van het toenemend belang van de financiële ondersteuning van de bedrijven en de mogelijke uitbreiding ervan naar Vlaamse investeringen in het buitenland zal FIT over de juridische rechtsgrond en de nodige financiële middelen moeten kunnen beschikken teneinde de taken inzake de bevordering van het internationale ondernemen verder te kunnen vervullen en uit te bouwen.

Teneinde deze taken van financiële stimuli en investeringen mogelijk te maken, beschikken Export Vlaanderen en EWBL op de begroting 2003 over een totaal bedrag van circa 10 miljoen EUR aan vastleggingsmachtigingen ;

6. bemiddeling in grensoverschrijdende handelsgeschillen. Het betreft hier mediatie buiten ieder gebruik van dwangmaatregelen en zonder dat de juridische aanspraken van de partijen worden gevrijwaard dan wel aangetast, teneinde een minnelijke regeling te bewerkstelligen ;

7. het actief werken aan synergieën met alle actoren op het vlak van het internationaal ondernemen. het nemen van eigen initiatieven of in samenwerking met de privé-sector ter bevordering van de buitenlandse handel ;

8. het managen van een binnenlands en een buitenlands netwerk ;

- FIT heeft tot taak een optimale en kwaliteitsvolle dienstverlening van zijn kantoren in binnen- en buitenland te garanderen ;
- FIT zal een tachtigtal kantoren in het buitenland runnen met meer dan 210 personeelsleden en een totaal budget van ruim 20 miljoen euro ;
- FIT dient derhalve over alle dienstbare middelen te beschikken om de werking van deze kantoren optimaal te regelen ;
- De kantoren in het binnenland zullen waarschijnlijk in functie van een publiek-private samenwerking grondig worden herdacht.

FIT is in dat verband in het bijzonder belast met de professionalisering van het menselijk kapitaal. Naast opleidingsinitiatieven, wordt er hierbij aandacht besteed aan permanente vorming en aan kwaliteitsbewaking ;

9. het optimaal benutten van financiële hefboomen voor het internationaal ondernemen beschikbaar op Belgisch, Europees en Internationaal vlak.

Een speciale cel die zich specifiek zal bezighouden met de begeleiding van Vlaamse bedrijven bij de Belgische, Europese en niet-Europese (internationale instellingen) die over financiële hefboomen voor internationaal ondernemen beschikken, werd reeds opgericht.

Dit gebeurde vanuit de vaststelling dat de Vlaamse bedrijven te weinig kennis hebben en te weinig gebruik maken van de zeer omvangrijke middelen en opportuniteiten die een reeks Belgische (Finexpo, Delcredere), Europese (EU, EIB, EBWO en OESO) en internationale instellingen (Wereldbank, ADB, andere ontwikkelingsbanken) ter beschikking stellen van het bedrijfsleven ter bevordering van het internationaal ondernemen.

FIT heeft als opdracht de Vlaamse bedrijven te informeren en te helpen bij de benutting van de opportuniteiten die deze instellingen aanbieden, zoals :

- informatie inwinnen over projecten, programma's en beslissingen ;
- informatie inwinnen over financierings- en subsidieopportuniteiten ;
- begeleiden van Vlaamse bedrijven bij hun inspanningen om gebruik te maken van de oppor-

tuniteiten binnen en buiten de EU inzake het internationale ondernemen ;

- ontwikkelen en onderhouden, binnen het kader van zijn opdracht, van goede kontakten met de Europese en andere instellingen ;
- opstellen van een gegevensbank over Vlaamse ondernemingen/instellingen met interesse voor de ontwikkelingsbanken ;
- opzetten van een website over de internationale financiële instellingen en de afzetmogelijkheden die ze creëren ;
- selectieve informatieverspreiding over projecten en aanbestedingen gefinancierd door de ontwikkelingsbanken, over steunmaatregelen van de multilaterale financiële instellingen bij investeringen in het buitenland (leningen, deelname in het kapitaal, verzekeringen) ;
- coördinatie van de houding van de Vlaamse en de federale overheid t.o.v. de ontwikkelingsbanken ter bevordering van de zakenopportuniteiten, lobbywerk, ... ;
- trust funds : dialoog met federale en regionale overheden ; informeren van zakenmilieu over mogelijkheden die ze creëren ;
- ondersteuning en meewerken aan de opdrachten van de FIT in relatie tot zijn opdracht ;
- actief samenwerken met de Vlaamse Economisch Vertegenwoordigers voor de realisatie van deze opdracht.

Uit de voorgaande beschrijving van het takenpakket van FIT blijkt dat het internationaal ondernemen een zeer heterogeen gegeven vormt. Niet alleen zijn er verschillende actoren bij betrokken (bedrijven, beroepsorganisaties, federaties, publieke en private instellingen), maar daarenboven spelen soms tegenstrijdige belangen een grote rol.

Tevens blijkt uit de voorgaande uiteenzetting dat FIT, wil het in zijn missie slagen, in toenemende mate samenwerkingsverbanden zal moeten zoeken met derde-partners die zich situeren in zowel de publieke als de privaatrechtelijke sfeer. De voormelde samenwerkingsverbanden kunnen bovendien een duidelijke budgettaire weerslag hebben. FIT moet immers in de meeste gevallen beroep doen op prestaties van private ondernemingen die onderhevig zijn aan de BTW-wetgeving. Door het verlenen van een eigen rechtspersoonlijkheid aan

FIT zal dit beleid gesteund op samenwerkingsverbanden verder gestalte krijgen en zal tevens kunnen worden gestreefd naar een optimalisatie inzake de produkten en diensten waarmee FIT zowel in hoedanigheid van klant als in deze van leverancier te maken heeft.

Met het oog op initiatieven inzake publiek-private samenwerking zal FIT over voldoende ruimte moeten beschikken om gestalte te geven aan haar missie en taken.

Het toekennen van eigen rechtspersoonlijkheid aan FIT zal deze in de gelegenheid stellen om, krachtens de machtiging ontleend aan artikel 12 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, zich ten volle op dat vlak te manifesteren.

In de tweede paragraaf van artikel 5 is bepaald dat bij besluit van de Vlaamse regering FIT belast kan worden met bijzondere opdrachten zodat de Vlaamse regering, op voldoende soepele kan inspelen op zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op economisch vlak binnen het kader van de missie en taken van FIT.

Artikel 6

In de op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 betrekking hebbende beleidsnota's en leidraden van de Vlaamse regering, werd benadrukt dat in de ontwerpen van decreet waarin tot de oprichting van concrete publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap wordt overgegaan, de taakomschrijving van deze agentschappen duidelijk moeten worden onderscheiden van de bevoegdheden die hen toebedeeld worden teneinde hun missie en taken waar te maken.

De taakomschrijving vermeldt in die geest de opdracht(en) die het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van het Parlement bekomt ; de bevoegdheidsomschrijving reikt het juridisch instrumentarium aan waarmee het agentschap die taken kan waarmaken.

Deze bevoegdheidsomschrijving ligt, wat FIT betreft, vervat in artikel 6 van het u voorgelegde ontwerp van decreet. Dit artikel 6 verleent FIT enerzijds een aantal bevoegdheden van administratief-rechtelijke aard en anderzijds de mogelijkheid om partij te worden in zekere privaatrechtelijke rechtsverhoudingen. Zoals uit de bewoordingen van het artikel 6 blijkt, betreft het hierbij doelge-

bonden bevoegdheden die gericht zijn op de waarmaking van de missie (omschreven in artikel 4) en op de concrete taken (omschreven in artikel 5) van het agentschap.

De eerste paragraaf van het artikel 6 verleent FIT de bevoegdheid tot het ontwikkelen, opzetten en realiseren van die activiteiten die nuttig en/of nodig zijn voor het verwezenlijken van zijn missie. Deze omschrijving viseert inzonderheid feitelijke activiteiten en verrichtingen die het agentschap gemachtigd wordt te stellen.

Krachtens de regeling weergegeven in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, is het agentschap ingericht als een aparte rechtspersoon en bijgevolg is bekleed met de attributen die krachtens het rechtspersonenrecht aan een dergelijke rechtspersoon zijn verbonden.

Het tweede lid van de tweede paragraaf van artikel 6 vermeldt een aantal bijzondere bevoegdheden waarmee FIT wordt bekleed teneinde haar missie en taakstelling te verwezenlijken. De inhoud van elk van deze bevoegdheden spreekt voor zich en hoeft weinig verder betoog.

De bevoegdheid inzake het verstrekken van kredieten en het sluiten van verzekeringsovereenkomsten heeft geen betrekking op de eigen werking van FIT en dus op de beheersactiviteiten die door de Vlaamse regering zijn toegewezen aan Financiën en Begroting, maar slaat op een eventuele toewijzing aan FIT van de bevoegdheid om op Vlaamse niveau aan exporterende bedrijven, in het verlengde van de thans bestaande financiële stimuli, kredieten, waarborgen of verzekeringen te verstrekken. Deze waarborgen kunnen enkel in eigen naam verleend worden.

Nogmaals wordt erop gewezen dat, zoals het geval is voor de algemene bevoegdheden die FIT aan zijn hoedanigheid van rechtspersoon ontleent, ook de bijzondere bevoegdheden opgesomd in het tweede lid van de tweede paragraaf een doelgebonden karakter hebben en aan FIT zijn toegekend met het oog op de verwezenlijking van zijn missie (artikel 4) en taakstelling (artikel 5).

Artikel 7

Het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet betreft het bestuur en de werking van het agentschap en somt de twee bij dit ontwerp van oprich-

tingsdecreet ingestelde organen van FIT op. Deze organen zijn de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder.

De wijze van samenstelling en aanstelling van deze organen en, desgevallend, hun leden, alsmede de bevoegdheden en de werking van deze organen worden, in de mate dat dit niet reeds in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 werd geregeld, in de verdere artikelen van het ontwerp van decreet nader geregeld.

Er wezen overigens op gewezen dat het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 en de daarbij horende memorie van toelichting weinig speelruimte laten inzake de inrichting van het bestuur van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap maar, integendeel, dit bestuur op imperatiefrechtelijke wijze regelen. De concrete oprichtingsdecreten van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen zelf kunnen op het vlak van de inrichting van het bestuur hoogstens een aantal aanvullende regels bepalen, alsmede een keuze maken uit een aantal door het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 geboden opties.

Aldus is de inrichting van een raad van bestuur door artikel 17 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 verplicht gesteld ; tevens bepaalt het ontwerp dat de leidende managementfunctie moet worden ingevuld op één van de wijzen bepaald in artikel 22, paragraaf 1, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, met dien verstande dat daarin wel in twee opties is voorzien.

In casu wordt wat betreft de werking van FIT in het u voorgelegde ontwerp van oprichtingsdecreet geopteerd voor de optie die voorzien is in artikel 22, § 1, 1°, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, te weten de aanduiding, onder de leden van de raad van bestuur, van een gedelegeerd bestuurder. Zulks wordt nader uitgewerkt in het artikel 13 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

In artikel 7 zelf wordt de samenstelling van de raad van bestuur van FIT nader geregeld.

Hierbij is ernaar gestreefd om een evenwichtige weerspiegeling te bieden van enerzijds de actoren in het beleidsdomein waartoe FIT behoort en anderzijds de inbreng van de publieke en de privésector met, gelet op de doorslaggevende stem van de voorzitter, een overwicht voor de publieke sector. Aldus staat aan het hoofd van de raad van bestuur

een voorzitter die als neutrale figuur wordt aangeduid door de Vlaamse regering. De bedoeling is dat de voorzitter zich in volle onafhankelijkheid ten aanzien van de andere leden van de raad van bestuur, inzonderheid deze bedoeld in artikel 7, 1° en 2°, van het ontwerp van oprichtingsdecreet zal kunnen positioneren. Het verdient aanbeveling dat de voorzitter een bedrijfsleider of ondernemer is.

Naast de voorzitter zal de Vlaamse regering eigenmachtig nog vijf andere kandidaten kunnen aanstellen zoals bepaald in artikel 7, 3°, van het ontwerp van oprichtingsdecreet.

De leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 7, 1° en 2°, zullen worden aangeduid door de Vlaamse regering op voordracht van geledingen uit het maatschappelijk middenveld, rekening houdend met volgende verdeelsleutel :

- vier leden op voordracht van de representatieve organisaties van de werkgevers en de middenstand die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, waaronder minstens één lid op voordracht van de representatieve organisaties van de middenstand (de KMO vormen een belangrijke factor in het Vlaams economisch weefsel) ;
- twee leden op voordracht van de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben.

Met deze samenstelling wordt een evenwicht tussen de doelgroepen, tot dewelke de werking van FIT zich richt, bereikt en zulks op een wijze dat de onderscheiden doelgroepen op gelijke mate aanbod kunnen komen.

De bedoeling is dat Vlaamse regering bij zijn samenstelling van de raad van bestuur een gezamenlijk kennisprofiel verzekert waarin de volgende bekwaamheden aanwezig zijn : internationale ervaring, voeling met KMO-wereld, actief bedrijfsleiderschap, kennis van de behoeften van exporterend Vlaanderen, kennis van de financiële omgeving van het internationaal ondernemen. Praktijkervaring is hierbij van doorslaggevend belang.

Artikel 8

De eerste paragraaf van artikel 8 van het ontwerp van decreet vermeldt de omschrijving van de be-

voegdheid van de raad van bestuur. De tekst ervan vergt geen verdere toelichting.

De tweede paragraaf van artikel 8 van het ontwerp van decreet vermeldt een aantal strikt aan de raad van bestuur voorbehouden bevoegdheden die de raad van bestuur derhalve niet kan delegeren aan de gedelegeerd bestuurder, dan wel aan een ander orgaan of een derde. Het betreft een aantal essentiële materies die aldus aan de raad van bestuur worden voorbehouden.

Artikel 9

Artikel 9 regelt de frequentie van de vergaderingen van de raad van bestuur en de wijze waarop bijzondere vergaderingen kunnen worden samengeroepen. Dit artikel vergt voor het overige geen verdere toelichting.

Artikel 10

In het eerste lid van artikel 10 van het ontwerp van decreet wordt de regel van het gelijke stemrecht van alle leden van de raad van bestuur geponeerd.

Het tweede lid regelt de aanwezigheidsvereisten (quorum) om geldig beslissingen te kunnen treffen en het derde lid bepaalt dat, nadat een vergadering wegens niet bereiken van het quorum geen beslissing kon treffen, voor een tweede vergadering over dezelfde onderwerpen geen quorum meer wordt opgelegd.

Het derde lid regelt de doorslaggevende stem van de voorzitter bij staking van stemmen.

Het vierde lid regelt de vertegenwoordiging. Gelet op de ervaringen uit het verleden werd ervoor geopteerd geen beperkingen op te leggen m.b.t. het aantal mandaten dat door afwezige bestuurders aan andere bestuurders kan worden toevertrouwd.

Artikel 11

Dit artikel regelt op verplichtende wijze de manier waarop de minister bevoegd voor het beleidsdomein waartoe FIT behoort over de beslissingen van de raad van bestuur wordt ingelicht.

Artikel 12

De artikelen 12 tot 13 betreffen het dagelijks bestuur en het management van FIT.

In het u voorgelegde ontwerp van decreet moest hierbij, gezien het statuut van FIT als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, gekozen worden uit één van de twee alternatieven bedoeld in artikel 22, § 1, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Wat FIT betreft, is hierbij geopteerd voor het eerste van deze twee mogelijkheden, wat erop neer komt dat het dagelijks bestuur van het agentschap wordt toebedeeld aan een gedelegeerd bestuurder die door de Vlaamse regering wordt aangeduid en daardoor deel uitmaakt van de raad van bestuur.

Artikel 13

Het artikel 13 omschrijft de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder.

Deze bevoegdheden zijn :

- het dagelijks bestuur (§ 1) ;
- de voorbereiding van de raad van bestuur (§ 2) ;
- de vertegenwoordiging van het agentschap in gerechtelijke of administratiefrechtelijke geschillen (§ 3) ;
- de mogelijkheid tot delegatie van één of meerdere specifieke bevoegdheden aan een lid, of leden, van het personeel van het agentschap (§ 4) ;
- de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur (§ 5) ;
- de leiding van het personeel (§ 6).

De meer concrete inhoud van het dagelijks bestuur zal nader worden omschreven in het huishoudelijk reglement van het agentschap dat aan de goedkeuring van de Vlaamse regering wordt onderworpen (zie artikel 14 van het ontwerp van decreet). Op die manier zal een eigentijdse en soepele invulling van het dagelijks bestuur worden bewerkstelligd.

Artikel 14

Het bepaalde in de eerste paragraaf van artikel 14 onderwerpt de raad van bestuur van het agentschap aan de verplichting om een huishoudelijk reglement vast te stellen. Tevens regelt de paragraaf de minimale inhoud van een dergelijk huishoudelijk reglement. Niets belet evenwel dat het huishoudelijk reglement daarnaast nog andere materies inzake de werking van het agentschap en zijn organen zou regelen.

De raad van bestuur legt het huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

De derde paragraaf van het artikel 14 bepaalt dat, vooraleer het huishoudelijk reglement uitvoerbaar wordt, het eerst moet zijn goedgekeurd door de Vlaamse regering. De eventuele opmerkingen van de Vlaamse regering zijn verbindend voor de raad van bestuur van het agentschap, zodat in geval dergelijke opmerkingen worden geformuleerd, de raad van bestuur zijn huishoudelijk reglement moet aanpassen en opnieuw moet voorleggen aan de Vlaamse regering totdat deze de tekst van het huishoudelijk reglement zal hebben goedgekeurd.

Artikel 15

De bepalingen spreken voor zich en behoeven geen verdere commentaar.

Artikel 16 en 17

Artikel 16 bepaalt de financiële middelen van het agentschap.

Met betrekking tot de dotaties in artikel 16, § 1, verwijzen wij naar de commentaren onder 2.1. in de memorie van toelichting en bij de bespreking van de artikelen 4 en 5 punt 5.

In § 2 wordt ook overgegaan tot de oprichting van een reservefonds. Dit reservefonds is o.m. nodig wegens de bijzondere rechtspositie van een aantal personeelsleden van FIT. Voor deze personeelsleden ('uitdovend contractueel kader' afkomstig uit Export Vlaanderen) werd namelijk geopteerd voor een sociaal zekerheidsstelsel van het type 'privé-sector' met bijkomende 'extra-legale' voordelen teneinde een bescherming van het type 'openbare sector' te verzekeren. Dit is meer bepaald het geval

inzake de pensioenregeling. Teneinde overfinanciering te voorkomen is het niet aangewezen de hele pensioenlast extra-legaal te verzekeren in een groepsverzekering maar moet een gedeelte budgettair ten laste worden genomen. Deze budgettaire last verschilt in functie van het aantal en de individuele rechten van de personeelsleden die in een gegeven jaar op rust worden gesteld en is vaak moeilijk precies voorzienbaar. Om die verschillen en die onzekerheid m.b.t. het precieze ogenblik waarop de verplichtingen ontstaan, op te vangen is de oprichting van een reservefonds aangewezen. Hetzelfde geldt voor rechten die in hoofde van de Vlaamse economische vertegenwoordigers zijn gecreëerd met hun inschakeling in het ISB.

De andere bepalingen spreken voor zich en behoeven geen verdere commentaar.

Artikelen 18 tot en met 21

De bepalingen spreken voor zich en behoeven geen verdere commentaar.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands
Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- *het kaderdecreet* : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- *het agentschap* : het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen ;
- *het comptabiliteitsdecreet* : het decreet van [datum] houdende de regelingen van de begrotingen, de boekhouding, controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam 'Vlaams Agentschap voor Inter-

nationaal Ondernemen', in het Engels 'Flanders Investment and Trade', afgekort 'FIT'. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

De missie van het agentschap bestaat erin om, als element in de sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen, middels zijn binnen- en buitenlands netwerk het internationaal ondernemen op een duurzame wijze te bevorderen door het aanbieden van kwalitatief hoogstaande en specifieke diensten aan aan alle ondernemingen in Vlaanderen teneinde deze bij alle facetten van het internationaal ondernemen te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren.

Het agentschap wil verder door het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen een betekenisvolle bijdrage leveren tot de internationale ontwikkeling van de Vlaamse economie.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult het agentschap de volgende taken :

- 1° taken van promotionele aard ;
- 2° informatie, documentatie, advies en begeleiding betreffende alle aspecten van de internationale handel en het internationaal ondernemen ;
- 3° promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen ;
- 4° het stimuleren en ondersteunen van Vlaamse ondernemingsactiviteiten in het buitenland ;
- 5° het verstrekken van financiële stimuli, waarborgen en subsidies ter bevordering van het internationaal ondernemen ;
- 6° bemiddeling in grensoverschrijdende handelsgeschillen ;
- 7° het actief werken aan synergieën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van het internationaal ondernemen in binnen- en buitenland ;
- 8° het managen van een eigen binnenlands en een buitenlands netwerk ;
- 9° het optimaal benutten van financiële hefboomen voor het internationaal ondernemen beschikbaar op Belgisch, Europees en Internationaal vlak.

§ 2. Bij besluit van de Vlaamse regering kan het agentschap worden belast met bijzondere opdrachten. Deze moeten kaderen in de missie en de taken van het agentschap en worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten, bepaald in de beheersovereenkomst.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het agentschap gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§ 2. Het agentschap beschikt met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het agentschap uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in het kaderdecreet, dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en met de beheersovereenkomst die het verbindt :

- 1° het tarifieren van de dienstverlening van het agentschap ;
- 2° het toekennen van subsidies en het verstrekken van waarborgen ;
- 3° het ontwikkelen van een strategisch plan aangaande de wijze waarop het agentschap de ontwikkeling van de buitenlandse handel van Vlaanderen en de promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen wil realiseren ;
- 4° het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingsverbanden met instellingen, ondernemingen of personen, o.m. met het oog op sponsoring, co-productie en co-financiering ;
- 5° na machtiging van de Vlaamse regering, het verstrekken van kredieten en het sluiten van verzekeringsovereenkomsten ;
- 6° het oprichten en uitbaten van kantoren in binnen- en buitenland ;
- 7° het aangaan van verbintenissen in het buitenland ten behoeve van de werking van kantoren gevestigd in het buitenland en het tewerkgestelde personeel ;
- 8° het oprichten en uitbaten van structuren nodig voor de uitoefening van de opdracht.

HOOFDSTUK IV

Raad van Bestuur

Artikel 7

§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 18, § 2, van het kaderdecreet, wordt het agentschap bestuurd door een Raad van Bestuur die is samengesteld uit :

- 1° vier leden, die voorgedragen worden door de representatieve organisaties van de werkgevers en de middenstand die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, waaronder minstens één lid voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand ;
- 2° twee leden, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;

3° zes leden voorgedragen door de Vlaamse regering waaronder minstens twee die een bijzondere expertise hebben op het gebied van internationale investeringen in Vlaanderen.

§ 2. De Raad van Bestuur kiest een voorzitter uit de leden, bedoeld in § 1, 3°, op voordracht van de Vlaamse regering. Bovendien kiest de Raad uit zijn leden een ondervoorzitter.

Het mandaat van voorzitter van de Raad van Bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Artikel 8

§ 1. Met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet en van de beheersovereenkomst beschikt de Raad van Bestuur over de ruimste bevoegdheden voor het bestuur van het agentschap.

§ 2. Onverminderd andere decretale bepalingen, kunnen volgende bevoegdheden van de Raad van Bestuur niet worden gedelegeerd :

- 1° het sluiten, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van de beheersovereenkomst met de Vlaamse regering ;
- 2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen evenals hun aanpassingen ;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15 , § 1, 4°, van het kaderdecreet ;
- 4° het beslissen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 12 van het kaderdecreet over de deelname van het agentschap aan de oprichting van of de deelname in, alsmede omtrent het bestuur of de leiding en de financiering van andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen ;
- 5° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 6° het rapporteren over de uitvoering van de begroting en over de boekhouding ;
- 7° het toestaan van afwijkingen op de begrenzing voor het aangaan van verbintenissen als bedoeld in artikel 11, § 3, van het comptabiliteitsdecreet ;
- 8° de herverdeling van investeringskredieten als bedoeld in artikel 20 van het comptabiliteitsdecreet.

Artikel 9

De Raad van Bestuur vergadert ten minste éénmaal om de 3 maanden. Niettemin kan de voorzitter of, bij ontstentenis van deze, de ondervoorzitter, de Raad te allen tijde bijeenroepen. De voorzitter of, bij ontstentenis van deze, de ondervoorzitter, zijn verplicht de raad van bestuur bijeen te roepen op verzoek van ten minste 3 van zijn leden of op verzoek van de gedelegeerd bestuurder.

Artikel 10

Alle in artikel 7 bedoelde leden van de Raad van Bestuur zijn stemgerechtigd.

De Raad van Bestuur kan slechts geldig vergaderen indien ten minste de helft van zijn leden aanwezig is, met inbegrip van de voorzitter of de ondervoorzitter.

Welk het aantal der aanwezige leden ook zij, zal de Raad van Bestuur op de volgende vergadering over dezelfde agenda die binnen een termijn van 15 dagen moet worden bijeengeroepen, niettemin geldig beraadslagen.

De besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen, beslist de stem van de voorzitter van de vergadering.

De leden van de Raad kunnen, in geval van verhindering, aan een ander lid opdracht geven om hen te vertegenwoordigen op een bepaalde vergadering van de Raad van Bestuur. Deze opdracht kan worden gegeven bij volmacht of door een schrijven gericht aan de voorzitter.

Artikel 11

De beraadslagingen en beslissingen van de Raad worden vastgesteld door notulen goedgekeurd door de leden die aan de vergadering hebben deelgenomen. De afschriften of uittreksels der notulen worden getekend door de gedelegeerd bestuurder. Een afschrift van de notulen wordt overgemaakt aan de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 12

De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder van het agentschap aan.

Artikel 13

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het intern reglement bedoeld in artikel 14 belast met het dagelijks bestuur van het agentschap.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het intern reglement bedoeld in artikel 14.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de Raad van Bestuur. Hij verstrekt aan de Raad van Bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van het agentschap nuttig of nodig zijn op de agenda van de Raad van Bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt het agentschap in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van het agentschap op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de Raad van Bestuur moet staven.

§ 4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid één of meerdere specifieke bevoegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in paragraaf 3, delegeren aan de personeelsleden van het agentschap.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de Raad van Bestuur uit.

§ 6. De gedelegeerd bestuurder is belast met de leiding van het personeel.

HOOFDSTUK VI

Intern reglement

Artikel 14

§ 1. De Raad van Bestuur stelt een intern reglement op, dat inzonderheid volgende inhoud heeft :

- 1° de aanvullende regelen inzake de bijeenroeping van de Raad van Bestuur ;
- 2° de regelen inzake het voorzitterschap van de Raad van Bestuur bij afwezigheid of verhindering van de voorzitter ;
- 3° de nadere precisering van het dagelijks bestuur ;
- 4° de regelen die de Raad van Bestuur in acht moet nemen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden ;
- 5° de regelen op grond waarvan de Raad van Bestuur zich op kosten van het agentschap kunnen laten bijstaan door technische raadgevers.

§ 2. De Raad van Bestuur legt het intern reglement evenals iedere wijziging of aanvulling ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het intern reglement binnen de 30 dagen na de in de tweede paragraaf bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het intern reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het intern reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de Raad van Bestuur van het agentschap die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de paragrafen 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

HOOFDSTUK VII

Beheersovereenkomst

Artikel 15

Onverminderd de bepalingen van artikel 14, 15 en 16 van het kaderdecreet regelt de beheersovereenkomst :

- de wijze waarop de financiële stimuli, subsidies en waarborgen worden toegekend ;
- de wijze waarop de vaststelling van de standplaats van de kantoren in het binnenland en het buitenland wordt gemotiveerd ;
- de voorwaarden waaronder het agentschap samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingsverbanden met instellingen, ondernemingen of personen kan afsluiten.

HOOFDSTUK VIII

Financiële middelen

Artikel 16

§ 1. Het agentschap kan beschikken over de volgende middelen :

- 1° dotatie(s) ;
- 2° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 3° schenkingen en legaten in speciën ;
- 4° inkomsten uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 5° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 6° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 7° vergoedingen voor prestaties, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;
- 8° inkomsten uit sponsoring, co-producties en co-financiering ;
- 9° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoe-deren ;
- 10° leningen of kredieten van allerlei aard.

§ 2. Overeenkomstig artikel 12 van comptabiliteitsdecreet wordt het agentschap gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van de structurele afdeling binnen de begroting van het Vlaamse ministerie overeenkomend met de begroting van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend voor de taken die krachtens artikel 5 van voorliggend decreet aan het agentschap zijn opgedragen.

De spijzigingen van het reservefonds zijn afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend. Als voorwaarde voor de spijziging moet het agentschap een concrete toekomstige aanwending meedelen voor de taken die die krachtens artikel 5 van voorliggend decreet aan het agentschap zijn opgedragen.

Artikel 17

Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. De Raad van Bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding.

HOOFDSTUK IX

Wijziging en coördinatie

Artikel 18

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende het agentschap te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende het agentschap te coördineren alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK X

Slotbepalingen

Artikel 19

Het agentschap neemt de rechten en verplichtingen over van de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid 'Export Vlaanderen', opgericht bij decreet van 23 januari 1991, zoals gewijzigd bij decreet van 24 juli 1996, en van de dienst met afzonderlijk bestuur 'Dienst Investeren Vlaanderen', opgericht door het decreet van 22 december 1993, afdeling 2, houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 1994.

Artikel 20

Het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van Export Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 24 juli 1996, en hoofdstuk I, afdeling 2. Dienst met afzonderlijk beheer Investeren in Vlaanderen, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 worden opgeheven.

Artikel 21

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 6 november 2003
110603_Advies_Vlaams_Agentsch_Intern_Ondern

Advies

*Voorontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven
Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen*

1. Inleiding

Op 29 oktober 2003 ontving de SERV de adviesvraag met betrekking tot het voorontwerp van oprichtingsdecreet van het publiekrechtelijk vormgegeven extern Verzelfstandigd Agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen. Het betreft een adviesvraag met verzoek tot spoedbehandeling, hetgeen impliceert dat het advies in principe binnen een termijn van 5 werkdagen moet worden overgemaakt.

Deze adviesvraag maakt deel uit van het hervormingsproces Bestuurlijk Beleid. In opvolging van het kaderdecreet Bestuurlijk beleid ondergaan de Vlaamse administratie en de Vlaamse instellingen een reorganisatie, ondermeer door de oprichting van Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).

In het kader van deze reorganisatie heeft de SERV reeds een advies geformuleerd op 15 mei 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en een aanbeveling over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid (5 maart 2003).

Dit advies focust onder meer op de evaluatie van het oprichtingsdecreet in het licht van de principes die de SERV in deze adviezen naar voor heeft geschoven.

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op de fusie van een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, Export Vlaanderen, en een dienst met afzonderlijk beheer van de Administratie Economie binnen het departement EWBL, de Dienst Investeren Vlaanderen.

Het fusieagentschap voor Internationaal Ondernemen heeft als missie om, middels zijn binnen- en buitenlands netwerk, het internationaal ondernemen op een duurzame wijze te bevorderen door het aanbieden van kwalitatief hoogstaande en specifieke diensten aan Vlaamse ondernemingen. Op die manier dient het Agentschap de Vlaamse ondernemingen te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren bij alle facetten van het internationaal ondernemen.

2. Evaluatie van het fusieagentschap in het kader van het hervormingsproces Beter Bestuurlijk Beleid

2.1. Algemene beoordeling

De raad vindt het positief dat het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen opgericht wordt als een extern verzelfstandigd agentschap. Wat het onderscheid tussen IVA's en EVA's betreft, heeft de raad in zijn aanbeveling van 5 maart 2003 de toegevoegde waarde van de betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld bij de beleidsuitvoering van een aantal instellingen beklemtoond. Voor een aantal instellingen kan de volwaardige betrokkenheid het best gerealiseerd worden via de raad van bestuur van een EVA. Het gaat om Kind en Gezin, het VFSIPH, VITO, IWT, Export Vlaanderen, Toerisme Vlaanderen, VDAB, VIZO en De Lijn. De raad neemt deze stellingname over tegenover het Agentschap voor Internationaal ondernemen naar analogie met Export Vlaanderen. De raad is immers van oordeel dat het beleid inzake internationaal ondernemen pas een succes kan worden wanneer de overheid én de bedrijfswereld structureel samenwerken aangezien hun kennis complementair is. Het goed functioneren van FIT vereist dus een structureel partnership hetgeen ingevolge het kaderdecreet beter bestuurlijk beleid het best kan gerealiseerd worden in de configuratie van een EVA.

Uit bovenstaande volgt dat de betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld bij de uitvoering van het beleid volwaardig dient te zijn. De bedrijfswereld moet ondermeer inspraak kunnen hebben in verband met de promotie- en ondersteuningsmiddelen. De raad stelt tot zijn tevredenheid vast dat in voorliggend oprichtingsdecreet de volheid van bevoegdheid en wederzijdse verantwoordelijkheid van het middenveld en de overheid geconcretiseerd wordt door een evenwichtig samengestelde raad van bestuur, waarin alle leden stemgerechtigd zijn. Dit garandeert een maximale betrokkenheid van het sociaal-economisch middenveld zowel bij het sluiten van de beheersovereenkomst als bij het beheer van het Agentschap.

Een van de cruciale elementen om de fusieoperatie in het kader van BBB te beoordelen is de bestuurskracht die door de oprichting van de nieuwe organen bereikt zal worden en de dienstverlening die aan de stakeholders van de maatschappij vanuit de nieuwe organisatie zal verleend worden. Daarom moet voor de raad de versterking van de bestuurskracht en de verbetering van de dienstverlening centraal staan in de vooropgezette hervorming. Dit impliceert dat de verwachte baten van de nieuwe structuur duidelijk moeten aangegeven worden.

De raad stelt vast dat de fusieoperatie wordt ingegeven door de vaststelling¹ dat de overheidsinspanning voor wat betreft het buitenlands economisch beleid nog teveel gericht is op de bevordering van de traditionele export en het aantrekken van investeringen naar Vlaanderen. Inmiddels zijn de activiteiten van onze ondernemers veel gevarieerder en omvatten zij naast de traditionele export ook de doorvoer en allerlei vormen van samenwerking met partners, uitwisseling van technologie, en investeringen in binnen- en buitenland met het oog op de expansie op nieuwe markten, hetgeen de doorgroei van de Vlaamse ondernemingen ten goede komt. Het feit dat het buitenlands economisch beleid nog te zeer is afgestemd op de traditionele exportactiviteiten, maakt dat de geëigende instrumenten onvoldoende efficiënt kunnen inspelen op de ontwikkelingen in het internationaal ondernemen en de actuele noden van de Vlaamse ondernemingen terzake.

De raad vindt het positief dat de fusieoperatie als doel heeft de kloof tussen het overheidsbeleid en het internationaal ondernemen op een efficiënte, effectieve en resultaatgedreven wijze te overbruggen door het nauwer betrekken van alle actoren en het professionaliseren en integreren van het netwerk in binnen- en buitenland. De beheersovereenkomst, die totnogtoe op vrijblijvende basis met Export Vlaanderen kon afgesloten worden maar nu decretaal verankerd wordt, is volgens de raad een uitgelezen instrument om de missie van het Agentschap in concrete doelstellingen te vertalen. Wel dient volgens de raad een optimaal monitoringssysteem opgezet te worden dat toelaat de acties van het Agentschap bij te sturen in functie van de doelmatigheidsdoelstellingen, vooropgestelde prestaties en kwaliteit.

Anderzijds waarschuwt de raad ervoor dat de fusie door verschuivingen (uitbreidingen) in het takenpakket van de betrokken overheidsdiensten niet voor gevolg mag hebben dat de dienstverlening inzake internationaal ondernemen voor bepaalde doelgroepen van ondernemingen, in het bijzonder de KMO's, in het gedrang komt.

De nieuwe structuur van de Vlaamse overheid in departementen, IVA's en EVA's dient ook te resulteren in een duidelijke taakverdeling die leidt tot een coherent beleid. De raad oordeelde in zijn advies over het kaderdecreet positief over de één op één relatie tussen het beleidsdomein en de minister, maar ook binnen het beleidsdomein moet er een duidelijke taakverdeling zijn. Daarnaast moet er ruimte blijven om de horizontale dwarsverbindingen op een juiste manier te integreren in het beleid.

Hierover kan de raad zich nog niet uitspreken, aangezien de reorganisatie van het gehele beleidsdomein nog niet gekend is. Wel wijst de raad op het belang om, met het oog op de continuïteit van de dienstverlening en de rechtszekerheid voor burgers en ondernemingen, in ieder geval binnen de huidige legislatuur alle nodige stappen te ondernemen om de operatie die voorzien is in het kaderdecreet tot een goed einde te brengen.

¹ Op basis van een studie van Ernst&Young over de optimalisering van het Vlaams buitenlands economisch beleid die op 14 mei 2002 het voorwerp heeft uitgemaakt van een grondige bespreking in de Commissie voor Buitenlandse en Europese aangelegenheden van het Vlaams Parlement

In zijn advies van 26 april 2002 over het kaderdecreet BBB stelde de raad dat een ander element om de operationalisering van het hervormingsproces te beoordelen bestaat in de mate waarin het oprichtingsdecreet van een EVA een aantal bepalingen opneemt over de structurele betrokkenheid van het personeel bij de totstandkoming van het beheerscontract en het functioneren van het auditcomité. Aangezien deze bepalingen niet zijn opgenomen in het kaderdecreet dient het oprichtingsdecreet hiervoor een goede regeling te voorzien.

Wat het beheerscontract betreft vraagt de raad om een in het oprichtingsdecreet een structurele betrokkenheid van het personeel te voorzien bij de totstandkoming van het beheerscontract en de evaluatie van de uitvoering ervan. Structurele betrokkenheid betekent in dit geval volgens de raad dat op regelmatige basis informatie wordt gegeven en dat overleg wordt gehouden over de opmaak en de uitvoering van het beheerscontract.

De grotere verantwoordelijkheid die aan de bestuurders van de EVA verleend wordt, dient gepaard te gaan met voldoende waarborgen voor de bestuurders. Meer concreet dient een EVA zoals het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen te beschikken over een auditcomité dat rechtstreeks werkt voor de raad van bestuur. Het voorontwerp van decreet dient in deze zin aangevuld te worden.

2.2. Specifieke aandachtspunten

Aangezien de Raad van Bestuur verantwoordelijk is voor het afsluiten van de beheersovereenkomst met de Vlaamse regering en de strategische krijtlijnen vaststelt om het internationaal ondernemen in Vlaanderen te begeleiden, te stimuleren en te ondersteunen, is het volgens de raad van het grootste belang dat de Raad van Bestuur samengesteld is uit leden die over de nodige kennis, competentie en ervaring inzake ondernemerschap en bedrijfswereld beschikken. De raad acht het aangewezen dat decretaal wordt voorzien dat bij de vertegenwoordiging van de overheid in de Raad van Bestuur voldoende mensen uit de bedrijfswereld zetelen en dat de voorzitter van de Raad van een Bestuur een ondernemer is, zoals nu ook trouwens reeds het geval is.

Wat de beleidskwalificatie betreft, is de raad er voorstander van dat het nieuwe agentschap wordt toegewezen aan het homogene beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme.

De raad stelt vast dat het Agentschap niet alleen een ondersteunende rol van kennisvergaring vervult, maar met het oog op de realisatie van zijn doelstellingen, coördinerende initiatieven kan plannen in samenspraak met andere Vlaamse economische actoren. Ten einde dit op een gestructureerde wijze te realiseren is volgens de memorie van toelichting samenwerking met deze actoren noodzakelijk, inzonderheid in de vorm van PPS. Deze samenwerkingsafspraken worden vastgelegd in een convenant die wordt afgesloten tussen de verscheidene partners. .

Reeds in zijn advies over het kaderdecreet BBB heeft de raad ervoor gepleit dat er snel klaarheid moet komen over hoe reeds geplande hervormingen zullen geïntegreerd worden in de globale hertekening van de administratie. De raad verwees in het bijzonder naar de hervorming van het economisch streekbeleid met hierin de positie van de GOM's, de oprichting van de Vlaamse Huizen van de Economie, de oprichting van het huis van de streek en de relatie met het subregionaal arbeidsmarktbeleid.

Oorspronkelijk was het de bedoeling via de Vlaamse Huizen van de Economie een pooling uit te bouwen van de diensten (delen van de huidige GOM's, VIZO, regionale preventiecellen en FIT, hetgeen dus de voorliggende fusieoperatie betreft) actief op het terrein van de bedrijfsadvisering in een uniek ondernemingsloket. Alhoewel dit decreet betreffende de Huizen van de Vlaamse Economie er nog niet is, werden reeds in Oost- en West-Vlaanderen dergelijke huizen plechtig geïnstalleerd. De raad stelt vast dat de huidige Vlaamse minister van Economie de visie op deze constructie recentelijk wijzigde.

De raad is van oordeel dat binnen de constellatie voor het Internationaal Ondernemen de werkgeversorganisaties goed geplaatst zijn om als front-office loketten te fungeren die omwille van hun laagdrempeligheid toegankelijk zijn voor alle ondernemingen. Het nieuwe Vlaamse Agentschap voor Internationaal Ondernemen kan binnen deze constellatie de rol van back officedienst waarnemen. Om de efficiëntie van de aanpak te evalueren en op te volgen is er volgens de raad een cruciale rol weggelegd voor de Raad van Bestuur.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.278/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 december 2003 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor internationaal Ondernemen", heeft op 30 december 2003 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de oprichting van het "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen" (hierna: het agentschap) als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). Op dit agentschap zijn de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing (artikel 3).

Het ontwerp bepaalt het doel, de taken en de bevoegdheden van het agentschap (artikelen 4 tot 6), regelt de samenstelling, de bevoegdheden en de werkwijze van de raad van bestuur ervan (artikelen 7 tot 11), alsmede de aanwijzing en de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder (artikelen 12 en 13), en bevat bepalingen omtrent het intern reglement van het agentschap (artikel 14), de beheersovereenkomst die ermee wordt gesloten (artikel 15) en de financiële middelen ervan (artikelen 16 en 17). Tot slot zijn wijzigings-, coördinatie- en slotbepalingen opgenomen (artikelen 18 tot 21).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1° en 3°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Krachtens het voornoemde artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1° en 3°, zijn de gewesten bevoegd, respectievelijk voor het economisch beleid en voor het afzet- en uitvoerbeleid. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

36.278/1

Zoals de Raad van State onder meer heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidens hetwelk het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van die wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en (het) toezicht" van de beoogde instelling moet regelen ⁽¹⁾.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te kunnen doorstaan.

De oprichting van het agentschap wordt geregeld in artikel 3 van het ontwerp.

De bevoegdheid van het agentschap wordt geregeld in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp. De samenstelling en de werking van het agentschap worden geregeld in de artikelen 7 tot 15 van het ontwerp en in de relevante bepalingen van hoofdstuk IV, afdeling 3, van het kaderdecreet, dat van toepassing is op het agentschap (artikel 3, § 1, eerste lid, laatste volzin, van het ontwerp). Wat het toezicht op het agentschap betreft, kan worden verwezen naar de artikelen 14 tot 23 van het kaderdecreet ⁽²⁾, alsmede naar de artikelen 14, § 2, en 15 van het ontwerp.

⁽¹⁾ Parl. St., VI. Parl., 2002-2003, nr. 1612/1, 90-94.

⁽²⁾ Zie evenwel het voorbehoud dat de Raad van State, afdeling wetgeving, in het advies 33.992/3 heeft gemaakt (l.c., 94).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2, 8 en 16

In artikel 2, derde streepje ⁽³⁾, 8, § 2, 7° en 8°, en 16, § 2, eerste lid, wordt gerefereerd aan een decreet dat nog niet bestaat in de rechtsorde en dat zelfs nog niet in ontwerpvorm bij het Vlaams Parlement is ingediend, namelijk het decreet houdende de regelingen van de begrotingen, de boekhouding, controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof (comptabiliteitsdecreet).

Het spreekt voor zich dat niet kan worden verwezen naar een nog niet in de rechtsorde bestaande tekst en dat evenmin regels uit zulk een tekst toepasselijk kunnen worden gemaakt op het agentschap. De verwijzingen naar het comptabiliteitsdecreet zullen derhalve dienen te worden vervangen door autonome bepalingen of door verwijzingen naar de bestaande regelgeving.

Artikel 4

Artikel 4, tweede lid, dient op een meer normatieve wijze te worden geredigeerd.

Artikel 5

De eerste volzin van artikel 5, § 2, redigere men als volgt:

"De Vlaamse regering kan het agentschap belasten met bijzondere opdrachten".

⁽³⁾ Beter "artikel 2, 3°". Een indeling met streepjes is te mijden omdat zulk een indeling bij latere wijzigingen voor verwarring kan zorgen, met name bij verwijzingen.

36.278/1

Artikel 6

1. In artikel 6, § 2, 2°, van het ontwerp wordt het agentschap belast met "het toekennen van subsidies en het verstrekken van waarborgen".

Zulks is ontoelaatbaar in zoverre hiermee aan het agentschap een onbeperkte bevoegdheid zou worden verleend om subsidies toe te kennen of om waarborgen te verlenen, zonder dat daartoe een specifieke rechtsgrond aanwezig zou zijn.

2. Artikel 6, § 2, 8°, is te algemeen en te vaag geredigeerd. Er moet worden gespecificeerd wat dient te worden verstaan onder het begrip "structuren nodig voor de uitoefening van de opdracht".

Artikel 7

Krachtens artikel 7, § 2, eerste lid, kiest de raad van bestuur een voorzitter uit zijn leden, bedoeld in § 1, 3°, "op voordracht van de Vlaamse regering".

Vraag is of het effectief in de bedoeling ligt ook de verkiezing van de voorzitter te verbinden aan een voordracht van de Vlaamse regering ⁽⁴⁾, en of die voordracht dan beperkt blijft tot één kandidaat.

Artikel 10

Er wordt best verduidelijkt of ook de in artikel 18, § 2, van het kaderdecreet bedoelde bestuurders, waaraan in artikel 10, eerste lid, van het ontwerp wordt gerefereerd, stemgerechtigd zijn.

⁽⁴⁾ In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat de voorzitter van de raad van bestuur wordt aangewezen door de Vlaamse regering. In ieder geval dient de discordantie tussen de tekst van het ontwerp en de memorie van toelichting te worden weggewerkt.

Artikel 12

Uit het commentaar in de memorie van toelichting bij artikel 12 blijkt dat de gedelegeerd bestuurder wordt aangewezen uit de leden van de raad van bestuur ⁽⁵⁾. Duidelijkheidshalve wordt dit best uitdrukkelijk in artikel 12 bepaald.

Artikel 14

Omwille van de rechtszekerheid is het aanbevolen nadere regels op te nemen omtrent de berekening van de termijn van dertig dagen bedoeld in artikel 14, § 3, eerste lid.

Artikel 15

Met betrekking tot artikel 15, eerste streepje (beter 1°), kan worden verwezen naar opmerking 1 bij artikel 6.

Artikel 18

1. Het ontgaat de Raad van State, afdeling wetgeving, volkomen welke de "bestaande wets- en decreetbepalingen betreffende het agentschap", bedoeld in artikel 18, § 1, zijn, nu dit agentschap pas wordt opgericht bij het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt.

Wellicht ligt het enkel in de bedoeling de Vlaamse regering te machtigen de terminologie aan te passen van andere wets- of decreetsbepalingen die geen betrekking hebben op het agentschap als zodanig, maar waarin wel wordt gerefereerd aan de rechtsvoorgangers van het agentschap, namelijk de openbare instelling "Export Vlaanderen" en de dienst met afzonderlijk bestuur "Dienst Investeren Vlaanderen".

⁽⁵⁾ Zie ook de artikelen 7, § 2, tweede lid, en 11, tweede volzin.

36.278/1

De redactie van artikel 18, § 1, zal dienen te worden aangepast in het licht van de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

2. In artikel 18, § 2, tweede lid, schrijve men "nadat zij bij decreet bekrachtigd is" in plaats van "nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement".

Artikel 19

In fine van artikel 19 schrappe men de zinsnede", afdeling 2".

Artikel 20

In artikel 20 schrijve men "en artikel 2 van het decreet van 22 december 1993 houdende ..." in plaats van "en hoofdstuk I, afdeling 2. Dienst met afzonderlijk beheer Investeren in Vlaanderen van het decreet van 22 december 1993 houdende ...".

36.278/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- het agentschap : het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen ;
- het comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam 'Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen', in het Engels 'Flanders Investment and Trade', afgekort 'FIT'. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

De missie van het agentschap bestaat erin om, als element in de sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen, middels zijn binnen- en buitenlands netwerk het internationaal ondernemen op een duurzame wijze te bevorderen door het aanbieden van kwalitatief hoogstaande en specifieke diensten aan alle ondernemingen in Vlaanderen teneinde deze bij alle facetten van het internationaal ondernemen te begeleiden, te ondersteunen en te stimuleren.

Het agentschap heeft verder als missie het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen om een betekenisvolle bijdrage te leveren tot de

internationale ontwikkeling van de Vlaamse economie.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult het agentschap de volgende taken :

- 1° taken van promotionele aard ;
- 2° informatie, documentatie, advies en begeleiding betreffende alle aspecten van de internationale handel en het internationaal ondernemen ;
- 3° promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen ;
- 4° het stimuleren en ondersteunen van Vlaamse ondernemingsactiviteiten in het buitenland ;
- 5° het verstrekken van financiële stimuli, waarborgen en subsidies ter bevordering van het internationaal ondernemen ;
- 6° bemiddeling in grensoverschrijdende handelsgeschillen ;
- 7° het actief werken aan synergieën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van het internationaal ondernemen in binnen- en buitenland ;
- 8° het managen van een eigen binnenlands en een buitenlands netwerk ;
- 9° het optimaal benutten van financiële hefboomen voor het internationaal ondernemen beschikbaar op Belgisch, Europees en Internationaal vlak.

§ 2. De Vlaamse regering kan het agentschap belasten met bijzondere opdrachten. Deze moeten kaderen in de missie en de taken van het agentschap en worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten, bepaald in de beheersovereenkomst.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het agentschap gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdra-

gen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§ 2. Het agentschap beschikt met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het agentschap uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in het kaderdecreet, dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en met de beheersovereenkomst die het verbindt :

- 1° het tarifieren van de dienstverlening van het agentschap ;
- 2° het toekennen van subsidies en het verstrekken van waarborgen ;
- 3° het ontwikkelen van een strategisch plan aangaande de wijze waarop het agentschap de ontwikkeling van de buitenlandse handel van Vlaanderen en de promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen wil realiseren ;
- 4° het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingsverbanden met instellingen, ondernemingen of personen, o.m. met het oog op sponsoring, co-productie en co-financiering ;
- 5° na machtiging van de Vlaamse regering, het verstrekken van kredieten en het sluiten van verzekeringsovereenkomsten ;
- 6° het oprichten en uitbaten van kantoren in binnen- en buitenland ;
- 7° het aangaan van verbintenissen in het buitenland ten behoeve van de werking van kantoren gevestigd in het buitenland en het tewerkgestelde personeel ;
- 8° het oprichten en uitbaten van juridische entiteiten nodig voor de uitoefening van de opdracht.

HOOFDSTUK IV

Raad van Bestuur

Artikel 7

§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 18, § 2, van het kaderdecreet, wordt het agentschap be-

stuurd door een Raad van Bestuur die is samengesteld uit :

- 1° vier leden, die voorgedragen worden door de representatieve organisaties van de werkgevers en de middenstand die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, waaronder minstens één lid voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand ;
- 2° twee leden, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;
- 3° zes leden voorgedragen door de Vlaamse regering waaronder minstens twee die een bijzondere expertise hebben op het gebied van internationale investeringen in Vlaanderen.

§ 2. De Raad van Bestuur kiest een voorzitter uit de leden, bedoeld in § 1, 3°, op voordracht van de Vlaamse regering. Bovendien kiest de Raad uit zijn leden een ondervoorzitter.

Het mandaat van voorzitter van de Raad van Bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Artikel 8

§ 1. Met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet en van de beheersovereenkomst, beschikt de Raad van Bestuur over de ruimste bevoegdheden voor het bestuur van het agentschap.

§ 2. Onverminderd andere decretale bepalingen, kunnen volgende bevoegdheden van de Raad van Bestuur niet worden gedelegeerd :

- 1° het sluiten, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van de beheersovereenkomst met de Vlaamse regering ;
- 2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen evenals hun aanpassingen ;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15 , § 1, 4°, van het kaderdecreet ;

4° het beslissen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 12 van het kaderdecreet over de deelname van het agentschap aan de oprichting van of de deelname in, alsmede omtrent het bestuur of de leiding en de financiering van andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen ;

5° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;

6° het rapporteren over de uitvoering van de begroting en over de boekhouding ;

7° het toestaan van afwijkingen op de begrenzing voor het aangaan van verbintenissen als bedoeld in artikel 11, § 3, van het comptabiliteitsdecreet ;

8° de herverdeling van investeringskredieten als bedoeld in artikel 20 van het comptabiliteitsdecreet.

Artikel 9

De Raad van Bestuur vergadert ten minste éénmaal om de 3 maanden. Niettemin kan de voorzitter of, bij ontstentenis van deze, de ondervoorzitter, de Raad te allen tijde bijeenroepen. De voorzitter of, bij ontstentenis van deze, de ondervoorzitter, zijn verplicht de raad van bestuur bijeen te roepen op verzoek van ten minste 3 van zijn leden of op verzoek van de gedelegeerd bestuurder.

Artikel 10

Alle in artikel 7 bedoelde leden van de Raad van Bestuur zijn stemgerechtigd.

De Raad van Bestuur kan slechts geldig vergaderen indien ten minste de helft van zijn leden aanwezig is, met inbegrip van de voorzitter of de ondervoorzitter.

Welk het aantal der aanwezige leden ook zij, zal de Raad van Bestuur op de volgende vergadering over dezelfde agenda die binnen een termijn van 15 dagen moet worden bijeengeroepen, niettemin geldig beraadslagen.

De besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen, beslist de stem van de voorzitter van de vergadering.

De leden van de Raad kunnen, in geval van verhin- dering, aan een ander lid opdracht geven om hen te vertegenwoordigen op een bepaalde vergadering van de Raad van Bestuur. Deze opdracht kan wor- den gegeven bij volmacht of door een schrijven ge- richt aan de voorzitter.

Artikel 11

De beraadslagingen en beslissingen van de Raad worden vastgesteld door notulen goedgekeurd door de leden die aan de vergadering hebben deel- genomen. De afschriften of uittreksels der notulen worden getekend door de gedelegeerd bestuurder. Een afschrift van de notulen wordt overgemaakt aan de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 12

De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuur- der van het agentschap aan.

Artikel 13

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is, binnen de per- ken van dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten, als- mede van het intern reglement bedoeld in artikel 14 belast met het dagelijks bestuur van het agent- schap.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het intern reglement bedoeld in arti- kel 14.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de Raad van Bestuur. Hij verstrekt aan de Raad van Bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van het agentschap nuttig of nodig zijn op de agenda van de Raad van Bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt het agentschap in de gerechtelijke en buitenge- rechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van het agentschap op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de Raad van Bestuur moet staven.

§ 4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn ver- antwoordelijkheid één of meerdere specifieke be- voegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in pa- ragraaf 3, delegeren aan de personeelsleden van het agentschap.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissin- gen van de Raad van Bestuur uit.

§ 6. De gedelegeerd bestuurder is belast met de lei- ding van het personeel.

HOOFDSTUK VI

Intern reglement

Artikel 14

§ 1. De Raad van Bestuur stelt een intern regle- ment op, dat inzonderheid volgende inhoud heeft :

- 1° de aanvullende regelen inzake de bijeenroeping van de Raad van Bestuur ;
- 2° de regelen inzake het voorzitterschap van de Raad van Bestuur bij afwezigheid of verhinde- ring van de voorzitter ;
- 3° de nadere precisering van het dagelijks bestuur ;
- 4° de regelen die de Raad van Bestuur in acht moet nemen bij de uitoefening van zijn be- voegdheden ;
- 5° de regelen op grond waarvan de Raad van Be- stuur zich op kosten van het agentschap kunnen laten bijstaan door technische raadgevers.

§ 2. De Raad van Bestuur legt het intern reglement evenals iedere wijziging of aanvulling ter goedkeu- ring voor aan de Vlaamse regering.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het intern reglement binnen de 30 dagen na de in de tweede paragraaf

bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het intern reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het intern reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de Raad van Bestuur van het agentschap die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de paragrafen 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

HOOFDSTUK VII

Beheersovereenkomst

Artikel 15

Onverminderd de bepalingen van artikel 14, 15 en 16 van het kaderdecreet regelt de beheersovereenkomst :

- de wijze waarop de financiële stimuli, subsidies en waarborgen worden toegekend ;
- de wijze waarop de vaststelling van de standplaats van de kantoren in het binnenland en het buitenland wordt gemotiveerd ;
- de voorwaarden waaronder het agentschap samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingverbanden met instellingen, ondernemingen of personen kan afsluiten.

HOOFDSTUK VIII

Financiële middelen

Artikel 16

§ 1. Het agentschap kan beschikken over de volgende middelen :

- 1° dotatie(s) ;
- 2° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 3° schenkingen en legaten in speciën ;

- 4° inkomsten uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 5° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 6° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 7° vergoedingen voor prestaties, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst ;
- 8° inkomsten uit sponsoring, co-producties en co-financiering ;
- 9° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 10° leningen of kredieten van allerlei aard.

§ 2. Overeenkomstig artikel 12 van comptabiliteitsdecreet wordt het agentschap gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van de structurele afdeling binnen de begroting van het Vlaamse ministerie overeenkomend met de begroting van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend voor de taken die krachtens artikel 5 van voorliggend decreet aan het agentschap zijn opgedragen.

De spijzigingen van het reservefonds zijn afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend. Als voorwaarde voor de spijziging moet het agentschap een concrete toekomstige aanwending meedelen voor de taken die die krachtens artikel 5 van voorliggend decreet aan het agentschap zijn opgedragen.

Artikel 17

Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. De Raad van Bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding.

HOOFDSTUK IX

Wijziging en coördinatie

Artikel 18

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende het agentschap te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende het agentschap te coördineren alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK X

Slotbepalingen

Artikel 19

Het agentschap neemt de rechten en verplichtingen over van de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid 'Export Vlaanderen', opgericht bij decreet van 23 januari 1991, zoals gewijzigd bij decreet van 24 juli 1996, en van de dienst met afzonderlijk bestuur 'Dienst Investeren Vlaanderen', opgericht door het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 1994.

Artikel 20

Het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van Export Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 24 juli 1996, en artikel 2 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 worden opgeheven.

Artikel 21

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 30 januari 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie,
Buitenlands Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS
