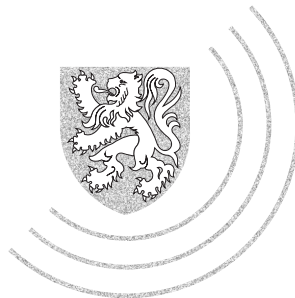


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

3 februari 2004

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Dirk De Cock, Cis Schepens, Dany Vandenbossche en Dirk Holemans –

**houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn,
wat betreft het administratief toezicht**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE DIVERSE WIJZIGINGEN INZAKE TOEZICHT

Bij het decreet van 3 juli 2002 houdende wijziging van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, werd het administratief toezicht op de gemeenten verder vereenvoudigd. Zo werd ondermeer bepaald dat besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie van de gemeente, evenals besluiten waarbij gemeentelijke schulden worden herschikt, niet langer aan het goedkeuringstoezicht van de Vlaamse regering onderworpen zijn. Verder werd een procedure ingevoerd die erop gericht is om de indieners van een klacht tegen een besluit van een gemeenteverheid op de hoogte te houden van de behandeling van hun klacht.

In het kader van het streven naar een zo groot mogelijke eenvormigheid in de toezichtprocedures ten aanzien van gemeenten en OCMW's, heeft het nu de voorkeur om ook de OCMW-wetgeving op de genoemde punten aan te passen.

A. Formatie van het personeel

A.1. Algemene principes

Het huidige artikel 42 van de organieke OCMW-wet onderwerpt de besluiten betreffende de formatie van het OCMW-personeel en de wijzigingen daarvan, aan het advies van de provinciegouverneur en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering. Bij gebrek aan consensus in het overlegcomité gemeente-OCMW moet tevens het advies van het college van burgemeester en schepenen ingewonnen worden. Die toezichtprocedure heeft tot gevolg dat de bedoelde besluiten pas na het verstrijken van de goedkeuringstermijn uitvoerbaar worden. De goedkeuringstermijn bedraagt in beginsel vijftig dagen, behalve voor de personeelsformatie van het OCMW-ziekenhuis, waar hij tachtig dagen bedraagt.

Dit voorstel van decreet vervangt dat goedkeuringstoezicht door een algemeen toezicht. In die vorm van facultatief administratief toezicht, waar de gouverneur in de eerste lijn optreedt als toezichthoudende overheid, zijn de besluiten van het

OCMW onmiddellijk uitvoerbaar, maar de toezichthoudende overheid kan altijd die beslissingen schorsen of vernietigen, die strijdig zijn met de wet of het algemeen belang. Om de lokale overheid een zo groot mogelijke rechtszekerheid te geven inzake de uitoefening van het toezicht, bevat dit voorstel zelf vier welomschreven gevallen die aanleiding geven tot schorsing of vernietiging.

De vaststelling van de formatie en het inzetten van contractueel personeel buiten de personeelsformatie zijn belangrijke besluiten voor het OCMW en hebben een aanzienlijke weerslag op de OCMW-financiën. De vervanging van het bijzondere (goedkeurings)toezicht door het algemene toezicht beklemtoont dan ook de eigen bestuursverantwoordelijkheid van de OCMW's.

Dit voorstel van decreet regelt een gelijke procedure voor de personeelsformatie en voor het inzetten van contractueel personeel buiten de personeelsformatie. Bij de uitoefening van het toezicht op het inzetten van het personeel wordt ervoor gekozen de nadruk te leggen op vier welbepaalde voorwaarden, die in samenhang beoordeeld worden voor het geheel van het personeel, ongeacht de statutaire of contractuele rechtstoestand ervan :

- de personeelsbehoeften en de daarmee verbonden functiebeschrijvingen moeten duidelijk en gemotiveerd zijn ; die motivering sluit aan bij de principes van een oordeelkundig personeelsmanagement ;
- het organogram van de organisatie moet worden aangegeven ;
- de personeelsinzet moet financieel haalbaar zijn ;
- de sectorale akkoorden die in de bevoegde onderhandelingscomités zijn vastgesteld, moeten worden gerespecteerd.

Wat de eerste twee voorwaarden betreft, willen we, voor alle duidelijkheid, beklemtonen dat die wijzigingen tot doel hebben dat de toezichthoudende overheid geen inhoudelijk oordeel meer velst over de opportuniteit van een bepaalde personeelsbehoefte of een organogram van de organisatie. Het OCMW moet wel, in het kader van de motiveringsplicht, aantonen dat er wel degelijk personeelsbehoeften zijn die resulteren in een personeelsformatie. Dat is een regel van behoorlijk bestuur die door elk lokaal bestuur gevolgd moet worden.

Deze duidelijke omschrijving van de gevallen waarin opgetreden wordt, geeft de OCMW's een grote rechtszekerheid bij hun besluitvorming.

A.2. Regeling van de toezichtprocedure

A.2.1 Doorzendingsplicht van de formatiebesluiten

De OCMW's zijn ook binnen de nieuwe procedure van het algemeen toezicht verplicht hun besluiten betreffende de personeelsformatie (en de wijzigingen ervan), samen met het volledige bijhorende dossier, naar de toezichthoudende overheid te sturen binnen een termijn van twintig dagen. Die termijn gaat in op de dag nadat het bevoegde orgaan van het OCMW (de raad voor maatschappelijk welzijn of het beheerscomité van het ziekenhuis) de personeelsformatie (of de wijziging ervan) heeft goedgekeurd. Dezelfde verplichting geldt nu ook voor de besluiten betreffende de vaststelling van de inzet van contractueel personeel buiten de personeelsformatie en de wijzigingen ervan. Ook bij die besluiten moet het bijbehorende dossier meegestuurd worden. Aangezien ook de gouverneur belast is met een toezichthoudende opdracht (schorsing) moeten de OCMW's hun besluiten niet alleen naar de Vlaamse regering, maar ook naar de gouverneur sturen. Naar het college van burgemeester en schepenen moet een afschrift van de besluiten gestuurd worden.

A.2.2. Optreden van de toezichthoudende overheid

In dit voorstel van decreet worden de vier voorwaarden omschreven waaronder de toezichthoudende overheid overgaat tot de schorsing of vernietiging van de formatiebesluiten.

Daarnaast kunnen die besluiten door de toezichthoudende overheid geschorst of (rechtstreeks) vernietigd worden wegens schending van de wet of het algemeen belang en, na een beroep van het college van burgemeester en schepenen, ook wegens schending van het gemeentelijke belang. De termijn waarbinnen de toezichthoudende overheid optreedt is vijftig dagen. Die termijn gaat in beginnel in vanaf de dag dat de gouverneur de besluiten ontvangen heeft. Wanneer door het college van burgemeester en schepenen een beroep werd ingesteld wegens schending van het gemeentelijke belang, gaat die termijn evenwel slechts in op de dag na de ontvangst van het beroepschrift.

De vier welbepaalde gevallen waarin de toezichthoudende overheid verplicht optreedt, zijn de volgende :

- wanneer het voorgelegde dossier inzake een personeelsformatiewijziging of een besluit betreffende het inzetten van contractuele personeelsleden buiten personeelsformatie onvolledig is, namelijk wanneer de personeelsbehoefte niet afdoende werd gemotiveerd ;
- wanneer geen organogram wordt voorgelegd ;
- wanneer de financiële haalbaarheid niet is aangetoond ;
- wanneer het voorgelegde besluit personeelsfuncties omvat die de sectorale akkoorden schenden die in het bevoegde onderhandelingscomité werden gesloten.

Indien de redenen die aanleiding geven tot schorsing of vernietiging zich strikt beperken tot één of meer welbepaalde functies, dan kan de schorsing of vernietiging beperkt worden tot één of meer artikelen of onderdelen van het voorgelegde besluit, op voorwaarde dat de rest van het besluit nog op een samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

A.2.3. Procedure na schorsing

Na een schorsing is de procedure van toepassing zoals die voor het algemene toezichtstelsel principieel geldt : het betrokken OCMW kan het geschorste besluit intrekken of het binnen een termijn van honderd dagen gemotiveerd rechtvaardigen. Nieuw is dat het OCMW het geschorste besluit binnen die termijn ook kan aanpassen.

Bij een rechtvaardiging of aanpassing beschikt de Vlaamse regering over een termijn van vijftig dagen die ingaat op de dag nadat ze het besluit tot rechtvaardiging of aanpassing van het geschorste besluit ontvangen heeft, om over te gaan tot vernietiging. Na het verstrijken van die termijn is de schorsing ambtshalve opgeheven.

B. Schuldverschikkingen

B.1. Algemene principes

Beslissingen tot schuldverschikking zijn beslissingen waarbij de lasten van de opgenomen leningen zo worden verschikt dat de terugbetalingen van uitstaande schuld verder in de tijd worden gespreid en dus naar de toekomst worden verschoven. Aangezien dergelijke besluiten een belangrijke impact kunnen hebben op de toekomstige ontwikkeling van de financiën, zeker op langere termijn, worden

ze in de huidige stand van de wetgeving onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Ook het goedkeuringstoezicht wordt met dit voorstel van decreet vervangen door het algemeen toezicht. Dat is een verdere verlichting van het georganiseerde toezicht en een vermindering en vereenvoudiging van de procedures. We willen daarmee de financiële autonomie en de responsabilisering van het lokale bestuursniveau beklemtonen.

B.2. Regeling van de toezichtprocedure

B.2.1. Doorzendingsplicht

Voor de besluiten van het OCMW betreffende de schuldherschikkingen geldt de procedure van het algemeen toezicht zoals geregeld in artikel 111, § 2, van de organieke OCMW-wet. Dat houdt in dat van die besluiten, binnen twintig dagen nadat ze genomen zijn, zonder voorafgaand verzoek van de toezichthoudende overheid, een voor eensluidend verklaard afschrift gestuurd moet worden naar het college van burgemeester en schepenen en naar de gouverneur.

Een dergelijke automatische toezending was tot nogtoe beperkt tot besluiten betreffende het administratief statuut, de salarisschalen en bezoldigingsregeling van het personeel. Naast de besluiten inzake de vaststelling van de personeelsformatie en de inzet van contractueel personeel buiten personeelsformatie worden nu ook de besluiten betreffende de schuldherschikkingen daaraan toegevoegd.

B.2.2 Optreden toezichthoudende overheid

Door de verplichte toezending van de besluiten betreffende de schuldherschikkingen aan de gouverneur, kan de toezichthoudende overheid (de gouverneur en de Vlaamse regering) er een systematisch toezicht op uitoefenen. Die besluiten kunnen door de gouverneur worden geschorst of door de Vlaamse regering worden vernietigd binnen een termijn van vijftig dagen die in beginsel ingaat op de dag nadat de gouverneur het eensluidende afschrift ervan ontvangen heeft. Wanneer door het college van burgemeester en schepenen een beroep werd ingesteld wegens schending van het gemeentelijke belang, gaat die termijn evenwel slechts in op de dag na de ontvangst van het beroepschrift.

C. Klachtenprocedure

Op dit ogenblik bevat de organieke OCMW-wet geen procedure waardoor de indieners van een klacht tegen een besluit van een OCMW op de hoogte worden gehouden van de behandeling van hun klacht. Er is weliswaar omzendbrief BA-1999/10 van 10 november 1999 betreffende de behandeling van vragen, klachten en bezwaren, waarin een aantal behandelingstermijnen opgenomen zijn, maar die zijn niet afdwingbaar.

Daarom wordt een procedure die vergelijkbaar is met die van de omzendbrief, in de wet zelf opgenomen en worden de termijnen expliciet vermeld. De beoogde klachtenprocedure bevat minimaal vijf fasen, waarin de toezichthoudende overheid de indiener van de klacht op de hoogte brengt van :

- de ontvangst van de klacht, binnen tien dagen na de ontvangst ;
- het verzoek van de toezichthoudende overheid bij het bevoegde orgaan van het OCMW om het bestreden besluit te bezorgen, binnen tien dagen na het verzoek ;
- de motieven van de toezichthoudende overheid om tegen het bestreden besluit van het OCMW niet op te treden, binnen tien dagen na het nemen van het besluit of na het verstrijken van de toezichttermijn ;
- het besluit van de toezichthoudende overheid waarbij wél opgetreden wordt tegen het bestreden besluit van het OCMW, binnen tien dagen na het nemen van het besluit ;
- de stand van het dossier, als de behandeling verschillende weken of maanden in beslag neemt, minstens om de drie maanden.

Deze procedure past in een modern klachtenmanagement en brengt de indiener van een klacht op elk moment op de hoogte van de stand van zaken van de behandeling van zijn klacht.

II. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort.

Artikel 2

Het huidige goedkeuringstoezicht op de vaststelling en wijziging van de personeelsformatie van het OCMW wordt opgeheven.

Daarnaast worden in artikel 42 van de organieke OCMW-wet een aantal formele verbeteringen aangebracht zonder inhoudelijke impact. Vooreerst wordt, naar analogie van wat bepaald is in het toezichtdecreet voor de gemeenten, een definitie voor personeelsformatie opgenomen.

Verder worden de bewoordingen van deze bepaling in overeenstemming gebracht met artikel 94, § 3 en § 4, gewijzigd bij decreet van 14 juli 1998. Volgens dat artikel komt de bevoegdheid tot het vaststellen van de personeelsformatie van het ziekenhuis niet langer toe aan de raad voor maatschappelijk welzijn, maar aan het beheerscomité van het ziekenhuis.

Ten slotte wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om te expliciteren dat de bevoegdheid om uitvoeringsbepalingen te treffen sedert 1993 niet meer aan de Koning maar aan de Vlaamse regering toekomt.

Artikel 3

Artikel 3 voegt in de organieke OCMW-wet een artikel 42bis in. In § 1 van dit artikel worden de vier gevallen opgesomd waarin de gouverneur verplicht is de beslissingen betreffende de personeelsformaties en het inzetten van contractueel personeel buiten de personeelsformatie te schorsen. Het gaat daarbij om de inhoudelijke samenstelling en de motivering van het voorgelegde dossier. De ingediende besluiten moeten gebaseerd zijn op een behoeftestudie, een organogram bevatten en de financiële haalbaarheid aantonen. Ook mogen de ingediende besluiten de gesloten sectorale akkoorden niet schenden. Aan § 1 werd ook nog een bepaling toegevoegd waardoor de gouverneurs in welbepaalde gevallen de besluiten slechts gedeeltelijk in hun uitvoering kunnen schorsen.

Paragrafen 2 en 3 van artikel 42bis houden het verdere verloop van de procedure na schorsing in. Het bevoegde orgaan van het centrum (hetzij de raad voor maatschappelijk welzijn, hetzij het beheerscomité van het ziekenhuis) kon een besluit in dat geval al intrekken of handhaven. Belangrijk is dat het nu ook kan beslissen om, na een schorsing, zijn besluit aan te passen.

Paragraaf 4 bepaalt de vier gevallen waarin de Vlaamse regering moet overgaan tot vernietiging. Die gevallen zijn dezelfde als die waarin de gouverneur verplicht wordt te schorsen. Ook hier bestaat de mogelijkheid van een gedeeltelijke vernietiging.

Paragrafen 5 en 6 regelen de vernietigingstermijn waarover de Vlaamse regering beschikt.

Artikel 4

In dit artikel wordt expliciet voorzien in de mogelijkheid om voor tijdelijke bedieningen (tijdelijke opdrachten/projecten) over te gaan tot contractuele aanwervingen buiten de perken van de personeelsformatie. Tevens wordt uitdrukkelijk bepaald dat in geval van ramp, indien noodzakelijk, tevens kan worden afgeweken van de vooraf vastgestelde aanwervingsvoorwaarden.

Artikel 5

Het goedkeuringstoezicht op de besluiten inzake schuldherschikkingen wordt opgeheven. De besluiten inzake schuldherschikking worden voortaan enkel nog aan het algemene administratief toezicht onderworpen. Ze worden in artikel 111, § 2, van de organieke OCMW-wet opgenomen als besluiten waarvan een afschrift naar het college van burgemeester en schepenen en naar de provinciegouverneur moet worden verzonden.

Artikel 6

Artikel 111, § 2, van de OCMW-wet verplicht de OCMW's om – ten behoeve van het algemene administratief toezicht – een voor eensluidend verklaard afschrift aan het college van burgemeester en schepenen en aan de gouverneur toe te sturen van die besluiten die in deze bepaling worden opgesomd. Het zijn besluiten waarvoor een meer systematisch toezicht wenselijk is. Met artikel 6 worden aan die bepaling drie types besluiten toegevoegd: de besluiten inzake schuldherschikkingen, de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie en de besluiten tot vaststelling of wijziging van de inzet van contractueel personeel buiten personeelsformatie. Voor de twee eerstgenoemde types bestaat thans een goedkeuringstoezicht, dat door de artikelen 2 en 5 van dit voorstel opgeheven wordt.

Naar analogie van het toezicht op de gemeenten wordt ook bepaald dat van de besluiten betreffende het personeelsstatuut, van de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie en van de besluiten tot vaststelling of wijziging van de inzet van contractueel personeel buiten personeelsformatie, ook een afschrift naar de Vlaamse regering moet worden verzonden.

Artikel 7

Door deze bepaling worden twee wijzigingen aangebracht in artikel 112bis van de organieke OCMW-wet.

Vooreerst wordt in § 1 niet alleen bepaald dat de beslissingstermijn geschorst wordt wanneer de toezichthoudende overheid het dossier betreffende een bepaalde beslissing opvraagt of supplementaire inlichtingen inwint, maar ook dat de ontvangst van die stukken, evenals de verzending bij ter post aangetekende brief van een klacht aan de toezichthoudende overheid, de beslissingstermijn van de toezichthoudende overheid stuit.

Daarnaast wordt de vermelding “het provinciaal gouvernement” vervangen door “de provinciegouverneur”. Daarmee willen we de rol benadrukken van de gouverneurs, die een betekenisvolle plaats bekleden in de relatie tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen, en die, binnen de uitoefening van het administratief toezicht op deze besturen, optreden als commissarissen van de Vlaamse regering.

Deze wijziging is daarbij ook gerelateerd aan de beslissing die de Vlaamse regering op 15 juni 2001 heeft genomen om de afdelingen “provinciale gouvernementen” die deel uitmaken van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de gouverneurs ondersteunen in hun opdrachten die zij als commissarissen van de Vlaamse regering vervullen, volwaardig te integreren in de administratie Binnenlandse Aangelegenheden.

Artikel 8

Artikel 8 voert een nieuw artikel 112ter in, waarin de bovenvermelde klachtenprocedure geregeld wordt. De procedure in vijf fasen is van toepassing, zowel op de besluiten waarvan geen afschrift naar de gouverneur moet worden gestuurd als op die

besluiten waarvan wel een afschrift naar de gouverneur moet worden gestuurd.

Artikel 9

Krachtens deze bepaling is de klachtenprocedure, bedoeld in artikel 112ter, ook van toepassing op de ziekenhuizen die afhangen van een vereniging.

Artikel 10

Artikel 10 is de gebruikelijke overgangsbepaling bij de invoering van nieuwe regelgeving : de beslissingen die vóór de inwerkingtreding van de nieuwe toezichtregeling zijn genomen, blijven ressorteren onder de regeling die van toepassing was op het ogenblik dat die beslissingen werden genomen.

Dirk DE COCK

Cis SCHEPENS

Dany VANDENBOSSCHE

Dirk HOLEMANS

VOORSTEL VAN DECREET

“Artikel 42bis

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, de wet van 5 augustus 1992 en de decreten van 17 december 1997, 19 december 1999, 14 juli 1998 en 14 maart 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° tussen het eerste en het tweede lid wordt een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Onder personeelsformatie wordt verstaan : de opsomming van de graden en de vaststelling van het aantal vol- en deeltijdse betrekkingen per graad.” ;

2° in het tweede lid worden de woorden “de raad voor maatschappelijk welzijn” vervangen door de woorden “het beheerscomité, bedoeld in artikel 94, § 2,” ;

3° in het vierde en het achtste lid worden de woorden “de Koning” vervangen door de woorden “de Vlaamse regering” ;

4° het zevende lid wordt vervangen door wat volgt :

“Voor de toepassing van het vorige lid kan de Vlaamse regering algemene regelen vaststellen waarbinnen het centrum kan handelen.” ;

5° het tiende tot en met het twaalfde lid worden opgeheven.

Artikel 3

In dezelfde wet wordt een artikel 42bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

§ 1. Onverminderd de bevoegdheden die worden toegekend krachtens artikel 111, § 3, en in artikel 112, § 1, is de gouverneur ertoe gehouden om, bij gemotiveerd besluit en binnen de termijn, bepaald in artikel 112bis, § 3 en § 4, de uitvoering van de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie en van de besluiten tot vaststelling of wijziging van de inzet van contractueel personeel buiten de personeelsformatie te schorsen in de volgende gevallen :

1° als een dergelijk besluit wordt ingediend zonder dat de noodzaak daartoe voldoende wordt verantwoord op basis van een personeelsbehoefte-studie. Die personeelsbehoefte-studie bevat in ieder geval de volgende elementen :

a) de motivering en verklaring van de beoogde wijzigingen aan het personeelsbestand, waarbij onder meer de beleidsvisie of de opties van het bestuur op herkenbare wijze worden verwoord ;

b) de functiebeschrijvingen, die de functies onderbrengen in een welbepaald niveau en op een bepaalde plaats binnen de organisatie, en die een nauwkeurige weergave bevatten van de taakinhoud en het profiel van een functie ;

c) de prestatiegegevens in de vorm van kwantitatieve en beschrijvende informatie die betekenisvol is voor de personeelsbehoefte en die betrekking heeft op het dienstverleningspakket en het niveau van de dienstverlening, het kwaliteitsniveau van de dienstverlening, de organisatieopvatting bij de dienstverlening en het taakvolume ;

2° als een dergelijk besluit wordt voorgelegd zonder algemeen organogram, of, als de omvang van de organisatie dat noodzakelijk maakt, zonder deelorganogrammen per departement, afdeling en/of dienst ;

3° als een dergelijk besluit wordt voorgelegd zonder dat de financiële haalbaarheid wordt aangetoond op basis van een nauwkeurige berekening van de maximale financiële gevolgen van de beslissing en van de wijze waarop het evenwicht van het budget, bedoeld in artikel 88, § 2, en van het meerjarenplan, bedoeld in artikel 88, § 1, behouden kan blijven ;

4° als een dergelijk besluit personeelsfuncties bevat die de sectorale akkoorden schenden die in de bevoegde onderhandelingscomités werden gesloten.

In afwijking van het eerste lid kan de gouverneur, als de redenen die aanleiding geven tot een schorsing beperkt zijn tot een of meer welbepaalde functies, de schorsing beperken tot één of meer artikelen of onderdelen van het voorliggende besluit, op voorwaarde dat het niet-geschorste deel van het voorliggende besluit nog op verantwoorde en samenhangende wijze kan worden uitgevoerd.

§ 2. De gouverneur verstuurt zijn schorsingsbesluit naar het bevoegde orgaan van het centrum uiterlijk de laatste dag van de termijn, bedoeld in § 1, eerste lid. Hij verstuurt dezelfde dag een afschrift van zijn schorsingsbesluit naar de Vlaamse regering.

§ 3. Het bevoegde orgaan van het centrum, waarvan een besluit in zijn uitvoering werd geschorst, kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de gouverneur.

Het kan een geschorst besluit gemotiveerd rechtvaardigen of aanpassen binnen een termijn van honderd dagen, die ingaat op de dag nadat het schorsingsbesluit van de gouverneur verstuurd werd naar het bestuur. Het stuurt dit besluit, op straffe van nietigheid van het geschorste besluit, uiterlijk op de laatste dag van die termijn naar de Vlaamse regering. Het stuurt tevens een afschrift van het besluit de gouverneur.

§ 4. Onverminderd de bevoegdheid tot vernietiging die haar toegekend wordt in artikel 111, § 3, en artikel 112, § 3 en § 4, vernietigt de Vlaamse regering de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie en de besluiten tot vaststelling of wijziging van de inzet van contractueel personeel buiten personeelsformatie in de volgende gevallen :

1° als een dergelijk besluit wordt ingediend zonder dat de noodzaak daartoe voldoende wordt verantwoord op basis van een personeelsbehoefte-studie. Die personeelsbehoefte-studie bevat in ieder geval de volgende elementen :

a) de motivering en verklaring van de beoogde wijzigingen aan het personeelsbestand waarbij onder meer de beleidsvisie of de opties van het bestuur op herkenbare wijze worden verwoord ;

b) de functiebeschrijvingen, die de functies onderbrengen in een welbepaald niveau en op een bepaalde plaats binnen de organisatie en die een nauwkeurige weergave bevatten van de taakhoud en het profiel van een functie ;

c) de prestatiegegevens in de vorm van kwantitatieve en beschrijvende informatie die betekenisvol is voor de personeelsbehoefte en die betrekking heeft op het dienstverleningspakket en het niveau van de dienstverlening, het kwaliteitsniveau van de dienstverlening, de organisatieopvatting bij de dienstverlening en het taakvolume ;

2° als een dergelijk besluit wordt voorgelegd zonder algemeen organogram, of, als de omvang van de organisatie dat noodzakelijk maakt, zonder deelorganogrammen per departement, afdeling en/of dienst ;

3° als een dergelijk besluit wordt voorgelegd zonder dat de financiële haalbaarheid wordt aange-toond op basis van een nauwkeurige berekening van de maximale financiële gevolgen van de beslissing en van de wijze waarop het evenwicht van het budget, bedoeld in artikel 88, § 2, en van het meerjarenplan, bedoeld in artikel 88, § 1, behouden kan blijven ;

4° als een dergelijk besluit personeelsfuncties bevat die de sectorale akkoorden schenden die in de bevoegde onderhandelingscomités werden gesloten.

In afwijking van het eerste lid kan de Vlaamse regering, als de redenen die aanleiding geven tot een vernietiging beperkt zijn tot een of meer welbepaalde functies, de vernietiging beperken tot één of meer artikelen of onderdelen van het voorliggende besluit, op voorwaarde dat het niet-vernietigde deel van het voorliggende besluit nog op verantwoorde en samenhangende wijze kan worden uitgevoerd

§ 5. De Vlaamse regering neemt haar vernietigingsbesluit binnen een termijn van vijftig dagen, ingaande op de dag nadat ze het besluit tot rechtvaardiging of aanpassing van het geschorste besluit ontvangen heeft en verstuurt dit vernietigingsbesluit naar het bevoegde orgaan van het centrum uiterlijk op de laatste dag van die termijn. Ze stuurt dezelfde dag een afschrift van haar besluit ter kennisgeving aan de gouverneur.

Als de Vlaamse regering de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven en kan het betreffende besluit van het centrum niet meer vernietigd worden.

§ 6. Bij een rechtstreekse vernietiging in de in § 4 genoemde gevallen, neemt de Vlaamse regering haar besluit binnen de termijn, vastgesteld in artikel 112bis, § 3 en § 4.

Ze verstuurt het vernietigingsbesluit naar het bevoegde orgaan van het centrum uiterlijk de laatste dag van die termijn. Ze stuurt dezelfde dag een afschrift van haar besluit ter kennisgeving aan de gouverneur.”.

Artikel 4

Artikel 56, § 2, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

“§ 2. Voor tijdelijke bedieningen en in geval van een ramp kan de raad voor maatschappelijk welzijn, indien nodig, personeel aanwerven buiten de personeelsformatie. In geval van een ramp kan tevens afgeweken worden van de vastgestelde aanwervingsvoorwaarden, voorzover dat noodzakelijk is om dringende en onvoorziene taken te vervullen.”.

Artikel 5

Artikel 93ter van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 93ter

De besluiten waarbij de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt door een spreiding van die lasten over een langere periode, worden genomen door de raad voor maatschappelijk welzijn.”.

Artikel 6

In artikel 111 van dezelfde wet, vervangen bij het decreet van 14 juli 1998 en gewijzigd door het de-

creet van 18 mei 1999, wordt § 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. Onverminderd de bepalingen van § 1 wordt binnen een termijn van twintig dagen, ingaande op de dag volgend op het treffen ervan, een eensluidend verklaard afschrift naar de gouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen worden verstuurd van :

- 1° de besluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddenschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het personeel ;
- 2° de besluiten waardoor de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt ;
- 3° de besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie ;
- 4° de besluiten tot vaststelling of wijziging van de inzet van contractueel personeel buiten personeelsformatie.

Binnen dezelfde termijn van twintig dagen wordt van de besluiten, bedoeld in 1°, 3° en 4°, eveneens een afschrift naar de Vlaamse regering verstuurd.”.

Artikel 7

In artikel 112bis van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1998 en gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° het tweede lid van § 1 wordt vervangen door wat volgt :

“Deze termijn wordt geschorst door de verzending van een ter post aangetekende brief waarbij de toezichthoudende overheid het dossier betreffende een bepaald besluit bij het bevoegde orgaan van het centrum opvraagt of supplementaire inlichtingen inwint. De ontvangst van het dossier of van de supplementaire inlichtingen of de verzending van de ter post aangetekende ingediende klacht aan de toezichthoudende overheid geldt als stuiting.” ;

- 2° in de paragrafen 2, 3 en 4 worden de woorden “het provinciaal gouvernement” telkens vervangen door de woorden “de provinciegouverneur”.

Artikel 8

In dezelfde wet wordt een artikel 112ter ingevoegd dat luidt als volgt :

“Artikel 112ter

Ingeval een klacht wordt ingediend tegen een besluit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, brengt de toezichthoudende overheid bij wie de klacht is ingediend, de indiener van de klacht regelmatig op de hoogte van de behandeling van de klacht.

De toezichthoudende overheid brengt de indiener van de klacht via een gewone brief op de hoogte van :

- 1° de ontvangst van de klacht, binnen tien dagen nadat ze toegekomen is ;
- 2° het verzoek van de toezichthoudende overheid aan het bevoegd orgaan van het centrum om het besluit of de inlichtingen, bedoeld in artikel 112bis, § 1, te bezorgen, binnen tien dagen na dat verzoek ;
- 3° de motieven van de toezichthoudende overheid om het besluit van het centrum waartegen de klacht was ingediend niet te schorsen of te vernietigen, binnen tien dagen na het nemen van het besluit of na het verstrijken van de beslissingstermijn bedoeld in artikel 112bis ;
- 4° het gemotiveerde besluit van de toezichthoudende overheid waarbij het bestreden besluit van het centrum wordt geschorst of vernietigd, binnen tien dagen na het nemen van het besluit ;
- 5° de stand van het dossier als de behandeling van de klacht verschillende weken of maanden in beslag neemt ; in dat geval informeert de toezichthoudende overheid de indiener van een klacht minstens om de drie maanden over de stand van zaken. Zodra de toezichthoudende overheid het onderzoek heeft afgerond, stuurt ze haar definitieve antwoord aan de indiener van de klacht en geeft ze er ook kennis van aan het betrokken centrum.

De bepalingen van dit artikel zijn zowel van toepassing op de besluiten waarvan met toepassing van artikel 111, § 2, van deze wet geen afschrift naar de provinciegouverneur gestuurd moet wor-

den, als op de besluiten waarvan wel een afschrift naar de provinciegouverneur gestuurd moet worden.”.

Artikel 9

In artikel 126, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986 en gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998, worden de woorden “de artikelen 111, 112, 112bis en 113” vervangen door de woorden “de artikelen 111 tot en met 113”.

Artikel 10

De besluiten die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn genomen worden vóór de inwerkingtreding van dit decreet, blijven onderworpen aan de toezichtregelen die op dat tijdstip van kracht waren.

Dirk DE COCK

Cis SCHEPENS

Dany VANDENBOSSCHE

Dirk HOLEMANS
