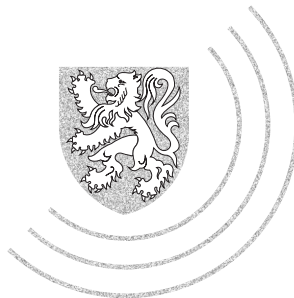


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

5 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale
ontwikkelingsmaatschappijen (POM)**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.....	23
Advies van de Raad van State	33
Ontwerp van decreet	41

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE DECREET

1. Tussen december 2001 en april 2003 hebben de Vlaamse regering, het provinciaal bestuursniveau en het lokaal bestuursniveau een kerntakendebat gevoerd. Dit debat had als doel het Vlaams binnenlands bestuur zo goed mogelijk te organiseren door een duidelijke verdeling van bevoegdheden en taken tussen deze drie bestuursniveaus, en zodoende de overheid doorzichtiger en toegankelijker voor de burger te maken.

Dit resulteerde in het bestuursakkoord van 25 april 2003 tussen het Vlaams, het provinciaal en het lokaal bestuursniveau omtrent een effectief en burgergericht overheidsbestuur in Vlaanderen.

Een belangrijk resultaat van het kerntakendebat is dat het bestuursakkoord van 25 april 2003 de verhoudingen tussen de lokale besturen, de provincies en de Vlaamse overheid stroomlijnt. Het betreft geen momentopname maar een proces dat zich ook na dit akkoord verder zet op basis van overleg, samenspraak en geresponsabiliseerde overheden. Eerder dan het louter maken van afspraken speelt co-governance, of medebestuur en samenwerking, hierbij een belangrijke rol.

De grotere rol van de lokale besturen sluit aan bij het groot belang dat momenteel gehecht wordt aan het primaat van de politiek, waarbij beleidsbeslissingen op een democratische wijze moeten bekrachtigd worden, en wie anders dan de burger heeft hierin het laatste woord.

Een transparante overheid voor de burger, het bedrijf, de vereniging (dus voor alle maatschappelijke actoren) is daarbij essentieel. Dit vergt enerzijds duidelijkheid in de missie, de taken en bevoegdheden van alle instellingen zodat de burger duidelijk weet waar, waarvoor en tot wie hij zich kan wenden. Anderzijds is er nood aan duidelijke afspraken tussen de verschillende overheden zodat de ene overheid niet doet waarvoor de andere overheid bevoegd is. Binnen dit decreet stelt deze problematiek zich inzonderheid in de verhouding tussen de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij (POM), het Vlaams Agentschap Ondernemen (VAO), het Regionaal Economisch Sociaal Overlegcomité (RESOC), en de Sociaal-Economische Raad van de Regio. Onderhavig decreet voorziet een aantal

procedures waarop de werking en complementariteit van deze overheden op elkaar wordt afgestemd.

Deze afstemming ligt ook besloten in het kerntakendebat. Het kerntakendebat impliceert immers de afbakening van bevoegdheden tussen overheidsniveaus. Deze moeten verantwoordelijkheid dragen en aanspreekbaar zijn voor de wijze van uitoefening van hun bevoegdheden. Vaak kan één overheidsniveau niet langer alles alleen aan. Een complexe samenleving vereist soms een gezamenlijk beleid van meerdere overheidsniveaus. De overheidsniveaus staan daarom niet in een concurrentiële verhouding tot elkaar. Partnerschap en gelijkwaardigheid binnen de klijntijnen van homogene bevoegdheden en goede afspraken omtrent de duidelijke verantwoordelijkheden tussen bestuursniveaus blijven fundamenteel.

2. Voor het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme (EWT) heeft het bestuursakkoord van 25 april 2003 een belangrijke impact.

Overeenkomstig dit bestuursakkoord wordt streekontwikkeling beschouwd als een aangelegenheid waar zowel de lokale als de provinciale besturen bij betrokken zijn en waarbij wordt gewerkt volgens het interbestuurlijk samenwerkingsmodel. Deze samenwerking steunt op gelijkwaardigheid, gedeelde verantwoordelijkheid en wederzijds vertrouwen tussen de lokale en provinciale besturen en de sociale partners.

De beleidsbepaling inzake streekontwikkeling gebeurt door de democratisch gelegitimeerde besturen. Deze zijn de provincies en de lokale besturen. Bij de beleidsbepaling moet uiteraard rekening worden gehouden met de op Vlaams, federaal en Europees niveau uitgezette kaders.

De beleidsvoorbereiding wordt gerealiseerd in de provinciale beleidscellen. Deze omvatten een pooling en rationalisering van de diverse diensten. Wanneer een gemeente, stad of een consortium ervan een bovenlokaal voorstel heeft, wordt het beleidsvoorbereidende werk geheel of gedeeltelijk gedaan door de gemeentelijke respectievelijk stedelijke beleidsdiensten. Ook het betrokken RESOC heeft een beleidsvoorbereidende rol.

De beleidsuitvoering wordt gerealiseerd door de verantwoordelijke actoren, hetzij de provincie (via o.a. de POM's), hetzij lokale besturen, hetzij derden (o.a. vzw's, privé-partners, Syntra Vlaanderen, VDAB).

3. Voor de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen (GOM's) is de impact van het bestuursakkoord van 25 april 2003 nog diepgaander.

De start van het concept GOM vond zijn oorsprong in de jaren vijftig waar in vier Vlaamse provincies een Provinciale Economische Raad werd opgericht. Deze raden waren de eerste veruitwending van een streven naar regionale streekontwikkeling. De officialisering als instelling gebeurde door de wet van 15 juli 1970 houdende de algemene organisatie van de planning en van de economische decentralisatie. In het kader van die wet werd per provincie en bij besluit van de Provincieraad één Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij opgericht die een aantal taken van de Provinciale Economische Raden overnam. In het Vlaamse land werd geopteerd voor één GOM per provincie, omdat de provinciale gebiedsomschrijving in zijn relatie tot bevolking, tewerkstelling, en afstanden beantwoordt aan de criteria van een operationeel werkingsgebied van een dagelijkse regionaal-economische realiteit. De Vlaamse GOM's konden als operationele eenheden aanzienlijk bijdragen tot de verwezenlijking van een regionaal expansiebeleid, een vernieuwd industrieel beleid, een Vlaams exportbeleid, de ruimtelijke ordening, het afvalbeleid, het toeristisch beleid, ... Dit kon zowel op het vlak van de beleidsvoorbereiding als op het vlak van de beleidsuitvoering.

Een nieuw decreet houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen werd goedgekeurd op 12 juli 1990. Het was ingegeven door meerdere factoren. Vooreerst waren er de institutionele wijzigingen met in de eerste plaats de gewestvorming. Daarnaast had de inhoud van het ontwikkelingswerk grondige wijzigingen ondergaan. Ten derde, wilde de Vlaamse regering de GOM's dichter bij het Vlaams beleid halen. Dit laatste verklaarde het onderscheid binnen de taken van de GOM's tussen de autonome functie en de opdrachtfunctie. Overeenkomstig art. 3, § 1, van dit decreet hebben de GOM's als taak de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van hun werkgebied, de ondernemingspromotie en de uitvoering van bepaalde aspecten van het sociaal-economische beleid van de Vlaamse Executieve. De GOM's worden belast met de organisatie van het overleg en de samenwerking tussen de overheden en de instellingen die binnen hun werkgebied bevoegd zijn inzake sociaal-economische ontwikkeling. Zij voeren deze taken uit hetzij op autonome wijze, hetzij in opdracht van de Vlaamse regering.

Met het bestuursakkoord van 25 april 2003, zoals onderschreven door vertegenwoordigers van pro-

vincies, steden en Vlaamse regering, wordt door de opsplitsing van de kerntaken van de GOM's over verschillende bestuursniveaus een belangrijke wending genomen in de verdere toekomst van de GOM's. Het biedt daarenboven een definitieve oplossing voor de huidige dubbele aansturing van de GOM's, met name door de provincies enerzijds en door de Vlaamse regering anderzijds.

De conceptuele en beleidsvoorbereidende subregionale opdrachten van bepaalde GOM's worden overgeheveld naar het betrokken RESOC en de Sociaal Economische Raad van de Regio (SERR).

De economische beleidsuitvoering die een bovenlokale aanpak vergt, maar geen directe Vlaamse interventie (begeleiding bij de ontwikkeling van bedrijventerreinen van bovenlokaal belang, bedrijvencentra's, incubatiecentra, brownfields), wordt opgenomen binnen de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen. Wat betreft de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen (POM's) ligt de volledige politieke verantwoordelijkheid bij de provincies. Zij zijn autonoom verantwoordelijk voor de oprichting van de POM's en de keuze van hun structuur.

De kerntaken van de GOM's inzake bedrijfsadvies worden overgeheveld naar het Vlaams Agentschap Ondernemen, en wordt een uitsluitend Vlaamse kerntaak. Het Vlaams Agentschap Ondernemen stimuleert en faciliteert het duurzame ondernemerschap in het Vlaamse Gewest. Het functioneert als een laag- en breedrempelig contactpunt voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen. Het agentschap staat in voor een pro-actieve, dienstverlening aan kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen, en waarborgt in alle provincies een basistakenpakket. Het provinciale en het lokale bestuursniveau hebben een doorverwijsfunctie naar de gedeconcentreerde vestigingen van het Vlaams Agentschap Ondernemen. De beleidsvoorbereiding ten behoeve van het Vlaamse economische beleid die thans gebeurt door de GOM's wordt gebundeld in de beleidscel van het Vlaams departement van het ministerie van EWT.

4. De Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij die het voorwerp vormt van onderhavig decreet vormt het instrument waarmee elke provincie haar sociaal-economisch beleid uitvoert. Zij draagt bij tot de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van het werkgebied, met name door de ondersteuning en uitvoering van de sociaal-economische projecten. Zij moet bovendien de provinciale sociaal-economische strategie via ontwikkeling, uitvoering en begeleiding van projecten onderbouwen.

5. De provinciale ontwikkelingsmaatschappij moet worden erkend door de Vlaamse regering, wil zij bekleed worden met een aantal bevoegdheden en een aantal stimuli ontvangen. De reden daarvan ligt besloten in de provinciale autonomie.

Het Vlaamse Gewest kan bij decreet de provincie niet verplichten om een POM op te richten.

Ten gevolge van de staatshervorming van 2001 is de bevoegdheid om de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale instellingen te regelen aan de gewesten overgedragen. Bijgevolg is het gewest momenteel bevoegd om te bepalen wat “van provinciaal belang is”. Door uitdrukkelijke toewijzing of onttrekking van bevoegdheden wordt het begrip “provinciale autonomie” ingevuld.

Daarnaast kan het gewest, binnen het kader van het medebewind, bepalen op welke wijze de provincie wordt ingeschakeld in de uitvoering van een materie die tot de gewestbevoegdheden behoort. Artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorziet immers dat de gewesten de provincies met de uitvoering van hun decreten kunnen belasten. Het medebewind houdt de nauwkeurig omschreven verplichting in tot medewerking van de provincie aan de uitvoering van regelen die door de bevoegde hogere overheden werden uitgewerkt.

De gewestelijke decreetgever kan m.a.w. de provincie betrekken in de uitvoering van haar beleid inzake economische ontwikkeling. Wanneer de decreetgever zou bepalen dat de provincie via de oprichting van een provinciale instelling met rechtspersoonlijkheid moet bijdragen tot de bovenlokale economische ontwikkeling kan het volgende worden opgemerkt.

Eenzijds is een provincie voor wat de oprichting van een instelling met rechtspersoonlijkheid betreft, in de huidige stand van zaken beperkt tot de verzelfstandigingsvormen die in de huidige provinciewet zijn opgenomen : nl. het gewoon provinciebedrijf (weliswaar zonder rechtspersoonlijkheid) en het autonoom provinciebedrijf met rechtspersoonlijkheid dat enkel voor inrichtingen en diensten van industriële of commerciële aard kan worden opgericht. Het koninklijk besluit van 9 maart 1999 somt de activiteiten van industriële of commerciële aard op. Artikel 1, 13°, van dit koninklijk besluit stelt dat het hier kan gaan om de prestaties van studiediensten, advisering, onderzoek en proefneming, ontwikkeling, promotie en bemiddeling alsmede de levering van roerende goederen in ver-

band in verband met deze dienstprestaties in de volgende domeinen, economie, milieu, ruimtelijke ordening.... Gelet op de bevoegdheidsuitbreiding van 2001 is het gewest thans ook bevoegd om desgevallend – in het kader van zijn bevoegdheid om de provinciale instellingen in te richten – een bijkomende of andere vormen van verzelfstandiging van de provinciale instellingen bij decreet in te voeren.

Anderzijds moet rekening worden gehouden met de “provinciale autonomie” die de gewestelijke decreetgever niet volledig kan uithollen. De provinciale belangen zijn deze aangelegenheden die de collectiviteit van de provincie-inwoners aanbelangen. In deze zin kan de bovenlokale economische ontwikkeling als een provinciaal belang worden beschouwd.

De Raad van State heeft meermaals geoordeeld dat gemeenten en andere openbare rechtspersonen bij het beheer van een gemeenschaps- of gewestmaterie kunnen worden betrokken en dat de gemeenschappen en gewesten de vorm kunnen bepalen waaronder medewerking moet worden verleend. Wanneer evenwel een aangelegenheid aan de gemeentelijke belangensfeer wordt onttrokken, kan de gemeente niet verplicht worden die aangelegenheid gemeenschappelijk te regelen of deel te nemen aan een bijzonder daartoe opgerichte instelling. In zijn advies nr L. 22.821/8 van 26 oktober 1993 heeft de Raad van State in dat verband gesteld wat volgt : “Alhoewel artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de gewesten toestaat verplichtingen aan de gemeenten op te leggen, kunnen die verplichtingen niet zover gaan dat gemeenten ertoe kunnen worden gedwongen zich te verenigen (Arbitragehof, arrest 5/91 van 26 maart 1991, considerans B.5) of aandeelhouder van de vennootschap te zijn. Al vermag de decreetgever, binnen het raam van zijn materiële bevoegdheden, het begrip “gemeentelijke belang” zeer ruim te beoordelen, mag hij dit toch niet volledig uithollen”.

Het voormelde standpunt van de Raad van State geldt mutatis mutandis ten aanzien van de provincie. Bijgevolg is het niet aan te bevelen om de provincie te verplichten om een POM op te richten. Wel kan het initiatiefrecht bij de provincie gelaten worden om een afzonderlijke provinciale verzelfstandigde rechtspersoon op te richten die, mits te voldoen aan een aantal in het decreet gestelde voorwaarden en de op basis daarvan toe te kennen erkenning, bepaalde voordelen (b.v. inzake bevoegdheden en financiering) kan genieten. In onderhavig decreet werd geopteerd voor dit principe.

6. Teneinde de missie waar te maken staat elke Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij in voor een aantal verplichte taken.

Verplichte uitvoering moet worden gegeven aan projecten gericht op de versterking van de infrastructuur tot vestiging van het bedrijfsleven en ontwikkeling van de ruimtelijk-economische infrastructuur en projecten gericht op een bedrijfsversterkend resultaat. Het bedrijfsversterkend resultaat mag niet als dusdanig worden geïnterpreteerd dat daardoor afbreuk wordt gedaan aan taken van andere overheidsagentschappen zoals het interne verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Vlaams Agentschap Ondernemen” of het extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”. Daarnaast moet ook medewerking worden verleend aan projecten tot efficiënte aanwending van de bedrijfsinfrastructuur, zoals brownfieldsprojecten.

Bij de opsplitsing van de taken bedrijfsbegeleiding en streekontwikkeling zullen ongetwijfeld taken voorkomen die zowel bij de ene als bij de andere thuishoren. Zo zijn de bedrijfsdatabank en de inventarisatie van de beschikbare bedrijventerreinen instrumenten die zowel voor het Vlaams Agentschap Ondernemen als voor de POM interessant zijn. Waar eindigt bedrijfsbegeleiding en waar begint projectontwikkeling? Dit alles maakt het heel belangrijk dat er van bij de start goede afspraken worden gemaakt omtrent taakverdeling en samenwerking, en dit met alle betrokken partijen.

7. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in of krachtens artikel 5 bedoelde taken beschikt de POM over een aantal bijzondere bevoegdheden die zij uitoefent in overeenstemming met haar missie en taken. De Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij kan op last en op kosten van de Vlaamse regering, van de provincie of van de gemeenten, alle onteigeningen, alle werken en alle andere openbare opdrachten van technische aard uitvoeren of laten uitvoeren. Zij kan op eigen initiatief en met eigen middelen elk onroerend goed onteigenen, uitrusten, overdragen of het toestaan van rechten van gebruik en genot. Geen onteigening kan daarbij plaatsvinden dan met voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering. Daarnaast kunnen al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden en/of vennootschappen en verenigingen worden opgericht en/of erin deelgenomen, zulks met het oog op de verwezenlijking van economische projecten. Subsidies kunnen autonoom worden aangevraagd en ontvangen.

Om een accurate werking te kunnen garanderen is het noodzakelijk dat de erkende provinciale ontwikkelingsmaatschappijen van het Vlaamse Gewest dergelijke instrumenten toegekend krijgen die de Provincies moeten toelaten er daadkrachtige organen van te maken. Met andere woorden gezegd, moeten de POM's kunnen beschikken over het vroegere instrumentarium van de GOM's, met name de rechtspersoonlijkheid, de participatiebevoegdheid, de onteigeningsbevoegdheid en de bevoegdheid om autonoom subsidies aan te vragen en te ontvangen. Dit is ook een uitdrukkelijke vraag van de provincies.

8. Inrichting, bestuur en werking worden niet als dusdanig opgelegd. Dit vloeit voort uit de geest van overleg, samenspraak en responsabilisering die aan de basis ligt van het bestuursakkoord van 25 april 2003.

Naast datgene wat de wet voorschrijft dienen de oprichtingsteksten minimaal een regeling te treffen inzake de wijze van afstemming met de andere bestuursniveaus, inzonderheid de Vlaamse overheid, de wijze van afstemming op het Regionaal Sociaal Overleg Comité (RESOC) en de Sociaal Economisch Raad van de Regio (SERR), en tenslotte een bepaling waardoor deze maatschappijen zich onderscheiden van de andere spelers binnen het publiekrechtelijk veld. Deze oprichtingsteksten zullen in het aan de Vlaamse regering voorgelegde erkenningdossier op hun conformiteit met dit decreet worden getoetst.

Daaruit voortvloeiend is het wenselijk dat de Vlaamse regering (b.v. in besluiten inzake betoelaging, uitrusting, infrastructuur) een prioritaire rol voorziet voor de erkende POM's, wiens erkenning garant kan staan voor een zekere authenticiteit en kwaliteit.

9. Behoudens een aantal uitzonderingen, zetten de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen de rechtspersoonlijkheid van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen verder en zijn zij de rechtsoptvolger, te algemene titel, van de betreffende Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij.

2. TOELICHTING BIJ ELK DER ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bevat de verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet en vindt zijn verantwoording hierin dat het in het kader van de rechtszekerheid, van het grootste belang is dat aan zekere essentiële termen van deze regeling een nauwkeurig omschreven betekenis wordt gegeven.

Artikel 3

Artikel 3, paragraaf 1, poneert de modaliteiten van oprichting van Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen en bepaalt hun werkgebied.

De tweede paragraaf van artikel 3 stelt dat de erkenningdossiers van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen moeten zijn voorgelegd uiterlijk 6 maand na oprichting van het Vlaams Agentschap Ondernemen. Deze termijn moet de provincies de nodige tijd bieden om na inwerkingtreding van dit decreet een POM op te richten. Anderzijds mag de onzekerheid inzake al of niet oprichting van een POM niet te lang duren. Dit is zeker belangrijk voor het personeel dat mogelijk overgaat.

Dit kan enkel voor zover het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap Ondernemen en onderhavig decreet gelijktijdig in werking treden.

De derde paragraaf van artikel 3 bepaalt de minimale inhoud van de erkenningdossiers.

De vierde paragraaf stelt dat het gaat om een erkenning voor onbepaalde duur die door de Vlaamse regering kan worden opgeheven. Bedoeling is niet dat de erkenning een afgeleide vorm wordt van permanent toezicht, maar dat elke overheid zijn verantwoordelijkheid neemt en de gemaakte afspraken ook daadwerkelijk naleeft.

De vijfde paragraaf van artikel 3 bepaalt dat de provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen publiekrechtelijke instellingen zijn met rechtspersoonlijkheid.

De provinciale ontwikkelingsmaatschappijen zijn instellingen van publiekrecht. Voor het aspect rechtspersoonlijkheid wordt verwezen naar de verduidelijking bij artikel 6, § 2.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de missie van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen. Deze missie vindt zijn grondslag in het bestuursakkoord van 25 april 2003 tussen het Vlaams, het provinciaal en het lokaal bestuursniveau omtrent een effectief en burgergericht overheidsbestuur in Vlaanderen, en dient overeenkomstig dit bestuursakkoord te worden geïnterpreteerd. Zo mag het sociaal beleid geen afbreuk doen aan de kerntaken van het extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”. Het economisch beleid mag op zijn beurt geen afbreuk doen aan de kerntaken van het intern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap Ondernemen”.

Artikel 5

Artikel 5 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft de verplichte taken waarmee de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen kan worden belast.

De taken zijn drieërlei.

Met de infrastructuur tot vestiging van het bedrijfsleven worden, zonder hierin beperkend te zijn, voornamelijk gevisieerd : bedrijvent centra ; innovatie- en incubatiecentra ; doorgangsgebouwen of multifunctionele gebouwen ; transportzones ; desiderata in verband met bedrijventerreinen (b.v. de behoefteraming binnen de klijtlijnen van het Strategisch Plan Ruimtelijke Economie) en voorstellen inzake lokale terreinen.

Niet limitatieve voorbeelden van projecten die tot een bedrijfsversterkend resultaat leiden zijn : innovatieondersteunende projecten ; pro-actieve milieubevorderende projecten ; kwaliteitsoptimaliserende projecten ; de actieve betrokkenheid in een organisatie die buitenlandse investeringen aantrekt ; projecten die de economische poorten versterken ; of projecten die een specifieke problematiek aanpakken. Het bedrijfsversterkend resultaat mag niet als dusdanig worden geïnterpreteerd dat aanleiding wordt gegeven tot de uitoefening van taken die behoren tot het terrein van andere publiekrechtelijke spelers, inzonderheid het Vlaams Agentschap Ondernemen, de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het betrokken RESOC/SERR.

Ten slotte moet medewerking worden verleend aan projecten tot efficiënte aanwending van de bedrijfsinfrastructuur, zoals brownfieldprojecten.

In de tweede paragraaf van artikel 5 is bepaald dat de Vlaamse regering met de provincie samenwerkingsakkoorden kan afsluiten over de wijze van uitvoering van voormelde taken.

Deze afstemming ligt ook besloten in het kerntakendebat. Het kerntakendebat impliceert immers goede afspraken omtrent de duidelijke verantwoordelijkheden tussen bestuursniveaus.

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp van decreet verleent elke Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij een aantal bevoegdheden. Ook hier mag de interpretatie van de tekst niet ertoe leiden dat bevoegdheden worden opgenomen die niet passen binnen de missie en taken van de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij.

Op basis van artikel 79 van de BWHI is de gewestregering bevoegd om over te gaan tot onteigening ten algemene nutte in de gevallen en volgens de modaliteiten bepaald bij decreet, met inachtneming van de bij wet vastgestelde gerechtelijke procedures en van het principe van de billijke en voorafgaande schadeloosstelling bepaald bij artikel 11 van de grondwet. Artikel 3 van het decreet van de Vlaamse Raad van 13 april 1988 tot bepaling van de gevallen en modaliteiten waarbij de Vlaamse Regering kan overgaan tot onteigening ten algemene nutte inzake gewestelijke aangelegenheden voorziet dat de Vlaamse regering andere rechtspersonen, die bevoegd zijn om onroerende goederen ten algemene nutte te onteigenen, kan machtigen tot onteigening in de gevallen waarvan zij oordeelt dat de verkrijging ervan noodzakelijk is voor de uitbouw van de infrastructuur of voor het beleid inzake de gewestelijke aangelegenheden (zie bijvoorbeeld onteigeningsbevoegdheid voor havenbestuur onder de vorm van een autonoom gemeentebedrijf met rechtspersoonlijkheid overeenkomstig de wetgeving inzake onteigening ten algemene nutte en na machtiging van de Vlaamse regering voor onroerende goederen die nodig zijn voor de verwezenlijking van het statutair doel – artikel 27 van het decreet van 20 december 1996 houdende begeleiding van de begroting 1997).

Met betrekking tot de bevoegdheid voorzien in het ten tweede van het tweede lid sprak het oude

GOM-decreet nog over verhuren en verkopen. Met de verruiming tot het overdragen of het toestaan van rechten van gebruik en genot van onroerende goederen wordt de tekst geactualiseerd in het licht van op vandaag veel gebruikte juridische constructies als het vestigen van een recht van gebruik, het vestigen van een recht van vruchtgebruik, het vestigen van een erfpacht of opstalrecht, het aangaan van een huur, handelshuur, pacht, bruikleen of concessie.

Met uitrusten wordt onder meer bedoeld de ontwikkeling noodzakelijk voor de realisatie van bv. bedrijventerreinen, zoals onder meer de uitvoering van alle administratieve, organisatorische en planologische maatregelen, aankoop, sanering, de aanleg van infrastructuur, de uitvoering van beheertaken...

Bij de bevoegdheid tot oprichting of deelname in al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden of vennootschappen en verenigingen gaat het vanzelfsprekend om activiteiten die met de missie en de taken van de POM's verenigbaar zijn.

De rechtspersoonlijkheid, voorzien in de tweede paragraaf van artikel 6, impliceert dat het agentschap, gegeven het specialiteitsbeginsel, binnen de perken van zijn doel als omschreven in zijn missie (artikel 4) en takenstelling (artikel 5), rechts-, handels- en procesrechtsbekwaam is, wat in de tweede paragraaf van artikel 6 met zoveel woorden wordt bevestigd.

De rechtsbekwaamheid impliceert de mogelijkheid om titularis van rechten en schuldenaar van verplichtingen te kunnen zijn. In de rechtsleer wordt hierbij soms gewaagd van een "actieve" en een "passieve" rechtsbekwaamheid.

De mogelijkheid van een rechtspersoon om titularis van rechten te zijn (= actieve rechtsbekwaamheid) wordt in de regel beperkt tot de zogeheten "vermogensrechten", zij het dat aanvaard wordt dat een rechtspersoon ook de titularis van een beperkt aantal persoonlijkheidsrechten kan zijn.

Als voorbeelden van vermogensrechten waarvan een rechtspersoon titularis kan zijn, kunnen worden vermeld :

- zakelijke rechten, op zowel roerende als onroerende goederen (bijv. recht van eigendom, vruchtgebruik, opstal – of erfpachtrecht, erfdienstbaarheid ; enzovoort) ;

- vorderingsrechten (voortvloeiende uit een overeenkomst, eenzijdige wilsuiting of onrechtmatige daad) ;
- intellectuele rechten ;
- ...

Een voorbeeld van een persoonlijkheidsrecht waarvan een rechtspersoon titularis kan zijn, is het recht op de bescherming van haar naam en faam (inzonderheid haar handelsnaam).

Een rechtspersoon kan niet enkel titularis van rechten doch ook schuldenaar van verbintenissen zijn.

Dergelijke verbintenissen kunnen voortvloeien uit een overheidsbeslissing (bv. fiscale of parafiscale verplichtingen), dan wel uit een overeenkomst, onrechtmatige daad of eenzijdige wilsuiting die tot gevolg heeft dat er in hoofde van de rechtspersoon een verbintenis ontstaat.

Zulks is overigens niet anders voor de natuurlijke personen (of fysieke) personen.

De verbintenissen (en schulden) van een rechtspersoon kunnen worden verhaald op het vermogen dat de rechtspersoon heeft opgebouwd en/of verworven. Inderdaad, ook op een rechtspersoon vindt de regel van artikel 7 Hyp.W. toepassing. Luidens deze regel staat een schuldenaar met heel zijn vermogen in voor de betaling van zijn schulden. Zulks impliceert dat het vermogen van een rechtspersoon door de schuldeisers van deze rechtspersoon kan worden aangesproken (eventueel middels de methodes van gedwongen tenuitvoerlegging van schuldvorderingen).

De handelingsbekwaamheid van een rechtspersoon impliceert dat de rechtspersoon, enerzijds, rechtshandelingen kan stellen (en zich in het kader hiervan kan verbinden tot verbintenissen) en anderzijds, ter behartiging van haar (vermogens)belangen – en meer in het algemeen, haar doel – in rechte (hetzij als eiser, hetzij als verweerder) kan optreden. Dit laatste aspect wordt ook wel omschreven als de procesbekwaamheid van de rechtspersoon.

Aan de handelingsbekwaamheid van een rechtspersoon kunnen wettelijke of conventionele beperkingen worden gesteld. Eén van de belangrijkste van deze beperkingen vloeit voort uit het specialiteitsbeginsel en houdt in dat een rechtspersoon enkel die handelingen kan stellen gericht op de

verwezenlijking van haar doel, *in casu*, wat betreft de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen de missie en takenstelling omschreven in de artikelen 4 en 5 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

De actieve en passieve procesbekwaamheid houdt, als gezegd, in dat de rechtspersoon over de mogelijkheid beschikt om in het kader van een gerechtelijke of administratiefrechtelijke procedure, hetzij als eiser, hetzij als verweerder, op te treden, zelfs in de gevallen dat de uitspraak voor de rechtspersoon vermogensrechtelijke gevolgen zou hebben.

Een eventuele rechterlijke uitspraak waarbij de rechtspersoon veroordeeld wordt tot de betaling van een geldsom zal hierbij op het vermogen van de rechtspersoon verhaald kunnen worden.

Voormelde attributen van de rechtspersoonlijkheid vertonen een nauwe samenhang en hebben een gezamenlijke *ratio legis*. Deze *ratio legis* bestaat hierin dat zij een gegeven entiteit toelaten om, met het oogmerk op de verwezenlijking van haar oogmerk of maatschappelijke doelstelling, *enerzijds*, een vermogen te hebben (= aspect actieve en passieve rechtsbekwaamheid) en, *anderzijds*, alle nodige handelingen te stellen om een dergelijk vermogen uit te bouwen of van samenstelling te veranderen (= aspect bekwaamheid om rechtshandelingen, inzonderheid een overeenkomst aan te gaan of een eenzijdige wilsuiting tot uiting te brengen) en een opgebouwd vermogen te beschermen middels een optreden in rechte (= aspect procesbekwaamheid).

De samenhang van deze attributen hoeft weinig verder betoog.

Op grond van de actieve rechtsbekwaamheid kan een rechtspersoon titularis van vermogensrechten worden. Zij kan bijv. de eigendom van roerende (bijv. geld, schuldvorderingen op derden,...) en onroerende goederen verwerven. Teneinde een dergelijk eigendom te verwerven, kan de rechtspersoon rechtshandelingen stellen : zij kan bijv. goederen kopen, waardoor zij tegelijkertijd het eigendom over een vermogensbestanddeel, te weten het gekochte goed, verworft, maar terzelfder tijd een daad van beschikking met betrekking tot een ander vermogensbestanddeel (= de betaling van een geldsom waartoe zij zich verbindt) stelt. In geval van een dergelijke koopovereenkomst, eventueel met uitstel van betaling (= er wordt niet contant betaald), heeft de rechtspersoon met andere woorden zowel haar actieve als passieve handelingsbekwaamheid benut. De rechtspersoon is door het stellen van eenzelfde rechtshandeling titularis van het eigendomsrecht van het gekochte goed gewor-

den en schuldenaar van de verbintenis tot betaling van de koopsom. In geval de koop-verkoopovereenkomst problemen oplevert omdat bijvoorbeeld de verkoper de gekochte goederen niet levert of omdat de wel geleverde goederen een gebrek vertonen, kan de rechtspersoon overgaan tot het starten van een juridische procedure met het oog op het afdwingen van de verbintenis van de verkoper (= actieve procesbekwaamheid van de rechtspersoon). Omgekeerd, indien de rechtspersoon de koopprijs niet zou betalen, kan de verkoper een procedure beginnen teneinde de rechtspersoon te doen veroordelen tot betaling van de koopprijs (= passieve procesbekwaamheid van de rechtspersoon). Indien de verkoper in het gelijk gesteld wordt, kan hij het bekomen vonnis ten uitvoer leggen op het vermogen van de rechtspersoon, zulks met toepassing van de regel van artikel 7 Hyp.W. die, zoals gezegd, ook op rechtspersonen van toepassing is.

Artikel 7 en 8

Het artikel 7 en 8 van het u voorgelegde ontwerp van decreet betreft de inrichting, het bestuur en de werking van de POM en behoeven geen verdere commentaar.

Artikel 9

Het artikel 9 regelt de rechtsopvolging en de financiële middelen.

Behalve voor wat betreft de taken van het Vlaams Agentschap Ondernemen, de ermee verband houdende overeenkomsten, en de overgang van het personeel, zet de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de rechtspersoonlijkheid van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voordien werkzaam in de corresponderende provincie, verder en geldt zij als de rechtsopvolger, te algemene titel, van de betreffende Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij.

De beperking inzake de overeenkomsten vindt zijn juridische grondslag in het algemeen rechtskundig beginsel dat de bijzaak de hoofdzaak volgt.

De beperking op de algemene rechtsopvolging inzake het personeel vindt zijn oorzaak in het feit dat de POM als “nieuwe instelling” moet kunnen opstarten zonder daarbij al te veel gehinderd te worden door een onevenwicht aan lasten.

Uitzonderingen op de algemene rechtsopvolging zijn voorzien voor de overdracht van zakelijke rechten op gebouwen en bijhorende terreinen van de GOM en de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap bestemd voor elk van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen die toekomen aan het Vlaams Agentschap Ondernemen.

Een derde uitzondering ligt vervat in de oprichting van een speciaal fonds, dat wordt opgericht uit het eigen vermogen van elke Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, en die enkel volgens de regeling vermeld in paragraaf 4 van artikel 9 kan worden opgenomen en besteed, en waarin bepaalde voorafnemingen zijn voorzien.

Het saldo van het fonds wordt, na aftrek van eventuele schadeclaims, bestemd voor de werking van de POM.

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 10

Dit artikel regelt de ontbinding van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen. Een regeling is voorzien voor het geval geen erkenningsdossier wordt neergelegd. In dit geval wordt de corresponderende Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij vereffend en is het de Vlaamse regering die de nodige maatregelen neemt inzake het personeel ervan.

Artikel 11

In het decreet werd ervoor geopteerd de regering opdracht te geven om de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet. Ook wordt de regering gemachtigd de bepalingen betreffende het agentschap, die deel kunnen uitmaken van onderscheiden regelgevingen, te coördineren.

Artikel 12

Dit artikel voorziet dat rekening houdend met het bepaalde in het artikel 10 het decreet van 12 juli

1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen wordt opgeheven zeven maand na inwerkingtreding van dit decreet. De termijn van zeven maand laat toe de periode van overgang van zes maand te overbruggen en te vermijden dat het personeel van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, of een deel daarvan, door het niet oprichten van een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij geen statuut zou hebben.

Artikel 13

Met het bestuursakkoord van 25 april 2003, zoals onderschreven door vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, de provincies, en de steden en gemeenten, werden o.a. de kerntaken van de GOM's opgesplitst over verschillende bestuursniveaus. Daarmee werd een belangrijke wending genomen in de verdere toekomst van de GOM's. Dit heeft daarenboven een belangrijke weerslag voor het personeel van de GOM's en de ermee sterk verbonden VZW's. Zo dient dit personeel te worden opgesplitst over de diverse actoren die het voorwerp vormen van de voorliggende regeling. Dit zijn enerzijds de (corresponderende) Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen en (corresponderende) provincies en anderzijds het Vlaams Agentschap Ondernemen en het departement Economie, Werkgelegenheid en Toerisme.

Dit artikel vermeldt een aantal regelen die de vlotte overgang van het personeel dat thans reeds is tewerkgesteld bij de GOM's of de in de werking van de GOM's ingeschakelde VZW's willen verzekeren in het geval dat er een corresponderende POM wordt opgericht.

Het betreft een overgangsbepaling, met name een bepaling die voorziet in de overgang naar een nieuwe regeling en in de toepassing van de oude en de nieuwe voorschriften op bestaande rechtsverhoudingen. Het spreekt voor zich dat dergelijke bepaling geen toepassing meer kan vinden naar aanleiding van toekomstige situaties die geen verband vertonen met de situatie voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit decreet. Zo kunnen de in dit artikel opgenomen rechten enkel spelen voor diegenen die personeelslid zijn van de GOM's of de in de werking van de GOM's ingeschakelde VZW's op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet.

De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt dat in het geval er een POM wordt opgericht de Vlaamse

regering voorstellen doet om de overgang van personeelsleden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen alsook commissarissen van de Vlaamse regering die bij deze Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen werden aangesteld, naar de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie of de corresponderende provincie te bevorderen, en zulks op een wederzijds vrijwillige basis en op een dermate wijze dat de overgang plaatsvindt naar die entiteit waarvan de taken en/of de functie best overeenstemt met de huidige taken en/of functie van de desbetreffende personeelsleden.

De wederzijds vrijwillige basis waarvan sprake heeft betrekking op de in het kader van dit decreet aangegane contractuele relatie, met name het protocol dat in de tweede paragraaf wordt geregeld, tussen de Vlaamse regering en/of de POM's en/of de provincies.

De tweede paragraaf stelt dat met het oog op de in paragraaf 1 bedoelde overgang, er tussen de Vlaamse regering en al naargelang de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen welke zullen worden opgericht en corresponderende provincies, na overleg met de representatieve werknemersorganisaties, een protocol moet zijn gesloten. Dit protocol legt vast welke individuele personen in aanmerking komen voor overdracht en onder welke arbeidsvoorwaarden de personeelsleden die overgaan in de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen en/of corresponderende provincie zullen worden tewerkgesteld. Te dien einde voorziet het protocol in elk geval in het behoud van : de graad en hoedanigheid ; de administratieve, geldelijke, en schaalanciënniteit ; en de salarisschaal, functionele loopbaan en reglementair toegekende vergoedingen en toelagen waarop zij aanspraak konden maken volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overgang en waarbij latere wijzigingen aan deze reglementering op hen niet meer van toepassing zijn. Het protocol zal daarenboven voorzien in het uitdovend karakter van deze elementen vanaf het ogenblik dat het geheel van salaris en reglementair toegekende vergoedingen en toelagen bij de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen of corresponderende provincie gunstiger zouden zijn. Het spreekt voor zich dat met dit protocol het werk niet af is, en dat de Vlaamse regering en provincie nadien nog de nodige besluiten zullen moeten nemen om dit protocol daadwerkelijk uit te voeren.

Overeenkomstig het bepaalde in de derde paragraaf is de uitvoering van het voormelde protocol voor de individuele contractuele personeelsleden

en de commissarissen van de Vlaamse regering die bij de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen werden aangesteld afhankelijk van hun akkoord. Hier speelt m.a.w. de wilsvrijheid van de partijen.

De vierde paragraaf bepaalt dat de naar de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen of corresponderende provincies overgedragen statutaire personeelsleden een terugkeerrecht hebben. Deze personeelsleden krijgen het recht om binnen de vier jaar na hun overgang over te stappen naar het departement of een agentschap dat behoort tot het beleidsdomein dat bevoegd is voor het economisch beleid.

Overeenkomstig de vijfde paragraaf kunnen de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie of de corresponderende provincie personeel in contractueel verband in dienst bij door de provincies gefinancierde socio – economische VZW's en dat in bepaalde provincies volledig ingeschakeld is in de werking van de GOM van de betreffende provincie overnemen met behoud ten persoonlijke titel van de waarborgen vermeld in het voormelde protocol. Deze overname is beperkt tot het personeel in dienst van de v.z.w. Limburgse Economische Raad (LER), de v.z.w. Economisch Studiebureau Antwerpen en de v.z.w. Economische Raad Oost-Vlaanderen (EROV) op het ogenblik van inwerkingtreding van dit decreet. Op 19 december 2003 hadden deze vzw's respectievelijk 12, 14 en 23 voltijdse personeelsleden in dienst. De overname van personeel dient mede gepaard te gaan met een daadwerkelijke overdracht van taken. De Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen en de corresponderende provincie nemen de nodige maatregelen inzake de overgang van de betrokken personeelsleden op vrijwillige basis in taken en/of functies die het best overeenstemmen met de huidige taken en / of functie van de desbetreffende personeelsleden.

Artikel 14

Om een goede coherentie tussen de bepalingen te verzekeren is het aangewezen dat het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap Ondernemen het decreet op de RESOC's, en onderhavig decreet gelijktijdig in werking treden.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie,
Buitenlands Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-Government is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij : de publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen ;
- 2° Vlaams Agentschap Ondernemen : het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van [...] ;
- 3° minister : De Vlaamse minister bevoegd voor het economisch beleid en de natuurlijke rijkdommen ;
- 4° corresponderende provincie : de provincie waarbinnen een Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij werkzaam is waarvan de rechtspersoonlijkheid, conform het bepaalde in artikel 10, zal worden verdergezet in deze van een erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij opgericht en erkend conform het bepaalde in dit decreet ;
- 5° departement : het departement van het ministerie van Economie, Werkgelegenheid en Toerisme binnen het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme, bedoeld in artikel 3 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. De provincie kan een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij, afgekort POM, oprichten.

Bij besluit van de Vlaamse regering wordt aan een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de gewestelijke erkenning verleend, zulks op voorwaarde dat een dergelijke Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij voldoet aan het bepaalde in dit decreet. Enkel de aldus erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen genieten de bevoegdheden bedoeld in artikel 6, § 1 van dit decreet en sorteren onder de toepassing van het bepaalde in artikel 10 van dit decreet.

De in het eerste lid bedoelde provinciale ontwikkelingsmaatschappijen dragen de volgende benaming en hebben het volgende respectieve werkgebied :

- 1° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, afgekort POM-Antwerpen, met als werkgebied de provincie Antwerpen ;
- 2° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Limburg, afgekort POM-Limburg, met als werkgebied de provincie Limburg ;
- 3° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Oost-Vlaanderen, afgekort POM-Oost-Vlaanderen, met als werkgebied de provincie Oost-Vlaanderen ;
- 4° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Vlaams-Brabant, afgekort POM-Vlaams-Brabant, met als werkgebied de provincie Vlaams-Brabant ;
- 5° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij West-Vlaanderen, afgekort POM-West-Vlaanderen, met als werkgebied de provincie West-Vlaanderen.

§ 2. De erkenningsdossiers van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen waarvoor de erkenning bedoeld in het tweede lid van paragraaf 1 wordt aangevraagd, moeten aan de Vlaamse regering zijn voorgelegd uiterlijk drie maand na inwerkingtreding van het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Vlaams Agentschap Ondernemen” van [...].

De Vlaamse regering doet over elk erkenningsdossier een uitspraak binnen de maand na datum van neerlegging van het dossier en bepaalt de datum waarop deze erkenning in werking treedt.

§ 3. Om door de Vlaamse regering te kunnen worden erkend, omvatten de in de tweede paragraaf bedoelde erkenningsdossiers van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen ten minste :

- 1° de oprichtingsakte ;
- 2° de regelen inzake de inrichting, het bestuur en de werking van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij bedoeld in artikel 8 van dit decreet.
- 3° de conformiteit van de takenstelling in de oprichtingsakte aan het bepaalde in artikel 5, § 1 van dit decreet.

§ 4. De erkenning bedoeld in paragraaf 1 geldt voor onbepaalde duur. Zij kan door de Vlaamse regering worden opgeheven wanneer niet meer is voldaan aan de bepalingen van dit decreet.

§ 5. De Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen zijn publiekrechtelijke instellingen met rechtspersoonlijkheid.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

De erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij vormt het instrument waarmee elke provincie haar sociaal-economisch beleid uitvoert. Zij draagt bij tot de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van het werkgebied, met name door de ondersteuning en uitvoering van de sociaal-economische projecten. Zij moet bovendien de provinciale sociaal-economische strategie via ontwikkeling, uitvoering en begeleiding van projecten onderbouwen.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, staat de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij in voor de volgende taken van uitvoering die aan elke Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij moeten worden toegewezen als voorwaarde voor het bekomen van de erkenning bedoeld in artikel 3, § 1 :

- 1° projecten gericht op de versterking van de infrastructuur tot vestiging van het bedrijfsleven en ontwikkeling van de ruimtelijk-economische infrastructuur ;
- 2° projecten gericht op een bedrijfsversterkend resultaat ;
- 3° de medewerking aan projecten tot efficiënte aanwending van de bedrijfsinfrastructuur, zoals brown-fieldsprojecten.

§ 2. De Vlaamse regering kan met de provincie samenwerkingsakkoorden afsluiten over de wijze van uitvoering van de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden.

§ 3. De erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij kan binnen de in artikel 4 bedoelde missie en de in of krachtens artikel 5 toegewezen taken, na overleg tussen de Vlaamse regering en de provincie, in opdracht en voor rekening van de Vlaamse regering met bijkomende specifieke opdrachten worden belast.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in of krachtens artikel 5 toegewezen taken is elke erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

Elke erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij beschikt daarenboven, met het oog op de vervulling van haar missie en de haar toegekende taken, over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die zij uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten :

- 1° op last en op kosten van de Vlaamse regering, van de provincie of van de gemeenten, alle onteigeningen, alle werken en alle andere openbare opdrachten van technische aard uitvoeren of laten uitvoeren. Geen onteigening kan plaatsvinden dan met voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering ;
- 2° op eigen initiatief en met eigen middelen elk onroerend goed onteigenen, uitrusten, overdragen of het toestaan van rechten van gebruik en genot. Geen onteigening kan plaatsvinden dan met voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering ;

3° het oprichten van al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden en / of vennootschappen en verenigingen, en / of het erin deelnemen, zulks met het oog op de verwezenlijking van economische projecten ;

4° het autonoom aanvragen en ontvangen van subsidies.

§ 2. Als rechtspersoon is de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5.

HOOFDSTUK IV

Inrichting, bestuur en werking

Artikel 7

De provincie regelt nader de inrichting, het bestuur en de werking van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij.

Artikel 8

Naast de bij of door de wet verplichte vermeldingen omvatten de regelen inzake de inrichting, het bestuur en de werking van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij minimaal :

- 1° de wijze van afstemming met de andere bestuursniveaus, inzonderheid de Vlaamse overheid overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, § 2, van dit decreet ;
- 2° de wijze van afstemming op het Regionaal Sociaal Overleg Comité (RESOC) en de Sociaal-Economische Raad van de Regio (SERR)
- 3° een bepaling luidens dewelke alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij, de benaming van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen moeten vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna de vermelding "publiek-rechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid, erkend door de Vlaamse regering".

HOOFDSTUK V

Personeel

Artikel 9

§ 1. De provincies en de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen kunnen statutaire personeelsleden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen statutair in dienst nemen zonder wervingsprocedure. Zij kunnen beslissen dat deze personeelsleden hun graad en hoedanigheid, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun salarisschaal en de functionele loopbaan, en hun toelagen en vergoedingen behouden.

De nadere modaliteiten met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden van de overgedragen personeelsleden worden opgenomen in een protocol dat wordt afgesloten tussen de Vlaamse regering, de provincies en de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen, na overleg met de representatieve werknemersorganisaties.

§ 2. De naar de provincies en de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen overgegangene statutaire personeelsleden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen hebben het recht om binnen de vier jaar na hun overgang over te stappen naar het departement of een agentschap dat behoort tot het beleidsdomein dat bevoegd is voor het economisch beleid.

De diensten gepresteerd bij de provincies en de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen worden gelijkgesteld met diensten gepresteerd bij de diensten van de Vlaamse overheid.

HOOFDSTUK VI

Rechtsopvolging en financiële middelen

Artikel 10

§ 1. Behalve voor wat de taken van het Vlaams Agentschap Ondernemen betreft, zet de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de rechtspersoonlijkheid van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voordien werkzaam in de corresponderende provincie, verder en geldt zij als de rechtsopvolger, te algemene titel, van de betreffende Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij.

§ 2. In afwijking van de in de eerste paragraaf bedoelde overgang te algemene titel en onverminderd de regels die behoren tot de bevoegdheid van de federale wetgever inzake de overdracht van onroerende goederen, worden de zakelijke rechten op de gebouwen en bijhorende terreinen, gebruikt voor de huisvesting van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voordien werkzaam in de corresponderende provincie en waarvan de betreffende GOM eigenaar is, dan wel waarop zij een ander zakelijk genotsrecht kan doen gelden, overgedragen aan het Vlaams Agentschap Ondernemen. Hetzelfde geldt voor evenals de kantooruitrusting opgenomen in de inventaris van de voormelde GOM.

In de gevallen dat een overdracht als bedoeld in het eerste lid van een zakelijk recht op een onroerend goed plaatsvindt, neemt het Vlaams Agentschap Ondernemen tevens de eventuele nog lopende leningen en / of kredieten aangaan ter verwerving van voormelde goederen over. In voorkomend geval neemt het Vlaamse Gewest de borg- of andere zekerheidsstelling verbonden aan een dergelijke lening of krediet over van de betreffende provincie.

Het Vlaams Agentschap Ondernemen doet het nodige opdat de in het eerste lid bedoelde regels worden overgenomen in één of meerdere overeenkomsten met derde partijen nodig ter naleving van de federale regels, inzonderheid deze inzake de overdracht van onroerende goederen en / of inzake de gevolgen van een dergelijke overdracht.

§ 3. In afwijking van de in de eerste paragraaf bedoelde overgang te algemene titel, wordt de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap bestemd voor elk van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, overgedragen aan het Vlaams Agentschap Ondernemen.

§ 4. In afwijking van de in de eerste paragraaf bedoelde overgang te algemene titel, wordt uit het eigen vermogen van elke Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, per corresponderende provincie, een speciaal fonds opgericht. De middelen toegewezen aan het fonds komen toe aan de corresponderende provincie die ze besteedt conform de in de vijfde paragraaf bepaalde regels.

Het eigen vermogen, bedoeld in het eerste lid, is het eigen vermogen zoals vermeld in de balans bij het afsluiten van de rekeningen bij ontbinding of overgang van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, verminderd met :

- 1° de voorziening voor de aanzuivering van pensioenlasten met betrekking tot het verleden, voor zover deze niet zijn aangezuiverd op het ogenblik van de ontbinding van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij ;
- 2° de voorziening voor toekomstige kosten in het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 21 februari 2003 inzake verlof voorafgaand aan de pensionering voor zover reeds aangelegde provisies in de balansrubriek voorzieningen bij het vreemd vermogen ontoereikend zijn ;
- 3° een voorziening bestemd voor de eerste inrichtings- of herinrichtingskosten van de provinciale vestigingen van het Vlaams Agentschap Ondernemen, rekening houdende met de gangbare prijzen voor het inplanten van bedrijfsvestigingen, inzonderheid deze van de overheid, in de corresponderende provincie en met een maximum ten belope van 10% op het saldo van het eigen vermogen na aftrek van de voorzieningen bedoeld in het 1° en 2°.

§ 5. Uit het in het eerste lid van de vierde paragraaf bedoelde fonds worden, binnen de corresponderende provincie waarin een erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij wordt opgericht, bij voorrang, de financiële middelen geput nodig tot delging van de eventuele schadeclaims jegens de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij waarvan de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de rechtsopvolger is en / of voor de financiering van de overgangsmaatregelen, voorafgenomen en besteed of gereserveerd voor de beide voormelde doelstellingen.

Het saldo van het fonds na de voorafname bedoeld in het eerste lid, wordt bestemd voor de werking van de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie. Daartoe geniet de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie een trekkingsrecht op het fonds. De uitoefening van dit trekkingsrecht gebeurt volgens de regels vastgesteld door de corresponderende provincie.

Vanaf het moment dat blijkt dat de in het eerste lid bedoelde schadeclaims niet meer hebben geleid of kunnen leiden tot een betaalplicht van de in het eerste lid bedoelde Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij in de hoedanigheid van rechtsopvolger van een Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, wordt de eventuele reservering stopgezet en kunnen de overeenstemmende middelen verder besteed worden voor de doelstellingen vermeld in het tweede lid.

§ 6. De Vlaamse regering bepaalt nadere regels inzake de wijze van de rechtsopvolging bedoeld in de eerste paragraaf.

HOOFDSTUK VII

Ontbinding van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen

Artikel 11

§ 1. De Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij werkzaam in de corresponderende provincie waarin een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij, bedoeld in artikel 3, § 1, tweede lid, wordt opgericht conform het bepaalde in dit decreet en waarvoor een erkenningsdossier bedoeld in het tweede lid van artikel 3, § 1, werd ingediend binnen de in deze bepaling gestelde termijn, is van rechtswege ontbonden op de datum waarop de erkenning van de Provinciale ontwikkelingsmaatschappij in werking treedt.

Tot aan de datum van inwerkingtreding van de erkenning van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij blijft, in de corresponderende provincie, de daar werkzame Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij verder bestaan en onderworpen aan het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen dat, zolang als nodig, op deze Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van toepassing blijft.

Met het oog op de uitvoering van de in dit decreet bedoelde overdracht van activa en reserves van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij aan respectievelijk het Vlaams Agentschap Ondernemen en de corresponderende erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij kan de Vlaamse regering een beroep doen op een expert.

§ 2. Indien een provincie niet binnen de in artikel 3, § 2, gestelde termijn is overgegaan tot de neerlegging van een daar bedoeld erkenningsdossier, geldt de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij werkzaam in de corresponderende provincie als van rechtswege ontbonden.

De Vlaamse regering neemt in een dergelijk geval de nodige maatregelen met het oog op de vereffening van het vermogen van de aldus ontbonden Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij, zulks in afwijking van het bepaalde in artikel 10. Het eventuele netto-actief saldo uit de voormelde vereffening komt in een dergelijk geval toe aan de Vlaamse Gemeenschap.

In het in het eerste lid bedoelde geval is, wat betreft het personeel, het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 juncto artikel 9 van dit decreet van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK VIII

Wijzigings- en coördinatiemachtiging

Artikel 12

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

Artikel 13

Rekening houdend met het bepaalde in de eerste en tweede paragraaf van het artikel 11 wordt het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen opgeheven.

Artikel 14

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 21 januari 2004
012104_Advies_POM

Advies

*Voorontwerp van decreet houdende vaststelling van het kader tot oprichting
van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)*

Inhoud

Inhoud

1. Inleiding	27
2. Krachtlijnen van het advies	28
3. Advies	29
3.1. Taakstelling	29
3.2. Inrichting, bestuur en werking van de POM	30
3.3. Huisvesting	31
3.4. Personeel	31

1. Inleiding

De SERV werd op 5 januari 2004 om advies gevraagd door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government over het voorontwerp van decreet houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM).

Het voorliggend ontwerp van decreet vormt het derde van een drieluik dat tot doel heeft het sociaal-economisch streekbeleid op een nieuwe leest te schoeien. Een eerste decreet heeft betrekking op het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de erkende regionale samenwerkingsverbanden (ERSV), de sociaal-economische raden van de regio (SERR) en de regionale sociaal-economische overlegcomités (RESOC). Het tweede decreet, dat samen met voorliggend decreet voor advies aan de SERV werd voorgelegd, heeft betrekking op de oprichting van het Vlaams Agentschap Ondernemen dat als missie heeft het duurzaam ondernemerschap in Vlaanderen te stimuleren en te faciliteren door te functioneren als een laag- en breeddrempelig contactpunt voor kandidaat-ondernemers, ondernemers en ondernemingen, in een partnership met de sociaal-economische middenveldorganisaties.

Met het decreet op de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM) beoogt de Vlaamse regering een kader te scheppen dat de provincie op autonome wijze toelaat een publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid op te richten, dat als instrument fungeert voor de uitvoering van het provinciaal sociaal-economisch beleid. De POM's dragen bij tot de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van het werkgebied, zijnde de provincie, door de ondersteuning en uitvoering van de sociaal-economische projecten.

De POM's treden in de voetsporen van de GOM's voor wat betreft de economische beleidsuitvoering die een bovenlokale aanpak vergt. Het doel is dat de GOM's op termijn zullen ontbonden worden (al dan niet met vereffening) en dat de taken die niet naar de POM's overgaan, zullen overgeheveld worden naar andere instellingen: de beleidsvoorbereiding ten behoeve van het Vlaamse economische beleid naar de beleidscel van het Vlaams departement van het ministerie van EWT, het bedrijfsadvies naar het Vlaams Agentschap Ondernemen, de conceptuele en beleidsvoorbereidende subregionale opdrachten naar het betrokken RESOC en SERR.

2. Krachtlijnen van het advies

Het advies gaat dieper in op de taakstelling, de inrichting, bestuur en werking, de huisvesting en het personeel van de op te richten POM's.

De omschrijving van de taakstelling in het voorontwerp van decreet is volgens de raad te vaag en laat een te ruime interpretatie en invulling toe. De raad dringt aan op een herformulering van de taakstelling in functie van de kernopdracht van de POM's.

Verder dringt de raad erop aan dat de SERV ook in de toekomst betrokken zal worden bij de invulling van de opdrachtfunctie van de POM's, in navolging van de adviesverlening door de SERV over de GOM-richtnota's.

Tenslotte moet er volgens de raad zo snel mogelijk duidelijkheid worden verschaft over de concrete rol van de POM's inzake de huidige opdrachten van de Vlaamse regering of van Vlaamse overheidsinstellingen aan de GOM's.

Wat de wijze van afstemming op het RESOC betreft, heeft de raad in voorgaande adviezen en standpunten gesteld dat de POM's door de RESOC's moeten aangestuurd worden. Het streekpact en de door de RESOC vastgelegde prioriteiten moeten bindend zijn voor de POM's. De bevoegdheden van de RESOC's t.a.v. de POM's moeten decretaal verankerd worden.

De raad vraagt verder dat decretaal wordt voorzien dat de sociale partners vertegenwoordigd worden in de raad van bestuur van de POM's, gelet op de toegevoegde waarde die zij hebben zowel voor de beleidsvoorbereiding als voor de beleidsuitvoering.

De raad is tevens van oordeel dat er nood is aan een betere regeling inzake verzelfstandiging van uitvoeringstaken op provinciaal vlak. Het aangekondigde provinciedecreet vormt voor de raad hiertoe het uitgelezen instrument.

Tenslotte acht de raad het aangewezen dat de aansturing van de POM's door de provincie geconcretiseerd wordt in een beheerscontract. De structurele betrokkenheid van het personeel bij de totstandkoming en de evaluatie van de uitvoering van het beheerscontract dient decretaal voorzien te worden.

Inzake de huisvesting en de uitrusting vraagt de raad zich af op welke wijze dit in de toekomst voor de POM's zal geregeld worden.

De raad wijst er tenslotte op dat het ontmantelingsproces van de GOM's een delicate operatie vormt met een gewichtige impact op het personeel. De overdracht van het personeel van de GOM's naar andere instellingen dient volgens de raad dan ook voorwerp uit te maken van een gestructureerd overleg binnen de geëigende organen, waarin overleg en onderhandelingen met het personeel kunnen gevoerd worden.

3. Advies

3.1. Taakstelling

De raad acht het aangewezen de taakstelling van de POM, zoals omschreven in artikel 5, §1, te herformuleren in functie van wat door de raad beschouwd wordt als haar kernopdracht. De raad vreest dat de voorliggende vage omschrijving van de taakstelling, in het bijzonder in onderdeel 2°, een te ruime interpretatie en invulling ervan toelaat en de poort openzet voor allerlei nevenactiviteiten die tot bevoegdheid behoren van andere overheden en instellingen. Hiermee zou de Vlaamse overheid ingaan tegen de principes van het kerntakendebat dat beoogt de transparantie van de missie, de taken en de bevoegdheden van de diverse overheidsinstellingen te vergroten.

De raad stelt voor om artikel 5, §1 als volgt te formuleren :

"Ten einde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, staat de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij in voor volgende taken van uitvoering :

1° projecten gericht op de versterking, ontwikkeling en efficiënte aanwending van de sociaal-economische infrastructuur;

2° projecten gericht op de uitvoering van de streekpacten binnen het werkingsgebied."

Met sociaal-economische infrastructuur in 1° wordt door de raad bedoeld de infrastructuur bestemd voor het bedrijfsleven in de ruime zin van het woord, dus inclusief de non-profit sector.

De taak omschreven door de raad in onderdeel 2° vloeit voort uit het standpunt dat de raad heeft ingenomen in het kader van de VESOC-besprekingen¹ m.b.t. hervorming van het sociaal-economisch streekbeleid. Volgens de SERV zijn de POM's provinciale organen gericht op uitvoering en ontwikkeling. Dit impliceert dat sommige projecten die voortvloeien uit het streekpact, zoals voorbereid in de RESOC's, aldus door de POM kunnen worden uitgevoerd. Deze taakstelling moet volgens de raad strikt geïnterpreteerd worden in die zin dat de activiteiten van de POM geen afbreuk mogen doen aan de kerntaken van andere (overheids)instellingen. De raad denkt hierbij bijvoorbeeld aan de beleidstaken inzake innovatie en milieu, die reeds door andere instellingen worden waargenomen. De raad acht het in elk geval wenselijk dat in het bijzonder de meer economische luiken van het RESOC-streekpact bij voorkeur worden uitgevoerd via de POM.

De Raad stelt vast dat artikel 5, §3 van het voorliggende voorontwerp van decreet de opdrachtfunctie van de GOM's impliciet overhevelt naar de POM's door te stellen dat, weliswaar slechts na overleg tussen de Vlaamse regering en de provincie, de POM's in opdracht en voor rekening van de Vlaamse regering met bijkomende specifieke opdrachten worden belast. De

¹ SERV, standpunt m.b.t. tot een aantal resterende kwesties, 28 maart en 10 juni 2003

raad onderschrijft ten volle die overheveling : zoals de GOM's, moeten de POM's ook een instrument blijven voor de uitvoering van het Vlaamse beleid.

Gelet op het sociaal-economisch belang van het ruimtelijk-economisch infrastructuurbeleid dat een verantwoordelijkheid blijft van de Vlaamse overheid, dringen de Vlaamse sociale partners, ondermeer ook vanwege hun betrokkenheid in de RESOC's en hun mogelijke vertegenwoordiging in de POM's, erop aan dat de SERV (eventueel binnen VESOC) betrokken partij blijft bij de invulling van de opdrachtfunctie van de POM's.

Tenslotte wijst de raad erop dat de huidige stand van zaken, zowel legistiek als op het terrein, niet toelaat een accuraat beeld te schetsen van wat de concrete rol zal zijn van de POM's voor wat betreft de huidige opdrachten van de Vlaamse regering of van Vlaamse overheidsinstellingen aan de GOM's. Wat blijft tot de opdrachtfunctie behoren en wat niet en in voorkomend geval welke instellingen of administraties zullen die opdracht dan overnemen.

Uiteraard dient deze opdrachtfunctie te kaderen binnen de globale taakomschrijving van de POM, waarbij het dan zowel gaan om opdrachten dit te maken hebben met de economische infrastructuur als met projecten die door de Vlaamse regering worden beslist in uitvoering van het streekpact, zoals overeengekomen in het RESOC.

Daarbij moet de taakafstemming worden bewaakt met het Vlaams Agentschap Ondernemen, waarbij het Agentschap instaat voor de informatie, advisering en begeleiding naar individuele ondernemingen, terwijl de POM's eerder worden belast met projecten die het individuele bedrijfsniveau overstijgen.

3.2. Inrichting, bestuur en werking van de POM

M.b.t. de wijze van afstemming op het RESOC dringt de raad in het verlengde van het bovenvermelde standpunt en zijn advies van 10 september 2003 aan op de effectieve valorisatie van de RESOC als sleutelorgaan inzake het sociaal-economische streekoverleg. Voor de sociale partners impliceert dit ondermeer dat de POM door de RESOC wordt aangestuurd. Het streekpact en de door de RESOC vastgelegde prioriteiten moeten bindend zijn voor de POM (consensus bindt partijen rond de tafel inclusief provincie). Er dient in regelmatige terugkoppeling naar RESOC over de uitvoering voorzien te worden. De raad vraagt dat de bevoegdheden van het RESOC t.a.v. de POM decretaal worden verankerd in het voorliggende voorontwerp van decreet.

Reeds in zijn advies van 10 september 2003 heeft de raad gepleit voor een daadwerkelijke betrokkenheid van de sociale partners bij de POM's in een raad van bestuur voor de nieuwe maatschappijen. Reeds herhaaldelijk heeft de raad gesteld dat niet enkel een betrokkenheid van de sociale partners bij de beleidsvoorbereiding, maar ook bij de beleidsuitvoering, veel toegevoegde waarde biedt. Dat geldt onverkort voor het provinciale beleidsniveau. De raad

vroeg dat die opname van de sociale partners in de raad van bestuur van de POM's, ook decretaal zou verankerd worden. De raad stelt evenwel vast dat die betrokkenheid niet is voorzien en het aan de provincies wordt overgelaten om de regels inzake bestuur te bepalen. De raad vraagt uitdrukkelijk dat het voorontwerp van decreet op dit punt wordt gewijzigd.

De raad is daarnaast ook van mening dat nood is aan een betere regeling inzake verzelfstandiging van uitvoeringstaken op provinciaal vlak. Reeds in zijn advies van 11 december 2002 m.b.t. het voorontwerp van provinciedecreet pleitte de raad voor een behoorlijke decretale regeling voor verzelfstandige agentschappen naar het voorbeeld van het kaderdecreet bestuurlijk beleid en met gelijkaardige waarborgen inzake autonomie, transparantie, betrokkenheid middenveld, enz.... Het aangekondigde provinciedecreet vormt voor de raad het uitgelezen instrument om de mogelijke oprichting van provinciale IVA's en EVA's met rechtspersoonlijkheid mogelijk te maken, naar analogie met het kaderdecreet beter bestuurlijk beleid. . Dit decrale kader voor provinciale agentschappen moet dan wel voldoende aangepast zijn aan de specificiteit van de POM's.

Naar analogie met het kaderdecreet bestuurlijk beleid acht de raad het aangewezen dat de aansturing van de POM door de provincie wordt geconcretiseerd in een beheerscontract. Daarbij is het belangrijk dat een structurele betrokkenheid van het personeel bij de totstandkoming van het beheerscontract en de evaluatie van de uitvoering ervan decretaal voorzien wordt. Deze betrokkenheid gaat minstens over het geven op regelmatige basis van informatie alsook het houden van overleg over opmaak en uitvoering van het beheerscontract.

3.3. Huisvesting

De raad stelt vast dat de zakelijke (eigendoms)rechten op gebouwen en bijhorende terreinen, gebruikt voor de huisvesting van de GOM's, overgaan op het Vlaams Agentschap Ondernemen. Dit geldt eveneens voor de kantooruitrusting opgenomen in de inventaris van de GOM. Bovenstaande doet bij de raad de vraag rijzen naar de huisvesting en uitrusting van de op te richten POM's.

3.4. Personeel

De raad wijst erop dat het implementatieproces van het vernieuwd sociaal-economisch streekbeleid praktisch een volledige legislatuur aan de gang is. Het hoeft geen betoog dat het aanslepend vernieuwingsproces de rechtsonzekerheid zowel ten aanzien van de betrokken instellingen zelf, als ten aanzien van de burger en het bedrijfsleven en last but not least het

personeel van die instellingen in de hand heeft gewerkt. Vooral in hoofde van de GOM's gaat het om een delicate ontbindingsoperatie met een gewichtige impact op het personeel. De raad dringt erop aan dat de overdracht van het personeel van de GOM's naar diverse andere instellingen (EWT, Vlaams Agentschap Ondernemen, RESOC, POM) op korte termijn voorwerp zal uitmaken van een gestructureerd overleg binnen de geëigende organen voor het overleg en de onderhandelingen met het personeel.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.558/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)", heeft op 12 februari 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

« dat het Vlaams Parlement reeds op 28 april haar werkzaamheden stopzet ter voorbereiding van de Vlaamse verkiezingen. Een snelle inleiding in het Vlaams Parlement is bijgevolg essentieel om nog tijdig dit belangrijke dossier te laten behandelen in het Parlement ».

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot vervanging van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen (GOM's), georganiseerd op grond van het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen⁽¹⁾, door provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM's). Daarbij blijft het gaan om publiekrechtelijke instellingen met rechtspersoonlijkheid (zie artikel 3, § 5, van het ontwerp), die evenwel provinciale instellingen worden. Bovendien

⁽¹⁾ Artikel 13 van het ontwerp beoogt de opheffing van het decreet van 12 juli 1990, « rekening houdend met het bepaalde in de eerste en tweede paragraaf van het artikel 11 ». Voorheen werden de GOM's georganiseerd op grond van de wet van 15 juli 1970 houdende de algemene organisatie van de planning en van de economische decentralisatie.

36.558/1

worden de taken van de GOM's herverdeeld : de taken met betrekking tot bedrijfsadvies worden overgedragen aan het nog op te richten intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid « Vlaams Agentschap Ondernemen », terwijl de taken die op provinciaal niveau gesitueerd kunnen worden (bv. het aanleggen en uitrusten van bedrijventerreinen) overgaan naar de POM's.

In tegenstelling tot de GOM's die door het Vlaamse Gewest bij decreet werden opgericht, wordt door het ontwerp aan de verschillende provincies de mogelijkheid geboden om een POM op te richten. De nieuwe provinciale instelling dient evenwel door de Vlaamse regering te worden erkend om als rechtsopvolger van de GOM te kunnen optreden en om de bevoegdheden bedoeld in artikel 6, § 1, van het ontwerp te kunnen uitoefenen. Ook als een provincie niet beslist tot de oprichting van een POM, wordt de GOM van de betrokken provincie van rechtswege ontbonden (artikel 11).

Het ontwerp van decreet bevat bepalingen betreffende de oprichting en de erkenning van de POM's (artikel 3), hun opdracht en taken (artikelen 5 en 6), de inrichting, het bestuur en de werking ervan (artikelen 7 en 8), de overgang van het personeel (artikel 9) en de rechtsopvolging (artikel 10). Tenslotte wordt ook de ontbinding van rechtswege van de GOM's geregeld (artikel 11) en wordt de regering belast met een coördinatieopdracht (artikel 12). De regeling dient in werking te treden op een door de regering te bepalen datum (artikel 14).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Met betrekking tot het statutair personeel van de GOM's, dat krachtens artikel 17, § 3, van het decreet van 12 juli 1990 door de raad van bestuur benoemd is, wordt in het ontwerp een regeling getroffen die onvolkomen is. Artikel 22, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, bepaalt immers dat de afschaffing van een betrekking die een ambtenaar bekleedt, geen aanleiding kan geven tot het verlies van de hoedanigheid van ambtenaar

of tot ontslag. Uit die bepaling volgt de verplichting voor de decreetgever om te voorzien in een regeling voor de eventueel niet overgenomen statutaire personeelsleden.

Indien door een bepaalde provincie geen POM wordt opgericht, wordt de corresponderende GOM van rechtswege ontbonden (zie artikel 11, § 2, van het ontwerp). Luidens het derde lid van artikel 11, § 2, is in dat geval, wat het personeel betreft, « het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 juncto artikel 9 van dit decreet van overeenkomstige toepassing ». Uit artikel 35, § 1, van het kaderdecreet volgt dat de regering in dat geval de toewijzing regelt van de personeelsleden « aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de extern verzelfstandigde agentschappen, met het oog op de uitoefening van de hun toegewezen taken ». Uit artikel 35, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet blijkt dat indien deze regeringsbesluiten niet tijdig zijn bekrachtigd bij decreet, ze ophouden uitwerking te hebben. In dat geval is het lot van het statutair personeel onzeker.

Ook indien voor de betrokken provincie een POM wordt opgericht, wordt de GOM van rechtswege ontbonden (zie artikel 11, § 1, van het ontwerp). Het lot van het personeel hangt in dat geval af van de toepassing van artikel 9, § 1, van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat de provincies en de POM's statutaire personeelsleden van de GOM's zonder wervingsprocedure in dienst « kunnen » nemen, en « kunnen » beslissen dat deze personeelsleden hun graad en hoedanigheid, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun salarisschaal en de functionele loopbaan, en hun toelagen en vergoedingen behouden. Uit artikel 22, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 lijkt te volgen dat het recht op wedde en loopbaanaanspraken van een statutair benoemde dienen te worden gevrijwaard.

Om in overeenstemming te zijn met het koninklijk besluit van 22 december 2000 zal daarenboven in een vangnet moeten worden voorzien voor statutaire personeelsleden die niet worden overgenomen.

2. Het ontwerp doet tal van vragen rijzen betreffende de juiste aard van de op te richten instellingen, betreffende de verhouding tussen het centrale en het provinciale

36.558/1

niveau met betrekking tot die instellingen en betreffende het toezicht dat op die instellingen zal worden uitgeoefend.

Gelet op de uiterst korte termijn die hem is toegemeten en gelet op het gegeven dat nog tal van andere adviesaanvragen aanhangig zijn waarvoor de spoedbehandeling of de behandeling binnen een termijn van dertig dagen wordt gevraagd, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, deze vragen niet nader kunnen onderzoeken.

36.558/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-Government is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij : de publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen ;
- 2° Vlaams Agentschap Ondernemen : het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van [...] ;
- 3° minister : De Vlaamse minister bevoegd voor het economisch beleid en de natuurlijke rijkdommen ;
- 4° corresponderende provincie : de provincie waarbinnen een Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij werkzaam is waarvan de rechtspersoonlijkheid, conform het bepaalde in artikel 9, zal worden verdergezet in deze van een er-

kende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij opgericht en erkend conform het bepaalde in dit decreet ;

- 5° departement : het departement van het ministerie van Economie, Werkgelegenheid en Toerisme binnen het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme, bedoeld in artikel 3 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. De provincie kan een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij, afgekort POM, oprichten.

Bij besluit van de Vlaamse regering wordt aan een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de gewestelijke erkenning verleend, zulks op voorwaarde dat een dergelijke Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij voldoet aan het bepaalde in dit decreet. Enkel de aldus erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen genieten de bevoegdheden bedoeld in artikel 6, § 1, van dit decreet en sorteren onder de toepassing van het bepaalde in artikel 9 van dit decreet.

De in het eerste lid bedoelde provinciale ontwikkelingsmaatschappijen dragen de volgende benaming en hebben het volgende respectieve werkgebied :

- 1° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, afgekort POM-Antwerpen, met als werkgebied de provincie Antwerpen ;
- 2° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Limburg, afgekort POM-Limburg, met als werkgebied de provincie Limburg ;
- 3° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Oost-Vlaanderen, afgekort POM-Oost-Vlaanderen, met als werkgebied de provincie Oost-Vlaanderen ;
- 4° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Vlaams-Brabant, afgekort POM-Vlaams-Brabant, met als werkgebied de provincie Vlaams-Brabant ;

5° de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij West-Vlaanderen, afgekort POM-West-Vlaanderen, met als werkgebied de provincie West-Vlaanderen.

§ 2. De erkenningsdossiers van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen waarvoor de erkenning bedoeld in het tweede lid van paragraaf 1 wordt aangevraagd, moeten aan de Vlaamse regering zijn voorgelegd uiterlijk zes maand na inwerkingtreding van het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Vlaams Agentschap Ondernemen” van [...].

De Vlaamse regering doet over elk erkenningsdossier een uitspraak binnen de maand na datum van neerlegging van het dossier en bepaalt de datum waarop deze erkenning in werking treedt.

§ 3. Om door de Vlaamse regering te kunnen worden erkend, omvatten de in de tweede paragraaf bedoelde erkenningsdossiers van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen ten minste :

- 1° de oprichtingsakte ;
- 2° de regelen inzake de inrichting, het bestuur en de werking van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij bedoeld in artikel 8 van dit decreet.
- 3° de conformiteit van de takenstelling in de oprichtingsakte aan het bepaalde in artikel 5, § 1 van dit decreet.

§ 4. De erkenning bedoeld in paragraaf 1 geldt voor onbepaalde duur. Zij kan door de Vlaamse regering worden opgeheven wanneer niet meer is voldaan aan de bepalingen van dit decreet.

§ 5. De Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen zijn publiekrechtelijke instellingen met rechtspersoonlijkheid.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

De erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij vormt het instrument waarmee elke provincie haar sociaal-economisch beleid uitvoert. Zij draagt bij tot de bevordering van de sociaal-economische

ontwikkeling van het werkgebied, met name door de ondersteuning en uitvoering van de sociaal-economische projecten. Zij moet bovendien de provinciale sociaal-economische strategie via ontwikkeling, uitvoering en begeleiding van projecten onderbouwen.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, staat de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij in voor de volgende taken van uitvoering die aan elke Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij moeten worden toegewezen als voorwaarde voor het bekomen van de erkenning bedoeld in artikel 3, § 1 :

- 1° projecten gericht op de versterking van de infrastructuur tot vestiging van het bedrijfsleven en ontwikkeling van de ruimtelijk-economische infrastructuur ;
- 2° projecten gericht op een bedrijfsversterkend resultaat ;
- 3° de medewerking aan projecten tot efficiënte aanwending van de bedrijfsinfrastructuur, zoals brownfieldsprojecten.

§ 2. De Vlaamse regering kan met de provincie samenwerkingssakkoorden afsluiten over de wijze van uitvoering van de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden.

§ 3. De erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij kan binnen de in artikel 4 bedoelde missie en de in of krachtens artikel 5 toegewezen taken, na overleg tussen de Vlaamse regering en de provincie, in opdracht en voor rekening van de Vlaamse regering met bijkomende specifieke opdrachten worden belast.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in of krachtens artikel 5 toegewezen taken is elke erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

Elke erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij beschikt daarenboven, met het oog op de vervulling van haar missie en de haar toegekende taken, over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die zij uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten :

- 1° op last en op kosten van de Vlaamse regering, van de provincie of van de gemeenten, alle onteigeningen, alle werken en alle andere openbare opdrachten van technische aard uitvoeren of laten uitvoeren. Geen onteigening kan plaatsvinden dan met voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering ;
 - 2° op eigen initiatief en met eigen middelen elk onroerend goed onteigenen, uitrusten, overdragen of het toestaan van rechten van gebruik en genot. Geen onteigening kan plaatsvinden dan met voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering ;
 - 3° het oprichten van al dan niet duurzame samenwerkingsverbanden en / of vennootschappen en verenigingen, en / of het erin deelnemen, zulks met het oog op de verwezenlijking van economische projecten ;
 - 4° het autonoom aanvragen en ontvangen van subsidies.
- § 2. Als rechtspersoon is de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5.

HOOFDSTUK IV

Inrichting, bestuur en werking

Artikel 7

De provincie regelt nader de inrichting, het bestuur en de werking van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij.

Artikel 8

Naast de bij of door de wet verplichte vermeldingen omvatten de regelen inzake de inrichting, het

bestuur en de werking van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij minimaal :

- 1° de wijze van afstemming met de andere bestuursniveaus, inzonderheid de Vlaamse overheid overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, § 2, van dit decreet ;
- 2° de wijze van afstemming op het Regionaal Sociaal Overleg Comité (RESOC) en de Sociaal-Economische Raad van de Regio (SERR) ;
- 3° een bepaling luidens dewelke alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij, de benaming van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen moeten vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna de vermelding "publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid, erkend door de Vlaamse regering".

HOOFDSTUK V

Rechtsopvolging en financiële middelen

Artikel 9

§ 1. Behalve voor wat betreft de taken van het Vlaams Agentschap Ondernemen alsmede de daarmee verband houdende overeenkomsten en, mede gelet op het bepaalde in artikel 10, § 1, 2° lid, voor wat het personeel betreft, zet de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de rechtspersoonlijkheid van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voordien werkzaam in de corresponderende provincie, verder en geldt zij als de rechtsopvolger, te algemene titel, van de betreffende Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij.

§ 2. In afwijking van de in de eerste paragraaf bedoelde overgang te algemene titel en onverminderd de regels die behoren tot de bevoegdheid van de federale wetgever inzake de overdracht van onroerende goederen, worden de zakelijke rechten op de gebouwen en bijhorende terreinen, gebruikt voor de huisvesting van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voordien werkzaam in de corresponderende provincie en waarvan de betreffende GOM eigenaar is, dan wel waarop zij een ander zakelijk genotsrecht kan doen gelden, overgedragen aan het Vlaams Agentschap Ondernemen. Hetzelfde geldt voor evenals de kantooruitrusting

opgenomen in de inventaris van de voormelde GOM.

In de gevallen dat een overdracht als bedoeld in het eerste lid van een zakelijk recht op een onroerend goed plaatsvindt, neemt het Vlaams Agentschap Ondernemen tevens de eventuele nog lopende leningen en/of kredieten aangaan ter verwerving van voormelde goederen over. In voorkomend geval neemt het Vlaamse Gewest de borg- of andere zekerheidsstelling verbonden aan een dergelijke lening of krediet over van de betreffende provincie.

Het Vlaams Agentschap Ondernemen doet het nodige opdat de in het eerste lid bedoelde regels worden overgenomen in één of meerdere overeenkomsten met derde partijen nodig ter naleving van de federale regels, inzonderheid deze inzake de overdracht van onroerende goederen en / of inzake de gevolgen van een dergelijke overdracht.

§ 3. In afwijking van de in de eerste paragraaf bedoelde overgang te algemene titel, wordt de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap bestemd voor elk van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, overgedragen aan het Vlaams Agentschap Ondernemen.

§ 4. In afwijking van de in de eerste paragraaf bedoelde overgang te algemene titel, wordt uit het eigen vermogen van elke Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, per corresponderende provincie, een speciaal fonds opgericht. De middelen toegewezen aan het fonds komen toe aan de corresponderende provincie die ze besteedt conform de in de vijfde paragraaf bepaalde regels.

Het eigen vermogen, bedoeld in het eerste lid, is het eigen vermogen zoals vermeld in de balans bij het afsluiten van de rekeningen bij ontbinding of overgang van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, verminderd met :

- 1° de voorziening voor de aanzuivering van pensioenlasten met betrekking tot het verleden, voor zover deze niet zijn aangezuiverd op het ogenblik van de ontbinding van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij ;
- 2° de voorziening voor toekomstige kosten in het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 21 februari 2003 inzake verlof voorafgaand

aan de pensionering voor zover reeds aangelegde provisies in de balansrubriek voorzieningen bij het vreemd vermogen ontoereikend zijn ;

- 3° een voorziening bestemd voor de eerste inrichtings- of herinrichtingskosten van de provinciale vestigingen van het Vlaams Agentschap Ondernemen, rekening houdende met de gangbare prijzen voor het inplanten van bedrijfsvestigingen, inzonderheid deze van de overheid, in de corresponderende provincie en met een maximum ten belope van 10% op het saldo van het eigen vermogen na aftrek van de voorzieningen bedoeld in het 1° en 2°.

§ 5. Uit het in het eerste lid van de vierde paragraaf bedoelde fonds worden, binnen de corresponderende provincie waarin een erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij wordt opgericht, bij voorrang, de financiële middelen geput nodig tot delging van de eventuele schadeclaims jegens de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij waarvan de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij de rechtsopvolger is en/of voor de financiering van de overgangsmatregelen, voorafgenomen en besteed of gereserveerd voor de beide voormelde doelstellingen.

Het saldo van het fonds na de voorafname bedoeld in het eerste lid, wordt bestemd voor de werking van de erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie. Daartoe geniet de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie een trekkingsrecht op het fonds. De uitoefening van dit trekkingsrecht gebeurt volgens de regels vastgesteld door de corresponderende provincie.

Vanaf het moment dat blijkt dat de in het eerste lid bedoelde schadeclaims niet meer hebben geleid of kunnen leiden tot een betaalplicht van de in het eerste lid bedoelde Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij in de hoedanigheid van rechtsopvolger van een Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, wordt de eventuele reservering stopgezet en kunnen de overeenstemmende middelen verder besteed worden voor de doelstellingen vermeld in het tweede lid.

§ 6. De Vlaamse regering bepaalt nadere regels inzake de wijze van de rechtsopvolging bedoeld in de eerste paragraaf.

HOOFDSTUK VI

Ontbinding van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen

Artikel 10

§ 1. De Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij werkzaam in de corresponderende provincie waarin een Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij, bedoeld in artikel 3, § 1, tweede lid, wordt opgericht conform het bepaalde in dit decreet en waarvoor een erkenningsdossier bedoeld in artikel 3, § 2, werd ingediend binnen de in deze bepaling gestelde termijn, is van rechtswege ontbonden op de datum waarop de erkenning van de Provinciale ontwikkelingsmaatschappij in werking treedt.

In het in het eerste lid bedoelde geval is, wat betreft het personeel, het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 juncto artikel 13 van dit decreet van overeenkomstige toepassing.

Tot aan de datum van inwerkingtreding van de erkenning van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij blijft, in de corresponderende provincie, de daar werkzame Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij verder bestaan en onderworpen aan het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen dat, zolang als nodig, op deze Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van toepassing blijft.

Met het oog op de uitvoering van de in dit decreet bedoelde overdracht van activa en reserves van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij aan respectievelijk het Vlaams Agentschap Ondernemen en de corresponderende erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij kan de Vlaamse regering een beroep doen op een expert.

§ 2. Indien een provincie niet binnen de in artikel 3, § 2, gestelde termijn is overgegaan tot de neerlegging van een daar bedoeld erkenningsdossier, geldt de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij werkzaam in de corresponderende provincie als van rechtswege ontbonden.

De Vlaamse regering neemt in een dergelijk geval de nodige maatregelen met het oog op de vereffening van het vermogen van de aldus ontbonden Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij, zulks in afwijking van het bepaalde in artikel 9. Het eventuele netto-actief saldo uit de voormelde vereffening

komt in een dergelijk geval toe aan de Vlaamse Gemeenschap.

In het in het eerste lid bedoelde geval is, wat betreft het personeel, het bepaalde in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK VII

Wijzigings- en coördinatiemachtiging

Artikel 11

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van

terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;

- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 12

Rekening houdend met het bepaalde in het artikel 10 wordt het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen opgeheven zeven maand na inwerking-treding van dit decreet.

Artikel 13

§ 1. In toepassing van artikel 10, § 1, doet de Vlaamse regering voorstellen om de overgang van personeelsleden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen alsook commissarissen van de Vlaamse regering die bij deze Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen werden aangesteld, naar de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie of de corresponderende provincie te bevorderen, en zulks op een wederzijds vrijwillige basis en op een dermate wijze dat de overgang plaatsvindt naar die entiteit waarvan de taken en / of de functie best overeenstemt met de huidige taken en / of functie van de desbetreffende personeelsleden.

§ 2. Met het oog op de in paragraaf 1 bedoelde overgang, moet er tussen de Vlaamse regering, en al naargelang de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen welke zullen worden opgericht en corresponderende provincies, na overleg met de representatieve werknemersorganisaties, een protocol zijn gesloten. Dit protocol legt vast welke individuele personen in aanmerking komen voor overdracht en onder welke arbeidsvoorwaarden de personeelsleden die overgaan in de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen en/of corresponderende provincie zullen worden tewerkgesteld. Te dien

einde voorziet het protocol in elk geval in het behoud van :

- 1° de graad en hoedanigheid ;
- 2° de administratieve, geldelijke, en schaalanciënniteit ;
- 3° de salarisschaal en functionele loopbaan waarop zij aanspraak konden maken volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overgang en waarbij latere wijzigingen aan deze reglementering op hen niet meer van toepassing zijn ;
- 4° de reglementair toegekende vergoedingen en toelagen waarop zij aanspraak konden maken volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overgang en waarbij latere wijzigingen aan deze reglementering op hen niet meer van toepassing zijn.

Het protocol zal daarenboven voorzien in het uitdovend karakter van bovenstaande elementen vanaf het ogenblik dat het geheel van salaris en reglementair toegekende vergoedingen en toelagen bij de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen of corresponderende provincie gunstiger zouden zijn.

§ 3. De uitvoering van het in paragraaf 2 bedoelde protocol is voor de individuele contractuele personeelsleden en de commissarissen van de Vlaamse regering die bij de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen werden aangesteld afhankelijk van hun akkoord.

§ 4. De naar de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen of corresponderende provincies overgedragen statutaire personeelsleden hebben het recht om binnen de vier jaar na hun overgang over te stappen naar het departement of een agentschap dat behoort tot het beleidsdomein dat bevoegd is voor het economisch beleid.

§ 5. De erkende Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij van de corresponderende provincie of de corresponderende provincie kan personeel in contractueel verband in dienst bij door de provincies gefinancierde socio – economische VZW's en dat in bepaalde provincies volledig ingeschakeld is in de werking van de GOM van de betreffende provincie overnemen met behoud ten persoonlijke titel van de waarborgen vermeld in het in paragraaf 2 bedoelde protocol.

De overname, bedoeld in het eerste lid, is beperkt tot het personeel in dienst van de v.z.w. Limburgse

Economische Raad (LER), de v.z.w. Economisch Studiebureau Antwerpen en de v.z.w. Economische Raad Oost-Vlaanderen (EROV) op het ogenblik van inwerkingtreding van dit decreet. De overname van personeel dient mede gepaard te gaan met een daadwerkelijke overdracht van taken.

De Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen en de corresponderende provincie nemen de nodige maatregelen inzake de overgang van de betrokken personeelsleden op vrijwillige basis in taken en/of functies die het best overeenstemmen met de huidige taken en/of functie van de desbetreffende personeelsleden.

Artikel 14

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 3 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands
Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS
