

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

5 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
“Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	25
Advies van de Raad van State.....	49
Ontwerp van decreet	59

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene situering – Beter Bestuurlijk Beleid

1.1 In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samengevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse Openbare Instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginse- len inzake beter bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsop treden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is. Het nieuwe organisatie model gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatie structuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructure ring van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“comptabiliteitsdecreet”) en inzake het adviesstelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agent schappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet. De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod. Het deel 3 sluit af met de toelichting bij elk der artikelen.

1.2 De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatie structuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleids domein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschap pen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschap pen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau

overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3 De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publieks- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4 Het nieuwe organisatie-model gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds.

Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichter bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reël invulbaar zijn.

1.5 Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel

is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascade-systeem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

1.6 Het agentschap dat het voorwerp vormt van onderhavig decreet is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapvorm.

2. Algemene toelichting bij het voorliggend decreet

2. Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, hierna genoemd Syntra Vlaanderen dat wordt opgericht bij decreet, zal inzonderheid instaan voor de uitvoering van het Vlaamse overheidsbeleid inzake de opleiding en vorming van zelfstandigen, potentiële zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen. In die context is Syntra Vlaanderen de rechtsopvolger van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, afgekort het VIZO.

De roepnaam SYNTRA Vlaanderen wordt verkozen om de band met de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO duidelijk aan te tonen. In 2002 hebben de vroegere 16 vormingscentra met samen 22 lesplaatsen en werkzaam onder diverse benamingen, zich gereorganiseerd tot 5 grote SYNTRA-koepels. In de naam SYNTRA gaan de woorden synthese en synergie schuil. Deze twee woorden geven de essentie aan van de fusieoperatie, met name vijf grote regionale koepels onder een gemeenschappelijke identiteit. Tussen de woorden “SYNTRA” en “CENTRA” liggen maar twee letters verschil. Met “TRA” krijgen we ook de eer-

ste lettergreep van de trajectbegeleiding als onderdeel van het opleidingsproces.

Om echter t.a.v. derden voldoende te verduidelijken waarvoor het agentschap staat en teneinde de taakstelling van het agentschap niet te verengen tot de activiteiten sfeer van de Syntra opleidingscentra, worden aan de roepnaam Syntra Vlaanderen de woorden “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming” toegevoegd. Verder in deze memorie, en conform het bepaalde dienaangaande in het ontwerp van decreet, wordt gesproken van Syntra Vlaanderen.

3. Het VIZO werd opgericht bij decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de kleine en middelgrote ondernemingen.

De oprichting van het VIZO was in hoofdzaak ingegeven door het toegenomen belang van de kleine en middelgrote ondernemingen als motor voor het toenmalig economisch herstel, het belang van het stimuleren van het ondernemerschap en het benadrukken van het belang van de vorming en de opleiding teneinde, op continue basis, de nieuwe technologische en bedrijfseconomische evoluties te kunnen volgen en te doen implementeren door het Vlaamse ondernemingswezen. Voormelde evolutie weerspiegelde zich in een zeer sterke stijging van de vraag naar nieuwe en / of bijkomende of voortgezette opleidingsprogramma's, inzonderheid programma's inzake de ondernemersopleiding, vervolmaking en bijscholing. Een sterke groei van de vraag naar dit soort opleidingen had in de betreffende periode tevens geleid tot een sterke stijging van het overheidsbudget dat ter beschikking werd gesteld van de opleiding voor zelfstandigen en KMO's, wat mede de oprichting van het VIZO rechtvaardigde.

In dezelfde periode was als gevolg van de staats-hervorming van 1988 bovendien de middenstandsopleiding, als gemeenschapsmaterie, naar het Vlaamse bevoegdheidsniveau overgeheveld, samen met een aantal bevoegdheden inzake de kunstambachten en de begeleiding van ondernemers.

Het is in dat kader dat, middels het voormelde decreet van 23 januari 1991, de toenmalige decretale basis van het VIZO was gelegd.

4. Sedert zijn oprichting, heeft het VIZO baanbrekend werk verricht op het vlak van de werking van de markt inzake de opleiding, de vorming en bijbehorende begeleiding van jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan in een zelfstandige

onderneming of een kleine of middelgrote onderneming ambiëren of verder willen uitbouwen.

Daarnaast verrichtte het VIZO tal van taken en opdrachten inzake de administratieve vereenvoudiging en de promotie van de zelfstandige beroepen en van de kleine en middelgrote ondernemingen en het ondernemerschap in het algemeen.

Aan het einde van het millennium deden zich binnen dat kader een aantal bijkomende evoluties voor.

Op het vlak van de vorming van voormelde doelgroep moest worden vastgesteld dat er zich een steeds groeiende behoefte tot levenslang en levensbreed leren begon voor te doen, wat grote gevolgen heeft gehad inzake de werking van het VIZO die zich immers genoodzaakt zag daaraan te voldoen.

Tezelfdertijd ontwikkelde zich een tendens tot het zogenaamde "*just in time*"-leren, waarbij traditionele langlopende opleidingen werden opgedeeld in kleinere arbeidsmarktgerichte modules die bovendien specifiek kunnen worden afgestemd op de individuele behoeften van een (potentiële) ondernemer en zulks via gepersonaliseerde opleidingstrajecten.

Daarnaast doet zich ook in toenemende mate de nood aan globale opleidingstrajecten op sectorniveau gevoelen.

In het kielzog van voormelde evoluties hebben zich bovendien sterke, mede door technologische evoluties gedetermineerde, veranderingen voorgedaan inzake het leren en de leerprocessen zelf, met als koplopers het virtueel leren, het afstandslernen, het leren op maat, het toenemende belang van zelfstudie, het toenemend belang van ICT- en technologisch gestuurde leermethodes ; enzovoort.

Als gevolg hiervan zag het VIZO zich in toenemende mate geconfronteerd met een noodzaak zijn beleid en activiteiten nauwer af te stemmen op deze van zijn natuurlijke partners, te weten de professionele en interprofessionele organisaties, van de sectorfondsen, alsmede van andere overheidsactoren actief inzake opleiding en vorming, inzonderheid de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, afgekort de VDAB.

5. Naast en vooruitlopend op de herstructurering die Beter Bestuurlijk Beleid met zich meebrengt, heeft het VIZO, in uitvoering van een besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001, tijdens

het jaar 2002 een herstructurering van de zogenaamde autonome centra voor de vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen begeleid. Zoals reeds vermeld supra 2 heeft dit ertoe geleid dat deze centra, middels de methode van de juridische fusie, werden herleid tot vijf grote fusiegehele. Deze centra opereren onder de naam SYNTRA. SYNTRA-West bedekt gans de provincie West-Vlaanderen. SYNTRA-Limburg is de koepel voor de vroegere centra Neerpelt, Genk, Hasselt en Tongeren. De drie Oost-Vlaamse opleidingscentra van Sint-Niklaas, Gent en Aalst (met bijkomende lesplaats in Oudenaarde) vormen samen met het centrum in Asse één fusiegeheel dat luistert naar de naam SYNTRA Midden Vlaanderen. De vier Antwerpse centra in Turnhout, Antwerpen, Borgerhout en Mechelen vormen één geheel met Leuven onder de naam SYNTRA provincies Antwerpen en Vlaams Brabant. De opleidingscentra van Ukkel en Brussel waren reeds gefuseerd en kregen als nieuwe naam SYNTRA Brussel.

Mede in dat kader werkte de regering duidelijke richtlijnen inzake de valorisatie van de leertijd en nieuwe financieringsinstrumenten voor de voormelde centra uit, steunend op criteria van outputfinanciering.

6. Het is, onder meer mede in het kader van voormelde evoluties, het streefdoel van de Vlaamse regering dat de verwezenlijking van een aantal hangende en toekomstige projecten binnen de vorming en opleiding met het oog op het aanleren van een beroep, thans ook langs decretale weg zou worden geoptimaliseerd en op elkaar afgestemd.

7. Het agentschap Syntra Vlaanderen dat het voorwerp vormt van onderhavig decreet zal gelden als een zogenaamd publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het voormelde kaderdecreet.

Zoals reeds uit de vorige randnummers kan worden afgeleid, wordt Syntra Vlaanderen in onderhavig ontwerp van decreet belast met de tenuitvoerlegging van het Vlaamse overheidsbeleid (waarvan de krachlijnen zijn vastgelegd door het Parlement en worden geconcretiseerd door de Vlaamse regering) inzake de opleiding, de vorming en de begeleiding van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen in Vlaanderen.

Meer in het bijzonder moet Syntra Vlaanderen, luidens de missie als bepaald in artikel 4 van het ontwerp van decreet, ervoor zorgen dat in Vlaanderen een kwalitatief en specifiek vormingsaanbod wordt

gewaarborgd aan jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren of verder willen uitbouwen in een zelfstandige onderneming of kleine en middelgrote onderneming.

De beleidsmatige bedoeling hiervan is dat aldus wordt bijgedragen aan het scheppen van een klimaat waarin de rol van het zelfstandig ondernemerschap in Vlaanderen, zowel naar aantal, als naar kwaliteit, aan toenemend belang inwint, zodat op die manier wordt bijgedragen tot de continue sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen en daardoor ook tot de welvaart en het welzijn van de gehele Vlaamse bevolking die immers – hoeft het nog verder betoog – alle baat heeft bij een florerend ondernemingswezen.

8. De concrete beleidsuitvoerende taken en opdrachten die aan Syntra Vlaanderen zullen worden toevertrouwd en die overigens thans reeds in grote mate begrepen zijn in het takenpakket van het huidige VIZO – en in 1991 de aanleiding voor diens oprichting hebben gevormd – zijn opgesomd in het artikel 5 van het ontwerp van decreet.

Zoals uit het betreffende ontwerp van artikel 5 blijkt, is het aantal concrete taken en opdrachten zeer ruim en betreffen deze taken en opdrachten onderscheiden materies, wat de oprichting van Syntra Vlaanderen als extern verzelfstandigd agentschap genoegzaam verantwoordt.

De omvang van het taken- en opdrachtenpakket verklaart overigens de omvang van het huidige VIZO, zoals blijkt uit een aantal cijfergegevens :

- 1° VIZO stelt per 11 november 2003 176 personeelsleden tewerk (met inbegrip van personeelsleden werkzaam inzake bedrijfsadvies en vormgeving). Daarvan gaan er 96 naar SYNTRA Vlaanderen en 55 naar het Huis van de Vlaamse Economie. Daarnaast zijn er nog 25 personeelsleden bezig met MOD-taken. Deze 25 personeelsleden zullen worden opgesplitst over beide voormelde agentschappen ;
- 2° het budget van VIZO bedroeg in 2003 50 miljoen euro besteed in het kader van vorming, vermeerderd met 20 miljoen euro eigen middelen van de centra bestemd voor de werking van de centra en hun cursisten ;
- 3° de dossierstromen van het Syntra-netwerk waren per 31 oktober 2002 als volgt :
 - a) ruim 6.000 lesgivers ;
 - b) 50 leersecretarissen ;

- c) ruim 6.000 opleiders op de werkvloeren ;
- d) ruim 8.000 leerovereenkomsten ;
- e) ruim 1.000 stageovereenkomsten ;
- f) ruim 300 langlopende vormingsprogramma's ;
- g) ruim 1.000 kortlopende vormingsprogramma's ;
- h) 30 actieve beroepscommissies ;
- i) 10 actieve sectorcommissies ;
- j) 8.750.000,- gedoceerde cursisturen.

Voormelde cijfergegevens illustreren duidelijk de omvang en de maatschappelijke impact van de taken van beleidsuitvoering waarvoor het huidige VIZO instaat en die in de toekomst door Syntra Vlaanderen zullen worden waargenomen.

Gezien het voorhanden zijn van voormelde cijfergegevens blijkt ook genoegzaam de kwantificeerbaarheid van de dienstverlening waarvoor Syntra Vlaanderen in de toekomst zal instaan.

Uit de aard van de opgesomde taken en de kwantificeerbaarheid van de reële output die thans reeds wordt verricht, blijkt meteen ook dat het perfect mogelijk zal zijn voor de regering, de bevoegde minister en / of het departement, de werking van Syntra Vlaanderen te beoordelen en aan te sturen op grond van diens doelmatigheid, prestaties en kwaliteit van de dienstverlening.

Hiervoor zullen binnen Syntra Vlaanderen een aantal instrumenten voorhanden zijn : PROZA versie VIZO ; visitatiecommissie ; klanttevredenheid- en effectiviteitsonderzoek (bureau Signifiant) ; naam- en productbekendheid en marktaandeel ; en tenslotte het jaarverslag.

Een eerste instrument is PROZA, versie VIZO. Sinds 1999 werd binnen VIZO een stuurgroep opgericht, waarbij de aanzet werd gegeven tot een integraal kwaliteitsonderzoek en IKZ-beleid. Hieruit groeide het huidige IKZ-project, dat operationeel werd in 2001. Voor de uitwerking van integrale kwaliteitszorg werd geopteerd voor het systeem van zelfevaluatie, PROZA genaamd. Dit is een wetenschappelijk onderbouwd model dat erkend is in de volwassenenvorming, waarin de principes van IKZ integraal zijn opgenomen en de hele organisatie betrokken wordt op het vlak van de aandachtsgebieden leiderschap, beleid en strategie, personeelsbeleid, middelenmanagement, kernprocessen, personeelstevredenheid, cursistentevredenheid, impact op de maatschappij en resultaten van de cen-

tra. Dit instrumentarium werd aangepast aan de werking van het VIZO, en gedeponeerd als PROZA versie VIZO. In 2002 werd het instrumentarium voor het eerst door de centra gebruikt voor 4 van de 9 aandachtsgebieden, met name personeelstevredenheid, kernprocessen, middelenmanagement en impact op de maatschappij. Deze zelfevaluatie leidt tot een uitgebreide rapportering en een actieplan voor elk centrum, waarover overlegd wordt met de recent opgerichte visitatiecommissie. Deze commissie peilt op jaarlijkse (of halfjaarlijkse) basis naar de resultaten van de zelfevaluatie en externe metingen, en waakt over het verbetertraject dat in de actieplannen wordt voorgesteld.

Daarnaast wordt bijzondere aandacht besteed aan de doelmatigheidsanalyse, meer in het bijzonder de efficiënte inzet van overheidsmiddelen en de wijze waarop de resultaten hiervan kunnen gemeten worden. In het kader van het erkennings- en financieringsbesluit van de centra houdt men rekening met 5 parameters die elk jaar gemeten worden, met name klanttevredenheid, effectiviteit, naam- en productbekendheid en marktaandeel. De parameters klanttevredenheid en effectiviteit worden extern gemeten door het marketingbureau Significant. Deze studies werden eind 2002 uitgevoerd. De parameters naam- en productbekendheid en marktaandeel Syntra krijgen een eerste meting in 2003.

Het huidige VIZO waakt over een gedegen informatierelatie, zowel met de Vlaamse regering, die op talrijke manieren wordt geïnformeerd omtrent de werking en de resultaten van het VIZO, als met de doelgroepen waartoe de werking van het VIZO zich richt, en voornamelijk de (potentiële) zelfstandigen en de kleine of middelgrote ondernemingen.

Inzonderheid beschikt het VIZO over een geïnformatiseerd cursus-, cursist- en beleidsinfosysteem, dat voor opvolgings- en interne evaluatie-doeleinden wordt gebruikt en dat de benodigde gegevens snel ter beschikking stelt.

Sinds het cursusjaar 2001-2002 is het informatie-uitwisselingsysteem van start gegaan waar op elektronische wijze administratieve en pedagogische gegevens worden bijgehouden.

Op pedagogisch vlak is er alle beschikbare en meest recente informatie aanwezig inzake de erkende gecertificeerde opleidingen, zowel leertijd, ondernemersopleiding als bijscholing. Deze informatie omvat de toelatingsvoorwaarden, het programma, de inhoud, de vereisten inzake uitrusting,

vereisten inzake lesgevers, lesplaatsen, examennormen, trajecten, enzovoort.

Op administratief vlak is het informatie-uitwisselingsysteem een instrument betreffende het beheer van de aangevraagde opleidingen van de centra. Uren, lesplaatsen, lesrooster, omschrijving en in de loop van 2003 eveneens cursistinfo, examenresultaten, deliberatieresultaten, enzovoort zijn of zullen hierin opgenomen worden.

Op dit pakket is de elektronische toepassing beleidsinformatie geënt, waar alle in het informatie-uitwisselingsysteem vermelde informatie en de daaraan gekoppelde budgettaire gegevens kunnen opgevraagd worden en omgezet worden in overzichtelijke tabellen die zo nodig uitgebreid, aangepast of beperkt kunnen worden afhankelijk van de ingestelde criteria.

Jaarlijks verschijnt een statistisch jaarverslag, dat de prestaties inzake de vorming duidelijk weergeeft.

Het spreekt voor zich dat Syntra Vlaanderen in dezelfde mate zal ijveren voor het behoud en de verdere optimalisering van deze informatie-relatie.

9. De bijzondere motivering waarom het te verkiezen is dat Syntra Vlaanderen extern, in plaats van intern, zou worden verzelfstandigd, zijn onderscheiden en betreffen inzonderheid :

- a) het organiseren van de beleidsuitvoering inzake de opleiding, de vorming en de bijhorende begeleiding van jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren, of verder willen uitbouwen in een zelfstandige onderneming of een kleine en middelgrote onderneming, zulks op een wijze waarbij het maatschappelijk middenveld, inzonderheid de representatieve organisaties bedoeld in artikel 7 van het ontwerp van decreet, mee aan bod komt, wat wordt verzekerd door hen mee in het bestuur van Syntra Vlaanderen te betrekken ;
- b) de specificiteit van de werking van de praktijkcommissie, die paritair is samengesteld uit vertegenwoordigers van het middenveld en toezicht houdt op het stelsel van de leer- en stageovereenkomst ;
- c) het scheppen van een kader dat duurzame samenwerkingsvormen met andere binnen- en buitenlandse instanties, waaronder VDAB, binnen- en buitenlandse regie-agentschappen ;

middelbare scholen, hogescholen en universiteiten ; enzovoort mogelijk maakt ;

- d) het realiseren van het beheer van de vijf centra middels een relatie gesteund op duurzame dialoog.

De vervulling van voorgaande streefdoelen vergt dat Syntra Vlaanderen op een autonome wijze kan functioneren, wat enkel mogelijk is door de inrichting onder de vorm van een extern verzelfstandigd agentschap.

In dat verband is er op te wijzen dat thans reeds de betrokkenheid van en de participatie in de beleidsuitvoering door de huidige Vlaamse instellingen VIZO, VDAB en VFSIPH, een afstemming en specifieke doelgroepbenadering mogelijk hebben gemaakt, zoals bijvoorbeeld blijkt uit de opleidingsprogramma's voor werkzoekenden die zich als zelfstandige wensen te vestigen, de afstemming in het kader van productontwikkeling, enzovoort.

De externe verzelfstandiging is tevens noodzakelijk met het oog op de natuurlijke betrokkenheid van de klassieke partners waarmee de Vlaamse overheid samenwerkt met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het beleid inzake de opleiding en vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen.

Deze actieve betrokkenheid van onderscheiden partners blijkt inzonderheid uit volgende factoren :

- de grote betrokkenheid van de ondernemerswereld en inzonderheid de sociale partners bij de werking van het huidige VIZO die ook zal worden verder gezet in het kader van de werking van het toekomstige Syntra Vlaanderen ;
- de grote betrokkenheid, inbegrepen de financiële inbreng van de uitvoerende actoren (centra) inzake onder meer de organisatie (planning, coördinatie en niveau van specialisatie), de samenwerking (promotie, derdebetalersregeling lesgevers, geïnformatiseerd informatienetwerk en productontwikkeling), de coaching, de kwaliteitsbewaking en de trajectbegeleiding is absoluut noodzakelijk om de praktijkgerichte benadering (alternerend leren-werken, lesgevers uit de praktijk, productontwikkeling via sectorcommissies, beheer van de centra ; enzovoort) van dit specifiek vormingssysteem gericht op ondernemerschap te kunnen waarmaken.

Enkel de rechtsvorm van het extern verzelfstandigd agentschap laat toe om deze samenwerking

met het middenveld, de ondernemerswereld en de centra op duurzame, continue, geïnstitutionaliseerde en desalniettemin voldoende flexibele en autonome basis gestalte te geven, wat thans reeds voldoende wordt geïllustreerd door de succesvolle wijze waarop het VIZO erin is geslaagd zijn opdracht waar te maken.

Daarnaast moet het in het kader van de vorming tot ondernemerschap mogelijk zijn samenwerkingsverbanden op te zetten met hogescholen, universiteiten, privé-opleidingscentra, assessment-instellingen ; enzovoort. In dezelfde zin is er een behoefte aan duurzame partnerships met het oog op de realisatie van gemeenschappelijke competentieontwikkeling in regionale centra met bijvoorbeeld de sectorfondsen.

Ook de reële behoefte aan dit soort duurzame partnerships verantwoorden de externe verzelfstandiging van Syntra Vlaanderen.

Tenslotte ligt een bijkomende motivering voor de externe verzelfstandiging van Syntra Vlaanderen voor wat betreft het maatschappelijk belang dat de overheid erbij heeft om inzake de tenuitvoerlegging van het beleid inzake de opleiding en de vorming van (potentiële) zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, op een voldoende concurrentiële basis te kunnen optreden.

Deze vaststelling betreft inzonderheid de taak van Syntra Vlaanderen die het stimuleren en ondersteunen (materieel en financieel) met het oog op het levenslang leren, de aanpasbaarheid en de inzetbaarheid op de markt en het bevorderen van de gelijke kansen tot voorwerp heeft.

Heel wat privé-organisatoren bieden immers al dan niet dure tot zeer dure, op maat gemaakte en vraaggestuurde bedrijfsopleidingen aan, voornamelijk ten behoeve van de grote ondernemingen en de "grote" KMO's. Er is echter evenzeer nood aan een aanbod aan betaalbare, algemeen toegankelijke (zowel qua leertijd als qua ondernemersopleiding) opleidingen en bijscholingen die ook voor de zelfstandigen en de "kleine" KMO's haalbaar zijn. Vraaggestuurde opleidingen moeten ook voor deze doelgroep van zelfstandigen en KMO's betaalbaar en toegankelijk blijven. Gezien het grote aanbod aan privé-initiatieven en de intransparantie die zulks teweegbrengt, is het noodzakelijk dat de overheid zich kan blijven profileren als een waardevolle en autonome speler, wat een bijkomende motivering voor de externe verzelfstandiging oplevert.

10. Syntra Vlaanderen zal tevens voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 11 § 2 van het kaderdecreet.

Dat Syntra Vlaanderen onder determinerende invloed van de Vlaamse Gemeenschap zal staan blijkt uit volgende elementen :

- 1° de werkzaamheden van het agentschap zullen voornamelijk worden gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2° alle leden van de raad van bestuur en van de praktijkcommissie zullen worden aangesteld door de Vlaamse regering, zij het dat sommige van deze benoemingen geschieden op voordracht van de representatieve organisaties bedoeld in artikel 7 van het ontwerp van decreet en in artikel 13 van het ontwerp van decreet (een maatregel waarmee overigens mede gestalte wordt gegeven aan de partnerships waarop de werking van Syntra Vlaanderen zal steunen) ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder van Syntra Vlaanderen zal worden aangesteld door de Vlaamse regering ;
- 4° het agentschap staat onder toezicht van de Vlaamse Gemeenschap.

11. Wat de verdere vormgeving van Syntra Vlaanderen betreft, is in het ontwerp van decreet duidelijk geopteerd voor een publiekrechtelijke, in plaats van een privaatrechtelijke vormgeving.

Het huidige VIZO waarvan, zoals eerder uiteengezet, Syntra Vlaanderen de voortzetting zal vormen, is een zogenaamde openbare instelling met rechtspersoonlijkheid zoals voorzien is in artikel 20 van het oprichtingsdecreet van 23 januari 1991, en heeft derhalve een uitsluitend publiekrechtelijke vorm.

Er ligt geen reden voor om hieraan verandering te brengen. Bijgevolg zal ook Syntra Vlaanderen de vorm van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap aannemen.

Binnen het nieuwe agentschap zullen geen figuren of regels vanuit het private vennootschaps- of verenigingsrecht toepassing vinden.

12. Op het vlak van het bestuur van Syntra Vlaanderen is in het ontwerp van decreet een bestuursmodel uitgewerkt, dat kadert in het bestuursmodel dat inzake het publiekrechtelijk vormgegeven ver-

zelfstandigd agentschap is voorzien in het ontwerp van kaderdecreet.

Syntra Vlaanderen zal meer in het bijzonder worden bestuurd door een raad van bestuur die zal beschikken over de volheid van bestuursbevoegdheid en waarvan de leden zullen worden aangesteld door de Vlaamse regering. Rekening houdend met, enerzijds, de eigenheid van het huidige VIZO dat zal worden verdergezet in Syntra Vlaanderen en, anderzijds, de eigenheid van de doelgroepen die het voorwerp van het actieveland van Syntra Vlaanderen uitmaken, is in artikel 7 van het ontwerp van decreet voorzien dat de representatieve organisaties die daarin nader zijn omschreven een aantal leden van de raad van bestuur zullen voordragen.

Een dergelijk systeem van voordracht van bestuurders is verenigbaar met het bepaalde in het kaderdecreet Bestuurlijk beleid en werd trouwens in de beleidsvoorbereidende nota's en leidraden inzake Beter Bestuurlijk Beleid als een mogelijk model van aanstelling van de bestuurders van een publiekrechtelijk vormgegeven EVA vooropgesteld.

Daarnaast is in het ontwerp van onderhavig decreet voorzien in de inrichting van een zogenaamde praktijkcommissie die in het bijzonder en rekening houdende met de volheid van bestuursbevoegdheid van de Raad van Bestuur wordt belast met de tenuitvoerlegging van het Vlaamse beleid inzake de leer- en stageovereenkomsten en het leerlingwezen.

De wijze van samenstelling van de praktijkcommissie verloopt grotendeels analoog met de wijze van samenstelling van de raad van bestuur zelf. Ook de leden van de praktijkcommissie zullen worden aangesteld door de Vlaamse regering, waarbij is voorzien dat de representatieve organisaties, nader omschreven in artikel 13, § 1 van het ontwerp van decreet, een aantal leden van de praktijkcommissie zullen voordragen.

Het dagelijks bestuur, alsmede een aantal andere taken omschreven in het ontwerp van decreet, wordt toevertrouwd aan een gedelegeerd bestuurder die door de Vlaamse regering wordt aangesteld.

13. Dit voorontwerp omvat meteen een coördinatie van de bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. Deze methodiek is enerzijds uit pragmatisme, anderzijds uit juridische noodzaak gevolgd. Het Vlaams Instituut voor Zelfstandig

Ondernemen, opgericht bij voormeld decreet, wordt immers gesplitst in twee agentschappen : SYNTRA Vlaanderen en het Vlaams Agentschap Ondernemen.

In sommige gevallen gaat het echter om meer dan om een zuivere coördinatie, maar worden relatief beperkte inhoudelijke aanpassingen geformuleerd. Deze betreffen zowel aan de veranderende omstandigheden en nieuwe ontwikkelingen aangepaste omschrijvingen (bijvoorbeeld de eigentijdse vertaling van de missie, taken en bevoegdheden van Syntra Vlaanderen (artikelen 4 tot 6), als zich opdringende wijzigingen inzake het aanbod (soorten) van opleidingen (artikelen 27 tot 36), inzake de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO (artikelen 37 tot 39), inzake de leersecretarissen en de lesgevers (artikelen 40 tot 42), of de opheffing van de decretaal opgelegde taak van het huidige VIZO inzake het “onderzoek van en het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen die ondernemingsgebonden zijn en die toepasselijk zijn of kunnen worden op zelfstandigen en de kleine of middelgrote ondernemingen. Verwijzingen daaromtrent werden opgenomen in de artikelgewijze toelichting die meer in detail ingaat op voornoemde aanpassingen.

14. Inzake zijn werking zal Syntra Vlaanderen onderworpen zijn aan de regels van het kaderdecreet Bestuurlijk beleid, zodat voor verdere bijzonderheden in dat verband kan worden verwezen naar de tekst van dit decreet en de bijhorende memorie van toelichting, waarvan de principes en toelichtingen inzake de werking van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap hier worden hernomen.

3. Toelichting bij elk der artikelen

Artikel 1

Artikel 1 vermeldt dat onderhavig decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt. Het regelt bepaalde aspecten van aangelegenheden die kunnen worden gekwalificeerd als “beroepsopleiding en –bijscholing” in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en richt voor het overige een openbare instelling op wiens taken binnen dat bevoegdheidsgebied te situeren vallen.

Artikel 2

Dit artikel bevat de verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet en vindt zijn verantwoording hierin dat het in het kader van de rechtszekerheid, van het grootste belang is dat aan zekere essentiële termen van deze regeling een nauwkeurig omschreven betekenis wordt gegeven.

Artikel 3

In artikel 3, § 1 wordt er overgegaan tot de oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, genaamd "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen". Zoals reeds vermeld wordt als roepnaam Syntra Vlaanderen gehanteerd.

Dit agentschap vormt de verder zetting van het huidige Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, afgekort het VIZO.

Om het publiekrechtelijk karakter van de rechtsvorm duidelijk in de benaming tot uiting te laten komen, wordt aan het agentschap de verplichting opgelegd om in alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken het statuut van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse overheid te vermelden.

Deze omschrijving moet weliswaar gebruikt worden in gewone briefwisseling en alle officiële stukken die uitgaan van Syntra Vlaanderen, maar houdt geenszins de verplichting in om deze te gebruiken wanneer het gaat om informatieverstrekking, om promotionele of voorlichtingsredenen, en zulks ongeacht de gehanteerde drager (drukwerken, audio-visuele elektronische media, enzovoort).

De tweede paragraaf betreft het onderbrengen van het nieuwe agentschap in één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

Zoals reeds uitgebreid is toegelicht in de Memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid, zal het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid worden opgedeeld in zogenaamde homogene beleidsdomeinen.

Gelet op het gegeven dat in het ontwerp van kaderdecreet zelf de vaststelling, qua aantal en qua taakstelling, van de homogene beleidsdomeinen is

toevertrouwd aan de Vlaamse regering, is het niet meer dan logisch dat ook in onderhavig ontwerp van decreet de Vlaamse regering ermee belast wordt om te bepalen tot welk van deze domeinen het nieuw opgericht extern verzelfstandigde agentschap zal behoren. Zulks wordt bepaald in de tweede paragraaf van het artikel 3 van het ontwerp van decreet.

De derde paragraaf van artikel 3 van het ontwerp van decreet belast de Vlaamse regering er tevens mee de vestigingsplaats van het agentschap te bepalen.

In het tweede lid van de derde paragraaf van artikel 3 wordt de mogelijkheid voorzien om, al naargelang de regionale noodwendigheden, meerdere vestigingen van het agentschap op te richten. De afzwakking van het bepaalde in het oude artikel 47 van het in de algemene memorie voormelde oprichtingsdecreet van het VIZO, dat voorzag in een centrale dienst en provinciale diensten met een mogelijke bevoegdheidsoverdracht van centraal naar regionaal wordt verantwoord door de reorganisatie, in casu opsplitsing, van het huidige VIZO. Anderzijds mag de werking van Syntra Vlaanderen niet als dusdanig worden belemmerd, dat wanneer een regionale vestigingsplaats opportuun blijkt, dit decretaal niet zou zijn voorzien.

Tenslotte verklaart de vierde paragraaf van artikel 3 de bepalingen van het kaderdecreet uitdrukkelijk van toepassing. Deze optie wordt genomen om latere discussies te vermijden.

Artikel 4 en 5

Gegeven het oogmerk van stroomlijning en het oogmerk meer transparantie inzake de werking van de Vlaamse overheidsinstellingen tot stand te brengen die aan het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid ten grondslag liggen, werd in het ontwerp van decreet de grootst mogelijke zorg besteed aan de redactie van de missie-omschrijving (weergegeven in artikel 4 van het ontwerp) en van de taken-omschrijving (weergegeven in artikel 5 van het ontwerp) van het nieuw op te richten agentschap.

Artikel 4 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft inzonderheid de missie van het nieuw op te richten extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Syntra Vlaanderen. Als uiteengezet, omvat deze missie de eigentijdse vertaling van de opdracht inzake vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemin-

gen van de huidige instelling Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen.

De missie van Syntra Vlaanderen wordt in concreto omschreven als het waarborgen van een kwalitatief en specifiek vormingsaanbod aan jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren of verder willen uitbouwen in een zelfstandige onderneming of een kleine en middelgrote onderneming, teneinde meer en beter ondernemerschap mogelijk te maken als essentiële factor in de sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen.

De eerste paragraaf van artikel 5 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft op zijn beurt de concrete taken waarmee het agentschap zal worden belast. Als uiteengezet, is hierbij gestreefd naar een eigentijdse omschrijving en uitwerking van de taken die in dit verband thans reeds door de instelling Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen worden vervuld.

Belangrijk daarbij is dat het onderscheid ondernemersopleiding, vervolmaking en bijscholing (zie verder artikel 27 tot 36) binnen de taakstelling eigentijds worden verwoord. Zo wordt gesproken van gecertificeerde opleidingen en niet-gecertificeerde opleidingen. Gecertificeerde opleidingen zijn het geheel van de ondernemersopleidingen en bijscholingen, overeenkomstig een door Syntra Vlaanderen goedgekeurd programma en waaraan een certificaat is verbonden. Niet-gecertificeerde opleidingen zijn het geheel van de vervolmakingactiviteiten, waaraan geen goedgekeurd programma en geen certificaat is gekoppeld.

Zoals reeds vermeld wordt de werking van Syntra Vlaanderen en VDAB op elkaar afgestemd (zie verder artikel 25) wat ook in de taakstelling tot uiting komt. Zo kan tussen beide publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten inzake de competentiecentra. Een sectoraal competentiecentrum is een fysieke lokaliteit waar de VDAB in eigen beheer een verruimd serviceaanbod inzake opleiding aanbiedt.

Alle taken hebben een beleidsuitvoerend karakter. Zo zou de detectie van de behoeften en de planning (§ 1, 1°, a en b), de studie inzake (§ 1, 1°, d), of de productontwikkeling van (§ 1, 2°, a) bij een ruime interpretatie overlappend kunnen zijn met de beleidsondersteunende rol van het departement. Voor deze taken dient een interpretatie te worden gehandhaafd conform de missie vervat in artikel 4. Er dient daarbij ook te worden gekeken of het louter beleidsuitvoerend niet wordt overschreden. Maar de beleidsondersteuning kan niet

zover gaan dat het uitvoerend agentschap zelf geen studies mag uitvoeren. De studie laat immers toe zich een oordeel te vormen of de middelen binnen de centra correct worden aangewend of over het al dan niet realistisch karakter van de menselijke, financiële en materiële middelen van het centrum. Ook kunnen studies worden uitgevoerd omtrent detectie van behoeften, en dergelijke meer. Productontwikkeling is een ander voorbeeld. Bij productontwikkeling gaat het om de ontwikkeling van programma's die worden opgesteld voor gecertificeerde opleidingen in samenwerking met bestaande experts (bijvoorbeeld de beroepsfederaties). Daarbij wordt nagegaan of het over een zelfstandig beroep gaan, welke de uitrustingsvereisten zijn voor het centrum, welke kwaliteiten de lesgevers moeten hebben, wat de uurverdeling is en het lessenrooster, hoe het programma eruit ziet e.d. meer. Deze activiteiten zijn inherent aan de werking van SYNTRA Vlaanderen en beleidsuitvoerend. Men moet daarbij vrij snel op veranderingen kunnen inspelen en beroep kunnen doen op specifieke know how.

Samenvattend kan worden gesteld dat taken zoals planning en coördinatie inzake opleiding of het opmaken en erkennen van opleidingsprogramma's in wezen beleidsuitvoerend zijn. Het vastleggen van het concept van opleidingen (leertijd, ondernemersopleiding, bijscholing, vervolmaking) of het vastleggen van het algemeen pedagogisch beleid, zoals al dan niet outputfinanciering of modularisering van programma's zijn eerder beleidsbepalend en derhalve geen taak van het agentschap.

Om mogelijke interpretatieproblemen m.b.t. de taakstelling uit te klaren werd in een tweede paragraaf van het artikel voorzien dat de Vlaamse regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende voormelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

In de artikelen 5, § 1, 1°, a), b), en c), en 6, § 2, 5°, wordt het agentschap onder meer belast met het toekennen van subsidies. Deze bepalingen kunnen uiteraard niet beschouwd worden als een onbeperkte machtiging om subsidies toe te kennen met betrekking tot de erin vermelde domeinen. Zij moeten daarentegen gelezen worden in samenhang met de terzake bestaande regelgeving.

Artikel 6

In de op het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid betrekking hebbende beleidsnota's en lei-

draden van de Vlaamse regering, werd benadrukt dat in de ontwerpen van decreet waarin tot de oprichting van concrete externe verzelfstandigde agentschappen wordt overgegaan, de takenomschrijving van deze agentschappen duidelijk moeten worden onderscheiden van de bevoegdheden die hen toebedeeld worden teneinde hun missie en taken waar te maken.

De takenomschrijving vermeldt in die geest de opdracht(en) die het externe verzelfstandigde agentschap met rechtspersoonlijkheid van het Vlaams Parlement bekomt. De bevoegdheidsomschrijving reikt het juridisch instrumentarium aan waarmee het agentschap die taken kan waarmaken.

Deze bevoegdheidsomschrijving ligt, wat Syntra Vlaanderen betreft, vervat in artikel 6 van het ontwerp van decreet. Dit artikel 6 verleent Syntra Vlaanderen enerzijds een aantal bevoegdheden van administratiefrechtelijke aard en anderzijds de mogelijkheid om partij te worden in zekere privaatrechtelijke rechtsverhoudingen. Zoals uit de bewoordingen van het artikel 6 blijkt, betreft het hierbij doelgebonden bevoegdheden die gericht zijn op de waarmaking van de missie (omschreven in artikel 4) en op de concrete taken (omschreven in artikel 5) van het agentschap.

Ook hier kan de vraag worden gesteld of de bevoegdheden zuiver beleidsuitvoerend zijn dan wel overlappings vertonen met bevoegdheden die eerder behoren tot het ressort van het departement. Hier kan verwezen worden naar hetgeen werd vermeld in de commentaar bij het vorige artikel.

Om mogelijke interpretatieproblemen m.b.t. de bevoegdheden uit te klaren werd in een derde paragraaf van het artikel voorzien dat de Vlaamse regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende voormelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de bevoegdheden van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

Artikel 7

Het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet betreft het bestuur en de werking van het agentschap en somt de drie bij dit ontwerp van oprichtingsdecreet ingestelde organen van Syntra Vlaanderen op.

Deze drie organen zijn de raad van bestuur, de gedelegeerd bestuurder en de praktijkcommissie.

De wijze van samenstelling en/of aanstelling van deze organen en, desgevallend, hun leden, alsmede de bevoegdheden en de werking van deze organen worden in de verdere artikelen van het ontwerp van decreet nader geregeld.

Er weze overigens op gewezen dat het kaderdecreet bestuurlijk beleid en de daarbij horende memorie van toelichting weinig speelruimte laten inzake de inrichting van het bestuur van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap maar, integendeel, dit bestuur op imperatiefrechtelijke wijze regelen. De concrete oprichtingsdecreten van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen zelf kunnen op het vlak van de inrichting van het bestuur hoogstens een aantal aanvullende regels bepalen, alsmede een keuze maken uit een aantal door het kaderdecreet geboden opties.

Aldus is de inrichting van een raad van bestuur door artikel 17 van het kaderdecreet verplicht gesteld ; tevens bepaalt het kaderdecreet dat de leidende managementfunctie moet worden ingevuld op één van de wijzen bepaald in artikel 22, paragraaf 1.

In casu wordt wat betreft de werking van Syntra Vlaanderen gekozen voor de optie die voorzien is in artikel 22, § 1, 1°, van het kaderdecreet, te weten de aanstelling door de Vlaamse regering van een gedelegeerd bestuurder.

Het derde orgaan dat wordt voorzien voor Syntra Vlaanderen is niet voorzien in het kaderdecreet. Meer in het bijzonder is in het ontwerp van oprichtingsdecreet bepaald dat de raad van bestuur in zijn taken wordt bijgestaan door een praktijkcommissie waarvan de samenstelling, de werking, en de taken en bevoegdheden nader worden geregeld door artikel 13 tot 18 van het ontwerp. De mogelijkheid tot het oprichten van dergelijke bijkomende organen werd als optie voorzien in de leidraden bij het ontwerp van kaderdecreet.

Tenslotte verleent het artikel 19 van het ontwerp van decreet de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen de bevoegdheid om, onder zijn verantwoordelijkheid, bijzondere commissies belast met welomschreven taken van adviserende aard in te richten.

In artikel 7 zelf wordt de samenstelling van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen nader geregeld.

Hierbij is ernaar gestreefd om de evenwichten die binnen het huidige VIZO op het niveau van de

raad van bestuur zijn bereikt, zo veel als mogelijk te handhaven, rekening houdend met de krijtlijnen die zijn uitgetekend door het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Aldus staat aan het hoofd van de raad van bestuur een voorzitter die als neutrale figuur wordt aangesteld door de Vlaamse regering. De bedoeling is dat de voorzitter zich in volle onafhankelijkheid ten aanzien van de andere leden van de raad van bestuur, inzonderheid deze bedoeld in artikel 7, 2° tot 3°, van het ontwerp van oprichtingsdecreet zal kunnen positioneren.

Naast de voorzitter zal de Vlaamse regering eigenmachtig nog vijf andere kandidaten kunnen aanstellen zoals bepaald in artikel 7, 4°, van het ontwerp van oprichtingsdecreet.

De leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 7, 2° en 3°, zullen worden aangeduid door de Vlaamse regering op voordracht van geledingen uit het maatschappelijk middenveld, rekening houdend met volgende verdeelsleutel :

- drie leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;
- drie leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben.

Met deze regel van paritaire samenstelling wordt een evenwicht tussen de doelgroepen, tot dewelke de werking van Syntra Vlaanderen zich richt, bereikt en zulks op een wijze dat de onderscheiden doelgroepen op gelijke mate aan bod kunnen komen.

Ook de gedelegeerd bestuurder maakt deel uit van de raad van bestuur.

Alle leden van de raad van bestuur zijn stemgerechtigd.

Artikel 8

Artikel 8 bepaalt dat een vertegenwoordiger van de centra de vergaderingen van de raad van bestuur kan bijwonen met raadgevende stem. De vertegenwoordiger van de centra maakt geen deel uit van de raad van bestuur.

Artikel 9

Artikel 9 van het ontwerp van decreet regelt een technische kwestie, te weten de wijze waarop de in artikel 7, 2° tot 3°, bedoelde organisaties hun recht van voordracht als bedoeld in artikel 7 daadwerkelijk zullen uitoefenen.

Hierbij is de in het vennootschapsrecht gebruikelijke regel van voordracht op lijsten van telkens twee kandidaten per te begeven mandaat van toepassing verklaard, zodat de benoemende instantie, *in casu* de Vlaamse regering, over een daadwerkelijke keuzemogelijkheid zal beschikken.

De voordracht van twee kandidaten is in wezen niet verplicht voor publiekrechtelijk vormgegeven EVA's. In casu dient de voordracht van 2 kandidaten te worden beschouwd als een middel om tegemoet te komen aan het decreet van 18 mei 1999 houdende een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheers- en bestuursorganen van de instellingen, ondernemingen, vennootschappen of verenigingen van de Vlaamse overheid en het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

Artikel 10

Het bepaalde in artikel 10 van het ontwerp van oprichtingsdecreet sluit aan bij de onverenigbaarheden bedoeld in artikel 21, § 1, van het ontwerp van kaderdecreet waaraan de leden van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen, uiteraard, ook onderworpen zullen zijn.

De onverenigbaarheden bedoeld in artikel 10, § 1, van het ontwerp van decreet beogen inzonderheid te vermijden dat een cumul van de daar opgesomde functies met het mandaat van lid van de raad van bestuur zou optreden.

Artikel 10, § 2, verklaart in geval van een inbreuk op het bepaalde in de eerste paragraaf, *mutatis mutandis*, de sanctieregeling bedoeld in artikel 21, § 2, van het kaderdecreet van toepassing zodat op die manier de gelijke behandeling inzake alle situaties van onverenigbaarheid, ongeacht uit welk decreet (het kaderdecreet of het oprichtingsdecreet) deze voortvloeit, verzekerd wordt.

Aangezien de onverenigbaarheden, opgesomd in de eerste paragraaf, eigen zijn aan Syntra Vlaande-

ren en niet werden voorzien in het kaderdecreet Bestuurlijk beleid, is de expressis verbis van toepassing verklaring van de sanctieregeling van het kaderdecreet op deze bijkomende onverenigbaarheden noodzakelijk.

Artikel 11

Het bepaalde in artikel 11 regelt het ontslag van de leden van de raad van bestuur.

Als stelregel geldt hierbij dat de leden van de raad van bestuur enkel kunnen worden ontslagen door de Vlaamse regering.

Wat de leden van de raad van bestuur betreft die niet op voordracht van de representatieve organisaties zijn aangesteld – het betreft de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 7, 1° en 4°, van het ontwerp van decreet – is in de eerste paragraaf van het artikel als stelregel bepaald dat de Vlaamse regering op eigen initiatief tot het ontslag kan overgaan.

Wat de leden van de raad van bestuur betreft die wel op voordracht van de representatieve organisaties zijn aangesteld – het betreft de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 7, 2° en 3°, van het ontwerp van decreet – is in de tweede paragraaf van het artikel als stelregel bepaald dat de Vlaamse regering maar tot het ontslag kan overgaan op vraag van de organisaties die de leden van de raad van bestuur respectievelijk hebben voorgedragen. In een dergelijk geval voorziet het bepaalde in artikel 11 dat er eerst een overleg plaats vindt tussen de betrokken representatieve organisaties en de Vlaamse regering, zij het dat in geval deze organisaties hun verzoek tot ontslag zullen handhaven, de Vlaamse regering het verzoek tot ontslag zal inwilligen.

Artikel 12

De eerste paragraaf van artikel 12 van het ontwerp van decreet vermeldt de omschrijving van de bevoegdheid van de raad van bestuur. De tekst ervan vergt geen verdere toelichting.

De tweede paragraaf van artikel 12 van het ontwerp van decreet vermeldt een aantal strikt aan de raad van bestuur voorbehouden bevoegdheden die de raad van bestuur derhalve niet kan delegeren aan de gedelegeerd bestuurder, dan wel aan een

ander orgaan of een derde. Het betreft een aantal essentiële materies die aldus aan de raad van bestuur worden voorbehouden.

Artikel 13

Het artikel 13 van het ontwerp van decreet voorziet in de inrichting van een praktijkcommissie die overigens thans ook reeds functioneert binnen het huidige VIZO. De regeling van artikel 13 werd overgenomen uit het oprichtingsdecreet van het VIZO.

De samenstelling van de praktijkcommissie wordt nader geregeld in de eerste paragraaf van het artikel 13. De samenstelling van deze praktijkcommissie spiegelt zich, althans gedeeltelijk, aan de samenstelling van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen als bedoeld in artikel 7 van het ontwerp van decreet. Voor verdere overwegingen in dat verband kan dan ook verwezen worden naar de artikelgewijze commentaar bij bedoeld artikel 7.

In de tweede paragraaf van artikel 13 van het ontwerp van decreet wordt de regel van het gelijke stemrecht van alle leden van de praktijkcommissie geponeerd, zij het dat tevens is bepaald dat de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder *niet* stemgerechtigd zijn, zodat beiden hun rol van neutrale persoon ten volle kunnen spelen.

Artikel 14

Het artikel 14 van het ontwerp van decreet bepaalt een aantal kwaliteitseisen waaraan de voorzitter van de praktijkcommissie zal moeten voldoen. Ook deze regeling is overgenomen uit het huidige VIZO-oprichtingsdecreet.

De in het artikel voorziene criteria spreken voor zich en behoeven geen verdere toelichting.

Artikel 15

Het bepaalde in artikel 15, paragraaf 1, bepaalt de verdere regels inzake de aanstelling van de leden van de praktijkcommissie.

Er is ervoor geopteerd om deze regels zo gelijklopend mogelijk te maken aan de regels inzake de aanstelling van de leden van de raad van bestuur

van Syntra Vlaanderen als bedoeld in artikel 18, § 1, van het ontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk beleid.

Het *expressis verbis* van deze regels in dit oprichtingsdecreet voor wat betreft de aanstelling van de leden van de praktijkcommissie is noodzakelijk, gezien het orgaan van praktijkcommissie niet is voorzien in het kaderdecreet Bestuurlijk beleid.

De leden van de praktijkcommissie worden bijgevolg in beginsel aangesteld voor een mandaat waarvan de duur overeenstemt met de duur van de ambtstermijn van de Vlaamse regering. Aangezien een nieuw aangetreden Vlaamse regering tijd nodig heeft om de nieuwe aanstellingen te kunnen verrichten, wordt de aanvang en het einde van het mandaat met zes maand uitgesteld t.a.v. de aanvang en het einde van de ambtstermijn van de regering. Een nieuwe Vlaamse regering zal derhalve steeds zes maand de tijd hebben om de mandaten van lid van de praktijkcommissie van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA in te vullen. Zo nodig wordt het mandaat van al de zittende leden ambtshalve verlengd.

Net als is voorzien voor de aanstelling van de leden van de raad van bestuur die op voordracht van de in artikel 7, 2°, en 3° van het ontwerp van decreet bedoelde organisaties zijn aangesteld, voorziet ook de tweede paragraaf van artikel 15 voor de op voordracht aangestelde leden van de praktijkcommissie in een gelijkaardig systeem van wijze van uitoefening van dit recht van voordracht. Derhalve werd ook hier de gebruikelijke regel van voordracht op lijsten van telkens twee kandidaten per te begeven mandaat van toepassing verklaard, zodat de aansteller, *in casu* de Vlaamse regering, over een daadwerkelijke keuzemogelijkheid zal beschikken en een evenwicht tussen mannen en vrouwen in het orgaan kan worden gewaarborgd.

Artikel 16

Het artikel 16 van het ontwerp van decreet bevat de regels inzake het ontslag van de leden van de praktijkcommissie.

In de eerste paragraaf van het artikel is bepaald dat de voorzitter, gezien hij niet op voordracht van enige organisatie is aangesteld, te allen tijde door de Vlaamse regering kan worden ontslagen.

De tweede paragraaf vermeldt een ontslagregeling die, *mutatis mutandis*, gelijklopend is aan diegene

die in artikel 11 is voorzien inzake het ontslag van een lid, of de leden van de raad van bestuur. Om het ontslag van de in artikel 13, § 1, 2° en 3°, vermelde leden van de praktijkcommissie kan bijgevolg enkel worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. In een dergelijk geval voorziet het bepaalde in het tweede lid dat er eerst een overleg plaats vindt tussen de Vlaamse regering en de betrokken representatieve organisaties, zij het dat in geval deze organisaties hun verzoek tot ontslag zullen handhaven, de Vlaamse regering een dergelijk verzoek tot ontslag zal inwilligen.

Artikel 17

Het artikel 17 omschrijft de bevoegdheden van de praktijkcommissie.

De praktijkcommissie, paritair samengesteld uit werkgevers- en werknemerorganisaties, houdt toezicht op de leertijd en de stageovereenkomst binnen de ondernemersopleiding. De praktijkcommissie is in hoofdzaak verantwoordelijk voor de kwalitatieve uitbouw van de opleiding van de leerling en/of cursist-stagiair bij het ondernemingshoofdopleider. Zij ziet toe op de correcte toepassing van de leer- en stageovereenkomst, die zij erkent, intrekt of opheft. Tenslotte oefent de praktijkcommissie toezicht uit op de leersecretaris die zij erkent, met wie ze een overeenkomst sluit en aan wie zij sancties oplegt.

De bevoegdheden die op basis van artikel 17 aan de praktijkcommissie toekomen betreffen bevoegdheden welke in wezen geen bestuursbevoegdheden uitmaken waarvoor de raad van bestuur geen delegatie van bestuursbevoegdheid zou kunnen verlenen, maar wel bevoegdheden welke eerder een individueel persoonsgebonden karakter vertonen. Deze bevoegdheden zijn gericht op een goed functioneren van het systeem van de leertijd en de stageovereenkomst.

Artikel 18

De dubbele beheersstructuur van het VIZO, met enerzijds de raad van bestuur en anderzijds de praktijkcommissie heeft doorheen de werking van het VIZO zijn nut en degelijkheid bewezen.

SYNTRA Vlaanderen heeft een analoge structuur nodig met enerzijds de raad van bestuur, het be-

stuursorgaan, en anderzijds de decretaal ingerichte praktijkcommissie die, naast een algemene adviseerende opdracht, vooral toeziet op de individuele praktijkopleiding (opleiding bij patroon) in de leertijd en de stageovereenkomst, zonder daarom te raken aan de basisbeginselen van het beter bestuurlijk beleid.

De achterliggende idee en de bestaansreden van de praktijkcommissie is de bescherming te garanderen van de leerjongeren die als deeltijdse en leerplichtige leerlingen in een onderneming worden ingeschakeld. De paritaire samenstelling heeft geleid tot een grotere openheid voor het systeem en tot meer algemene erkenning van zijn waarde en heeft het negatieve beeld (imago) in bepaalde kringen weggenomen. De praktijkcommissie functioneert optimaal. Er wordt gewerkt in een constructieve, open geest. De beslissingen komen bijna altijd in consensus tot stand. De samenstelling van de praktijkcommissie vindt zijn grond in het sociaalrechtelijk karakter ervan. Door de combinatie van vertegenwoordigingen van de sociale partners en de neutrale voorzitter wordt de garantie geboden op een objectieve behandeling met kennis van zaken. De samenstelling zelf is te vergelijken met de samenstelling van de paritaire leercomité's voor de industriële leercontracten.

Het artikel 18 van het ontwerp van decreet onderwerpt de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen aan de verplichting om de praktijkcommissie te raadplegen inzake zekere beslissingen die tot de bevoegdheidssfeer van deze praktijkcommissie behoren. Terwijl de bevoegdheden vermeld in artikel 17 eerder een individueel persoonsgebonden karakter vertonen gaat het hier om een eerder algemene zij het adviesbevoegdheid. Teneinde de raad van bestuur de volle bestuursbevoegdheid te laten uitoefenen en de mogelijkheid uit te sluiten dat de praktijkcommissie het VIZO en inzonderheid de raad van bestuur zou kunnen verbinden voor aanlegenheden waarvoor de raad van bestuur de volle verantwoordelijkheid dient te dragen is het advies overeenkomstig artikel 18 wel verplicht maar niet verbindend voor de raad van bestuur. Zo heeft de praktijkcommissie b.v. een adviesbevoegdheid inzake leerprogramma's en modaliteiten van de opleiding.

Artikel 19

Het artikel 19 van het ontwerp van decreet verschaft de raad van bestuur de mogelijkheid om, onder zijn verantwoordelijkheid, bijzondere com-

missies voor welomschreven taken van adviserende aard, in te richten.

Deze commissies worden uit leden van de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie samengesteld, zij het dat zij functioneren onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur in zijn geheel beschouwd.

Artikel 20

De artikelen 20 tot 22 betreffen het dagelijks bestuur en het management van Syntra Vlaanderen.

In het ontwerp van decreet moest hierbij, gezien het statuut van Syntra Vlaanderen als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, gekozen worden uit één van de twee alternatieven bedoeld in artikel 22, § 1, van het ontwerp van kaderdecreet.

Wat Syntra Vlaanderen betreft, is hierbij, zoals eerder vermeld, geopteerd voor het eerste van deze twee mogelijkheden.

Artikel 21

Het artikel 21 omschrijft de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder.

Deze bevoegdheden zijn :

- het dagelijks bestuur (§ 1) ;
- de voorbereiding van de raad van bestuur (§ 2) ;
- de vertegenwoordiging van het agentschap in gerechtelijke of administratiefrechtelijke geschillen (§ 3) ;
- de mogelijkheid tot delegatie van één of meerdere specifieke bevoegdheden aan een lid, of leden, van het personeel van het agentschap (§ 4) ;
- de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur (§ 5).

De meer concrete inhoud van het dagelijks bestuur zal nader worden omschreven in het huishoudelijk reglement van het agentschap dat aan de goedkeuring van de Vlaamse regering wordt onderworpen (zie artikel 23 van het ontwerp van decreet). Op

die manier zal een eigentijdse en soepele invulling van het dagelijks bestuur worden bewerkstelligd.

Bij het dagelijks bestuur van de netwerking van de centra en het agentschap moet de gedelegeerd bestuurder de centra betrekken.

Artikel 22

Het artikel 22 van het ontwerp van decreet bevat een regeling voor het geval de gedelegeerd bestuurder langdurig verhinderd is. In dit geval is de voorzitter van de raad van bestuur ertoe gehouden om de Vlaamse regering van de verhoging op de hoogte te stellen.

Het is dan aan de Vlaamse regering om overeenkomstig de rechtspositieregeling voor de maandaatsfuncties van N-niveau de nodige maatregelen te nemen teneinde de continuïteit van de openbare dienstverlening van het agentschap te verzekeren.

Artikel 23

Het bepaalt in de eerste paragraaf van artikel 23 onderwerpt de raad van bestuur van het agentschap aan de verplichting om een huishoudelijk reglement vast te stellen. Tevens regelt de paragraaf de minimale inhoud van een dergelijk huishoudelijk reglement. Niets belet evenwel dat het huishoudelijk reglement daarnaast nog andere materies inzake de werking van het agentschap en zijn organen zou regelen. Wel kan het huishoudelijk reglement enkel betrekking hebben op het bepalen van praktische regels betreffende de werking van het agentschap.

Na het advies van de praktijkcommissie te hebben ingewonnen, legt de raad van bestuur het huishoudelijk reglement, samen met bedoeld advies en, desgevallend, rekening houdend met daarin geuite voorstellen tot amendement, ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

Wat de regels van het huishoudelijk reglement die betrekking hebben op de bevoegdheden en/of de werking van de praktijkcommissie betreft, bepaalt de tweede paragraaf dat het advies van de praktijkcommissie moet worden ingewonnen en, dat desgevallend het huishoudelijk reglement, op voorstel van de praktijkcommissie kan worden geamendeerd, met dien verstande dat het laatste woord in-

zake de vaststelling van het huishoudelijk reglement toekomt aan de raad van bestuur.

De derde paragraaf bepaalt dat, vooraleer het huishoudelijk reglement uitvoerbaar wordt, het eerst moet zijn goedgekeurd door de Vlaamse regering. De eventuele opmerkingen van de Vlaamse regering zijn verbindend voor de raad van bestuur van het agentschap, zodat in geval dergelijke opmerkingen worden geformuleerd, de raad van bestuur zijn huishoudelijk reglement moet aanpassen en opnieuw moet voorleggen aan de Vlaamse regering totdat deze de tekst van het huishoudelijk reglement zal hebben goedgekeurd.

De vierde paragraaf van het artikel 23 maakt de procedure welke is voorzien in de tweede en derde paragraaf ook van toepassing bij wijziging van het huishoudelijk reglement.

Artikel 24

Artikel 24, eerste lid, bepaalt dat Syntra Vlaanderen bij het sluiten van de beheersovereenkomst wordt vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

Het tweede lid van artikel 24 bepaalt dat de raad van bestuur de praktijkcommissie raadpleegt inzake alle aangelegenheden die deze aanbelangt bij het sluiten van de beheersovereenkomst. Het kader waarbinnen de praktijkcommissie werkt wordt verder verduidelijkt in de commentaren bij artikelen 7 tot 13.

Artikel 25

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst tussen Syntra Vlaanderen en VDAB inzake de werking van de competentiecentra. Daarmee wil de Vlaamse regering de banden tussen de twee publiek vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen aanhalen en de activiteiten op elkaar afstemmen.

Het spiegelbeeld van de regel wordt voorzien in het ontwerp van decreet inzake het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap VDAB.

De samenwerkingsovereenkomst wordt afgesloten onder de opschortende voorwaarden van goedkeuring ervan door de Vlaamse regering.

Overeenkomstig paragraaf 3 van artikel 25 kan de coördinatie van de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst geheel of gedeeltelijk worden toevertrouwd aan een daartoe bij besluit van de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep.

Artikel 26

Artikel 26 bepaalt de financiële middelen van het agentschap.

Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over : dotatie(s) ; leningen ; fiscale heffingen voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ; retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ; ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ; schenkingen en legaten in speciën ; inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ; opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ; de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ; terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ; vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

De voornoemde financiële middelen worden beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

Artikelen 27 tot 36

Artikel 27 tot 36 regelt het aanbod van opleidingen.

Het oorspronkelijke aanbod, voorzien in het decreet van 23 januari 1991 had betrekking op de leertijd, de ondernemersopleiding, de voortgezette vorming en de omscholing.

Deze worden in voorliggend ontwerp van decreet op eigentijdse leest geschoeid tot leertijd, ondernemersopleiding, vervolmaking en bijscholing.

De actualisatie van het aanbod aan opleidingen is een consistente doortrekking van begrippen vermeld onder de taakomschrijving van het agentschap, sub artikel 5, en de definities, sub artikel 2. Daarnaast is, zoals reeds in de algemene memorie werd gesteld, het aanbod van opleidingen perma-

nent in beweging : levenslang en levensbreed leren, just in time leren, virtueel leren, nieuwe leermethodes. Dit proces evolueert vrij snel, en heeft voor gevolg dat de bepalingen van het decreet van 1991 twaalf jaar later niet meer aangepast zijn aan deze evolutie.

Zo zijn de PMS-centra vervangen door de centra voor leerlingenbegeleiding en is het Algemeen Reglement voor Arbeidsbescherming, nu genoemd de codex welzijn op het werk, van toepassing op de leerling. De bevoegdheid van de leersecretaris werd ondertussen uitgebreid tot de stageovereenkomst in het kader van de ondernemersopleiding tussen cursist-stagiar en ondernemingshoofd-opleider.

De inhoudelijke uitwerking van deze opleidingsgroepen wordt gedelegeerd aan de Vlaamse regering. Het betreft in casu geen algemene en niet afgebakende delegatie, maar wel een specifieke en beperkte vorm. Dit was ook zo geregeld in voormeld oprichtingsdecreet van VIZO.

De delegatie aan de Vlaamse regering betreft onder meer : de normen voor toelating en de voorwaarden waaraan de praktische en theoretische vorming en de taalcursussen moeten voldoen ; de regels betreffende de duur, de modelovereenkomst en modelverbintenis, de vermeldingen en de bepalingen inzake de opleiding van de leerling of cursist-stagiair in de onderneming ; de voorwaarden voor erkenning van diploma's en getuigschriften en de voorwaarden voor erkenning en subsidiëring van vervolmakingactiviteiten en bijscholing.

In vergelijking met vroeger biedt het decreet ook de mogelijkheid om naast de centra ook andere opleidingsverstrekkers te engageren voor het verstrekken van bijscholings- en vervolmakingscursussen. Op dit domein zijn immers heel wat spelers actief die voor Syntra Vlaanderen een meerwaarde kunnen opleveren.

Deze artikelen behoeven geen verder commentaar.

Artikelen 37 tot 39

Deze artikelen regelen de situatie van de centra.

Artikel 37 bepaalt in zijn eerste paragraaf dat de Vlaamse regering een nieuw centrum kan erkennen wanneer aan de voorwaarden voldaan is van artikel 38. Daarbij moet de Vlaamse regering advies vragen aan Syntra Vlaanderen.

Overeenkomstig het tweede lid van artikel 37 zijn subsidies aan centra pas mogelijk wanneer aan de voorwaarden voldaan is van artikel 39.

Het betreft een herneming van de artikelen met betrekking tot de centra in het voormeld oprichtingsdecreet van het VIZO.

Nieuw element is dat de raden van bestuur van de erkende centra niet langer uitsluitend worden gereserveerd voor professionele middenstands- en zelfstandigenorganisaties maar minimaal open worden gesteld voor alle representatieve werkgeversorganisaties (zie artikel 38, § 1).

Nieuw en niet voorzien in het oprichtingsdecreet van het VIZO is het bepaalde in artikel 38, § 4, 4. Het laat toe dat de centra samenwerkingsakkoorden met of deelnemingen in andere centra of derden kunnen aangaan met het oog op het optimaal functioneren van een centrum op zich of van de centra als totaliteit.

Gevisieerd wordt de concrete maar algemene situatie, waarbij een centrum, niettegenstaande een eventuele financiële planning, niet meer in staat is zich te schikken naar de bepalingen van het besluit van 14 december 2001 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, zodanig dat de leefbaarheid van het centrum in het gedrang komt. Eventuele oorzaken hiervoor kunnen zijn zware financiële problemen, met impact op de werking en de investeringscapaciteit, strategische vergissingen inzake aard, werkingsgebied, vorm en locatie...

Het samenwerkingsakkoord zelf kan zowel productontwikkeling en –beheer als administratieve en organisatorische ondersteuning omvatten.

De finaliteit van een dergelijk samenwerkingsakkoord, zowel met de andere centra als met derden, moet steeds gericht zijn op het optimaal functioneren van een centrum op zich of van de centra als totaliteit en dit conform de doelbepaling en werkingsmodaliteiten vastgelegd in de statuten van deze centra.

Artikelen 40 en 41

Deze artikelen nemen de oude artikelen 62 en 63 van het oprichtingsdecreet van het VIZO over en regelen de situatie van de leersecretarissen.

Krachtens het oude artikel 62 van het oprichtingsdecreet van het VIZO is de leersecretaris belast met de begeleiding van de praktijkopleiding in de leertijd en de bemiddeling bij het afsluiten en het uitvoeren van de leerovereenkomsten.

Deze begeleidings- en bemiddelingsrol wordt door het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 betreffende de ondernemersopleiding, bedoeld bij het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen, uitgebreid tot de stageovereenkomsten in de ondernemersopleiding.

De bemiddelings- en begeleidingsopdrachten van de leersecretarissen worden verder gespecificeerd in het besluit van de Vlaamse regering van 7 april 1998 betreffende het statuut van de leersecretaris gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998.

Meer bepaald brengen de leersecretarissen de partijen, ondernemingshoofd enerzijds en leerling of stagiair anderzijds, met elkaar in contact, bemiddelen zij bij het sluiten van de leerovereenkomst of de stageovereenkomst, zorgen zij voor de inschrijving in de gepaste theoretische opleiding, bemiddelen zij bij conflicten en begeleiden zij de leerling of de stagiair doorheen het traject van de leertijd of de stageovereenkomst.

Overeenkomstig het oude artikel 63 van voornoemd decreet van 23 januari 1991 wordt de leersecretaris door de praktijkcommissie erkend. Hij werkt onder het toezicht van de praktijkcommissie met wie hij een overeenkomst sluit.

In toepassing van artikel 10 van voornoemd besluit van 7 april 1998 oefent hij zijn functie uit als zelfstandige. Bepaalde leersecretarissen genieten nog van een geldende overgangsregeling en hebben een ander statuut dan het zelfstandig statuut ; zij worden afhankelijk van het aantal begeleide leerlingen stageovereenkomsten per leerling of stagiair per maand vergoed, maar met een maximum van 300 contracten.

Op dit moment staat het statuut van de leersecretaris volop ter discussie. De leersecretaris moet aan trajectbegeleiding doen en een meer neutrale begeleidingsfunctie vervullen. Het zelfstandigenstatuut moet worden afgebouwd en de leersecretaris mag niet langer worden vergoed per contract.

Een aantal maatregelen zijn dan ook dringend noodzakelijk om hieraan te verhelpen. Het traject

van de leertijd dient zonder verwijl optimaal te worden begeleid, temeer daar door de recente hervorming van de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB's) er nieuwe opportuniteiten hiertoe voorliggen. Een intensieve samenwerking met de CLB's is een absolute noodzaak.

Een andere organisatie van de begeleiding door de leersecretarissen en daaraan gekoppeld een nieuw statuut voor de leersecretarissen zijn nodig in de nabije toekomst. Zij zijn belangrijke schakels in de opwaardering van de leertijd en onmisbare elementen voor de promotie van het systeem.

Omwille van de rechtszekerheid wordt ervoor geopteerd de aloude regeling onverkort op te nemen.

Mochten de leersecretarissen ambtenaren worden van Syntra Vlaanderen (leertrajectbegeleiders genoemd), dan dient hun situatie niet in dit oprichtingsdecreet te worden opgenomen, vermits het personeelsstatuut het voorwerp zal vormen van een meer algemene regeling.

Artikel 42

Dit artikel regelt de situatie van de lesgevers binnen het VIZO – netwerk. Het neemt het bepaalde in het oude artikel 64 van het oprichtingsdecreet van het VIZO over, zij het dat een aanpassing aan de nieuwe terminologie wordt doorgevoerd. Zoals in de algemene memorie is aangegeven, gaat het om een omvangrijke groep van meer dan 6000 personen. De lesgevers zijn geen personeelsleden van het VIZO. Het zijn de centra die de werkelijke lesgevers zijn. Het loon van de lesgevers wordt uitbetaald op basis van de VIZO begroting. Aan de centra worden naar aanleiding van de invoering van voormelde outputgerichte financieringsregeling meer verantwoordelijkheden gegeven omtrent de concrete uitbetaling van de lonen van de lesgevers. Om de rechtszekerheid van dergelijke groep niet in het gedrang te brengen wordt ervoor geopteerd om hun werkvoorwaarden en geldelijke regeling verder te regelen zoals op heden het geval.

Artikelen 43-45

Deze artikelen regelen het toezicht op de toepassing van de bepalingen van dit oprichtingsdecreet en de in uitvoering daarvan genomen besluiten. Hier rijst de vraag naar de verhouding tussen het intern toezicht en de inspectie.

In de memorie van toelichting van het kaderdecreet staan indicatief een aantal mogelijke taakstellingen van verzelfstandigde agentschappen opgesomd. Daaronder bevindt zich ook inspectie. Reeds bij de sectorale invulling van het beleidsdomein werd binnen het departement een aparte entiteit “Inspectie” gepositioneerd. Deze entiteit is behouden bij de globale consolidatie van het beleidsdomein. Hiermede werd ingegaan op het verzoek van de stuurgroep BBB om de inspectiediensten van de diverse beleidsvelden te bundelen tot één gemeenschappelijke inspectie-entiteit voor het beleidsdomein. Deze aanpak ligt volgens de stuurgroep volkomen in de lijn van de basisprincipes van Beter bestuurlijk beleid :

- transparantie naar de externe klanten van het beleidsdomein ;
- duidelijke verantwoordelijkheidsafbakening tussen de bestuursfunctie “controleren” enerzijds en bestuursfuncties zoals “erkennen en subsidiëren” anderzijds ;
- onafhankelijkheid van de inspectie ;
- duidelijk onderscheid tussen de inspectie van externe klanten/voorzieningen en de interne controle die elke lijnmanager binnen de entiteit organiseert ;
- verdere professionalisering van de inspectie door schaalvergroting.

Inspectie, alsook interne audit maken wezenlijk deel uit van het systeem van interne controle. Beide hebben evenwel een eigen finaliteit. Interne audit evalueert of het bestaande systeem van interne controle, opgezet door het management, adequaat is en effectief werkt. Vanuit haar onafhankelijkheid formuleert ze adviezen ter verbetering van het systeem van interne controle om te komen tot een optimale beheersing van de risico's. De inspectie van haar kant kan omschreven worden als het geheel van acties en handelingen, uitgevoerd door een onafhankelijke entiteit – op vraag of op eigen initiatief op basis van een onderbouwde strategie met een eigen risico-analyse – en gericht op het toepassen en doen respecteren van de reglementeringen en de getroffen beslissingen, met het oog op het vermijden van onregelmatigheden, het vaststellen ervan en het nemen of laten nemen van de noodzakelijke maatregelen. Dit gebeurt bij de in het beleidsdomein optredende externe actoren en begunstigten.

Inspectie moet strikt gescheiden blijven van interne controle. Elke lijnmanager organiseert deze binnen haar/zijn departement of agentschap. De interne controle betreft de bedrijfsprocessen en –activiteiten die binnen het departement (ook de entiteit Inspectie) of een agentschap leiden tot een beslissing. De hierbij horende toetsingen, ook ter plaatse, van vergunningen, subsidies of erkenningen behoren niet tot de taak van de inspectie. Met interne controle wordt het volledige administratieve proces bedoeld, vanaf de registratie tot en met de aflevering van de vergunning, het erkenningsbesluit of de uitbetaling van de subsidie.

Het bepaalde in artikelen 43 tot 45 dient dan ook in deze zin te worden begrepen.

Artikel 46

In het oprichtingsdecreet werd ervoor geopteerd de regering de opdracht te geven om de bestaande decreten betreffende het agentschap in overeenstemming te brengen met het voorliggende decreet en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Ook is het aangewezen de regering te machtigen de bepalingen betreffende het agentschap, die deel kunnen uitmaken van onderscheiden regelgevingen, te coördineren.

Artikel 47

De opdracht van het VIZO inzake het onderzoek van het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen die ondernemingsgebonden zijn en die toepasselijk zijn of kunnen worden op de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen (de zgn. administratieve vereenvoudiging), vervat in het oude artikel 3, 10° en art. 19 van het oprichtingsdecreet van 23 januari 1991, wordt niet opgenomen bij het takenpakket van het VIZO.

Deze opdracht diende te leiden tot gemotiveerde adviezen op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse regering inzake voorontwerpen van decreet, voorstellen van decreet, ontwerpen van besluit en richtlijnen die administratieve regelen invoeren of wijzigen. Wanneer deze opdracht werd ingesteld was de tijd niet rijp voor het uitvoeren van een doorgedreven vereenvoudiging van administratieve regels. Wel heeft het VIZO met betrekking tot administratieve vereenvoudiging goede aanzetten geleverd inzake opleiding van ambtena-

ren, kosten-voordelen-analyse van voorgenomen regelgeving en e-government. Zo werd in een ontwerp van advies inzake administratieve formaliteiten voor starters in 1995 reeds gewag gemaakt van een kruispuntbank van ondernemingen, welke in 2003 door de federale overheid werd geoperationaaliseerd. Door de oprichting in 2002 van de kenniscel reguleringsmanagement die de vereenvoudiging van de Vlaamse regelgeving moet begeleiden is deze opdracht thans achterhaald.

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikelen 48 en 49

De artikelen 48 en 49 betreffen overgangsbepalingen m.b.t. de reeds erkende directeurs en leersecretarissen. Omwille van de rechtszekerheid is het aangewezen dat zij hun erkenning – gebaseerd op het voormelde decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen – ook onder onderhavig oprichtingsdecreet behouden.

Artikel 50

Vermits het aangewezen is de inwerkingtreding van de onderscheiden oprichtingen en hervormingen van de agentschappen op elkaar af te stemmen dient de regering gemachtigd te worden het tijdstip van de inwerkingtreding te bepalen. Dit wordt geregeld in het eerste lid van artikel 50.

Deze datum dient samen te vallen met de datum van inwerkingtreding van het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen. Het decreet van 23 januari 1991 bevat diverse bepalingen die door de opsplitsing van het

VIZO ook naar inhoud moeten worden opgesplitst. In praktijk is dit niet steeds eenvoudig, dan wel onmogelijk. Door beide data te laten samen vallen kunnen problemen inzake rechtszekerheid worden vermeden.

De minister president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands
Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
“Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering en van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I.

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° gecertificeerde opleiding : het geheel van de ondernemersopleidingen, bedoeld in artikel 27, 2°, en bijscholingen, bedoeld in artikel 27, 4° overeenkomstig een door Syntra Vlaanderen goedgekeurd programma en waaraan een certificaat is verbonden ;
- 3° niet-gecertificeerde opleidingen : het geheel van de vervolmakingsactiviteiten, bedoeld in artikel 27, 3° waaraan geen goedgekeurd programma en geen certificaat is gekoppeld ;
- 4° leersecretaris : de persoon bedoeld in artikel 40 tot 41 die het traject begeleidt van de leerling, verbonden door een leerovereenkomst of een leerverbintenis, en van de cursist-stagiair, verbonden door een stageovereenkomst ;
- 5° centrum : een erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, bedoeld in artikel 37 tot 39 ;
- 6° VDAB : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de zin van het decreet van [...] ;

- 7° sectoraal vormingsfonds : organisatie die acties en opleidingen promoot voor en vanuit de verschillende ondernemingssectoren, op basis van financiële middelen vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten ;
- 8° sectoraal competentiecentrum : fysieke lokaliteit waar de VDAB in eigen beheer een verruimd serviceaanbod inzake opleiding aanbiedt.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, hierna genoemd Syntra Vlaanderen.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse overheid”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

De Vlaamse regering kan beslissen meerdere regionale vestigingen van het agentschap op te richten.

§ 4. Alle bepalingen van het kaderdecreet zijn op dit decreet van toepassing.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” heeft als missie het waarborgen van een kwalitatief en specifiek vormingsaanbod aan jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren of verder willen uitbouwen in een zelfstandige onderneming of een kleine en middelgrote onderneming, teneinde meer en beter ondernemerschap mogelijk te maken als essentiële factor in de sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” de volgende taken :

1° Taken inzake het aanbod van opleidingen :

- a) instaan voor de detectie van de behoeften, de planning, de erkenning, de subsidiëring, de opvolging van, de certificering van en het toezicht op een aangepast en zo uitgebreid mogelijk specifiek vormingsaanbod, alsmede de daar bijbehorende begeleiding, onder de vorm van de leertijd, van gecertificeerde opleidingen en van niet-gecertificeerde opleidingen ;
- b) instaan voor de detectie van de behoeften, de planning, de erkenning, de subsidiëring, de opvolging van en het toezicht op arbeidsmarktgerichte competentieopleidingen en de bijhorende begeleiding (ook op de werkvloer) in het kader van de op te richten sectorale competentiecentra, en zulks in samenwerking met onder meer VDAB en de sectoren en/of de sectorale vormingsfondsen ;
- c) instaan voor de uitvoering van vormings-, opleidings- en / of begeleidingsprojecten van de Vlaamse regering, alsmede van de Europese projecten inzake opleidingen, permanente vorming en begeleiding ;
- d) instaan voor de promotie en de studie inzake de in het punt 1° bedoelde opleidings- en vormingsactiviteiten ;
- e) instaan voor het subsidiëren en opzetten van experimenten van de in het punt 1° bedoelde opleidings- en vormingsactiviteiten.

2° Taken inzake de kwaliteit van de opleidingen :

- a) instaan voor de technisch-pedagogische kwaliteitsontwikkeling van, de productontwikkeling, de productimplementatie ten behoeve van, en het pedagogisch toezicht op de centra ;
- b) het uitoefenen van het algemeen en het pedagogisch-didactisch toezicht op de in het punt 1° bedoelde opleidings- en vormingsactiviteiten ;
- c) instaan voor de erkenning, de opvolging en het algemeen pedagogisch-didactisch toezicht op de uitvoering van de leer- en stageovereenkomsten alsmede voor de organisatie van de verplichte trajectbegeleiding in de leertijd en de praktijkstage ;
- d) instaan voor de uitvoering van het kansenbeleid inzake opleiding, vorming en begeleiding ;
- e) instaan voor de deskundigheidsontwikkeling en de doelmatigheidsbevordering van de centra ;
- f) naast het bepaalde in a,b,c,d en e, instaan voor het uitoefenen van het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de namens dit decreet genomen uitvoeringsbesluiten.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§ 2. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken beschikt het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” tevens inzonderheid over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het agentschap uitoefent in overeenstemming met het kaderdecreet en het bepaalde in dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en de beheersovereenkomst die hem verbindt :

- 1° het uittekenen van de concrete pedagogische noden en de concrete planning en coördinatie inzake de opleiding, begeleiding en vorming van de jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren, dan wel verder willen uitbouwen, hetzij in een zelfstandige onderneming hetzij in een kleine of middelgrote onderneming ;
- 2° het opmaken van de opleidingsprogramma's voor de leertijd en de gecertificeerde opleidingen, rekening houdend met de vestigingsvoorwaarden voor de gereguleerde beroepen ;
- 3° het opmaken van de programmatie van de vorming ten behoeve van de in 1° bedoelde personen, alsmede de goedkeuring van het bijhorende organisatieplan ;
- 4° overeenkomstig de voorwaarden en de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst, het tarifieren van de dienstverlening van Syntra Vlaanderen ;
- 5° het toekennen van subsidies aan de centra ;
- 6° het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten, dan wel de totstandkoming van duurzame samenwerkingsverbanden, met instellingen of personen ;
- 7° het instellen van onderzoeken, controles en enquêtes alsmede het inwinnen van alle inlichtingen inzake het algemeen en het pedagogisch-didactisch toezicht op de vormingsactiviteiten en inzake het uitoefenen van het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de krachtens dit decreet genomen uitvoeringsbesluiten ;
- 8° het instellen van sancties bij het vaststellen van inbreuken op sub 8° vermelde regels ;
- 9° het verlenen van de erkenning van de vormingsactiviteiten, de leer- en stageovereenkomsten, de leersecretaris en de directeur-afgevaardigd beheerder van een centrum ;
- 10° het certificeren van diploma's en getuigschriften overeenkomstig de regels vastgelegd door de Vlaamse regering ;
- 11° het innen van kostenvergoedingen.

§ 3. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 6, § 2, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de bevoegdheden van het agentschap verder worden gepreciseerd en concreetiseerd.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING 1

Raad van bestuur

Artikel 7

§ 1. Het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" wordt bestuurd door een raad van bestuur die is samengesteld uit :

- 1° de voorzitter die niet mag behoren tot, of verbonden zijn met, de organisaties bedoeld in 2° of 3° ;

- 2° drie leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;
- 3° drie leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;
- 4° vijf leden voorgedragen door de Vlaamse regering en die niet mogen behoren tot, of verbonden zijn met, de organisaties bedoeld in 2° of 3° ;
- 5° de gedelegeerd bestuurder, bedoeld in artikel 20.

§ 2. Alle leden van de raad van bestuur zijn stemgerechtigd.

Artikel 8

Een vertegenwoordiger van de centra kan de vergaderingen van de raad van bestuur bijwonen met raadgevende stem. De vertegenwoordiger van de centra maakt geen deel uit van de raad van bestuur, bedoeld in artikel 7.

Artikel 9

De in artikel 7, 2° en 3°, bedoelde leden van de raad van bestuur worden, uit lijsten van tenminste twee kandidaten per te begeven mandaat, door de Vlaamse regering aangesteld op voordracht van de in bedoelde punten vermelde representatieve organisaties.

Artikel 10

§ 1. Onverminderd de in artikel 21, § 1, van het kaderdecreet bedoelde onverenigbaarheden, is het mandaat van bestuurder onverenigbaar met de functie van leersecretaris en lid van de raad van bestuur, directeur-afgevaardigd beheerder en / of personeelslid van een centrum.

§ 2. In het geval een bestuurder het bepaalde in de eerste paragraaf overtreedt, geldt de regeling bepaald in artikel 21, § 2, van het kaderdecreet.

Artikel 11

§ 1. De in artikel 7, 1° en 4°, bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de regering worden ontslagen.

§ 2. Om het ontslag van de in artikel 7, 2° en 3°, vermelde leden van de raad van bestuur kan worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, willicht de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.

Artikel 12

§ 1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 13 tot 18, beschikt de raad van bestuur over de volheid van de bestuursbevoegdheid en beslist hij in alle aangelegenheden waarvoor het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” bevoegd is krachtens dit decreet.

§ 2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval :

- 1° het sluiten, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van de beheersovereenkomst met de Vlaamse regering ;
- 2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen ;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15 , § 1, 4°, van het Kaderdecreet ;
- 4° het beslissen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 12 van het kaderdecreet over de deelname van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” aan de oprichting van of de deelname in, alsmede omtrent het bestuur of de leiding en de financiering van andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen ;
- 5° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 6° het rapporteren over de uitvoering van de begroting ;
- 7° het sluiten van het organisatieplan met de centra als bedoeld in artikel 39, § 2, laatste lid.

AFDELING 2

Praktijkcommissie

Artikel 13

§ 1. Conform het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten wordt de raad van bestuur bijgestaan door een praktijkcommissie die is samengesteld uit :

- 1° een voorzitter die niet mag behoren tot, of verbonden zijn met, de organisaties bedoeld in 2° of 3° ;
- 2° vier leden voorgedragen door de representatieve organisaties van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen ;
- 3° vier leden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties ;
- 4° de gedelegeerd bestuurder, bedoeld in artikel 20.

§ 2. Alle leden van de praktijkcommissie, de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder uitgezonderd, zijn stemgerechtigd.

Artikel 14

De voorzitter van de praktijkcommissie :

- 1° is onafhankelijk ten aanzien van de representatieve organisaties die in de praktijkcommissie vertegenwoordigd zijn ;
- 2° is onafhankelijk ten aanzien van de centra ;
- 3° ressorteert niet onder het hiërarchisch gezag van de Vlaamse regering en
- 4° is vertrouwd met de problematiek van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikel 15

§ 1. De leden van de praktijkcommissie worden door de Vlaamse regering aangesteld voor een hernieuwbare periode van vijf jaar. De voormelde termijn van vijf jaar neemt een aanvang zes maanden na de beëindiging van een nieuwe Vlaamse regering na algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement. In geval tussen de beëindiging van twee opeenvolgende regeringen minder of meer dan vijf jaar is verlopen, dan wordt deze termijn overeenkomstig aangepast.

Wanneer in de loop van de in het eerste lid bepaalde termijn een mandaat van een lid van de praktijkcommissie vrijkomt, stelt de Vlaamse regering, desgevallend op voordracht van de representatieve organisatie op wier voordracht het lid van de praktijkcommissie waarvan het mandaat vervroegd is vrijgekomen, was aangesteld, een nieuwe mandataris aan die het mandaat overneemt voor de nog resterende looptijd ervan.

In voorkomend geval wordt het mandaat van al de zittende leden van de praktijkcommissie ambtshalve verlengd tot wanneer de Vlaamse regering bij het verstrijken van de overeenkomstig het eerste lid bepaalde termijn de leden van de praktijkcommissie heeft aangesteld.

§ 2. De in artikel 13, § 1, 2° en 3°, bedoelde leden van de praktijkcommissie worden uit lijsten van tenminste twee kandidaten per te begeven mandaat, aangesteld op voordracht van de in deze punten vermelde representatieve organisaties.

Artikel 16

§ 1. De voorzitter van de praktijkcommissie kan te allen tijde door de Vlaamse regering worden ontslagen.

§ 2. Om het ontslag van de in artikel 13, § 1, 2° en 3°, vermelde leden van de praktijkcommissie kan worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, wiligt de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.

Artikel 17

Binnen de voorwaarden en conform de modaliteiten vastgesteld door de Vlaamse regering heeft de in artikel 13 bedoelde praktijkcommissie de volgende bevoegdheden :

- 1° de erkenning van leer- en stageovereenkomsten en leerverbintenissen en het intrekken of opheffen van deze erkenning ;

- 2° de uitoefening van de controle op de partijen omtrent de toepassing van de leer- en stageovereenkomsten en omtrent het verloop van de leertijd en praktijkstage in de ondernemingen ;
- 3° de erkenning van de leersecretaris ;
- 4° het sluiten van de overeenkomsten met de leersecretaris ;
- 5° de uitoefening van het toezicht over de leersecretaris ;
- 6° de uitoefening van volgende sancties :
 - a) de schorsing, intrekking of opheffing van de erkenning van een leersecretaris ;
 - b) de opheffing of intrekking van de erkenning van een leer- of stageovereenkomst en een leerverbintenis ;
 - c) de uitsluiting van een ondernemingshoofd-opleider en / of een leerling.

Artikel 18

De raad van bestuur raadpleegt de praktijkcommissie inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op de leertijd, inzonderheid de leerprogramma's van de basisopleiding en de regels inzake de opleiding van de leerlingen, en de stageovereenkomst.

Het advies van de praktijkcommissie is verplicht inzake voormelde aangelegenheden.

AFDELING 3

Bijzondere commissies

Artikel 19

De raad van bestuur kan uit zijn schoot en / of deze van de praktijkcommissie, desgewenst, bijzondere commissies inrichten die worden belast met welomschreven taken van adviserende aard.

De raad van bestuur draagt de volle verantwoordelijkheid voor het functioneren en het optreden van de in het eerste lid bedoelde commissies.

AFDELING 4

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 20

De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder van het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" aan. De gedelegeerd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur en de praktijkcommissie.

Artikel 21

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 23 belast met het dagelijks bestuur van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 23 en omvat in elk geval de bevoegdheden van het agentschap bedoeld in artikel 6, § 2, tweede lid, 4°, 5°, 7°, 8°, en 10°.

Bij het beheer van de gezamenlijke netwerking van de centra en het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – SYNTRA Vlaanderen” betreft de gedelegeerd bestuurder de centra overeenkomstig de regelen voorzien in artikel 23, § 1, 4°.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§ 4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid één of meerdere specifieke bevoegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in paragraaf 3, delegeren aan de personeelsleden van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur uit.

Artikel 22

Bij verhindering van langdurige aard van de gedelegeerd bestuurder is de voorzitter van de raad van bestuur ertoe gehouden om de Vlaamse regering van de verhindering op de hoogte te stellen.

AFDELING 5

Huishoudelijk reglement

Artikel 23

§ 1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende inhoud heeft :

- 1° de regelen inzake de bijeenroeping van de raad van bestuur en / of de praktijkcommissie, op verzoek van hetzij de Vlaamse regering of haar afgevaardigde, hetzij de voorzitter van de raad van bestuur, hetzij de gedelegeerd bestuurder ;
- 2° de regelen inzake het voorzitterschap van de raad van bestuur en / of de praktijkcommissie bij afwezigheid of verhindering van de respectievelijke voorzitter ;
- 3° de nadere precisering van het dagelijks bestuur ;

- 4° de regelen inzake de betrokkenheid van de centra bij het beheer van de gezamenlijke netwerking van de centra en het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” ;
- 5° de regelen inzake de verhoudingen tussen de raad van bestuur, de praktijkcommissie en de eventuele andere commissies, inzonderheid op het vlak van de procedure tot behandeling van de adviezen en voorstellen ;
- 6° de regelen die de raad van bestuur en de praktijkcommissie en de eventuele andere commissies in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden ;
- 7° de voorwaarden die de raad van bestuur en / of de praktijkcommissie moet, respectievelijk moeten, respecteren in geval van de behartiging van bijzondere vraagstukken ;
- 8° de regelen op grond waarvan de vertegenwoordiger van de centra, bedoeld in artikel 8 § 3, zich kan laten vervangen.

§ 2. Na het advies van de praktijkcommissie te hebben ingewonnen, legt de raad van bestuur het huishoudelijk reglement, samen met bedoeld advies en, desgevallend, rekening houdend met daarin geuite voorstellen tot amendering, ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

Het in het eerste lid bedoelde advies betreft enkel de regels van het huishoudelijk reglement die betrekking hebben op de bevoegdheden en / of de werking van de praktijkcommissie.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de 30 dagen na de in de eerste paragraaf bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de raad van bestuur van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de paragrafen 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

§ 4. De procedure voorzien in § 2 en § 3 is ook van toepassing bij wijziging van het huishoudelijk reglement.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Artikel 24

Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

De raad van bestuur raadpleegt de praktijkcommissie bij het sluiten van de beheersovereenkomst, inzake alle aangelegenheden die deze aanbelangt.

HOOFDSTUK VI

Samenwerking met VDAB

Artikel 25

§ 1. Tussen het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” en VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de werking van de competentiecentra worden gesloten.

§ 2. De in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst wordt afgesloten onder de opschortende voorwaarde van goedkeuring ervan door de Vlaamse regering.

Het bepaalde in het eerste lid geldt tevens voor eventuele wijzigingen aan de bedoelde samenwerkingsovereenkomst.

§ 3. De coördinatie van de uitvoering van de in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst kan geheel of gedeeltelijk worden toevertrouwd aan een daartoe door de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep.

HOOFDSTUK VII

Financiële middelen

Artikel 26

§ 1. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotatie(s) ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoe-deren ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

HOOFDSTUK VIII

Aanbod van opleidingen

AFDELING 1

Algemeen

Artikel 27

Het aanbod van opleidingen omvat :

- 1° de leertijd ;
- 2° de ondernemersopleiding ;
- 3° de vervolmaking ;
- 4° de bijscholing.

AFDELING 2

Leertijd

Artikel 28

Tijdens de leertijd bedoeld in artikel 27, 1°, krijgt de leerling een basisvorming, die opleidt in een zelfstandig beroep en die voorbereidt op de ondernemersopleiding.

De leertijd omvat een praktijkopleiding in een onderneming aangevuld met een theoretische vorming, die een maatschappijgerichte en een beroepstechnische vorming omvat die beantwoordt aan de deeltijdse leerplicht. Er kunnen tevens aanvullende taalcursussen worden verstrekt.

De Vlaamse regering bepaalt de normen voor de toelating tot de leertijd en de voorwaarden waaraan de praktische vorming, de theoretische vorming en de taalcursussen moeten voldoen.

Artikel 29

§ 1. De praktijkopleiding in de leertijd omvat het sluiten van een leerovereenkomst.

De leerovereenkomst is een overeenkomst voor bepaalde duur, waarbij een ondernemingshoofd-opleider zich ertoe verbindt aan de leerling het beroep aan te leren door een algemene en technische vorming te geven of te doen geven, en waarbij de leerling zich ertoe verbindt de praktijk van het beroep aan te leren

onder de leiding en het toezicht van een ondernemingshoofd-opleider, en de nodige theoretische vorming te volgen voor zijn opleiding.

§ 2. Wanneer een ondernemingshoofd-opleider, een beroepsopleiding wil geven aan een leerling over wie hij de ouderlijke macht of de voogdij uitoefent, volstaat een verbintenis van bepaalde duur van het ondernemingshoofd tegenover de leersecretaris, leerverbintenis genoemd. Krachtens de leerverbintenis verbindt het ondernemingshoofd-opleider zich ertoe aan de leerling dezelfde beroepsopleiding te geven als die waarin de leerovereenkomst, bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf, voorziet en de leerling de nodige theoretische vorming te doen volgen voor zijn opleiding.

§ 3. De leerovereenkomst, bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf, en de leerverbintenis, bedoeld in de tweede paragraaf, moeten schriftelijk worden aangegaan.

De Vlaamse regering bepaalt de regels betreffende de duur, de voorwaarden, de modelovereenkomst en de modelverbintenis, de vermeldingen en de bepalingen inzake de opleiding van de leerling in de onderneming.

§ 4. De leerovereenkomst, bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf en de leerverbintenis, bedoeld in de tweede paragraaf, moeten door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” worden erkend onder de door de Vlaamse regering gestelde voorwaarden. De Vlaamse regering stelt bovendien de voorwaarden vast voor de intrekking en de opheffing van de erkenning van de overeenkomst en de verbintenis, alsmede de algemene regelen voor de controle op het verloop van de leertijd.

Artikel 30

§ 1. De theoretische vorming en de taalcursussen worden georganiseerd door de centra.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 40 geschiedt de psycho-pedagogische en de psycho-sociale begeleiding in de leertijd door de Centra voor leerlingenbegeleiding volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

§ 3. De in § 1 bedoelde vorming wordt door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en gesubsidieerd.

Artikel 31

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van de getuigschriften in verband met de leertijd.

AFDELING 3

Ondernemersopleiding

Artikel 32

De ondernemersopleiding bedoeld in artikel 27, 2°, is een basisvorming, die voorbereidt op het algemeen technisch, commercieel, financieel en administratief uitoefenen van een zelfstandig beroep en het beheer van een kleine en middelgrote onderneming. De ondernemersopleiding omvat een theoretische vorming en een praktijkervaring of een praktijkstage of een aanvullende praktijkopleiding. De theoretische vorming omvat cursussen van bedrijfsbeheer en beroepskennis.

De Vlaamse regering bepaalt de normen voor toelating tot de ondernemersopleiding en de voorwaarden waaraan de praktijkstage, de praktijkervaring, de aanvullende praktijkopleiding en de theoretische vorming moeten voldoen.

Artikel 33

§ 1. De theoretische vorming en aanvullende praktijkopleiding, bedoeld in artikel 32, worden georganiseerd door de centra.

§ 2. De in § 1 bedoelde vorming wordt door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

Artikel 34

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van diploma's en getuigschriften in de ondernemersopleiding.

AFDELING 4

Vervolmaking

Artikel 35

§ 1. De vervolmaking, bedoeld in artikel 27, 3°, richt zich tot degenen die de ondernemersopleiding volgen of met goed gevolg hebben beëindigd, alsook tot de ondernemingshoofden en de leidinggevende en naaste medewerkers in de onderneming. De vervolmaking biedt hun de mogelijkheid om hun beroepswaarde te verhogen en om zich aan de technische, economische en sociale evolutie aan te passen.

§ 2. De vervolmaking omvat :

- a) vorming die tot doel heeft de deelnemers regelmatig in te wijden in de problemen die zich in een onderneming voordoen ;
- b) de taalcursussen die tot doel hebben de deelnemers op te leiden in een bedrijfseconomisch gebruik van de talen.

§ 3. De vervolmaking, bedoeld in § 2, kan worden georganiseerd door de centra onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

§ 4. De vorming, bedoeld in § 2, a), kan worden georganiseerd door de beroeps- en interprofessionele middenstandsorganisaties onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

§ 5 De in dit artikel bedoelde activiteiten worden door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

AFDELING 5

Bijscholing

Artikel 36

§ 1 De bijscholing heeft tot doel de deelnemers een grondige kennis van technieken bij te brengen of de kennis bij te werken van diegene die zich niet geleidelijk heeft kunnen inwijken in de problemen bedoeld in art. 35, § 2, a) ;

§ 2. De bijscholing, bedoeld bij § 1, wordt georganiseerd door de centra onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering ;

§ 3. De in dit artikel bedoelde activiteiten worden door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van attesten in de bijscholing.

HOOFDSTUK IX

Organisatie van opleidingen

AFDELING 1

Centra voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen

Artikel 37

Een centrum kan, mits het voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 38, door de Vlaamse regering worden erkend na advies van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

Een centrum kan door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” worden gesubsidieerd indien het voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 39.

Artikel 38

§ 1. Teneinde door de Vlaamse regering te kunnen worden erkend, moet het centrum zijn opgericht onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

§ 2. Opdat het centrum bedoeld in de eerste paragraaf voor erkenning door de Vlaamse regering in aanmerking komt, moeten de bestuursorganen van de vereniging zonder winstoogmerk uitsluitend toegankelijk zijn :

1. voor alle professionele middenstands- en zelfstandigenorganisaties die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse regering ;

2. voor de gewestelijke interprofessionele middenstands- en zelfstandigenorganisaties die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse regering.

§ 3. Opdat het centrum bedoeld in de eerste paragraaf voor erkenning door de Vlaamse regering in aanmerking komt, moeten de statuten ervan voorafgaandelijk door de Vlaamse regering zijn goedgekeurd onder de door de Vlaamse regering bij besluit vastgestelde voorwaarden.

Opdat de statuten van het centrum voor goedkeuring in aanmerking zouden komen, moeten zij in elk geval een evenwicht waarborgen in de verschillende bestuursorganen van de vereniging tussen, enerzijds, de vertegenwoordiging van de professionele organisaties en, anderzijds, die van de interprofessionele organisaties.

Opdat de statuten van het centrum voor goedkeuring in aanmerking zouden komen, moet daarin in elk geval zijn voorzien in een vertegenwoordiger van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” in de raad van bestuur. Deze vertegenwoordiger woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

§ 4. Opdat het centrum bedoeld in de eerste paragraaf voor erkenning door de Vlaamse regering in aanmerking zou komen, moet het uitsluitend tot doel hebben :

1. het organiseren van leertijd, gecertificeerde opleiding en niet gecertificeerde opleiding ;
2. de pedagogische begeleiding van de cursisten die de door de vereniging georganiseerde vorming volgen ;
3. het verlenen aan de Vlaamse regering en aan het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” van de medewerking voor bepaalde verwezenlijkingen op het gebied van de opleiding, vorming en begeleiding ;
4. het aangaan van samenwerkingsakkoorden met of het nemen van deelnemingen in de andere centra of derden met het oog op het optimaal functioneren van een centrum op zich of van de centra als totaliteit.

Artikel 39

§ 1. Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” kan aan een door de Vlaamse regering erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen subsidies toekennen indien het centrum voldoet aan de volgende voorwaarden :

1. het centrum functioneert in overeenstemming met de regels van het recht inzake verenigingen zonder winstgevend oogmerk, inzonderheid de wet van 27 juni 1921 ;
2. het centrum neemt een boekhoudplan aan waarvan de regels door de Vlaamse regering zijn vastgesteld ;
3. het dagelijks bestuur van het centrum is toevertrouwd aan een directeur die daartoe is erkend door de Vlaamse regering overeenkomstig de voorwaarden gesteld door de Vlaamse regering ;
4. het centrum organiseert een minimum aantal cursussen, conform de richtlijnen en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering.

§ 2. Aan een erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen kan het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” overeenkomstig de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering inzonderheid de volgende subsidies toekennen :

1. overeenkomstig artikel 30, een subsidie voor de leertijd ;

2. overeenkomstig artikel 33, een subsidie voor de ondernemersopleiding ;
3. overeenkomstig artikel 31 en artikel 34 een subsidie voor de organisatie van de examens ;
4. overeenkomstig artikel 35, § 5, en artikel 36, § 3, een subsidie voor de vervolmaking en de bijscholing ;
5. overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse regering, een subsidie voor de huur, het verwerken, de nieuwbouw en het eigenaarsonderhoud van gebouwen ;
6. overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse regering, een subsidie voor uitrusting.

De bij 1, 2, en 3 bedoelde subsidies kunnen in hun geheel en op jaarbasis worden toegekend op grond van een door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen goed te keuren organisatieplan.

AFDELING 2

De leersecretarissen

Artikel 40

De leersecretarissen hebben tot opdracht :

1. het bijhouden van de nodige gegevens in verband met de ondernemingshoofden-opleiders en de leerlingen en cursisten-stagiairs die een leer- of stageovereenkomst wensen te sluiten ;
2. het bijstaan van de kandidaat-leerlingen en cursisten-stagiairs met advies inzake de keuze van beroep, van onderneming en van de duurtijd van de leerovereenkomst, de leerverbintenis en de stageovereenkomst ;
3. het bijstaan van de ondernemingshoofden-opleiders met advies inzake de keuze van de leerling en cursist-stagiair ;
4. het laten inschrijven van de leerlingen in de passende vorming georganiseerd door de centra ;
5. inzake het sluiten van leerovereenkomsten, leerverbintenissen en / of stageovereenkomsten, het optreden als tussenpersonen tussen het ondernemingshoofd en de leerling of zijn wettelijke vertegenwoordiger of tussen het ondernemingshoofd en de cursist-stagiair ;
6. het uitoefenen van toezicht op de door hun bemiddeling gesloten leerovereenkomsten, leerverbintenissen en / of stageovereenkomsten in de onderneming ;
7. de pedagogische, morele en sociale begeleiding van de leerling en cursist-stagiair ;
8. het optreden als bemiddelaars in geval van geschillen tussen het ondernemingshoofd-opleider en de leerling of de cursist-stagiair ;
9. het bijwonen van pedagogische activiteiten die verband houden met voormelde opdrachten.

Artikel 41

§ 1. De leersecretarissen worden erkend door de praktijkcommissie onder de voorwaarden bepaald bij besluit van de Vlaamse regering.

§ 2. De leersecretarissen oefenen hun taken en bevoegdheden uit ten behoeve en onder de controle van de praktijkcommissie. Hiertoe sluit de praktijkcommissie met hen een overeenkomst waarin de praktijkcommissie hem bijkomende verplichtingen kan opleggen en een deel van haar bevoegdheden kan overdragen.

§ 3. De overeenkomst bedoeld in § 2 moet schriftelijk worden gesloten. De Vlaamse regering legt bij besluit een modelovereenkomst vast, waarin zij de duur en de voorwaarden van de overeenkomst vastlegt.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt bij besluit de vergoeding die aan de erkende leersecretarissen die door een overeenkomst met de praktijkcommissie zijn verbonden, wordt toegekend.

AFDELING 3

De lesgevers

Artikel 42

De Vlaamse regering bepaalt bij besluit de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd en in de gecertificeerde opleidingen.

HOOFDSTUK X

Toezicht

Artikel 43

Onverminderd de rechten en plichten van de officieren van de gerechtelijke politie, en het overeenkomstig artikel 40, 6, uitgeoefende toezicht door de leersecretarissen, oefenen de door het agentschap aangewezen personeelsleden toezicht uit op de toepassing van de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Artikel 44

De bij artikel 43 bedoelde personeelsleden mogen bij de uitvoering van hun opdracht :

1. tussen 6 en 23 uur zonder voorafgaande verwittiging vrij binnengaan in alle inrichtingen, gedeelten van inrichtingen, lokalen of werkplaatsen, waar personen tewerkgesteld zijn of activiteiten plaatsvinden die onder toepassing van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan vallen, met uitzondering van de particuliere woningen of bewoonde lokalen ;
2. elk onderzoek, elke controle en enquête instellen alsmede alle inlichtingen inwinnen, die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van dit decreet en de krachtens dit decreet genomen besluiten werkelijk worden nageleefd.

Artikel 45

De in artikel 43 bedoelde personeelsleden hebben het recht waarschuwingen te geven en een termijn te bepalen om zich in orde te stellen. Zij stellen hun bevindingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet of andere regelgeving overgemaakt aan de Vlaamse regering, de raad van bestuur, de praktijkcommissie of de entiteit inspectie van het beleidsdomein. Op basis van dit verslag zijn de volgende sancties mogelijk :

1. schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leersecretarissen ;
2. schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiëring van de activiteiten ;
3. opheffing of intrekking van de erkenning van de leer- of stageovereenkomst of leerverbintenis ;
4. uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider en/of de leerling ;
5. schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van directeur van een centrum ;
6. schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de centra.

HOOFDSTUK XI

Wijzigings- en coördinatiemachtiging

Artikel 46

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de bedrijfsbegeleiding en de vormgeving, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK XII

Slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 47

Het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen wordt opgeheven.

AFDELING 2

Overgangsbepalingen

Artikel 48

In afwijking van artikel 37, worden de centra en in afwijking van artikel 39, § 1, 3°, worden de directeurs, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet.

Artikel 49

In afwijking van artikel 41, § 1, worden de leersecretarissen, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet voor zover zij voldoen aan artikel 41, § 2.

AFDELING 3

Inwerkingtredingbepaling

Artikel 50

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.556/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 februari 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap «Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen»", heeft op 12 februari 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"De vraag tot spoedbehandeling wordt geargumenteed door het feit dat het Vlaams Parlement reeds op 28 april haar werkzaamheden stopzet ter voorbereiding van de Vlaamse verkiezingen.

Een snelle inleiding in het Vlaams Parlement is bijgevolg essentieel om nog tijdig dit belangrijke dossier te laten behandelen in het Parlement".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat beperkte onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming Syntra Vlaanderen" als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet). Op dit agentschap zullen de bepalingen van dat decreet van toepassing zijn (artikel 3, § 4).

36.556/1

Het agentschap neemt gedeeltelijk de taken over van het Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen (VIZO), opgericht bij het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Het ontworpen decreet bevat vooreerst bepalingen betreffende de oprichting van het agentschap (artikel 3), bepaalt het doel, de taken en de bevoegdheden van het agentschap (artikelen 4 tot 6), regelt het bestuur, de werking en de structuur ervan (artikelen 7 tot 23), en bevat voorts bepalingen betreffende de beheersovereenkomst (artikel 24), de samenwerking met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (artikel 25) en de financiële middelen (artikel 26).

Daarnaast zijn in het ontworpen decreet ook een reeks bepalingen opgenomen betreffende het aanbod en de organisatie van de opleidingen die door het agentschap worden erkend en gesubsidieerd (artikelen 27 tot 42) ⁽¹⁾.

Tot slot bevat het ontwerp bepalingen betreffende het toezicht op het decreet dat in ontwerpvorm voorligt (artikelen 43 tot 45), een machtiging tot wijziging en coördinatie aan de Vlaamse regering (artikel 46) en slotbepalingen (artikelen 47 tot 49).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid tot het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 4, 16°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Krachtens de eerstgenoemde bepaling zijn de gemeenschappen, behoudens een in casu niet ter zake doende uitzondering, bevoegd voor de beroepsopleiding en -bijscholing. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

⁽¹⁾ Het verdient evenwel geen aanbeveling om in een decreet tot oprichting van een openbare instelling ook inhoudelijke regels op te nemen betreffende de aangelegenheid waarop de activiteiten van die instelling betrekking hebben.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽²⁾. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van die bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken, daargelaten het voorbehoud dat met betrekking tot het toezicht op het agentschap moet worden gemaakt, de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het kaderdecreet, deels in het ontworpen decreet.

De oprichting van het agentschap wordt geregeld in artikel 3 van het ontwerp. De bevoegdheid van het agentschap wordt geregeld in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp. De samenstelling en de werking van het agentschap worden geregeld in hoofdstuk IV van het ontwerp en in de relevante bepalingen van hoofdstuk IV, afdeling 3, van het kaderdecreet.

Wat betreft het toezicht bevat het ontwerp - behoudens twee gevallen waarin een goedkeuring door de Vlaamse regering wordt vereist - geen specifieke bepalingen. Wel kan worden verwezen naar een aantal bepalingen vervat in de artikelen 14 tot 23 van het kaderdecreet ⁽³⁾.

⁽²⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), 90-91.

⁽³⁾ Zie in dit verband evenwel het voorbehoud dat de Raad van State, afdeling wetgeving, in het advies 33.992/3 heeft gemaakt (l.c., 94). Indien in de met het agentschap te sluiten beheersovereenkomst essentiële elementen van het toezicht op het agentschap zouden worden geregeld, rijst bovendien de vraag of zulks verenigbaar is met het in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte legaliteitsbeginsel, dat naar het oordeel van het Arbitragehof zelfs een element vormt van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegekende bevoegdheid (zie Arbitragehof, nr. 24/98, 10 maart 1998, B.5.1; Arbitragehof, nr. 75/2001, 31 mei 2001, B.10 en B.11).

36.556/1

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Het ontworpen decreet regelt bepaalde aspecten van aangelegenheden die kunnen worden gekwalificeerd als "beroepsopleiding en -bijscholing" in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (hoofdstukken VIII en IX), en richt voor het overige een openbare instelling op wiens taken binnen dat bevoegdheidsgebied te situeren vallen. Het ontworpen decreet lijkt derhalve enkel een gemeenschapsaangelegenheid te betreffen.

Artikelen 5 en 6

1. In de artikelen 5, § 1, 1°, a), b), en e), en 6, § 2, 5°, wordt het agentschap onder meer belast met het toekennen van subsidies.

Die bepalingen mogen niet worden beschouwd als een onbeperkte machtiging om subsidies toe te kennen met betrekking tot de erin vermelde domeinen. Zij moeten daarentegen worden gelezen in samenhang met de terzake bestaande of nog uit te vaardigen regelgeving.

2. In artikel 6, § 2, 4°, wordt het agentschap ertoe gemachtigd om overeenkomstig de in de beheersovereenkomst bepaalde voorwaarde zijn dienstverlening te "tarifieren", terwijl het agentschap in artikel 6, § 2, 11°, wordt gemachtigd tot het innen van "kostenvergoedingen".

Het agentschap wordt aldus gemachtigd tot het heffen van retributies. In dit verband dient te worden opgemerkt dat de decreetgever zelf de gevallen moet preciseren waarin een retributie is verschuldigd en dat hij tevens de bijdrageplichtigen ervan dient aan te wijzen ⁽⁴⁾.

⁽⁴⁾ Zie J. VELAERS, De Grondwet en de Raad van State, afdeling wetgeving, Antwerpen, 1999, 615, met verwijzingen.

3. Aan het agentschap kan niet de bevoegdheid worden toegekend om de sancties te bepalen die bij het vaststellen van zekere inbreuken kunnen worden opgelegd, zoals thans in artikel 6, § 2, 8°, wordt bepaald ⁽⁵⁾.

Artikel 23

De bevoegdheid van de raad van bestuur om in het huishoudelijk reglement de in artikel 23, § 1, opgesomde aangelegenheden te regelen, moet zo worden geïnterpreteerd dat ze enkel betrekking heeft op het bepalen van praktische regels betreffende de werking van het agentschap.

Artikel 26

1. Met betrekking tot artikel 26, § 1, 11°, wordt verwezen naar opmerking 2 bij de artikelen 5 en 6.

2. In artikel 26, § 2, wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 18 september 2003 heeft de Raad van State advies 35.804/1 gegeven over een voorontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn echter precair, aangezien het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, wat zeer waarschijnlijk is gelet op de ingeroepen spoedeisendheid van de adviesaanvraag, zal de verwijzing naar dat laatste decreet moeten worden weggelaten of worden herwerkt tot een verwijzing naar de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1994.

⁽⁵⁾ Het is overigens niet duidelijk om welke inbreuken het gaat nu in artikel 6, § 2, 8°, naar die bepaling zelf wordt verwezen.

36.556/1

Hoofdstukken VIII en IX

De hoofdstukken VIII en IX van het ontwerp, die betrekking hebben op het aanbod en de organisatie van de opleidingen, bevatten een groot aantal delegaties van bevoegdheid aan de Vlaamse regering, waarvan sommige betrekking hebben op essentiële elementen van de regeling.

Om in overeenstemming te zijn met de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht regelen, dient de decreetgever de omvang van die delegaties en de bij de uitoefening van die bevoegdheden te hanteren criteria zo nauwkeurig mogelijk te bepalen.

Artikel 45

De in artikel 45 opgenomen regeling betreffende de sancties is onvolkomen. Met name dient te worden bepaald wie de in dat artikel opgesomde sancties kan opleggen en welke procedureregels hierbij dienen te worden gevolgd. Daarbij zal ervoor moeten worden gewaakt dat rekening wordt gehouden met het algemene beginsel van de hoorplicht, krachtens hetwelk de betrokken natuurlijke of rechtspersoon in de regel in de gelegenheid moet worden gesteld zijn standpunt omtrent de voorgenomen nadelige maatregel, in casu de sanctie, op een nuttige wijze te doen kennen ⁽⁶⁾. Al is dit beginsel ook van toepassing zonder dat een uitdrukkelijke tekst de naleving ervan oplegt, toch verdient het omwille van de rechtszekerheid aanbeveling om in het ontworpen decreet een uitdrukkelijke regeling daaromtrent op te nemen.

⁽⁶⁾ Raadpl. o.m. I. OPDEBEEK, "Het recht van verdediging en het recht om zijn standpunt naar voren te brengen", in Algemene beginselen van behoorlijk bestuur, I. OPDEBEEK (ed.), Deurne, 1993, 66-69.

36.556/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering en van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° gecertificeerde opleiding : het geheel van de ondernemersopleidingen, bedoeld in artikel 27, 2°, en bijscholingen, bedoeld in artikel 27, 4° overeenkomstig een door Syntra Vlaanderen goedgekeurd programma en waaraan een certificaat is verbonden ;
- 3° niet-gecertificeerde opleidingen : het geheel van de vervolmakingsactiviteiten, bedoeld in artikel 27, 3° waaraan geen goedgekeurd programma en geen certificaat is gekoppeld ;

4° leersecretaris : de persoon bedoeld in artikel 40 tot 41 die het traject begeleidt van de leerling, verbonden door een leerovereenkomst of een leerverbintenis, en van de cursist-stagiair, verbonden door een stageovereenkomst ;

5° centrum : een erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, bedoeld in artikel 37 tot 39 ;

6° VDAB : het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de zin van het decreet van [...] ;

7° sectoraal vormingsfonds : organisatie die acties en opleidingen promoot voor en vanuit de verschillende ondernemingssectoren, op basis van financiële middelen vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten ;

8° sectoraal competentiecentrum : fysieke lokaliteit waar de VDAB in eigen beheer een verruimd serviceaanbod inzake opleiding aanbiedt.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, hierna genoemd Syntra Vlaanderen.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse overheid”.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

De Vlaamse regering kan beslissen meerdere regionale vestigingen van het agentschap op te richten.

§ 4. Alle bepalingen van het kaderdecreet zijn op dit decreet van toepassing.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” heeft als missie het waarborgen van een kwalitatief en specifiek vormingsaanbod aan jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren of verder willen uitbouwen in een zelfstandige onderneming of een kleine en middelgrote onderneming, teneinde meer en beter ondernemerschap mogelijk te maken als essentiële factor in de sociaal-economische ontwikkeling in Vlaanderen.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” de volgende taken :

1° taken inzake het aanbod van opleidingen :

- a) instaan voor de detectie van de behoeften, de planning, de erkenning, de subsidiëring, de opvolging van, de certificering van en het toezicht op een aangepast en zo uitgebreid mogelijk specifiek vormingsaanbod, alsmede de daar bijbehorende begeleiding, onder de vorm van de leertijd, van gecertificeerde opleidingen en van niet-gecertificeerde opleidingen ;
- b) instaan voor de detectie van de behoeften, de planning, de erkenning, de subsidiëring, de opvolging van en het toezicht op arbeidsmarktgerichte competentieopleidingen en de bijbehorende begeleiding (ook op de werkvloer) in het kader van de op te richten sectorale competentiecentra, en zulks in samen-

werking met onder meer VDAB en de sectoren en/of de sectorale vormingsfondsen ;

- c) instaan voor de uitvoering van vormings-, opleidings- en / of begeleidingsprojecten van de Vlaamse regering, alsmede van de Europese projecten inzake opleidingen, permanente vorming en begeleiding ;
- d) instaan voor de promotie en de studie inzake de in het punt 1° bedoelde opleidings- en vormingsactiviteiten ;
- e) instaan voor het subsidiëren en opzetten van experimenten – in het bijzonder projecten in verband met e-learning – van de in het punt 1° bedoelde opleidings- en vormingsactiviteiten.

2° taken inzake de kwaliteit van de opleidingen :

- a) instaan voor de technisch-pedagogische kwaliteitsontwikkeling van, de productontwikkeling, de productimplementatie ten behoeve van, en het pedagogisch toezicht op de centra ;
- b) het uitoefenen van het algemeen en het pedagogisch-didactisch toezicht op de in het punt 1° bedoelde opleidings- en vormingsactiviteiten ;
- c) instaan voor de erkenning, de opvolging en het algemeen pedagogisch-didactisch toezicht op de uitvoering van de leer- en stageovereenkomsten alsmede voor de organisatie van de verplichte trajectbegeleiding in de leertijd en de praktijkstage ;
- d) instaan voor de uitvoering van het kansenbeleid inzake opleiding, vorming en begeleiding ;
- e) instaan voor de deskundigheidsontwikkeling en de doelmatigheidsbevordering van de centra ;
- f) naast het bepaalde in a,b,c,d en e, instaan voor het uitoefenen van het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de namens dit decreet genomen uitvoeringsbesluiten.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken

van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§ 2. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken beschikt het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” tevens inzonderheid over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het agentschap uitoefent in overeenstemming met het kaderdecreet en het bepaalde in dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en de beheersovereenkomst die hem verbindt :

- 1° het uittekenen van de concrete pedagogische noden en de concrete planning en coördinatie inzake de opleiding, begeleiding en vorming van de jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren, dan wel verder willen uitbouwen, hetzij in een zelfstandige onderneming hetzij in een kleine of middelgrote onderneming ;
- 2° het opmaken van de opleidingsprogramma's voor de leertijd en de gecertificeerde opleidingen, rekening houdend met de vestigingsvoorwaarden voor de gereglementeerde beroepen ;
- 3° het opmaken van de programmatie van de vorming ten behoeve van de in 1° bedoelde personen, alsmede de goedkeuring van het bijhorende organisatieplan ;
- 4° onverminderd de bepalingen inzake retributie of lasten van algemene aard opgenomen in andere decreten en onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering, het aanrekenen van een bijzonder kosten-dekkende vergoeding voor bijzondere of bijkomende administratieve handelingen of controles van de centra ;
- 5° het toekennen van subsidies aan de centra ;
- 6° het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten, dan wel de totstandkoming van duurzame

samenwerkingsverbanden, met instellingen of personen ;

- 7° het instellen van onderzoeken, controles en enquêtes alsmede het inwinnen van alle inlichtingen inzake het algemeen en het pedagogisch-didactisch toezicht op de vormingsactiviteiten en inzake het uitoefenen van het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de krachtens dit decreet genomen uitvoeringsbesluiten ;
- 8° het instellen van sancties bij het vaststellen van inbreuken op sub 7° vermelde regels ;
- 9° het verlenen van de erkenning van de vormingsactiviteiten, de leer- en stageovereenkomsten, de leersecretaris en de directeur-afgevaardigd beheerder van een centrum ;
- 10° het certificeren van diploma's en getuigschriften overeenkomstig de regels vastgelegd door de Vlaamse regering ;
- 11° het innen van de sub punt 4° bedoelde kosten-dekkende vergoedingen.

§ 3. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 6, § 2, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de bevoegdheden van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING 1

Raad van bestuur

Artikel 7

§ 1. Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” wordt bestuurd door een raad van bestuur die is samengesteld uit :

- 1° de voorzitter die niet mag behoren tot, of verbonden zijn met, de organisaties bedoeld in 2° of 3° ;
- 2° drie leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de midden-

stand en de landbouw die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;

3° drie leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben ;

4° vijf leden voorgedragen door de Vlaamse regering en die niet mogen behoren tot, of verbonden zijn met, de organisaties bedoeld in 2° of 3° ;

5° de gedelegeerd bestuurder, bedoeld in artikel 20.

§ 2. Alle leden van de raad van bestuur zijn stemgerechtigd.

Artikel 8

Een vertegenwoordiger van de centra kan de vergaderingen van de raad van bestuur bijwonen met raadgevende stem. De vertegenwoordiger van de centra maakt geen deel uit van de raad van bestuur, bedoeld in artikel 7.

Artikel 9

De in artikel 7, 2° en 3°, bedoelde leden van de raad van bestuur worden, uit lijsten van tenminste twee kandidaten per te begeven mandaat, door de Vlaamse regering aangesteld op voordracht van de in bedoelde punten vermelde representatieve organisaties.

Artikel 10

§ 1. Onverminderd de in artikel 21, § 1, van het kaderdecreet bedoelde onverenigbaarheden, is het mandaat van bestuurder onverenigbaar met de functie van leersecretaris en lid van de raad van bestuur, directeur-afgevaardigd beheerder en / of personeelslid van een centrum.

§ 2. In het geval een bestuurder het bepaalde in de eerste paragraaf overtreedt, geldt de regeling bepaald in artikel 21, § 2, van het kaderdecreet.

Artikel 11

§ 1. De in artikel 7, 1° en 4°, bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de regering worden ontslagen.

§ 2. Om het ontslag van de in artikel 7, 2° en 3°, vermelde leden van de raad van bestuur kan worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, willicht de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.

Artikel 12

§ 1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 13 tot 18, beschikt de raad van bestuur over de volheid van de bestuursbevoegdheid en beslist hij in alle aangelegenheden waarvoor het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” bevoegd is krachtens dit decreet.

§ 2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval :

1° het sluiten, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van de beheersovereenkomst met de Vlaamse regering ;

2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen ;

3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het kaderdecreet ;

4° het beslissen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 12 van het kaderdecreet over de deelname van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” aan de oprichting van of de deelname in, alsmede omtrent het bestuur of de leiding en de financiering van andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen ;

5° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;

6° het rapporteren over de uitvoering van de begroting ;

7° het sluiten van het organisatieplan met de centra als bedoeld in artikel 39, § 2, laatste lid.

AFDELING 2

Praktijkcommissie

Artikel 13

§ 1. Conform het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten wordt de raad van bestuur bijgestaan door een praktijkcommissie die is samengesteld uit :

- 1° een voorzitter die niet mag behoren tot, of verbonden zijn met, de organisaties bedoeld in 2° of 3° ;
- 2° vier leden voorgedragen door de representatieve middenstands-, zelfstandigen- en werkgeversorganisaties ;
- 3° vier leden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties ;
- 4° de gedelegeerd bestuurder, bedoeld in artikel 20.

§ 2. Alle leden van de praktijkcommissie, de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder uitgezonderd, zijn stemgerechtigd.

Artikel 14

De voorzitter van de praktijkcommissie :

- 1° is onafhankelijk ten aanzien van de representatieve organisaties die in de praktijkcommissie vertegenwoordigd zijn ;
- 2° is onafhankelijk ten aanzien van de centra ;
- 3° ressorteert niet onder het hiërarchisch gezag van de Vlaamse regering en
- 4° is vertrouwd met de problematiek van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikel 15

§ 1. De leden van de praktijkcommissie worden door de Vlaamse regering aangesteld voor een hernieuwbare periode van vijf jaar. De voormelde termijn van vijf jaar neemt een aanvang zes maanden na de beëindiging van een nieuwe Vlaamse regering na algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement. In geval tussen de beëindiging van twee opeenvolgende regeringen minder of meer dan vijf jaar is verlopen, dan wordt deze termijn overeenkomstig aangepast.

Wanneer in de loop van de in het eerste lid bepaalde termijn een mandaat van een lid van de praktijkcommissie vrijkomt, stelt de Vlaamse regering, desgevallend op voordracht van de representatieve organisatie op wier voordracht het lid van de praktijkcommissie waarvan het mandaat vervroegd is vrijgekomen, was aangesteld, een nieuwe mandataris aan die het mandaat overneemt voor de nog resterende looptijd ervan.

In voorkomend geval wordt het mandaat van al de zittende leden van de praktijkcommissie ambtshalve verlengd tot wanneer de Vlaamse regering bij het verstrijken van de overeenkomstig het eerste lid bepaalde termijn de leden van de praktijkcommissie heeft aangesteld.

§ 2. De in artikel 13, § 1, 2° en 3°, bedoelde leden van de praktijkcommissie worden uit lijsten van tenminste twee kandidaten per te begeven mandaat, aangesteld op voordracht van de in deze punten vermelde representatieve organisaties.

Artikel 16

§ 1. De voorzitter van de praktijkcommissie kan te allen tijde door de Vlaamse regering worden ontslagen.

§ 2. Om het ontslag van de in artikel 13, § 1, 2° en 3°, vermelde leden van de praktijkcommissie kan worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, willicht de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.

Artikel 17

Binnen de voorwaarden en conform de modaliteiten vastgesteld door de Vlaamse regering heeft de in artikel 13 bedoelde praktijkcommissie de volgende bevoegdheden :

- 1° de erkenning van leer- en stageovereenkomsten en leerverbintenissen en het intrekken of opheffen van deze erkenning ;
- 2° de uitoefening van de controle op de partijen omtrent de toepassing van de leer- en stageovereenkomsten en omtrent het verloop van de leertijd en praktijkstage in de ondernemingen ;
- 3° de erkenning van de leersecretaris ;
- 4° het sluiten van de overeenkomsten met de leersecretaris ;
- 5° de uitoefening van het toezicht over de leersecretaris ;
- 6° de uitoefening van volgende sancties :
 - a) de schorsing, intrekking of opheffing van de erkenning van een leersecretaris ;
 - b) de opheffing of intrekking van de erkenning van een leer- of stageovereenkomst en een leerverbintenis ;
 - c) de uitsluiting van een ondernemingshoofd-opleider en/of een leerling.

Artikel 18

De raad van bestuur raadpleegt de praktijkcommissie inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op de leertijd, inzonderheid de leerprogramma's van de basisopleiding en de regels inzake de opleiding van de leerlingen, en de stageovereenkomst.

Het advies van de praktijkcommissie is verplicht inzake voormelde aangelegenheden.

AFDELING 3

Bijzondere commissies

Artikel 19

De raad van bestuur kan uit zijn schoot en / of deze van de praktijkcommissie, desgewenst, bijzondere commissies inrichten die worden belast met welomschreven taken van adviserende aard.

De raad van bestuur draagt de volle verantwoordelijkheid voor het functioneren en het optreden van de in het eerste lid bedoelde commissies.

AFDELING 4

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 20

De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder van het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" aan. De gedelegeerd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur en de praktijkcommissie.

Artikel 21

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 23 belast met het dagelijks bestuur van het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 23 en omvat in elk geval de bevoegdheden van het agentschap bedoeld in artikel 6, § 2, tweede lid, 4°, 5°, 7°, 8°, en 10°.

Bij het beheer van de gezamenlijke netwerking van de centra en het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – SYNTRA Vlaanderen" betreft de gedelegeerd bestuurder de centra overeenkomstig de regels voorzien in artikel 23, § 1, 4°.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§ 4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid één of meerdere specifieke bevoegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in paragraaf 3, delegeren aan de personeelsleden van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur uit.

Artikel 22

Bij verhindering van langdurige aard van de gedelegeerd bestuurder is de voorzitter van de raad van bestuur ertoe gehouden om de Vlaamse regering van de verhindering op de hoogte te stellen.

AFDELING 5

Huishoudelijk reglement

Artikel 23

§ 1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende inhoud heeft :

1° de regelen inzake de bijeenroeping van de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie, op verzoek van hetzij de Vlaamse regering of haar afgevaardigde, hetzij de voorzitter van de raad van bestuur, hetzij de gedelegeerd bestuurder ;

2° de regelen inzake het voorzitterschap van de raad van bestuur en / of de praktijkcommissie bij afwezigheid of verhindering van de respectievelijke voorzitter ;

3° de nadere precisering van het dagelijks bestuur ;

4° de regelen inzake de betrokkenheid van de centra bij het beheer van de gezamenlijke netwerking van de centra en het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” ;

5° de regelen inzake de verhoudingen tussen de raad van bestuur, de praktijkcommissie en de eventuele andere commissies, inzonderheid op het vlak van de procedure tot behandeling van de adviezen en voorstellen ;

6° de regelen die de raad van bestuur en de praktijkcommissie en de eventuele andere commissies in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden ;

7° de voorwaarden die de raad van bestuur en / of de praktijkcommissie moet, respectievelijk moeten, respecteren in geval van de behartiging van bijzondere vraagstukken ;

8° de regelen op grond waarvan de vertegenwoordiger van de centra, bedoeld in artikel 8, § 3, zich kan laten vervangen.

§ 2. Na het advies van de praktijkcommissie te hebben ingewonnen, legt de raad van bestuur het huishoudelijk reglement, samen met bedoeld advies en, desgevallend, rekening houdend met daarin geuite voorstellen tot amendering, ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

Het in het eerste lid bedoelde advies betreft enkel de regels van het huishoudelijk reglement die betrekking hebben op de bevoegdheden en / of de werking van de praktijkcommissie.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de 30 dagen na de in de eerste paragraaf bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de raad van be-

stuur van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de paragrafen 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

§ 4. De procedure voorzien in § 2 en § 3 is ook van toepassing bij wijziging van het huishoudelijk reglement.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Artikel 24

Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

De raad van bestuur raadpleegt de praktijkcommissie bij het sluiten van de beheersovereenkomst, inzake alle aangelegenheden die deze aanbelangt.

HOOFDSTUK VI

Samenwerking met VDAB

Artikel 25

§ 1. Tussen het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” en VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de werking van de competentiecentra worden gesloten.

§ 2. De in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst wordt afgesloten onder de opschortende voorwaarde van goedkeuring ervan door de Vlaamse regering.

Het bepaalde in het eerste lid geldt tevens voor eventuele wijzigingen aan de bedoelde samenwerkingsovereenkomst.

§ 3. De coördinatie van de uitvoering van de in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst kan geheel of gedeeltelijk worden toever-

trouwd aan een daartoe door de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep.

HOOFDSTUK VII

Financiële middelen

Artikel 26

§ 1. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotatie(s) ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

HOOFDSTUK VIII

Aanbod van opleidingen

Afdeling 1

Algemeen

Artikel 27

Het aanbod van opleidingen omvat :

- 1° de leertijd ;
- 2° de ondernemersopleiding ;
- 3° de vervolmaking ;
- 4° de bijscholing.

AFDELING 2

Leertijd

Artikel 28

Tijdens de leertijd bedoeld in artikel 27, 1°, krijgt de leerling een basisvorming, die opleidt in een zelfstandig beroep en die voorbereidt op de ondernemersopleiding.

De leertijd omvat een praktijkopleiding in een onderneming aangevuld met een theoretische vorming, die een maatschappijgerichte en een beroepstechnische vorming omvat die beantwoordt aan de deeltijdse leerplicht. Er kunnen tevens aanvullende taalcursussen worden verstrekt.

De Vlaamse regering bepaalt de normen voor de toelating tot de leertijd en de voorwaarden waaraan de praktische vorming, de theoretische vorming en de taalcursussen moeten voldoen.

Artikel 29

§ 1. De praktijkopleiding in de leertijd omvat het sluiten van een leerovereenkomst.

De leerovereenkomst is een overeenkomst voor bepaalde duur, waarbij een ondernemingshoofd-

opleider zich ertoe verbindt aan de leerling het beroep aan te leren door een algemene en technische vorming te geven of te doen geven, en waarbij de leerling zich ertoe verbindt de praktijk van het beroep aan te leren onder de leiding en het toezicht van een ondernemingshoofd-opleider, en de nodige theoretische vorming te volgen voor zijn opleiding.

§ 2. Wanneer een ondernemingshoofd-opleider, een beroepsopleiding wil geven aan een leerling over wie hij de ouderlijke macht of de voogdij uitoefent, volstaat een verbintenis van bepaalde duur van het ondernemingshoofd tegenover de leersecretaris, leerverbintenis genoemd. Krachtens de leerverbintenis verbindt het ondernemingshoofd-opleider zich ertoe aan de leerling dezelfde beroepsopleiding te geven als die waarin de leerovereenkomst, bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf, voorziet en de leerling de nodige theoretische vorming te doen volgen voor zijn opleiding.

§ 3. De leerovereenkomst, bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf, en de leerverbintenis, bedoeld in de tweede paragraaf, moeten schriftelijk worden aangegaan.

De Vlaamse regering bepaalt de regels betreffende de duur, de voorwaarden, de modelovereenkomst en de modelverbintenis, de vermeldingen en de bepalingen inzake de opleiding van de leerling in de onderneming.

§ 4. De leerovereenkomst, bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf en de leerverbintenis, bedoeld in de tweede paragraaf, moeten door het "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" worden erkend onder de door de Vlaamse regering gestelde voorwaarden. De Vlaamse regering stelt bovendien de voorwaarden vast voor de intrekking en de opheffing van de erkenning van de overeenkomst en de verbintenis, alsmede de algemene regelen voor de controle op het verloop van de leertijd.

Artikel 30

§ 1. De theoretische vorming en de taalcursussen worden georganiseerd door de centra.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 40 geschiedt de psycho-pedagogische en de psycho-sociale begeleiding in de leertijd door de Centra voor leerlingenbegeleiding volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

§ 3. De in § 1 bedoelde vorming wordt door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en gesubsidieerd.

Artikel 31

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van de getuigschriften in verband met de leertijd.

AFDELING 3

Ondernemersopleiding

Artikel 32

De ondernemersopleiding bedoeld in artikel 27, 2°, is een basisvorming, die voorbereidt op het algemeen technisch, commercieel, financieel en administratief uitoefenen van een zelfstandig beroep en het beheer van een kleine en middelgrote onderneming. De ondernemersopleiding omvat een theoretische vorming en een praktijkervaring of een praktijkstage of een aanvullende praktijkopleiding. De theoretische vorming omvat cursussen van bedrijfsbeheer en beroepskennis.

De Vlaamse regering bepaalt de normen voor toelating tot de ondernemersopleiding en de voorwaarden waaraan de praktijkstage, de praktijkervaring, de aanvullende praktijkopleiding en de theoretische vorming moeten voldoen.

Artikel 33

§ 1. De theoretische vorming en aanvullende praktijkopleiding, bedoeld in artikel 32, worden georganiseerd door de centra.

§ 2. De in § 1 bedoelde vorming wordt door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse re-

gering bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

Artikel 34

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van diploma's en getuigschriften in de ondernemersopleiding.

AFDELING 4

Vervolmaking

Artikel 35

§ 1. De vervolmaking, bedoeld in artikel 27, 3°, richt zich tot degenen die de ondernemersopleiding volgen of met goed gevolg hebben beëindigd, alsook tot de ondernemingshoofden en de leidinggevende en naaste medewerkers in de onderneming. De vervolmaking biedt hun de mogelijkheid om hun beroepswaarde te verhogen en om zich aan de technische, economische en sociale evolutie aan te passen.

§ 2. De vervolmaking omvat :

- a) vorming die tot doel heeft de deelnemers regelmatig in te wijden in de problemen die zich in een onderneming voordoen ;
- b) de taalcursussen die tot doel hebben de deelnemers op te leiden in een bedrijfseconomisch gebruik van de talen.

§ 3. De vervolmaking, bedoeld in § 2, kan worden georganiseerd door de centra of door andere opleidingsverstrekkers onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

§ 4. De in dit artikel bedoelde activiteiten worden door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

AFDELING 5

Bijscholing

Artikel 36

§ 1 De bijscholing heeft tot doel de deelnemers een grondige kennis van technieken bij te brengen of de kennis bij te werken van diegene die zich niet geleidelijk heeft kunnen inwiden in de problemen bedoeld in art. 35, § 2, a).

§ 2. De bijscholing, bedoeld bij § 1, wordt georganiseerd door de centra of door andere opleidingsverstrekkers onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering ;

§ 3. De in dit artikel bedoelde activiteiten worden door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” onder de door de Vlaamse regering bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van attesten in de bijscholing.

HOOFDSTUK IX

Organisatie van opleidingen

AFDELING 1

Centra voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen

Artikel 37

Een centrum kan, mits het voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 38, door de Vlaamse regering worden erkend na advies van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”.

Een centrum kan door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” worden gesubsidieerd indien het voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 39.

Artikel 38

§ 1. Teneinde door de Vlaamse regering te kunnen worden erkend, moet het centrum zijn opgericht onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

§ 2. Opdat het centrum bedoeld in de eerste paragraaf voor erkenning door de Vlaamse regering in aanmerking komt, moeten de bestuursorganen van de vereniging zonder winstoogmerk uitsluitend toegankelijk zijn voor alle representatieve middenstands-, zelfstandigen- en werkgeversorganisaties die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse regering.

§ 3. Opdat het centrum bedoeld in de eerste paragraaf voor erkenning door de Vlaamse regering in aanmerking komt, moeten de statuten ervan voorafgaandelijk door de Vlaamse regering zijn goedgekeurd onder de door de Vlaamse regering bij besluit vastgestelde voorwaarden.

Opdat de statuten van het centrum voor goedkeuring in aanmerking zouden komen, moeten zij in elk geval een evenwicht waarborgen in de verschillende bestuursorganen van de vereniging tussen, enerzijds, de vertegenwoordiging van de professionele organisaties en, anderzijds, die van de interprofessionele organisaties.

Opdat de statuten van het centrum voor goedkeuring in aanmerking zouden komen, moet daarin in elk geval zijn voorzien in een vertegenwoordiger van het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” in de raad van bestuur. Deze vertegenwoordiger woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

§ 4. Opdat het centrum bedoeld in de eerste paragraaf voor erkenning door de Vlaamse regering in aanmerking zou komen, moet het uitsluitend tot doel hebben :

1. het organiseren van leertijd, gecertificeerde opleiding en niet gecertificeerde opleiding ;
2. de pedagogische begeleiding van de cursisten die de door de vereniging georganiseerde vorming volgen ;
3. het verlenen aan de Vlaamse regering en aan het “Vlaams Agentschap voor Ondernemers-

vorming – Syntra Vlaanderen” van de medewerking voor bepaalde verwezenlijkingen op het gebied van de opleiding, vorming en begeleiding ;

4. het aangaan van samenwerkingsakkoorden met of het nemen van deelnemingen in de andere centra of derden met het oog op het optimaal functioneren van een centrum op zich of van de centra als totaliteit.

Artikel 39

§ 1. Het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” kan aan een door de Vlaamse regering erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen subsidies toekennen indien het centrum voldoet aan de volgende voorwaarden :

1. het centrum functioneert in overeenstemming met de regels van het recht inzake verenigingen zonder winstgevend oogmerk, inzonderheid de wet van 27 juni 1921 ;
2. het centrum neemt een boekhoudplan aan waarvan de regels door de Vlaamse regering zijn vastgesteld ;
3. het dagelijks bestuur van het centrum is toevertrouwd aan een directeur die daartoe is erkend door de Vlaamse regering overeenkomstig de voorwaarden gesteld door de Vlaamse regering ;
4. het centrum organiseert een minimum aantal cursussen, conform de richtlijnen en modaliteiten bepaald door de Vlaamse regering.

§ 2. Aan een erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen kan het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” overeenkomstig de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering inzonderheid de volgende subsidies toekennen :

1. overeenkomstig artikel 30, een subsidie voor de leertijd ;
2. overeenkomstig artikel 33, een subsidie voor de ondernemersopleiding ;
3. overeenkomstig artikel 31 en artikel 34 een subsidie voor de organisatie van de examens ;

4. overeenkomstig artikel 35, § 4, en artikel 36, § 3, een subsidie voor de vervolmaking en de bijscholing ;

5. overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse regering, een subsidie voor de huur, het verwerven, de nieuwbouw en het eigenaarsonderhoud van gebouwen ;

6. overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse regering, een subsidie voor uitrusting.

De bij 1, 2, en 3 bedoelde subsidies kunnen in hun geheel en op jaarbasis worden toegekend op grond van een door het “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” goed te keuren organisatieplan.

AFDELING 2

De leersecretarissen

Artikel 40

De leersecretarissen hebben tot opdracht :

1. het bijhouden van de nodige gegevens in verband met de ondernemingshoofden-opleiders en de leerlingen en cursisten-stagiairs die een leer- of stageovereenkomst wensen te sluiten ;
2. het bijstaan van de kandidaat-leerlingen en cursisten-stagiairs met advies inzake de keuze van beroep, van onderneming en van de duurtijd van de leerovereenkomst, de leerverbintenis en de stageovereenkomst ;
3. het bijstaan van de ondernemingshoofden-opleiders met advies inzake de keuze van de leerling en cursist-stagiair ;
4. het laten inschrijven van de leerlingen in de passende vorming georganiseerd door de centra ;
5. inzake het sluiten van leerovereenkomsten, leerverbintenissen en / of stageovereenkomsten, het optreden als tussenpersonen tussen het ondernemingshoofd en de leerling of zijn wettelijke vertegenwoordiger of tussen het ondernemingshoofd en de cursist-stagiair ;
6. het uitoefenen van toezicht op de door hun bemiddeling gesloten leerovereenkomsten, leer-

verbintenissen en / of stageovereenkomsten in de onderneming ;

7. de pedagogische, morele en sociale begeleiding van de leerling en cursist-stagiair ;
8. het optreden als bemiddelaars in geval van geschillen tussen het ondernemingshoofd-opleider en de leerling of de cursist-stagiair ;
9. het bijwonen van pedagogische activiteiten die verband houden met voormelde opdrachten.

Artikel 41

§ 1. De leersecretarissen worden erkend door de praktijkcommissie onder de voorwaarden bepaald bij besluit van de Vlaamse regering.

§ 2. De leersecretarissen oefenen hun taken en bevoegdheden uit ten behoeve en onder de controle van de praktijkcommissie. Hiertoe sluit de praktijkcommissie met hen een overeenkomst waarin de praktijkcommissie hem bijkomende verplichtingen kan opleggen en een deel van haar bevoegdheden kan overdragen.

§ 3. De overeenkomst bedoeld in § 2 moet schriftelijk worden gesloten. De Vlaamse regering legt bij besluit een modelovereenkomst vast, waarin zij de duur en de voorwaarden van de overeenkomst vastlegt.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt bij besluit de vergoeding die aan de erkende leersecretarissen die door een overeenkomst met de praktijkcommissie zijn verbonden, wordt toegekend.

AFDELING 3

De lesgevers

Artikel 42

De Vlaamse regering bepaalt bij besluit de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd en in de gecertificeerde opleidingen.

HOOFDSTUK X

Toezicht

Artikel 43

Onverminderd de rechten en plichten van de officieren van de gerechtelijke politie, en het overeenkomstig artikel 40, 6, uitgeoefende toezicht door de leersecretarissen, oefenen de door het agentschap aangewezen personeelsleden toezicht uit op de toepassing van de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Artikel 44

De bij artikel 43 bedoelde personeelsleden mogen bij de uitvoering van hun opdracht :

1. tussen 6 en 23 uur zonder voorafgaande verwittiging vrij binnengaan in alle inrichtingen, gedeelten van inrichtingen, lokalen of werkplaatsen, waar personen tewerkgesteld zijn of activiteiten plaatsvinden die onder toepassing van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan vallen, met uitzondering van de particuliere woningen of bewoonde lokalen ;
2. elk onderzoek, elke controle en enquête instellen alsmede alle inlichtingen inwinnen, die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van dit decreet en de krachtens dit decreet genomen besluiten werkelijk worden nageleefd.

Artikel 45

De in artikel 43 bedoelde personeelsleden hebben het recht waarschuwingen te geven en een termijn te bepalen om zich in orde te stellen. Zij stellen hun bevindingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet of andere regelgeving overgemaakt aan de Vlaamse regering, de raad van bestuur, de praktijkcommissie of de entiteit inspectie van het beleidsdomein, die een uitspraak doen overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten. De volgende sancties zijn mogelijk :

1. schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leersecretarissen ;

2. schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiëring van de activiteiten ;
3. opheffing of intrekking van de erkenning van de leer- of stageovereenkomst of leerverbintenis ;
4. uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider en/of de leerling ;
5. schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van directeur van een centrum ;
6. schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de centra.

HOOFDSTUK XI

Wijzigings- en coördinatiemachtiging

Artikel 46

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de bedrijfsbegeleiding en de vormgeving, als ook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK XII

Slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 47

Het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen wordt opgeheven.

AFDELING 2

Overgangsbepalingen

Artikel 48

In afwijking van artikel 37, worden de centra en in afwijking van artikel 39, § 1, 3°, worden de directeurs, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet.

Artikel 49

In afwijking van artikel 41, § 1, worden de leersecretarissen, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet voor zover zij voldoen aan artikel 41, § 2.

AFDELING 3

Inwerkingtredingbepaling

Artikel 50

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 3 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands
Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS
