

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

4 maart 2004

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen, Herman Lauwers en Bob Verstraete –

**betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor organisaties
ressortierend onder het paritair comité voor de sociaal-culturele sector**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA) voor de Social Profit voor de periode 2000-2005

Op 29 maart 2000 werd het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA) voor de Social Profit voor de periode 2000-2005 bereikt. De algemene doelstelling van dat akkoord is het statuut van de werknemers die actief zijn in de Vlaamse gezondheidssector, de Vlaamse welzijnssector en de Vlaamse sociaal-culturele sector, te optimaliseren. De Vlaamse regering en de sociale partners verbinden zich ertoe om, in gezamenlijk overleg, een aantal maatregelen te concretiseren.

Dit voorstel van decreet heeft tot doel uitvoering te geven aan het akkoord van 29 maart 2000.

De werkgevers en de werknemers uit de hierna genoemde sectoren vallen onder het VIA-akkoord :

- sociaal-cultureel volwassenenwerk : verenigingen, vormingsinstellingen en diensten/bewegingen ;
- jeugdwerk, waaronder het landelijke, dienstverlenende, provinciale en lokale jeugdwerk ;

- deeltijdse vorming ;
- cultuurcentra ;
- de Rand ;
- volkscultuur ;
- amateurkunsten ;
- archief- en documentatiecentra ;
- steunpunten van deze deelsectoren.

Het VIA-akkoord 2000-2005 voorziet voor de sociaal-culturele organisaties in de volgende maatregelen :

- loonharmonisering ;
- toelage vorming ;
- toelage voor extra verlof ;
- toelage voor managementondersteuning.

2. Middelen ter uitvoering van het VIA-akkoord

De volgende tabel geeft de bedragen voor de sociaal-culturele sector, niet geïndexeerd, zoals afgesproken in 2000.

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|---------------------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>Managementtoelage</i> | | | | | |
| (in frank) | 8.466.971 | 16.933.942 | 23.091.739 | 30.788.985 | 30.788.985 |
| (in euro) | | 419.781 | 572.429 | 763.239 | 763.239 |
| (geïndexeerd bedrag 2002) | | 437.000 | | | |
| (geïndexeerd bedrag 2003) | | 446.000 | | | |
| <i>Toelage vorming</i> | | | | | |
| (in frank) | | 30.788.988 | 30.788.988 | 30.788.988 | 30.788.988 |
| (in euro) | | 763.239 | 763.239 | 763.239 | 763.239 |
| (geïndexeerd bedrag 2002) | | 794.000 | | | |
| (geïndexeerd bedrag 2003) | | 810.000 | | | |
| <i>Extra verlof</i> | | | | | |
| (in frank) | | 6.000.000 | 12.000.000 | 18.000.000 | 24.000.000 |
| (in euro) | | 148.736 | 297.472 | 446.208 | 594.944 |
| (geïndexeerd bedrag 2002) | | 155.000 | | | |
| (geïndexeerd bedrag 2003) | | 158.000 | | | |
| <i>Loonharmonisering</i> | | | | | |
| (in frank) | 43.000.000 | 85.000.000 | 127.000.000 | 169.000.000 | 211.000.000 |
| (in euro) | | 2.107.095 | 3.148.248 | 4.189.401 | 5.230.553 |
| (geïndexeerd bedrag 2002) | | 2.121.000 | | | |
| (geïndexeerd bedrag 2003) | | 3.119.000 | | | |

3. Werkwijze

In dit voorstel van decreet worden de verschillende maatregelen ter uitvoering van de sociale akkoorden geïntegreerd.

In 2001 en 2002 werden de middelen overgedragen naar het Sociaal Fonds voor Sociaal-Cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap, dat de middelen vervolgens, op basis van de criteria bepaald in het subsidiebesluit, verdeelde over de rechtgebende organisaties.

Door dit voorstel van decreet wordt die werkwijze aangepast in die zin dat het ministerie de subsidies rechtstreeks toekent aan de organisaties die door het ministerie worden erkend en gesubsidieerd. Voor de verdeling van de subsidies aan niet-erkennde of niet-gesubsidieerde organisaties blijft het Sociaal Fonds voor Sociaal-Cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap zorgen.

4. Veralgemening van de aanpak

Het is de bedoeling om, op basis van dit voorstel van decreet, uitvoering te geven aan het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social-Profitsector van 3 april 1998, het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social-Profitsector van 29 maart 2000 en de toekomstige Vlaamse Intersectorale Akkoorden.

5. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Krachtens artikel 127, § 1, van de grondwet en artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoren culturele aangelegenheden tot de bevoegdheden van de gemeenschappen.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 3

Onder het toepassingsgebied van dit decreet vallen de werkgevers en de werknemers van organisaties die ressorteren onder het paritair comité voor de socio-culturele sector (PC 329).

Momenteel zijn er twee Vlaamse Intersectorale Akkoorden afgesloten, namelijk :

- het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social-Profitsector van 3 april 1998 ;
- het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social-Profitsector van 29 maart 2000.

De collectieve arbeidsovereenkomst inzake de besteding van de middelen voor het wegwerken van de anomalieën in de sociaal-culturele sector, die momenteel nog steeds lopende is, werd op 16 oktober 2002 afgesloten ter concretisering van het VIA van 3 april 1998.

Ter concretisering van de maatregelen opgenomen in het VIA van 29 maart 2000 werden de volgende collectieve arbeidsovereenkomsten afgesloten :

- de maatregel inzake loonharmonisatie werd in 2001 geconcretiseerd via het toekennen van een eindejaarspremie, als een eerste stap in de loonharmonisatie. Hiertoe werd er op 18 juni 2001 een collectieve overeenkomst afgesloten inzake toekenning van een eindejaarspremie ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social-Profitsector. Op 1 juli 2002 werd er vervolgens een collectieve arbeidsovereenkomst tot vastlegging van de loonvoorwaarden in het sociaal-cultureel werk afgesloten, die de verdere stap zette in de loonharmonisatie ;
- ter uitvoering van de maatregel extra verlof werd er vooreerst op 20 november 2000 een collectieve overeenkomst afgesloten inzake de toekenning van extra verlof voor werknemers in de leeftijdscategorie van 35 tot 44 jaar in de sociaal-culturele sector. Vervolgens werd er op 16 oktober 2002 een collectieve overeenkomst afgesloten inzake de besteding van de middelen voor de aanvullende verlofdagen in de sociaal-culturele sector ;
- op 19 maart 2001 werd er, ter uitvoering van de maatregel vorming, een collectieve overeenkomst afgesloten inzake vorming op het niveau van de organisaties in de sociaal-culturele sector ;
- ter uitvoering van de maatregel managementondersteuning werd er op 19 maart 2001 een collectieve overeenkomst afgesloten inzake managementondersteuning in de sociaal-culturele sector.

Op punt 2.7 van het VIA van 29 maart 2000 (de DAC-regularisatie) gaan we hier niet verder in, omdat dat punt het voorwerp is van een afzonderlijk ontwerp van decreet, namelijk het ontwerp van decreet op aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector.

Het toepassingsgebied van de bovengenoemde collectieve overeenkomsten is niet volledig gelijklopend. Meer bepaald zijn de collectieve overeenkomsten met betrekking tot de maatregel loonharmonisatie van toepassing op de werkgevers en werknemers van de organisaties van het sociaal-cultureel werk die ressorteren onder het paritair comité 329 voor de sociaal-culturele sector en die erkend en gesubsidieerd worden door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheekwerk en afdeling Jeugd en Sport, of gesubsidieerd worden op basis van de decreten inzake het lokale of provinciale jeugdwerkbeleid en behoren tot de volgende deel-

sectoren : sociaal-cultureel volwassenenwerk (verenigingen, vormingsinstellingen en bewegingen/diensten), jeugdwerk (waaronder het landelijke, dienstverlenende, provinciale en lokale jeugdwerk), deeltijdse vorming, cultuurcentra (waaronder "De Rand"), volkscultuur, amateurkunsten, archief- en documentatiecentra en steunpunten van deze deelsectoren.

De collectieve overeenkomsten met betrekking tot de maatregelen *wegwerken anomalieën, extra verlof, vorming en managementondersteuning* zijn van toepassing op de werkgevers en werknemers die ressorteren onder het paritair comité 329 voor de sociaal-culturele sector en met maatschappelijke zetel in hetzij het Vlaamse Gewest, hetzij het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, voor zover ze ingeschreven zijn bij de RSZ op de Nederlandse taalrol.

Artikel 4

De werkgelegenheidsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van het derde kwartaal van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar zijn de meest recente gegevens waarop de administratie en het sociaal fonds zich kunnen baseren om de middelen in het subsidiejaar te verdelen.

Artikel 5

De organisaties die door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap – binnen de administratieve entiteit bevoegd voor het cultuur- en jeugdwerkbeleid – structureel erkend of gesubsidieerd worden, ontvangen hun subsidies voor de uitvoering van de VIA-maatregelen rechtstreeks van het ministerie.

De organisaties die door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap – binnen de administratieve entiteit bevoegd voor het cultuur- en jeugdwerkbeleid – niet structureel erkend of gesubsidieerd worden, ontvangen hun subsidies voor de uitvoering van de VIA-maatregelen via het Sociaal Fonds voor Sociaal-cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 6

De administratie betaalt de middelen aan het Sociaal Fonds, op voorwaarde dat het Sociaal Fonds vóór 1 september van het subsidiejaar een overzichtslijst aan de administratieve diensten bezorgt, die per organisatie het uit te keren bedrag bevat voor de personeelsleden die in aanmerking komen voor de betrokken CAO's, opgesplitst per CAO.

De uitbetaling van de middelen door de administratie aan het Sociaal Fonds wordt definitief op basis van een lijst van de uitbetaalde bedragen per organisatie, in het kader van de CAO's in kwestie. Deze lijst moet het Sociaal Fonds vóór 1 februari van het jaar volgend op het subsidiejaar aan de administratie bezorgen.

Artikel 7

De administratie vraagt, uiterlijk op 30 september van het jaar volgend op het subsidiejaar, de jaarrekening, de balans en het verslag van de bedrijfsrevisor bij het Sociaal Fonds.

De administratie werkt voor de organisaties die door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap – binnen de administratieve entiteit bevoegd voor het cultuur- en jeugdwerkbeleid – worden erkend of gesubsidieerd, geen aparte controle uit voor de VIA-subsidiëring. De controle gebeurt echter op basis van de financiële verplichtingen die de betrokken organisaties hebben ten opzichte van de administratie, voor hun structurele erkenning en subsidiëring.

Artikel 8

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om de middelen, uitgetrokken voor de uitvoering van het goedgekeurde intersectorale akkoord, te integreren in de reguliere subsidiëring na afloop van de looptijd van het door de Vlaamse regering goedgekeurde intersectoraal akkoord. Dat gebeurt na overleg met de sociale partners.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt dat de regering de datum van inwerkingtreding van het decreet bepaalt.

Dany VANDENBOSSCHE

Jo VERMEULEN

Herman LAUWERS

Bob VERSTRAETE

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit artikel regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° Sociaal Fonds : het Sociaal Fonds voor het Sociaal Cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap, opgericht door het paritair comité voor de socio-culturele sector bij collectieve arbeidsovereenkomst van 20 maart 1997 ;
- 2° de administratie : de administratieve entiteiten bevoegd voor het cultuur- en jeugdwerkbeleid ;
- 3° CAO : collectieve arbeidsovereenkomst ;
- 4° DAC-project : een tewerkstellingsproject dat op basis van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 473 van 28 oktober 1986, aan een organisatie werd toegewezen en vanaf de regularisatie valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse regering.

Artikel 3

Dit decreet regelt de toekenning van subsidies aan organisaties die vallen onder het paritair comité voor de socio-culturele sector, behoudens de organisaties erkend op basis van :

- 1° het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997 ;
- 2° het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden.

De subsidies bedongen in de Vlaamse intersectorale akkoorden en de daaruit voortvloeiende CAO's worden, binnen de perken van de beschikbare be-

grotingskredieten, toegekend aan de sectoren opgenomen in de Vlaamse intersectorale akkoorden en worden verdeeld volgens de daarin opgenomen modaliteiten.

De Vlaamse intersectorale akkoorden, bedoeld in het tweede lid, zijn gesloten voor het paritair comité voor de socio-culturele sector en zijn goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Artikel 4

Op basis van de werkgelegenheidsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid op 30 september van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar worden de middelen als volgt verdeeld :

- 1° één aandeel voor de organisaties die gesubsidieerd of erkend zijn door de Vlaamse regering ;
- 2° één aandeel voor de organisaties die niet erkend of gesubsidieerd zijn door de Vlaamse regering.

De verdeling, bedoeld in het eerste lid, gebeurt a rato van het aantal voltijdse equivalenten.

Voor de toepassing van de verdeling, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden de organisaties die door de Vlaamse regering enkel gesubsidieerd worden in het kader van de regularisatie van de DAC-projecten, voor de toepassing van dit decreet beschouwd als niet erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse regering.

Artikel 5

De subsidies voor de organisaties die niet erkend of gesubsidieerd zijn door de Vlaamse regering worden toegekend aan het Sociaal Fonds, dat zorgt voor de uitbetaling aan de werkgevers.

De subsidies voor de structureel erkende en gesubsidieerde organisaties worden rechtstreeks door de Vlaamse regering uitbetaald.

Artikel 6

Met het oog op de controle op de uitbetaling van de middelen, bezorgt het Sociaal Fonds aan de administratie :

1° voor 1 september van het subsidiejaar : een lijst per organisatie van de uit te keren bedragen voor de personeelsleden die in aanmerking komen voor de betrokken CAO's, opgesplitst per CAO ;

2° voor 1 februari van het jaar volgend op het subsidiejaar : een lijst van de uitbetaalde bedragen in het kader van de betrokken CAO's.

Indien het totale uitbetaalde bedrag per CAO kleiner is dan het vooropgestelde bedrag vordert de administratie het niet-aangewende bedrag per CAO bij het Sociaal Fonds terug.

Artikel 10

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Dany VANDENBOSSCHE
Jo VERMEULEN
Herman LAUWERS
Bob VERSTRAETE

Artikel 7

Elke organisatie die met toepassing van dit decreet gesubsidieerd wordt, voert een boekhouding conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen.

Artikel 8

Na afloop van de looptijd van het door de Vlaamse regering goedgekeurde intersectorale akkoord, en na overleg met de sociale partners, kunnen de middelen die uitgetrokken zijn voor de uitvoering ervan, a rato van het aantal tewerkgestelde equivalenten verhoudingsgewijs worden verdeeld over de verschillende betrokken programma's in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het eerstvolgende begrotingsjaar.

Artikel 9

De Vlaamse regering kan nadere proceduremaatregelen bepalen voor de administratieve uitvoering van dit decreet.