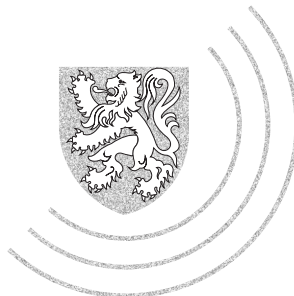


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

12 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988
houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	29
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	49
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	85
Advies van de Raad van State	93
Ontwerp van decreet	101

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleids optie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheids optreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgericht is.

Het nieuwe organisatie model gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof”) en inzake het ad-

viessstelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentschappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet. De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen: intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleids-ondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds. Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samenspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in be-

ginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven:

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties;
- vanuit een deskundigheidsmotief: om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichterbij de klant te staan;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden:

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit; de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

1.5. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De

zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE DECREET

De Vlaamse regering besliste, in het kader van de reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat (Beter Bestuurlijk Beleid), in haar zitting van 8 februari 2002 over de uitgangspunten en de concrete verwezenlijking van de sectorale invulling van het beleidsdomein "Leefmilieu en Natuur".

In het kader van het voornoemd project Beter Bestuurlijk Beleid wordt de Vlaamse Landmaatschappij, instelling van openbaar nut, categorie B gewijzigd in een extern verzelfstandigd agentschap met als naam Vlaamse Landmaatschappij.

Voor een goed bestuur is het – gelet op de voornoemde beslissing van de Vlaamse regering van 8 februari 2002 – noodzakelijk dat de bevoegdheden in verband met de inrichting van de open ruimte in het kader van het gehuldigde principe van homogeniteit van bevoegdheden worden toevertrouwd aan voornoemd agentschap.

Op deze wijze is het mogelijk een projectmatige inrichting van het buitengebied te realiseren. Uitgangspunten zijn hierbij een duurzame, multifunctionele, gebiedsgerichte, kwaliteitsvolle, klantgerichte en makkelijk beheerbare inrichting van de ruimte tot stand te brengen. Dit beantwoordt aan de bedoeling van de reorganisatie van het overheidsapparaat via het project beter bestuurlijk beleid.

Uitgangspunt van de reorganisatie binnen het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur

De belangrijkste krachtlijn voor de afbakening van de takenpakketten van de agentschappen die via het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten en bij dit ontwerpdecreet worden opgericht, is dat de beleidsuitvoerende activiteiten (en een deel van de beleidsvoorbereidende activiteiten, als bijdrage aan de opdracht van het departement) van een beleidsveld zoveel als mogelijk worden samengebracht bij een zelfde entiteit.

Het toewijzen van zo homogeen mogelijke thematische en compartimentale beleidsitems aan de agentschappen (althans voor wat betreft de beleidsuitvoering en voor wat betreft het leveren van een bijdrage aan de beleidsvoorbereiding) is een belangrijke stap vooruit om te komen tot een efficiënte werking van het beleidsdomein. Deze stap is evenwel onvoldoende. De milieuproblemen die behoren tot verschillende beleidsvelden, hangen dikwijls toch sterk samen. Zo kunnen ze worden veroorzaakt door dezelfde soort activiteiten, of kunnen ze elkaar versterken. De basisinformatie om milieuproblemen aan te pakken, en de instrumenten en maatregelen om dat te doen, zijn dikwijls ook generiek. De oplossing van milieuproblemen vraagt dan ook een sterke samenwerking over de beleidsvelden, en dus over de agentschappen, heen. Naast zijn opdrachten inzake beleidsvoorbereiding, heeft het departement van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur dan ook de essentiële taak om te coördineren en ervoor te zorgen dat er een doorgedreven samenwerking is binnen het beleidsdomein. Dit rond onderwerpen zoals de milieuplanning, een belangrijk deel van de beleidsevaluatie, de coördinatie van het inter- en bovengewestelijke beleid, de horizontale integratie, de optimalisatie van het instrumentarium, de regelgeving, het doelgroepenbeleid, het communicatiebeleid, de werking rond informatiebehoefte en informatiebeheer, de coördinatie van het wetenschappelijk onderzoek, enzovoort.

Zeer veel informatie over de baten van de nieuwe structuur en over de motieven voor de oprichting en afbakening van de IVA's (o.a. structureringsprincipes) is terug te vinden in de blauwdruk voor een sectorale invulling van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur die principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse regering op 8 februari 2002 (VR/2002/08.02/DOC 0084). Deze blauwdruk kan

worden geraadpleegd via de webstek www.vlaanderen.be/BBB.

De baten van de nieuwe structuur zijn, op algemene wijze, eveneens terug te vinden in de memorie van toelichting bij het goedgekeurde kaderdecreet van 18 juli 2003.

Beleidsvoorbereiding en rol van het departement

De taakstelling en organisatie van de eigen administratieve instellingen (waaronder de departementen) kan niet bij decreet geregeld worden en is de bevoegdheid van de Vlaamse regering (artikel 87 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen dd. 08/08/80). Ter zake is een algemeen uitvoeringsbesluit voor alle departementen in voorbereiding. In dit verband beschikt de Vlaamse regering over het eindrapport van de veranderingsmanager waarin de taakstelling van het departement en de agentschappen opgelijst wordt. Ook is er het principe dat het departement de residuaire beleidsvoorbereidende taken vervuld.

Verder wordt verwezen naar artikel 4, § 1, van het kaderdecreet dat stelt *dat de beleidsondersteunende taken worden toevertrouwd aan de departementen* en naar § 3 van hetzelfde artikel dat als volgt luidt : *“Per homogeen beleidsdomein wordt tussen de minister, het departement en de verzelfstandigde agentschappen een structurele samenspraak en samenwerking uitgebouwd, met het oog op de optimale realisatie van de beleidsdoelstellingen, en met respect voor ieders taakstelling en verantwoordelijkheid. Vanuit hun taakstelling inzake beleidsuitvoering leveren de agentschappen beleidsgerichte input.”*

Tenslotte wordt verwezen naar 14 van het voorliggende ontwerp.

Artikel 4, § 3, laatste zin, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid bepaalt : *“Vanuit hun taakstelling inzake beleidsuitvoering leveren de agentschappen beleidsgerichte input.”*

Deze bepaling van het kaderdecreet werd in dit ontwerp vertaald in artikel 14 (nieuw artikel 7) en in de aanhef van de nieuw in te voegen artikelen 8 en 9 (respectievelijk ingevoegd door artikel 15 en artikel 16 van het voorliggende ontwerp).

Er werd steeds gestreefd naar een evenwicht tussen de beleidsvoorbereidende taken van het departement en de taak van de agentschappen om beleidsvoorbereidende input te leveren.

Binnen het departement wordt een entiteit "doelgroepen- en communicatiebeleid" voorzien. Deze entiteit moet het bestaande pilootproject structureel verankeren en de systematische uitbreiding ervan verzekeren. De entiteit wordt onder meer specifiek belast met de horizontale coördinatie van het doelgroepenbeleid voor het hele beleidsdomein. De bepalingen van het nieuw in te voegen artikel 8, 3° en 4°, en het nieuw in te voegen artikel 9, 4°, van het voorligende ontwerp, weerspiegelen deze bezorgdheid expliciet.

Taakverdeling tussen de agentschappen

De MiNa-Raad wijst op de onduidelijke definiëring van de termen 'platteland' of 'plattelandsbeleid' met onduidelijke taakomschrijving tot gevolg en het risico op verschillen in interpretatie, in het bijzonder tussen de VLM en het ANB.

Het klopt dat er geen duidelijke definitie bestaat van het begrip plattelandsbeleid en dat binnen het beleidsdomein verschillende agentschappen bevoegd zijn voor deelaspecten ervan. VLM kan dus slechts bevoegd zijn voor die aspecten van de uitvoering van het plattelandsbeleid die niet expliciet aan andere agentschappen zijn toegewezen. Voor wat betreft de bepaling van het plattelandsbeleid dienen alle relevante agentschappen een inbreng te doen. Het departement stuurt en coördineert de werkzaamheden ter zake.

Afstemming en verzekeren van samenhang

In de blauwdruk en in het voorontwerp van decreet wordt veel aandacht besteed aan het verzekeren van de samenhang tussen de fases van de beleidscyclus. Veel van de nieuwe opdrachten van het departement zijn er juist op gericht om binnen het beleidsdomein meer samenhang te krijgen. Zo zijn de planning (beleidsformulering, eerste fase van de beleidscyclus) en de evaluatie van het beleid (laatste fase van de beleidscyclus) beiden aan de entiteit beleidsplanning en -evaluatie toegewezen om een optimaal verband te kunnen leggen.

Ook de nieuw in te voegen artikelen 7, 8 en 9 (respectievelijk ingevoegd door de artikelen 14, 15 en artikel 16 van het voorliggende ontwerp van decreet) werden mede opgenomen vanuit deze bezorgdheid.

Met betrekking tot de interne afstemming binnen het beleidsdomein bestaat een document waarin een stelsel van interne afstemmingsorganen wordt

voorzien en per orgaan een taakomschrijving wordt gegeven.

Het betreft onder meer :

- a) de Beleidsraad ;
- b) de Centrale Managementgroep ;
- c) een Stuurgroep Wetenschappelijk onderzoek en Kennisbeheer ;
- d) een Stuurgroep Doelgroepen- en Communicatiebeleid ;
- e) een Permanente Werkgroep Doelgroepen- en Communicatiebeleid ;
- f) Overlegcomité(s) met de Lokale Overheden en met de voornaamste doelgroepen ;
- g) een Permanent planningsoverleg (PPO) ;
- h) het Technisch Overleg Milieuregelgeving (TOM) ;
- i) een Overlegforum handhaving ;
- j) een Functioneel netwerk handhaving ;
- k) het Vlaams Overleg Internationaal Milieubeleid ;
- l) het Coördinatiecomité Informatiebeleid en ICT-ontwikkelingen ;
- m) de Coördinatiecomités (informeel overleg) voor de andere MOD-activiteiten.

Momenteel rond elk beleidsdomein een eindrapport af van het BBB-proces. In deze eindrapporten zijn voorstellen opgenomen inzake de afstemming met andere beleidsdomeinen. Op basis van deze informatie zal de Vlaamse regering ter zake beslissingen nemen, o.m. met betrekking tot duurzame ontwikkeling en andere transversale beleidsitems.

Criteria voor verzelfstandiging.

Artikel 4, § 2, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid stelt dat slechts tot verzelfstandiging kan worden overgegaan indien gelijktijdig aan volgende voorwaarden is voldaan :

- 1° de uitvoeringstaken toevertrouwd aan het agentschap moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- 2° de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- 3° reële mogelijkheid tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;

4° de informatierelatie moet reëel invulbaar zijn.

De VLM voldoet aan voornoemde voorwaarden vermits :

- 1° haar activiteiten in essentie de uitvoering betreffen van een aantal repetitieve processen die frequent voorkomen en deels in het realiseren van duidelijk afbakenbare projecten met een belangrijke inzet van middelen (voldoende massa uitvoeringstaken) ;
- 2° – haar taken uitvoerend repetitieve processen zijn die met een hoge frequentie voorkomen. Voor deze processen kunnen telkens een duidelijke output worden bepaald (meetbaarheid) ;
 - haar taken uitvoerend repetitieve processen zijn die met een hoge frequentie voorkomen. Voor deze p-t een duidelijk vooraf bepaalde resultaatverwachting (inrichtingsprojecten) ;

3° + 4° door de aard van haar taken aansturing op doelmatigheid, prestaties en kwaliteit zeker mogelijk is, evenals het verzekeren van een invulbare informatierelatie.

Externe verzelfstandiging – Rechtspersoonlijkheid

Krachtens artikel 11, § 3, van het kaderdecreet kan een EVA slechts worden opgericht na een voorafgaande afweging van de voor- en nadelen van externe verzelfstandiging en als hieruit blijkt dat een interne verzelfstandiging niet dezelfde voordelen kan bieden. Als voordelen van externe verzelfstandigheid gelden verregaande autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering en de mogelijkheid van financiële participatie van een andere overheid of andere personen.

Gelet op de aard van de activiteiten en gelet op het belang dat voor heel wat activiteiten de neutraliteit dient gewaarborgd te zijn door een onafhankelijk oordeel en uitvoering is het noodzakelijk de VLM als EVA op te richten omwille van volgende redenen :

1. Functionele redenen (efficiëntie, doelmatigheid, expertise)

Voor tal van activiteiten is een flexibele operationele werking vereist die mogelijk wordt gemaakt door het bezit van rechtspersoonlijkheid. Hierbij wordt gedacht aan een efficiënte afhandeling van

de grondverwervingsdossiers (recht van voorkoop e.d.), het toestaan van betalingsfaciliteiten, leningen en hypotheek (erkende kredietinstelling), het participeren in andere instellingen (mestverwerking, mestopslag, patrimoniumvennootschappen) een flexibel personeelsbeheer.

2. Autonomie en onafhankelijkheid

Het is van belang dat voor heel wat van de activiteiten de neutraliteit wordt gewaarborgd door een onafhankelijke oordeelsvorming en een onafhankelijke uitvoering. Het uitvoeren van de taken berust daarenboven op een specifieke expertise. Bij de besluitvorming inzake landinrichting, bij de afweging van de belangen inzake geïntegreerd plattelandsbeleid en landelijke inrichting, bij de grondverwerving t.b.v. verschillende beleidsdomeinen en bestuursniveaus, in een verregaande autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering mogelijk.

3. Betrokkenheid andere bestuurslagen

Voor heel wat van de activiteiten is de betrokkenheid van andere bestuurslagen (gemeenten, provincies) van belang voor een succesvolle realisatie ervan. Dit geldt o.m. voor de realisatie van de inrichting van het buitengebied, de operationalisering en realisatie van een geïntegreerd plattelandsbeleid, het adviseren van het beleid en gebruik van het buitengebied en de open ruimte (ruimtelijke plannen, bouw- en milieuvergunningen in het buitengebied). Ze blijven dan ook best mee vertegenwoordigd in de aansturing van het agentschap.

4. Financieel partnerschap

Een financieel partnerschap is voorzien bij tal van projecten en investeringen. Dit is het geval voor de prefinanciering van de inrichtingsactiviteiten, het financieel partnerschap in investeringen voor mestverwerking en mestopslag. Het betreft hier evenwel geen inbreng van privé partners in het maatschappelijk kapitaal van de VLM.

5. Betrokkenheid van maatschappelijke actoren

Voor heel wat activiteiten is een directe samenwerking met doelgroepen noodzakelijk. Zo dienen bvb. de doelgroepen landbouw en natuur nauw betrokken te worden bij de inrichting van het buitengebied en bij de afweging van de maatschappelijke belangen bij de inrichting van het buitengebied. Bij

de inrichting van het buitengebied neemt trouwens het aantal maatschappelijke actoren voortdurend toe (recreatie, cultuurbeleving, toerisme e.d.). Hierbij wordt ook gedacht aan de begeleiding van de landbouwsector bij de uitvoering van het mestbeleid.

Voor de uitvoering van al deze taken dienen tal van overeenkomsten en partnerschap afgesloten te worden en dient het agentschap in rechte te kunnen optreden zodat de rechtspersoonlijkheid, eigen aan een EVA, een noodzakelijkheid is. Het bezit van rechtspersoonlijkheid biedt tevens de mogelijkheid om participaties te nemen in andere rechtspersonen en een eigen vermogen te beheren gericht op grondbeleid en landelijke inrichting. Gelet op de aard van de activiteiten biedt de externe verzelfstandiging een duidelijke meerwaarde ten opzichte van interne verzelfstandiging.

Determinerende invloed van het Vlaamse Gewest

Artikel 11, § 2, van het kaderdecreet stelt dat tot de categorie van de EVA's elke rechtspersoon behoort die onder een determinerende invloed staat van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Dit blijkt als :

- 1° ofwel de werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd wordt door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ;
- 2° ofwel het beheer onderworpen is aan het toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ;
- 3° ofwel de leden van de bestuursorganen voor meer dan de helft door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest zijn aangewezen, in voorkomend geval met uitsluiting van de onafhankelijke bestuurders bedoeld in artikel 18, § 2 van het kaderdecreet.

De VLM voldoet aan deze voorwaarden vermits :

- 1° zij gefinancierd wordt door het Vlaamse Gewest ;
- 2° het beheer onderworpen is aan het toezicht van het Vlaamse Gewest ;
- 3° meer dan de helft van de leden van de raad van bestuur aangesteld wordt door de Vlaamse regering.

Juridische vormgeving

Zoals gezegd introduceert het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid gemeenschappelijke bepalingen voor alle IVA's en EVA's van de Vlaamse overheid. Met het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten (hierna het ontwerp van IVA-decreet) werd de lijn doorgetrokken. Dit ontwerp introduceert gemeenschappelijke bepalingen voor alle IVA's van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Sommige van deze bepalingen werden overgenomen in het voorliggende ontwerp. De redactie van andere bepalingen werd sterk geïnspireerd door het ontwerp van IVA-decreet en/of door de algemene modellen die via het proces "bestuurlijk beleid" werden aangeleverd. (bijvoorbeeld de eerder genoemde nieuw in te voegen artikelen 7, 8 en 9 ; maar ook het nieuw in te voegen artikel 18quater.

Dit maakt dat de memorie van toelichting bij het ontwerp van IVA-decreet heel wat nuttige informatie bevat met betrekking tot de wijze van formulering van de missie, taken, bevoegdheden en financiële middelen van de verschillende agentschappen. Deze werkwijze heeft ook gevolgen voor de interpretatie van de bepalingen. Het is duidelijk dat gelijkaardige bepalingen voor de diverse agentschappen steeds op een gelijkaardige wijze moeten worden geïnterpreteerd en toegepast. Dit verheldert meteen de verhouding tussen het departement en de agentschappen en zorgt ervoor dat de lat overal gelijk ligt.

Een belangrijk element in dit verband is dat, uit het loutere feit dat een taak in dit ontwerp is opgenomen als een algemene of een concrete taak, niet kan worden afgeleid dat het gaat om een taak van beleidsuitvoering in de zin van artikel 4, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. § 3 van hetzelfde artikel bepaalt immers dat de agentschappen vanuit hun taakstelling inzake beleidsuitvoering beleidsgerichte input leveren. De taakomschrijvingen omvatten ook het aspect beleidsgerichte input.

3. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het decreet een gewestmaterie regelt.

Artikel 2

Gezien het artikel 1 uit het bestaande oprichtingsdecreet buiten elke indeling in hoofdstukken valt, wordt om wetgevingstechnische redenen door artikel 2 van dit wijzigingsdecreet een nieuw opschrift hoofdstuk I ingevoegd vóór artikel 1.

Artikel 3

Artikel 3 voegt een hoofdstuk II in. Dit hoofdstuk bestaat uit artikel 1bis en geeft korte omschrijvingen voor de regelgeving waarnaar in dit decreet wordt verwezen.

Artikel 4

Gelet op de nieuwe indeling van het decreet wordt het opschrift van hoofdstuk I vervangen door hoofdstuk III.

Artikel 5

Artikel 5, 1°

De wijziging aan artikel 2, § 1, eerste lid, van het decreet van 21 december 1988 houdende de oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, hierna oprichtingsdecreet genoemd, houdt de omschakeling in van de huidige Vlaamse Landmaatschappij als instelling van openbaar nut met publiekrechtelijke vormgegeven karakter, categorie B volgens de wet van 16 maart 1954 naar een Extern Verzelfstandigd Agentschap, met behoud van de publiekrechtelijke vormgeving en met behoud van de vennootschapsrechtelijke vorm van een naamloze vennootschap met burgerlijk karakter.

Keuze wijzigingsdecreet

Wat de concrete uitwerking van deze omschakeling in het te ontwerpen decreet betreft, is geopteerd voor een wijzigingsdecreet van het bestaande oprichtingsdecreet in plaats van een geheel nieuw oprichtingsdecreet om de hierna volgende redenen.

Vooreerst wordt er geopteerd om, en zulks – geheel in lijn met het kaderdecreet – en zonder afbreuk te doen aan de publiekrechtelijke aard van de EVA “VLM”, de vorm van de naamloze vennootschap te behouden. Op die wijze immers kun-

nen de andere (publiekrechtelijke) participanten in de (publiekrechtelijke) vereniging waar zij, bijvoorbeeld, in de algemene vergadering een forum vinden waarin zij individueel vertegenwoordigd zijn. Deze werkwijze functioneert immers op heden tot voldoening. Bovendien wordt op die wijze de bestaande Maatschappij uiteraard gewoon voortgezet mét zijn huidige handelsvorm – zonder evenwel handelaar te zijn – doch bij decreet aangepast aan de vereisten van het kaderdecreet o.m. inzake de invoering van de techniek van het beheerscontract, een aangepaste controle waaronder een interne audit, enz.

Op die wijze, door te opteren voor een wijzigingsdecreet, rijzen er evenmin problemen inzake continuïteit en rechtszekerheid. Het bestaande oprichtingsdecreet moet dan ook niet in zijn geheel worden opgeheven ; hoogstens zullen sommige bepalingen ervan worden opgeheven omdat zij, bijvoorbeeld, strijdig zijn met het kaderdecreet of zelfs eenvoudig hun functie of relevantie hebben verloren.

Dit wijzigingsdecreet heeft dus als voornaamste bedoeling de bestaande maatschappij louter te reorganiseren door de organieke bepalingen van de bestaande maatschappij in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het kaderdecreet. Door te opteren voor een wijzigingsdecreet kan deze reorganisatie op een relatief eenvoudige wijze gebeuren met de nodige garanties voor de continuïteit en de rechtszekerheid.

Inhoudelijke wijzigingen

Naast de vennootschapsrechtelijke vorm neemt het agentschap ook de rechtspositie over van de bestaande maatschappij evenals de kapitaal- en aandeelhoudersstructuur, de bepalingen inzake duur, ontbinding en bevoegdheden.

Het Extern Verzelfstandigd Agentschap “Vlaamse Landmaatschappij” neemt in belangrijke mate ook de taken over van de VLM. Wel wordt in uitvoering van het kaderdecreet de missie op algemene wijze kernachtig ingeschreven en de daaruit voortvloeiende taken.

Op het vlak van het bestuur en de werking behoudt het agentschap de belangrijkste organen van de maatschappij nl. de raad van bestuur en de algemene vergadering van aandeelhouders. De functie van de leidend ambtenaar wordt ingevolge het kaderdecreet vervangen door een gedelegeerd bestuurder die eveneens belast wordt met het dagelijks bestuur van het agentschap. Aan de onderlin-

ge verhouding tussen de algemene vergadering en de raad van bestuur wordt niet geraakt. De raad van bestuur beschikte reeds over de meest uitgebreide bevoegdheid in de bestaande maatschappij. De figuur van delegatie van bevoegdheden van de raad van bestuur naar één of meer van zijn leden (zoals het bestaande bestuurscomité) en naar de gedelegeerd bestuurder is mogelijk door het kaderdecreet en bestond reeds in de bestaande maatschappij. De bestaande regeling inzake samenstelling, aanstelling, ontslag en werking van de leden van de raad, wordt overgenomen uit het bestaande oprichtingsdecreet van de VLM. Wat de financiële bepalingen betreft, worden grotendeels de reeds bestaande inkomsten van de maatschappij nu meer uitgewerkt ingeschreven in dit wijzigingsdecreet. De mogelijkheid om in andere rechtspersonen te participeren bestond reeds in de bestaande maatschappij.

De operatie van reorganisatie van de bestaande maatschappij blijkt ook uit het feit dat vele bepalingen uit het bestaande oprichtingsdecreet en de statuten van de maatschappij grotendeels worden overgenomen in dit wijzigingsdecreet evenwel aangepast aan de vereisten van het kaderdecreet. De voornaamste reden van deze overname en het behoud van deze bepalingen bestaat erin dat deze bepalingen hun nut en efficiëntie hebben bewezen op het vlak van de werking van de bestaande maatschappij sedert haar oprichting in 1988.

Publiekrechtelijke vormgeving van het agentschap

Bij de externe verzelfstandiging van het agentschap wordt de publiekrechtelijke vormgeving die aan de maatschappij van bij haar oprichting was toegekend, behouden voor het agentschap, weliswaar aangepast aan de vereisten van bestuurlijk beleid. Hoewel, op heden, de VLM de vorm heeft van een naamloze vennootschap, en zulks zonder afbreuk te doen aan het burgerlijk karakter ervan, dient ze op ondubbelzinnige wijze te worden beschouwd als een publiekrechtelijke vereniging¹. Deze in 1998 gekozen organisatiestructuur voor de Vlaamse Landmaatschappij heeft tot op heden zijn nut, doelmatigheid en efficiëntie bewezen.

Artikel 13 van het kaderdecreet omschrijft, op algemene wijze, het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) als de in artikel 11 van datzelfde kaderdecreet bedoelde

¹ A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME en J. VANDE LANOTTE, Overzicht van het Belgisch Administratief Recht, Antwerpen, Kluwer, 2002, p. 118, nr. 104.

rechtspersonen waarvan de rechtsvorm niet in overeenstemming is met de dwingende bepalingen van het private vennootschap- of verenigingsrecht. Zulke EVA wordt – naar luid van de memorie van toelichting bij artikel 13 – opgericht bij decreet en in het decreet worden de (basis)kenmerken van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA vastgelegd. Aldus moet het maatschappelijk doel worden bepaald, de opdrachten omschreven, een toezichtregeling uitgewerkt en de samenstelling en werking van de organen geregeld.

Deze basiskkenmerken werden reeds opgenomen in het oprichtingsdecreet van de Vlaamse Landmaatschappij, het decreet van 21 december 1988. Vooreerst is vast te stellen dat, in eerste instantie, de rechtspositie van de VLM is vastgesteld in het oprichtingsdecreet, op grond van artikel 9 BWHI. Uit dit artikel vloeit voort dat voor een publiekrechtelijk vormgegeven organisatiestructuur zoals het agentschap, de rechtsregels die zulke organisatie beheersen dienen te worden vastgesteld bij decreet.

In eerste instantie wordt de rechtspositie van de VLM (zowel de huidige maatschappij als het agentschap) dan ook bepaald door een zgn. “sui generis” – regeling vastgesteld bij het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en bij – specifiek – decreet waarbij de instelling is opgericht en dat aan de VLM rechtspersoonlijkheid verleent. Het is slechts, bij wijze van suppletief recht, dat het Wetboek van Vennootschappen op de Vlaamse Landmaatschappij van toepassing is. Voor alle duidelijkheid wordt in het aangepast oprichtingsdecreet gepreciseerd dat het vennootschapsrecht in die volgorde en in die mate slechts van toepassing is : na het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en het oprichtingsdecreet en vervolgens na de statuten en, derhalve, in de mate dat het Wetboek van Vennootschappen niet met voorgaande regelingen strijdig is (cfr. art. 2, § 2, tweede lid, van het oprichtingsdecreet Vlaamse Landmaatschappij).

Dat het wel degelijk om een publiekrechtelijke vereniging gaat is ook af te leiden uit, bijvoorbeeld, artikel 3 van het bestaande oprichtingsdecreet VLM waarin een typische regeling van overheids-toezicht is uitgewerkt die zich in de regel niet verdraagt met een privaatrechtelijke vennootschap.

Ook in de rechtsleer wordt de huidige VLM on-dubbelzinnig gekwalificeerd als publiekrechtelijk

vormgegeven van aard². Aldus wordt in het Handboek van het Belgisch Administratief Recht dat geldt als standaardwerk, bij wijze van schoolvoorbeeld, verwezen naar de VLM als een publiekrechtelijke vereniging met de vorm van een handelsvennootschap, in deze een (naamloze) vennootschap. Dat in artikel 2, § 2, eerste lid, van het oprichtingsdecreet VLM wordt bepaald dat de Maatschappij, niettegenstaande haar handelsvorm, een burgerlijk karakter heeft, doet evenmin afbreuk aan haar publiekrechtelijk karakter. De uitdrukking dat de Maatschappij “een burgerlijk karakter” heeft, wijst er slechts op, en zulks in overeenstemming met artikel 3, § 4, van het Wetboek van Vennootschappen, dat de Maatschappij geen daden van koophandel stelt en geen handelaar is hetgeen een aantal gevolgen heeft – ook vanuit louter burgerrechtelijk oogpunt beschouwd – en waardoor, bij wijze van voorbeeld, de regeling inzake het faillissement niet van toepassing is en de Maatschappij niet onder de bevoegdheid valt van de Rechtbank van Koophandel en dies meer.

Gezien het agentschap in dit decreet wordt vastgesteld als een rechtspersoon waarvan de rechtsvorm niet in overeenstemming is met al de dwingende bepalingen van het private verenigings- of vennootschapsrecht, is het agentschap dan ook als een publiekrechtelijk vormgegeven agentschap te beschouwen overeenkomstig artikel 13 van het kaderdecreet (in tegenstelling tot de privaatrechtelijke EVA)³.

Uit het oprichtingsdecreet blijkt ook de determinerende invloed van het Vlaamse Gewest op het agentschap en de onderwerping van het agentschap aan het overheidstoezicht en de controlemogelijkheden.

Onverminderd het feit dat de Vlaamse Landmaatschappij in voorliggend ontwerp, wat organisatie en werking betreft, de structuur van een NV aanneemt, is het agentschap de voortzetting van de

² A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME en J. VANDE LANOTTE, Overzicht van het Belgisch Administratief Recht, Antwerpen, Kluwer, 2002, p. 118, nr. 104.

³ Zie hierover : *Parl. St.* VI. Parl. 2002-2003, nr. 1612/1,36; daarin wordt het volgende gesteld : “Wordt afgeweken van de dwingende bepalingen van het vennootschap- of verenigingsrecht, dan is er sprake van een verzelfstandiging in publiekrechtelijke vorm”.

huidige rechtsvorm van de naamloze vennootschap van publiek recht en is het dus in essentie en zonder twijfel een publiekrechtelijke instelling (in de toekomst publiekrechtelijke EVA genoemd).

Artikel 5, 2°

§ 2, eerste lid van het oprichtingsdecreet is een louter taalkundige aanpassing.

Artikel 5, 3°

De laatste zin van artikel 2, tweede lid, van het oprichtingsdecreet geeft aan welke de rechtspositie is van het agentschap. Het agentschap wordt in de eerste plaats geregeld door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en het aangepast oprichtingsdecreet en vervolgens door de statuten van het agentschap. Het Wetboek van Vennootschappen en in het bijzonder de regels betreffende de naamloze vennootschap, worden als suppletief recht beschouwd voor alles wat niet geregeld is door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en het aangepast oprichtingsdecreet en vervolgens de statuten van het agentschap en slechts in die mate dat de vennootschapswetgeving niet in strijd is met voorafgaande bepalingen. De woorden “in die volgorde” leggen er voor alle duidelijkheid nog eens de nadruk op het feit dat het slechts bij wijze van suppletief recht is dat het Wetboek van vennootschappen van toepassing is op de VLM, d.w.z. en in die volgorde, na het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en het aangepast oprichtingsdecreet vervolgens door de statuten en derhalve in die mate dat het Wetboek van Vennootschappen niet met voorgaande regelingen strijdig is.

In het aangepast oprichtingsdecreet wordt het Wetboek van Vennootschappen ingeschreven als suppletief recht zoals reeds het geval was in het bestaande oprichtingsdecreet van de maatschappij, en is vooral ingegeven vanuit de overweging dat sinds de oprichting van de maatschappij in 1988 dit procédé geen noemenswaardige toepassingsproblemen heeft veroorzaakt op het vlak van de werking van de maatschappij. De hierna volgende overwegingen hebben eveneens tot de keuze van de techniek als suppletief recht geleid.

De keuze voor een publiekrechtelijke vormgeving van het agentschap sluit het beroep op de regels van het privaatrecht (zoals het verenigings- of vennootschapsrecht) niet uit. Voor dit agentschap dat

kies voor de publiekrechtelijke vormgeving geldt in essentie dat het agentschap in eerste instantie wordt beheerst door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en dit decreet. De bestaande maatschappij heeft de mogelijkheid om bij decreet een structuur te kiezen waarbij kan worden afgeweken van de dwingende bepalingen van het Vennootschapsrecht. Zoals hierboven reeds uiteengezet in de toelichting (onder bepaling 5, 1°, van het wijzigingsdecreet – Publiekrechtelijke vormgeving van het agentschap) wordt zulke EVA – naar luid van de memorie van toelichting bij artikel 13 van het kaderdecreet – opgericht bij decreet en in het decreet worden de (basis)kenmerken van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA vastgelegd. Aldus moet het maatschappelijk doel worden bepaald, de opdrachten omschreven, een toezichtregeling uitgewerkt en de samenstelling en werking van de organen geregeld.

Zoals in de toelichting bij artikel 13 van het kaderdecreet wordt gesteld, kan de decreetgever ook gebruik maken van de techniek van verwijzing naar bestaande regelgeving. Zo kan voor de samenstelling en werking van de organen worden verwezen naar hetzij de wet van 21 maart 1991 houdende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het private verenigingsrecht of de vennootschapswetgeving. Deze techniek heeft het voordeel dat niet alles tot in detail dient te worden geregeld, doch dat voor nagenoeg ieder probleem kan worden teruggevallen op een zeer uitgewerkte wetgeving, die historisch zijn degelijkheid heeft bewezen⁴. Het voorgaande vindt ook steun in een arrest van het Arbitragehof van 14 mei 2003 (A.H., nr. 65/2003).

Overeenkomstig de leidraad en toelichting bij de voorbereiding van de oprichtingsdecreten van publiekrechtelijk vormgegeven EVA's, is het voornaamste bezwaar tegen het gebruik van de techniek van het suppletief recht gelegen in een mogelijk gebrek aan transparantie en rechtszekerheid. Het zou met name niet steeds evident zijn welke onderdelen van rechtsregels al dan niet van toepassing zijn op het concrete publiekrechtelijk vormgegeven EVA. Aan dit bezwaar wordt in voorliggend ontwerp evenwel tegemoet gekomen zoals hieronder wordt uiteengezet.

De regeling van toepassing op de VLM als EVA wordt geregeld in eerste instantie door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en het instellingsspecifieke decreet en, vervolgens, op suppletieve wijze – voor al hetgeen niet in beide voorgaande

⁴ *Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, 1612/1, 36.*

decreten (en de statuten) is geregeld door de bepalingen betreffende de NV in het Wetboek van Vennootschappen.

Bovendien wordt eveneens op uitdrukkelijke wijze aangegeven welke vennootschapsrechtelijke bepalingen uitgesloten zijn van die suppletieve toepassing. Het betreft onder meer de uitsluiting van de faillissementswetgeving en de rechtsregels die betrekking hebben op een toestand van algemene samenloop van schuldeisers, de uitsluiting van de regels van de verplichte vermelding van de vennootschapsrechtelijke vorm, in casu, NV achter de naam van het agentschap in alle stukken uitgaande van het agentschap, de uitsluiting van de vereendbaarheid van de aandelen van het Vlaamse Gewest, de uitsluiting van de omzetting van aandelen op naam in aandelen aan toonder en de uitsluiting van de kapitaalsverhoging door de algemene vergadering enz. Deze uitsluitingen zijn allen verantwoord en ingegeven door het publiekrechtelijk karakter van het agentschap zelf.

De vermelding van het vennootschapsrecht als suppletief recht in dit decreet is een te verkiezen optie gezien de bestaande aandeelhoudersstructuur van de bestaande maatschappij wordt overgenomen inclusief de participatie van derden anderen dan het Vlaamse Gewest.

Artikel 5, 4°

De uitdrukking dat het agentschap “een burgerlijk karakter” heeft (cfr. artikel 2, § 2, oprichtingsdecreet), wijst er op, en zulks in overeenstemming met artikel 3, § 4, van het Wetboek van Vennootschappen, dat de Maatschappij geen daden van koophandel stelt en geen handelaar is hetgeen een aantal gevolgen heeft – ook vanuit louter burgerrechtelijk oogpunt beschouwd – en waardoor, bij wijze van voorbeeld, de regeling inzake het faillissement niet van toepassing is of de Maatschappij niet onder de bevoegdheid valt van de Rechtbank van Koophandel en dies meer.

De regels van de verplichte vermelding van de vennootschapsrechtelijke vorm, in casu, NV achter de naam van het agentschap in alle stukken uitgaande van het agentschap (verplichting opgelegd door het Wetboek van Vennootschappen), worden uitdrukkelijk uitgesloten. Dit is om te vermijden dat het agentschap als publiekrechtelijk vormgegeven EVA in haar benaming een privaatrechtelijke benaming zou dragen, zoals in casu NV, of zou verwijzen naar de vennootschapsvorm.

Artikel 5, 6°

Deze wijziging bevat grotendeels de bepalingen inzake de kapitaal- en aandeelhoudersstructuur van het agentschap. Deze wijziging bepaalt welke publieke overheden kunnen deelnemen in het kapitaal, het bestuur en de werking van het agentschap.

De regeling inzake kapitaal- en aandeelhoudersstructuur van de bestaande maatschappij wordt behouden. In het huidige oprichtingsdecreet zijn als mogelijke aandeelhouders voorzien het Vlaamse Gewest, de provincies en de gemeenten gelegen in het Vlaamse Gewest. Vanaf de oprichting van de VLM bestaan de aandeelhouders van de maatschappij uit het Vlaamse Gewest en de provincies. Dit principe was reeds verankerd in het oprichtingsdecreet van de VLM. Het principe dat het Vlaamse Gewest meerderheidsaandeelhouder is, wordt decretaal ingeschreven zodat het Vlaamse Gewest ten allen tijde, ook bij kapitaalsverhoging, zijn determinerende invloed op het agentschap behoudt. In de huidige maatschappij was de feitelijke situatie al zo.

Dit wijzigingsartikel neemt verder ook decretaal de bepalingen over inzake aandelen en maatschappelijk kapitaal die in de huidige maatschappij in de statuten waren opgenomen (bij besluit van de Vlaamse regering).

Al verplicht het kaderdecreet daartoe niet op uitdrukkelijke wijze, toch lijkt het aangewezen om in de geest van het kaderdecreet een aantal bepalingen betreffende het kapitaal en de aandelen in dit (wijzigings)decreet zelf op te nemen. Het is inderdaad de wens van de stellers van het kaderdecreet om – wat de publiekrechtelijke vormgegeven EVA betreft – de werking, organisatie en inrichting – zoveel als mogelijk in het specifieke wijzigingsdecreet zelf te omschrijven. In de geest van het kaderdecreet is bij een publiekrechtelijk vormgegeven EVA het specifieke organieke (oprichtings- of omzettings-)decreet na het kaderdecreet en het Comptabiliteitsdecreet te beschouwen als de primaire rechtsbron voor de werking, organisatie en inrichting van het agentschap. Om die reden lijkt het dan ook gepast dat de essentiële bepalingen inzake de aandelen en het maatschappelijk kapitaal een decretale grondslag hebben. Dit geldt zeker voor het verankeren van de positie van het Vlaamse Gewest, de provincies en de gemeenten als aandeelhouders van het agentschap en meer in het bijzonder van de positie van het Vlaamse Gewest als meerderheidsaandeelhouder.

Het principe dat het grootste deel van de aandelen van het Vlaamse Gewest onvervreemdbaar zijn wordt gezien het belang ervan decretaal ingeschreven. Deze onvervreemdbaarheid is een belangrijke afwijking op het Wetboek van Vennootschappen dat de onoverdraagbaarheid van aandelen beperkt in tijd. Eveneens wordt afgeweken van het wetboek van vennootschappen door te stellen dat de aandelen op naam zijn en blijven (en dus niet kunnen worden omgezet in bijvoorbeeld aandelen aan toonder) De overdracht van de aandelen van de provincies en de gemeenten worden eveneens decretaal beperkt : enkel de overdracht aan andere lokale besturen is mogelijk en enkel na machtiging van de raad van bestuur en de Vlaamse regering.

Artikel 6

De wijziging in dit artikel geeft aan dat het de bevoegdheid is van de Vlaamse regering om te bepalen tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

Verder regelt artikel 6 van dit wijzigingsdecreet ook de duur, de wijze van ontbinding en de voorwaarden van de vereffening van het agentschap. Deze wijziging behoeft geen verdere uitleg. Dit artikel is een overname van de tekst van artikel 4 van de statuten van de Vlaamse Landmaatschappij.

De bepaling dat “tot de ontbinding van het agentschap slechts bij decreet kan beslist worden en dat het decreet tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening bepaalt” (artikel 3, laatste lid, oprichtingsdecreet) dient behouden te blijven. Door deze bepaling behoudt de Vlaamse decreetgever de bevoegdheid om over te gaan tot de ontbinding van het agentschap en de bevoegdheid om de voorwaarden van de vereffening te bepalen zodat de vennootschapsrechtelijke regels inzake vereffening worden uitgesloten.

Artikel 7

Gelet op de nieuwe indeling van het oprichtingsdecreet wordt het opschrift van hoofdstuk IV ingevoegd met als opschrift “Missie”.

Artikel 8

Dit artikel van het wijzigingsdecreet (artikel 5 oprichtingsdecreet) omschrijft de missie van het agentschap en geeft aan wat de bestaansredenen en de kerntaken van het agentschap zijn. Deze missie wordt geconcretiseerd met een opsomming van taken van het agentschap in artikelen 10 en 12 van dit wijzigingsdecreet (artikelen 6 en 6bis oprichtingsdecreet) en hoofdstuk VII betreffende de landinrichting van het oprichtingsdecreet (dat ongewijzigd behouden blijft) en de bevoegdheden van het agentschap in artikel 18 van dit wijzigingsdecreet (artikel 10 oprichtingsdecreet).

De beleidsvelden van het agentschap zijn de ruilverkaveling, de landinrichting, de natuurinrichting, het mestbeleid en de kwaliteitsvolle inrichting van de open ruimte en het buitengebied. Er wordt naar de verschillende regelgevingen verwezen om verdere invulling te geven aan deze begrippen.

Het begrip “bijdragen tot” houdt onder meer in dat het agentschap zijn missie nastreeft “en zijn taken vervult” in samenwerking binnen het beleidsdomein en gecoördineerd door de minister (bijgestaan door het departement) en de Vlaamse regering. Het nieuwe hoofdstuk VI van het oprichtingsdecreet omschrijft in algemene termen de relaties binnen het beleidsdomein.

De kwaliteitsvolle inrichting van de open ruimte en het buitengebied houdt in dat er een bijdrage geleverd wordt aan :

1° De kwaliteitsvolle inrichting van het buitengebied in uitvoering van het Vlaams beleid. Dat betekent dat uitvoering wordt gegeven aan thema's en prioriteiten uit het Vlaams beleid, geformuleerd door de beleidsdomeinen, bijvoorbeeld met aandacht voor ruimtelijke ordening, milieubeleid, plattelandsbeleid, integraal waterbeleid, enzovoort en dat bij de inzet van het instrumentarium wordt uitgegaan van een geïntegreerde benadering waarbij het realiseren van maatschappelijke meerwaarden nagestreefd wordt.

2° Het verbeteren van de kwaliteit en de leefbaarheid van het buitengebied. Dit kan bereikt worden door :

- het voorbereiden, stimuleren en ondersteunen van projecten en programma's in samenwerking met andere agentschappen, beleidsdomeinen en de bevoegde lokale besturen

ter realisatie van een geïntegreerd plattelandsbeleid ;

- het sluiten van beheerovereenkomsten met landbouwers. Zowel een actieve communicatie en begeleidingsstrategie als een geïntegreerd monitorings- en controlesysteem zorgen ervoor dat de inspanningen tot een significante verbetering van de kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied leiden ;
- een betere bodembescherming door het opstellen van een bodemdatabank waarbij bodemkwaliteit en –aantasting (erosie, pesticidenconcentratie, enzovoort) gemonitord en geanalyseerd wordt, door het uitvoeren van maatregelen en door het verlenen van adviezen.

Wat het grondbeleid betreft bestaat de taak van de grondenbank in eerste instantie in het helpen realiseren van het grondbeleid op het terrein wat de materies betreft van het eigen beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Zo blijft, gelet op het principe van de één-op-één-relatie het actieterrein van het agentschap in beginsel ook beperkt tot dit eigen beleidsdomein. Daarnaast kan het agentschap en dit geheel op vrijwillige en facultatieve basis samenwerkingsverbanden aangaan met andere beleidsdomeinen door middel van beleidsdomeinoverschrijdende afspraken waarbij rekening wordt gehouden met de taakstellingen en bevoegdheden van andere instanties.

- 3° Door het Meststoffendecreet werd de VLM belast met de taken die aan de Mestbank werden opgedragen. Enerzijds betekent dit dat de Mestbank het mestbeleid van de Vlaamse overheid uitvoert en anderzijds optreedt als adviseur naar de overheid en de doelgroepen toe om oplossingen voor de mestproblematiek in Vlaanderen uit te werken, te begeleiden en op te volgen.

Artikel 9

Gelet op de nieuwe indeling van het decreet wordt een hoofdstuk V bestaande uit artikel 6 en 6bis, ingevoegd over de taken van het agentschap. Deze taken worden duidelijk, concreet en toekomstgericht omschreven. De taken in verband met de landinrichting zijn opgenomen in hoofdstuk VII van het oprichtingsdecreet. Aan dit hoofdstuk wordt inhoudelijk niets gewijzigd ; deze taken wor-

den ongewijzigd door het agentschap overgenomen gezien het bestaande oprichtingsdecreet van de maatschappij (decreet van 21 december 1988) de enige decretale grondslag is voor de landinrichting. Er werden enkel aan dit hoofdstuk noodzakelijke aanpassingen doorgevoerd ingevolge het kaderdecreet zoals de verandering van de term “Maatschappij” in “agentschap” en een hernummering van het hoofdstuk. Deze aanpassingen worden op algemene wijze geregeld in artikel 34 van dit wijzigingsdecreet.

De bestaande taken uit het oprichtingsdecreet en de statuten van de huidige maatschappij, worden enigszins aangepast, overgenomen. De overige taken vloeien voort uit de omschrijving van de missie en worden hieronder nader toegelicht samen met de aanpassingen van de bestaande taken.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen taken die het agentschap op eigen initiatief uitoefent (afdeling I) en optionele taken die worden uitgevoerd op verzoek van en in samenwerking met de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur of van andere beleidsdomeinen, of in voorkomend geval in samenwerking met de bevoegde lokale besturen (afdeling II).

Artikel 10

AFDELING I

Artikel 6

In dit artikel onder afdeling I van het wijzigingsdecreet worden in artikel 6 de taken omschreven waarmee het agentschap wordt belast. Het betreft de taken die het agentschap op eigen initiatief uitoefent.

Artikel 6, § 1 – Uitvoering van het mestbeleid

Aan het agentschap wordt als taak de uitvoering van het mestbeleid toegekend. De huidige maatschappij oefent deze taak reeds uit en de decretale grondslag hiervan is terug te vinden in het decreet van 23 januari 1991.

§ 1, tweede lid bevat een gedetailleerde niet limitatieve omschrijving van het takenpakket met betrekking tot het mestbeleid :

- 1° met het oog op een effectieve controle op de afzet van bedrijfsmatige mestoverschotten erkent het Agentschap mestvoerders ;
- 2° uitbouw en beheer grond databank met betrekking tot de mestproblematiek ;
- 3° het bemiddelen in de verhandeling of de afname van dierlijke mest houdt ook in dat het agentschap in elk geval ertoe gehouden is de door een producent aangeboden dierlijke mestoverschotten in ontvangst te nemen. Daartoe kan het agentschap eveneens overeenkomsten sluiten met gebruikers voor de afname van mestoverschotten ;
- 4° om de vraag naar een ecologisch verantwoord gebruik van dierlijke mest te stimuleren kan het agentschap toelagen verlenen aan gebruikers, producenten en vervoerders alsook voor de ontwikkeling van bijkomende infrastructuur voor mestopslag ;
- 8° de handhaving gebeurt in samenwerking met en onder coördinatie van de entiteit handhaving ;
- 9° het betreft hier onder meer het verlenen van advies inzake milieuvergunningaanvragen, het deelnemen aan de provinciale en gewestelijke vergunningscommissies, de participatie aan het Technisch Overleg Milieu-uitvoeringsreglementering en het leveren van een bijdrage aan het opstellen van milieuvoorwaarden zoals algemene en sectorale bepalingen.

Artikel 6, § 2 — Bodembeschermingsbeleid

De inhoudelijke taak omvat de bescherming van de bodem tegen verontreiniging (bijvoorbeeld diffuse verontreiniging door gebruik van pesticiden) en tegen aantasting (bv. erosie, structuurbederf, enzovoort). Het omvat niet de sanering van de historische bodemverontreiniging. Dit is de taak van het agentschap OVAM.

De opdrachten inzake bodembeschermingsbeleid dienen te worden opgebouwd. Enerzijds gaat het over verzamelen en analyseren van gegevens : de opbouw van een bodemdatabank, inventarisatie en analyse van bodemkarakteristieken, monitoren van de bodemtoestand en operationaliseren van een bodemlaboratorium. Anderzijds dient het agentschap bij te dragen aan het bodembeschermingsbeleid onder meer door het opmaken van voorstellen van een wetgevend kader, door het opstellen van bodembeschermingsprogramma's, door het opmaken van bodembeschermingsmaatregelen en door

het coördineren van de afbakening van bodembeschermingszones en normeringen. Tot slot dient uitvoering te worden gegeven aan het bodembeschermingsbeleid door het uitvoeren van programma's, maatregelen, projecten, overleg met doelgroepen, coördineren van onderzoekopdrachten en adviseren en uitwisseling van kennis en competentie met betrekking tot bodem. Het departement staat in voor de aansturing van het beleidsplannings- en evaluatieproces van het bodembeschermingsbeleid.

Artikel 11

Gelet op de nieuwe indeling van het decreet voegt dit artikel in Hoofdstuk V betreffende de taken, een afdeling II in dat bestaat uit artikel 6bis.

Artikel 12

Artikel 6bis

Dit artikel omschrijft de taken die optioneel worden uitgeoefend door het agentschap op verzoek van en in samenwerking met de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur of van andere beleidsdomeinen of, in voorkomend geval, in samenwerking met de bevoegde lokale besturen.

Wanneer het agentschap optreedt op verzoek van een bepaalde bevoegde actor, spreekt het vanzelf dat het agentschap in voorkomend geval over het verzoek overlegt met de bevoegde diensten van de Vlaamse regering en/of de bevoegde agentschappen en mogelijk ook lokale besturen om te komen tot een gedragen project

De term buitengebied is gedefinieerd (buitengebied wordt afgebakend) en staat tegenover het begrip stedelijk gebied. Het begrip "open ruimte" is niet gedefinieerd, al overlapt hij grotendeels met het begrip "buitengebied". De term "open ruimte" geeft toch aan dat VLM ook actief kan zijn in gebieden die, hoewel ze afgebakend zijn als onderdeel van het stedelijk gebied, toch niet (of minder) bebouwd zijn, dikwijls omdat ze op de grens liggen tussen buitengebied en stedelijk gebied.

In de praktijk is VLM nu actief in bepaalde delen van het stedelijk gebied. Enkele voorbeelden : Parkbos Gent, natuurgebied Bourgoyen Ossemeer-

sen, percelen grondenbank in kader havenuitbreiding, percelen die betrokken zijn bij problematiek overstrooming Leie, Gentbrugse meersen, enzovoort. Zoals het niet de bedoeling kan zijn dat VLM overal in stedelijk gebied actief is, kan het ook niet de bedoeling zijn dat VLM in de toekomst projecten, zoals de voorbeelden hiervoor, niet meer zou kunnen uitvoeren.

§ 1 – Inrichting van het buitengebied en de open ruimte

Het agentschap ondersteunt inrichting ook buiten de reguliere instrumenten, ruilverkaveling, landinrichting en natuurinrichting. Inrichting kan niet langer benaderd worden vanuit het instrument, maar vertrekt vanuit de concrete inrichtingsvragen. Dit betekent in concreto dat het agentschap in tal van inrichtingsvraagstukken betrokken wordt waarbij bij voorbaat niet vaststaat of en welk inrichtingsinstrument zal worden ingezet. De inbreng van het agentschap kan zich situeren op het vlak van onderbouwende studies, ondersteuning van inrichtingsvisies faciliteren, bij uitvoering en procesbegeleiding. Globaal dient het Vlaamse Gewest een éénduidig, efficiënt en effectief functionerend aanbod van inrichtingsfaciliteiten na te streven. Een continue aanpassing van het inrichtingsinstrumentarium is noodzakelijk om op wijzigende maatschappelijke vragen te kunnen inspelen, onder meer : de opmaak van structuurplannen en uitvoeringsplannen voor de ruimtelijke ordening met de vraag naar begeleiding, de ontplooiing van plattelandsfuncties vanuit een Europese context, de enorme ontwikkeling van sectorgeoriënteerde vraagstukken en visies en daarmee gepaard een behoefte aan eigen instrumenten en de maatschappelijke context waarbinnen de burger een snel, flexibel, doorzichtig beleid en effectief optreden van de overheid verwacht. Hier rond dient continu en in samenwerking met alle partners het nodige denken actualiseringswerk te worden verricht.

§ 1, 3° – voorbereiding en uitvoering van de ruilverkaveling van landeigendommen

Het agentschap heeft als taak zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en uitvoering van de ruilverkaveling van landeigendommen. Deze taak was reeds toegewezen aan de bestaande maatschappij en de voornaamste wetgeving inzake ruilverkaveling van landeigendommen is vervat in drie wetten nl. de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet, de wet van 10 januari 1978 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen in der minne, de wet van 12 juli 1976

houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet bij de uitvoering van grote infrastructuurwerken.

Het agentschap vervult deze taken onder meer door :

- 1° het deelnemen aan elk initiatief met het oog op de goede uitvoering van de ruilverkaveling van landeigendommen ;
- 2° het bijstaan van de openbare besturen en instellingen en de met ruilverkaveling belaste diensten of personen in de voorbereiding, de uitvoering en de technische en financiële controle op de ruilverkavelingsobjecten ;
- 3° het verwerven van de eigendoms- en gebruiksrechten van gronden en gebouwen in functie van de inrichting en het uitoefenen van een aangepast beheer ;
- 4° haar medewerking te verlenen aan het beheer en de nazorg van de uitvoeringswerken ;
- 5° het verlenen van advies aan de coördinatiecommissies, de ruilverkavelingscomités, en de commissies van advies.

§ 1, 4° – medewerking aan de voorbereiding en de uitvoering van de landinrichting

Het agentschap heeft als taak zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de landinrichting. Deze taak werd reeds uitgeoefend door de huidige maatschappij en de decretale regelgeving is terug te vinden in hoofdstuk II van het bestaande oprichtingsdecreet. Dit hoofdstuk wordt inhoudelijk behouden en krijgt enkel een andere nummering (hoofdstuk VII).

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het deelnemen aan elk initiatief met het oog op de goede uitvoering van de landinrichting ;
- 2° het bijstaan van de openbare besturen en instellingen en de met de landinrichting belaste diensten of personen in de voorbereiding, de uitvoering en de technische en financiële controle op de landinrichtingsobjecten ;
- 3° het verwerven van de eigendoms- en gebruiksrechten van gronden en gebouwen in functie

van de inrichting en het uitoefenen van een aangepast beheer ;

- 4° het verlenen van haar medewerking aan het beheer en de nazorg van de uitvoeringswerken.

§ 1, 5° – medewerking aan de voorbereiding en de uitvoering van de natuurinrichting

Het agentschap heeft als taak om zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de natuurinrichting. In uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, werden aan de maatschappij reeds enkele taken toegekend.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het deelnemen aan elk initiatief met het oog op de goede uitvoering van de natuurinrichting ;
- 2° het bijstaan van de openbare besturen en instellingen en de met de natuurinrichting belaste diensten of personen in de voorbereiding, de uitvoering en de technische en financiële controle op de natuurinrichtingsobjecten ;
- 3° het verwerven van de eigendoms- en gebruiksrechten van gronden en gebouwen in functie van de inrichting en het uitoefenen van een aangepast beheer ;
- 4° het verlenen van haar medewerking aan het beheer en de nazorg van de uitvoeringswerken.

§ 1, 6° – agrarische en direct agrarische gebonden bedrijven

Het agentschap heeft als taak de oprichting, de inrichting en het bevorderen van de uitbating van gebouwen van agrarische en direct agrarisch gebonden bedrijven en het verplaatsen van bedrijven met inbegrip van het woonhuis en de gronden die nodig zijn voor het bedrijf.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het verkopen of verhuren van bedrijven, met inbegrip van het woonhuis en de gronden die nodig zijn voor het bedrijf ;
- 2° het verwerven van gronden en gebouwen om deze oogmerken te realiseren ;

- 3° het toekennen van leningen voor het aankopen, bouwen, verbouwen, uitbaten, verbeteren of gezondmaken van gebouwen van bedrijven, met inbegrip van het woonhuis en de gronden die nodig zijn voor het bedrijf ;

- 4° het verwerven van gronden en gebouwen om te verkopen of te verhuren en het toekennen van leningen voor de aankoop en de valorisatie van deze gronden.

Deze bepaling zit niet expliciet vervat in de bepalingen met betrekking tot ruilverkaveling, landinrichting en natuurinrichting. Nochtans kan bedrijfsverplaatsing een aangewezen oplossing zijn, niet alleen bij de realisatie van inrichtingsprojecten, maar ook bij de realisatie van andere prioriteiten op Vlaams niveau zoals de realisatie van afgebakende VEN-gebieden. Het artikel met betrekking tot de bevoegdheden omvat niet alle aspecten van deze bepalingen, onder meer het toestaan van leningen. Bovendien kan een artikel met betrekking tot bevoegdheden maar worden ingeroepen indien ook een specifieke inhoudelijke taak is toegewezen aan het agentschap.

De reeds bestaande bevoegdheid van de raad van bestuur inzake de verwerving, het beheer en de overdracht van gronden, gebouwen en bedrijven werd daarom algemener geformuleerd om te beantwoorden aan de missie en taken bedoeld in de nieuwe artikelen 5, 6 en 6bis van het oprichtingsdecreet en hoofdstuk VII betreffende de landinrichting van het oprichtingsdecreet. Zodoende omvat de algemenere omschrijving zowel de boerderijverplaatsing in uitvoering van de wet inzake de ruilverkaveling alsook de bedrijfsverplaatsing in het kader van de wetgeving inzake natuurinrichting en andere specifieke opdrachten inzake bedrijfsverplaatsing die aan het agentschap worden opgedragen. Verwerving, beheer en overdracht kunnen ook volgende handelingen inhouden : afbraak, instandhouding, sanering, verbetering of uitbating van gronden, gebouwen en bedrijven.

§ 2 – Geïntegreerd plattelandsbeleid

Het geïntegreerd plattelandsbeleid voorziet zowel ruimtelijke, natuur- en milieu-, als sociale, culturele en economische maatregelen o.m. op het vlak van de kwaliteit, en de leefbaarheid van open ruimte en buitengebied, ondersteuning van kwalitatieve economische ontwikkeling, kwaliteit van wonen en leven, beleving en identiteit in open ruimte en buitengebied.

Het platteland in Vlaanderen is meer dan alleen de ‘klassieke’ plattelandsregio’s zoals de Westhoek, Haspengouw, het Meetjesland, enzovoort.

Het omvat de totaliteit van het buitengebied en een aantal open ruimtegehele uit de andere beleidscategorieën van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen. Op Europees niveau bekeken heeft het Vlaams platteland een sterk verstedelijkt karakter.

Plattelandsbeleid is een vorm van geïntegreerd beleid over alle beleidsdomeinen en bestuursniveaus heen. Het Agentschap krijgt de opdracht om de verdere uitbouw van het plattelandsbeleid verder te ondersteunen, het plattelandsbeleid inhoudelijk te onderbouwen en te stimuleren samen met de verschillende agentschappen, beleidsdomeinen en bestuursniveaus. Hiernaast heeft het Agentschap specifieke uitvoerende opdrachten in het kader van het plattelandsbeleid, onder meer de rol als beheersdienst voor maatregelen inzake het geïntegreerde plattelandsbeleid en de milieumaatregelen, in het kader van het Programmadocument voor Plattelandsontwikkeling (PDPO) in uitvoering van de EU-Verordening 1257/99, de coördinatie van de provinciale plattelandsontwikkelingsprojecten in het kader van dit Programmadocument, de advisering van vergunningsaanvragen, plannen en processen in het buitengebied en de open ruimte vanuit het plattelandsbeleid.

Het plattelandsbeleid mag niet vereenzelvigd worden met het PDPO. Het PDPO, althans een onderdeel ervan, is weliswaar een aanzet en een onderdeel van een Vlaams plattelandsbeleid, maar is zeker niet hetzelfde. Bovendien is het PDPO een programma dat slechts loopt tot 2006. Enkel de verankering van de formele opdracht van het deel geïntegreerd plattelandsbeleid (en de ‘milieumaatregelen’) van het PDPO aan de VLM zijn van belang, maar dit ook na het huidige PDPO en ook voor andere programma’s die de plattelandsontwikkeling beogen.

Plattelandsbeleid wordt in het goedgekeurde Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen gedefinieerd als ‘het beleid dat er op gericht is om uitgaande van de dynamiek van het gebied de leefbaarheid van het buitengebied te garanderen. Het integreert zowel ruimtelijke (i.c. ruimtelijke en milieukwaliteit) als sociale, culturele en economische maatregelen. Het plattelandsbeleid is dus gebiedsgericht, functioneert binnen het markteconomisch kader en houdt rekening met de multifunctionaliteit en de dynamiek van het buitengebied.’

In het PDPO wordt geen definitie gegeven voor het begrip platteland.

Ruimtelijk éénduidig definiëren is vanuit het oogpunt van een Vlaams plattelandsbeleid niet voor de hand liggend. De invulling van het begrip platteland wordt gegeven afhankelijk van de doelstellingen of de toegewezen functies. Aan het platteland wordt in de Vlaamse benadering, afhankelijk van de maatschappelijke doelstellingen, de behoeften en de concrete omstandigheden, verschillende functies en eisen toebedeeld.

In het programma voor plattelandsontwikkeling worden vooral horizontale maatregelen naar voor gebracht. In het Europees Parlement omschreef Commissaris Fischler het plan voor plattelandsontwikkeling als volgt :

“Het Commissievoorstel inzake plattelandsontwikkeling omvat twee onderdelen en dekt daarmee alle behoeften van zowel de landbouw- en de bosbouwsector als het platteland en zijn bevolking.

Eenzijds is voorzien in steun voor investeringen in landbouwbedrijven, vestiging van jonge landbouwers, opleiding in de landbouwsector, vervroegde bedrijfsbeëindiging, landbouw in probleem- en berggebieden, milieumaatregelen in de landbouw en verbetering van verwerking en afzet van landbouwproducten, alsmede in maatregelen ten behoeve van de bosbouw.

Anderzijds is het voorstel gericht op meer algemene factoren van plattelandsontwikkeling zoals de ontwikkeling van alle hulpbronnen in het gebied, met name regionale producten, toerisme en ambachtelijke activiteiten, het behoud van het landelijk erfgoed en de diversificatie van de activiteiten met het oog op alternatieve bronnen van inkomsten, verbetering van de levensomstandigheden en milieubehoud.

Dit voorstel met betrekking tot de landbouwsector en de activiteit op het platteland is gericht op de duurzame ontwikkeling van het economische, sociale en ecologische draagvlak op het platteland.

Daarbij is uitgegaan van de overtuiging dat via een multidisciplinaire aanpak van de plattelandsontwikkeling synergie en kansen kunnen worden gecreëerd, waardoor op lange termijn de landelijke micro-economie een duurzaam karakter kan krijgen. De toekomst van de landbouwsector is, met andere woorden, onlosmakelijk verbonden met die van de plattelandseconomie.”

Het bovenstaande toont duidelijk aan dat bij plat-telandsontwikkeling meerdere actoren een rol te vervullen hebben en dat de uitvoering van het plat-telandsbeleid veel te maken heeft met geïntegreerd werken.

§ 3. – Loket beheersovereenkomsten voor de doelgroep landbouw

De taken in verband met beheersovereenkomsten omvatten verdere visievorming over het instrument, ontwikkeling en continue herwerking van beheersovereenkomsten in overleg met klanten en het voorbereiden, aanpassen en coördineren van regelgevingen om een transparante, efficiënte en effectieve werkwijze te bekomen. In dit kader worden beheersovereenkomsten gesloten met de doelgroep landbouw waarbij deze vergoed worden voor het uitvoeren van beheermaatregelen en het naleven van voorwaarden. De continue inhoudelijke onderbouwing, communicatie- en begeleidingsstrategie, opvolging en evaluatie van de beheersovereenkomsten horen essentieel ook tot de opdrachten. Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn : ontwikkeling en werking van een loket, werken op gebieds- en of bedrijfsniveau, interne kwaliteitsbewaking naar dossiers, controle, evaluatie en monitoring.

Het betreft hier in eerste instantie de beheersovereenkomsten bedoeld in onder andere het Meststoffendecreet en het decreet natuurbehoud, in het bijzonder voor de doelgroep landbouw. Indien de beheersovereenkomst als planningsinstrument wordt bedoeld dan wordt verder in het wijzigingsdecreet expliciet aangeduid dat het om dit type van beheersovereenkomst gaat.

§ 4 – Uitvoering van het Grondbeleid

Met de Vlaamse Grondenbank als afdeling van het agentschap, beschikt het Vlaamse Gewest over een organisatorische eenheid om op vraag van de bevoegde administratieve overheden dienstverlening te verzorgen met betrekking tot de verwerving van onroerende goederen. Voor wat betreft het eigen beleidsdomein (Leefmilieu en Natuur) gaat het ofwel om verwerving in naam en voor rekening van een voorzien agentschap zoals het Agentschap voor Natuur en Bos, ofwel om verwerving in eigen naam. In geval van verwerving in eigen naam staat de VLM ook in voor het tijdelijk administratief beheer en vervreemding van onroerende goederen binnen het eigen beleidsdomein. Buiten zijn beleidsdomein verwerft het agentschap onroerende goederen in naam en voor rekening van de andere beleidsdomeinen van het Vlaamse Gewest.

Een centraal informatiesysteem met een kruispunt-databank en loketfuncties die zowel administratieve als thematische informatie verschaft over onroerende goederen gelegen in het Vlaamse Gewest of toebehorend aan een administratieve overheid van het Vlaamse Gewest wordt opgezet. Er worden ook een aantal externe functionaliteiten uitgewerkt. Met de opzet van een loket recht van voor-koop zal voor de verschillende voorkooprechten van het Vlaamse Gewest de informatieverstrekking gecentraliseerd worden. Bij de Vlaamse Grondenbank komt ook een meldingspunt waar personen (zowel natuurlijke als rechtspersonen) onroerende goederen aan de Vlaamse overheid te koop kunnen aanbieden. Kandidaat-verkopers (zowel burgers, gemeenten, provincies als andere administratieve overheden) en instrumenterende ambtenaren dienen nog maar op één plaats onroerende goederen aan te bieden aan het Vlaamse Gewest.

§ 5 – Ondersteuning Vlaams Agentschap Geografische Informatie

Het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie (VAGI) zal voor haar algemene ondersteunende diensten een beroep doen op de Vlaamse Landmaatschappij. Hiertoe zal het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie met de Vlaamse Landmaatschappij een samenwerkingsprotocol sluiten⁵.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het geven van juridische ondersteuning ;
- 2° in te staan voor het personeelsbeheer ;
- 3° in te staan voor het financieel beheer ;
- 4° het ter beschikking stellen van de ICT-infrastructuur, diensten en huisvesting ;
- 5° het verzorgen van de communicatie.

§ 6 – Het uitbouwen van een grond-databank

De grond-databank die door het VAGI zal ontwikkeld worden, omvat enkel de geografische gegevens. In de taakstelling van het agentschap VLM gaat het om de ontwikkeling van een LMIS (Land Management InformatieSysteem) waarbij aan deze geografische informatie tal van andere gegevens

⁵ Zie in memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie

gekoppeld worden. De taakstelling van VAGI en het agentschap VLM vertoont dus geen overlappingen, maar is complementair.

Artikel 13

Gelet op de nieuwe indeling van dit decreet wordt door dit artikel een nieuw hoofdstuk VI ingevoegd dat de relatie met andere bestuursniveaus, beleidsdomeinen en actoren vastlegt, de inhoudelijke samenwerking en coördinatie en de bevoegdheden van het agentschap.

Artikel 14

Dit artikel vervangt artikel 7 van het bestaande oprichtingsdecreet.

Het gaat hier om het beleid inzake milieu en natuur zoals dat vastgesteld wordt bij middel van decreten, uitvoeringsplannen en maatregelen. De aansturing van de beleids- en beheerscyclus inzake het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur wordt door de Vlaamse regering gedelegeerd aan de Vlaamse minister van Leefmilieu en Natuur. De coördinatie en de procesmatige aansturing van deze beleids- en beheerscyclus berusten bij de minister en de beleidsraad op aangeven van het departement Leefmilieu en Natuur. De zinsnede inzake de bijdrage aan de beleidsvoorbereiding slaat ook op de rol van het wetenschappelijk onderzoek.

Artikel 15

Dit artikel vervangt het artikel 8 van het bestaande oprichtingsdecreet.

Een goede samenwerking met alle onderdelen van het beleidsdomein, onder coördinatie van de Vlaamse regering (de minister) en het departement, is onontbeerlijk om te komen tot een vruchtbare samenwerking met alle andere relevante actoren voor het milieubeleid en tot een efficiënt milieubeleid. Het betreft meer bepaald de multilaterale en bilaterale internationale samenwerking, de Europese Unie als bijzondere en belangrijkste vorm van multilaterale samenwerking, de samenwerking met de federale overheid en de andere gewesten, de samenwerking met lokale overheden

zoals de provincies en de gemeenten, en de samenwerking met het maatschappelijke middenveld. Een dergelijke samenwerking kan enkel efficiënt worden georganiseerd als binnen het beleidsdomein duidelijke afspraken kunnen worden gemaakt en worden gerespecteerd en wanneer de minister en het departement ten allen tijde een duidelijk en volledig overzicht hebben over alle vormen van samenwerking dat toelaat om de relatie met de bedoelde actoren éénduidig aan te sturen en te ontwikkelen. Dit wil evenwel niet zeggen dat het departement steeds met dezelfde intensiteit moet participeren aan en/of verslaggeving ontvangen van de werking van deze samenwerkingsverbanden. Deze elementen kunnen, overeenkomstig de gemaakte afspraken, verschillen van samenwerkingsverband tot samenwerkingsverband.

1° Deze bepaling verhindert niet dat een personeelslid van een agentschap, al dan niet samen met een personeelslid van het departement, als vertegenwoordiger van België of van het Vlaamse Gewest zou kunnen deelnemen aan onderhandelingen ten behoeve van de besluitvorming op internationaal of Europees niveau. Ze houdt vooral in dat binnen het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur en in voorkomend geval met andere bevoegde beleidsdomeinen duidelijke afspraken moeten worden gemaakt over de aanduiding van de vertegenwoordigers, de bepaling van hun mandaat en de verslaggeving over de uitoefening van hun mandaat.

2° Deze bepaling betreft de horizontale integratie van het milieubeleid.

3° en 4° Onder “lokale overheden” worden onder meer de provincies en de gemeenten verstaan, maar ook bv. de polders en wateringen (of in de toekomst de waterschappen). Het is evenwel niet de bedoeling om met deze algemene bepaling af te wijken van de specifieke decretale bepalingen die bv. worden uitgewerkt met betrekking tot de waterschappen. Deze bepaling is aanvullend van aard.

Artikel 16

Dit artikel heft het bestaande artikel 8bis betreffende het nemen van initiatieven en participaties in andere rechtspersonen, uit het huidige oprichtingsdecreet op.

Artikel 17

Dit artikel vervangt artikel 9 van het bestaande oprichtingsdecreet.

Tussen het departement en de agentschappen van het beleidsdomein dient, onder de coördinatie en aansturing van de Vlaamse regering (de minister) en departement, te worden samengewerkt rond een hele reeks onderwerpen. De algemene spelregels inzake aansturing van de beleids- en beheerscyclus worden bepaald in artikel 14 wijzigingsdecreet (artikel 7 oprichtingsdecreet). In dit artikel worden een reeks specifieke inhoudelijke aandachtspunten opgesomd die een loyale samenwerking vergen ten behoeve van een effectief, efficiënt en waar nuttig geïntegreerd milieubeleid.

Uit 3° volgt onder meer dat samenwerking belangrijk is met betrekking tot de creatie van een breed maatschappelijk draagvlak. Voor VLM kan het streven naar een breed maatschappelijk draagvlak bijvoorbeeld gebeuren door oog te hebben voor de bevordering van recreatief medegebruik in het buitengebied.

Artikel 18

Dit artikel vervangt artikel 10 van het bestaande oprichtingsdecreet.

De bevoegdheden die worden opgenomen in artikel 10 van het oprichtingsdecreet zijn een overname van de reeds bestaande bevoegdheden uit het oprichtingsdecreet en de statuten van de bestaande maatschappij.

Uit artikel 10, § 2, van het oprichtingsdecreet volgt dat ook andere zakelijke rechten, zoals bijvoorbeeld het vruchtgebruik, kunnen worden verworven of vervreemd.

Paragraaf 3 betreffende de verpachtingen uit de hand moet gezien worden in het kader van de inrichtingsactiviteiten. Om de doelstellingen van de inrichtingsactiviteiten op de meest doeltreffende wijze te kunnen verwezenlijken is het belangrijk dat de eigendommen van het agentschap uit de hand kunnen worden verpacht aan die pachter die tengevolge van de herinrichting hiervoor het meest aangewezen lijkt. De ruilverkaveling bv. heeft tot doel de versnippering van gronden tegen te gaan. Het is dan ook logisch dat een eigendom verpacht wordt aan bv. de aanpalende gebruiker. Bij openbare verpachting is dit niet mogelijk aangezien dan aan de meest biedende moet worden verpacht.

§ 4. Voor wat het mestbeleid betreft, heeft § 4 van artikel 10 van het oprichtingsdecreet, onder meer betrekking op het onderzoek inzake verwerkingsmethoden voor mestoverschotten, de samenstelling van diervoeders, de optimalisatie van bemesting met dierlijke mest, de effecten van de aard en samenstelling van diervoeders op de nutriënteninbreng.

Voor alle wetenschappelijk onderzoek geldt het algemeen principe van geïntegreerde aansturing zoals opgenomen in artikel 9, 7°. Dit betekent dat de onderzoeksprioriteiten worden bepaald onder coördinatie van en in samenspraak met de minister en het departement. Dit vloeit voort uit het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Paragraaf 6 handelt over de verschillende voorkeuren die aan het agentschap worden toegewezen. Momenteel beschikt de maatschappij bij delegatie door de Vlaamse regering, over de voorkeuren op grond van de ruilverkavelingswetten.

Artikel 37, § 1, van het decreet natuurbeschoud geeft aan de Vlaamse regering de mogelijkheid om aan de VLM de machtiging te verlenen om in haar naam het voorkeurenrecht uit te oefenen. Die machtiging werd toegekend bij besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998, artikel 5 en volgende.

Verder betreft het ook het voorkeurenrecht bedoeld in artikel 12 van het decreet integraal waterbeleid. Paragraaf 1, tweede lid van die bepaling geeft aan de Vlaamse regering de bevoegdheid om in een uitvoeringsbesluit het agentschap aan te wijzen dat belast is met de uitoefening van dit recht. Er is een besluit in de maak dat de VLM aanduidt.

Paragraaf 7 handelt over de bevoegdheid inzake de verplichte aankoop van bebouwde en onbebouwde onroerende goederen.

Op grond van artikel 15octies, § 4, van het Meststoffenbesluit is de Vlaamse regering gemachtigd de instelling aan te duiden die de verplichte aankopen dient uit te voeren.

Ook artikel 42 van het decreet natuurbeschoud machtigt de Vlaamse regering een instelling aan te duiden die de verplichte aankopen dient uit te voeren.

In beide gevallen is die opdracht toegewezen aan de VLM.

De eigenaars van gronden gelegen in bijvoorbeeld waterwingebieden, in gebieden met nitraatgevoeli-

ge gronden, in valleigebieden, natuurgebieden enz. waar verscherpte bemestingsnormen gelden, kunnen de verplichte aankoop van deze gronden vragen aan het agentschap dat optreedt in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest. De aankoopplicht geldt eveneens voor de eigenaars van onroerende goederen waarvan de waarde vermindert ten gevolge van de aanduiding van dit goed als GEN, als GENO of als speciale beschermingszone.

Een gelijkaardige regeling als in het Meststoffen-decreet en het decreet natuurbehoud is voorzien in artikel 17 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Artikel 19

Dit artikel betreft een louter wetgevingstechnische aanpassing van het opschrift ingevolge de nieuwe indeling van het decreet. Het hoofdstuk II uit het huidige oprichtingsdecreet wordt hernummerd tot hoofdstuk VII.

Artikel 20

Dit artikel betreft een louter taalkundige aanpassing.

Artikel 21

Gelet op de nieuwe indeling van het decreet wordt het bestaande hoofdstuk III vervangen door het hoofdstuk VIII “Bestuur en werking van het agentschap”.

Artikel 22

Gelet op de nieuwe indeling van het decreet wordt onder hoofdstuk VIII, dat het bestuur en de werking van het agentschap regelt, afdeling I ingevoegd dat handelt over de organen van het agentschap.

De formulering van deze bepaling werd licht gewijzigd conform het advies van de Raad van State.

Artikel 23

Dit artikel vervangt het bestaande artikel 15 van het oprichtingsdecreet en geeft weer welke de organen van het agentschap zijn en door welke regels hun statuut wordt geregeld.

De organieke regels worden aangepast aan de bepalingen van het kaderdecreet. Zo wordt het dagelijks bestuur toevertrouwd aan de gedelegeerd bestuurder van het agentschap daar waar in de Vlaamse maatschappij overeenkomstig de artikelen 22 en 23 van de statuten het dagelijks bestuur toevertrouwd werd aan de leidend ambtenaar.

Artikel 24

Dit artikel voegt een afdeling II in over de algemene vergadering van aandeelhouders.

Artikel 25

Dit artikel vervangt het bestaande artikel 16 uit het oprichtingsdecreet en handelt over de algemene vergadering als orgaan (zie ook de toelichting bij artikel 5 wijzigingsdecreet onder de bepaling 5, 3°).

Het nieuwe artikel 16 neemt de bestaande regeling van de algemene vergadering van aandeelhouders over. Het behoud van de algemene vergadering als orgaan binnen de publiekrechtelijk vormgegeven EVA (die wat de vorm betreft de NV-structuur behoudt) is niet noodzakelijk onverenigbaar met de aansturing van de (raad van bestuur van de) EVA door de Vlaamse regering.

Er zijn een aantal redenen die pleiten voor het behoud van de algemene vergadering als orgaan en zonder dat hierbij afbreuk wordt gedaan aan de aansturing, op determinerende wijze, door de Vlaamse regering.

Vooreerst staat het behoud van de algemene vergadering als orgaan, in verband met de keuze om het agentschap als rechtspersoon, qua structuur, de huidige vorm van een naamloze vennootschap te laten behouden. De algemene vergadering is immers – benevens de bestuursorganen van (raad van bestuur en eventueel afgevaardigde(n) tot het dagelijks bestuur en in voorkomend geval, ook het bestuurscomité) nog steeds een wezenlijk orgaan van de vennootschap.

Weliswaar wordt, naar luid van artikel 13 van het kaderdecreet de publiekrechtelijk vormgegeven EVA omschreven als een rechtspersoon waarvan de rechtsvorm *niet* in overeenstemming is met de *dwingende* bepalingen van het private vennootschap- of verenigingsrecht, dan lijkt het toch gepast er op te wijzen dat het organiseren van een NV zonder AV naar privaats vennootschapsrecht niet mogelijk zou zijn. Er wordt inderdaad aangenomen dat de organieke structuur van de vennootschap tot de *openbare orde* wordt gerekend, zodat daarvan niet is af te wijken.

Anderzijds dient te worden vastgesteld, naar privaats vennootschapsrecht, dat het belang van de algemene vergadering als vennootschapsorgaan in de voorbije decennia een erosie heeft gekend. Eén en ander is trouwens ook door de (vennootschap)wetgever erkend en als gevolg daarvan aangewakkerd⁶.

Als gevolg van die bepaling beschikt de algemene vergadering, de (vanuit wetgevingstechnisch oogpunt onterecht) niet afgeschafte (doch als "*lex anterior*" langs de kant gezette) bepaling van artikel 531 W.Venn. ("*de algemene vergadering heeft de meest uitgebreide bevoegdheid om de handelingen die de vennootschap aangaat, te verrichten of te bekrachtigen*") ten spijt, nog enkel over zgn. "toegevozen bevoegdheden", terwijl de raad van bestuur alle residuaire bevoegdheden (bovenop de uitdrukkelijk door de wet aan de raad van bestuur toegevozen bevoegdheden) heeft. Het principe dat de raad van bestuur over de meest uitgebreide bevoegdheid beschikt was reeds opgenomen in artikel 16 van de huidige statuten van de maatschappij en wordt nu decretaal verankerd in artikel 27 van het wijzigingsdecreet onder het artikel 17.

De volheid van bevoegdheid die reeds overeenkomstig het vennootschaprecht aan de raad van bestuur toekomt, wordt binnen het agentschap nog versterkt door bepaalde expliciet op te sommen bevoegdheden bij wijzigingsdecreet uitdrukkelijk aan de raad van bestuur voor te behouden. Het betreft dan, onverminderd de volheid van bevoegdheid die reeds aan de raad van bestuur toekomt, de

zgn. aan de raad van bestuur "gereserveerde bevoegdheden". Het gevolg van zulke "voorbehouden of gereserveerde bevoegdheid" is dan uiteraard wel dat deze bevoegdheden niet voor delegatie vatbaar zijn. Het principe van de gereserveerde bevoegdheden die aan de raad van bestuur van het agentschap worden toegewezen en die in geen geval vatbaar zijn voor delegatie, is opgenomen in artikel 27 van het wijzigingsdecreet onder het artikel 17, § 2.

Indien de AV op die wijze derhalve, zoals hiervoor werd uiteengezet, aan belang heeft ingeboet, dan blijft nog steeds vast te stellen dat de bevoegdheden die de AV middels uitdrukkelijke wettelijke toewijzing heeft behouden niet onbelangrijk zijn⁷.

Nu is het weliswaar zo dat voor een aantal van deze bevoegdheden het kaderdecreet deze, wat de publiekrechtelijk vormgegeven EVA betreft, voorbehoudt niet aan de AV maar rechtstreeks aan de Vlaamse regering. Zulks hoeft evenwel geen beletsel te zijn aangezien sowieso in artikel 5, 3° van het wijzigingsdecreet uitdrukkelijk de bepaling wordt ingeschreven waarin wordt gesteld dat de rechtspositie van de instelling wordt geregeld, in die volgorde, door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet en door het (oprichtings)decreet, en bij wijze van suppletief recht en voor zover er geen strijdigheid is met voorgaande bepalingen, door het Wetboek van Vennootschappen. Er is in dit verband ook op te merken dat, wat het agentschap betreft, het Vlaamse Gewest wordt behouden als meerderheidsaandeelhouder van het agentschap.

Er bestaat naar vennootschapsrecht ook de mogelijkheid om de bevoegdheden van de algemene vergadering statutair uit te breiden (bijvoorbeeld door te voorzien dat de raad van bestuur voor bepaalde beslissingen de voorafgaande goedkeuring van de AV behoeft, enzovoort). Deze uitbreidingen van de bevoegdheid van de AV, die tegelijk beperkingen (zouden) zijn op de volheid van bevoegdheid van de raad van bestuur, hebben evenwel alleen een interne werking, zodat hun eventuele miskenning in beginsel niet aan derden kan worden tegengeworpen.

Tot slot kan gesteld worden dat het behoud van de algemene vergadering bij het agentschap op het

⁶ Aldus immers is, bijvoorbeeld, bij de implementatie van de eerste richtlijn in het Belgische recht door de Wet van 6 maart 1973 de regel van artikel 522, §1, W.Venn. (oud artikel 54 Venn.W.) ingevoerd. Voormelde bepaling bevestigt – binnen het privaats recht – de zgn. volheid van bevoegdheid van de raad van bestuur als volgt: "De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn tot verwezenlijking van het doel van de vennootschap, behoudens die waarvoor volgens de wet alleen de algemene vergadering bevoegd is".

⁷ Het gaat o.m. om de volgende bevoegdheden: benoeming en ontslag van bestuurders en (evt.) de commissaris(sen), goedkeuren van de jaarrekening, verlenen van kwijting aan bestuurders en commissaris(sen), instellen van de aansprakelijkheidsvordering tegen de bestuurders en/of de commissaris in naam van de vennootschap (de zgn. "actio mandati"), wijziging van de statuten.

vlak van de organisatie en het functioneren niet strijdig hoeft te zijn met de omstandigheid dat de Vlaamse regering het beleid van de instelling aanstuurt via een beheersovereenkomst. Die vaststelling wordt heden te dage geïllustreerd door diverse publiekrechtelijke instellingen onder vennootschapsvorm waar een algemene vergadering bestaat en er ook met beheersovereenkomsten wordt gewerkt (te denken is bijvoorbeeld aan de federale overheidsbedrijven). Zulks is trouwens niet verwonderlijk, nu, zoals hiervoor gezegd, de rol van de algemene vergadering zich in beginsel niet uitsrekt tot het eigenlijke bestuur van de vennootschap hetwelk een prerogatief is van de raad van bestuur. De beheersovereenkomst zoals opgevat in het kaderdecreet behoort ondubbelzinnig tot de essentie van het eigenlijke bestuur van het agentschap zodat de algemene vergadering met de bevoegdheden die haar zijn toegemeten zich daarin niet mengt op een wijze die de eigenlijke bestuursbevoegdheid van de raad van bestuur doorkruist.

Het tweede lid omschrijft op beperkende wijze de bevoegdheden van de algemene vergadering van het agentschap.

Artikel 26

Gelet op de nieuwe indeling van het decreet, wordt onder artikel 16 het opschrift van afdeling III en onderafdeling I ingevoegd met betrekking tot de raad van bestuur, de bevoegdheden van de raad en de regeling inzake delegatie ervan.

Artikel 27

Artikel 17

Dit artikel neemt het opgeheven artikel 17 van het bestaande oprichtingsdecreet opnieuw op in een andere lezing. Het artikel 17 regelt de bevoegdheden van de raad van bestuur van het agentschap en de delegatie van deze bevoegdheden.

Krachtens artikel 17 van het kaderdecreet bezit de raad van bestuur de volheid van bevoegdheid. Artikel 16 van de statuten van de bestaande maatschappij gaf aan de raad van bestuur reeds de meest uitgebreide bevoegdheid. Zodoende wordt aan de onderlinge verhoudingen van de organen binnen de maatschappij niets ingrijpend gewijzigd. De bevoegdheden van de raad van bestuur van het

agentschap worden voortaan ingeschreven in het oprichtingsdecreet en niet meer in de statuten.

De bevoegdheden van de raad van bestuur in artikel 17, § 1, tweede lid, van het oprichtingsdecreet zijn dezelfde als deze die ingeschreven werden in de statuten van de bestaande maatschappij.

De bevoegdheid van de raad in § 1, tweede lid, onder de bepaling 4° wordt evenwel algemener geformuleerd om te beantwoorden aan de missie en taken bedoeld in de nieuwe artikelen 5, 6 en 6bis van het oprichtingsdecreet en hoofdstuk VII betreffende de landinrichting van het oprichtingsdecreet. Zodoende omvat de algemenere omschrijving zowel de boerderijverplaatsing in uitvoering van de wet inzake de ruilverkaveling alsook de bedrijfsverplaatsing in het kader van de wetgeving inzake natuurinrichting en andere specifieke opdrachten inzake bedrijfsverplaatsing die aan het agentschap worden opgedragen. Verwerving, beheer en overdracht kunnen ook volgende handelingen inhouden : afbraak, instandhouding, sanering, verbetering of uitbating van gronden, gebouwen en bedrijven.

De gedelegeerd bestuurder van het agentschap en de algemeen directeur wonen de vergadering van de raad van bestuur bij met raadgevende stem. Dit principe was al ingeschreven in de huidige statuten van de maatschappij en wordt in de bestaande maatschappij uitgeoefend door de leidend ambtenaar en de adjunct leidend ambtenaar (artikel 22 statuten VLM). Vanuit het oogpunt van de onderlinge communicatie tussen de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder, is het wenselijk dat de gedelegeerd bestuurder deelneemt aan de vergaderingen van de raad van bestuur met raadgevende stem.

De tweede paragraaf van het artikel 17 somt een aantal beslissingen op die tot de exclusieve bevoegdheid van de raad van bestuur behoren zodat het werkelijke bestuur en de controle in handen blijft van de raad van bestuur van het agentschap. Delegatie van deze bevoegdheden is dan ook uitgesloten.

De derde paragraaf van het artikel 17 voorziet de mogelijkheid van delegatie van bepaalde bevoegdheden van de raad van bestuur van het agentschap aan één of meer van zijn leden of aan de gedelegeerd bestuurder van het agentschap. De gedelegeerd bestuurder kan mits goedkeuring van de raad bepaalde van deze bevoegdheden aan de door hem aangewezen ambtenaren overdragen. De be-

voegdheden, bedoeld in artikel 17, § 2, worden in de derde paragraaf van artikel 17 van deze delegatie in elk geval uitgesloten. Bij de delegatie van deze bevoegdheden aan de gedelegeerd bestuurder en de verdere delegatie ervan aan de door hem aangewezen ambtenaren, wordt erover gewaakt dat niet geraakt wordt aan de bevoegdheden van de raad van bestuur omdat deze zich steeds moet kunnen richten op de strategische beheersbeslissingen (het algemeen beleid) en op de controle van het dagelijks management binnen het agentschap.

De instelling van een bestuurscomité in de vierde paragraaf van het artikel 17, is een overname in dit decreet van het bestaande bestuurscomité dat reeds voorzien is in artikel 18 van de statuten van de bestaande maatschappij. Dit comité wordt nu wel decretaal ingeschreven gezien overeenkomstig het kaderdecreet de bevoegdheden van de raad van bestuur in het oprichtingsdecreet dienen geregeld te worden. Gezien dit comité is samengesteld uit bepaalde leden van de raad van bestuur doet het geen afbreuk aan het beginsel dat de belangrijkste bestuursbeslissingen daadwerkelijk in handen moeten blijven van de raad van bestuur.

De bevoegdheden van het bestuurscomité worden evenwel uitgebreid tot alle beslissingen over de verwerving van het eigendoms- of gebruiksrecht van eigendommen in uitvoering van de missie en taken omschreven in de artikelen 5, 6 en 6bis van het oprichtingsdecreet en hoofdstuk VII betreffende de landinrichting van het oprichtingsdecreet, daar waar in het artikel 18 van de statuten van de bestaande maatschappij deze beslissingsbevoegdheid beperkt was tot de verwervingen van het eigendoms- of gebruiksrecht van eigendommen gelegen in zones die door de Vlaamse minister bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, uitdrukkelijk worden aangewezen als vatbaar voor ruilverkaveling, landinrichting en/of natuurinrichting. Het bestuurscomité is eveneens belast met beslissingen over de verwerving van het eigendoms- of gebruiksrecht van eigendommen in uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

De formulering van § 2, 1° en 3°, van het te wijzigen artikel 17 werd licht gewijzigd conform het advies van de Raad van State.

Artikel 28

Dit artikel voegt een nieuwe onderafdeling II in over de samenstelling, aanstelling, ontslag en werking van de raad van bestuur.

Artikel 29

Artikel 18

Dit artikel vervangt het artikel 18 uit het bestaande oprichtingsdecreet. Het nieuwe artikel 18 regelt de samenstelling, de aanstelling, het ontslag en de werking van de raad van bestuur.

De samenstelling, de werking van de raad van bestuur en de aanstelling en het ontslag van zijn leden, wordt ongewijzigd overgenomen uit het oprichtingsdecreet (artikel 5) en de statuten van de bestaande maatschappij. De bepalingen inzake het aantal leden, de regeling van de voordracht van de leden, de aanstelling van de leden door de Vlaamse regering en de regeling van het voorzitterschap van de raad worden voortaan overeenkomstig het kaderdecreet opgenomen in het oprichtingsdecreet (of een uitvoeringsbesluit) en niet langer in de statuten.

§ 2 met betrekking tot de benoeming van de leden van de raad van bestuur heeft geen betrekking op het aantal bestuurders maar op een gewaarborgde vertegenwoordiging van de provincies.

§ 3. De nadere regels inzake werking en het statuut van de raad blijven zoals voorheen geregeld in de statuten van de maatschappij, voor zover ze niet worden geregeld in een uitvoeringsbesluit.

Artikel 30

Dit artikel voegt een afdeling IV in dat bestaat uit artikel 18bis en betrekking heeft op het dagelijks bestuur van het agentschap. Het artikel 18bis bepaalt aan wie het dagelijks bestuur van het agentschap wordt opgedragen en wat tot de taken van dagelijks bestuur behoort.

Wat de structurering van de managementfunctie binnen het agentschap betreft, wordt in artikel 18bis, § 1, geopteerd voor het éénledig model. In dit model wordt de managementfunctie uitgeoefend door een gedelegeerd bestuurder van het

agentschap die belast wordt met het dagelijks bestuur.

Artikel 18bis, § 1, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse regering, de gedelegeerd bestuurder van het agentschap en een algemene directeur benoemt.

In artikel 18bis, § 2, wordt weergegeven wat onder dagelijks bestuur dient begrepen te worden. Zoals hierboven reeds vermeld in de toelichting worden de bevoegdheden van dagelijks bestuur bij de Vlaamse Landmaatschappij uitgeoefend door de leidend ambtenaar overeenkomstig de artikelen 22 en 23 van de statuten. De verdere verfijning en aanvulling van het begrip dagelijks bestuur, de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder en de algemeen directeur, worden verder uitgewerkt in de statuten van het agentschap.

Artikel 31

Dit artikel voegt in het oprichtingsdecreet een nieuw hoofdstuk IX in, bestaande uit artikel 18ter dat de totstandkoming regelt en de inhoud van de beheersovereenkomst gesloten tussen het agentschap en de Vlaamse regering.

In dit artikel wordt de beheersovereenkomst als planningsinstrument bedoeld en niet de beheersovereenkomsten onder meer in het kader van het decreet natuurbewoud en het Meststoffendecreet waarvan sprake is in artikel 12 van het wijzigingsdecreet m.b.t. artikel 6bis, § 3, van het oprichtingsdecreet.

Artikel 32

Dit artikel voegt een hoofdstuk X in dat bestaat uit de artikelen 18quater tot en met 18septies inzake Financiële bepalingen.

Artikel 18quater

In de eerste paragraaf van het nieuwe artikel 18quater, worden bepalingen opgenomen in verband met de financiële middelen van het agentschap waarbij de voorschriften van het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle van het Rekenhof, in acht worden genomen. De meeste bepalingen zijn een overname van de fi-

nanciële middelen die reeds bestonden bij de bestaande maatschappij. Deze bepalingen worden in overeenstemming gebracht met de vereisten van het kaderdecreet.

In § 1 wordt de bepaling onder 5° met “ontvangsten met betrekking tot eigen domeingoederen” zowel de roerende als de onroerende goederen bedoeld.

In § 1 verwijst de bepaling onder 6° naar geldsommen voortvloeiend uit aanvaarde schenkingen onder levenden of aanvaarde legaten onder testament. Waar de begunstigde van de schenking of het legaat een afzonderlijk rechtspersoon is, behoort de beslissing tot al dan niet aanvaarden en bij gevolg het inschatten van de consequenties van eventueel aan de schenking of het legaat gekoppelde voorwaarden tot de verantwoordelijkheid van het daartoe gemandateerd orgaan. Aangezien de raad van bestuur van het agentschap de volheid van bevoegdheid heeft, is hij hier ook het bevoegde orgaan.

In § 1, verwijst de bepaling onder 13° naar de beslissing van de Vlaamse regering van 3 juli 1991 tot verdeling van het vermogen (aandeel van het Vlaamse Gewest) en van de Nationale Landmaatschappij tussen de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de Vlaamse Landmaatschappij, waarbij de leningen aangegaan door derden bij Landbouw-investeringsfondsen werden overgedragen aan de Vlaamse Landmaatschappij. Dit impliceert dat de resterende terugbetaling van kapitaal en intresten nog steeds aan de Vlaamse Landmaatschappij toekomen.

In § 1 betreft de bepaling onder 11° worden onder meer bedoeld de verkoop van informatiebrochures, erelonen voor toezicht op de ruilverkavelingswerken en erelonen als ontwerper.

In § 3, tweede lid, dient onder prefinanciering niet te worden verstaan het toekennen van leningen. Het betreft betalingen aan dienstverleners in projecten van het agentschap waarbij op het moment van de betaling reeds een geschreven verbintenis bestaat wat de terugbetaling aan het agentschap betreft. In de praktijk gaat het enkel hooguit over enkele maanden.

Artikel 18quinquies

Onverminderd de toepassing van het Comptabiliteitsdecreet bepaalt artikel 18quinquies dat de

boekhouding van het agentschap gevoerd wordt volgens de wetgeving op de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen en dat het agentschap een economische boekhouding voert met een analytische component.

Artikel 18sexies

Onverminderd de toepassing van het Comptabiliteitsdecreet stelt artikel 18sexies dat binnen een termijn van vijftien dagen na goedkeuring door de algemene vergadering, de jaarrekening van het agentschap met het jaarverslag van de raad van bestuur wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering.

Artikel 18septies

Onverminderd de toepassing van het Comptabiliteitsdecreet regelt artikel 18septies de aanwijzing en de bevoegdheden van de revisor bij het agentschap. De aanwijzing en de bevoegdheden van de revisor bij de bestaande maatschappij werd geregeld in artikel 25 van de statuten. Deze tekst verwijst naar artikel 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. De tekst van artikel 25 van de statuten en het vermelde artikel 13 uit de wet van 1954 worden aangepast aan de vereisten van het kaderdecreet en ingeschreven in dit artikel.

Artikel 33

Dit artikel voegt een hoofdstuk XI in bestaande uit artikel 18octies en behoudt hierdoor de pensioenregeling die bij de Vlaamse Landmaatschappij reeds bestond. De pensioenregeling was opgenomen in artikel 10 van het oprichtingsdecreet en de inhoud wordt overgenomen in het nieuwe artikel 18octies en dit om redenen van herindeling van het bestaande oprichtingsdecreet.

Deze bepaling inzake pensioenregeling is in overeenstemming met artikel 9 van de bijzonder wet, dat bepaalt dat de decreetgever bevoegd is om de pensioenregeling vast te stellen van het personeel van de instellingen en ondernemingen, die onder de Gemeenschap of het Gewest ressorteren.

De machtiging tot pensioenregeling kan niet worden geregeld door de Vlaamse regering op grond van artikel 5 van het kaderdecreet. Immers, de be-

voegdheid om de pensioenregeling vast te stellen maakt geen deel uit van de bevoegdheid om de rechtspositieregeling van het personeel vast te stellen. Voor de deelname aan de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958, is een machtiging bij of krachtens een decreet vereist.

Artikel 34

Door dit artikel van het wijzigingsdecreet wordt op algemene wijze in het oprichtingsdecreet de woorden “de Maatschappij” vervangen door de woorden “het agentschap”.

Artikel 35

Dit artikel van het wijzigingsdecreet regelt de nodige coördinatiemachtiging. Dit artikel van het wijzigingsdecreet houdt een algemene machtiging in aan de Vlaamse regering om de bestaande decreten aan te passen en te coördineren.

De formulering van § 2 werd gewijzigd conform het advies van de Raad van State.

Artikel 36

Dit artikel van het wijzigingsdecreet regelt de datum van inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw
en Ontwikkelingssamenwerking,*

Ludo SANNEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting
van de Vlaamse Landmaatschappij

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting
van de Vlaamse Landmaatschappij

Artikel 2

In het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt tussen artikel 1 en artikel 2 van het decreet een Hoofdstuk I ingevoegd, bestaande uit artikel 1bis, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK I

Definities

Artikel 1bis

§ 1. De definities, opgenomen in artikel 1.1.2, § 1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid zijn van toepassing op dit decreet, tenzij uitdrukkelijk anders bepaald.

§ 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het Kaderdecreet : het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van [...] ;
- 2° het Meststoffendecreet : het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen ;
- 3° het decreet natuurbehoud : het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu ;
- 4° de wetgeving inzake ruilverkaveling van landeigendommen : de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet, de wet van 10 januari 1978 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen in der minne, de wet van 12 juli 1976 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet bij de uitvoering van grote infrastructuurwerken ;
- 5° het decreet algemene bepalingen milieubeleid : het decreet van 5 april 1995 houdende de algemene bepalingen inzake milieubeleid ;
- 6° het Comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof.

Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van Hoofdstuk I vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK Ibis

Statuut, Kapitaal en Aandelen, Duur en Ontbinding van het Agentschap”.

Artikel 4

In artikel 2 van het hetzelfde decreet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in § 1, eerste lid worden de woorden “de Maatschappij genoemd, zal als instelling van openbaar nut worden opgericht.” vervangen door de woorden “het Agentschap genoemd, wordt opgericht als een publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het Kaderdecreet.” ;
- 2° in § 2, eerste lid worden de woorden “zonder haar” vervangen door de woorden “zonder zijn” ;
- 3° in § 2, tweede lid wordt de laatste zin vervangen door wat volgt :

“De rechtspositie van het Agentschap wordt geregeld in die volgorde door het Kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet, dit decreet en door zijn statuten. Zonder aan het voorafgaande afbreuk te doen, zijn de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap op het Agentschap toepasselijk voor alles wat niet door het Kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet, dit decreet en door de statuten van het Agentschap is bepaald en slechts in die mate dat het Wetboek van Vennootschappen niet in strijd is met deze bepalingen.”

4° in § 2 wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Evenwel, de bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet op het Agentschap toepasselijk, evenmin als de rechtsregels die betrekking hebben op een toestand van algemene samenloop van schuldeisers en de rechtsregels in het wetboek van vennootschappen die verplichten de rechtsvorm uitdrukkelijk te vermelden in alle stukken uitgaande van het Agentschap.” ;

5° aan het derde lid van § 2 worden de volgende woorden toegevoegd : “door ondeelbare aandelen in geld”.

6° aan § 2 worden de volgende leden toegevoegd, die luiden als volgt :

“Alle aandelen zijn en blijven op naam.

Het rechtstreekse belang van het Vlaamse Gewest als aandeelhouder in het maatschappelijk kapitaal van het Agentschap moet in totaal steeds meer dan 50 % bedragen. De aandelen waarop het Vlaamse Gewest inschrijft en die waarop het later mocht inschrijven, zijn onvervreemdbaar, met uitzondering van het gedeelte der aandelen dat de vier vijfden van het totale kapitaal overschrijdt.

De aandelen waarop de provincies en de gemeenten inschrijven kunnen, zelfs indien zij slechts ten bedrage van 25 % werden afbetaald, afgestaan worden, doch alleen aan provincies en gemeenten en na machtiging vanwege de Raad van Bestuur van het Agentschap en vanwege de Vlaamse regering.

Het maatschappelijk kapitaal kan bij beslissing van de Raad van Bestuur worden verhoogd door inschrijvingen van ondeelbare aandelen in geld. Alleen het Vlaamse Gewest, de provincies en de gemeenten, gelegen in het Vlaamse Gewest mogen op deze kapitaalsverhoging inschrijven. In geen geval kan een kapitaalsverhoging ertoe leiden dat het Vlaamse Gewest als aandeelhouder niet langer, rechtstreeks, meer dan 50 % van het kapitaal van het Agentschap bezit.

Elke nieuwe inschrijving moet telkenmale vastgesteld worden door een authentieke akte, gepaard gaande met een storting in speciën van ten minste één vierde op ieder aandeel.

Het niet-afbetaalde bedrag van iedere inschrijving moet worden gestort op de door de Raad van Bestuur vastgestelde data, na waarschuwing drie maanden van tevoren bij ter post aangetekende brief. De afgifte van de brief op de post geldt als betekening, te rekenen vanaf de volgende dag.

De aandeelhouders worden ertoe gemachtigd hun inschrijving geheel of gedeeltelijk vooruit te betalen.

Iedere laattijdige storting brengt, van rechtswege en zonder ingebrekestelling, interest op tegen de wettelijke rentevoet, ten bate van de maatschappij, vanaf het verstrijken van voormelde termijn van drie maanden.

De aandeelhouders zijn slechts gebonden door verliezen ten belope van het bedrag van hun aandelen.”.

Artikel 5

Artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 december 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 3

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Agentschap behoort.

De duur van het Agentschap is onbepaald.

Tot de ontbinding van het Agentschap kan slechts bij decreet worden beslist. Dat decreet bepaalt tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening.”.

Artikel 6

In hetzelfde decreet, wordt tussen het artikel 4 en artikel 5 een Hoofdstuk Iter ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK Iter

Missie, Taken, Relatie met andere bestuurniveaus, beleidsdomeinen en actoren, inhoudelijke samenwerking en coördinatie, Bevoegdheden en de Landinrichting”.

Artikel 7

Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 december 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

Het Agentschap heeft als missie bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van :

- 1° het milieubeleid, bedoeld in artikel 1.2.1 § 1 van het decreet algemene bepalingen milieubeleid ;
- 2° de ruilverkaveling, bedoeld in de wetgeving inzake ruilverkaveling van landeigendommen ;
- 3° de landinrichting, bedoeld in hoofdstuk II betreffende de Landinrichting ;
- 4° de natuurinrichting, bedoeld in het decreet natuurbehoud ;
- 5° het meststoffendecreet ;
- 6° het geïntegreerd plattelandsbeleid
- 7° het grondbeleid.”.

Artikel 8

Artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 7 juli 1998, 8 december 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“AFDELING I

Taken die het agentschap uitoefent op eigen initiatief”.

Artikel 6

§ 1. Het Agentschap heeft als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het meststoffendecreet.

Het vervult deze taak onder meer door :

- 1° het instaan voor de inventarisatie van de dierlijke mestproductie, de controle op de afzet van de bedrijfsmatige dierlijke mestoverschotten en de sturing van de meststromen ;
- 2° het instaan voor de uitbouw en het beheer van een grond databank met betrekking tot de mestproblematiek ;
- 3° het bemiddelen in de verhandeling of de afname, het vervoer en het verwerken van dierlijke mest ;
- 4° het stimuleren van vraag naar een ecologisch verantwoord gebruik van dierlijke mest ;
- 5° het geven van voorlichting over productie, vervoer, opslag, opbrenging op de grond en verwerking van dierlijke mest ;
- 6° het participeren aan en het nemen van initiatieven tot uitbouw en exploitatie van mestverwerkingseenheden ;
- 7° het innen en invorderen van de mestheffingen ;
- 8° het mee instaan voor de handhaving van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan ;
- 9° het leveren van een bijdrage aan het beleid inzake de ingedeelde inrichtingen en activiteiten, bedoeld in het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

§ 2. Het Agentschap is belast met de bescherming van de kwaliteit van de bodem om deze geschikt te maken of te houden voor zoveel mogelijk bodemfuncties.

Het Agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het in kaart brengen en het monitoren van de bodemtoestand in het Vlaamse gewest ;
- 2° het bijdragen aan de voorbereiding en uitvoering van het bodembeschermingsbeleid.
- 3° het beschermen van bodems met uitzonderlijke waarde.

AFDELING II

Optionele taken die worden uitgevoerd op vraag van en in samenwerking met de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur of van andere beleidsdomeinen, of in voorkomend geval in samenwerking met de bevoegde lokale besturen

Artikel 6bis

§ 1. Het Agentschap heeft als taak om, op vraag van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering, de bevoegde agentschappen of in voorkomend geval de bevoegde lokale besturen, zijn medewerking te verlenen aan de ondersteuning van de algemene inrichting van het buitengebied en de open ruimte.

Het Agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° bij te dragen aan het beleid inzake inrichting en de ontwikkeling van het inrichtingsinstrumentarium ;
- 2° zijn medewerking te verlenen aan het voorbereiden, het uitvoeren, het verzekeren van de nazorg, het monitoren en het evalueren van inrichtingsprojecten ;
- 3° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en uitvoering van de ruilverkaveling van landeigendommen ;
- 4° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de landinrichting ;
- 5° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de natuurinrichting ;
- 6° de oprichting, de inrichting en het bevorderen van de uitbating van gebouwen van agrarische en direct agrarisch gebonden bedrijven en het verplaatsen van bedrijven met inbegrip van het woonhuis en de gronden die nodig zijn voor het bedrijf.

§ 2. Het Agentschap heeft als taak de uitvoering van het geïntegreerd plattelandsbeleid.

Het Agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het initiëren, het stimuleren en het ondersteunen van projecten en programma's in samenwerking met andere beleidsdomeinen ;
- 2° het opzetten en ondersteunen van structuren, instrumenten en beleidsonderbouwend onderzoek en het beheren van de financiering van het geïntegreerd plattelandsbeleid ;
- 3° het adviseren over het gebruik van het buitengebied en de open ruimte vanuit het plattelandsbeleid.

§ 3. Het Agentschap heeft als taak het inrichten en beheren van een uniek loket beheersovereenkomsten.

Het Agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het voorbereiden van deze beheersovereenkomsten, in samenwerking met diensten van de Vlaamse regering en agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur en van andere beleidsdomeinen ;
- 2° het sluiten van deze beheersovereenkomsten met diverse doelgroepen ;
- 3° het uitvoeren van een actieve begeleidingsstrategie ;
- 4° het uitbouwen van een geïntegreerd beheers-, monitorings- en controlesysteem.

§ 4. Het Agentschap heeft als taak om, op vraag van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen, zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van het grondbeleid.

Het Agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het verwerven, het administratief beheren en het overdragen van onroerende goederen ;
- 2° informatie betreffende onroerende goederen te bundelen en centraal beschikbaar te stellen ;
- 3° het uitbouwen van een centraal meldingspunt voor verkoopsaanbiedingen binnen het eigen beleidsdomein.

§ 5. Het Agentschap heeft als taak ondersteuning te geven aan het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie.

§ 6. Het Agentschap heeft als taak een grondatabank uit te bouwen en te beheren, en een geografisch informatiesysteem te implementeren dat kadert in GIS-Vlaanderen.

Het Agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° het opslaan, het verwerken en het beheren van informatie in verband met kenmerken en gebruik van de bodem en gegevens betreffende inrichtingsaspecten van de open ruimte ;
- 2° het verlenen van zijn medewerking bij de uitvoering van studies over de interpretatie van de gegevens naar hun economische, sociale en ruimtelijke implicaties ;
- 3° het zorgen voor de opbouw, het beheer en de distributie van ruimtelijk gerefereerde gegevensbestanden en hun afgeleide informatieprodukten in het kader van de milieudatabank.

§ 7. De taken van het Agentschap met betrekking tot de open ruimte en het buitengebied zijn, op vraag van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen :

- 1° het bevorderen van initiatieven, het verlenen van medewerking aan initiatieven en het uitvoeren van initiatieven die kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de open ruimte en het buitengebied ; in het bijzonder verleent het Agentschap zijn medewerking aan het natuurbehoud, het integraal waterbeleid, de bodembescherming, de algemene landschapszorg, de monumentenzorg, de archeologische monumentenzorg, de bebossing en de herbebossing ;
- 2° het bijdragen aan de algemene beleidsondersteuning inzake de open ruimte en het buitengebied.

Artikel 9

Artikel 7 van hetzelfde decreet, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 7

Het agentschap streeft zijn missie na en voert zijn taken uit om een bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur, met inbegrip van de milieuplanning en de regelgeving, of om het vastgestelde beleid uit te voeren. De beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering maken het voorwerp uit van de door de Vlaamse regering aangestuurde beleids- en beheerscyclus.”.

Artikel 10

In hetzelfde decreet wordt artikel 8 vervangen door wat volgt :

“Artikel 8

In het kader van zijn missie en taken draagt het Agentschap, in samenwerking met en onder coördinatie van de Vlaamse regering, bij tot :

- 1° de internationale, Europese, bovengewestelijke en intergewestelijke samenwerking en besluitvorming op milieugebied ;
- 2° het stimuleren van de realisatie van de doelstellingen van het milieubeleid door andere beleidsdomeinen en de uitbouw van vormen van samenwerking hiervoor ;

- 3° de realisatie van vormen van samenwerking met lokale overheden ;
- 4° de realisatie van vormen van samenwerking met niet-gouvernementele organisaties en belangengroepen.”.

Artikel 11

In hetzelfde decreet wordt artikel 8bis, ingevoegd bij decreet van 12 december 1990, opgeheven.

Artikel 12

In hetzelfde decreet wordt artikel 9, gewijzigd bij decreet van 7 juli 1998, vervangen door wat volgt :

“Artikel 9

In het kader van zijn missie en taken draagt het Agentschap, in samenwerking met en onder coördinatie van de Vlaamse regering, bij tot :

- 1° de volledige omzetting en toepassing van het internationaal en Europees milieurecht en van de samenwerkingsakkoorden met de andere gewesten ;
- 2° de communicatiestrategie en -planning van het beleidsdomein, met inbegrip van sensibilisering en informatieverstrekking ;
- 3° de realisatie van een breed maatschappelijk draagvlak voor zijn missie en het bevorderen van de maatschappelijke participatie daarin ;
- 4° het gecoördineerd doelgroepenbeleid van het beleidsdomein ;
- 5° de ontwikkeling van een zoveel als mogelijk geïntegreerd instrumentarium voor het milieubeleid ;
- 6° het bepalen van de informatiebehoefte, de geïntegreerde inzameling van gegevens en informatie en het geïntegreerd informatiebeheer ;
- 7° de geïntegreerde aansturing van het wetenschappelijk onderzoek.”.

Artikel 13

In hetzelfde decreet wordt artikel 10 vervangen door wat volgt :

“Artikel 10

§ 1. Het Agentschap kan alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot het vervullen van zijn missie of taken.

§ 2. Het Agentschap kan, al dan niet namens het Vlaams Gewest, de onroerende goederen verwerven die nuttig zijn voor de uitvoering van zijn missie en taken. Ze kan ze tevens vervreemden wanneer dit niet langer het geval is.

De Vlaamse regering kan het Agentschap machtigen tot onteigening in de gevallen waarin zij oordeelt dat het verkrijgen van de betrokken goederen noodzakelijk is in het algemeen belang.

§ 3. Het Agentschap kan zijn eigendommen uit de hand verpachten voor zover dit nuttig is voor de uitvoering van zijn missie en taken.

§ 4. Het Agentschap kan, in samenwerking met en onder coördinatie van de Vlaamse regering, wetenschappelijk onderzoek laten uitvoeren voor zover dit nuttig is voor de uitvoering van zijn taken.

§ 5. Het Agentschap kan, voor zover aangewezen, laboratoria oprichten voor het verrichten van analyses of metingen inzake bodem of mest, maar kan deze ook laten verrichten in door de Vlaamse regering erkende en/of volgens de geldende internationale normen geaccrediteerde laboratoria. De Vlaamse regering kan een referentielaboratorium aanwijzen.

§ 6. Het Agentschap kan de voorkepriechten uitoefenen die door de wetgeving terzake aan het agentschap zijn opgedragen.

§ 7. Het Agentschap kan overgaan tot de verplichte aankoop van bebouwde en onbebouwde onroerende goederen als bedoeld in het meststoffendecreet, het decreet natuurbewoud en het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid. Aankopen op basis van het laatst bedoelde decreet kunnen enkel op vraag van de beheerder van de waterweg in kwestie en van de daarmee samenhangende overstromingsgebieden.”.

Artikel 14

In artikel 14, eerste en derde lid van hetzelfde decreet, worden de woorden “haar medewerking” vervangen door de woorden “zijn medewerking”.

Artikel 15

In hetzelfde decreet, wordt Hoofdstuk III, bestaande uit de artikelen 15 tot en met 19, vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK III

Bestuur en werking van het Agentschap

AFDELING I

Organen

Artikel 15

De organen van het Agentschap zijn :

- 1° de algemene vergadering der aandeelhouders ;
- 2° de raad van bestuur ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder van het Agentschap belast met het dagelijks bestuur ;
- 4° de algemeen directeur die de gedelegeerd bestuurder van het Agentschap bijstaat in de uitoefening van het dagelijks bestuur.

Onverminderd de bepalingen van het Kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet, dit decreet en van de statuten, wordt de werking van deze organen bijkomend door het Wetboek van Vennootschappen geregeld.

AFDELING II

Algemene vergadering van aandeelhouders

Artikel 16

De algemene vergadering van de aandeelhouders bestaat uit alle aandeelhouders van het Agentschap. De gedelegeerd bestuurder van het Agentschap woont de algemene vergadering der aandeelhouders bij met raadgevende stem.

De algemene vergadering krijgt mededeling van het verslag van de raad van bestuur en van het verslag van de revisor. Zij beslist over de gevolgtrekkingen uit deze verslagen, alsmede over het ontwerp van jaarrekeningen. Zij geeft kwijting aan de leden van de Raad van Bestuur. Zij stelt de bezoldigingen en de presentiegelden van de voorzitter, de vice-voorzitter en de bestuurders vast. De statuten kunnen door haar worden gewijzigd mits goedkeuring door de Vlaamse regering. Zij kan te allen tijde overgaan tot de oproeping van buitengewone algemene vergaderingen. Wanneer om de oproeping verzocht wordt door aandeelhouders die ten minste één vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen dient ze te geschieden binnen de dertig dagen vanaf het verzoek.

De statuten van het Agentschap bepalen de nadere regels in verband met het statuut en de werking van de Algemene Vergadering.

AFDELING III

Raad van bestuur

ONDERAFDELING I

Bevoegdheid, delegatie van bevoegdheden

Artikel 17

§ 1. Onverminderd artikel 17 van het kaderdecreet wordt het Agentschap bestuurd door een raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder van het Agentschap en de algemeen directeur wonen de vergadering van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

De Raad van Bestuur is, wat het bestuur der maatschappij betreft, met de meest uitvoerige macht bekleed. Zo regelt hij onder meer wat volgt :

- 1° hij besluit tot de uitgifte van nieuwe aandelen ;
- 2° hij beslist over de leningen en de uitgifte van schuldbrieven, geeft de waarborgen voor de verplichtingen die door het Agentschap worden aangegaan en aanvaardt de aangeboden waarborg voor de tegenover haar genomen verbintenissen ;
- 3° hij bepaalt bij algemeen reglement en met de goedkeuring van de Vlaamse regering de rentevoet en de voorwaarden van de leningen van het Agentschap ;
- 4° hij stelt de programma's vast voor de verwerving, het beheer en de overdracht van gronden, gebouwen en bedrijven ;
- 5° hij maakt het ontwerp van de begroting op en het ontwerp van de aanpassing van de begroting alsook de verantwoordende ramingstaten en de memorie van toelichting en stelt de algemene rekening van het Agentschap vast ;
- 6° hij sluit de overeenkomsten voor aannemingen van werken, leveringen en diensten ;
- 7° hij oefent de bevoegdheden uit die hem krachtens het besluit van de Vlaamse regering houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel, alsmede krachtens alle andere op het personeel van toepassing zijnde wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen, worden toegekend ;
- 8° hij neemt alle sommen en waarden in ontvangst die aan het Agentschap toekomen, of belast zijn vertegenwoordigers met de inning ervan ;
- 9° hij behandelt alle zaken welke met de belangen van het Agentschap verband houden, en treft daaromtrent dadingen en compromissen ;
- 10° hij geeft machtiging tot het aangaan van alle rechtsvorderingen ;
- 11° hij ziet af van alle zakelijke rechten, voorrechten en eisen tot ontbinding en verleent machtiging tot de opheffing van alle bevoorrechte of hypothecaire inschrijvingen, overschrijvingen, inbeslagname, verzet en alle andere verhindering, zonder de uitputting van de maatschappelijke schuldvorderingen of welkdanige betaling te moeten rechtvaardigen. Hij mag dienaangaande zijn bevoegdheden overdragen aan de gedelegeerd bestuurder van het Agentschap of aan een door deze laatste aangewezen ambtenaar ;
- 12° hij duidt de secretaris aan van elke coördinatiecommissie, van elk ruilverkavelingscomité en van elk ander orgaan belast met de ruilverkaveling van landeigendommen en de landinrichting, en verstrekt, binnen de perken van de beschikbare gelden van het Agentschap, voor elk voornoemd orgaan de nodige kredieten voor de uitvoering van de werken en voor alle andere nodige uitgaven voor de uitvoering ervan ;
- 13° hij duidt de secretaris aan van elk projectcomité en elke projectcommissie opgericht voor elk natuurinrichtingsproject ;

§ 2. De raad van bestuur kan de volgende bevoegdheden in geen geval delegeren :

- 1° het afsluiten van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 20 ;
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan ;
- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 20 ;
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;
- 5° de opmaak van het ontwerp van aanpassing van de begroting ;

- 6° de opmaak van de algemene rekening ;
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;
- 8° opmaak van de verantwoordende ramingstaten en de Memorie van Toelichting.

§ 3. De raad van bestuur mag, onder zijn verantwoordelijkheid, een gedeelte van de bevoegdheden waarmee hij bekleed is overdragen aan één of meer van zijn leden of aan de gedelegeerd bestuurder met uitzondering van de bevoegdheden, bedoeld in § 2.

De gedelegeerd bestuurder kan mits goedkeuring van de raad van bestuur bepaalde van deze bevoegdheden overdragen aan de door hem aangewezen ambtenaren van het Agentschap met uitzondering van de bevoegdheden, bedoeld in § 2. Deze delegatie geldt ad nutum.

§ 4. De raad van bestuur kan in zijn midden een bestuurscomité instellen dat belast is met de beslissingen over de verwerving van het eigendoms- of gebruiksrecht van eigendommen in uitvoering van de missie en taken, bedoeld in de artikelen 5, 6 en Hoofdstuk II, die aan het Agentschap zijn opgedragen.

Voor het bestuur en het beheer van de fondsen die te zijner beschikking zijn gesteld, is het bestuurscomité, dat een onderdeel is van de Raad van Bestuur, bekleed met alle machten die door de onderhavige statuten aan de Raad van Bestuur zijn toevertrouwd.

De statuten van het Agentschap bepalen de nadere regels inzake werking en samenstelling van het bestuurscomité.

ONDERAFDELING II

Samenstelling, aanstelling, ontslag, werking

Artikel 18

§ 1. De Vlaamse regering bepaalt het aantal leden van de raad.

Alleen de bestuurders die beschikken over de voor het Agentschap relevante deskundigheid en ervaring ten aanzien van de missie, de taken en bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 5, 6 en 10 en Hoofdstuk II, van het Agentschap, kunnen tot lid van de raad van bestuur van het Agentschap worden aangesteld.

§ 2. Onder de leden van de raad van bestuur van het Agentschap worden zoveel bestuurders benoemd als er provincies vertegenwoordigd zijn in de vergadering der aandeelhouders.

§ 3. De statuten van het Agentschap bepalen de nadere regels in verband met het statuut en de werking van de raad van bestuur.

AFDELING IV

Het dagelijks bestuur

Artikel 19

§ 1. Het dagelijks bestuur van het Agentschap alsook de vertegenwoordiging van het Agentschap wat dat dagelijks bestuur aangaat, wordt opgedragen aan de gedelegeerd bestuurder van het Agentschap. Hij wordt hierbij bijgestaan door een algemeen directeur die hem vervangt bij zijn afwezigheid.

De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder aan evenals een algemeen directeur, die de gedelegeerd bestuurder bijstaat in de uitoefening van het dagelijks bestuur.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder van het Agentschap is o.m. belast met de volgende taken van dagelijks bestuur :

- 1° de gedelegeerd bestuurder oefent de bevoegdheden uit die hem krachtens het besluit van de Vlaamse regering van houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel alsmede krachtens alle andere op het personeel van toepassing zijnde wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen, worden toegekend ;
- 2° de gedelegeerd bestuurder woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij en vervult er het ambt van verslaggever ; de gedelegeerd bestuurder heeft er raadgevende stem ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder is belast met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur en de algemene vergadering ;
- 4° het dagelijks bestuur der maatschappelijke zaken wordt toevertrouwd aan het de gedelegeerd bestuurder mits deze hierover verslag uitbrengt aan de raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid zekere bevoegdheden betreffende dat dagelijks bestuur aan de door hem aangewezen ambtenaren van het Agentschap overdragen ;
- 5° de gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de maatschappij ten overstaan van derden in de verrichtingen welke op dit dagelijks bestuur betrekking hebben en ondertekent de overeenkomsten die door het Agentschap worden aangegaan. De gedelegeerd bestuurder levert afschriften en uittreksels uit de verslagen van de raad van bestuur en de algemene vergadering af. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid deze bevoegdheden aan de door hem aangewezen ambtenaren van het Agentschap overdragen ;
- 6° de rechtsvorderingen worden op verzoek van de gedelegeerd bestuurder ingesteld ;
- 7° de gedelegeerd bestuurder wijst de ambtenaren aan die hij belast met het ondertekenen in naam van het Agentschap van de ruilverkavelingsakten, de aanvullende akten van ruilverkaveling en de natuurinrichtingsakten.
- 8° de gedelegeerd bestuurder geeft handlichting van alle bevoorrechte en hypothecaire inschrijvingen, wanneer de kwijtschelding van de schuld uit de akte blijkt. De gedelegeerd bestuurder mag zijn bevoegdheden ter zake overdragen aan de door hem aangewezen ambtenaren ;
- 9° de gedelegeerd bestuurder leidt het werk van de personeelsleden van het Agentschap en oefent er toezicht op uit ;
- 10° het Agentschap wordt in alle gevallen ten opzichte van derden vertegenwoordigd door de gedelegeerd bestuurder, zonder dat deze een bewijs van zijn mandaat of van de door de raad van bestuur of door de algemene vergadering genomen beslissing dient voor te leggen.

De statuten bepalen nadere regels met betrekking tot het begrip dagelijks bestuur en de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder en de algemeen directeur van het Agentschap.”.

Artikel 16

Aan hetzelfde decreet, wordt een Hoofdstuk IV, bestaande uit het artikel 20, toegevoegd dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK IV

De Beheersovereenkomst

“Artikel 20

De voorwaarden en modaliteiten voor de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst worden vastgelegd in een, na onderhandeling gesloten beheersovereenkomst als bedoeld in artikel 14 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering en het Agentschap, vertegenwoordigd door haar raad van bestuur.”.

Artikel 17

Aan hetzelfde decreet, wordt een Hoofdstuk V, bestaande uit de artikelen 21 tot en met 24 toegevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK V

Financiële bepalingen

AFDELING I

Inkomsten

Artikel 21

§ 1. Het Agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen, kredieten binnen het kader van het financieel plan dat werd vastgelegd in de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 20, en al dan niet door hypotheek gewaarborgde obligatieleningen binnen de door de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 20, vastgestelde grenzen. De Vlaamse regering kan aan deze leningen en kredieten de waarborg van het Vlaamse Gewest toekennen. De leningen uitgegeven onder waarborg van het Vlaamse Gewest moeten bij besluit van de Vlaamse regering worden toegelaten ;
- 3° fiscale heffingen voor zover ze bij decreet toegewezen zijn aan het agentschap ;
- 4° retributies voor zover ze bij decreet toegewezen zijn aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 6° schenkingen en legaten in contanten ; de raad van bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's van de aanvaarding ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;

- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de voorwaarden bepaald in de beheersovereenkomst.
- 12° opbrengsten uit intellectuele rechten ;
- 13° terugbetaling van kapitaal en interesten van de aan het Agentschap overgedragen leningen bij het Landbouwinvesteringsfonds.

§ 2. Tenzij anders is bepaald worden de ontvangsten, bedoeld in § 1, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven als bedoeld in artikel 9, § 3 van het comptabiliteitsdecreet.

§ 3. De Vlaamse regering kan aan het Agentschap terugvorderbare voorschotten verstrekken, ter aanvulling van de inkomsten van het Agentschap. De regelen van aanvraag, vaststelling, toekenning en terugbetaling van deze voorschotten worden door de Vlaamse regering vastgesteld.

In uitvoering van de aan het Agentschap opgedragen missie, taken en bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 5, 6 en 10 en Hoofdstuk II, kan het Agentschap aan prefinanciering doen.

AFDELING II

Boekhouding en jaarrekening

Artikel 22

De boekhouding van het Agentschap wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen. Het Agentschap voert een economische boekhouding met een analytische component.

Artikel 23

De jaarrekening van het Agentschap, met het jaarverslag van de raad van bestuur, wordt meegedeeld binnen een termijn van vijftien dagen na goedkeuring door de algemene vergadering, aan de Vlaamse regering.

AFDELING III

De commissaris-revisor

Artikel 24

De Vlaamse regering wijst in onderling overleg bij het Agentschap één revisor aan die gekozen wordt onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

De revisor is gelast op de geschriften controle uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren.

De bepalingen inzake bevoegdheden en aansprakelijkheid van toepassing op de commissaris-revisor in het wetboek van vennootschappen, zijn van overeenkomstige toepassing op de revisor.

De revisor stuurt jaarlijks naar aanleiding van het opmaken van de jaarrekening, een verslag op naar de ministers bedoeld in het eerste lid, en aan de organen van bestuur van het Agentschap. Het verslag wordt opgemaakt overeenkomstig de bepalingen van artikel 144 van het wetboek van vennootschappen.”.

Artikel 18

Aan hetzelfde decreet, wordt een Hoofdstuk VI, bestaande uit het artikel 25 toegevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK VI

Pensioenregeling

Artikel 25

Het Agentschap is ertoe gemachtigd deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut, alsmede van hun rechthebbenden.”

Artikel 19

In hetzelfde decreet worden de woorden “de Maatschappij” telkens vervangen door de woorden “het Agentschap”.

HOOFDSTUK III

Machtigingsbepaling

Artikel 20

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetbepalingen te wijzigen, aan te vullen of te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met dit decreet en het kader-decreet.

De besluiten die krachtens deze bepaling worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende “Vlaamse Landmaatschappij”, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 21

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking,

Ludo SANNEN

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

Advies

van 6 november 2003

over het voorontwerp van decreet tot wijziging van
het decreet van 5 april 1995 houdende algemene
bepalingen inzake milieubeleid (toevoeging van
titel X. Agentschappen) en tot wijziging van diverse
andere wetten en decreten

en

over het voorontwerp van decreet houdende wijziging
van het decreet van 21 december 1988 houdende
oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij

2003 | 64

Samenvatting en conclusies

In dit advies beoordeelt de MiNa-Raad de voorontwerpen van decreet ter oprichting van vier intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) en één extern verzelfstandigd agentschap (EVA) voor het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Het gaat om de IVA's Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht (VMM), de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM), het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB), het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO) en de EVA Vlaamse Landmaatschappij (VLM). De Raad beoordeelt deze voorontwerpen op basis van de principes van het proces Beter Bestuurlijk Beleid zelf en van een aantal basisprincipes voor goed milieubestuur met name a) het belang van onderbouwde beleidsvisies met aandacht voor langetermijnaspecten, coherentie en synergie met andere beleidsdomeinen; b) maximaal rekening houden met internationale beleidsaspecten; c) uitwerking en toepassing van een gedifferentieerd spectrum van beleidsinstrumenten en d) een geharmoniseerde samenwerking tussen overheids- en niet-overheidsactoren.

Op basis van deze beoordeling stelt de Raad vast dat hij de grote lijnen van de voorontwerpen van decreet kan volgen hoewel zich z.i. toch enkele belangrijke correcties opdringen. De belangrijkste van deze correcties zijn:

- a. Vanuit een oogpunt van samenhang en vereenvoudiging pleit de Raad ervoor om ook de oprichting van de VLM als een bijkomende titel in het decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid op te nemen.
- b. In het organigram van het beleidsdomein ontbreekt een entiteit die zich moet inlaten met de regulering en controle van geprivatiseerde of nog te privatiseren overheidsorganisaties.

- c. Een gedetailleerde beoordeling van de taakstelling van de agentschappen is moeilijk zonder een duidelijk zicht op de taakstelling van het nieuwe departement. De Raad vraagt om de taakstelling van het departement in de memorie van toelichting op te nemen zodat een parlementaire bespreking over de taakstelling van de IVA's goed gedocumenteerd kan gebeuren.
- d. In tegenstelling tot het algemene principe van Beter Bestuurlijk Beleid krijgen de milieuagentschappen ook inzake de beleidsvoorbereiding vaak een grote verantwoordelijkheid. Volgens de Raad kan een uitvoerend agentschap de opdracht krijgen om het voortraject van de planvorming voor een specifiek beleidsveld voor zijn rekening te nemen. De voorontwerpen moeten echter duidelijker stellen dat de verantwoordelijkheid voor coördinatie en eindafstemming van visievorming en beleidsplanning ondubbelzinnig een opdracht voor het departement is. Vooral in het geval van de VLM heeft de Raad de indruk dat dit agentschap erg veel beleidsruimte krijgt bij de uittekening van het geïntegreerd plattelandsbeleid.
- e. Ook met betrekking tot de onderlinge taakverdeling tussen de agentschappen moeten volgens de Raad nog een aantal onduidelijkheden worden weggewerkt. Daarbij aansluitend dringt de Raad aan op een correcte verwijzing naar en consistentie met bestaande wet- en regelgeving.
- f. Voor de Raad is het evident dat de aansturing van het INBO (samen met de aansturing van het TWOL-programma) moet gebeuren via een geïntegreerd en planmatig procesmanagement voor het milieu- en natuurgericht wetenschappelijk onderzoek (waar nodig over de grenzen van het beleidsdomein heen dus inclusief het milieugericht onderzoek van het VITO) waarvan de coördinatie een opdracht is voor het departement van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Dit principe moet duidelijk in de beheersovereenkomst van het INBO verankerd worden.
- g. Wat betreft de milieurapportering hecht de Raad veel belang aan vier basiscriteria: de integratie tussen milieu en natuur, een optimale aanlevering van informatie via een onafhankelijke regierol en een efficiënt procesmanagement, onafhankelijkheid t.o.v. het departement en de uitvoering van zowel ex post als ex ante beleidsevaluatie binnen één rapporteringsentiteit. Alles in overweging genomen, is de Raad het eens met de toewijzing van de milieurapportering aan het INBO, mits wordt voldaan aan enkele randvoorwaarden m.b.t. deze basiscriteria.
- h. Op het moment dat de oprichtingdecreten aan het Vlaams Parlement worden voorgelegd, moet de Vlaamse regering tegelijk ook voorstellen voor de noodzakelijke afstemmingsmechanismen uitgewerkt hebben. De Raad vraagt dat het Parlement op dat ogenblik zou kunnen beschikken over een formele nota van de Vlaamse regering waarin zowel de interne als externe afstemmingsmechanismen (m.a.w. binnen en buiten het beleidsdomein), die men in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid wil instellen, op een heldere manier gedefinieerd worden.

- i. De Raad suggereert om wat OVAM betreft te spreken over het duurzaam beheer van grondstofstromen en wat het beheer van gevaarlijke stoffen betreft duidelijk te maken dat dit zowel een opdracht is voor VMM als voor OVAM, elk voor zover het de hun toegewezen milieucompartimenten of beleidsvelden betreft.
- j. Het grootste probleem inzake externe integratie betreft de institutionele inbedding van het beleid inzake duurzame ontwikkeling waarvoor nog geen definitieve beslissing is genomen. De Raad herhaalt dat duurzame ontwikkeling gericht is op een synergie tussen milieukundig, sociaal en economisch beleid en bijgevolg in een horizontaal beleidsdomein moet verankerd worden. De Raad heeft er vroeger reeds voor gepleit om duurzame ontwikkeling (mits in acht name van enkele belangrijke voorwaarden) onder te brengen bij de diensten van de minister-president. Dit is in overeenstemming met het principe van Beter Bestuurlijk Beleid om de bevoegdheid voor transversale beleidsafstemming inzake maatschappelijke domeinoverschrijdende beleidsinitiatieven bij de minister-president te plaatsen.
- k. De Raad vraagt om ook de pro-actieve verantwoordelijkheid van de milieuagentschappen t.o.v. internationale beleidsontwikkelingen via een uitbreiding van de gemeenschappelijke bepaling terzake expliciet in het takkenpakket van de milieuagentschappen op te nemen.
- l. De Raad is voorstander van de oprichting van een IVA voor inspectie en handhaving dat voldoende onafhankelijk van het departement opereert maar wat betreft de prioriteiten inzake handhaving wel kan worden aangestuurd op het niveau van de beleidsraad.
- m. Ook voor de operationalisering van alle vormen van economische instrumenten voor het milieubeleid is volgens de Raad een meer geïntegreerde entiteit of zelfs een apart agentschap te overwegen. Dit biedt perspectieven voor een geïntegreerde factuur wat voor de klant (burger en bedrijf) een belangrijke vereenvoudiging is. Tegelijk biedt het ook meer garanties dat niet zozeer de financierende maar wel de regulerende dimensie van een economisch instrument zou worden benadrukt. Als de opbrengst van een regulerende heffing bij de uitvoerende entiteit terechtkomt, kan immers de neiging ontstaan om het regulerend karakter ervan ondergeschikt te maken aan de opbrengst.
- n. De Raad is van oordeel dat overlegfora per beleidsdomein en raadgevende comités in de praktijk kunnen samenvallen. Hij dringt erop aan dat zowel de milieu-IVA's als het departement in elk geval raadgevende comités zouden oprichten die tegelijk ook een belangrijke overlegfunctie zouden vervullen en dus alle maatschappelijke 'klanten' van het agentschap een plaats moeten bieden. In het geval van het departement zou dit raadgevend comité een representatieve delegatie van de strategische adviesraad kunnen zijn (naar analogie met het VESOC). In het geval van de raadgevende comités van de agentschappen is het aangewezen om via een protocol de afstemming met de werking van de strategische adviesraad vast te leggen. Gezien de taakverdeling tussen

het departement en de agentschappen zal het overleg over strategische beleidsdossiers vooral in het raadgevend comité van het departement plaatsvinden.

I. Inleiding

Op 24 oktober keurde de Vlaamse regering twee voorontwerpen van decreet goed met betrekking tot de oprichting van vier intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) en één extern verzelfstandigd agentschap (EVA) voor het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Het gaat om de IVA's Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht (VMM), de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM), het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB), het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO) en de EVA Vlaamse Landmaatschappij (VLM).

De MiNa-Raad ontving de adviesvragen over deze voorontwerpen van decreet op 28 oktober 2003. De adviezen van de MiNa-Raad werd gevraagd binnen een spoedtermijn van 10 werkdagen. Gezien de sterke verbanden tussen beide dossiers heeft de Raad ervoor geopteerd om het antwoord op beide vragen in één advies te integreren. De Raad stelde voorliggend advies vast op 6 november 2003, wat tegemoet komt aan de gevraagde adviestermijn.

Voorliggend advies concentreert zich op enkele krachtlijnen die volgens de Raad vanuit een oogpunt van goed bestuur prioritair zijn bij de organisatie van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Het gaat daarbij achtereenvolgens om de structuur van en de taakverdeling binnen het nieuwe beleidsdomein, de beleidsonderbouwing in de context van een beleidscyclus, de interne en externe beleidsafstemming en de samenwerking met maatschappelijke actoren.

Het ABVV, de ACLVB, het ACV, de Boerenbond, de UNIZO en het VEV onthouden zich bij dit advies omdat ze over hetzelfde onderwerp in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen advies uitbrengen.

Prof. dr. R. F. Verheyen
Voorzitter MiNa-Raad

II. Situering en beleidscontext

[1] **Het proces Beter Bestuurlijk Beleid.** Het proces Beter Bestuurlijk Beleid vloeit voort uit het engagement dat de Vlaamse regering nam in het regeerakkoord van juli 1999 om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Dit voornemen werd geconcretiseerd door drie grote krachtlijnen: een optimalisering van de organisatie en werking van de Vlaamse administratie, een geharmoniseerde regeling inzake boekhouding en begroting en een stroomlijning van het adviesradenlandschap. Wat betreft de eerste (en omvangrijkste) pijler, de reorganisatie van het administratief apparaat, keurde het Vlaams parlement op 9 juli 2003 het zogenaamde Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid goed (zie volgende paragraaf).

Op dat ogenblik hadden de Vlaamse regering en de topambtenaren van de bestaande departementen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap al geruime tijd intensieve gesprekken gevoerd over hoe dat nieuwe administratieve apparaat er concreet zou uitzien. De beslissing om dit in te delen in 13 homogene beleidsdomeinen dateert al van 17 november 2000. In de periode die daarop volgde, werd per beleidsdomein overlegd over een optimale organisatiestructuur. Uitgangspunt daarbij was vooral dat de entiteiten binnen de nieuwe beleidsdomeinen zoveel mogelijk zouden moeten overeenkomen met samenhangende beleidsvelden. Wat betreft het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur stelde de Vlaamse regering de blauwdruk voor het nieuwe organigram vast op 8 februari 2002 (zie paragraaf [7]).

De discussies over de gedetailleerde invulling van de blauwdrukken zijn momenteel volop aan de gang, per beleidsdomein gecoördineerd door een veranderingsmanager. De Vlaamse regering besliste recent dat deze veranderingsmanagers hun eindrapportering tegen 15 november moeten klaar hebben en dat ze alle voorontwerpen van oprichtings- en machtigingsdecreten van agentschappen voor het einde van 2003 zou goedkeuren. De

bedoeling is om de ontwerpdecreten uiterlijk in januari 2004 in het Vlaams Parlement neer te leggen zodat de parlementaire bespreking nog deze legislatuur kan worden afgerond. Om redenen van coherentie zullen deze oprichtingsdecreten door één commissie worden behandeld, met name de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken. De aanstelling van de leidende ambtenaren van de nieuwe departementen en agentschappen wordt evenwel overgelaten aan de volgende Vlaamse regering¹.

- [2] **Het Kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid.** Het op 9 juli 2003 goedgekeurde Kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid bevat de algemene bepalingen van het Vlaams overheidsapparaat en de criteria waaraan de verzelfstandigde agentschappen moeten beantwoorden. Het kaderdecreet legt het principe vast dat het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid wordt opgedeeld in homogene beleidsdomeinen, met een één-op-één relatie met de bevoegde minister. De bevoegdheid om het concrete aantal en de inhoudelijke taakstelling te bepalen, wordt echter aan de Vlaamse regering zelf toevertrouwd.

Binnen elk beleidsdomein komt eenzelfde basisstructuur terug: een centraal departement met intern verzelfstandigde agentschappen of IVA's (al dan niet met rechtspersoonlijkheid) en eventueel ook extern verzelfstandigde agentschappen of EVA's. De IVA's functioneren onder het hiërarchisch gezag van de minister; de EVA's onder een raad van bestuur. Per beleidsdomein komt er een beleidsraad waarin de bevoegde minister overlegt met de hoofden van het departement en de agentschappen met het oog op de aansturing van het beleidsdomein.

Het basisprincipe voor de taakverdeling tussen departement en agentschappen is dat de departementen vooral belast worden met de beleidsvoorbereiding en beleidsondersteuning, terwijl de taken van de verzelfstandigde agentschappen hoofdzakelijk gericht zijn op beleidsuitvoering. Zij moeten echter ook een beleidsgerichte inbreng doen bij de door het departement gecoördineerde beleidsvoorbereiding voor zover dit relevant is voor de eigen opdracht.

- [3] **Kenmerken van IVA's en EVA's.** Een belangrijk deel van het Kaderdecreet gaat in op de criteria waaraan moet worden voldaan om voor een (cluster van) beleidsvelden een agentschap op te richten. Het Kaderdecreet voorziet vier types agentschappen² en een cascade-systeem van bindende voorwaarden voor verzelfstandiging. Dit afwegingskader moet garanties bieden dat voor elk verzelfstandigd agentschap wordt gekozen voor de optimale organisatievorm. Kort samengevat komt het hier op neer dat verzelfstandigde agentschappen worden opgericht:

- voor het vervullen van taken van beleidsuitvoering waarvoor voldoende kritische massa bestaat;
- waarbij de te leveren producten of diensten meetbaar moeten zijn;

r) Zie hiervoor de nieuwsbrief Beter Bestuurlijk Beleid te raadplegen op <http://www2.vlaanderen.be/ned/sites/bbb/new/Ambten>

aar/Nieuwsbrieven/nieuwsbriefio_ bbb_wordt_onomkeerbaar.pdf
2) Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) zonder of met

rechtspersoonlijkheid en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven
Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).

- waarvoor een reële mogelijkheid tot aansturing moet zijn en
- waarvoor de beheersovereenkomst en de informatierelatie reëel invulbaar moet zijn³.

Bij de verzelfstandiging wordt de voorkeur gegeven aan IVA's omdat de zeggenschap en verantwoordingsplicht in dat geval bij de politiek gelegitimeerde bestuurders blijft. Dit beantwoordt het meest aan het principe van het primaat van de politiek. IVA's kunnen evenwel rechtspersoonlijkheid krijgen als daar functionele redenen voor zijn (zie § [9]) en als dit voor de praktische werking van het agentschap een meerwaarde oplevert. De agentschappen worden extern verzelfstandigd (en functioneren bijgevolg niet onder het direct hiërarchisch gezag van de bevoegde minister maar onder een raad van bestuur) als ze behoefte hebben aan een verregaande autonomie en onafhankelijkheid en aan structurele medezeggenschap of financiële participatie van een andere overheid of andere personen⁴. IVA's krijgen een publiekrechtelijk statuut als het niet wenselijk is ze te binden aan de dwingende bepalingen van het vennootschaps- of verenigingsrecht. In dat geval worden driekwart van de beheersmandaten door de (Vlaamse) overheid ingevuld.

- [4] Het voorontwerpdecreet inzake de milieu-IVA's. Het voorliggende voorontwerp van decreet geeft een decretale basis voor de oprichting van de vier IVA's die voor het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur zijn voorzien. Oprichting, statuut, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap moeten immers bij decreet geregeld worden⁵. Het voorontwerp van decreet wordt technisch opgevat als een aanvulling van een titel X. Agentschappen bij het decreet van 5 april 1995 inzake de Algemene Bepalingen voor het Milieubeleid, in lijn met het streven naar een verdergaande stroomlijning en codificering van het Vlaamse milieurecht.

Overeenkomstig de algemene principes van het proces Beter Bestuurlijk Beleid was het uitgangspunt voor de indeling in agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur dat de beleidsuitvoerende activiteiten van een beleidsveld en de corresponderende beleidsvoorbereidende inbreng bij de opdracht van het departement zoveel mogelijk bij dezelfde entiteit worden samengebracht. Dit heeft geleid tot volgende vier IVA's:

- De Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht (VMM). In deze IVA werden de beleidsuitvoerende taken samengebracht m.b.t. water, lucht en hinder.
- De Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) zal zich bezig houden met beheer van afvalstoffen en stofstromen, dit in een kader van integraal ketenbeheer.
- Het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) zal instaan voor alle beleidsuitvoering op het vlak van natuur en bos.
- Het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO) bundelt het wetenschappelijk onderzoek inzake natuur en bos dat momenteel wordt verricht door het Instituut voor Natuurbehoud en het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer. Ook het milieurapport (MIRA) wordt naar dit Instituut overgeheveld.

3) Artikel 4 van het Kaderdecreet decreet Bestuurlijk Beleid. ming der instellingen.
Bestuurlijk Beleid. 5) Dit krachtens de Bijzondere Wet
4) Artikel 11, § 3 van het Kader- van 8 augustus 1980 tot hervor-

[5] Het voorontwerp van decreet inzake de VLM. Het tweede voorliggende voorontwerp van decreet wijzigt het bestaande oprichtingsdecreet van de Vlaamse Landmaatschappij zodat de organieke bepalingen van de bestaande maatschappij in overeenstemming zijn met de bepalingen van het kaderdecreet m.b.t. een EVA. Om redenen van continuïteit en rechtszekerheid opteert men voor een wijzigingsdecreet in plaats van een nieuw oprichtingsdecreet. Het takenpakket van dit agentschap blijft immers grotendeels ongewijzigd zij het dat de beleidsvelden 'kwaliteitsvolle inrichting van de open ruimte en het buitengebied' en 'geïntegreerd plattelandsbeleid' een significante uitbreiding lijken in te houden. De vraag rijst waarom dit wijzigingsdecreet niet net als het oprichtingsdecreet voor de milieu-Iva's een aparte titel in het decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid wordt. Volgens de MiNa-Raad is dit geen logische optie die bovendien niet in overeenstemming is met het streefdoel van de Vlaamse regering om de wetgeving te vereenvoudigen. Vanuit een oogpunt van samenhang en vereenvoudiging pleit hij er bijgevolg voor om ook de oprichting van de VLM in het decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid op te nemen. Titel X zou in dat geval ingaan op de Intern Verzelfstandigde Agentschappen; een volgende titel zou de Extern Verzelfstandigde Agentschappen behandelen.

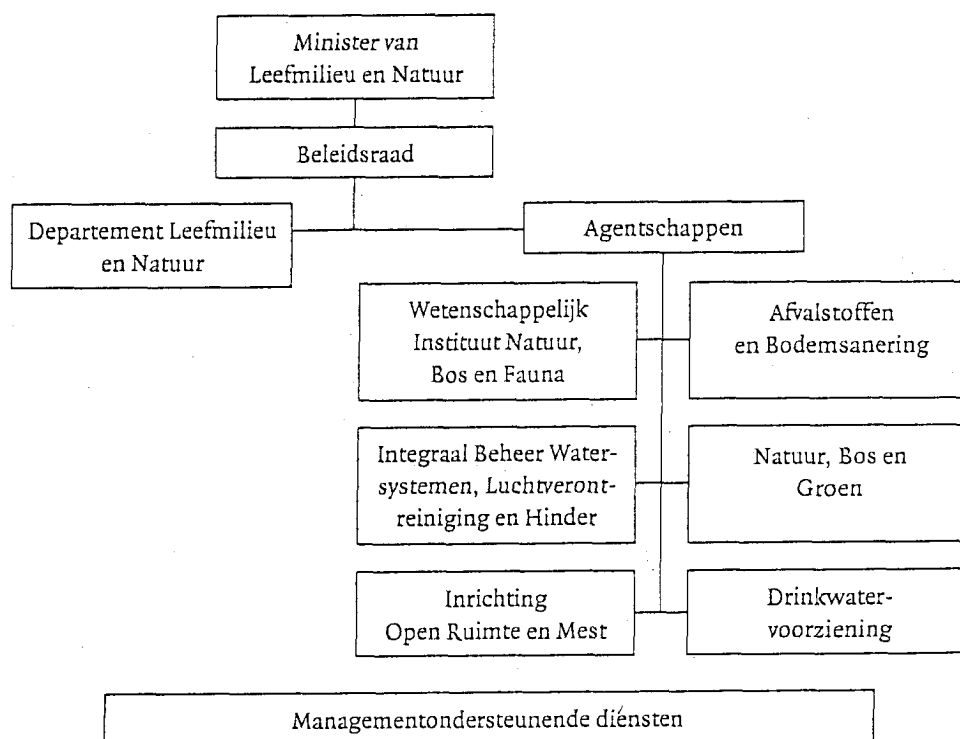
[6] Toetsing aan principes inzake goed milieubestuur (good environmental governance). Analyses van de actuele milieuproblemen tonen aan dat een duurzame milieukwaliteit in veel gevallen nog niet binnen handbereik ligt. Om de kloof tussen de bestaande situatie en de wenselijke milieukwaliteit te dichten, is er nood aan structurele innovaties in sleutelactiviteiten in onze samenleving zoals transport, energievoorziening en de productie en consumptie van voedsel of industriële producten (de zogenaamde transities). Goed milieubestuur kan men zien als een concept voor de manier waarop milieubeleid geformuleerd en uitgevoerd wordt en dat erop gericht is om de barrières te doorbreken die de noodzakelijke transities in de weg staan. Het project Beter Bestuurlijk Beleid zou zich wat betreft het beleidsdomein milieu aan onderstaande algemene principes voor goed milieubestuur moeten spiegelen. In dit advies fungeren deze principes daarom als een belangrijk achterliggend denk- en afwegingskader voor de beoordeling van de voorliggende voorontwerpen van decreet.

- Een geharmoniseerde samenwerking tussen overheids- en niet-overheidsactoren is noodzakelijk om het gebrek aan vertrouwen tussen beide weg te werken en zo op een vruchtbare manier te zoeken naar optimale oplossingen.
- Er is nood aan de uitwerking en toepassing van een gedifferentieerd spectrum van beleidsinstrumenten die actoren meer verantwoordelijk maakt voor hun milieugebruik en die zo veroorzakers van milieuproblemen ook stimuleert om ze mee op te lossen.
- Het milieubeleid moet stoelen op goed onderbouwde beleidsvisies met voldoende aandacht voor lange termijnaspecten en voor coherentie en waar mogelijk synergie met andere beleidsdomeinen, ook op budgettair vlak.
- Het milieubeleid moet maximaal rekening houden met internationale beleidsaspecten die in een kader van globalisering steeds belangrijker en dominanter worden.

III. Structuur van het beleidsdomein

- [7] Het organigram van de blauwdruk. Voor het beleidsdomein milieu heeft de Vlaamse regering in het kader van het proces Beter Bestuurlijk Beleid op 8 februari 2002 onderstaande structuur goedgekeurd (zie schema). Naast het departement waarin entiteiten als algemeen milieubeleid, vergunningen, handhaving en doelgroepen en communicatie worden opgenomen, voorziet men 6 agentschappen. Het gaat om 4 intern verzelfstandigde agentschappen (het wetenschappelijk instituut en agentschappen voor bos en natuur; afval en bodem; water lucht en hinder), een extern verzelfstandigd agentschap (inrichting open ruimte en mest) en een instelling die verder buiten het BBB-kader wordt gehouden (de vmw).

Naar verluidt wordt deze laatste instelling niet verder door Beter Bestuurlijk Beleid ingevuld omdat de aansturing ervan de facto door intercommunales en gemeenten zal gebeuren. De Raad merkt naar aanleiding hiervan op dat in de voorliggende blauwdruk van het beleidsdomein een entiteit ontbreekt die zich zou moeten inlaten met de regulering en controle van geprivatiseerde of nog mogelijk te privatiseren overheidsorganisaties zoals de vmw en de Vlaamse Milieuholding of dochters daarvan (zoals Aquafin en Indaver). Analooq met de VREG in het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme zou men deze milieureguleringsentiteit kunnen uitbouwen als een publiekrechtelijk vormgegeven EVA.



[8] **Beslissingsbevoegdheid over beleidsdomeinen en agentschappen.** De beslissing om de Vlaamse administratie in te delen in (voorlopig) 13 beleidsdomeinen en om er agentschappen aan toe te kennen, wordt genomen door de Vlaamse regering (via uitvoeringsbesluiten)⁶. Een eventuele wijziging van deze indeling en toekenning kan verstrekkende gevolgen kan hebben. Beslissingen terzake moeten daarom goed doordacht worden. Zo zal bv. een ondoordachte verschuiving van een agentschap naar een ander beleidsdomein door een volgende Vlaamse regering (bv. in functie van een politiek evenwicht) in het geval van de milieu-IVA's met zich meebrengen dat een aantal gemeenschappelijke bepalingen (zoals bijdragen aan de communicatiestrategie of het doelgroepenbeleid van het beleidsdomein) niet meer op het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur van toepassing zullen zijn, terwijl dit misschien niet de bedoeling is.

[9] **Het statuut van de entiteiten.** Voortgaande op het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid worden verzelfstandigde agentschappen opgericht voor het vervullen van taken van beleidsuitvoering waarvoor voldoende kritische massa bestaat en waarbij de te leveren producten of diensten meetbaar en aanstuurbaar moeten zijn. De agentschappen krijgen een rechtspersoonlijkheid als ze behoefte hebben aan een grote mate van autonomie zoals bepaald

⁶) Zie artikelen X.2.1., X.3.1., X.4.1.

en X.5.1., telkens § 2.

in artikel 7 van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en als voorafgaand is onderzocht of een IVA zonder rechtspersoonlijk niet dezelfde voordelen kan opleveren. Volgens de Raad beantwoorden de activiteiten van de milieu-IVA's aan deze criteria zodat hun statuut als interne verzelfstandigde agentschappen gerechtvaardigd is. De voorziene takenpakketten beschikken immers over de nodige kritische massa en de producten en diensten zijn meetbaar en in principe aanstuurbaar. De vereiste om actief te kunnen optreden in *rechtsgedingen m.b.t. de opdrachten van de agentschappen (bv. bij betwistingen op het vlak van erkenningen, subsidies of heffingen)* maken ook een rechtspersoonlijkheid noodzakelijk. Wat de Vlaamse Landmaatschappij betreft, lijken vooral de intensieve betrokkenheid van andere bestuurslagen en maatschappelijke actoren enerzijds en het belang van financiële partnerschappen anderzijds volgens de Raad argumenten om de extra autonomie die met een EVA-statuuut gepaard gaat, te verantwoorden.

- [10] Het statuut van wetenschappelijke instellingen. Een opmerkelijke vaststelling is dat het project Beter Bestuurlijk Beleid geen specifiek statuut voorziet voor wetenschappelijke instellingen hoewel er toch in meerdere beleidsdomeinen entiteiten gedefinieerd worden die de facto als een wetenschappelijke instelling zullen functioneren. Deze entiteiten krijgen in de verschillende beleidsdomeinen de meest diverse organisatievormen gaande van studiediensten in departementen tot extern verzelfstandigde agentschappen. In het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur gaat het om een IVA met rechtspersoonlijkheid.

Volgens de Raad is het in eerste instantie logisch dat de Vlaamse regering voor alle entiteiten die zich bezig houden met beleidsondersteunend onderzoek een gemeenschappelijk en generiek statuut zou definiëren. Een grotere eenvormigheid en éénvoudigheid zal het wetenschappelijk onderzoek binnen de Vlaamse overheid immers voor de academische wereld een meer herkenbaar karakter bezorgen. Voor een dergelijke harmonisering van het statuut van wetenschappelijke instellingen bestaan in principe verschillende mogelijkheden, afhankelijk van de klemtoon die men wil leggen. Een keuze voor een IVA-statuuut zou het accent leggen op de aanstuurbaarheid van wetenschappelijke instellingen. Een keuze voor een EVA-statuuut legt daarentegen meer de nadruk op de onafhankelijke positie van deze instellingen en op de lange termijnbenadering in de werking ervan. Theoretisch had men in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid ook een apart en specifiek statuut voor wetenschappelijke instellingen kunnen uitwerken die beide voordelen – voor zover dat mogelijk is – tracht te verzoenen. Gezien de huidige stand van zaken lijkt deze laatste optie echter niet meer haalbaar. De Raad betreurt dit.

Zoals hoger aangegeven heeft de Vlaamse regering in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid dus niet gekozen voor een eenvormig statuut voor wetenschappelijke instellingen. Volgens de Raad is het inderdaad denkbaar dat er redenen kunnen bestaan om op dit vlak een zekere differentiatie te verdedigen. De Raad vraagt dan wel dat deze differentiatie zich zou baseren op een duidelijk afwegingskader. Een dergelijk kader moet de criteria voor deze differentiatie expliciteren zodat de gemaakte keuzes toetsbaar worden. Zo kan een IVA-statuuut aangewezen zijn voor een wetenschappelijke instelling die zich vooral

richt op direct beleidsvoorbereidend onderzoek en waar meer garanties nodig zijn voor een goede afstemming van vraag en aanbod inzake wetenschappelijk onderzoek binnen een bepaald beleidsdomein. Voor instellingen die daarentegen hoofdzakelijk georiënteerd zijn op onderzoek in functie van maatschappelijke innovaties of op onderzoeksoplossingen voor niet-overheidsactoren lijkt een EVA-statuuut beter geschikt. In dat geval kunnen maatschappelijke actoren – via opname in de raad van bestuur – immers ook rechtstreeks bij de aansturing van het agentschap betrokken worden. Op dit ogenblik is een dergelijk afwegingskader binnen het project Beter Bestuurlijk Beleid echter niet beschikbaar zodat de Raad de voorliggende keuze voor een IVA-statuuut in het geval van het INBO moeilijk kan beoordelen.

- [11] **Beleidsvoorbereiding versus beleidsuitvoering.** Een basisprincipe van Beter Bestuurlijk Beleid is de toewijzing van beleidsvoorbereidende opdrachten aan het departement en van beleidsuitvoerende opdrachten aan de verzelfstandigde agentschappen (zie § [2]). Op dit vlak heeft het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur de principes van Beter Bestuurlijk Beleid niet echt strikt gevolgd. Belangrijke beleidsvoorbereidende taken (bv. planning inzake integraal waterbeleid en afval) worden aan IVA's toevertrouwd. Het is niet echt duidelijk op basis van welk criterium deze afwijking is doorgevoerd. Omdat tot nu toe ook de corresponderende VOI's deze opdrachten hebben vervuld, geeft dit echter wel garanties voor continuïteit zodat de afwijking van het basisprincipe in het geval van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur verantwoord kan zijn. Voorwaarde daarvoor is wel dat er afdoende structuren en procedures komen die de coördinatie en aansturende rol van het departement ook in deze verankeren (zie § [19]). De concrete invulling van de voorziene beheersovereenkomsten van de agentschappen kunnen eveneens specifieke bepalingen omvatten die afstemming met het departement garanderen.
- [12] **Taakverdeling tussen departement en agentschappen.** Zoals vorige paragraaf stelt, heeft de Raad er begrip voor dat sommige beleidsvoorbereidende opdrachten om redenen van continuïteit bij agentschappen gelokaliseerd worden. Dit neemt niet weg dat de Raad algemeen van mening is dat de taakverdeling tussen het departement en de agentschappen voor sommige (soms fundamentele) aspecten nog voor discussie vatbaar is. Deze discussie gaat in essentie over de vraag hoe strikt het basisonderscheid tussen beleidsvoorbereidende en beleidsuitvoerende taken in het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur kan of moet aangehouden worden. Een gedetailleerde beoordeling van dit vraagstuk is echter moeilijk zonder een duidelijk zicht op de taakstelling van het nieuwe departement. Het voorliggende voorontwerp van decreet biedt dit overzicht niet. De Raad acht het zinvol om dit minstens in de memorie van toelichting op te nemen zodat een parlementaire bespreking over de taakstelling van de IVA's op een optimaal gedocumenteerde manier kan gebeuren. Voorbeelden van pertinente vragen over de taakverdeling tussen departement en agentschappen zijn:
- In de eerste plaats is er de onduidelijke taakstelling tussen enerzijds het departement en anderzijds het nieuwe Agentschap voor Natuur en Bos en de Vlaamse Landmaat-

schappij die tot nu toe een aantal uitvoerende taken op het vlak van natuur uitvoert en dat zal blijven doen. Omdat het in het geval van het ANB gaat om de oprichting van een volledig nieuw agentschap dat niet doorstart vanuit een bestaande openbare instelling, is de Raad van oordeel dat het onderscheid tussen beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering hier wel strikter zou kunnen worden toegepast. Dat betekent in elk geval dat gegarandeerd moet worden dat de eindverantwoordelijkheid inzake planning en visievorming in het departement terechtkomt en niet zoals voorzien in dit agentschap⁷. De Raad dringt er verder op aan dat de aansturing vanuit het departement in elk geval ook de complementariteit in de werking van beide agentschappen moet bewaken.

- Een gelijkaardig voorbeeld situeert zich in het thema lucht dat als beleidsveld een nieuwe opdracht is voor de VMM. Ook hier is continuïteit strikt genomen geen argument voor de toewijzing van een beleidsvoorbereidende opdracht – zoals de opmaak van klimaatbeleidsplannen – aan dit agentschap⁸. De Raad is van oordeel dat een agentschap met uitvoerende verantwoordelijkheid t.o.v. een specifiek beleidsveld inderdaad de opdracht kan krijgen om het voortraject van de planvorming voor dit beleidsveld voor zijn rekening te nemen. De coördinatie en de eindafstemming moet echter on dubbelzinnig een opdracht zijn voor het departement. Dit geldt in het bijzonder voor thema's met een duidelijk transversaal karakter zoals bv. het klimaatbeleid.
- Het EVA-statuuut van de Vlaamse landmaatschappij belet niet dat qua verhouding en taakverdeling met het departement dezelfde principes moeten gelden als bij de IVA's. Dit houdt in het concrete geval van de VLM in dat dit agentschap een substantiële inbreng moet leveren bij de beleidsvoorbereiding van het geïntegreerd plattelandsbeleid maar dat de verantwoordelijkheid voor de coördinatie en eindafstemming van dit bij uitstek transversaal beleidsthema aan het departement toekomt. De Raad heeft de indruk dat het betreffende voorontwerp van decreet dit agentschap een erg grote beleidsruimte geeft bij de uittekening van het Vlaams geïntegreerd plattelandsbeleid⁹. Hij is van oordeel dat zich een correctie opdringt zodat ook hier de eindverantwoordelijkheid voor de beleidsplanning terzake bij het departement van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur terecht komt. Wat betreft de externe integratie en afstemming die inzake het plattelandsbeleid noodzakelijk is, verwijst de raad naar § [22] van dit advies.

[13] De taakverdeling tussen de entiteiten. Een ander prioritair uitgangspunt van Beter Bestuurlijk Beleid is om de takenpakketten van de diverse beleidsdomeinen, entiteiten en agentschappen zo homogeen mogelijk te maken. Dit moet de effectiviteit, de efficiëntie en de kwaliteit van de taakvervulling in de hand werken (zie § [4]). Voor het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur is dit in belangrijke mate gebeurd. In verband met de vernieuwde definities van de taakstelling van de agentschappen dringt de Raad aan op een correcte verwijzing naar en consistentie met bestaande wet- en regelgeving.

7) Zie artikel X.4.3.

8) Zie artikel X.2.3., § 2.

9) Artikel 6 bis § 2 spreekt over het opzetten van structuren. initiëren van programma's en het

Los van de discussie over de taakverdeling met het departement, is de Raad het in grote lijnen eens met de voorgestelde taakverdeling tussen de onderscheiden IVA's. Op een aantal punten is deze verdeling echter nog vatbaar voor verbeteringen.

- De taakverdeling inzake enerzijds monitoring en dataverwerking en anderzijds verwerking van deze data tot bruikbare en beleidsgerichte informatie en de interpretatie daarvan is nog onvoldoende scherp getrokken¹⁰. De afbakening van de opdrachten in deze sfeer van VMM, ANB, VLM en INBO moet volgens de Raad duidelijker. Een voorbeeld hiervan is de aansturing en uitvoering van het MAP-meetnet en de interpretatie van de resultaten daarvan in functie van de bijstelling van de kwetsbare gebieden in het kader van de nitraatrichtlijn.
- Ondanks de toewijzing van het beleidsveld lucht aan de VMM mist de Raad in dit takenpakket enkele aspecten m.b.t. het klimaatsbeleid die daar z.i. thuishoren. Het gaat daarbij bv. om het toekennen van emissierechten in het kader van nationale allocatieplannen met het oog op de toekomstige Europese CO₂-emissiehandel of meer algemeen om de inzet van economische instrumenten ten behoeve van het beleid inzake lucht. Wat het eerste betreft, dringt zich een betere taakverdeling op met het agentschap ANRE van het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme. Het principe daarbij zou moeten zijn dat ANRE zich inlaat met het zuivere energiebeleid (inputzijde) terwijl het klimaatbeleid en daarmee verband houdende emissies (outputzijde) een rol is voor de VMM. Rationeel energiegebruik en het beleid inzake de benchmarking-convenant is bijgevolg een opdracht voor ANRE terwijl de uitbreiding van het klimaatbeleid naar andere broeikasgassen een opdracht voor VMM moet worden.
- Wat de taakstelling van de VLM betreft, valt het de Raad op dat de bijdrage van de VLM aan het plattelandsbeleid niet formeel gekoppeld wordt aan het PDPO¹¹ als formele drager van het Vlaamse plattelandsbeleid, daar waar er bv. wel een uitdrukkelijke koppeling is tussen de opdracht van de VMM inzake integraal waterbeleid en het decreet terzake. De termen 'platteland' of 'plattelandsbeleid' worden in het voorontwerp van decreet niet precies gedefinieerd zodat de inhoud ervan enigszins onduidelijk en de taakomschrijving terzake wat vaag is. Het risico op verschillen in interpretatie van de taakverdeling met andere agentschappen, in het bijzonder met het ANB, is dan ook reëel.

[14] **Taakstelling van het wetenschappelijk instituut.** Op dit ogenblik is het wetenschappelijk onderzoek op het vlak van milieu en natuur in grote mate versnipperd. Er zijn niet alleen de bestaande wetenschappelijke instellingen inzake Natuur en Bos (IN en IBW); essentiële taken inzake milieugericht beleidsonderbouwend onderzoek vinden daarnaast vooral plaats binnen de VITO¹² dat als agentschap bij het beleidsdomein Wetenschappen en

10) Zie artikelen X.2.3., § 1, 1°;

X.4.3., tweede lid, 1° en X.5.3., 6°.

11) Programmeringsdocument voor het Vlaams Programma PlattelandsOntwikkeling in uitvoering van de Europese verordening

(1257/1999).

12) Zoals de BBT-kenniscel (belangrijk voor de bepaling van milieuvergunningsvoorwaarden), de ontwikkeling van het milieukostenmodel (van belang bij het uitte-

kenen van een optimale policymix aan milieubeleidsinstrumenten), ontwikkeling van milieutechnologie, referentielaboratoria, enzovoort.

Technologisch Innovatiebeleid is ingedeeld. Verder vindt nog heel wat beleidsonderbouwend of -ondersteunend milieuonderzoek plaats in tijdelijke ad-hoc steunpunten (Milieubeleidswetenschappen en Milieu&gezondheid¹³). Het beleidsonderbouwend milieuonderzoek is dus vaak van tijdelijke aard of valt onder andere beleidsdomeinen wat in tegenspraak lijkt met de BBB-principes. Een pertinente vraag is dan ook in welke mate dit milieugericht beleidsvoorbereidend onderzoek zal gecontinueerd worden en aanstuurbaar zal blijven vanuit het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Om deze versnippering op te vangen en een coherente aansturing te verzekeren, is in eerste instantie behoefte aan een geïntegreerd en planmatig procesmanagement voor het milieu- en natuurgericht wetenschappelijk onderzoek, over de grenzen van het beleidsdomein heen. Het recente advies van de Raad inzake het toegepast wetenschappelijk onderzoek leefmilieu heeft daarvoor een hele reeks aanbevelingen gedaan¹⁴. Het voorliggende voorontwerp van decreet zet een stap vooruit in de richting van een structurele integratie van dit wetenschappelijk onderzoek door de bestaande wetenschappelijke instellingen voor natuur en bos te versmelten in het INBO. Voor de Raad is het evident dat de aansturing van dit instituut¹⁵ moet gebeuren via het hoger vermelde geïntegreerd en planmatig procesmanagement voor het milieu- en natuurgericht wetenschappelijk onderzoek waarvan de coördinatie een opdracht is voor het departement van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Dit principe moet duidelijk in de beheersovereenkomst van het Instituut verankerd worden.

- [15] Rol en plaats van de milieurapportering. De Raad stelt vast dat het voorontwerp van decreet het milieurapport (MIRA) en het natuurrapport (NARA) integreert en deze geïntegreerde rapportering aan het INBO toevertrouwt. Een dergelijke integratie is volgens de Raad een basiscriterium voor een slagkrachtige milieurapportering. Andere basiscriteria die slagkracht moeten garanderen zijn de procesmatige en regisseursrol van de rapporteringsentiteit met het oog op de optimale aanlevering van de noodzakelijke informatie; voldoende onafhankelijkheid t.o.v. het departement en het wetenschappelijk onderzoek (in een kader van checks and balances) en het integreren van ex post en ex ante beleidsevaluatie binnen één rapporteringsentiteit (respectievelijk toestandsrapportering en scenario-analyse).

13) Voornamelijk gericht op bio-monitoring en blootstellingsonderzoek.

14) MiNa-Raad, Briefadvies van 3 juli 2003 over het toegepast wetenschappelijk onderzoek voor leefmilieu en het Rapport van een Bijzondere Werkgroep van de MiNa-Raad van 27 juni 2003 inzake het TWOL (afl. 2003/36).

15) In punt 4. van hoger vermeld advies heeft de Raad ervoor gepleit

om via de beoogde onderzoeks-programmering alle wetenschappelijke activiteiten te vatten die stuurbaar zijn of zouden moeten zijn vanuit het milieudomein, inclusief de harmonisering van wetenschappelijke activiteiten die relevant zijn voor het milieudomein maar die niet onmiddellijk stuurbaar zijn vanuit het domein (bv. de autonome programmering van milieu- en natuurinstellingen of

andere instellingen, fundamenteel onderzoek m.b.t. leefmilieu, onderzoek dat op het getouw gezet wordt op andere beleidsniveaus). Meer concreet zou deze programmering naast de aansturing van het INBO zeker ook moeten slaan op de aansturing van het TWOL-programma (Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu) en van het milieugericht onderzoek van het VITO.

De toewijzing van het milieurapport (MIRA) aan het INBO staat strikt genomen los van de nood aan meer afstemming van het milieu- en natuurgericht wetenschappelijk onderzoek. Toch leidt ook deze verschuiving alvast tot een meer geïntegreerd rapporteringsmechanisme waar de Raad steeds voorstander van geweest is. De verschuiving biedt verder mogelijkheden voor een betere doorwerking van het natuurgericht wetenschappelijk onderzoek naar de rapportering. Deze keuze heeft echter ook nadelen. Wat betreft de 'voeding' van het geïntegreerde rapport lijkt het verschil in scope tussen het luik onderzoek (enkel bos en natuur) en het luik rapportering (milieu over de hele breedte) binnen het Instituut op het eerste zicht een knelpunt. Verder is het feit dat de basismonitoring inzake milieu en natuur vooral een taak is voor de agentschappen vanuit dit oogpunt bekeken evenmin ideaal. En ook de opsplitsing van de beleidsevaluatie in een pakket voor het Instituut en een pakket voor het departement is niet van aard om de samenhang in de beleidsvoorbereiding te bevorderen.

Alternatieve locaties voor de milieurapporteringen zijn echter evenmin bevredigend. Een eerste mogelijkheid is de integratie in de cel beleidsevaluatie van het departement. Dit levert enerzijds schaal- en integratievoordelen in de beleidsvoorbereidende capaciteit van het beleidsdomein maar kan anderzijds problemen geven op het vlak van de gewenste onafhankelijkheid van de rapportering. Een tweede mogelijkheid is de splitsing van MIRA en NARA en toewijzing ervan aan de corresponderende agentschappen VMM en ANB. Dit heeft het voordeel dat de rapportering goed aansluit bij de monitoring van de milieu- en natuurkwaliteit en dat dit in het geval van het MIRA de beste garantie is op continuïteit. Bij deze optie verliest men dan weer het voordeel van een geïntegreerde rapportering en van een grotere kritische massa wat betreft de capaciteit van het rapporteringsmechanisme.

Alles in overweging genomen is de Raad het eens met de toewijzing van de milieurapportering aan het INBO, mits wordt voldaan aan volgende essentiële randvoorwaarden als antwoord op de hoger geschetste basiscriteria voor de milieurapportering:

- De knelpunten op het vlak van 'voeding' van de rapportering (onevenwicht in de scope van respectievelijk onderzoek en rapportering binnen het Instituut en scheiding tussen rapportering en monitoring) kan worden opgevangen als de geïntegreerde rapportering zeer sterk procesgericht wordt opgezet. De huidige werking van het MIRA-rapport die de noodzakelijke informatie bij elkaar brengt dankzij een uitstekende netwerking waarbij alle relevante instellingen en entiteiten (zowel binnen als buiten de overheid) betrokken worden, moet daarvoor model staan.
- Om de procesgerichte werking te verzekeren moet de entiteit die verantwoordelijk wordt voor de rapportering garanties krijgen voor een grote mate van interne onafhankelijkheid binnen de werking van het Instituut. De aansturing van de rapportering in handen leggen van een sterke stuurgroep en op autonomie gerichte bepalingen in de beheersovereenkomst van het INBO kunnen daarvoor zorgen.

- Ook een sterke wisselwerking tussen de rapportering en het departement is noodzakelijk. In de richting van de rapportering moet een betere doorwerking van het beschikbaar onderzoek (in het kader van het gecoördineerde meerjarenprogramma inzake wetenschappelijk onderzoek) de kwaliteit van de rapportering versterken. In de richting van het departement moet de kwaliteitsvolle maar onafhankelijke rapportering zorgen voor een betere onderbouwing van de planningscyclus.
- Met het oog op meer samenhang is het aangewezen om het volledige pakket aan beleidsevaluatie zoveel mogelijk samen te houden zoals nu bij MIRA het geval is. In functie van een onafhankelijke invulling van de noodzakelijke *checks and balances* wordt dit pakket beleidsevaluatie best niet door het departement uitgevoerd. Dit betekent dat de cel milieurapportering in het INBO niet alleen verantwoordelijk wordt voor de ex post toestandsevaluatie (*distance to target*) en de daarbij aansluitende verklarende productevaluatie (impact van het gevoerde beleid op de toestand van het milieu) maar ook voor de ex ante planevaluatie gericht op middellange en lange termijn. Voor het inschatten van de effecten van mogelijke toekomstige beleidsscenario's kan het departement uiteraard wel voorstellen voor scenario's leveren. Een uitzondering kan gemaakt worden voor de zuivere procesevaluatie (mate van uitvoering van gepland beleid) die inderdaad best bij het departement gesitueerd wordt.

[16] **Personeelsbeleid.** Een accent op beleidsvoorbereiding in het departement houdt in dat het departement over voldoende conceptueel werkend personeel beschikt. Dat moet deels gebeuren via een verschuiving vanuit de agentschappen. Een grotere interne mobiliteit en het voorzien van een zogenaamde 'expertloopbaan' kan de aantrekkelijkheid van deze functies vergroten. Harmonisering van deze expertloopbaan met het personeelsstatuut van de wetenschappelijke instellingen kan de interne mobiliteit naar deze instellingen verruimen. De Raad vraagt om deze overweging ter harte te nemen op het ogenblik dat de tijdelijk opgeschorte discussie over het verloningsbeleid opnieuw wordt opgenomen.

IV. Een samenhangende beleidsonderbouwing

[17] Planning in het kader van de beleidscyclus. Planning is een essentieel onderdeel in de beleidsvoorbereiding en van de aansturing van de beleidscyclus zodat het logisch is dat deze opdracht in het takenpakket van het departement terecht komt. In het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur voorziet de structuur van het departement inderdaad een entiteit algemeen milieubeleid die zich in eerste instantie richt op de aansturing van de planningscyclus in het milieubeleid. Nochtans blijkt uit het oprichtingsdecreet van de milieuvla's dat ook deze agentschappen in mindere of meerdere mate planningsgerichte opdrachten meekrijgen¹⁶. In lijn met de filosofie van het Kaderdecreet ligt het voor de hand dat de uitvoering van deze opdracht gebeurt in nauwe samenwerking met en gecoördineerd door het departement. In een aantal gevallen wordt dat expliciet gesteld, in andere niet. Daarnaast is het ook noodzakelijk dat de inbreng van de agentschappen in de algemene planningscyclus zoals aangestuurd door het departement als een gemeenschappelijke bepaling wordt opgenomen. Deze bijdrage aan de gecoördineerde milieubeleidsplanning moet duidelijk tot uiting komen in artikel X.6.4. Deze inbreng moet niet alleen worden gezien als een inhoudelijke bijdrage aan de algemene planning inzake milieu en natuur maar ook als een actieve aandacht voor de afstemming van de specifieke planfiguren waarvoor de agentschappen zelf verantwoordelijk zijn op de algemene Vlaamse milieubeleidsplanning.

In een breder kader moet deze coördinatie en stroomlijning ook kaderen in een afstemming van de beleidsplanning met de milieurapportering en het door de Vlaamse regering gehanteerde systeem van beleidsnota's en beleidsbrieven. Stappen in de afstemming van deze planfiguren in een kader van de beleidscyclus zijn¹⁷:

¹⁶) Zie bv. de artikelen X.2.3.,
§ 1, 3°; X.3.3., § 2, 2° en X.4.3.,

eerste lid, 6°.

¹⁷) Zie advies 4 juli 2002 over het

ontwerp Milieubeleidsplan 2003-
2007 (2002/28, p. 61).

- Aanzetten van de Vlaamse regering en het departement voor te onderzoeken beleids-scenario's.
- Een ex ante beleidsevaluatie van verschillende alternatieve beleidsscenario's (ruimer dan deze ingebracht door de Vlaamse regering en het departement) op hun effecten op middellange en lange termijn.
- Een strategische keuze van de Vlaamse regering voor een beleidsscenario dat ze via een krachtlijnnnota als start van de beleidsplanning aan het maatschappelijke debat voorlegt en doorwerking daarvan naar beleidsnota's.
- Uitwerking van dit scenario in een volwaardig strategisch beleidsplan met een formele besluitvormingsprocedure inclusief een openbaar onderzoek.
- Beleidsevaluatie ex post die terugkoppelt naar het beleidsplan (met bijstelling via de jaarlijkse milieuprogramma's die worden gekoppeld aan beleidsbrieven en begroting), naar een mogelijke start van een nieuwe planperiode (en dus naar een krachtlijnnnota of eventueel een regeerakkoord) en naar de ex-ante evaluatie van nieuwe beleidsscenario's. Om deze evaluatie voldoende breed te onderbouwen, moet ze mee gebaseerd zijn op macro-economische evenwichtsmodellen.

[18] **Beleidsevaluatie.** Voorgaande paragraaf geeft aan hoe belangrijk het luik evaluatie is in een samenhangende beleidscyclus. Het oprichtingsdecreet voor de milieu-IVA's maakt duidelijk dat de beleidsevaluatie binnen het beleidsdomein milieu wordt opgesplitst in een takenpakket voor de entiteit algemeen milieubeleid, binnen het departement en een takenpakket voor het wetenschappelijk instituut. Overeenkomstig de algemene principes binnen het proces Beter Bestuurlijk Beleid betekent dit dat de meeste aspecten van beleidsevaluatie bij het departement terecht komen terwijl de rapporteringsentiteit van het instituut verantwoordelijk is voor de evaluatie van de doelbereiking op het terrein (*distance to target*)¹⁸. In een vroeger advies heeft de Raad de beleidsevaluatie in drie grote types ingedeeld, met name¹⁹:

- De evaluatie van de effecten van het beleid (productevaluatie). Deze evaluatie heeft doorgaans een ex postkarakter en kan in eerste instantie ingaan op doelbereiking op het terrein (*outcome*). Daarnaast kunnen ook de effectiviteit, de efficiëntie en de billijkheid of mogelijk nog andere relevante aspecten van het onderzochte beleid beoordeeld worden.
- De evaluatie van het beleidsproces (procesevaluatie) die eveneens een ex postkarakter heeft of wordt opgezet in de loop van de beleidsuitvoering (*ex interim*). Dit type evaluatie beoordeelt de mate en de wijze van implementatie van het vooropgezette beleid. Mogelijke criteria hier zijn voortgang van uitvoering, acceptatie en efficiëntie.
- De voorafgaandelijke evaluatie (*ex ante*) van voorgenomen beleid (of beleidsalternatieven) vooraleer dit concreet wordt vastgesteld en uitgevoerd. Deze ex ante beleidsevaluatie moet de effecten van alternatieve beleidsscenario's op langere termijn beoordelen.

17) Zie advies 4 juli 2002 over het ontwerp Milieubeleidsplan 2003-2007 (2002/28, p. 61).

19) Zie hiervoor ook advies 2001/5;

18) Memorie van toelichting, p. 12. hoofdstuk C (p. 10-13).

De strategische planning moet zich expliciet op de resultaten daarvan baseren zodat er garanties zijn voor een langetermijnbenadering in het milieubeleid. Zoals gesteld in paragraaf [15] moet dit onafhankelijk van de regering of het departement gebeuren, hoewel het aangewezen is dat ook zij te onderzoeken beleidsscenario's aanleveren.

- Voortgaande op hoger gesteld principe zou de opdracht van de rapporteringsentiteit van het instituut (MIRA/NARA) vooral ingaan op het eerste en derde type beleidsevaluatie terwijl het tweede luik een opdracht voor het departement zou zijn.

V. Afstemming binnen en buiten het beleidsdomein

- [19] **Interne beleidsintegratie: aansturing en coördinatie door het departement.** Het oprichtingsdecreet vermeldt op diverse plaatsen opdrachten van de milieu-IVA's waarbij een coördinatie of afstemming met het departement noodzakelijk is²⁰. Bovendien formuleert het voorontwerp van decreet in het luik gemeenschappelijke bepalingen een aantal beleidsvelden die tot de opdracht van het departement behoren maar waarbij de agent-schappen een belangrijke bijdrage moeten leveren. Hoewel de coördinatie en afstemming binnen het beleidsdomein volgens de principes van Beter Bestuurlijk Beleid een verantwoordelijkheid is van het departement, stelt het voorontwerp van decreet dit niet expliciet; er wordt immers gesproken over een coördinatie door de Vlaamse regering. De Raad ziet geen reden om hier niet uitdrukkelijk te stellen dat het departement verantwoordelijk is voor deze coördinatie. Vanuit een oogpunt van duidelijkheid en transparantie is deze explicitering aangewezen. Dat departementen niet over rechtspersoonlijkheid beschikken, heeft niet belet om hun verantwoordelijkheid in algemene termen in het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid te omschrijven. De Raad dringt er bijgevolg op aan om ook in de voorliggende voorontwerpen van decreet waar nodig de verantwoordelijkheid van het departement uitdrukkelijk te duiden.

Gezien het groot aantal beleidsvelden waarvoor één of andere vorm van afstemming binnen het beleidsdomein (interne beleidsintegratie) noodzakelijk is, acht de Raad het zorgwekkend dat hiervoor nog geen enkele concrete regeling in zicht is. Er is daarom dringend nood aan visie op en een gedetailleerde uitwerking van de interne afstemmingsmechanismen voor het beleidsdomein milieu. Via door het departement aangestuurde

20) De Raad merkt daarbij op dat de vaak gebruikte formule "in samenwerking met het beleidsdomein" niet echt correct is. Wellicht bedoelt men "samenwerking binnen het beleidsdomein" of "samenwerking met het departement".

coördinatiefora, protocollen tussen het departement en de agentschappen en de uitwerking van afstemmingsbepalingen in de beheersovereenkomsten van de agentschappen moeten deze mechanismen verankerd worden. Bij de uitwerking daarvan zijn effectiviteit, efficiëntie en transparantie prioritair criteria. Op het moment dat de oprichtingsdecreten aan het Vlaams parlement worden neergelegd²¹, zou de Vlaamse regering hier tegelijk ook voorstellen voor de noodzakelijke afstemmingsmechanismen moeten uitgewerkt hebben. Het zou goed zijn, mocht het parlement op dat ogenblik kunnen beschikken over een formele nota van de Vlaamse regering waarin zowel de interne als externe (zie § [22]) afstemmingsmechanismen die men in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid wil instellen, op een heldere manier gedefinieerd worden.

- [20] **Afstemming tussen de agentschappen.** Naast de interne afstemming tussen de agentschappen en het departement is er voor heel wat beleidsvelden ook nood aan directe afstemming tussen de agentschappen onderling. Gezien de talrijke dwarsverbanden die de milieukunde kenmerken, is dat onvermijdelijk. De Raad wijst in dit kader op het bijzondere aandachtspunt van de afstemming tussen OVAM en VMM inzake gevaarlijke stoffen.

Het voorontwerp van decreet breidt de opdracht van de OVAM uit met het duurzaam beheer van stofstromen²². Uit de memorie van toelichting blijkt dat men hiermee vooral materiaalstromen bedoelt (primaire en secundaire grondstoffen, halffabrikaten, producten en/of afvalstoffen²³). De term stofstromen kan echter verwarring scheppen omdat men er doorgaans ook elementaire chemische elementen of verbindingen kan onder verstaan. Dat zou tot taakverwarring kunnen leiden tussen de VMM die moet instaan voor de reductie van gevaarlijke stoffen en de OVAM die zich moet inlaten met grondstoffenbeheer in een kader van integraal ketenbeheer. De Raad beoordeelt deze uitbreiding als waardevol maar dringt aan op een duidelijk afstemming wat betreft het beleid inzake gevaarlijke stoffen. Ook binnen het beheer van afval en grondstoffen zijn gevaarlijke stoffen een cruciaal aandachtspunt. Technieken voor afvalverwerking vervullen immers een nierfunctie door bij nuttige toepassingen gevaarlijke stoffen uit afvalstromen af te scheiden en te isoleren. De Raad suggereert om wat OVAM betreft te spreken over het duurzaam beheer van grondstofstromen en wat het beheer van gevaarlijke stoffen betreft duidelijk te maken dat dit zowel een opdracht is voor VMM als voor OVAM, elk voor zover het de hun toegewezen milieucompartimenten of beleidsvelden betreft. Wat betreft het afval- en grondstoffenbeheer impliceert dit o.m. het op basis van BBT normeren van installaties voor afvalverwerking, het op basis van Vlarec-normen certificeren van afvalstoffen als secundaire grondstoffen en het via productbeleid vergroten van de mogelijkheden voor hoogwaardige nuttige toepassingen. Intensieve onderlinge afstemming tussen de agentschappen moet vermijden dat deze taakverdeling zou leiden tot afwenteling tussen compartimenten.

21) Voortgaande op de laatste nieuwsbrief Beter Bestuurlijk

Beleid moet dit gebeuren uiterlijk in januari 2004.

22) Zie artikel X.3.2.

23) Memorie van toelichting, p. 23.

Aansluitend bij § 13 is een ander aandachtspunt in deze sfeer de nood aan een nauwgezette afstemming tussen de takenpakketten van de agentschappen die zich op de open ruimte richten (ANB, VLM en INBO). Vooral een complementaire, elkaar versterkende inzet van inrichtingsinstrumenten en beheersmaatregelen is daarbij voor de Raad een belangrijk punt van zorg.

[21] **Stroomlijning op het vlak van beleidsuitvoerende instrumenten.** Bijzondere aandacht op het vlak van interne integratie moet er zijn voor de harmonisatie van de beleidsuitvoerende instrumenten. Daarmee worden uitvoerende instrumenten bedoeld die niet typisch zijn voor één specifiek beleidsveld of -domein. Voorbeelden zijn vergunningen, heffingen, inspectie en handhaving, unieke communicatieloketten, beleidsovereenkomsten en allerlei registratie- en rapporteringsverplichtingen. Ondanks het uitgangspunt van het proces Beter Bestuurlijk Beleid om de taakstelling van entiteiten zoveel mogelijk op te bouwen als homogene pakketten, stelt de Raad vast dat dit principe wat het uitvoeringsgericht instrumentarium betreft, vaak niet is aangehouden. Op het vlak van vergunningen of communicatie lijkt de versnippering inderdaad teruggedrongen maar op het vlak van handhaving en zeker van economische instrumenten is dat veel minder het geval.

- De Raad meent dat het clusteren van inspectietaken verder zou kunnen gaan dan nu wordt voorgesteld. Dit vereist wellicht de oprichting van een specifiek agentschap voor inspectie en handhaving die voldoende onafhankelijk van het departement opereert maar wat betreft de prioriteiten terzake wel kan worden aangestuurd op het niveau van de beleidsraad. Dit is volgens de Raad in lijn met het huidige voorontwerp van decreet inzake handhaving dat eveneens in belangrijke mate gericht is op het wegwerken van de versnippering op het vlak van inspectie en handhaving. Net als bij de entiteiten die zich met wetenschappelijk onderzoek inlaten, is overigens ook op het vlak van handhaving en inspectie een geharmoniseerd statuut over de grenzen van de beleidsdomeinen aangewezen. Zo zal het voor burgers en bedrijven erg verwarrend overkomen wanneer bv. de ruimtelijke inspectie een autonome IVA wordt terwijl de milieu-inspectie een minder autonoom onderdeel van het departement wordt. De Raad is bijgevolg voorstander om ook de milieu-inspectie en -handhaving in een aparte IVA op te nemen.
- Ook voor de operationalisering van alle vormen van economische instrumenten voor het milieubeleid (die nu over de verschillende agentschappen en entiteiten verspreid zitten) is volgens de Raad een meer geïntegreerde entiteit of zelfs een apart agentschap te overwegen. Integratie in één heffingsentiteit voor het milieubeleid zou op termijn perspectieven kunnen bieden voor geïntegreerde facturen – naar analogie met de geïntegreerde loketten en milieujaarverslagen rapporten – wat voor de klant (burger en bedrijf) een belangrijke vereenvoudiging zou betekenen. Tegelijk biedt het ook meer garanties dat niet zozeer de financierende maar wel de regulerende dimensie van een heffing zou worden benadrukt. De opbrengst van regulerende economische instrumenten zoals heffingen of geveilde (emissie)rechten zouden immers in een gemeenschappelijk (door de heffingsentiteit beheerd) fonds terecht komen terwijl de op-

brengrst van retributies aan het uitvoerende agentschap in kwestie kan worden door-
gestort. Als de opbrengst van een regulerende heffing direct bij de uitvoerende entiteit
terechtkomt, kan immers de neiging ontstaan om het regulerend karakter ervan onder-
geschikt te maken aan de opbrengst.

[22] **Structuren en procedures voor externe beleidsintegratie.** Het beleidsdomein milieu is in
grote mate ook afhankelijk van de samenwerking met andere beleidsdomeinen. Het
begrip 'externe integratie' is al jaren een strategische krachtlijn in het milieubeleid. Dit
geldt voor bijna alle beleidsniveaus en zeker ook voor het Vlaamse milieubeleid. Het
recent goedgekeurd milieubeleidsplan wijdt er zelfs een uitgebreid deel aan²⁴. Externe
integratie van milieubeleid impliceert strikt genomen dat ook andere beleidsdomeinen
binnen hun bevoegdheid maatregelen nemen met het oog op het realiseren van milieu-
doelstellingen (bv. beleid inzake energie, landbouw, mobiliteit of ruimtelijke ordening).

Een bijzondere vorm van externe integratie is het uitwerken van zogenaamde transversale
bevoegdheden waarbij ook niet-milieudoelstellingen een belangrijke rol spelen. Het gaat
dan om beleidsconcepten zoals integraal waterbeleid, plattelandsbeleid, klimaatbeleid,
integraal productbeleid en duurzame ontwikkeling. De institutionele vertaling van de
nood aan afstemming die voor deze beleidsthema's cruciaal is, blijkt vrij problematisch te
zijn. Ook het IVA-decreet geeft hiervoor weinig aanknopingspunten. Paragraaf 3.3. van
de Beter Bestuurlijk Beleid-nota "Instrumenten en mechanismen voor afstemming van
beleidsvoering" (17 december 2002) schetst in dat kader meer concrete afstemmings-
mogelijkheden zoals (informele) netwerken, aangestuurd door functioneel bevoegde
departementen of door specifieke projectteams; (formele) samenwerkingsovereenkom-
sten of -protocols en managementsinformatiesystemen. Voor belangrijke transversale
thema's is zelfs een decretale verankering van de structuren en procedures voor beleids-
integratie aangewezen.

Het integraal waterbeleid beschikt sinds 9 juli 2003 over een dergelijke verankering. Een
belangrijke opdracht van de VMM situeert zich op het vlak van dit integraal waterbeleid²⁵.
Gezien het geïntegreerd karakter van dit concept is het onvermijdelijk dat verschillende
deelaspecten van het integraal waterbeleid niet tot het bevoegdheidspakket van de VMM
behoren maar zich bij bv. VMW, Aquafin of AWZ situeren²⁶. Intensieve beleidsdomein-
overschrijdende afstemming met deze entiteiten dringt zich onmiskenbaar op. In princi-
pe voorziet het decreet Integraal Waterbeheer in de uitwerking van de hiervoor noodzake-
lijke coördinatiestructuren en -mechanismen op het niveau van (deel)bekkens van
stroomgebieden. De Raad verwijst hiervoor naar zijn advies van 14 oktober 2002 over dit
decreet. Een belangrijke opmerking in dit kader is dat – analoog met de taakomschrijving

24) Zie hoofdstuk 5B van het
definitief milieubeleidsplan 2003-
2007, door de Vlaamse regering
goedgekeurd op 19 september
2003.

25) Zie artikel X.2.3., § 1.
26) Zoals het opmaken van nieuwe
zoneringsplannen, het voorzien
van gebieden voor infiltratie en
buffering, de gemeentelijke riole-

ringsnetten, de heffing op water-
vang of het beveiligen tegen over-
stromingsrisico's.

van de vmm – ook de oprichtingsdecreten van andere agentschappen die voor integraal waterbeleid relevant zijn, expliciet op dit kaderdecreet moeten voortbouwen. In zijn advies van 6 november 2003 inzake de voorontwerpen van decreet ter oprichting van agentschappen voor het beleidsveld Waterinfrastructuur en Zeewezen binnen het beleidsdomein Mobiliteit stelt de Raad echter vast dat dit niet steeds het geval is.

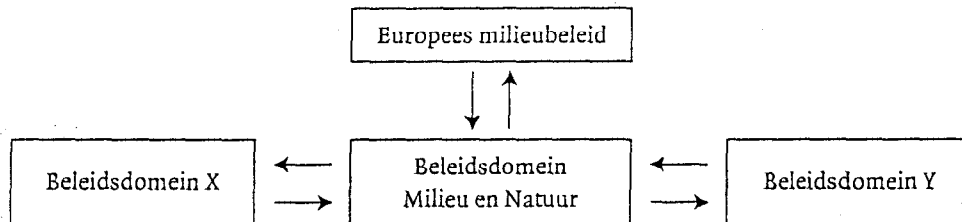
Voor het plattelandsbeleid is beleidsintegratie tot op zekere hoogte ook voorzien in het PDPO (zie § 13). Voor de institutionele en bestuurskundige aspecten hiervan verwijst de Raad naar zijn adviezen terzake²⁷. De essentie daarvan is dat er garanties moeten zijn voor een interdepartementale afstemming en voor een afstemming met het provinciaal beleid. Voor het klimaatbeleid moet beleidsintegratie tot uiting komen in het Vlaams Klimaatbeleidsplan. In de praktijk moet hiervoor afdoende afstemming plaatsvinden tussen het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur (het departement en de vmm) enerzijds en ANRE en het beleidsdomein Mobiliteit anderzijds. Voor het productbeleid en het delfstoffenbeleid is afstemming tussen ANRE en OVAM noodzakelijk, gericht op een coherente uitwerking van beleid inzake primaire en secundaire grondstoffen, uiteraard onder het motto van een maximale sluiting van (grond)stofkringlopen. De Raad gaat ervan uit dat deze afstemming in eerste instantie tot uiting zal komen bij de opmaak van een eerste algemeen delfstoffenplan en de plan-mer die daar een integraal onderdeel van moet worden.

Het grootste probleem inzake externe integratie betreft de inbedding van duurzame ontwikkeling als overkoepelend beleidsconcept bij uitstek. Naar verluid is binnen het proces Beter Bestuurlijk Beleid wat dit betreft nog geen definitieve beslissing genomen. De Raad heeft in dit verband steeds benadrukt dat duurzame ontwikkeling in essentie gericht is op een synergie tussen milieukundig, sociaal en economisch beleid. Het logisch gevolg is dat de institutionele inbedding van duurzame ontwikkeling niet door een verticaal beleidsdomein (zoals milieu of ontwikkelingssamenwerking) mag geclaimd worden, maar in een horizontaal beleidsdomein moet verankerd worden. In zijn advies van 5 november 2002 hierover pleit de Raad om duurzame ontwikkeling onder te brengen bij de diensten van de minister-president²⁸. Dit is overigens in overeenstemming met de

- | | | |
|---|---|--|
| <p>27) MiNa-Raad, Advies op hoofdlijnen van 24 juni 1999 over het plattelandsbeleid in Vlaanderen, afl. 1999 14; MiNa-Raad, Advies van 9 december 1999 over het Programma Plattelandsontwikkeling Vlaanderen 2000-2006, afl. 1999 25; MiNa-Raad, Advies van 9 maart 2000 over het Programma Plattelandsontwikkeling Vlaanderen 2000-2006, afl. 2000 09; MiNa-Raad, Advies van 8 november 2001 over de wijziging van het</p> | <p>Programma Plattelandsontwikkeling Vlaanderen 2000-2006, afl. 2001 14; MiNa-Raad, Advies van 16 januari 2003 over de wijzigingen van het Programmeringsdocument voor het Vlaams Programma Plattelandsontwikkeling 2000-2006, afl. 2003 03.</p> <p>28) Zie MiNa-Raad, Advies van 5 november 2002 over de institutionele verankering van duurzame ontwikkeling in Vlaanderen (afl. 2002/49, § 12). De Raad merkt op</p> | <p>dat hij in dit advies aan de keuze om duurzame ontwikkeling in de diensten van de minister-president te verankeren, enkele belangrijke voorwaarden heeft verbonden (met name geen te zware institutionele design, een over heel de lijn coherent kader, geen afbouw van bestaande beleidsinfrastructuur en het nodige politiek engagement om duurzame ontwikkeling te erkennen als een basisconcept voor het hele regeringsbeleid).</p> |
|---|---|--|

principes van Beter Bestuurlijk Beleid waar de bevoegdheid voor transversale beleidsafstemming inzake maatschappelijke domeinoverschrijdende beleidsinitiatieven bij de minister-president terecht komt²⁹. Erkenning van duurzame ontwikkeling als transversaal beleidsthema heeft ook consequenties op het vlak van ambtelijke coördinatie (een overlegorgaan op hoog niveau), administratieve capaciteit (een coördinerende horizontale entiteit met voldoende capaciteit) en decretale onderbouwing. Wat dit laatste betreft, is op afzienbare termijn (in de loop van de volgende legislatuur) een Vlaams decreet (analoog met de federale wet van 1997) nodig om de brede beleidsintegratie die hiervoor nodig is, te verankeren.

- [23] **Verticale beleidsintegratie.** Eén van de uitgangspunten voor goed milieubestuur is maximaal rekening houden met internationale beleidsaspecten die in een kader van globalisering steeds belangrijker en dominanter worden. In het jargon van het milieubeleid houdt dit in dat er werk wordt gemaakt van verticale beleidsintegratie: (o.m.) een zo goed mogelijke afstemming tussen het Vlaamse en internationaal milieubeleid. In de praktijk zal dit aandachtspunt zich in eerste instantie toespitsen op de relatie met het Europese beleidsniveau dat steeds meer de krijtlijnen trekt voor het federaal en/of gewestelijk milieubeleid. Deze relatie vertaalt zich in een systeem met zowel top-down en een bottom-up bewegingen waarin het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur als het ware de rol als spelverdeler vervult. Het beleidsdomein vangt beleidsimpulsen inzake milieu en natuur van de EU op, voert deze uit en speelt deze waar nodig (in het kader van de externe integratie) door aan andere beleidsdomeinen. Omgekeerd vangt het signalen van deze beleidsdomeinen m.b.t. de verdere ontwikkelingen van het EU-milieubeleid op en verwerkt deze met de eigen inzichten in de inbreng in de Europese besluitvorming terzake. Een zelfde input-output systeem geldt *mutatis mutandis* ook voor andere internationale beleidsarena's.



De MiNa-Raad heeft steeds gesteld dat een goede harmonisering met en uitvoering van Europees beleid een minimale ambitie van het Vlaamse milieubeleid moet zijn. Omdat dit vaak nog onvoldoende het geval is, drong de Raad reeds meermaals aan op een meer (pro)actieve opstelling van de Vlaamse milieuoverheid t.a.v. het internationaal milieubeleid en dat van de EU in het bijzonder. Dit houdt voor het beleidsdomein een belangrijke

29) Volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 1 juni 2001 aangaande de sectorale invulling van de diensten van de minister-president.

verantwoordelijkheid in; in eerste instantie voor het departement maar daarbij aansluitend ook voor de agentschappen. Als beleidsuitvoerders spelen ze een belangrijke rol in de *top-down* uitvoering van Europees milieubeleid en via de inbreng in de beleidsvoorbereiding van het departement kunnen ze ook in de *bottom-up* beweging een belangrijke input leveren. De Raad vraagt daarom om ook deze pro-actieve verantwoordelijkheid t.o.v. internationale beleidsontwikkelingen via een uitbreiding van de gemeenschappelijke bepaling terzake³⁰ expliciet in het takkenpakket van de milieuagentschappen op te nemen.

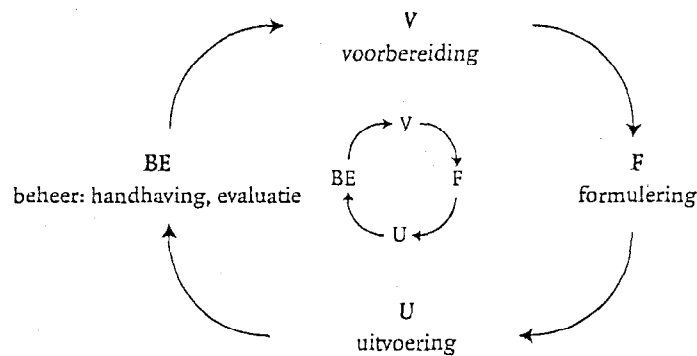
30) Zie artikel X.6.4., 1°.

VI. Samenwerking met maatschappelijke actoren

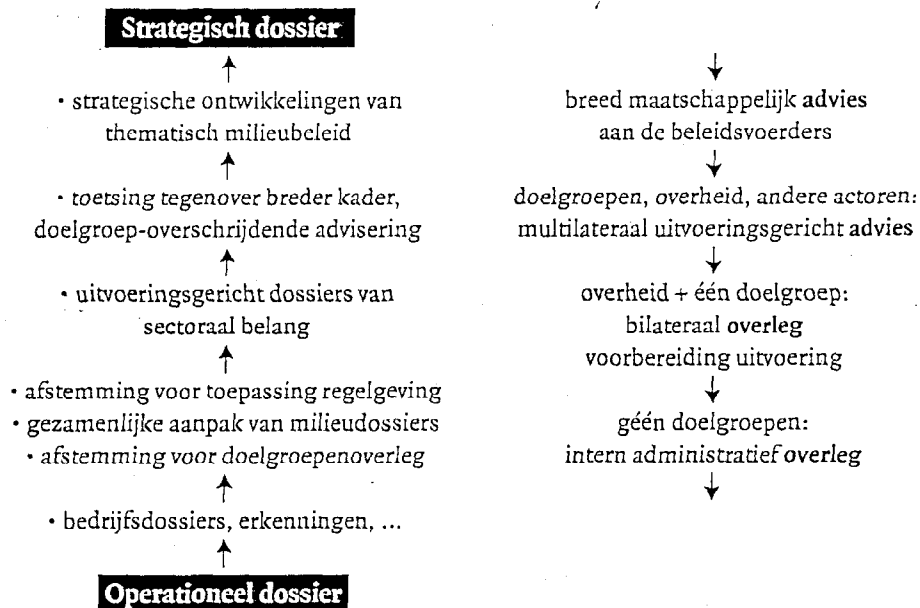
[24] Koppeling aan de beleidscyclus. Een bijzonder belangrijk aandachtspunt bij de uitwerking van het proces Beter Bestuurlijk Beleid en bij deze oprichtingsdecreten is de betrokkenheid van de niet-overheidsactoren. Voor zover deze betrokkenheid tot uiting moet komen via structuren voor advisering en overleg, slaat dit in eerste instantie op de georganiseerde samenleving (het zogenaamde maatschappelijke middenveld). De Raad heeft steeds het belang van de diverse structurele hervormingen binnen de Vlaamse overheid (Beter Bestuurlijk Beleid voor administratie en adviesraden en het Kerntakendebat) voor dit aspect van het milieubeleid benadrukt³¹. Een aansluitende klemtoon daarbij is om de overlegsituaties en -structuren waarin de diverse doelgroepen en actoren betrokken worden (zowel formele als informele), zo evenwichtig en transparant mogelijk te organiseren. Daarbij is het logisch om een koppeling te maken met de beleidscyclus en met het type van beleidsdiscussie. Onderstaande figuur geeft een schematische weergave van deze elementen. Het betrekken van doelgroepen en andere maatschappelijke actoren bij de beleidsvoorbereiding vergt een ander type van samenwerking en overleg – in termen van structuren en werkmethodes – dan in de fase van de beleidsuitvoering. Bovendien is er een belangrijk verschil tussen de betrokkenheid van actoren bij strategische of bij meer operationele beleidsdiscussies. De Raad pleitte ervoor om afwegingskaders uit te werken die in deze complexe vraagstukken meer duidelijkheid moeten creëren.

31) Zie advies 4 juli 2002 over het ontwerp Milieubeleidsplan 2003-2007 (2002/28, p. 9 en 43).

Vier fasen in de beleidscycli:
een strategische (buitenste) cyclus en een operationele (binnenste) cyclus



[25] Strategisch versus operationeel; advies versus overleg; formeel versus informeel. Een belangrijk deel van deze discussie wordt concreet gevoerd in de discussies over de strategische adviesraden, technische commissies en aan agentschappen gebonden raadgevende comités en overlegcomités. Onderstaande figuur kan fungeren om deze discussies enigszins te structureren³².



32) Figuren ontleend aan de presentatie van Gert Verreet

(Projectleider Doelgroepenbeleid) op donderdag 19 december 2002

over het Doelgroepenbeleid voor het Vlaamse milieubeleid.

In dit schema is het spectrum tussen strategische en operationele beleiddossiers prioritair. Daarbij kunnen in het kader van het oprichtingsdecreet voor de milieu-IVA's volgende opmerkingen gemaakt worden:

- **Strategische dossiers.** Hiermee bedoelt de Raad het onderzoeken van alternatieve beleidsscenario's, het vastleggen van doelstellingen en tijdskaders en de allocatie van middelen op hoofdlijnen. Advisering en intrinsiek overleg over deze beleidsdossiers moet gebeuren door strategische adviesraden. Complementair (multilateraal) overleg met de overheid over deze dossiers moet gebeuren via eventuele overlegcomités van departementen en agentschappen. Dit overleg mag de opdracht van de strategische raden niet uithollen. Theoretisch gezien zijn deze overlegcomités fora waarin de maatschappelijke inbreng primeert. Ook de door het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziene mogelijkheid om bij een IVA een raadgevend comité op te richten³³, is gericht op fora van betrokken maatschappelijke actoren maar met als specifieke opdracht om het agentschap bij te staan vanuit een oogpunt van kwaliteitsbewaking. De Raad is van oordeel dat beide fora in de praktijk kunnen samenvallen. Hij dringt erop aan dat zowel de milieu-IVA's en het departement in elk geval raadgevende comités zouden oprichten die tegelijk ook een belangrijke overlegfunctie zouden vervullen. Qua samenstelling is het belangrijk dat alle maatschappelijke 'klanten' van het agentschap in dit comité vertegenwoordigd zijn. In het geval van het departement zou dit raadgevend comité een representatieve delegatie van de strategische adviesraad kunnen zijn (naar analogie met het VESOC). Wat betreft de werking van het comité moeten zowel het agentschap als deze maatschappelijke actoren een evenwichtige inbreng hebben in de agendabepaling. In het geval van de raadgevende comités van de agentschappen is het daarbij aangewezen om via een protocol een op complementariteit gerichte afstemming van het raadgevend comité met de werking van de strategische adviesraad van het beleidsdomein vast te leggen. Gezien de taakverdeling tussen het departement en de agentschappen zal het overleg over strategische beleidsdossiers vooral in het raadgevend comité van het departement plaatsvinden.
- **Tactische dossiers.** Hiermee bedoelt de Raad het uitwerken en inzetten van maatregelen en instrumenten, het uitwerken van organisatie en logistiek en de allocatie van middelen in detail. Advisering moet gebeuren via technische commissies (al dan niet toegevoegd aan de strategische raad) waarin relevante maatschappelijke actoren vertegenwoordigd zijn. Complementair formeel overleg kan gebeuren via de hoger vermelde raadgevende comités, vooral deze direct verbonden aan agentschappen. Een coherente en sluitende taakverdeling tussen de formele technische commissies (zonder overheid) en de raadgevende comités (met overheid) is een punt van zorg. Informeel overleg bij de voorbereiding van tactische beleidsdossiers kan via een systeem van gestructureerd bilateraal overleg met betrokken doelgroepen (cf. de VLIMO's³⁴ van het project doelgroepenbeleid) of maatschappelijke actoren.

33) Artikel 6, § 2 van het
Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

34) Vlaams Informeel Milieu
Overleg.

- **Operationele dossiers.** Deze dossiers vertalen beleid naar concrete projecten van overheids- en niet overheidsactoren. Formele advisering gebeurt door overheidsinterne fora. De betrokkenheid van maatschappelijke actoren vindt plaats via informele bilaterale en/of multilaterale fora (stuur- en projectgroepen). Ook pps-achtige projecten situeren zich in deze sfeer. De Raad stelt voor om ook voor dit informeel overleg enkele algemene indicatieve richtlijnen vast te stellen.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 12 november 2003
121103_Advies_wijzigingsdecreet_VLM

Advies

Wijzigingsdecreet VLM

1. Situering van de adviesvraag en van het advies

Op 29 oktober 2003 ontving de SERV de adviesvraag met betrekking tot het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. De SERV werd gevraagd zijn advies uit te brengen binnen de adviestermijn van 5 werkdagen.

Deze adviesvraag maakt deel uit van het hervormingsproces Bestuurlijk Beleid. In opvolging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid ondergaan de Vlaamse administratie en de Vlaamse instellingen een reorganisatie, ondermeer door de oprichting van Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).

Concreet wijzigt het voorliggend ontwerp van decreet de Vlaamse Landmaatschappij, een instelling van openbaar nut met publiekrechtelijke vormgegeven karakter, categorie B in een extern verzelfstandigd agentschap (EVA), met behoud van de publiekrechtelijke vormgeving en met behoud van de vennootschapsrechtelijke vorm van een naamloze vennootschap met burgerlijk karakter. De naam Vlaamse Landmaatschappij blijft behouden. Het is de bedoeling dat dit agentschap de bevoegdheden krijgt in verband met de inrichting van de open ruimte.

Op 15 mei 2002 heeft de SERV een uitgebreid advies gegeven inzake het voorontwerp van kaderdecreet van Bestuurlijk Beleid. In dat advies gaf de raad een aantal belangrijke elementen aan waaraan de operationalisering van het kaderdecreet kan afgetoetst worden. Aan de hand van deze principes dient het voorliggende wijzigingsdecreet beoordeeld te worden. Op 5 maart 2003 formuleerde de raad ook een aanbeveling over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Dit advies beperkt zich dan ook tot de evaluatie van het ontwerp van wijzigingsdecreet in het licht van de principes die de SERV reeds eerder naar voor heeft geschoven.

2. Advies

2.1. Naar een betere bestuurskracht en dienstverlening?

De hervorming in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) moet volgens het SERV-advies van 15 mei 2002 in de eerste plaats beoordeeld worden op de bestuurskracht die de oprichting van de nieuwe organen zal genereren en aan de hand van de dienstverlening die de nieuwe organisatie aan de stakeholders van de maatschappij zal kunnen garanderen. De raad meent dat de verwachte baten van de *nieuwe structuur duidelijk aangegeven moeten worden*.

Het is voor de raad vooralsnog echter niet duidelijk of en in welke mate de voorgestelde structuur de bestuurskracht en van de dienstverlening zal verbeteren. De raad vindt het voorts merkwaardig dat de te verwachten eindresultaten inzake bestuurskracht en dienstverlening nauwelijks beschreven worden in de voorliggende teksten. Aansluitend vindt de raad dat de Vlaamse regering op zijn minst moet verduidelijken op basis van welke criteria het takenpakket van de VLM (Vlaamse Landmaatschappij) werd afgebakend. Dit is momenteel niet volledig duidelijk.

Wel ondersteunt de raad de keuze van de Vlaamse regering om de VLM, gezien het huidige takenpakket en de bestaande samenwerkingsverbanden, op te vatten als een extern verzelfstandigd agentschap (EVA) met behoud van de publiekrechtelijke vormgeving en met behoud van de vennootschapsrechtelijke vorm van een naamloze vennootschap met burgerlijk karakter.

Juridisch-technisch merkt de raad op dat de bepalingen inzake de VLM zijn opgenomen in een ontwerp wijzigingsdecreet, terwijl de bepalingen inzake de (overige¹) agentschappen in het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur zijn opgevat als een aanvulling op het Decreet Algemene Bepalingen inzake Milieubeleid. De ratio van deze keuze werd niet voldoende toegelicht.

2.2. Naar een duidelijke taakverdeling en een coherent beleid?

De nieuwe structuur van de Vlaamse overheid in departementen, IVA's en EVA's dient ook te resulteren in een duidelijke taakverdeling die leidt tot een coherent beleid. De raad oordeelde in zijn advies over het kaderdecreet positief over de één op één relatie tussen het beleidsdomein en de minister.

¹ De VLM zou naar verluidt, conform art. 5 van het voorontwerp van decreet, via een besluit van de Vlaamse regering worden toegewezen aan het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur.

Binnen elk beleidsdomein moet er volgens de raad een duidelijke taakverdeling zijn. Daarnaast moet er ruimte blijven om de horizontale dwarsverbindingen op een juiste manier te integreren in het beleid.

De raad kan zich nog niet uitspreken over de vraag of het voorliggend voorontwerp zal leiden tot een *duidelijke taakverdeling en een coherent beleid*, aangezien het totaalbeeld op de reorganisatie van het gehele beleidsdomein Leefmilieu en Natuur en de aanverwante beleidsdomeinen nog niet gekend is. Concreet vraagt de raad zich af hoe de taakverdeling precies ingevuld zal worden tussen de VLM en het departement, de andere agentschappen zoals de OVAM, het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie, etc.

Wat wordt bijvoorbeeld bedoeld met 'geïntegreerd plattelandsbeleid' (art. 7 van het voorontwerp)? Zal de VLM bijvoorbeeld adviseren bij de beoordeling van bouwvergunningsaanvragen die verband houden met landbouw of die gesitueerd zijn in het agrarisch gebied? Berust de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van maatregel 8 van het Vlaams programma voor plattelandsontwikkeling bij de VLM? Etc.

De raad vindt het overigens vreemd dat het ontwerpdecreet melding maakt van 'optionele' taken, die worden uitgevoerd op vraag van en in samenwerking met de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur of van andere beleidsdomeinen, of in samenwerking met de bevoegde lokale besturen.

Verder heeft de raad vragen over de concrete invulling van de domeinoverschrijdende taken die aan de VLM worden toegekend zoals 'geïntegreerd plattelandsbeleid', maar ook landinrichting, mestbeleid, het uniek loket beheersovereenkomsten, enz. (art. 7 en 8 van het voorontwerp). De raad vindt het niet evident dat al deze taken worden ondergebracht bij het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur. Gelet op het voornemen om de VLM in het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur in te bedden en gezien de nagestreefde één-op-één-relatie, rijst in het bijzonder de vraag hoe andere relevante beleidsdepartementen hun input zullen kunnen leveren en van de (uitvoerings)bevoegdheid gebruik zullen kunnen maken. De raad is in ieder geval van oordeel dat een evenwichtige beleidsdomeinoverschrijdende invulling van deze taken gegarandeerd moet worden.

'Geïntegreerd plattelandsbeleid' heeft bijvoorbeeld te maken met alle aspecten van de duurzame ontwikkeling van het platteland, niet alleen met de ecologische maar ook met de sociale en economische aspecten. Platteland is immers meer dan alleen de 'open ruimte' met de landbouw als belangrijke economische activiteit en heeft evenzeer een sociale en economische inhoud, waarbij de kernen op het platteland een hoofdrol spelen.

Het inrichten en beheren van het uniek loket beheersovereenkomsten is eveneens een beleidsdomeinoverschrijdende taak. Dit loket is voornamelijk bedoeld voor landbouwers.

Om deze reden dient de keuze om de loketfunctie onder te brengen in het beleidsdomein leefmilieu en natuur onder te brengen en niet in het beleidsdomein landbouw weloverwogen gemaakt te worden.

2.3. Naar voldoende samenhang tussen de fasen van de beleidscyclus?

Een derde beoordelingscriterium dat de SERV hanteert, is dat er voldoende samenhang moet zijn tussen de verschillende fasen van de beleidscyclus. De concrete vormgeving van IVA's en EVA's evenals hun relatie met de rest van het beleidsdomein moet uiting geven aan deze integrale benadering.

Dit geeft geen aanleiding tot specifieke opmerkingen. Wel vraagt de raad zich af hoe de betrokkenheid van de doelgroepen en de betrokkenheid van de sociale partners in het bijzonder na de reorganisatie concreet georganiseerd zal worden.



Advies wijzigingsdecreet VLM

Referentielijst

SERV, 15.05.2002, *Advies over het voorontwerp van kaderdecreet van bestuurlijk beleid*.
Brussel: SERV

SERV, 05.03.2003, *Aanbeveling omtrent de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid*. Brussel: SERV.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.355/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 december 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij", heeft op 15 januari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij te wijzigen met het oog op de omvorming van de instelling van openbaar nut "Vlaamse Landmaatschappij" tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Landmaatschappij" (hierna: het agentschap), in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 .

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, II en III, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, II, zijn de gewesten onder meer bevoegd voor "het leefmilieu". Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, III, zijn de gewesten bevoegd voor "de landinrichting en het natuurbehoud". Ten slotte machtigt het voornoemde artikel 9 de gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

36.355/3

4. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽¹⁾.

De ontworpen bepalingen lijken in het algemeen de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

ALGEMENE OPMERKING

5. In het ontwerp wordt op verscheidene plaatsen (zie de artikelen 3, 5, 23 en 32) verwezen naar het zogenaamde Comptabiliteitsdecreet. Op 18 september 2003 heeft de Raad van State advies 35.804/1 gegeven over een voorontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, maar dit voorontwerp is tot op heden nog niet ingediend bij het Vlaams Parlement. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking zou treden dan het Comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste

⁽¹⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

⁽²⁾ Zie de artikelen 14 tot 23, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie artikel 5, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 7 tot 18, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en de artikelen 21 tot 30, wat de samenstelling en de werking betreft.

decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991; indien het thans ontworpen decreet in werking zou treden nadat het Comptabiliteitsdecreet in werking is getreden, zal erover gewaakt moeten worden dat de verwijzingen naar dat laatste decreet rekening houden met de tekst zoals die, na de bespreking en de eventuele amendering in het Vlaams Parlement, door de decreetgever zal zijn aangenomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 22

6. Artikel 21 van het ontwerp strekt ertoe het opschrift van hoofdstuk III te vervangen door de woorden "Hoofdstuk VIII. Bestuur en werking van het agentschap".

Artikel 22 van het ontwerp voegt "onder hoofdstuk III" een opschrift toe dat luidt als volgt: "Afdeling I. Organen". Duidelijkheidshalve schrijve men: "onder hoofdstuk III, dat hoofdstuk VIII wordt".

Artikel 27

7. In het ontworpen artikel 17, § 2, 1° en 3°, is sprake van de beheersovereenkomst "bedoeld in artikel 20".

Het is echter niet duidelijk welk artikel 20 het hier betreft. In het ontworpen artikel 18^{ter} (artikel 31 van het ontwerp) is sprake van een beheersovereenkomst "als bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet".

De verwijzing in het ontworpen artikel 17, § 2, 1° en 3°, dient aangepast te worden.

36.355/3

Artikel 35

8. Paragraaf 2 van dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt:

"De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende de Vlaamse Landmaatschappij coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd."

36.355/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij

Artikel 2

In het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt vóór artikel 1 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK I

Algemene bepaling”.

Artikel 3

In het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt tussen artikel 1 en artikel 2 van het decreet een hoofdstuk II ingevoegd, bestaande uit artikel 1bis, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK II

Definities

Artikel 1bis

§ 1. De definities, opgenomen in artikel 1.1.2, § 1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, zijn van toepassing op dit decreet, tenzij uitdrukkelijk anders bepaald.

§ 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;

2° het Meststoffendecreet : het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen ;

3° het decreet natuurbehoud : het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu ;

4° de wetgeving inzake ruilverkaveling van landeigendommen : de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet, de wet van 10 januari 1978 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen in der minne, de wet

van 12 juli 1976 houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet bij de uitvoering van grote infrastructuurwerken ;

- 5° het decreet algemene bepalingen milieubeleid : het decreet van 5 april 1995 houdende de algemene bepalingen inzake milieubeleid ;
- 6° het Comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof. "

Artikel 4

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt het opschrift van hoofdstuk I vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK III

Statuut, kapitaal en aandelen, duur en ontbinding van het agentschap”.

Artikel 5

In artikel 2 van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in § 1 worden de woorden “de Maatschappij genoemd, zal als instelling van openbaar nut worden opgericht.” vervangen door de woorden “het agentschap te noemen, wordt opgericht als een publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet.” ;
- 2° in § 2, eerste lid, worden de woorden “zonder haar” vervangen door de woorden “zonder zijn” ;
- 3° in § 2, tweede lid, wordt de laatste zin vervangen door wat volgt :

“De rechtspositie van het agentschap wordt geregeld in die volgorde door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet, dit decreet en door zijn statuten. Zonder aan het voorafgaande afbreuk te doen, zijn de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen met betrekking tot

de naamloze vennootschap op het agentschap toepasselijk voor alles wat niet door het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet, dit decreet en door de statuten van het agentschap is bepaald en slechts in die mate dat het Wetboek van Vennootschappen niet in strijd is met deze bepalingen.” ;

- 4° in § 2 wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

“De bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn evenwel niet op het agentschap toepasselijk, evenmin als de rechtsregels die betrekking hebben op een toestand van algemene samenloop van schuldeisers en de rechtsregels in het Wetboek van Vennootschappen die verplichten de rechtsvorm uitdrukkelijk te vermelden in alle stukken die uitgaan van het agentschap.” ;

- 5° aan § 2, derde lid, worden de volgende woorden toegevoegd : “door ondeelbare aandelen in geld” ;
- 6° aan § 2 worden de volgende leden toegevoegd, die luiden als volgt :

“Alle aandelen zijn en blijven op naam.

Het rechtstreekse belang van het Vlaamse Gewest als aandeelhouder in het maatschappelijk kapitaal van het agentschap moet in totaal steeds meer dan 50 % bedragen. De aandelen waarop het Vlaamse Gewest inschrijft en die waarop het later mocht inschrijven, zijn onvervreemdbaar, met uitzondering van het gedeelte van de aandelen dat vier vijfde van het totale kapitaal overschrijdt.

De aandelen waarop de provincies en de gemeenten inschrijven, kunnen, zelfs als ze slechts ten bedrage van 25 % werden afbetaald, alleen afgestaan worden aan provincies en gemeenten en na machtiging van de raad van bestuur van het agentschap en van de Vlaamse regering.

Het maatschappelijk kapitaal kan bij beslissing van de raad van bestuur worden verhoogd door inschrijvingen van ondeelbare aandelen in geld. Alleen het Vlaamse Gewest, de provincies en de gemeenten, gelegen in het Vlaamse Gewest, mogen op deze kapitaalsverhoging inschrijven. In geen geval kan een kapitaalsverhoging ertoe leiden dat het Vlaamse Gewest als aandeelhouder niet langer, rechtstreeks, meer dan 50 % van het kapitaal van het agentschap bezit.

Elke nieuwe inschrijving moet telkens vastgesteld worden door een authentieke akte, die gepaard gaat met een storting in speciën van ten minste één vierde op ieder aandeel.

Het niet-afbetaalde bedrag van iedere inschrijving moet worden gestort op de data, vastgesteld door de raad van bestuur, na waarschuwing drie maanden van tevoren met een aangekende brief. De afgifte van de brief op de post geldt als betekening, te rekenen vanaf de volgende dag.

De aandeelhouders worden ertoe gemachtigd hun inschrijving geheel of gedeeltelijk vooruit te betalen.

Iedere laattijdige storting brengt, van rechtswege en zonder ingebrekestelling, interest op tegen de wettelijke rentevoet, ten bate van de maatschappij, vanaf het verstrijken van voormelde termijn van drie maanden.

De aandeelhouders zijn slechts gebonden door verliezen ten belope van het bedrag van hun aandelen.”.

Artikel 6

Artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 december 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 3

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

De duur van het agentschap is onbepaald.

Tot de ontbinding van het agentschap kan slechts bij decreet worden beslist. Dat decreet bepaalt tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening.”.

Artikel 7

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november

1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt tussen artikel 4 en artikel 5 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK IV

Missie”.

Artikel 8

Artikel 5 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 8 december 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

Het agentschap heeft als missie bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van :

- 1° het milieubeleid, bedoeld in artikel 1.2.1, § 1, van het decreet algemene bepalingen milieubeleid ;
- 2° de ruilverkaveling, bedoeld in de wetgeving inzake ruilverkaveling van landeigendommen ;
- 3° de landinrichting, bedoeld in hoofdstuk VII betreffende de landinrichting ;
- 4° het decreet natuurbehoud ;
- 5° het Meststoffendecreet ;
- 6° het geïntegreerd plattelandsbeleid ;
- 7° het grondbeleid van het eigen beleidsdomein.”.

Artikel 9

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt tussen artikel 5 en 6, een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK V

Taken van het agentschap

AFDELING I

Taken die het agentschap uitoefent op eigen initiatief”.

Artikel 10

Artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 23 januari 1991, 7 juli 1998, 8 december 1998 en 17 juli 2000, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 6

§ 1. Het agentschap heeft als taak de uitvoering van het mestbeleid, als bedoeld in het Meststoffen-decreet.

Het vervult deze taak onder meer door :

- 1° te zorgen voor de inventarisatie van de dierlijke mestproductie, de controle op de afzet van de bedrijfsmatige dierlijke mestoverschotten en de sturing van de meststromen ;
- 2° te zorgen voor de uitbouw en het beheer van een grondatabank met betrekking tot de mestproblematiek ;
- 3° te bemiddelen in de verhandeling of de afname, het vervoer en het verwerken van dierlijke mest ;
- 4° de vraag te stimuleren naar een ecologisch verantwoord gebruik van dierlijke mest ;
- 5° van voorlichting te geven over productie, vervoer, opslag, opbrenging op de grond en verwerking van dierlijke mest ;
- 6° initiatieven te nemen met betrekking tot mestverwerking ;
- 7° mestheffingen te innen en in te vorderen ;
- 8° te zorgen voor de handhaving van het Meststoffendecreet en de uitvoeringsbesluiten ervan ;

9° een bijdrage te leveren aan het beleid inzake de ingedeelde inrichtingen en activiteiten, bedoeld in het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

§ 2. Het agentschap is belast met de uitvoering van het beleid ter bescherming van de kwaliteit van de bodem dat erop gericht is om die geschikt te maken of te houden voor zo veel mogelijk bodemfuncties.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° de bodemtoestand in het Vlaamse Gewest in kaart te brengen en te monitoren ;
- 2° aan de voorbereiding en de uitvoering van het bodembeschermingsbeleid bij te dragen ;
- 3° bodems met uitzonderlijke waarde te beschermen tegen onder meer verontreiniging door bestrijdingsmiddelen en tegen aantasting door erosie en structuurbederf.”.

Artikel 11

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt onder artikel 6, een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“AFDELING II

Optionele taken die worden uitgevoerd op verzoek van en in samenwerking met de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agent-schappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur of van andere beleidsdomeinen of, in voorkomend geval, in samenwerking met de bevoegde lokale besturen”.

Artikel 12

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt een artikel 6bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Artikel 6bis

§ 1. Het agentschap heeft als taak om, op verzoek van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering, de bevoegde agentschappen of, in voorkomend geval, de bevoegde lokale besturen, zijn medewerking te verlenen aan de ondersteuning van de algemene inrichting van het buitengebied en de open ruimte.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° bij te dragen aan het beleid inzake inrichting en ontwikkeling van het inrichtingsinstrumentarium ;
- 2° zijn medewerking te verlenen aan het voorbereiden, het uitvoeren, het verzekeren van de nazorg, het monitoren en het evalueren van inrichtingsprojecten ;
- 3° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en uitvoering van de ruilverkaveling van landeigendommen ;
- 4° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de landinrichting ;
- 5° zijn medewerking te verlenen aan de voorbereiding en de uitvoering van de natuurinrichting ;
- 6° gebouwen van agrarische en direct agrarisch gebonden bedrijven op te richten, in te richten en de uitbating ervan te bevorderen, en bedrijven, met inbegrip van het woonhuis en de gronden die nodig zijn voor het bedrijf, te verplaatsen.

§ 2. Het agentschap heeft als taak de uitvoering van het geïntegreerd plattelandsbeleid met uitzondering van die aspecten die werden toegewezen aan een andere agentschappen of tot een ander beleidsdomein behoren.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° projecten en programma's in samenwerking met andere beleidsdomeinen en de bevoegde lokale besturen voor te bereiden, te stimuleren en te ondersteunen ;
- 2° structuren, instrumenten en beleidsonderbouwend onderzoek voor te bereiden, te ondersteunen en de financiering van het geïntegreerd plattelandsbeleid te beheren ;

3° te adviseren over het gebruik van het buitengebied en de open ruimte vanuit het plattelandsbeleid.

§ 3. Het agentschap heeft als taak een uniek loket beheersovereenkomsten voor de doelgroep landbouw op te richten en te beheren.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° deze beheersovereenkomsten voor te bereiden, in samenwerking met de diensten van de Vlaamse regering en de agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur en van andere beleidsdomeinen ;
- 2° deze beheersovereenkomsten te sluiten ;
- 3° een actieve begeleidingsstrategie uit te voeren en de uitvoering van de overeenkomsten op te volgen ;

§ 4. Het agentschap heeft als taak om, op verzoek van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen, zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van het grondbeleid.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° buiten zijn beleidsdomein onroerende goederen te verwerven in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest ;
- 2° binnen zijn beleidsdomein, ofwel goederen te verwerven in naam en voor rekening van agentschappen met rechtspersoonlijkheid van het beleidsdomein, ofwel goederen te verwerven in eigen naam en voor eigen rekening, administratief te beheren tot aan de overdracht en over te dragen ;
- 3° informatie over onroerende goederen te bundelen en centraal beschikbaar te stellen ;
- 4° een centraal meldingspunt voor verkoopsaanbiedingen uit te bouwen binnen het eigen beleidsdomein.

§ 5. Het agentschap heeft als taak ondersteuning te geven aan het Vlaams Agentschap voor Geografische Informatie.

§ 6. Het agentschap heeft als taak een gronddata-bank uit te bouwen en te beheren.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

- 1° informatie over kenmerken en gebruik van de bodem en gegevens over inrichtingsaspecten van de open ruimte op te slaan, te verwerken en te beheren ;
- 2° zijn medewerking te verlenen bij de uitvoering van studies over de interpretatie van de gegevens naar hun economische, sociale en ruimtelijke implicaties ;
- 3° te zorgen voor de opbouw, het beheer en de distributie van ruimtelijk gerefereerde gegevensbestanden en hun afgeleide informatieproducten in het kader van de milieudatabank.

§ 7. De taken van het agentschap met betrekking tot de open ruimte en het buitengebied zijn, op verzoek van de bevoegde diensten van de Vlaamse regering of de bevoegde agentschappen :

- 1° initiatieven bevorderen, medewerking verlenen aan initiatieven en initiatieven uitvoeren die kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de open ruimte en het buitengebied. In het bijzonder verleent het agentschap zijn medewerking aan het natuurbehoud, het integraal waterbeleid, de bodembescherming, de algemene landschapszorg, de monumentenzorg, de archeologische monumentenzorg, de bebossing en de herbebossing ;
- 2° bijdragen aan de algemene beleidsondersteuning inzake de open ruimte en het buitengebied."

Artikel 13

In het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt vóór artikel 7 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK VI

Relatie met andere bestuursniveaus, beleidsdomeinen en actoren, inhoudelijke samenwerking en coördinatie, bevoegdheden”.

Artikel 14

Artikel 7 van hetzelfde decreet, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 7

Het agentschap streeft zijn missie na en voert zijn taken uit om een bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur, met inbegrip van de milieuplanning en de regelgeving, of om het vastgestelde beleid uit te voeren. De beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering maken het voorwerp uit van de door de Vlaamse regering en het departement aangestuurde beleids- en beheerscyclus.”.

Artikel 15

Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 8

In het kader van zijn missie en taken draagt het agentschap, in samenwerking binnen het beleidsdomein en gecoördineerd door de Vlaamse regering en het departement, bij tot :

- 1° de internationale, Europese, bovengewestelijke en intergewestelijke samenwerking en besluitvorming op milieugebied ;
- 2° het stimuleren van de realisatie van de doelstellingen van het milieubeleid door andere be-

leidsdomeinen en de uitbouw van vormen van samenwerking hiervoor ;

- 3° de realisatie van vormen van samenwerking met lokale overheden ;
- 4° de realisatie van vormen van samenwerking met niet-gouvernementele organisaties en belangengroepen.”.

Artikel 16

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt artikel 8bis, ingevoegd bij het decreet van 12 december 1990, opgeheven.

Artikel 17

Artikel 9 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 7 juli 1998, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 9

In het kader van zijn missie en taken draagt het agentschap, in samenwerking binnen het beleidsdomein en gecoördineerd door de Vlaamse regering en het departement, bij tot :

- 1° de volledige omzetting en toepassing van het internationale en Europese milieurecht en van de samenwerkingsakkoorden met de andere gewesten ;
- 2° de communicatiestrategie en -planning van het beleidsdomein, met inbegrip van sensibilisering en informatieverstrekking ;
- 3° de realisatie van een breed maatschappelijk draagvlak voor zijn missie en de bevordering van de maatschappelijke participatie daarin ;
- 4° het gecoördineerde doelgroepenbeleid van het beleidsdomein ;
- 5° de ontwikkeling van een zo goed mogelijk geïntegreerd instrumentarium voor het milieubeleid ;

6° het bepalen van de informatiebehoefte, de geïntegreerde inzameling van gegevens en informatie en het geïntegreerde informatiebeheer ;

7° de geïntegreerde aansturing van het wetenschappelijk onderzoek.”.

Artikel 18

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 10

§ 1. Het agentschap kan alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot het vervullen van zijn missie of taken.

§ 2. Het agentschap kan, al dan niet namens het Vlaamse Gewest of namens andere agentschappen, de onroerende goederen verwerven die nuttig zijn voor de uitvoering van zijn missie en taken. Ze kan ze tevens vervreemden als dit niet langer het geval is.

De Vlaamse regering kan het agentschap machtigen tot onteigening in de gevallen waarin ze oordeelt dat het verkrijgen van de goederen in kwestie noodzakelijk is in het algemeen belang.

§ 3. Het agentschap kan zijn eigendommen uit de hand verpachten voorzover dat nuttig is voor de uitvoering van zijn missie en taken.

§ 4. Het agentschap kan wetenschappelijk onderzoek laten uitvoeren voorzover dat nuttig is voor de uitvoering van zijn taken.

§ 5. Het agentschap kan, voorzover dat wenselijk is, laboratoria oprichten om analyses of metingen te verrichten inzake bodem of mest, maar kan deze ook laten verrichten in door de Vlaamse regering erkende of volgens de geldende internationale normen geaccrediteerde laboratoria. De Vlaamse regering kan een referentielaboratorium aanwijzen.

§ 6. Het agentschap kan de voorkooprechten uitoefenen die door de regelgeving terzake aan het agentschap zijn opgedragen.

§ 7. Het agentschap voert de verplichte aankoop uit van bebouwde en onbebouwde onroerende goederen die door de regelgeving terzake aan het agentschap zijn opgedragen.”.

Artikel 19

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt het opschrift van hoofdstuk II vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK VII

De landinrichting”.

Artikel 20

In artikel 14, eerste en derde lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “haar medewerking” vervangen door de woorden “zijn medewerking”.

Artikel 21

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt het opschrift van hoofdstuk III vervangen door wat volgt :

“HOOFDSTUK VIII

Bestuur en werking van het agentschap”.

Artikel 22

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt onder hoofdstuk III, dat hoofdstuk VIII wordt, een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“AFDELING I

Organen”.

Artikel 23

Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 15

De organen van het agentschap zijn :

- 1° de algemene vergadering van aandeelhouders ;
- 2° de raad van bestuur ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder van het agentschap, belast met het dagelijks bestuur ;
- 4° de algemeen directeur die de gedelegeerd bestuurder van het agentschap bijstaat bij de uitoefening van het dagelijks bestuur.

Onverminderd de bepalingen van het kaderdecreet, het Comptabiliteitsdecreet, dit decreet en van de statuten, wordt de werking van deze organen aanvullend door het Wetboek van Vennootschappen geregeld.”.

Artikel 24

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt onder artikel 15 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“AFDELING II

Algemene vergadering van aandeelhouders”.

Artikel 25

Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 16

De algemene vergadering van aandeelhouders bestaat uit alle aandeelhouders van het agentschap. De gedelegeerd bestuurder van het agentschap woont de algemene vergadering van aandeelhouders bij met raadgevende stem.

Aan de algemene vergadering wordt het verslag van de raad van bestuur en het verslag van de revisor meegedeeld. Ze beslist over de gevolgtrekkingen uit deze verslagen, alsmede over het ontwerp van de jaarrekeningen. Ze geeft kwijting aan de leden van de raad van bestuur. Ze stelt de bezoldigingen en de presentiegelden van de voorzitter, de vice-voorzitter en de bestuurders vast. De statuten kunnen door haar worden gewijzigd mits de Vlaamse regering goedkeuring verleent. Ze kan te allen tijde overgaan tot de oproeping van buitengewone algemene vergaderingen. Als om de oproeping verzocht wordt door aandeelhouders die ten minste één vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen, moet ze plaatsvinden binnen dertig dagen vanaf het verzoek.

De statuten van het agentschap bepalen de nadere regels in verband met het statuut en de werking van de algemene vergadering.”.

Artikel 26

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt onder artikel 16 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“AFDELING III

Raad van bestuur

ONDERAFDELING I

Bevoegdheid, delegatie van bevoegdheden”.

Artikel 27

Artikel 17 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 17 juli 1998, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

“Artikel 17

§ 1. Onverminderd artikel 17 van het kaderdecreet wordt het agentschap bestuurd door een raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder van het agentschap en de algemeen directeur wonen de vergadering van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

De raad van bestuur is, voor het bestuur van de maatschappij, met de meest uitvoerige macht bekleed. Zo regelt hij onder meer wat volgt :

- 1° hij besluit tot de uitgifte van nieuwe aandelen ;
- 2° hij beslist over de leningen en de uitgifte van schuldbrieven, geeft de waarborgen voor de verplichtingen die door het agentschap worden aangegaan en aanvaardt de aangeboden waarborg voor de tegenover hem genomen verbintenissen ;
- 3° hij bepaalt bij algemeen reglement en met de goedkeuring van de Vlaamse regering de rentevoet en de voorwaarden van de leningen van het agentschap ;
- 4° hij stelt de programma's vast voor de verwerving, het beheer en de overdracht van gronden, gebouwen en bedrijven ;
- 5° hij maakt het ontwerp van de begroting op en het ontwerp van de aanpassing van de begroting, alsook de verantwoordende ramingsstaten en de memorie van toelichting en hij stelt de algemene rekening van het agentschap vast ;
- 6° hij sluit de overeenkomsten voor aannemingen van werken, leveringen en diensten ;
- 7° hij oefent de bevoegdheden uit die hem krachtens het besluit van de Vlaamse regering houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel, alsmede krachtens alle andere op het personeel van toepassing zijnde wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen, worden toegekend ;
- 8° hij neemt alle sommen en waarden in ontvangst die aan het agentschap toekomen, of hij belast zijn vertegenwoordigers met de inning ervan ;
- 9° hij behandelt alle zaken die met de belangen van het agentschap verband houden, en treft daaromtrent dadingen en compromissen ;

- 10° hij geeft machtiging tot het aangaan van alle rechtsvorderingen ;
- 11° hij ziet af van alle zakelijke rechten, voorrechten en eisen tot ontbinding en verleent machtiging tot de opheffing van alle bevoorrechte of hypothecaire inschrijvingen, overschrijvingen, inbeslagname, verzet en alle andere verhinderende, zonder de uitputting van de maatschappelijke schuldvorderingen of betalingen te hoeven rechtvaardigen. Hij mag dienaangaande zijn bevoegdheden overdragen aan de gedelegeerd bestuurder van het agentschap of aan een door deze laatste aangewezen ambtenaar ;
- 12° hij wijst de secretaris aan van elke coördinatiecommissie, van elk ruilverkavelingscomité en van elk ander orgaan, belast met de ruilverkaveling van landeigendommen en de landinrichting, en hij verstrekt, binnen de perken van de beschikbare gelden van het agentschap, voor elk voornoemd orgaan de nodige kredieten voor de uitvoering van de werken en voor alle andere nodige uitgaven voor de uitvoering ervan ;
- 13° hij wijst de secretaris aan van elk projectcomité en elke projectcommissie, opgericht voor elk natuurinrichtingsproject.

§ 2. De raad van bestuur kan de volgende bevoegdheden in geen geval delegeren :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het vaststellen van het ondernemingsplan ;
- 3° het goedkeuren van de rapportering over de uitvoering van de bedoelde beheersovereenkomst ;
- 4° de opmaak van het ontwerp van begroting ;
- 5° de opmaak van het ontwerp van aanpassing van de begroting ;
- 6° de opmaak van de algemene rekening ;
- 7° de rapportering over de uitvoering van de begroting ;
- 8° de opmaak van de verantwoordende ramingsstaten en de memorie van toelichting.

§ 3. De raad van bestuur mag, onder zijn verantwoordelijkheid, een gedeelte van de bevoegdheden waarmee hij bekleed is, overdragen aan één of meer van zijn leden of aan de gedelegeerd bestuurder, met uitzondering van de bevoegdheden, bedoeld in § 2.

De gedelegeerd bestuurder kan, mits de raad van bestuur goedkeuring verleent, bepaalde van deze bevoegdheden overdragen aan de door hem aangewezen ambtenaren van het agentschap, met uitzondering van de bevoegdheden, bedoeld in § 2. Deze delegatie geldt ad nutum.

§ 4. De raad van bestuur kan in zijn midden een bestuurscomité instellen dat belast is met de beslissingen over de verwerving van het eigendoms- of gebruiksrecht van eigendommen ter uitvoering van de missie en taken, bedoeld in artikel 5, 6, 6bis en hoofdstuk VII, die aan het agentschap zijn opgedragen.

Voor het bestuur en het beheer van de fondsen die te zijner beschikking zijn gesteld, is het bestuurscomité, dat een onderdeel is van de raad van bestuur, bekleed met alle machten die door de onderhavige statuten aan de raad van bestuur zijn toevertrouwd.

De statuten van het agentschap bepalen de nadere regels inzake werking en samenstelling van het bestuurscomité.”.

Artikel 28

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt onder artikel 17 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt :

“ONDERAFDELING II

Samenstelling, aanstelling, ontslag, werking”.

Artikel 29

Artikel 18 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 18

§ 1. De raad van bestuur bestaan uit minimum 13 en maximum 17 leden, waaronder een voorzitter en een vice-voorzitter. De Vlaamse regering bepaalt het aantal leden, benoemt en ontslaat de voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de raad. Zij bepaalt tevens de werking van de raad.

Alleen de bestuurders die beschikken over de voor het agentschap relevante deskundigheid en ervaring ten aanzien van de missie, de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 5, 6, 6bis en 10 en hoofdstuk VII, van het agentschap, kunnen tot lid van de raad van bestuur van het agentschap worden aangesteld.

§ 2. Onder de leden van de raad van bestuur van het agentschap worden zoveel bestuurders benoemd als er provincies vertegenwoordigd zijn in de vergadering van aandeelhouders, op basis van een door deze provincies voorgedragen dubbele lijst waarbij elke provincie een mannelijke en een vrouwelijke kandidaat voordraagt.

§ 3. Voor zover dit niet is geregeld in het besluit van de Vlaamse regering, bedoeld in § 1, bepalen de statuten van het agentschap de nadere regels inzake het statuut en de werking van de raad van bestuur.”.

Artikel 30

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt een afdeling IV, bestaande uit artikel 18bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

“AFDELING IV

Het dagelijks bestuur

Artikel 18bis

§ 1. Het dagelijks bestuur van het agentschap, alsook de vertegenwoordiging van het agentschap voor dat dagelijks bestuur, wordt opgedragen aan de gedelegeerd bestuurder van het agentschap. Hij wordt hierbij bijgestaan door een algemeen directeur die hem vervangt bij zijn afwezigheid.

De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder aan evenals een algemeen directeur, die de gedelegeerd bestuurder bijstaat bij de uitoefening van het dagelijks bestuur.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder van het agentschap is onder meer belast met de volgende taken van het dagelijks bestuur :

- 1° de gedelegeerd bestuurder oefent de bevoegdheden uit die hem krachtens het besluit van de Vlaamse regering van houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel, alsmede krachtens alle andere op het personeel van toepassing zijnde wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen, worden toegekend ;
- 2° de gedelegeerd bestuurder woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij en vervult er het ambt van verslaggever. De gedelegeerd bestuurder heeft er raadgevende stem ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder is belast met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur en de algemene vergadering ;
- 4° het dagelijks bestuur van maatschappelijke zaken wordt toevertrouwd aan de gedelegeerd bestuurder mits die hierover verslag uitbrengt aan de raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid zekere bevoegdheden betreffende dat dagelijks bestuur aan de door hem aangewezen ambtenaren van het agentschap overdragen ;
- 5° de gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de maatschappij ten overstaan van derden in de verrichtingen die op dit dagelijks bestuur betrekking hebben en hij ondertekent de overeenkomsten die door het agentschap worden aangegaan. De gedelegeerd bestuurder levert afschriften en uittreksels uit de verslagen van de raad van bestuur en de algemene vergadering af. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid deze bevoegdheden aan de door hem aangewezen ambtenaren van het agentschap overdragen ;
- 6° de rechtstvorderingen worden op verzoek van de gedelegeerd bestuurder ingesteld ;
- 7° de gedelegeerd bestuurder wijst de ambtenaren aan die hij belast met het ondertekenen, in naam van het agentschap, van de ruilverkavelingsakten, de aanvullende akten van ruilverkaveling en de natuurinrichtingsakten ;

- 8° de gedelegeerd bestuurder geeft handlichting van alle bevoorrechte en hypothecaire inschrijvingen, als de kwijtschelding van de schuld uit de akte blijkt. De gedelegeerd bestuurder mag zijn bevoegdheden terzake overdragen aan de door hem aangewezen ambtenaren ;
- 9° de gedelegeerd bestuurder leidt het werk van de personeelsleden van het agentschap en oefent er toezicht op uit ;
- 10° het agentschap wordt in alle gevallen ten opzichte van derden vertegenwoordigd door de gedelegeerd bestuurder, zonder dat die een bewijs van zijn mandaat of van de door de raad van bestuur of door de algemene vergadering genomen beslissing hoeft voor te leggen.

De statuten bepalen nadere regels met betrekking tot het begrip dagelijks bestuur en de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder en de algemeen directeur van het agentschap.”.

Artikel 31

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt een hoofdstuk IX bestaande uit artikel 18ter, ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK IX

De beheersovereenkomst

Artikel 18ter

De voorwaarden en de procedure voor de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst worden vastgelegd in een, na onderhandeling gesloten, beheersovereenkomst als bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering en het agentschap, vertegenwoordigd door zijn raad van bestuur.”.

Artikel 32

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt een hoofdstuk X, bestaande uit artikel 18quater tot en met 18septies, ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK X

Financiële bepalingen

AFDELING I

Inkomsten

Artikel 18quater

§ 1. Het agentschap kan beschikken over de volgende ontvangsten :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voorzover ze bij decreet toegewezen zijn aan het agentschap ;
- 4° retributies voorzover ze bij decreet toegewezen zijn aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoeederen ;
- 6° schenkingen en legaten in contanten. De raad van bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's van de aanvaarding ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;

11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de voorwaarden, bepaald in de beheersovereenkomst ;

12° opbrengsten uit intellectuele rechten ;

13° terugbetaling van kapitaal en interesten van de aan het agentschap overgedragen leningen bij het Landbouwinvesteringsfonds.

§ 2. Tenzij het anders is bepaald, worden de ontvangsten, bedoeld in § 1, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven, bedoeld in artikel [9, § 3], van het Comptabiliteitsdecreet.

§ 3. De Vlaamse regering kan aan het agentschap terugvorderbare voorschotten verstrekken, ter aanvulling van de inkomsten van het agentschap. De regels van aanvraag, vaststelling, toekenning en terugbetaling van deze voorschotten worden door de Vlaamse regering vastgesteld.

Ter uitvoering van de aan het agentschap opgedragen missie, taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 5, 6, 6bis en 10 en hoofdstuk VII, kan het agentschap aan prefinanciering doen.

AFDELING II

Boekhouding en jaarrekening

Artikel 18quinquies

De boekhouding van het agentschap wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen. Het agentschap voert een economische boekhouding met een analytische component.

Artikel 18sexies

De jaarrekening van het agentschap, met het jaarverslag van de raad van bestuur, wordt meegedeeld binnen een termijn van vijftien dagen na goedkeuring door de algemene vergadering, aan de Vlaamse regering.

AFDELING III

De commissaris-revisor

Artikel 18septies

De Vlaamse regering wijst in onderling overleg bij het agentschap één revisor aan die gekozen wordt onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

De revisor is gelast op de geschriften controle uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren.

De bepalingen inzake bevoegdheden en aansprakelijkheid die van toepassing zijn op de commissaris-revisor in het Wetboek van Vennootschappen, zijn van overeenkomstige toepassing op de revisor.

De revisor stuurt jaarlijks naar aanleiding van het opmaken van de jaarrekening, een verslag op naar de Vlaamse regering, bedoeld in het eerste lid, en aan de organen van bestuur van het agentschap. Het verslag wordt opgemaakt overeenkomstig de bepalingen van artikel 144 van het Wetboek van Vennootschappen.”.

Artikel 33

In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 1990, 23 januari 1991, 22 november 1995, 7 juli 1998, 8 december 1998, 17 juli 2000, 8 december 2000 en 19 juli 2002, wordt een hoofdstuk XI, bestaande uit artikel 18octies, ingevoegd, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK XI

Pensioenregeling

Artikel 18octies

Het agentschap is ertoe gemachtigd deel te nemen aan de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut, alsmede van hun rechthebbenden.”.

Artikel 34

In artikel 2, 4, 13 en 14 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 22 december 1995, 8 december 2000 en 19 juli 2002, worden telkens de woorden “de Maatschappij” vervangen door de woorden “het agentschap”.

HOOFDSTUK III

Machtigingsbepaling

Artikel 35

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen of te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met dit decreet en het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze bepaling worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende de Vlaamse Landmaatschappij coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet bekrachtigd.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 36

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 6 februari 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking,

Ludo SANNEN
