

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

21 oktober 2003

ONTWERP VAN DECREET

tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad	21
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	25
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	33
Advies van de Raad van State	41
Ontwerp van decreet	47

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

Met het voorliggend voorontwerp van decreet wordt getracht een wettelijk kader te scheppen waarmee op een krachtigere manier invulling kan gegeven worden aan de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid. Sinds de heroriëntatie van het Europees landbouwbeleid met Agenda 2000 spreekt men over twee pijlers binnen het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Het markt-, prijs- en inkomensbeleid vormt daarbij de eerste pijler, terwijl de plattelandsontwikkeling de tweede pijler vormt.

De doelstelling van de tweede pijler is de land- en tuinbouwsector bij te staan in het onvermijdelijke heroriëntatieproces dat gepaard gaat met het uitvoeren van twee op het eerste gezicht tegenstrijdige opdrachten.

In Agenda 2000 werden twee grote opdrachten voor de Europese landbouw naar voren geschoven. Enerzijds moest de landbouwsector zich wapenen om de toenemende concurrentie aan te kunnen in een globaliserende economie. Maar tegelijkertijd werd er van de landbouwsector verwacht dat hij, inspeland op de huidige maatschappelijke verzuchtingen, meer aandacht zou hebben voor milieu, voedselveiligheid, kwaliteit, dierenwelzijn en dierengezondheid. Kortom een pleidooi voor een duurzame land- en tuinbouw.

Binnen de eerste pijler (die volledig Europees wordt gefinancierd) wordt de omschakeling van markt- en prijsondersteuning naar inkomensondersteuning verder doorgetrokken.

De tweede pijler die door de lidstaten dient te worden gefinancierd, bestaat uit een menu van maatregelen die deels verplicht en deels facultatief dienen overgenomen te worden door de lidstaten. Vlaanderen heeft in het kader van de tweede pijler een programmeringsdocument ingediend bij de Europese Commissie waarin navolgende maatregelen werden opgenomen: investerings- en vestigingssteun in de landbouw, steun voor naschoolse opleiding, bebossingsmaatregelen, milieumaatregelen met o.a. groenbedekking, mechanische onkruidbestrijding en agrarisch natuurbeheer, steun voor verwerking en afzet, geïntegreerd plattelandsbeleid en steun voor de afzet van kwaliteitslandbouwproducten.

N.a.v. de verdere regionalisering van de landbouwbevoegdheden werden nog een aantal maatregelen uit het federaal programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling overgenomen (o.a. steun voor geïntegreerd pitfruit en biolandbouw).

Momenteel is binnen Europa een debat aan de gang om het belang van deze tweede pijler nog te doen toenemen.

De wettelijke basis voor de uitvoering van de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid en van het Vlaamse Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling (inbegrepen de overgenomen federale maatregelen) is minimaal, versnipperd en soms onvoldoende.

Het voorliggende ontwerp van decreet ter bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen verschaft een globale decretale basis die de Vlaamse overheid moet toelaten initiatieven te nemen die het heroriënteringsproces in de landbouwsector naar een meer duurzame landbouw begeleiden.

2. Toelichting bij de artikelen

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

De aangegane verbintenissen in toepassing van de plattelandsverordening betreffen zowel gewest- als gemeenschapsbevoegdheden. De Europese overheid maakt immers bij de beschrijving van te nemen maatregelen in de plattelandsverordening geen onderscheid tussen persoons- of grondgebonden aangelegenheden.

Dit decreet omvat persoonsgebonden elementen zoals vormingsactiviteiten die onder gemeenschapsbevoegdheid vallen en grondgebonden elementen zoals hectaresteen voor milieuvriendelijke landbouwmethodes, wat een zuivere gewestbevoegdheid betreft.

Artikel 2

Dit artikel geeft een overzicht van een aantal begripsbepalingen. Volgende begrippen worden nader toegelicht :

- de bevoegde Vlaamse administratie : de overheidsadministratie die deze maatregelen beheert. Momenteel worden deze maatregelen uitgevoerd door de afdeling Land- en Tuinbouwvorming van de administratie Land- en Tuinbouw ;
- landbouwactiviteit : de activiteiten die betrekking hebben op dit decreet worden in deze beschrijving weergegeven. Er kan opgemerkt worden dat deze omschrijving voldoende ruim is geïnterpreteerd. Als men elementen wil stimuleren als verbreding en multifunctionaliteit op het landbouwbedrijf mag deze definitie niet te restrictief zijn ;
- landbouwer : net zoals de definitie van landbouwactiviteit wordt hier de definitie van landbouwer voldoende ruim gedefinieerd ;
- landbouwvorming : het begrip landbouwvorming wordt net als de landbouwactiviteit voldoende ruim beschouwd. Zoals in artikel 9 zal blijken wordt het naschoolse aspect sterk benadrukt ;
- centrum : voor bepaalde van de in dit decreet vermelde acties kan de overheid bepaalde taken laten uitvoeren door centra die hiervoor worden erkend door de bevoegde minister. Deze erkenningsprocedure wordt toevertrouwd aan de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK II

Steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden

Artikel 3

De in dit artikel opgesomde steunmaatregelen zijn prioriteiten in het bevorderen van een duurzame landbouw in Vlaanderen. De meeste van de opgesomde elementen maken deel uit van het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling. Het grootste gedeelte van deze steunmaatregelen zijn door de lidstaat verplicht in te voeren.

Onder 1° worden volgende steunmaatregelen bedoeld :

- de subsidies voor milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden zoals weergegeven in het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling onder hoofdstuk 9.3.6.4.2.1 tot en met 9.3.6.4.2.3. en 9.3.6.4.2.11. ;
- de steunmaatregelen zoals beschreven in het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling onder hoofdstuk 9.3.3.2.5. 1. "opleiding in de biologische landbouw". Dit betreft de subsidiëring van de begeleiding van landbouwers bij de start van de biologische landbouwproductie onder de vorm van bedrijfsontwikkelingsplannen en bedrijfsbegeleiding ;
- de subsidies voor biologische teelt en de geïntegreerde pitfruitteelt zoals weergegeven in het vroegere federale programma voor plattelandontwikkeling en bij de regionalisering overgenomen in het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling ;
- andere steunmaatregelen ter bevordering van de toepassing van landbouwactiviteiten die een positieve bijdrage leveren tot de milieubescherming, de naleving van de hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn, de kwaliteitsverbetering, het landschapsbehoud en de landschapsverbetering ;
- steunmaatregelen in uitvoering van het Europees landbouwbeleid om audits op bedrijven te stimuleren.

Er wordt eveneens een ondersteuning voorzien van de voor de uitvoering van deze steunmaatregelen erkende centra.

Onder 2° kan onder meer steun verleend worden aan steunmaatregelen voor de afzetbevordering en het bevorderen van de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen.

Er wordt eveneens een ondersteuning voorzien van de voor de uitvoering van deze steunmaatregelen erkende centra.

Onder 3° kan onder meer steun verleend worden aan :

- subsidies voor het behoud van de genetische diversiteit zoals beschreven in het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling onder hoofdstuk 9.3.6.4.2.4.

- andere steunmaatregelen om de genetische diversiteit van landbouwhuisdieren en landbouwgewassen te bevorderen.

Er wordt eveneens een ondersteuning voorzien van de voor de uitvoering van deze steunmaatregelen erkende centra.

Onder 4° kan onder meer steun verleend worden aan steunmaatregelen om de diversificatie van de landbouwgewassen te bevorderen.

Er wordt eveneens een ondersteuning voorzien van de voor de uitvoering van deze steunmaatregelen erkende centra.

Onder diversificatie wordt verstaan het verbreden van de activiteit van bedrijven die zich in de loop van de jaren sterk gespecialiseerd hebben ontwikkeld. Men denkt hierbij onder meer aan meerdere teelten of meerdere takken van landbouw binnen hetzelfde bedrijf of aan het opnemen van taken die in het verleden stroomopwaarts of stroomafwaarts gebeurden zoals het zelf mengen van voeders en thuisverwerking.

Onder 5° kan onder meer steun verleend worden aan steunmaatregelen voor het heroriënteren en het bevorderen van de landbouwactiviteiten in de richting van multifunctionaliteit.

Er wordt eveneens een ondersteuning voorzien van de voor de uitvoering van deze steunmaatregelen erkende centra.

Onder multifunctionaliteit wordt verstaan het opnemen van taken die traditioneel niet op het landbouwbedrijf thuishoorden, waaronder hoevetoerisme, natuurbeheer, het opnemen van zorgfuncties op het landbouwbedrijf (zorg voor gehandicapten of probleemjongeren, enzovoort).

De decretale basis voor het toekennen van subsidies voor de steunmaatregelen die vallen onder 1° en 3° was oorspronkelijk gebaseerd op de toepassing van verordening (EG) nr. 2078/92. Aangezien deze verordening vervalt en vervangen wordt door de plattelandsverordening en aangezien deze steunmaatregelen enkel waren opgenomen in artikel 10 van het decreet van 17 maart 1998 houdende diverse beleidsbepalingen wordt een duidelijker gefundeerde decretale basis nuttig geacht.

Dit artikel 10 van het decreet van 17 maart 1998 houdende diverse beleidsbepalingen is eveneens de huidige decretale basis voor de maatregel die valt

onder 2° ; met dit decreet wordt deze eveneens verstevigd.

Voor de steunmaatregelen onder 4° en 5° is momenteel nog geen decretale basis aanwezig.

Artikel 4

De ALT verzorgt op dit ogenblik het grootste gedeelte van de uitvoering van deze steunmaatregelen. Voor de technische en administratieve opvolging kan zij een beroep doen op centra die op het terrein bij deze steunmaatregelen betrokken zijn.

Het doel hiervan is enerzijds om de taak van de overheid minder te belasten met administratieve elementen. Anderzijds is het betrekken van derden in de uitvoering van deze beleidsprioriteiten een positief element om te komen tot het welslagen van de maatregel.

- Voor de administratieve uitvoering van de steunmaatregelen betreffende het behoud van de genetische diversiteit van landbouwhuisdieren worden de verenigingen ingeschakeld die actief zijn op het vlak van de betreffende stamboekwerking.
- Voor de administratieve uitvoering van de vermindering van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen wordt momenteel reeds samengewerkt met een erkend centrum voor milieubewuste sierteelt.
- Voor de uitvoering van bedrijfsbegeleiding bij de omschakeling naar de biologische landbouw wordt op dit ogenblik ook reeds gewerkt met erkende centra voor bedrijfsbegeleiding in de biologische landbouw.

In een eerste paragraaf worden de minimumvoorwaarden tot erkenning van de verenigingen als centrum voor duurzame landbouw voor een specifieke maatregel vastgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering.

In een tweede paragraaf worden de nadere regels omtrent de voorwaarden tot erkenning van de verenigingen als centrum voor duurzame landbouw voor een specifieke maatregel gedelegeerd aan de Vlaamse regering.

Artikel 5

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en de regels waaraan de steunmaatregelen en de centra voor duurzame landbouw moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen, alsook het bedrag van de subsidie. Hierbij wordt rekening gehouden met de door de Europese Unie opgelegde subsidiecriteria en -plafonds. De bevoegde minister bepaalt de verdere voorwaarden en regels voor de subsidiëring van de steunmaatregelen.

Rekening houdend met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering, worden een aantal minimumvereisten voor subsidiëring in dit decreet vastgelegd.

Artikel 6

Om de kwaliteit van de steunmaatregelen te kunnen waarborgen houdt de Vlaamse regering zich eraan om de erkenning van de verenigingen te schorsen of op te heffen indien de gestelde voorwaarden en regels niet worden nageleefd.

Artikel 7

De Vlaamse regering bepaalt de elementen van controle en de opgelegde sancties voor de steunmaatregelen.

De Europese Commissie vereist voor de door haar gefinancierde steunmaatregelen een volledige administratieve controle en een controle ter plaatse van 5 % van het aantal overeenkomsten. Ook bij het nemen van administratieve, financiële sancties worden door de Europese Commissie bepaalde eisen gesteld.

HOOFDSTUK III

Landbouwworming

Artikel 8

De in dit artikel opgesomde vormingsactiviteiten in de landbouw zijn prioriteiten in het bevorderen van een duurzame landbouw in Vlaanderen. De meeste van de opgesomde elementen maken deel

uit van het Vlaams programma voor plattelandsontwikkeling.

De decretale basis voor het toekennen van subsidies voor vormingsactiviteiten dient verruimd te worden. Het Rekenhof heeft hierover reeds in het verleden een opmerking gemaakt.

Artikel 9

Voor een duidelijke afbakening tussen het domein van de naschoolse vorming en dat van het dagonderwijs gelden enkel personen die niet meer leerplichtig zijn als geldige deelnemer voor de in artikel 8 bepaalde naschoolse vormingsactiviteiten.

Artikel 10

In een eerste paragraaf worden de minimumvoorwaarden tot erkenning van de verenigingen als centrum voor landbouwworming vastgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering.

In een tweede paragraaf worden de nadere regels omtrent de voorwaarden tot erkenning van de vereniging als centrum voor landbouwworming gedelegeerd aan de Vlaamse regering, alsook de mogelijkheid gecreëerd om verschillende typen centra te erkennen in functie van de doelgroep of de te verschaffen opleidingstypen.

Artikel 11

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en regels waaraan de vormingsactiviteiten en de centra moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen, alsook het bedrag van de subsidie. Hierbij wordt rekening gehouden met de door de Europese Unie opgelegde subsidiecriteria en -plafonds. De Vlaamse regering bepaalt de verdere voorwaarden en regels voor de subsidiëring van de vormingsactiviteiten.

Artikel 12

Om de kwaliteit van de vormingsactiviteiten te kunnen waarborgen houdt de Vlaamse regering zich eraan om de erkenning van de verenigingen te schorsen of op te heffen indien de gestelde voorwaarden en regels niet worden nageleefd.

Artikel 13

De Vlaamse regering bepaalt de elementen van controle en de opgelegde sancties voor de vormingsactiviteiten.

De Europese Commissie vereist voor de door haar gefinancierde vormingsactiviteiten een volledige administratieve controle en een controle ter plaatse van 5 % van het aantal vormingsactiviteiten. Ook bij het nemen van administratieve, financiële sancties worden door de Europese Commissie bepaalde eisen gesteld.

Artikel 14

De sociale promotie voor zelfstandigen en helpers in de landbouwsector steunt op de wet van 1 juli 1963 houdende toekenning van een vergoeding voor sociale promotie en het koninklijk besluit van 27 mei 1975. Bij het volgen van een vervolmakingscursus kunnen deze personen een vergoeding per gevolgd uur bekomen. De modaliteiten van deze wetgeving zijn verouderd en geven aanleiding tot problemen bij de uitvoering. Via deze weg wordt een decretale basis gecreëerd en worden sterk verweven materies onder eenzelfde regelgeving geplaatst.

HOOFDSTUK IV

Sensibiliseringsacties ter bevordering van een duurzame landbouw

Artikel 15

In dit artikel wordt aangegeven welke concrete doelstellingen worden nagestreefd met de sensibiliseringsacties ter bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen. De hierbij aangehaalde krachtlijnen zijn analoog aan deze opgesomd onder artikel 3 betreffende de steunmaatregelen.

Deze sensibiliseringsacties maken deel uit van het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling onder het hoofdstuk opleiding (meer specifiek in hoofdstuk 9.3.3.2.3.4.).

De uitwerking van deze sensibiliseringsacties zal onder meer gebeuren door :

- het uitvoeren van demonstratieprojecten over de hoger vermelde thema's ;
- het ontwikkelen van lesmateriaal in verband met de hoger vermelde thema's.

Artikel 16

In een eerste paragraaf worden de minimumvoorwaarden tot erkenning van de verenigingen als centrum voor sensibilisering van duurzame landbouw vastgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering.

In een tweede paragraaf worden de nadere regels omtrent de voorwaarden tot erkenning van de vereniging als centrum voor sensibilisering van duurzame landbouw gedelegeerd aan de Vlaamse regering.

Artikel 17

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en de regels waaraan de sensibiliseringsacties en de centra voor sensibilisering van duurzame landbouw moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen, alsook het bedrag van de subsidie. Hierbij wordt rekening gehouden met de door de Europese Unie opgelegde subsidiecriteria en -plafonds. De bevoegde minister bepaalt de verdere voorwaarden en regels voor de subsidiëring van de sensibiliseringsacties.

Rekening houdend met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering, worden een aantal minimumvereisten voor subsidiëring in dit decreet vastgelegd.

Artikel 18

Om de kwaliteit van de sensibiliseringsacties te kunnen waarborgen houdt de Vlaamse regering zich eraan om de erkenning van de verenigingen te schorsen of op te heffen indien de gestelde voorwaarden en regels niet worden nageleefd.

Artikel 19

De Vlaamse regering bepaalt de elementen van controle en de opgelegde sancties voor de sensibiliseringsacties. Hoewel niet noodzakelijk alle sensibiliseringsacties kaderen in het programma voor plattelandsontwikkeling, wordt voor alle sensibiliseringsacties gestreefd naar de door de Europese Commissie gestelde eisen van volledige administratieve controle en een controle ter plaatse van 5 % van het aantal acties.

HOOFDSTUK V

Landbouweducatie

Artikel 20

Onder landbouweducatie wordt enerzijds verstaan het vooral op een ervaringsgerichte manier in contact brengen van de bevolking, in het bijzonder de jongeren, met een duurzame landbouw via acties zoals kinderboerderijen, plattelandsklassen, kijkboerderijen, landbouwleerpaden, enzovoort.

Anderzijds wordt onder landbouweducatie verstaan het bevorderen van de visievorming en de dialoog over de noodzaak van het tot stand brengen van een duurzame landbouw in Vlaanderen.

Momenteel is er voor deze acties nog geen decreetale basis.

Artikel 21

In een eerste paragraaf worden de minimumvoorwaarden tot erkenning van de verenigingen als centrum voor landbouweducatie vastgelegd, waar-

bij rekening wordt gehouden met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering.

In een tweede paragraaf worden de nadere regels omtrent de voorwaarden tot erkenning van de vereniging als centrum voor landbouweducatie gedelegeerd aan de Vlaamse regering.

Artikel 22

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden en de regels waaraan de landbouweducatieve activiteiten en de centra voor landbouweducatie moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen, alsook het bedrag van de subsidie. Hierbij wordt desgevallend rekening gehouden met door de Europese Unie opgelegde subsidiëcriteria en -plafonds. De bevoegde minister bepaalt de verdere voorwaarden en regels voor de subsidiëring van de landbouweducatieve activiteiten. Rekening houdend met de kwaliteitswaarborging en de nood aan controle, mede vereist door de Europese Commissie als voorwaarde voor cofinanciering, worden een aantal minimumvereisten voor subsidiëring in dit decreet vastgelegd.

Artikel 23

Om de kwaliteit van de landbouweducatieve activiteiten te kunnen waarborgen houdt de Vlaamse regering zich eraan om de erkenning van de verenigingen te schorsen of op te heffen indien de gestelde voorwaarden en regels niet worden nageleefd.

Artikel 24

De Vlaamse regering bepaalt de elementen van controle en de opgelegde sancties voor de landbouweducatieve activiteiten. Hoewel niet noodzakelijk alle landbouweducatieve activiteiten kaderen in het programma voor plattelandsontwikkeling, wordt gestreefd naar de door de Europese Commissie gestelde eisen van volledige administratieve controle en een controle ter plaatse van 5 % van het aantal acties.

Artikel 25

Dit artikel behoeft geen toelichting.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw
en Ontwikkelingssamenwerking,*

Ludo SANNEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° de bevoegde Vlaamse administratie : de administratie Land- en Tuinbouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2° landbouwactiviteit : elke activiteit, gericht op het voortbrengen en verzorgen van gewassen en landbouwhuisdieren, of gericht op de primaire verwerking van gewassen en landbouwhuisdieren ;
- 3° landbouwer : elke persoon, natuurlijke of rechtspersoon, die een landbouwactiviteit uitoefent ;
- 4° landbouwvorming : naschoolse activiteiten die inhoudelijk gericht zijn op vorming inzake de landbouwactiviteit ;
- 5° centrum : vereniging die belast is met de uitvoering van steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouw, landbouwvorming, sensibiliseringsacties of landbouweducatieve initiatieven ;
- 6° duurzame landbouw : duurzame landbouw hanteert productiemethoden die economisch efficiënt, ecologisch en sociaal aanvaardbaar zijn voor de huidige generatie zonder de kansen van toekomstige generaties te hypothekeren.

HOOFDSTUK II

Steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouw

Artikel 3

De volgende steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouw kunnen worden genomen :

- 1° het bevorderen van de toepassing van landbouwactiviteiten die een positieve bijdrage leveren aan de milieubescherming, de naleving van de hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn, de kwaliteitsverbetering, het landschapsbehoud en de landschapsverbetering ;
- 2° de afzetbevordering en het bevorderen van de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen ;
- 3° het bevorderen van de genetische diversiteit van landbouwhuisdieren en landbouwgewassen ;
- 4° het bevorderen van de diversificatie van de landbouwactiviteiten ;
- 5° het heroriënteren en bevorderen van de landbouwactiviteiten in de richting van multifunctionele landbouw.

Artikel 4

§ 1. Een vereniging kan erkend worden als centrum voor duurzame landbouw voor het uitvoeren van een steunmaatregel als bedoeld in artikel 3, als ze aan de volgende voorwaarden voldoen :

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de bevordering van duurzame landbouw ;
- 2° ze heeft een vestiging in het Vlaamse Gewest met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van de steunmaatregel in kwestie, ter beschikking zijn ;
- 3° ze is voor de steunmaatregel in kwestie in Vlaanderen aantoonbaar representatief en ze heeft een voldoende expertise ;
- 4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de steunmaatregel in kwestie ter bevordering van duurzame landbouw ;
- 5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels bepalen voor de voorwaarden, bedoeld in § 1.

Artikel 5

De uitvoering van de steunmaatregelen, bedoeld in artikel 3, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten, als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

- 1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;

2° de aard van de steunmaatregelen waarvoor subsidie wordt gegeven ;

3° de kwaliteitseisen van de begeleiding.

Artikel 6

De erkenning als centrum voor duurzame landbouw kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 4 en 5, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum voor duurzame landbouw.

Artikel 7

De uitvoering van de steunmaatregelen, bedoeld in artikel 3, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK III

Landbouwvorming

Artikel 8

Voor landbouwvorming kunnen naschoolse vormingsactiviteiten worden georganiseerd met als doel :

- 1° de beroepsopleiding te bevorderen van personen die een landbouwactiviteit uitoefenen of zullen uitoefenen om hen door naschoolse vorming in staat te stellen vakbekwaamheid en deskundigheid te verwerven of te verbeteren inzake landbouwactiviteiten en de hieraan verbonden activiteiten, en inzake de omschakeling van landbouwactiviteiten ;
- 2° de personen die landbouwactiviteiten uitoefenen of zullen uitoefenen voor te bereiden op een kwalitatieve heroriëntering van de productie en op de toepassing van productiemethoden die verenigbaar zijn met landschapsbehoud, landschapsverbetering, milieubescherming, hygiënische normen en dierenwelzijn, alsmede hen de vaardigheden te laten verwerven die nodig zijn om hen in staat te stellen een economisch levensvatbaar landbouwbedrijf te beheren ;
- 3° de opleiding te vervolmaken van de lesgevers die in de naschoolse landbouwvorming actief zijn of willen worden.

Artikel 9

Om voor subsidie in aanmerking te komen, mogen de deelnemers aan de naschoolse vormingsactiviteiten, bedoeld in artikel 8, bij de aanvang van deze activiteiten niet meer leerplichtig zijn overeenkomstig de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

Artikel 10

§ 1. Een vereniging kan als centrum voor landbouwworming erkend worden als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de organisatie van naschoolse vormingsactiviteiten als bedoeld in artikel 8 ;
- 2° ze heeft een vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van de naschoolse vormingsactiviteiten, ter beschikking zijn ;
- 3° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de verschillende types vormingsactiviteiten, bepaald door de Vlaamse regering ;
- 4° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan voor specifieke doelgroepen of opleidingstypen nadere regels bepalen voor de voorwaarden, bedoeld in § 1.

Artikel 11

§ 1. De organisatie van de naschoolse vormingsactiviteiten, bedoeld in artikel 8, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

- 1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;
- 2° de aard van de naschoolse vormingsactiviteiten ;
- 3° de kwaliteitseisen van de lesgevers.

§ 2. De subsidiëring kan afhankelijk gesteld worden van het type centrum, het type vormingsactiviteit of de kwalificaties van de lesgever.

Artikel 12

De erkenning als centrum voor landbouwworming kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikels 10 en 11, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

Artikel 13

De organisatie van de naschoolse vormingsactiviteiten, bedoeld in artikel 8, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 14

Personen die landbouwactiviteiten uitoefenen en met goed gevolg landbouwworming beëindigd hebben, kunnen een vergoeding voor sociale promotie krijgen. De Vlaamse regering legt de nadere voorwaarden en regels vast.

HOOFDSTUK IV

Sensibiliseringsacties ter bevordering van een duurzame landbouw

Artikel 15

Ter bevordering van een duurzame landbouw kunnen rond de volgende thema's sensibiliseringsacties worden georganiseerd :

- 1° de toepassing van landbouwactiviteiten die een positieve bijdrage leveren aan de milieubescherming, de naleving van de hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn, de kwaliteitsverbetering, het landschapsbehoud en de landschapsverbetering ;
- 2° de afzet van en de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen ;
- 3° de genetische diversiteit van landbouwhuisdieren en landbouwgewassen ;
- 4° de diversificatie van de landbouwactiviteiten ;
- 5° de ontwikkeling van landbouwactiviteiten in de richting van multifunctionele landbouw.

Artikel 16

§ 1. Een vereniging kan als centrum voor sensibilisering van duurzame landbouw worden erkend als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de organisatie van sensibiliseringsacties als bedoeld in artikel 15 ;
- 2° ze heeft een vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van de sensibiliseringsacties, bedoeld in artikel 15, ter beschikking zijn ;
- 3° ze heeft de nodige ervaring met betrekking tot het organiseren en uitvoeren van sensibiliseringsactiviteiten als bedoeld in artikel 15, of van sensibiliseringsactiviteiten in sectoren, verwant met landbouw ;
- 4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de sensibiliseringsacties, bedoeld in artikel 15 ;
- 5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels bepalen voor de voorwaarden, bedoeld in § 1.

Artikel 17

De organisatie van de sensibiliseringsacties, bedoeld in artikel 15, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

- 1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;
- 2° de aard en de kwaliteit van de sensibiliseringsacties.

Artikel 18

De erkenning als centrum voor sensibilisering van duurzame landbouw kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikels 16 en 20, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

Artikel 19

De organisatie van de sensibiliseringsactiviteiten, bedoeld in artikel 15, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Landbouweducatie

Artikel 20

Om de kennis, de dialoog en de visievorming inzake duurzame landbouw bij de bevolking in het algemeen of bij bepaalde doelgroepen te bevorderen en op die manier het maatschappelijke draagvlak van duurzame landbouw te versterken, kunnen landbouweducatieve en visievormende activiteiten rond duurzame landbouw worden georganiseerd.

Artikel 21

§ 1. Een vereniging kan als centrum voor landbouweducatie erkend worden als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de organisatie van landbouweducatieve activiteiten als bedoeld in artikel 20 ;
- 2° ze heeft een vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van landbouweducatieve activiteiten als bedoeld in artikel 20, ter beschikking zijn ;
- 3° ze heeft de nodige ervaring met betrekking tot educatieve initiatieven, al dan niet in de landbouwsfeer ;

4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de landbouweducatieve activiteiten, bedoeld in artikel 20 ;

5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan aanvullende voorwaarden en regels voor de erkenning en de gevolgen van de erkenning bepalen.

Artikel 22

De organisatie van de landbouweducatieve activiteiten, bedoeld in artikel 20, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;

2° de aard en de kwaliteit van de landbouweducatieve activiteiten.

Artikel 23

De erkenning als centrum voor landbouweducatie van duurzame landbouw kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikels 21 en 26, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

Artikel 24

De organisatie van de landbouweducatieve activiteiten, bedoeld in artikel 20, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 25

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2004.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

ADVIES VAN DE VLAAMSE LAND- EN TUINBOUWRAAD

Brussel, 15 januari 2003

ADVIES VAN DE VLTR BETREFFENDE;

Voorontwerp van decreet tot bevordering van duurzame landbouw in Vlaanderen.

Inleiding; voorwerp adviesaanvraag.

Op 13 december 2002 heeft de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring gegeven aan het voorontwerp van decreet tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen.

Op 18 december 2002 is door de Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw aan de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad via een schrijven gevraagd om een advies te formuleren over dit voorontwerp van decreet tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen.

Het advies wordt verwacht tegen 18 januari 2003.

Situering dossier.

Met het voorliggend voorontwerp van decreet wordt getracht een wettelijk kader te scheppen waarmee op een krachtigere manier invulling kan gegeven worden aan de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid; het plattelandsbeleid.

De tweede pijler die door de lidstaten dient te worden gefinancierd bestaat uit een menu van maatregelen die deels verplicht en deels facultatief dienen overgenomen te worden door de lidstaten. Vlaanderen heeft in het kader van de tweede pijler een programmeringsdocument ingediend bij de Europese Commissie waarin navolgende maatregelen werden opgenomen: investerings- en vestigingssteun in de landbouw, steun voor naschoolse opleiding, bebossingsmaatregelen, milieumaatregelen met o.a. groenbedekking, mechanische onkruidbestrijding en agrarisch natuurbeheer, steun voor verwerking en afzet, geïntegreerd plattelandsbeleid en steun voor de afzet van kwaliteitslandbouwproducten. N.a.v. de verdere regionalisering van de landbouwbevoegdheden werden nog een aantal maatregelen uit het federaal programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling overgenomen (o.a. steun voor geïntegreerd pitfruit en biolandbouw).

Momenteel is binnen Europa een debat aan de gang om het belang van deze tweede pijler nog te doen toenemen.

De legistieke basis voor de uitvoering van de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid en van het Vlaamse Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling is minimaal, versnipperd en soms onvoldoende, wat in het verleden reeds aanleiding heeft gegeven tot opmerkingen vanwege het rekenhof.

Advies Vlaamse Land- en tuinbouwraad.

De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad geeft een positief advies over het voorontwerp van decreet tot bevordering van duurzame landbouw in Vlaanderen doch wenst de volgende bemerkingen en bedenkingen te formuleren:

De raad vindt het enerzijds positief dat deze decretale basis wordt uitgewerkt voor maatregelen opgenomen in het Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling (PDPO) in het kader van de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid en voor bepaalde ex-federale steunmaatregelen; geïntegreerd pitfruit en biologische landbouw.

Op deze wijze verschaft het voorliggende voorontwerp van decreet ter bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen een brede decretale basis om meerdere initiatieven in de landbouwsector uit te kunnen werken in de richting van een duurzame landbouw.

Anderzijds vindt de raad het spijtig en een duidelijk gemiste kans dat naar aanleiding van de regionalisering van landbouwbevoegdheden deze decretale basis in het licht van de uitgevoerde regionalisering niet verder volledig is uitgewerkt waardoor op deze wijze eveneens een decretale basis zou kunnen worden aangeleverd voor bepaalde ex-federale overgehevelde landbouwbevoegdheden.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

MiNa-Raad
Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen

Advies
van 6 februari 2003
over het voorontwerp van decreet tot bevordering
van een duurzame landbouw in Vlaanderen

I. Inleiding

Op 19 december 2002 ontving de MiNa-Raad van Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw Vera Dua een adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen. De Minister vroeg in haar brief het advies uit te brengen binnen een termijn van een maand.

Als gevolg van de eindejaarsperiode en van de drukke actuele agenda van de Raad, was het niet mogelijk om deze termijn te respecteren. De Raad heeft het gevraagde advies vastgesteld tijdens zijn zitting van 6 februari. Het ABVV, het ACLVB, het ACV, de UNIZO en het VEV hebben zich daarbij onthouden.

Ondank de geringe overschrijding van de adviestermijn, rekent de Raad erop dat de minister dit advies alsnog in rekening kan brengen. De Raad vraagt vooral om de titel van het voorontwerp van decreet aan te passen omdat op dit ogenblik de vlag de lading niet dekt. Dit creëert valse verwachtingen waar niemand baat bij heeft.

Prof. Dr. R.F. Verheyen
Voorzitter

II. Advies

- [1] **Situering.** Het voorliggende voorontwerp van decreet draagt weliswaar de titel "bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen" maar is in essentie gericht op de uitvoering van het PDPO: het Vlaams Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling. Sinds de heroriëntatie van het Europees landbouwbeleid door Agenda 2000 is plattelandsontwikkeling de tweede pijler van dit Gemeenschappelijk Landbouwbeleid geworden. Om deze pijler te concretiseren heeft de Europese Unie verordening 1257/1999¹ uitgevaardigd die lidstaten oplegt om concrete plannen voor plattelandsontwikkeling uit te werken. Daarin moeten ze deels opgelegde, deels facultatieve maatregelen opnemen waarvoor de EU cofinanciering voorziet. De Vlaamse regering heeft de verordening toegepast door het goedkeuren van het hoger vermelde PDPO waarover de raad reeds meerdere keren geadviseerd heeft². In de memorie van toelichting stelt de minister uitdrukkelijk dat het voorliggende voorontwerp van decreet een wettelijk kader moet scheppen om op een krachtige manier invulling te kunnen geven aan de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid, met name het beleid inzake plattelandsontwikkeling. Nog steeds volgens de memorie van toelichting blijkt dit decretale initiatief vooral noodzakelijk te zijn omdat de legistische basis voor de uitvoering van het PDPO minimaal, versnipperd en soms onvoldoende is. Ook uit de beschrijving van de specifieke artikelen in de memorie blijkt duidelijk dat dit voorontwerp van decreet bijna exclusief is opgesteld in functie van de uitvoering van het Vlaams programma voor plattelandsontwikkeling³.
- [2] **Een beperkte inhoud voor de gehanteerde titel.** Ondanks de vaststelling dat het voorontwerp van decreet quasi volledig gericht is op de uitvoering van het PDPO, hanteert de minister in de titel van dit voorontwerp de passus "*tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen*". Dit is volgens de Raad ten onrechte en creëert verkeerde verwachtingen. Het is niet omdat duurzame landbouw terecht een belangrijke krachtlijn is in het PDPO, dat dit voorontwerp van decreet onder de vlag 'duurzame landbouw' kan varen. Het voorontwerp definieert overigens nergens wat het onder 'duurzame landbouw' verstaat. Voor de Raad is duurzame landbouw een veel breder concept dan het geheel aan maatregelen dat in het PDPO is opgenomen en die men via het voorliggend voorontwerp van decreet beter wil implementeren. Een volwaardige duurzame landbouw omvat heel wat elementen die op dit ogenblik in het

¹ Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling van een aantal verordeningen. De uitvoeringsbepalingen m.b.t. deze steun zijn vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1750/1999 van de Commissie van 23 juli 1999 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL). Deze verordening werd op 26 februari 2002 vervangen door Verordening (EG) nr. 445/2002 waarin de verschillende wijzigingen aan de uitvoeringsverordening werden opgenomen en herschikt.

² MiNa-Raad, Advies van 9 december 1999 over het Programma Plattelandsontwikkeling Vlaanderen 2000-2006, afl. 1999/25; MiNa-Raad, Advies van 9 maart 2000 over het Programma Plattelandsontwikkeling Vlaanderen 2000-2006, afl. 2000/9; MiNa-Raad, Advies van 8 november 2001 over de wijziging van het Programma Plattelandsontwikkeling Vlaanderen 2000-2006, afl. 2001/35; MiNa-Raad, Advies van 16 januari 2003 over de wijzigingen 2002 van het PDPO, afl. 2003/3.

³ Cf. de toelichting bij de artikels 3, 8, 15 van het voorontwerp van decreet. De enige uitzondering hierop vormt het luik landbouweducatie (cf. toelichting bij artikel 24).

PDPO niet in beeld komen. De Raad wijst hierbij in de eerste plaats op een aantal ontwikkelingen op Europees en mondiaal vlak, m.n. de mondiale dimensie van het landbouwbeleid, het voedselprijsbeleid, de exportsteun en markttoegang, de mogelijkheden inzake *cross compliance* en de relatie tussen biodiversiteit en genetische diversiteit. Wat de relevantie daarvan voor Vlaanderen betreft verwijst de Raad naar de brede invulling van het begrip duurzame landbouw die hij gedaan heeft in het advies over de toekomstvisie duurzame landbouw⁵ en naar de eerder vermelde adviezen over het PDPO. Zelfs toegespitst op de uitvoering van het PDPO heeft het voorontwerp van decreet een beperkte actieradius. Het richt zich immers hoofdzakelijk op het creëren van een erkennings- en subsidiekader voor centra die de uitvoering van maatregelen in het kader van het PDPO op zich kunnen nemen. Kortom, hier het etiket 'duurzame landbouw' hanteren is dit voorontwerp teveel eer aandoen.

- [3] **Begeleiding van het PDPO is positief.** In het licht van de vorige paragraaf pleit de Raad ervoor om de titel van het voorontwerp van decreet aan te passen zodat de vlag de lading beter dekt. Mogelijkheden daarvoor zijn volgens de Raad b.v. "*voorontwerp van decreet tot begeleiding van de uitvoering van het Programmeringsdocument Plattelandsontwikkeling Vlaanderen*" of "*voorontwerp van decreet inzake de erkenning en subsidiëring van centra voor duurzame land- en tuinbouw*". In het eerste geval ligt het accent op de uitvoering van het PDPO waarbij dan volgens de Raad ook andere elementen dan erkenning en subsidiëring moeten mogelijk zijn; in het andere geval ligt het accent op erkenning en subsidiëring van centra die zich moeten kunnen richten op alle aspecten van duurzame land- en tuinbouw in de brede betekenis van het begrip, ook als dit buiten de *scope* van het PDPO valt. In beide gevallen sluiten deze titels dichter aan bij de concrete inhoud van het voorontwerp van decreet. Hoewel de Raad strikt genomen een voorkeur heeft voor de tweede optie, kan hij begrijpen dat – in het licht van de mogelijkheden tot Europese cofinanciering – de toepassing van het voorontwerp beperkt zou blijven tot het PDPO. In dat geval ligt de eerste optie voor de hand. In beide gevallen onderschrijft de Raad echter de achterliggende filosofie van het voorontwerp, met name het realiseren van een betere juridische basis voor de ondersteuning van centra die de landbouwsector moeten helpen en begeleiden om zich in te schakelen in een breed concept van duurzame ontwikkeling.
- [4] **Meer aandacht voor biologische landbouw.** In het streven naar een meer duurzame landbouw is het verder ontwikkelen van biologische landbouw ontegensprekelijk één van de speerpunten. Op lokaal niveau kan de biologische landbouw immers inzake milieudruk een relatief positieve balans voorleggen. Op mondiaal vlak kan een groter aandeel biologische landbouw als gevolg van het meer extensieve karakter ervan ook een bijdrage leveren aan het verminderen van de negatieve impact van de westerse landbouw op derdewereldlanden. De Vlaamse regering heeft in zijn regeerakkoord van juli 1999 terecht een ambitieuze doelstelling ter zake geformuleerd: tegen 2010 zou 10% van het Vlaamse landbouwareaal biologisch (moeten) bewerkt worden. In zijn advies over de recente wijzigingen van het PDPO heeft de Raad echter vastgesteld dat de huidige evolutie inzake biologische landbouw onvoldoende is om deze doelstelling te realiseren⁶. In het licht van deze vaststelling vroeg de Raad om extra impulsen voor de biologische landbouw. Hij pleitte daarbij vooral voor meer logistieke en budgettaire

⁵ MiNa-Raad, Advies van 24 januari 2002, afl. 2002/2.

⁶ Zie MiNa-Raad, Advies van 16 januari 2003 over de wijzigingen 2002 van het PDPO, afl. 2003/3, § 8.

steun voor sectororganisaties. Dit sluit overigens aan bij de visie van de Europese Commissie die zich voornemt om in de verordening inzake plattelandsontwikkeling een extra hoofdstuk over voedselkwaliteit op te nemen. De Commissie wil daarin aandacht besteden aan steun voor producentengroeperingen die gericht zijn op de afzetbevordering van landbouwproducten die op hun beurt aangewezen werden in het kader van erkende kwaliteitsborgings- en certificeringsregelingen⁷. Het voorliggende voorontwerp van decreet kan volgens de Raad een instrument zijn voor de gewenste versterking inzake de ondersteuning van de biologische landbouw. Jammer genoeg komt deze belangrijke piste naar meer duurzame landbouw in het voorontwerp van decreet niet nadrukkelijk in beeld. Biologische landbouw is uiteraard wel een onderdeel van het PDPO⁸ maar het strategisch belang ervan voor een duurzame landbouw verantwoordt volgens de Raad een meer prominente plaats in de tekst van het voorliggend voorontwerp. Concreet stelt de Raad voor om in de opsomming van artikel 3 na het punt 1° volgend punt in te voegen: "*het bevorderen van de ontwikkeling van biologische landbouw*". Analooq zou men ook in artikel 15 na punt 1° de passus "*de ontwikkeling van biologische landbouw*" moeten inlassen.

- [5] **Kwaliteitsbewaking van erkende centra.** Zoals hoger gesteld (zie §[2]) spitst het voorontwerp van decreet zich hoofdzakelijk toe op het creëren van een erkennings- en subsidiekader voor centra die de uitvoering van maatregelen in het kader van het PDPO op zich kunnen nemen. Het voorontwerp is echter gericht op het vaststellen van een kaderdecreet. De concrete toepassing ervan wordt integraal doorgeschoven naar bepalingen die de Vlaamse regering nog verder moet preciseren. Het gaat dan om de specifieke regels waaraan de centra moeten voldoen, de aard van de subsidieerbare maatregelen en/of activiteiten en de kwaliteitseisen van de begeleiding, lesgevers of activiteiten⁹. De Raad vindt dit merkwaardig omdat dit afwijkt van subsidieregelingen voor vergelijkbare culturele, vormings- of educatieve activiteiten, waarbij dergelijke regels wel degelijk al op het niveau van het decreet geregeld worden. Ook over de grenzen van de voor deze centra beschikbare begrotingskredieten schept dit dossier geen duidelijkheid, hoewel men kan veronderstellen dat de budgettaire basis hiervoor een deel is van het PDPO-budget.

Omdat concrete criteria voor erkenning en subsidiëring alsook een beeld van de beschikbare middelen ontbreken, blijven bovendien de feitelijke mogelijkheden van dit voorontwerp inzake de ondersteuning van centra op dit ogenblik onbekend. Het decreet zal pas volwaardig operationeel zijn als de nodige uitvoeringsbesluiten zijn uitgevaardigd. Voor de Raad is het daarbij vanzelfsprekend belangrijk om de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten. Door middel van de in uitvoeringsbesluiten uit te werken criteria moet de Vlaamse regering er over waken dat de erkende vormingscentra en de gesubsidieerde activiteiten aan hoge kwaliteitseisen beantwoorden, zodat de beschikbare middelen een maximale maatschappelijke meerwaarde creëren. De Raad vraagt daarom zoveel mogelijk te werken met resultaatsverbintenissen.

In verband met deze centra merkt de Raad nog op dat niet duidelijk is wat zal gebeuren met de bestaande reglementering inzake naschoolse vorming of met de nu

⁷ Mededeling van de Commissie COM (2002) 394 def., p. 27.

⁸ Zoals aangegeven in de memorie van toelichting bij artikel 3.

⁹ Zie artikelen 5, 11, 17 en 22 van het voorontwerp van decreet.

reeds erkende centra. In de eerste plaats vraagt de MiNa-Raad zich af of dit decreet aanvullend is of in de plaats komt van de bestaande reglementering. In beide gevallen moet hoe dan ook nagegaan worden wat de invloed zou kunnen zijn op de bestaande v.z.w.'s inzake vorming in de landbouw in diverse provinciale onderzoekscentra. Per cluster van maatregelen dient te worden onderzocht of de bestaande centra aan de vereiste criteria voldoen. Pas als dit niet het geval is, lijkt het opportuun om nieuwe centra op te richten. De praktijkgerichte kennisoverdracht aan beroepsgenoten en aan de bredere bevolking kan voordeel ondervinden bij de ervaring van "voorlopers" (bedrijven welke als eersten baanbrekend werk verrichtten) inzake milieubescherming, hygiënische normen, dierenwelzijn, kwaliteitsverbetering, landschapsbehoud, landschapsverbetering, kwaliteits- en certificeringssystemen, genetische diversiteit van veestapel en gewassen, diversificatie van landbouwactiviteiten of multifunctionele landbouw.

- [6] **Landbouweducatie breed invullen.** Het enige luik van het voorontwerp van decreet dat niet strikt gericht is op de uitvoering van het PDPO is hoofdstuk V inzake landbouweducatie. In tegenstelling tot de overige luiken van dit voorontwerp van decreet is deze landbouweducatie niet gericht op landbouwers maar op het vertrouwd maken van de bevolking met de hedendaagse landbouwpraktijk. Dit is een zinvolle strategie om het maatschappelijk draagvlak voor een streven naar duurzame landbouw te versterken. De Raad wijst er evenwel op dat dergelijke landbouwvoorlichting naar de burger toe slechts geloofwaardig is wanneer daarbij aspecten van duurzaamheid en (be)zorg(dheid) voor de natuur en het milieu volwaardig aan bod komen. De Raad pleit er daarom voor om de potentieel te subsidiëren initiatieven die de bevolking (en de jeugd in het bijzonder) in contact brengen met leven en werk op het platteland¹⁰, te plaatsen in een breed maatschappelijk kader voor duurzame ontwikkeling en te toetsen aan criteria voor goede natuur en milieueducatie (NME). De hiervoor uit te werken besluiten moeten garanties inbouwen dat de concrete initiatieven werk maken van een brede maatschappelijke invulling die een strikte landbouwsectorale benadering overstijgt.

- [7] **Enkele kleinere technische opmerkingen.** Ten slotte wil de Raad in deze paragraaf nog enkele kleinere technische opmerkingen formuleren bij het voorliggende voorontwerp van decreet:

- In artikel 3, 2° kan de indruk gewekt worden dat het hier gaat om de ondersteuning van afzetbevordering *tout court*. Volgens de Raad kan dat niet de bedoeling zijn. Hij suggereert daarom om deze passus als volgt te herformuleren: *"Het bevorderen van de deelname aan kwaliteitsborging en certificeringssystemen en van de afzet van door deze systemen voortgebrachte producten."*
- In tegenstelling met de vergelijkbare artikelen 10, 16 en 21 formuleert artikel 4, 2° de voorwaarde dat het secretariaat van een centrum voor duurzame landbouw in het Vlaamse Gewest moet gevestigd zijn. De Raad wijst er op dat ook bij dergelijke centra de secretariaten mogelijk in het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad kunnen gevestigd zijn. Hij vraagt daarom om deze voorwaarde hier te herformuleren analoog met de artikelen 10, 16 en 21.

¹⁰ De Raad denkt daarbij aan pedagogisch-didactisch vaak goed onderbouwd initiatieven vanuit de landbouwsector naar het onderwijs toe, zoals b.v. georganiseerd door Plattelandsklassen v.z.w.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

***ADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET TOT
BEVORDERING VAN EEN DUURZAME LANDBOUW IN VLAANDEREN***

Brussel, 12 februari 2003
Advies_duurzame_landbouw_120203

1. INLEIDING

De Raad werd op 2 januari 2003 door de Vlaamse Minister van Leefmilieu en Landbouw, mevrouw Vera Dua, om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen.

De Vlaamse regering heeft op 13 december 2002 haar principiële goedkeuring gegeven aan het voorliggend voorontwerp van decreet. Met dit voorontwerp van decreet wordt getracht een wettelijk kader te scheppen waarmee op een krachtiger manier invulling kan gegeven worden aan de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid, nl. het plattelandsbeleid.

De tweede pijler die door de lidstaten dient te worden gefinancierd bestaat uit een menu van maatregelen die deels verplicht en deels facultatief dienen overgenomen te worden door de lidstaten. Vlaanderen heeft in het kader van de tweede pijler een programmeringsdocument ingediend bij de Europese Commissie waarin navolgende maatregelen werden opgenomen : investerings- en vestigingssteun in de landbouw, steun voor naschoolse opleiding, bebossingsmaatregelen, milieumaatregelen met o.a. groenbedekking, mechanische onkruidbestrijding en agrarisch natuurbeheer, steun voor verwerking en afzet, geïntegreerd plattelandsbeleid en steun voor de afzet van kwaliteitslandbouwproducten. N.a.v. de verdere regionalisering van de landbouwbevoegdheden werden nog een aantal maatregelen uit het federaal programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling overgenomen (o.a. steun voor geïntegreerd pitfruit en biolandbouw).

In dit advies worden eerst een aantal algemene beschouwingen geformuleerd om nadien over te gaan tot een artikelsgewijze bespreking.

2. ALGEMENE BESCHOUWINGEN

De Raad vindt het positief dat met dit wetgevend initiatief een decretale basis wordt uitgewerkt voor maatregelen opgenomen in het Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling (PDPO) in het kader van de tweede pijler van het Europees landbouwbeleid en voor bepaalde ex-federale steunmaatregelen : geïntegreerd pitfruit en biologische landbouw. Op deze wijze verschaft het voorliggende voorontwerp van decreet ter bevordering van een duurzame landbouw een brede decretale basis om meerdere initiatieven in de landbouwsector uit te kunnen werken in de richting van een duurzame landbouw.

De Raad stelt evenwel vast dat er achter het legistieke fundament voor de uitvoering van het PDPO geen beleidskader schuilt waarin een globale geïntegreerde visie van de Vlaamse regering wordt ontwikkeld op de ontwikkeling en de bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen. Noch de Memorie van Toelichting noch het voorontwerp van decreet getuigen op afdoende wijze van een globale beleidsvisie terzake. Illustratief voor deze vaststelling van de Raad is de ontstentenis van een definitie of omschrijving van het begrip "duurzame landbouw", waardoor geen duidelijkheid wordt verschaft over het precieze toepassingsgebied van het decreet. In de mate dat artikel 3 niet alleen als juridische basis voor het PDPO maar tevens als omkadering moet fungeren van wat onder duurzame landbouw moet verstaan worden, is de Raad van oordeel dat een decreetale opsomming van steunmaatregelen ter ondersteuning van een aantal landbouwactiviteiten in dat opzicht te beperkt is. De opsomming van de steunmaatregelen in artikel 3 geeft de Raad de indruk dat het eerder om een aantal aspecten van de "duurzame ontwikkeling" of "duurzaamheid" van de landbouw gaat dan om het brede concept van "duurzame landbouw".

Bovendien wordt volgens de Raad door de vaagheid van het globale concept ook de inzichtelijkheid in de essentie van en in de samenhang tussen de uitwerkingsmaatregelen belemmerd. Om bovenstaande redenen pleit de Raad ervoor dat, ook al is het een dynamisch en moeilijk sluitend te definiëren begrip, in de Memorie van Toelichting een omschrijving van "duurzame landbouw" wordt opgenomen met een verduidelijking van de beleidsintenties. De Raad refereert hiervoor naar de Beleidsbrief Landbouw 2002-2003 van de Vlaams Minister van Leefmilieu en Landbouw. De Raad stelt tevens voor de titel van het voorontwerp van decreet beter in overeenstemming te brengen met de inhoud en te spreken van het voorontwerp van decreet tot bevordering van bepaalde aspecten van een duurzame land- en tuinbouw in Vlaanderen. Tenslotte wijst de Raad op het belang van de uitvoeringsbesluiten bij het uitklaren en preciseren van het globale concept van "duurzame landbouw".

De Raad heeft in voorgaande adviezen¹ er reeds op gewezen dat een integraal plattelandsbeleid vertrekt van het in het Vlaamse platteland aanwezige sociaal en economisch weefsel en dat dit ruimer moet zijn dan de invulling van de Europese plattelandsverordening. In diezelfde adviezen heeft de Raad opgemerkt dat er in de Vlaamse programma's onvoldoende werd ingespeeld om een multisectorale invalshoek van plattelandsontwikkeling waar te maken. In navolging van voormelde adviezen meent de Raad dat voorliggend decretaal kader voor de uitvoering van het PDPO te zeer focust op de weliswaar belangrijke landbouwcomponent van

¹ Advies over het programma plattelandsontwikkeling Vlaanderen – periode 2000-2006, SERV, 8 december 1999; Advies over LEADER+ - programma voor Vlaanderen – periode 2000-2006, SERV, 17 januari 2001; Advies over de wijziging van het programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling, SERV, 8 november 2002

plattelandsontwikkeling en te weinig oog heeft voor de sociaal-economische inbedding van de landbouwcomponent in de lokale plattelandseconomie.

De Raad stelt vast dat er voor de uitvoering van elk type van steunmaatregel beroep gedaan wordt op daartoe geëigende erkende centra. De Raad is van oordeel dat de regionale inbedding van de centra ervoor garant moet staan dat het geografisch werkingsgebied van deze centra heel Vlaanderen beslaat. Om een toevloed aan erkende centra tegen te gaan en een evenwichtige regionale spreiding na te streven dringt de Raad erop aan de nodige kwaliteits- en prestatiecriteria op te leggen, waarbij de subsidiëring van de centra afhankelijk wordt gemaakt van de door hun uitgevoerde activiteiten.

Het is voor de Raad onduidelijk op welke manier de centra voor duurzame landbouw zich tot de andere typen van centra verhouden (als een soort van koepelcentrum of als investeringscentrum). Verder stelt de Raad zich de vraag welke scheidingslijn wordt gehanteerd om de grenzen vast te leggen tussen de domeinen vorming, educatie en sensibilisering. Daarnaast rijst de vraag of en in welke mate het de bedoeling is om de nieuwe in het decreet onderbouwde structuur van erkende centra af te stemmen op de erkenningscriteria en toepassingsmodaliteiten van reeds bestaande structuren, kanalen en regelingen (bv. volwasseneneducatie). In het verlengde hiervan kan de vraag gesteld worden of reeds bestaande centra, bv. de Natuur- en Milieu Educatiecentra, die een subsidie genieten, binnen de nieuwe structuur nogmaals steun kunnen claimen indien zij als centrum erkend worden.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

De Raad stelt vast dat "duurzame landbouw" in de begripsomschrijving ontbreekt. Dit begrip vormt nochtans de kern van voorliggend voorontwerp van decreet. De Raad dringt dan ook aan op een precieze omschrijving terzake in de Memorie van Toelichting.

Artikel 3

1° "...de naleving van hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn..."

De Raad vraagt zich af of de naleving van hygiënische normen in dezelfde context moet beoordeeld worden als in het kader van de toekenning van ecologiesteun onder de expansiereglementering (naleving van normen is onvoldoende om steun te krijgen, enkel het overtreffen van opgelegde normen komt voor steun in aanmerking) dan wel

in dit kader moet beschouwd worden als een bijzondere maatregel binnen de nieuwe landbouwhervormingsvoorstellen van de Europese Commissie.

De Raad vindt de begrippen diergezondheid en dierenwelzijn vaag en vraagt tevens naar het onderscheid tussen beiden.

2° "de afzetbevordering en het bevorderen van de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen"

De Raad vraagt zich af of het de bedoeling is om alleen de afzet van duurzame producten te bevorderen en zo ja wat dan onder duurzame producten dient verstaan te worden. Daarnaast rijst de vraag welke kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen in aanmerking komen, welk toepassingsgebied ze hebben, aan welke criteria ze moeten voldoen en wat er precies wordt bedoeld met "deelname" aan deze systemen om voor steun in aanmerking te komen.

Tenslotte wordt de vraag gesteld naar de verhouding van deze steunmaatregel ten opzichte van de VLAM-activiteiten

4° "het bevorderen van de diversificatie van de landbouwactiviteiten"

5° het heroriënteren en bevorderen van de landbouwactiviteiten in de richting van multifunctionele landbouw

De Memorie van Toelichting geeft een omschrijving van de begrippen en wekt de indruk dat de activiteiten alleszins te maken moeten hebben met de omschakeling van Land- en Tuinbouw. Niettemin blijft het voor de Raad onduidelijk welke activiteiten als "duurzaam" gekwalificeerd worden en onder de respectieve noemers voor steun in aanmerking kunnen komen.

Tevens wijst de Raad op het gevaar van oneerlijke concurrentie met personen of instellingen die gelijkaardige activiteiten (bv. beenhouwer, slachter) of diensten leveren, maar wegens een niet-landbouwersstatuut niet in aanmerking komen voor deze steunmaatregelen.

De Raad stelt dan ook dat de hoofdactiviteit landbouw behouden moet worden.

Artikel 4 – 24 : de erkende centra

De Raad heeft reeds in de algemene beschouwingen enkele aandachtspunten met betrekking tot de erkende centra aangehaald.

Hieronder worden beknopt de voornaamste bekommernissen van de Raad terzake weergegeven :

- de verhouding van de centra van duurzame landbouw ten aanzien van de andere centra;
- de precieze taakomschrijving van de centra voor duurzame landbouw (al dan niet investeringssteun, eerder begeleiding en administratief beheer,...?)
- de afbakening van, de omschrijving van en de doelgroep van de domeinen vorming, educatie en sensibilisering;
- de al dan niet afstemming van de nieuwe erkende centra op de erkenningscriteria en modaliteiten van bestaande regelingen en structuren inzake vorming en educatie;
- de problematiek van dubbele subsidiëring van erkende centra.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.014/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 maart 2003 door de voormalige Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot bevordering van een duurzame landbouw in Vlaanderen", en op 14 juli 2003 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van dertig dagen, heeft op 7 augustus 2003 het volgende advies gegeven :

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Wat het eerste van deze punten betreft geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Luidens artikel 1 regelt het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt "een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid".

De juridische bezwaren omtrent het regelen in eenzelfde decreet van gemeenschaps- en gewestaangelegenheden zijn het Vlaams Parlement genoegzaam bekend, zodat het overbodig is daarover verder uit te weiden.

Wat betreft de rechtsgrond en de te vervullen voorgeschreven vormveisten geeft het beperkte onderzoek geen aanleiding tot opmerkingen.

35.014/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, G. DEBERSAQUES,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° landbouwactiviteit : elke activiteit, gericht op het voortbrengen en verzorgen van gewassen en landbouwhuisdieren, of gericht op de primaire verwerking van gewassen en landbouwhuisdieren ;
- 2° landbouwer : elke persoon, natuurlijke of rechtspersoon, die een landbouwactiviteit uitoefent ;
- 3° landbouwvorming : naschoolse activiteiten die inhoudelijk gericht zijn op vorming inzake de landbouwactiviteit ;
- 4° centrum : vereniging die belast is met de uitvoering van steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden, land-

bouwvorming, sensibiliseringsacties of landbouweducatieve initiatieven.

HOOFDSTUK II

Steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden

Artikel 3

De volgende steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden kunnen worden genomen :

- 1° het bevorderen van de toepassing van landbouwactiviteiten die een positieve bijdrage leveren aan de milieubescherming, de naleving van de hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn, de kwaliteitsverbetering, het landschapsbehoud en de landschapsverbetering ;
- 2° de afzetbevordering en het bevorderen van de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen ;
- 3° het bevorderen van de genetische diversiteit van landbouwhuisdieren en landbouwgewassen ;
- 4° het bevorderen van de diversificatie van de landbouwactiviteiten ;
- 5° het heroriënteren en bevorderen van de landbouwactiviteiten in de richting van multifunctionele landbouw.

Artikel 4

§ 1. Een vereniging kan erkend worden als centrum ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden voor het uitvoeren van een steunmaatregel als bedoeld in artikel 3, als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden ;
- 2° ze heeft een vestiging in het Vlaamse Gewest met een secretariaat waar alle gegevens, nodig

voor de controle en de uitvoering van de steunmaatregel in kwestie, ter beschikking zijn ;

3° ze is voor de steunmaatregel in kwestie in Vlaanderen aantoonbaar representatief en ze heeft een voldoende expertise ;

4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de steunmaatregel in kwestie ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden ;

5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels bepalen voor de voorwaarden, bedoeld in § 1.

Artikel 5

De uitvoering van de steunmaatregelen, bedoeld in artikel 3, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten, als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;

2° de aard van de steunmaatregelen waarvoor subsidie wordt gegeven ;

3° de kwaliteitseisen van de begeleiding.

Artikel 6

De erkenning als centrum ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikelen 4 en 5, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden.

Artikel 7

De uitvoering van de steunmaatregelen, bedoeld in artikel 3, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK III

Landbouwworming

Artikel 8

Voor landbouwworming kunnen naschoolse vormingsactiviteiten worden georganiseerd met als doel :

1° de beroepsopleiding te bevorderen van personen die een landbouwactiviteit uitoefenen of zullen uitoefenen om hen door naschoolse vorming in staat te stellen vakbekwaamheid en deskundigheid te verwerven of te verbeteren inzake landbouwactiviteiten en de hieraan verbonden activiteiten, en inzake de omschakeling van landbouwactiviteiten ;

2° de personen die landbouwactiviteiten uitoefenen of zullen uitoefenen voor te bereiden op een kwalitatieve heroriëntering van de productie en op de toepassing van productiemethoden die verenigbaar zijn met landschapsbehoud, landschapsverbetering, milieubescherming, hygiënische normen en dierenwelzijn, alsmede hen de vaardigheden te laten verwerven die nodig zijn om hen in staat te stellen een economisch levensvatbaar landbouwbedrijf te beheren ;

3° de opleiding te vervolmaken van de lesgevers die in de naschoolse landbouwworming actief zijn of willen worden.

Artikel 9

Om voor subsidie in aanmerking te komen, mogen de deelnemers aan de naschoolse vormingsactiviteiten, bedoeld in artikel 8, bij de aanvang van deze activiteiten niet meer leerplichtig zijn, overeenkomstig de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

Artikel 10

§ 1. Een vereniging kan als centrum voor landbouwworming erkend worden als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de organisatie van naschoolse vormingsactiviteiten als bedoeld in artikel 8 ;
- 2° ze heeft een vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van de naschoolse vormingsactiviteiten, ter beschikking zijn ;
- 3° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de verschillende types vormingsactiviteiten, bepaald door de Vlaamse regering ;
- 4° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan voor specifieke doelgroepen of opleidingstypen nadere regels bepalen voor de voorwaarden, bedoeld in § 1.

Artikel 11

§ 1. De organisatie van de naschoolse vormingsactiviteiten, bedoeld in artikel 8, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

- 1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;
- 2° de aard van de naschoolse vormingsactiviteiten ;
- 3° de kwaliteitseisen van de lesgevers.

§ 2. De subsidiëring kan afhankelijk gesteld worden van het type centrum, het type vormingsactiviteit of de kwalificaties van de lesgever.

Artikel 12

De erkenning als centrum voor landbouwworming kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikelen 10 en 11, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

Artikel 13

De organisatie van de naschoolse vormingsactiviteiten, bedoeld in artikel 8, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 14

Personen die landbouwactiviteiten uitoefenen en met goed gevolg landbouwworming beëindigd hebben, kunnen een vergoeding voor sociale promotie krijgen. De Vlaamse regering legt de nadere voorwaarden en regels vast.

HOOFDSTUK IV

Sensibiliseringsacties ter bevordering van een duurzame landbouw

Artikel 15

Ter bevordering van een duurzame landbouw kunnen rond de volgende thema's sensibiliseringsacties worden georganiseerd :

- 1° de toepassing van landbouwactiviteiten die een positieve bijdrage leveren aan de milieubescherming, de naleving van de hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn, de kwaliteitsverbetering, het landschapsbehoud en de landschapsverbetering ;
- 2° de afzet van en de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen ;
- 3° de genetische diversiteit van landbouwhuisdieren en landbouwgewassen ;

4° de diversificatie van de landbouwactiviteiten ;

5° de ontwikkeling van landbouwactiviteiten in de richting van multifunctionele landbouw.

Artikel 16

§ 1. Een vereniging kan als centrum voor sensibilisering van duurzame landbouw worden erkend als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de organisatie van sensibiliseringsacties als bedoeld in artikel 15 ;

2° ze heeft een vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van de sensibiliseringsacties, bedoeld in artikel 15, ter beschikking zijn ;

3° ze heeft de nodige ervaring met betrekking tot het organiseren en uitvoeren van sensibiliseringsactiviteiten als bedoeld in artikel 15, of van sensibiliseringsactiviteiten in sectoren, verwant met landbouw ;

4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de sensibiliseringsacties, bedoeld in artikel 15 ;

5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels bepalen voor de voorwaarden, bedoeld in § 1.

Artikel 17

De organisatie van de sensibiliseringsacties, bedoeld in artikel 15, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;

2° de aard en de kwaliteit van de sensibiliseringsacties.

Artikel 18

De erkenning als centrum voor sensibilisering van duurzame landbouw kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikelen 16 en 17, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

Artikel 19

De organisatie van de sensibiliseringsactiviteiten, bedoeld in artikel 15, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Landbouweducatie

Artikel 20

Om de kennis, de dialoog en de visievorming inzake duurzame landbouw bij de bevolking in het algemeen of bij bepaalde doelgroepen te bevorderen en op die manier het maatschappelijke draagvlak van duurzame landbouw te versterken, kunnen landbouweducatieve en visievormende activiteiten rond duurzame landbouw worden georganiseerd.

Artikel 21

§ 1. Een vereniging kan als centrum voor landbouweducatie erkend worden als ze aan de volgende voorwaarden voldoet :

1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de organisatie van landbouweducatieve activiteiten als bedoeld in artikel 20 ;

2° ze heeft een vestiging in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een secretariaat waar alle gegevens, nodig voor de controle en de uitvoering van landbouweducatieve activiteiten als bedoeld in artikel 20, ter beschikking zijn ;

3° ze heeft de nodige ervaring met betrekking tot educatieve initiatieven, al dan niet in de landbouwsfeer ;

4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de landbouwenducatieve activiteiten, bedoeld in artikel 20 ;

5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Europese Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan aanvullende voorwaarden en regels voor de erkenning en de gevolgen van de erkenning bepalen.

Artikel 22

De organisatie van de landbouwenducatieve activiteiten, bedoeld in artikel 20, kan worden gesubsidieerd binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse regering, is voldaan. Hiertoe bepaalt de Vlaamse regering :

1° de regels waaraan de centra moeten voldoen ;

2° de aard en de kwaliteit van de landbouwenducatieve activiteiten.

Artikel 23

De erkenning als centrum voor landbouwenducatie van duurzame landbouw kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, bedoeld in artikelen 21 en 22, wordt voldaan. De Vlaamse regering bepaalt nader de regels voor de schorsing en de opheffing en kan tevens nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

Artikel 24

De organisatie van de landbouwenducatieve activiteiten, bedoeld in artikel 20, en de erkende centra kunnen worden onderworpen aan de controle en de sancties, bepaald door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK VI

Slotbepaling

Artikel 25

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2004.

Brussel, 10 oktober 2003.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw
en Ontwikkelingssamenwerking,*

Ludo SANNEN
