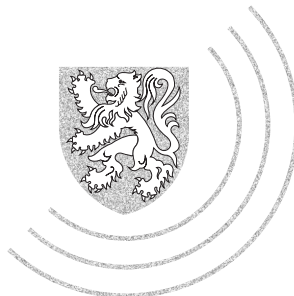


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

2 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	29
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	43
Advies van de Raad van State	55
Ontwerp van decreet	73

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Het u voorgelegde ontwerp van decreet heeft een dubbel opzet.

Enerzijds beoogt het ontwerp van decreet een modernisering van het regelgevend apparaat inzake het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen zoals dit sedert de oprichting van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in afkorting SERV, op geïnstitutionaliseerde wijze plaats vindt in de schoot van deze instelling.

Anderzijds wijst het ontwerp van decreet, voor wat betreft het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme, de voormelde Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen aan als de strategische adviesraad, als bedoeld in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Het voorgelegde ontwerp van decreet komt in de plaats van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen waarvan het artikel 24 van het ontwerp de opheffing beoogt. Die opheffing impliceert evenwel niet dat alle bepalingen van het ontwerp van decreet nieuw zijn in vergelijking tot deze van het decreet van 27 juni 1985. Zo werden bijvoorbeeld, in essentie, de regels inzake het statuut, de samenstelling en de werking van de SERV die in het decreet van 27 juni 1985 voorkomen, in het onderhavige ontwerp overgenomen, zij het aangepast aan soortgelijke regels in het voormelde decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Wat dan weer de bepalingen inzake de financiering, de begroting en de boekhouding van de SERV betreft, is de ontworpen regeling in ruime mate geïnspireerd door gelijkaardige regelen die liggen vervat in het voormelde decreet van 18 juli 2003.

De ontworpen regeling van het ontwerp van decreet is echter op een zodanige wijze geconcipieerd dat erin, ook wat het luik inzake het optreden van de SERV als strategische adviesraad betreft, is geopteerd voor een autonome, exhaustief bedoelde regeling, zonder dat terzake de bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden een suppletieve of aanvullende werking hebben. Aldus begrepen, hoeven de ontworpen regeling van het onderhavige ontwerp van decreet en het decreet van 18 juli 2003 niet noodzakelijk in onderlinge samenhang te worden gelezen.

In vergelijking tot de tekst van het decreet van 18 juli 2003 vertoont het onderhavige ontwerp van decreet dan ook een aantal markante verschilpunten.

De meest frappante hiervan zijn hierna weergegeven.

1° Wat betreft het artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 :

Het bepaalde in de punten 1°, 2°, 3°, 6° en 7° van de eerste paragraaf van het artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 is hernomen in de tweede paragraaf van het artikel 20 van het onderhavige ontwerp-decreet.

De adviestaken die zijn vermeld in de punten 4° en 5° van de eerste paragraaf van het artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 zijn daarentegen niet uitdrukkelijk als taak van de SERV als strategische adviesraad vermeld. Zij liggen wel, zij het rekening houdend met de eigenheid van de SERV, begrepen in het artikel 11 van het ontwerp-decreet, derhalve als taak van sociaal-economisch overleg (met de nodige nuance-verschilpunten).

Voor de adviestaak bedoeld in het punt 8° van de eerste paragraaf van het artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 is in het ontwerp-decreet niet in een geëigende regeling voorzien.

De regeling vermeld onder het punt 2° van de tweede paragraaf van artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 komt evenmin voor in het ontwerp-decreet.

Ook de regelingen bedoeld in de paragrafen 3 en 4 van het artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 komen niet in het ontwerp-decreet voor.

2° Wat betreft het Hoofdstuk III van het decreet van 18 juli 2003 :

De samenstelling van de SERV is in het ontwerp-decreet totaal anders geregeld dan in de artikelen 5 en 6 van het decreet van 18 juli 2003.

Het bepaalde in het artikel 7 van het decreet van 18 juli 2003 is niet opgenomen in het ontwerp-decreet, dat terzake evenmin in een geëigende regeling voorziet. Hetzelfde geldt voor het bepaalde in het eerste lid van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003.

Wat betreft de onverenigbaarheden (tweede lid van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003)

voorziet de bestaande tekst van het artikel 6 van het ontwerp-decreet in een geëigende regeling die minder verregaand is dan de kaderregeling.

Wat betreft het artikel 9 van het decreet van 18 juli 2003 is in een geëigende regeling voorzien in artikel 5 (§ 4) van het ontwerp-decreet.

Ook wat betreft het artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003 is in een geëigende regeling voorzien in artikel 7 (§ 3, 10°) van het ontwerp-decreet.

3° Wat betreft het Hoofdstuk IV van het (kader)decreet van 18 juli 2003 :

Wat betreft het artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003, is in een geëigende regeling voorzien in artikel 7 (§ 3 en § 4) van het ontwerp-decreet.

Wat betreft het artikel 12 van het decreet van 18 juli 2003, is in een geëigende regeling voorzien in artikel 10 van het ontwerp-decreet.

De regeling van het artikel 16 van het decreet van 18 juli 2003 is duidelijk niet bedoeld om te worden toegepast op de SERV. In het ontwerp-decreet is dan ook niet in een vervangende regeling hiervoor voorzien.

De regeling van artikel 17 van het decreet van 18 juli 2003 is hernomen in artikel 22 van het ontwerp-decreet, zij het dat de strekking van laatstvermelde regeling anders is (en enkel geldt voor het geval de SERV optreedt als Strategische adviesraad, derhalve niet voor wat betreft het sociaal-economisch overleg). Ook deze nuance moet worden onderstreept.

4° Wat betreft het Hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 :

De artikelen 18 en 19 van het decreet van 18 juli 2003 kennen geen equivalent in het ontwerp-decreet.

2. Het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen is te begrijpen als het continue proces van informatie-uitwisseling en gedachtewisseling tussen de sociale partners dat plaats vindt in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen omtrent sociaal-economische thema's met de bedoeling om hierover afspraken te maken en, in zoverre mogelijk, een consensus te bereiken, zulks eventueel met het oog op het innemen van een formeel standpunt jegens de Vlaamse overheid.

Aldus beschouwd, vertoont het sociaal-economisch overleg vier wezenskenmerken, te weten :

- het is een continu proces van informatie-uitwisseling en gedachtewisseling ;
- tussen de sociale partners binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ;
- over thema's met een sociaal-economische weerslag ;
- met het oog op het nastreven van een consensus.

Een bijkomend kenmerk is dat het sociaal-economisch overleg eventueel kan resulteren in een formeel standpunt of een formele aanbeveling aan de Vlaamse overheid.

3. Het sociaal-economisch overleg vormt in eerste instantie een continu proces van informatie-uitwisseling en gedachtewisseling.

In dit element van de definitie wordt vooropgesteld dat het sociaal-economisch overleg een "proces" is. De essentie van het sociaal-economisch overleg vormt met andere woorden de dialoog tussen de sociale partners, veeleer dan de op zich staande standpunten of adviezen waarin deze dialoog resulteert. De resultaten van de dialoog kunnen daarbij van velerlei aard zijn waarbij moet worden benadrukt dat de dialoog niet noodzakelijk in alle gevallen tot een materieel resultaat onder de vorm van een formeel standpunt of gelijksoortig document hoeft te leiden.

De dialoog kan meer in het bijzonder leiden tot de uitwisseling van informatie, de ontwikkeling van een gemeenschappelijke visie, de uitvaardiging van een standpunt of aanbeveling, het bereiken van een akkoord of overeenkomst...

Aldus is in de sub punt 2 vermelde definitie bewust geen formeel criterium waarbij het sociaal-economisch overleg zou worden omschreven in functie van de mogelijke uitkomst ervan, vooropgesteld.

Het opzet van het sociaal-economisch overleg zal wel steeds zijn dat er een gemeenschappelijk gedragen visie uit voortvloeit, wat inherent het gevolg is van het streefdoel om een consensus omtrent de beschouwde thema's met een sociaal-economische weerslag te bereiken (*zie infra*, sub punt 8 inzake het begrip "consensus" in deze context).

Het handhaven van een continue dialoog tussen de sociale partners vormt in die benadering een waar-

de en doel op zich, nu zulks bijdraagt tot de goede verstandhouding en een respectvolle dialoog tussen de sociale partners in Vlaanderen en op die manier tevens bijdraagt tot een gunstig sociaal-economisch klimaat.

Met de definitie die het sociaal-economisch overleg omschrijft als een continu proces, wordt, zoals gezegd, benadrukt dat het sociaal-economisch overleg omtrent één of verscheidene sociaal-economische thema's kan plaats vinden zonder dat het noodzakelijkerwijze hoeft te leiden tot een formeel of materieel resultaat (onder de vorm van een concrete aanbeveling of een concreet standpunt of soortgelijk instrument). Het bereiken van een dergelijk materieel of formeel resultaat is immers niet alleen afhankelijk van het plaatsvinden en het verloop van het sociaal-economisch overleg zelf, maar is in vele gevallen tevens afhankelijk van externe factoren.

4. Het proces van informatie-uitwisseling en gedachtewisseling dat zich voordoet in het kader van het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen is niet alleen een proces, maar tevens een "continu" proces.

Zulks is als volgt te begrijpen dat het sociaal-economisch overleg niet enkel *ad hoc* naar aanleiding van welbepaalde thema's die naar voren worden geschoven in functie van actuele beleidsbehoeften, plaats vindt, maar integendeel een continu plaatsvindend gebeuren is, in het kader waarvan er ruimte is voor eigen initiatieven van de sociale partners, met inbegrip van de mogelijkheid om mee de agenda van concrete gesprekken of gespreksrondes te bepalen.

Bovendien worden in vele gevallen de thema's die in het sociaal-economisch overleg aan bod komen, mee bepaald door de politieke agenda. De Vlaamse overheid steunt immers in vele gevallen op het sociaal-economisch overleg voor de voorbereiding en uitvoering van haar beleid.

Zulks verklaart dat de Vlaamse regering de voorontwerpen van decreet met een sociaal-economische relevantie voorlegt aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen op hetzelfde moment als ze worden overgemaakt aan de adviesraden. Op die wijze kan het sociaal-economisch overleg ook een concrete bijdrage leveren met betrekking tot het tot stand komen van dergelijke voorontwerpen van decreet.

Een nevenresultaat van deze doelstelling van het sociaal-economisch overleg is dat de Sociaal-Eco-

nomische Raad van Vlaanderen die voor de organisatie van sociaal-economisch overleg in Vlaanderen instaat, zich in de loop der jaren heeft kunnen opwerpen als een bekwame hoeder van de sociaal-economische coherentie van de Vlaamse regelgeving, een rol die de Raad vervult door in zijn adviezen de ruimere sociaal-economische invalshoek centraal te stellen.

5. Een derde wezenlijk bestanddeel van de definitie van het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen is dat het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen in wezen een dialoog is tussen de sociale partners die plaats vindt in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Sedert eind 1985 is de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen inderdaad het sociaal-economisch overlegorgaan bij uitstek waar overleg gepleegd wordt over alle domeinen van sociaal-economisch belang die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap behoren.

Aangezien het gaat om het "sociaal" overleg, is hierbij steeds vooropgesteld dat het de sociale partners zijn die deze dialoog voeren.

Het is belangrijk om hierbij op te merken dat het "tripartiet" overleg zoals dit wordt georganiseerd binnen het zogenaamde "Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité" (afgekort : "VESOC"), niet onder het toepassingsgebied van de hier vooropgestelde definitie van het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen valt.

De definitie van sociaal-economisch overleg, zoals verwoord in onderhavige Memorie van Toelichting bij het ontwerp van decreet, doet met andere woorden geen afbreuk aan het overleg zoals dit plaats vindt in de schoot van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Het voorgaande belet nochtans niet dat er een feitelijke band bestaat tussen het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. De verklaring hiervoor is dat de akkoorden van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité, door de sociale partners worden voorbereid binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en ook het secretariaat van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité wordt waargenomen door het secretariaat van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Zulks maakt het voorwerp van de regeling in artikel 10 van het ontwerp van decreet uit.

6. De sociale partners die in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen deelnemen aan het sociaal-economisch overleg worden er vertegenwoordigd door vertegenwoordigers die daartoe voor een duurtijd van vier jaar worden aangesteld door de regering, zulks op voordracht van de sociale partners zelf.

Daartoe is in artikel 5, § 1, van het u voorgelegde ontwerp van decreet bepaald dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is samengesteld uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw en uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers. Deze twintig leden worden luidens hetzelfde artikel 5, § 1, van het ontwerp van decreet door de Vlaamse regering benoemd op dubbele lijsten voorgedragen door die organisaties.

7. Inhoudelijk heeft het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen betrekking op alle thema's met een sociaal-economische weerslag. Aldus beschouwd, betreft het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen mogelijkwijze alle thema's die maatschappelijk relevant zijn door de sociaal-economische weerslag ervan. Overleg tussen de sociale partners over deze thema's is belangrijk en het belang ervan zal in de toekomst, wellicht, nog toenemen.

Ook vanuit beleidsmatige overwegingen is het van belang dat een dergelijk overleg omtrent sociaal-economische thema's op gestructureerde wijze zou kunnen plaatsvinden.

Inzake sociaal-economische materies nemen de sociale partners immers een bijzondere plaats in zodat het streven naar een consensus omtrent de manier waarop met deze thema's moet worden omgegaan, van cruciaal belang is.

Wanneer het sociaal-economisch overleg daarenboven resulteert in een formele aanbeveling of standpunt staat in de eerste plaats informatieverschaffing of een beoordeling van mogelijke beleidskeuzes voorop. Een dergelijke aanbeveling of een dergelijk standpunt wordt uitgebracht ten behoeve van de overheid die daarop kan steunen bij het uitstippelen van haar beleid.

8. Alhoewel het sociaal-economisch overleg ijvert voor het bereiken van een consensus, is het niet essentieel dat een concrete aanbeveling of een concreet standpunt of soortgelijk instrument, in alle gevallen bij consensus gegeven wordt. De weergave van de bevindingen van het sociaal-eco-

nomisch overleg in een document dat de verscheidene standpunten, weergeeft, kan immers evenzeer van aard zijn om de overheid de nuttige informatie te verschaffen en ertoe bijdragen dat deze haar beleidskeuzes met kennis van zaken zou nemen.

9. Gezien de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zich in de loop der jaren reeds heeft ontwikkeld tot een adviserend orgaan van de Vlaamse overheid, is het niet meer dan logisch om de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen thans ook aan te duiden als het strategisch adviesorgaan voor het beleidsdomein dat de sociaal-economische thematiek omvat, te weten het beleidsdomein dat het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme omvat.

Met het oog hierop heeft de regering onderhavig initiatief tot wijziging van het decreet dat de werking van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen regelt, genomen. De bedoeling is de werking van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als strategische adviesraad en de wisselwerking tussen het sociaal-economisch overleg en de taken als strategische adviesraad, nader te regelen.

Het regeringsinitiatief kadert aldus in de belangrijke bestuurlijke ontwikkeling die zich de voorbije jaren in de westerse landen heeft voorgedaan.

Zowel de OESO (zie OECD (2001), *Citizens as partners. Information, consultation and public participation in policy-making*) als de Europese Commissie (Europese Commissie (2001), *European Governance*, Brussel 25 juli 2001) hebben het belang van het voormelde proces op bestuurlijk vlak benadrukt en zelfs als een nieuwe vorm van besturen beschreven.

Aldus moet op internationaal vlak worden vastgesteld dat het besturen evolueert van het bestuur in de strikte zin van het woord (= "government") naar een bestuur waar het bestuurlijk proces (= "governance") centraal komt te staan.

10. "Governance" legt de nadruk op het gehele bestuurlijk proces dat resulteert in het besturen van een gebied. In dit proces staat naast een participatie van de maatschappelijke actoren, eveneens de afbakening van de rol van die actoren centraal, waardoor er eveneens sprake is van een vorm van subsidiariteit.

Het Europese Witboek (blz. 8) formuleert dit opzet als volgt : "Governance heeft betrekking op de regels, processen en gedragingen die van invloed zijn op de manier waarop bevoegdheden op Europees

niveau worden uitgeoefend, waarbij het met name gaat om openheid, betrokkenheid, verantwoordingsplicht, doeltreffendheid en samenhang."

Ook in de internationale rechtsleer wordt dit standpunt in toenemende mate verdedigd.

In het baanbrekende werk *Reinventing government* dat mede ten grondslag heeft gelegen aan de reorganisatie van de Amerikaanse federale departementen onder de Clinton-regeringen, wordt benadrukt dat de overheid zichzelf vooral een "sturende" en geen "roeierende" rol moet toeëigenen (*"Separating steering from rowing"*).¹

Dezelfde idee wordt verdedigd door de Spaanse auteur R. Carneiro² die daaraan de stelling toe-

¹ D. Osborne en T. Gaebler, *Reinventing government. How the entrepreneurial spirit is transforming the public sector*, New York, Plume (The Penguin Group), 1993, 35 : "As a result, entrepreneurial governments have begun to shift to systems that separate policy decisions (steering) from service delivery (rowing). Drucker long ago noted that successful organizations separate top management from operations, so as to allow "top management to concentrate on decision making and direction." Operations, Drucker said, should be run by separate staffs, "each with its own mission and goals, and with its own sphere of action and autonomy." Otherwise, managers will be distracted by operational tasks and basic steering decisions will not get made.

Steering requires people who see the entire universe of issues and possibilities and can balance competing demands for resources. Rowing requires people who focus intently on one mission and perform it well. Steering organizations need to find the best methods to achieve their goals. Rowing organizations tend to derend "their" method at all costs.

Entrepreneurial governments increasingly divest rowing from steering. This leaves "government" operating basically as a skillful buyer, leveraging the various producers in ways that will accomplish its policy objectives," explains Ted Kolderie, whose Citizens League and Public Services Redesign Project have stimulated an enormous amount of new thinking in Minnesota.

Government agencies remain as service producers in many cases although they often have to compete with private producers for that privilege. But these public service producers are separate from the policy management organizations, and "in-house production" is only "one of the available alternatives." Freeing policy managers to shop around for the most effective and efficient service providers helps them squeeze more bang out of every buck. It allows them to use competition between service providers. It preserves maximum flexibility to respond to changing circumstances. And it helps them insist on accountability for quality performance: contractors know they can be let go if their quality sags; civil servants know they cannot."

² R. Carneiro, "A changing canon of government : from custody to service" in OECD, *Government of the Future*, OECD, 2000, blz. 99-100.

voegt dat de overheid zich in haar taak als dienstverlener noodzakelijkerwijze begeeft in een competitieve markt, tenminste daartoe bereid moet zijn, wat noopt tot de gebruikmaking van daartoe geschikte rechtsvormen.

Gegeven de moderne inzichten en evoluties die zich de voorbije jaren hebben voorgedaan, vormt het besturen in de strikte zin van het woord slechts één, zij het cruciale, fase in de totale beleidscyclus.

De Vlaamse regering is zich hiervan terdege bewust.

Zoals reeds is toegelicht in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid, heeft zij het betrekken van de burger in het algemeen en de maatschappelijke actoren ("stakeholders") in het bijzonder bij het tot stand komen en de uitvoering van het bestuur, tot een fundamentele beleidsdoelstelling verheven.

11. De ontwikkelingen in Vlaanderen in beschouwing nemend, zou er kunnen worden gesteld dat na de Tweede Wereldoorlog, inzake de betrokkenheid van de sociale partners bij het totstandkomen van het bestuur, de Belgische overheid en later de Vlaamse overheid, door het uitwerken van stucturen die een overlegeconomie mogelijk maakt hebben, tot op bepaalde hoogte reeds een *"governance avant la lettre"* werd ontwikkeld.

In dit kader heeft de werking van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen aangetoond dat het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen een tastbare meerwaarde biedt inzake de uitwerking en tenuitvoerlegging van een geïntegreerd sociaal-economisch beleid in Vlaanderen. Ook andere Westerse landen zijn in deze richting geëvolueerd, tenminste evolueren in die richting, wat aangeeft aan dat de betrokkenheid van de maatschappelijke *stakeholders* in het sociaal-economische domein, inzonderheid de sociale partners, ervaren wordt als een meerwaarde in het bestuur.

12. In het licht van de in de vorige randnummers besproken vaststellingen, heeft de regering het voorbije jaar een concreet actieplan om te komen tot een beter bestuurlijk beleid in Vlaanderen uitgewerkt.

Dit actieplan voorziet in het herindelen van de domeinen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, in een aantal duidelijk omlijnde, homogene beleidsdomeinen. Elk homogeen beleidsdomein vormt een herkenbaar en samenhangend geheel van bevoegdheden, zowel

vanuit het oogpunt van de politiek als van de burger. De administratieve organisatiestructuur wordt op die beleidsdomeinen geënt.

Aan ieder homogeen beleidsdomein zal een Vlaams ministerie beantwoorden. Elk Vlaams ministerie zal op zijn beurt een departement en één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) omvatten. Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's) worden opgericht.

Voor een gedetailleerde bespreking van voormelde regeling wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

13. Per beleidsdomein wordt door het decreet inzake de strategische adviesraden voorzien in de oprichting van een strategische adviesraad.

De krachtlijnen van het decreet tot regeling van strategische adviesraden zijn de volgende :

- er komt één strategische adviesraad per ministerie ;
- de adviesraden bestaan uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en/of onafhankelijke deskundigen ;
- de adviesraden geven geen bindende adviezen maar krijgen inspraak ;
- de beslissing wordt voorbehouden aan de politieke verantwoordelijken (primaat van de politiek) ;
- adviesverlening en overleg met als gesprekspartner de overheid worden, in beginsel, gescheiden ;
- er komt een radicale inperking van het huidig aantal adviesraden.

Waar in de context van het decreet inzake de strategische adviesraden de vergelijking wordt gemaakt tussen "overleg" en "advies", wordt met overleg bedoeld het overleg dat zou plaats vinden tussen de overheid en de strategische adviesraad. Het decreet inzake strategische adviesraden steunt op de gedachte dat geen dergelijk overleg tussen de overheid en de raad zal plaatsvinden, maar dat de overheid enkel om advies vraagt aan de strategische adviesraad, zonder daartoe in dialoog te treden.

Het voorgaande sluit vanzelfsprekend niet uit dat in de schoot van de strategische adviesraad zelf er, in het kader van het uitwerken van een advies jegens de overheid die om het advies heeft verzocht, overleg zou plaats vinden tussen de verscheidene geledingen die de adviesraad zelf uitmaken.

14. Wat betreft het beleidsdomein dat het economisch beleid, de tewerkstelling en het toerisme omvat, is de regering de mening toegedaan dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen de taak van strategische adviesraad als bedoeld in het decreet tot regeling van strategische adviesraden moet toebedeeld worden.

Aldus hoeft er, voor wat betreft het voormelde beleidsdomein, niet te worden voorzien in de inrichting van een nieuw orgaan, waardoor er immers in het bedoelde beleidsdomein twee entiteiten zouden functioneren, zij het elk met een onderscheiden finaliteit, te weten, voor wat betreft sociaal-economisch overleg, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en, wat betreft het strategisch advies in het beleidsdomein dat het economische beleid, de tewerkstelling en het toerisme omvat, de nieuw op te richten strategische adviesraad.

Gezien voorts beide entiteiten in quasi-hetzelfde domein werkzaam zouden zijn, te weten het sociaal en economisch domein, zij het met een onderscheiden taak, te weten sociaal-economisch overleg, respectievelijk het strategisch advies als bedoeld in het decreet tot regeling van strategische adviesraden, en gezien de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zich sedert zijn oprichting heeft gemanifesteerd als een onmisbare schakel in het sociaal-economisch beleidsproces, vindt de regering het opportuun en niet meer dan logisch dat de twee functies, wat het betreffende domein betreft, zouden worden waargenomen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in plaats van daarnaast een tweede entiteit in het leven te roepen, vermits de laatstvermelde optie zou (kunnen) resulteren in overlappingen en verwarring.

Aldus stelt de regering in het in u voorgelegde ontwerp van decreet *in concreto* voor dat, voor wat betreft het vermelde beleidsdomein dat het economische beleid, de tewerkstelling en het toerisme omvat, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen voortaan tevens zou functioneren als de strategische adviesraad.

Het functioneren van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als strategische adviesraad zal vanzelfsprekend kunnen steunen op de techniek van het sociaal-economisch overleg in de

schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf. Waar immers in de Memorie van Toelichting van het decreet inzake de strategische adviesraden wordt gezegd dat advies geen overleg is en er evenmin op kan steunen, wordt, als uiteengezet, bedoeld dat in de gevallen dat de Vlaamse overheid de strategische adviesraad om advies vraagt, de adviesraad niet in overleg zal treden met de overheid die om het advies heeft verzocht. Zoals gezegd, sluit zulks evenwel niet uit dat in de schoot van de adviesraad zelf, zeker in de gevallen wanneer deze is samengesteld uit verscheidene representatieve organisaties, wat het geval is voor de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de uitwerking van het advies gebeurt middels de techniek van het (intern) overleg.

Aldus is het zowel logisch als opportuun om de rol van strategische adviesraad in het beleidsdomein dat het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme omvat, toe te vertrouwen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, waarbij laatstvermelde zijn adviezen uiteraard (mede) kan steunen op de uitkomst van het sociaal-economisch overleg dat door hem wordt georganiseerd.

Gezien het opzet van het decreet inzake de strategische adviesraden zou het integendeel niet opportuun geweest zijn om de rol van strategische adviesraad toe te vertrouwen aan het "Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité", vermits binnen dit orgaan een zogenaamd driehoeks-overleg tussen, enerzijds, de sociale partners die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf aan bod komen en, anderzijds, de Vlaamse overheid, wordt georganiseerd. Het toevertrouwen van de rol van adviesraad aan het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité zou met andere woorden wel afbreuk gedaan hebben aan de principes die aan het decreet inzake de strategische adviesraden ten grondslag liggen, vermits in een dergelijk geval de taken van overleg (door de overheid met de adviesinstantie) en advies wel met elkaar vermengd zouden worden.

15. Teneinde het in de vorige randnummers geschetste opzet te bereiken, is een aanpassing van het bestaande decretaale kader inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen vereist.

16. Thans ligt de regelgeving inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen vervat in het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, als gewijzigd bij de decreten van 4 april 1990 en 14 mei 1996.

Teneinde te vermijden dat een loutere uitbreiding van het takenpakket van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen door enkel de inlassing van een op zich staand artikel in het bestaande decreet van 27 juni 1985, de coherentie van de regelgeving inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in het gedrang zou brengen en teneinde voorts te vermijden dat er discussies zouden ontstaan inzake de afbakening van het toepassingsgebied van, *enerzijds*, de regelgeving inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en, *anderzijds*, het decreet tot regeling van strategische adviesraden, heeft de regering ervoor geopteerd om een nieuw decretaale kader inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen uit te werken, waaraan, zoals gezegd, een autonoom en exhaustief karakter toe komt (zie randnummer 1).

Meteen werd een aantal, hierna toegelichte, modernisering van het decretaale kader inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen voorgesteld.

Dit nieuw decretaale kader steunt op de basisidee dat het alle aspecten van het takenpakket van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, inzonderheid, zij het niet beperkt tot, zowel sociaal-economisch overleg, als het strategisch advies in het beleidsdomein dat het economische beleid, de tewerkstelling en het toerisme omvat, op een eenduidige wijze wil regelen en bovendien zijn toepassingsgebied ten aanzien van het decreet tot regeling van strategische adviesraden duidelijk wenst af te bakenen.

17. De tweevoudige aard van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zoals vooropgesteld in het u voorgelegde ontwerp van decreet, blijkt reeds uit het tweede hoofdstuk van het ontwerp, waarin zij, voor de goede orde, reeds wordt aangekondigd.

Artikel 3, § 1, van het ontwerp van decreet bepaalt hiertoe meer in het bijzonder dat er binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen sociaal-economisch overleg tussen de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw plaatsvindt.

Artikel 3, § 2, van het ontwerp van decreet bepaalt voorts dat, naast de in artikel 3, § 1, verleende opdracht, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen tevens functioneert als de strategische adviesraad voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme.

Om alle verwarring te vermijden die zou kunnen rijzen ingeval de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in één van zijn beide hoedanigheden, een formeel standpunt of advies, dan wel een formele aanbeveling, inneemt en/of aan de Vlaamse overheid meedeelt, bepaalt artikel 3, § 3, van het ontwerp van decreet dat, bij het uitbrengen van zijn studies, aanbevelingen, standpunten en andere documenten, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ertoe gehouden is om telkens de hoedanigheid waarin hij optreedt, evenals het artikel van dit decreet waarop zijn optreden is gesteund, te vermelden.

18. Het derde hoofdstuk van het u voorgelegde ontwerp van decreet regelt het statuut, de samenstelling en de werking van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Aan de regels inzake het statuut, de samenstelling en de werking van de Raad zoals die thans vervat liggen in het decreet van 27 juni 1985 is in wezen niet geraakt, zij het dat, enerzijds, de volgorde van weergave ervan enigszins werd gewijzigd, zodat alle regels die het statuut, de samenstelling en de werking van de Raad betreffen, nu worden opgenomen in één hoofdstuk en, anderzijds, een aantal bepalingen zijn opgenomen die tot doel hebben de regels inzake het statuut, de samenstelling en de werking van de Raad zoveel als mogelijk af te stemmen op de soortgelijke regels die vervat liggen in het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

Aldus is een duidelijke regeling inzake de plaatsvervangende leden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen voorzien (artikel 5, paragrafen 1, 2 en 5).

Daarnaast is de onverenigbaarheidsregeling van het decreet tot regeling van strategische adviesraden in het u thans voorgelegde ontwerp van decreet gedeeltelijk overgenomen. Artikel 6 van het ontwerp van decreet bepaalt aldus dat het lidmaatschap van de Raad onverenigbaar is met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden, met het ambt van personeelslid van een departement of agentschap van de Vlaamse overheid dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort, met het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en de bij het Vlaams Parlement opgerichte diensten en met het ambt van personeelslid van de Raad zelf.

In de regeling die de inhoud van het reglement van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen betreft, te weten het artikel 7, § 3, van het ontwerp van decreet, zijn twee punten toegevoegd, te weten :

- het 5° punt (de wijze van besluitvorming van de Raad) en
- het 10° punt (mogelijkheid tot enige andere regeling die de werking van de Raad of de gelegingen daarbinnen aanbelangt).

De boekhoudregels van toepassing op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen worden nu ook decretaal vastgelegd, zodat dezelfde regels zullen gelden als voor de strategische adviesraden in de andere beleidsdomeinen. Artikel 9, § 3, van het ontwerp van decreet bepaalt hiertoe dat de Raad ertoe gehouden is om een boekhouding te voeren volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald.

19. Het vierde hoofdstuk van het u voorgelegde ontwerp van decreet regelt de eerste taak van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, te weten sociaal-economisch overleg.

Dit hoofdstuk is opgesplitst in twee afdelingen, waarvan de eerste sociaal-economisch overleg in het algemeen betreft en de tweede een aantal bijzondere vormen die dit sociaal-economisch overleg in Vlaanderen aanneemt in welbepaalde materies en/of deeldomeinen van het Vlaamse sociaal-economische leven.

De regels van het vierde hoofdstuk zijn een getrouwe weergave van de regeling zoals deze thans reeds voorkomt in het decreet van 27 juni 1985, zij het dat een aantal terminologische wijzigingen zijn aangebracht met als opzet enige verwarring omtrent de hoedanigheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen uit te sluiten.

Enige uitzondering hierop vormt de regeling van artikel 19 van het ontwerp van decreet dat voorziet in de oprichting van een nieuwe commissie, genaamd de Commissie Diversiteit, zulks in opvolging van de Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen. Verdere bijzonderheden volgen hierna (zie randnummer 22).

20. Wat de bevoegdheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen tot het plegen van sociaal-economisch overleg in het algemeen betreft, is in het u voorgelegde ontwerp van decreet een dubbel onderscheid gemaakt.

Een eerste criterium van onderscheid betreft het bevoegdheidsdomein waarbinnen de bevoegdheid tot het plegen van sociaal-economisch overleg kadert. Aldus betreft het artikel 11 van het ontwerp van decreet zowel overleg in Gewestelijke aangelegenheden met een sociaal-economische dimensie, als sociaal-economisch overleg in materies die tot het bevoegdheidsdomein van de Vlaamse Gemeenschap behoren, mits zij een sociaal-economische dimensie hebben.

Een tweede onderscheid betreft de vraag wie de initiatiefnemer tot het plegen van het sociaal-economisch overleg is.

Aldus wordt in artikel 11 van het ontwerp van decreet voorzien in een dubbele mogelijkheid van initiatief tot het plegen van sociaal-economisch overleg, te weten, enerzijds, een overleg op eigen initiatief van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf (en daardoor ook van de sociale partners) en, anderzijds, een overleg op vraag van de Vlaamse regering.

Het sociaal-economisch overleg op eigen initiatief van de Sociaal-Economische Raad wordt geregeld in de eerste paragraaf van artikel 11 van het ontwerp van decreet.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen kan eigenstandig aan de uitkomst van dit overleg een communicatie verbinden.

De tweede paragraaf van artikel 11 van het u voorgelegde ontwerp van decreet regelen het sociaal-economisch overleg waartoe wordt overgegaan op verzoek van de Vlaamse regering die daartoe verplicht is in de daartoe in de betreffende paragraaf voorziene gevallen. Een sociaal-economisch overleg als bedoeld in deze paragrafen moet resulteren in een standpunt van de Raad dat wordt meege-deeld aan de Vlaamse regering.

21. Teneinde de Vlaamse overheid ten volle te doen genieten van de expertise die in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen aanwezig is en mede met het opzet om de cultuur inzake het uitnodigen tot sociaal-economisch overleg in materies waarvoor zulks voor Vlaanderen van belang is, of kan zijn, te optimaliseren, bepaalt artikel 13 van het u voorgelegde ontwerp van decreet dat zowel het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering als enig lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en/of alle onderdelen daarvan (inzonderheid zekere van de in de afdeling II van het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet in-

gerichte commissies en comités) om studies en / of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen, kan verzoeken.

Het bepaalde in artikel 13 van het ontwerp van decreet herneemt de soortgelijke regeling die reeds voorkwam in het decreet van 27 juni 1985.

Het opzet van het artikel 13 is verschillend van het opzet van de tweede paragraaf van het artikel 11 van het ontwerp van decreet.

De verschillen situeren zich op drie niveaus, te weten : de vraag naar het verplicht, dan wel facultatief karakter van de bevraging van de Raad ; de vraag wie het initiatief tot het plegen van een dergelijk verzoek kan formuleren en de materies waarop het verzoek betrekking heeft.

In artikel 11, § 2, wordt immers voorzien in een *verplicht* verzoek tot het plegen van sociaal-economisch overleg in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen waartoe de Vlaamse regering moet overgaan in de in de betreffende artikelen bedoelde gevallen. In artikel 13 daarentegen wordt in een *mogelijkheid* tot het formuleren van een verzoek aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen tot het doen van een studie en/of het innemen van een standpunt.

De categorie van initiatiefnemers die een verzoek als bedoeld in artikel 13 van het ontwerp kan formuleren, is bovendien ruimer dan is voorzien in artikel 11, § 2, van het ontwerp van decreet. Op grond van artikel 13 van het ontwerp van decreet kan immers een dergelijk verzoek niet alleen worden geformuleerd door de Vlaamse regering, maar tevens door het Vlaams Parlement, dan wel door een lid van de Vlaamse regering voor wat betreft materies die tot zijn bevoegdheden behoren.

Een verzoek op grond van de artikelen 11, § 2, kan bovendien enkel in de daarin opgesomde gevallen worden geformuleerd, terwijl een verzoek op grond van artikel 13 van het ontwerp van decreet kan worden geformuleerd in alle gevallen waarin zulks Vlaanderen baat kan bijbrengen.

Een verzoek op grond van artikel 13 van het ontwerp van decreet resulteert in de akte waaromtrent door de initiatiefnemer is verzocht, hetzij een studie, hetzij een formeel standpunt.

22. De afdeling II van het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet regelt een aantal bijzondere vormen van sociaal-economisch overleg in Vlaanderen en daardoor ook een aantal bijzondere

opdrachten van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Op deze punten houdt het ontwerp van decreet geen principiële wijzigingen van het decreet van 27 juni 1985 in, zij het dat ook hier de terminologie van een aantal bepalingen is aangepast en aan sommige materies een meer eigentijdse afbakening en/of formulering is verleend.

Aldus wordt in een eerste onderafdeling voorzien in de inrichting van een stichting, genaamd "STV-Innovatie & Arbeid". De bedoelde stichting heeft een aantal in het artikel opgesomde opdrachten inzake het domein van de organisatorische en technologische veranderingen in relatie tot arbeid in Vlaanderen.

Een tweede onderafdeling betreft de mogelijkheid voor de Vlaamse regering om over te gaan tot de inrichting van zogenaamde sectorale commissies voor telkens een door de Vlaamse regering welomschreven bedrijfstak of een samenhangend geheel van bedrijfstakken. Net zoals de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf, kennen deze sectorale commissies een paritaire samenstelling. Bedoelde commissies hebben een algemene bevoegdheid tot het formuleren van aanbevelingen en standpunten inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 en/of de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet die een sociaal-economische dimensie hebben en tot de materies van de bedrijfstak of het samenhangend geheel van bedrijfstakken behoren. De commissies kunnen op eigen initiatief, of op verzoek, aanbevelingen richten tot, resp. standpunten meedelen aan, het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering, het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is en aan de Raad.

Gebruik makend van deze mogelijkheid die, sedert 1990, reeds in het decreet van 27 juni 1985 was opgenomen, heeft de Vlaamse regering tot dusver reeds 7 sectorale commissie opgericht.

In 1991 werden er 4 sectorale commissie opgericht, te weten: "Metaalverwerking" (in het nabije verleden werd de naam gewijzigd in "Metaal- en industriële technologie"; zie Besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 19 september 1990 tot uitvoering van artikel 7bis van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 4 april 1990), "Goederenvervoer", "Textiel en Confectie" en tenslotte "Milieu- en energietechnologieën". Wat deze laatste sectorale commissie betreft, heeft de Sociaal-Economische Raad van

Vlaanderen in 1994 voorgesteld om de commissie niet meer bijeen te roepen en de werkzaamheden ervan te laten overnemen door de werkgroep "Milieu" binnen de de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf. In 1994 werd de Commissie "Welzijns- en gezondheidszorg" geïnstalleerd, in 1997, de Commissie "Hout en bouw" en, eind 2001, de Commissie "Toerisme".

Het invoegen van de sectorale commissies in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen was er op gericht om het bestaande en succesvol gebleken interprofessioneel overleg op Vlaams niveau te verdiepen met een uitdrukkelijke inbreng van de vertegenwoordigers van de sectoren. De Vlaamse overheid was tot de vaststelling gekomen dat de uitbouw van een Vlaamse overleg- en adviesstructuur op het vlak van de bedrijfstakken of samenhangende gehelen van bedrijfstakken moest inspeelen op een steeds complexer wordende technologie en structuur van de bedrijfssectoren, die daarom niet langer in een louter globale benadering konden gevat worden. Bij de oprichting van de sectorale commissies in 1991 werd daarnaast ook aangevoeld dat de interprofessionele benadering niet langer volledig kon zijn zonder de parallelle ontplooiing van de sectorale overlegfunctie, een waarheid die ook thans nog altijd geldt.

Om evenwel te vermijden dat de oprichting van sectorale commissies het sociaal-economisch overleg op het Vlaamse niveau zou herleiden tot het louter verdedigen van enge professionele belangen, werd ervoor geopteerd om deze sectorale commissies te integreren in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf. Door de sectorale commissies te integreren binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd van meet af aan de optie gevolgd om op een constructieve samenwerking tot stand te brengen tussen het interprofessionele overleg en de sectoren. Op die manier wordt sociaal-economisch overleg nietodeloos versnipperd, maar kunnen beide invalshoeken elkaar versterken. Hierbij is nochtans te benadrukken dat de sectorale commissies niet aan het interprofessionele overleg ondergeschikt zijn. Beide vormen van overleg staan op voet van gelijkheid en zijn complementair ten aanzien van elkaar.

Een derde onderafdeling herinnert aan het bestaan van de zogenaamde Vlaamse Havencommissie die in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen opereert. Voor het overige wordt verwezen naar het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens dat de bevoegdheden van de Vlaamse Havencommissie nader afbakt.

De vierde onderafdeling herinnert aan de bevoegdheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen tot het vastleggen van de zogenaamde beroepsprofielen bedoeld in artikel 7 § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs.

De vijfde en laatste onderafdeling betreft de Commissie Diversiteit die thans wordt opgericht in vervanging van de Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen die zelf was opgericht bij decreet van 4 april 1990.

De Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen verstrekte sedert haar oprichting vooral adviezen aan de Vlaamse regering en aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf omtrent voor vrouwen belangrijke actiepunten. Daarnaast maakte de Overlegcommissie ook tal van studies, organiseerde zij tal van studiedagen en werkte zij mee aan de stoffering van het overleg in het kader van VESOC.

De adviezen van de Overlegcommissie hadden vooral betrekking op de kansen van vrouwen op de arbeidsmarkt : kinderopvangmogelijkheden, opleidings- en vormingsprojecten, onderwijskeuzen, hervreiding van de arbeid en positieve acties. Grote studies van de Overlegcommissie waren deze over de positie van vrouwen in Vlaanderen (een kwantitatieve analyse) en de studie over de arbeidsmarktpositie van laaggeschoolde meisjes en vrouwen. De Overlegcommissie was ook stevast aanwezig in een aantal belangwekkende maatschappelijke debatten : emancipatie-effectrapportage en *mainstreaming*, doelgroepenbeleid en gelijke kansen, decentralisering van het arbeidsmarkt, feminisering van de beroepsnamen... Regelmatic verstrekte de Overlegcommissie aanbevelingen, onder meer omtrent het doelgroepenbeleid en de gelijke kansen in het kader van de Vlaamse Werkgelegenheidsakkoorden en omtrent de invulling van degelijke kansen in de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren.

Jaarlijks verschaft de Overlegcommissie ook een advies over de positieve actieplannen van de Vlaamse overheid. Dit advies volgde de evolutie van de positieve acties bij de Vlaamse overheid en de Vlaamse openbare instellingen en was verplicht door een ministerieel besluit van 19 december 1990.

Thans wordt de Overlegcommissie vervangen door een nieuwe commissie, te weten de Commissie Di-

versiteit waarvan de opdracht ruimer betrekking heeft op de thematiek van de evenredige vertegenwoordiging in het sociaal-economische leven van die groepen van de bevolking die thans niet op een evenredige wijze vertegenwoordigd zijn in het sociaal-economische leven.

23. Het vijfde hoofdstuk van het u voorgelegde ontwerp van decreet betreft in tegenstelling tot de voorgaande hoofdstukken die vooral de bestaande regels hebben herschikt en gemoderniseerd, wel een uitbreiding, van de opdrachten van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, vermits de Raad in dit hoofdstuk wordt aangewezen als strategische adviesraad zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet tot regeling van strategische adviesraden voor wat betreft het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme.

Daar waar het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet de hoedanigheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als instantie in wier schoot sociaal-economisch overleg, hetzij in het algemeen (= afdeling I van hoofdstuk IV), hetzij in het kader van een aantal bijzondere domeinen (= afdeling II van hoofdstuk IV), betreft, wijst het vijfde hoofdstuk van het ontwerp van decreet de Raad aan als strategisch adviesorgaan, wat haar een bijkomende hoedanigheid verschaft.

De motivering die aan deze beleidskeuze van de Vlaamse regering, als tot uiting gebracht in het aan u voorgelegde ontwerp van decreet, ten grondslag ligt, is reeds uitgebreid toegelicht in een voorgaand randnummer (inzonderheid randnummer 14) van deze Memorie van Toelichting.

24. De concrete opdrachten van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als strategische adviesraad van het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme zijn opgesomd in de paragraaf 2 van artikel 20 van het ontwerp van decreet, dat bepaalt dat in de hoedanigheid van strategische adviesraad en wat het vermelde beleidsdomein betreft, de Raad de volgende opdrachten heeft :

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid ;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie ;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren ;

- 4° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering ;
- 5° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's ;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet ;
- 7° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

De opdrachten die de Raad in de hoedanigheid van strategische adviesraad worden toegewezen zijn niet verschillend van de opdrachten toegewezen aan de overige strategische adviesraden, conform het bepaalde in artikel 4 van het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

Deze taken worden verder toegelicht in de artikelgewijze commentaar.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Tenzij anders is bepaald, gelden alle bepalingen van het decreet zowel voor gemeenschaps- als voor gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt, in algemene termen, dat het onderhavig decreet het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in afkorting SERV, in het decreet verder genoemd "de Raad", regelt.

Artikel 3

Het artikel 3 van het ontwerp van decreet schetst, in grote lijnen, het opzet van het decreet en is inzonderheid geredigeerd teneinde geen enkel mis-

verstand te laten bestaan omtrent de dubbele hoedanigheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

De eerste paragraaf van het artikel vermeldt de eerste hoedanigheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, te weten de hoedanigheid van instantie binnen dewelke er sociaal-economisch overleg tussen de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw plaatsvindt.

De inhoud en het opzet van het sociaal-economisch overleg dat plaats vindt in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werden reeds uitgebreid toegelicht in de Algemene Toelichting zelf, inzonderheid in de randnummers 2-8. Het volstaat hier om naar deze uiteenzetting te verwijzen.

Hierbij is te benadrukken dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen deze hoedanigheid reeds van bij zijn oprichting door het decreet van 27 juni 1985 heeft vertoond (zij het dat naderhand aan dit decreet wijzigingen werden uitgebracht), zodat wat betreft deze taak, geen wijzigingen door onderhavig decreet moesten worden aangebracht.

Het tweede lid van paragraaf 1 bepaalt dat de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw met elkaar akkoorden kunnen sluiten, alsmede aanbevelingen kunnen doen aan sectoren en ondernemingen betreffende de aangelegenheden bedoeld in artikel 11, § 1.

Het staat de voormelde representatieve organisaties vrij om de voormelde bereikte akkoorden al dan niet ter bekrachtiging aan de Vlaamse regering voor te leggen.

Een eventuele dergelijke bekrachtiging van de akkoorden door de Vlaamse regering heeft niet automatisch tot gevolg dat de akkoorden hierdoor zouden beschouwd kunnen worden als verordenende handelingen.

De tweede paragraaf van het artikel vermeldt de tweede hoedanigheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, te weten deze van de strategische adviesraad voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme.

De toevoeging van deze paragraaf heeft tot gevolg dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen wordt belast met een aantal bijkomende taken,

zonder dat aan haar basistaak, te weten het organiseren van het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen teneinde de overheid hiervan de bevindingen mee te delen, wordt geraakt. Integendeel zal ook de taak als strategische adviesraad kunnen steunen op de beproefde techniek van het sociaal-economisch overleg. De motivering hiervoor is eveneens reeds uitgebreid toegelicht in de Algemene Toelichting. Het volstaat opnieuw te verwijzen naar de betreffende randnummers ervan, inzonderheid het randnummer 14.

Gezien de onderscheiden hoedanigheden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de daaraan beantwoordende taken, wordt in de derde paragraaf van het ontwerp van decreet een nieuwe rechtsregel opgenomen die de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ertoe verplicht om bij het uitbrengen van zijn studies, standpunten, adviezen en andere documenten, telkens de hoedanigheid waarin hij optreedt, evenals het artikel van dit decreet waarop zijn optreden is gesteund, uitdrukkelijk te vermelden.

Op die manier zal worden vermeden dat enige discussie kan ontstaan omtrent de rechtsbasis en toepasselijke procedurele of andere regels van enig handelen of optreden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, wat vooral van belang is in het licht van, enerzijds, de rechtszekerheid en, anderzijds, het behoorlijk bestuur door de beleidsinstantie die kennis neemt van de studies, standpunten, adviezen en / of andere documenten afkomstig van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt uitdrukkelijk dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen eigen rechtspersoonlijkheid geniet.

Meer in het bijzonder geldt de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als een rechtspersoon van publiek recht.

De notie "rechtspersoonlijkheid" als gehanteerd in het artikel is te begrijpen in de meest klassieke zin van het woord, waarbij de rechtspersoonlijkheid geldt als een fictie van de wet op grond waarvan een juridische entiteit die – in tegenstelling tot menselijke wezens – als dusdanig geen fysiek of materieel bestaan kent, de hoedanigheid van rechtssubject, bekleed met een rechts- en handelingsbekwaamheid bekomt.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is bijgevolg bekleed met rechtsbekwaamheid (= hij kan titularis van rechten en verplichtingen zijn) en handelingsbekwaamheid (= hij kan rechtshandelingen en / of proceshandelingen stellen).

Artikel 5

De eerste paragraaf van dit artikel regelt de samenstelling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Zoals is uiteengezet in de Algemene Toelichting is de Vlaamse regering van oordeel dat, enerzijds, de organisatie van sociaal-economisch overleg en, anderzijds, de strategische adviesbevoegdheid in het beleidsdomein dat het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme omvat, moet steunen op de inbreng van de sociale partners, inachtig de zich op internationaal vlak voordoende evolutie waarbij de opvatting omtrent het bestuur evolueert van besturen in de klassieke zin van het woord (= *to govern*) naar een bestuur steunend op inspraak en bevraging van de rechtsonderhorigen, waardoor het bestuur in toenemende mate het karakter van een bestuurlijk proces (= *governance*) krijgt.

Deze beleidskeuze vertaalt zich vanzelfsprekend in de samenstelling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Meer in het bijzonder wordt de Raad samengesteld door de sociale partners zelf. De eerste paragraaf van het artikel bepaalt hiertoe dat de Raad is samengesteld uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw en uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers. Deze twintig leden worden door de Vlaamse regering benoemd op dubbele lijsten voorgedragen door die organisaties.

Voor de goede orde en teneinde de continuïteit van de werking van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen te allen tijde te garanderen, wordt luidens de tweede paragraaf van het artikel, voor elk van de overeenkomstig de in de eerste paragraaf van het artikel bepaalde procedure, benoemde leden, door de Vlaamse regering tevens een plaatsvervanger benoemd. De bedoeling hiervan is dat in de gevallen dat het effectieve lid om één of andere reden zijn mandaat niet langer kan bekleden, hij, conform het bepaalde in de vijfde paragraaf van het artikel, tijdelijk wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de vervanging

van het effectieve lid is voorzien met naleving van hetgeen is bepaald in de eerste paragraaf. Eventueel kan ter gelegenheid van de vervanging van het effectieve lid, worden beslist tot de aanstelling van de plaatsvervanger, in welk geval dan meteen moet worden voorzien in de aanstelling van een nieuw plaatsvervangend lid. Evenwel kan het nieuwe effectieve lid dat wordt aangesteld ook een derde zijn, in welk geval het plaatsvervangend lid als plaatsvervanger in functie blijft, zij het dat vanaf de aanstelling van het effectieve lid, dit effectieve lid het mandaat zal bekleden.

Met voormelde regeling inzake de rol van de plaatsvervangende leden wil de Vlaamse regering de inspraak van de sociale partners zelf inzake de samenstelling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen verzekeren.

De duur van het mandaat van de leden, de effectieve zowel als de plaatsvervangende, bedraagt, als bepaald in de derde paragraaf van het artikel, vier jaar, zij het dat beide categorieën van mandaten voor één of meerdere verlengingen voor telkens een periode van vier jaar in aanmerking komen.

Leden van de Raad en hun plaatsvervangers kunnen op grond van de vierde paragraaf van het artikel door de Vlaamse regering worden ontslagen op verzoek van de representatieve organisatie op wier voordracht zij benoemd zijn.

Daarnaast kan een dergelijk lid ook zelf vrijwillig voortijds ontslag nemen. In de beide gevallen wordt het ontslagen, respectievelijk ontslagnemend lid, tijdelijk vervangen door zijn plaatsvervanger, althans tot op het tijdstip dat in de definitieve vervanging van het effectieve lid is voorzien.

In de beide gevallen zal de regering het ontslag verlenen. Eventueel kunnen er wel, in overleg met de betrokkene, praktische afspraken worden gemaakt omtrent de precieze datum van ingang van het ontslag, zulks teneinde de continuïteit en goede werking van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen te verzekeren.

De zesde paragraaf van het artikel bepaalt dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken, een beroep kan doen op deskundigen, permanente of tijdelijke werkgroepen, zulks onder de voorwaarden die de Raad vastlegt in zijn reglement van orde.

In paragraaf zeven wordt bepaald dat ten hoogste tweederde van de leden van de Raad van hetzelfde geslacht is.

Telkens in de Raad één of meer mandaten te begeven zijn, dient per mandaat, door elke voordragende representatieve organisatie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen.

Artikel 6

Dit artikel bevestigt de onafhankelijke positie van de leden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ten opzichte van de overheid. Daartoe wordt in het artikel een aantal onverenigbaarheden met het lidmaatschap van de Raad vastgelegd.

Wat politieke mandatarissen betreft, gaat de Vlaamse regering er principieel van uit dat leden van de wetgevende macht wegens de onafhankelijkheid van de Raad, er geen deel van kunnen uitmaken. Evenmin kan het lidmaatschap van de Raad worden gecumuleerd met een uitvoerend mandaat op Vlaams, federaal of hoofdstedelijk niveau.

Personen met het ambt van personeelslid van een departement of agentschap van de Vlaamse overheid dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort, met het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en de bij het Vlaams Parlement opgerichte diensten en met het ambt van personeelslid van de Raad zelf kunnen om deontologische redenen niet benoemd worden tot lid van de Raad. Een dergelijke benoeming zou afbreuk kunnen doen aan de onafhankelijkheid van de adviesverlening of kunnen leiden tot belangenvermenging. De voormelde personeelsleden hebben hun eigen rol in de beleids- en beheerscyclus. Deze rol mag niet vermengd worden met die van lid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. De personeelsleden kunnen wel steeds voor toelichting door de Raad worden geraadpleegd.

Artikel 7

Het zevende artikel van het u voorgelegde ontwerp van decreet regelt de (interne) organisatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Zoals gebruikelijk is voor dit soort rechtsfiguren, bepaalt het eerste lid van de eerste paragraaf van het artikel dat de Raad zelf onder zijn leden een voorzitter aanduidt en uit zijn leden een dagelijks bestuur samenstelt.

Het tweede lid van de eerste paragraaf bepaalt wel dat het dagelijks bestuur moet worden samengesteld op een wijze conform aan het paritaire evenwicht van de samenstelling van de Sociaal-Economische Raad zelf ; aldus moet het dagelijks bestuur worden samengesteld uit een gelijk aantal leden voorgedragen door de organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, enerzijds, en door de organisaties van de werknemers, anderzijds, de voorzitter van de Raad die het dagelijks bestuur voorziet, meegerekend.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat zowel de rechtspositie van het personeel van de Raad als de presentiegelden en de vergoedingen van de strategische adviesraad door de Raad wordt vastgesteld.

Het eerste lid van de derde paragraaf van het artikel verplicht de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ertoe een reglement van orde goed te keuren.

Luidens het tweede lid van de derde paragraaf van het artikel is het in het eerste lid bedoelde reglement onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Dit reglement van orde moet luidens het eerste verplicht voorzien in :

- 1° de bevoegdheden van de voorzitter ;
- 2° de bevoegdheden en de werkwijze van het dagelijks bestuur ;
- 3° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging ;
- 4° de periodiciteit van de vergaderingen ;
- 5° de wijze van besluitvorming van de Raad ;
- 6° de bekendmaking van de handelingen ;
- 7° de voorwaarden waaronder de Raad een beroep kan doen op deskundigen, permanente of tijdelijke werkgroepen, overeenkomstig artikel 5, § 6, van het ontwerp van decreet ;
- 8° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secre-

tariaat van de in Afdeling II van Hoofdstuk IV genoemde opdrachten ;

- 9° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité ;
- 10° enige andere regeling die de werking van de Raad, alsmede de in diens schoot opgerichte commissies, werkgroepen of andere organismen, betreffen.

Luidens de vierde paragraaf van het artikel kan elk van de in afdeling II van Hoofdstuk IV bedoelde commissies, werkgroepen of andere organismen een eigen reglement van orde inzake de organisatie en de werking daarvan vaststellen. Een dergelijk reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad.

De voormelde regeling van de vierde paragraaf geldt onverminderd het bepaalde in artikel 16, § 4.

Artikel 8

Luidens artikel 8 vertegenwoordigt de voorzitter van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen de Raad in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

De rechtsgedingen waarbij de Raad betrokken is, hetzij als eiser, hetzij als verweerder, worden luidens dit artikel, op verzoek van de voorzitter, krachtens een beslissing van het dagelijks bestuur ingesteld.

De voorzitter is tevens bevoegd om de vorderingen in kort geding en de eis tot inbezitstelling in te stellen en om alle daden van bewaring of alle handelingen tot stuiting van verjaring en van verval te verrichten.

Artikel 9

De financiële middelen waarover de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, luidens de eerste paragraaf van dit artikel, voor het uitvoeren van zijn opdrachten beschikt, bestaat uit een vaste dotatie, een variabele dotatie en eigen middelen.

De vaste dotatie omvat de middelen nodig voor onder meer de dagdagelijkse werking, de huisves-

ting en de bezoldiging van de personeelsleden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Deze dotatie voorziet tevens in de middelen voor de werking van de bijzondere commissies en instanties die in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen opereren, inzonderheid voor de uitgaven van de STV-Innovatie & Arbeid bedoeld in artikel 15.

De variabele dotatie is functie van bijkomende opdrachten waarmee de Raad desgevallend wordt bekleed.

Tenslotte kan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen eigen inkomsten verwerven.

Als autonome instelling zal de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen eigenmachtig over de besteding van de hem toegekende middelen kunnen beslissen.

De voorbereiding van de dotatie wordt door de tweede paragraaf van het artikel toevertrouwd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf. Ter voorbereiding van zijn begroting is de Raad er meer in het bijzonder toe gehouden om jaarlijks aan de minister die de Raad tot zijn bevoegdheid heeft, een ontwerp van zijn begroting over te maken, mede opgesplitst in functie van de algemene en de bijzondere opdrachten die bij dit decreet zijn ingesteld. Deze begroting wordt achtereenvolgens aan de Vlaamse regering en aan het Vlaamse Parlement ter goedkeuring voorgelegd.

Met algemene opdrachten van de Raad zijn in dit verband bedoeld de opdrachten vermeld in Hoofdstuk IV, Afdeling I van dit ontwerp van decreet.

Met bijzondere opdrachten van de Raad zijn dan bedoeld de opdrachten vermeld in Hoofdstuk IV, Afdeling II van dit ontwerp van decreet.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat de Raad ertoe gehouden is om een boekhouding te voeren volgens de wijze bepaald door de Vlaamse regering. Deze uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse regering is bewust beperkt tot de manier waarop de boekhouding gevoerd wordt en betreft niet de rapportering of het financiële toezicht.

Artikel 10

Krachtens het eerste lid van dit artikel is de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ertoe gehouden om een secretariaat in te richten dat in

staat is om de administratieve ondersteuning voor zijn algemene, bijkomende en bijzondere opdrachten te verzekeren.

De praktische werking van het secretariaat, alsmede de uitoefening van het arbeidsrechtelijke gezag over de personeelsleden die er deel van uitmaken, wordt nader geregeld door het reglement van orde.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen staat op grond van het tweede lid van het artikel bovendien in voor de nodige administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Laatstvermelde regeling is puur praktisch en doet geen afbreuk aan het onderscheiden functioneren en de onderscheiden opdracht van de twee entiteiten, zoals uiteengezet in de Algemene Toelichting.

Artikel 11

Wat de algemene bevoegdheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in het algemeen betreft, maakt het artikel 11 van het u voorgelegde ontwerp van decreet een dubbel onderscheid.

Een eerste, cruciaal onderscheid betreft het bevoegdheidsdomein waarbinnen de bevoegdheid tot het plegen van sociaal-economisch overleg kadert. Aldus betreft het artikel 11 van het ontwerp van decreet zowel het overleg in Gewestelijke aangelegenheden met een sociaal-economische dimensie, als de bevoegdheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen tot het plegen van sociaal-economisch overleg in materies die tot het bevoegdheidsdomein van de Vlaamse Gemeenschap behoren, mits zij een sociaal-economische dimensie hebben.

Een tweede onderscheid betreft de vraag wie de initiatiefnemer tot het plegen van het sociaal-economisch overleg is.

Aldus wordt in artikel 11 van het ontwerp van decreet voorzien in een dubbele mogelijkheid van initiatief tot het plegen van sociaal-economisch overleg, te weten, enerzijds, een overleg op eigen initiatief van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf (en daardoor ook van de sociale partners) en, anderzijds, een overleg op vraag van de Vlaamse regering.

Het sociaal-economisch overleg op eigen initiatief van de Sociaal-Economische Raad wordt geregeld in artikel 11, § 1 van het ontwerp van decreet.

De tweede paragraaf van artikel 11 van het u voorgelegde ontwerp van decreet regelt dan op zijn beurt het sociaal-economisch overleg waartoe wordt overgegaan op verzoek van de Vlaamse regering die daartoe verplicht is in de daartoe in de betreffende paragraaf voorziene gevallen.

Schematisch is de voorstelling als volgt :

Bevoegdheidsdomein	Sociaal-economisch overleg op eigen initiatief van de Raad	Sociaal-economisch overleg op verzoek van de Vlaamse regering
Gewestelijke materies	Artikel 11, § 1	Artikel 11, § 2
Gemeenschapsmateries met een sociaal-economische dimensie	Artikel 11, § 1	Artikel 11, § 2
Uitkomst :	Aanbeveling aan het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering	Standpunt ten aanzien van de Vlaamse regering

In concreto bepaalt artikel 11, § 1, van het ontwerp van decreet dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen beschikt over een algemene bevoegdheid tot het plegen van sociaal-economisch overleg, op eigen initiatief, over alle aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 en in de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een sociaal-economische dimensie hebben of waaromtrent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest voorzien is.

Aan een dergelijk sociaal-economisch overleg op eigen initiatief van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen *kan* de Raad zelf een externe communicatie verbinden.

Als gezegd, wordt de algemene bevoegdheid tot het plegen van sociaal-economisch overleg op verzoek van de Vlaamse regering geregeld in de tweede paragraaf van artikel 11 van het ontwerp van decreet.

Meer in het bijzonder wordt de Vlaamse regering, wat de gewestelijke materie betreft, onderworpen aan de verplichting om de Raad te verzoeken tot het plegen van sociaal-economisch overleg over :

- a) alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben, uitge-

zonderd het voorontwerp van decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;

- b) alle voorontwerpen van decreet houdende oprichting, afschaffing of wijziging van bevoegdheden van instellingen waarvan de opdracht een sociaal-economische dimensie heeft en die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en/of de Vlaamse Gemeenschap ressorteren ;
- c) alle voorontwerpen van wet of van koninklijk besluit die een sociaal-economische dimensie hebben en waarvoor in toepassing van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het akkoord van de Vlaamse regering is vereist.

Het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen waartoe de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen overgaat op verzoek van de Vlaamse regering als bedoeld in deze paragraaf 2 van artikel 11 van het ontwerp van decreet *moet* resulteren in een formeel standpunt van de Raad dat wordt meege-deeld aan de Vlaamse regering.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt een bijkomende taak van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen die kadert in haar algemene opdracht tot het plegen van sociaal-economisch overleg.

Luidens dit artikel is de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ertoe gehouden om vóór 10 september van elk jaar een met redenen omkleed standpunt over het te voeren begrotingsbeleid uit te brengen. Dit standpunt moet worden meege-deeld aan de Vlaamse regering.

De niet-mededeling van het voormelde standpunt wordt niet gesanctioneerd en heeft geen repercussies op de regerings- en parlementaire werkzaamheden inzake de voorbereiding van de begroting. Het artikel 12 bepaalt daarom uitdrukkelijk dat, in geval het standpunt niet tijdig wordt meegege-deeld, er niet op hoeft te worden gewacht.

Artikel 13

Het opzet van dit artikel 13 van het ontwerp van decreet dat de soortgelijke regeling die reeds voorkwam in het decreet van 27 juni 1985, herneemt en deze rangschikt onder de algemene taak van de So-

ciaal-Economische Raad van Vlaanderen tot het organiseren van sociaal-economisch overleg, is reeds toegelicht in de Algemene Toelichting.

Met het oogmerk om de Vlaamse overheid ten volle te doen genieten van de expertise die in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen aanwezig is en mede met het opzet om de cultuur inzake het uitnodigen tot sociaal-economisch overleg in materies waarvoor zulks voor Vlaanderen van belang is, of kan zijn, te optimaliseren, bepaalt het artikel dat zowel het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering als enig lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en/of enige instantie bedoeld in de artikelen 16, 17 en 19 om bijzondere studies en/of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen, kan verzoeken.

Het opzet van het artikel 13 is verschillend van het opzet van de paragraaf 2 van artikel 11 van het ontwerp van decreet.

De verschillen situeren zich, zoals reeds uiteengezet in de Algemene Toelichting, op drie niveaus, te weten : de vraag naar het verplicht, dan wel facultatief karakter van het formuleren van een verzoek ; de vraag wie het initiatief tot het plegen van een dergelijk verzoek kan formuleren en de materies waarop het verzoek betrekking heeft.

In artikel 11, § 2, wordt immers voorzien in een *verplicht* verzoek tot het plegen van sociaal-economisch overleg in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen waartoe de Vlaamse regering moet overgaan in de in de betreffende artikelen bedoelde gevallen. In artikel 13 daarentegen wordt in een *mogelijkheid* tot het formuleren van een verzoek aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen voorzien, zij het dat de Raad er wel toe gehouden is om hieraan gevolg te geven.

De categorie van initiatiefnemers die om een verzoek bedoeld in artikel 13 van het ontwerp kan verzoeken, is bovendien ruimer dan is voorzien in artikel 11, § 2, van het ontwerp van decreet. Op grond van artikel 13 van het ontwerp van decreet kan immers een dergelijk verzoek niet alleen worden geformuleerd door de Vlaamse regering, maar tevens door het Vlaams Parlement, dan wel door een lid van de Vlaamse regering voor wat betreft materies die tot zijn bevoegdheden behoren.

Een verzoek op grond van artikel 11, § 2, kan ten slotte enkel in de daarin opgesomde gevallen worden geformuleerd, terwijl een verzoek op grond

van artikel 13 van het ontwerp van decreet kan worden geformuleerd in alle gevallen waarin zulks Vlaanderen baat kan bijbrengen.

Een sociaal-economisch overleg op grond van artikel 13 van het ontwerp van decreet resulteert in de akte waaromtrent door de initiatiefnemer is verzocht, hetzij een studie, hetzij een formeel standpunt.

Artikel 14

Dit artikel regelt de termijnen inzake het sociaal-economisch overleg in Vlaanderen in de gevallen waarin is voorzien in een verplicht verzoek tot overleg als bedoeld in de paragraaf 2 van artikel 11 van het ontwerp van decreet.

Het eerste lid van de eerste paragraaf van dit artikel bepaalt een basistermijn van één maand voor de behandeling van de voormelde verzoeken tot het plegen van overleg. Evenwel kan de Vlaamse regering in haar aanvraag uitdrukkelijk in een langere termijn voor het plegen van een dergelijk sociaal-economisch overleg voorzien, wat aangewezen kan zijn in de gevallen waarin de maatschappelijke impact, en inzonderheid de impact op de sociaal-economische verhoudingen in Vlaanderen, van een voorgelegd voorontwerp van decreet (of van wet of Koninklijk Besluit) groot is.

De standpunten bedoeld in de tweede paragraaf van artikel 11 van het u voorgelegde ontwerp van decreet moeten worden verstrekt binnen een termijn van één maand na de datum van ontvangst van de aanvraag (tenzij anders bepaald bij het formuleren van de aanvraag).

Het tweede lid van de eerste paragraaf van artikel 14 bepaalt dat in spoedeisende gevallen die met redenen moeten worden omkleed, de Vlaamse regering de termijn kan inkorten zonder dat hij evenwel minder dan tien werkdagen mag bedragen.

De niet-mededeling van het standpunt op grond van artikel 11, § 1, binnen de gestelde termijn wordt niet gesanctioneerd en heeft geen repercussies op de regerings- en parlementaire werkzaamheden. Indien het standpunt niet tijdig is meege-deeld, hoeft er immers, luidens het derde lid van de eerste paragraaf van artikel 14, niet op te worden gewacht.

De tweede paragraaf van artikel 14 regelt de termijnen voor het voltooiën van de in artikel 13 van

het ontwerp van decreet bedoelde studies en standpunten. Deze moeten meer in het bijzonder worden uitgebracht binnen de termijn, opgelegd in het verzoek, met dien verstande dat een dergelijke termijn minstens tien werkdagen moet omvatten. Indien de studie of het standpunt niet tijdig is meege-deeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

Artikel 15

De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt dat in de schoot van de Raad er een stichting, genaamd "STV-Innovatie & Arbeid", fungeert.

STV-innovatie & Arbeid werd als Stichting Technologie Vlaanderen opgericht bij decreet van de Vlaamse Regering in december 1983, en is operationeel sedert juli 1984. Van bij de aanvang werd STV-Innovatie & Arbeid ingebed in de structuur van de toenmalige GERV. Deze toestand werd bevestigd en 'verankerd' in het decreet op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf, waarbij in de decretale tekst uitdrukkelijk naar het bestaan van STV-Innovatie & Arbeid als onderzoekscentrum ten behoeve van de sociale partners werd verwezen. Naar aanleiding van haar 15-jarig bestaan in 1999, werden aan het letterwoord STV de woorden 'Innovatie & Arbeid' toegevoegd en dit om duidelijker het activiteitenveld van STV te omschrijven.

STV-Innovatie & Arbeid is de enige onderzoeksinstelling in Vlaanderen die een paritair bestuurskader heeft. Zulks houdt in dat de sociale partners in consensus beslissen over de onderzoeksthema's die door STV-Innovatie & Arbeid uitgevoerd worden.

Als gevolg hiervan is de positie van STV-Innovatie & Arbeid complementair aan die van de andere onderzoeksinstellingen in Vlaanderen en bieden haar onderzoeksprojecten een duidelijke meerwaarde : onderzoek dat door alle sociale partners wordt gedragen biedt een grotere waarborg naar het benutten van de resultaten. STV-Innovatie & Arbeid bekleedt op die manier een bevoorrechte plaats om het ruimere innovatie-concept op de agenda te plaatsen (en te houden) van zowel de sociale partners als van de sectoren en ondernemingen in Vlaanderen.

Op intern vlak levert STV-Innovatie & Arbeid thans vooral wetenschappelijk onderbouwd materiaal voor de overlegfunctie en de standpuntbepaling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf. Het feit dat het onderzoek van STV-Innovatie & Arbeid wordt gedragen door de sociale

partners zelf staat borg voor een doorstroming van de resultaten ervan naar de diverse geledingen binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen die op hun beurt beleidsondersteunend werk verrichten en standpunten formuleren naar de overheid toe.

Er wordt binnen STV-Innovatie & Arbeid bijzonder veel aandacht geschonken en energie geïnvesteerd in het bruikbaar maken van de onderzoeksresultaten naar ondernemingen en bedrijven in Vlaanderen uit alle sectoren. Met het oog hierop heeft STV-Innovatie & Arbeid een hele waaier aan valorisatie-initiatieven ontwikkeld, gaande van gemakkelijk toegankelijke publicaties (brochures, folders, nieuwsbrief), over vormingspakketten en simulatiespelen (over teamwerk bijvoorbeeld), tot de inbreng van STV-Innovatie & Arbeid-medewerkers in allerlei vormingsinitiatieven (gemiddeld een kleine 200 initiatieven jaarlijks).

Het succes van deze valorisatie naar alle actoren in de bedrijfswereld steunt op intensieve contacten met deze actoren, alsmede op een doorheen de jaren uitgebouwde verregaande vertrouwensrelatie. In dit kader is het belangrijk dat de onderzoeksresultaten van STV-Innovatie & Arbeid door de sociale partners als 'neutraal', objectief en wetenschappelijk onafhankelijk worden aanvaard. Ze zijn immers niet te herleiden tot één opdrachtgever met een uitgesproken positie of met duidelijke belangen in de onderzoeksthematiek.

De resultaten van de STV-Innovatie & Arbeid-projecten worden naar een ruimer publiek bekendgemaakt dan alléén maar de sociale partners.

Voor specifieke projecten wordt samengewerkt met andere overheidsinstellingen. Enkele voorbeelden uit het recente verleden :

- met het IWT (en diverse Administraties) voor wat betreft de ontwikkeling innovatie-indicatoren (zie K. DEBACKERE (Red.), *Vlaams Indicatorenboek Wetenschap, Innovatie, Technologie, 1999*, Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Brussel, 1999, 133 p.) ;
- met de VDAB (en andere partners) in het kader van een recent afgesloten ADAPT-bis-project Teamspirit (zie de voorstellingsbrochure *Teamspirit : Ideeën en werkmiddelen voor de invoering van teamwerk*, Brussel, 2001, 32p.) ;
- met de recent opgerichte Vlaamse Instelling voor Technologisch en Wetenschappelijk Aspectenonderzoek ;

- met de VRT, in het kader van de uitzendingen van 'Het Vermogen' (voorheen 'Van Kapitaal Belang' en 'De Late Shift') op Canvas.

Tevens wordt het vormingsmateriaal regelmatig ten dienste gesteld van het onderwijs, en van andere doelgroepen die niet onmiddellijk banden hebben met de sociale partners.

STV-Innovatie & Arbeid heeft, luidens het eerste lid van de tweede paragraaf, *in concreto*, tot decretaale taak om zich (verder) te ontwikkelen tot een kenniscentrum op het gebied van organisatorische en technologische veranderingen in relatie tot arbeid in Vlaanderen.

De voormelde taak van de stichting omvat, luidens het tweede lid van de tweede paragraaf, in elk geval :

- a) het bijeenbrengen van informatie en documentatie ;
- b) het uitvoeren of initiëren van maatschappelijk onderzoek ;
- c) het verspreiden van de behaalde onderzoeksresultaten ;
- d) het mede onderbouwen van het overleg binnen en de standpuntbepaling van de Raad ;
- e) het valoriseren van de onderzoeksresultaten naar de diverse geledingen van de organisaties genoemd in artikel 4, paragraaf 1 ;
- f) op verzoek van de Raad, het formuleren van aanbevelingen aan de Raad, de Vlaamse regering en/of het Vlaams Parlement.

Artikel 16

De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt dat de Vlaamse regering ertoe kan overgaan om, op aanbeveling, op verzoek of als gevolg van een standpunt van de Raad, voor iedere bedrijfstak die zij omschrijft, dan wel samenhangend geheel van bedrijfstakken dat zij omschrijft, bij de Raad zogenoemde sectorale commissies op te richten.

Onder samenhangend geheel van bedrijfstakken dient de clustering van samenhangende sectoren te worden verstaan, zoals de sectoren hout en bouw. In de Algemene Toelichting is een opsomming van

de thans reeds bestaande sectorale commissies weergegeven (zie inzonderheid randnummer 22).

Zoals voor de in artikel 17 bedoelde Vlaamse Havencommissie het geval is, is het de bedoeling dat binnen de sectorale commissies specifiek overleg binnen een bepaalde sector of een bepaald segment van het sociaal-economisch leven in Vlaanderen, zou plaats vinden. Verschillend van de regeling voor de Vlaamse Havencommissie is wel dat de sectorale commissies louter bestaan uit en een forum bieden voor de sociale partners zelf.

De tweede paragraaf van het artikel legt de krachtlijnen inzake de samenstelling en de werking van de sectorale commissies vast. De basisbeginselen zijn soortgelijk als deze die de samenstelling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf beheersen, zij het dat de sectorale commissies in beginsel enkel worden samengesteld uit de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties (en niet de overige representatieve beroepsorganisaties).

Krachtens het eerste lid van de tweede paragraaf van het artikel is iedere sectorale commissie meer in het bijzonder samengesteld uit een gelijk aantal stemgerechtigde leden die de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties van de betrokken bedrijfstak, of samenhangend geheel van bedrijfstakken, vertegenwoordigen. Deze leden worden door de Vlaamse regering benoemd op dubbele lijsten, voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf.

Luidens het tweede lid van de paragraaf worden de leden van een sectorale commissie en hun plaatsvervangers door de Vlaamse regering ontslagen op verzoek van de Raad. Leden van een sectorale commissie en hun plaatsvervangers kunnen ook te allen tijde vrijwillig ontslag nemen.

Het derde lid van de tweede paragraaf van het artikel bepaalt voorts dat elke sectorale commissie onder zijn leden zelf een voorzitter en een ondervoorzitter kiest. Hierbij geldt een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers- of werknemersorganisaties vertegenwoordigen, behoren.

Het vierde lid van de tweede paragraaf van het artikel bepaalt dat de Vlaamse regering zelf het aantal leden van elk der sectorale commissies bepaalt, zonder dat dit aantal evenwel meer dan twintig leden kan bedragen.

Net zoals het lidmaatschap van de leden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf, duurt het mandaat van de leden van elk der sectorale commissies vier jaar, wat wordt vastgelegd in het vijfde lid van de tweede paragraaf van het artikel. Het lidmaatschap kan worden hernieuwd. De leden blijven in functie totdat hun opvolgers zijn aangesteld. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de vervanging van het effectieve lid is voorzien met naleving van hetgeen is bepaald in het eerste lid van de tweede paragraaf.

Overeenkomstig de in paragraaf 2 van het artikel bepaalde procedure, wordt luidens de derde paragraaf van het artikel voor ieder lid een plaatsvervangend lid benoemd.

Net zoals het geval is voor de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf, is elke sectorale commissie er op grond van de vierde paragraaf van het artikel toe gehouden zijn reglement van orde op te stellen. Dit reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad en van de Vlaamse regering.

De sectorale commissies hebben op grond van het eerste lid van de vijfde paragraaf van het artikel een algemene bevoegdheid tot het formuleren van aanbevelingen en standpunten inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 en/of in de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet die een sociaal-economische dimensie hebben en tot de materies van de bedrijfstak of het samenhangend geheel van bedrijfstakken behoren.

De sectorale commissies kunnen op grond van het tweede lid van de vijfde paragraaf van het artikel, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek, aanbevelingen richten tot, resp. standpunten meedelen aan, het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering, het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is en aan de Raad zelf.

Luidens het bepaalde in artikel 13 kan het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is, de sectoriële commissies om studies en / of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen, verzoeken.

Net zoals de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zelf, kunnen de sectorale commissies voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep doen op deskundigen, wat in de zesde paragraaf van het artikel decretaal wordt vastgelegd.

Artikel 17

De Vlaamse Havencommissie is het overlegorgaan voor een zeer specifiek segment van het economische leven in Vlaanderen, namelijk de Vlaamse havens.

De samenstelling en werking van de Vlaamse Havencommissie zijn nader geregeld door artikel 24 en artikel 30, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, waarnaar door de tweede paragraaf van artikel 17 wordt verwezen.

Omwille van het economische belang en de specificiteit van deze materie werd er destijds bij de oprichting van de Vlaamse Havencommissie geopteerd voor een andere samenstelling dan deze van de Raad zelf, doordat in de Havencommissie, naast de sociale partners, tevens de havenbesturen zijn opgenomen.

De regering blijft van oordeel dat zonder een deelname van de havenbesturen zelf, er geen sprake kan zijn van een volwaardig overleg voor deze sector, zodat de regering dan ook voorstelt dat de destijds in 1999 geconcipieerde regeling behouden blijft.

Artikel 18

Voor de goede orde herneemt de eerste paragraaf van dit artikel het bepaalde in artikel 7 § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs.

De inhoud van de regeling vergt geen nadere toelichting.

De tweede paragraaf van het artikel werkt een gelijkaardige regeling als deze van de eerste paragraaf uit voor de andere onderwijsvormen of onderwijsniveaus dan deze bedoeld in de eerste paragraaf.

Ook de inhoud van de regeling vergt geen nadere toelichting.

Artikel 19

De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt dat in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen een Commissie Diversiteit fungeert, zulks in opvolging van de "Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen", die was belast met de gelijke kansen mannen en vrouwen. De taak van de Commissie Diversiteit is ruimer en betreft het ijveren voor de evenredige vertegenwoordiging in het sociaal-economische leven van die groepen van de bevolking die thans niet op een evenredige wijze vertegenwoordigd zijn in het sociaal-economische leven.

De Vlaamse regering bepaalt, na advies van de Raad, de nadere omschrijving van de in het eerste lid van de eerste paragraaf bedoelde groepen.

Bij het nastreven van deze doelstelling zal worden geijverd voor een congruentie met het regeringsbeleid dat steunt op het Decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.

Net als de Raad zelf is de Commissie Diversiteit in elk geval samengesteld uit leden die de sociale partners vertegenwoordigen. Daartoe bepaalt het eerste lid van paragraaf 2 van het artikel dat de Commissie is samengesteld uit leden die worden voorgedragen door de sociale partners. Het betreft meer in het bijzonder leden die de representatieve organisaties van werknemers, die zitting hebben in de Raad, vertegenwoordigen en leden die de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, die zitting hebben in de Raad, vertegenwoordigen. Deze leden worden, zoals gezegd, door de Raad benoemd.

Voor elk van de leden van de Commissie wordt, luidens het tweede lid van de paragraaf 2, door de instantie die hen heeft voorgedragen, tevens een plaatsvervanger voorgedragen.

De leden en plaatsvervangende leden van de Commissie worden benoemd door de Raad.

Het vierde lid van de paragraaf 2 van het artikel bepaalt dat de Commissie Diversiteit onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter moet aanduiden. Er bestaat hierbij een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers- of werknemersorganisatie vertegenwoordigen, behoren.

Het mandaat van de leden duurt op grond van het laatste lid van paragraaf 2 vier jaar. Het mandaat kan worden hernieuwd. De leden blijven in functie tot hun opvolgers zijn aangesteld. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de definitieve vervanging van het effectieve lid is voorzien.

Krachtens paragraaf 3 worden in het reglement van orde de regels vastgesteld met betrekking tot de betrokkenheid van de organisaties die de onderscheiden doelgroepen in de Commissie vertegenwoordigen.

Luidens de paragraaf 4 van het artikel zijn de bepalingen van artikel 16, § 4, van overeenkomstige toepassing voor de Commissie Diversiteit. Zulks impliceert dat de Commissie er toe gehouden is om een reglement van orde op te stellen. Dit reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad en van de Vlaamse regering.

De Commissie Diversiteit heeft – op verzoek van de Raad – luidens het eerste lid van de vijfde paragraaf van het artikel een algemene bevoegdheid van informatie, studie, aanbeveling en advies inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 en/of de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een sociaal-economische dimensie hebben en die inzonderheid het thema van de diversiteit of de evenredige participatie van minderheidsgroepen of minder bedeelde groepen betreffen.

De Commissie Diversiteit kan, luidens het tweede lid van de vijfde paragraaf van het artikel op eigen initiatief studies en aanbevelingen richten aan de Raad. De wijze waarop de commissie tot haar adviezen en aanbevelingen komt wordt bepaald in het reglement van orde.

Artikel 20

De tweede paragraaf van artikel 21 van het ontwerp van decreet omschrijft in algemene termen de brede inhoudelijke taakstelling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in zijn hoedanigheid van strategische adviesraad. De advisering over hoofdlijnen is de primaire opdracht. Voor een goede beleidsvorming is het immers noodzakelijk dat de hoofdlijnen van het beleid zichtbaar worden gemaakt. De adviesverlening ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken zal dan ook in eerste instantie daarop gericht moeten zijn.

Zoals reeds uitgebreid is toegelicht in de Algemene Toelichting, kan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen voor het geven van een advies in de hoedanigheid van strategische adviesraad, steunen op de uitkomst van een eerder sociaal-economisch overleg, dan wel een nieuw sociaal-economisch overleg organiseren met het oog op de adviesbepaling.

Het spreekt voor zich dat de advisering met kennis van zaken moet gebeuren. Adviezen moeten de gestelde problematiek ten gronde behandelen, waarbij beleidsproblemen in hun bredere context geplaatst worden. In zijn hoedanigheid van strategische adviesraad is de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen er bijgevolg toe gehouden om de evoluties in de samenleving en in het beleid, met inbegrip van de internationale dimensie, nauwgezet op te volgen. Hij moet hierover een visie ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken ontwikkelen. Zulks houdt onder meer in dat vanuit een evaluatie van het bestaande beleid en een toetsing van mogelijke beleidsalternatieven aan hun effecten, een toekomstgerichte beleidsvisie ontwikkeld wordt. Zo nodig wordt hiertoe onderzoek verricht.

In zijn hoedanigheid van strategische adviesraad moet de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen uitdrukkelijk de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren vanuit het perspectief van het beleidsdomein dat het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme omvat. Voormelde opdrachtomschrijving moet ruim geïnterpreteerd worden. Door de toenemende complexiteit van de samenleving en de groeiende onderlinge interdependentie van maatschappelijke ontwikkelingen wordt een adviesraad er soms toe gedwongen om de grenzen van het eigen werkterrein te overstijgen. In zijn hoedanigheid van strategische adviesraad heeft de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als opdracht noch wereldvreemde, noch verkokerde adviezen te verstrekken. Hij moet voorzien in maatschappelijk ingebedde advisering, die ook rekening houdt met de problemen en behoeften van andere beleidsdomeinen.

Concreet kunnen adviesraden in feite vier grote functies hebben :

- beleidsgericht en reactief : bijvoorbeeld wanneer de bevoegde minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek, het beleid zich nog in de ontwikkelingsfase bevindt en de minister wenst dat een beleidsaangelegenheid vanuit verschillende invalshoeken wordt onderzocht ;

- proactief en anticiperend : advisering door de Raad over een thema waarmee de beleidsverantwoordelijke nog niet bezig is ;
- klankbord : toetsing van onuitgewerkte ideeën ;
- bemiddelend : als een beleidsproces om welke reden dan ook niet vordert, kan de beleidsverantwoordelijke verzoeken dat de Raad met een onafhankelijke analyse of met creatieve oplossingsrichtingen vanuit een multidisciplinaire invalshoek het proces zou proberen terug op gang te brengen.

In zijn hoedanigheid van strategische adviesraad brengt de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen geen adviezen uit over de voorontwerpen van decreet die betrekking hebben op zijn werkterrein, vermits luidens artikel 11 van het ontwerp van decreet, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ertoe gehouden is omtrent de voorontwerpen van decreet met een sociaal-economische dimensie, sociaal-economisch overleg te voeren en de resultaten daarvan in een standpunt, dat wordt meege-deeld aan de Vlaamse regering, weer te geven.

Het artikel 20 voorziet wel dat, in zijn hoedanigheid van strategische adviesraad, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen uit eigen beweging of op verzoek advies kan uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering. Het verzoek daartoe dient aan de adviesraad gericht te worden door de Vlaamse regering of door de functioneel bevoegde minister.

Van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in zijn hoedanigheid van strategische adviesraad, wordt verder verwacht dat hij reflecties levert over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's.

De adviezen van de Raad optredend als strategische adviesraad zijn nooit bindend. "Bindende advisering" is in feite een *contradictio in terminis*. Bovendien zou de notie van bindende adviezen ingaan tegen het primaat van de politiek.

Wel is er een verplicht advies vanwege de Vlaamse regering aan de Raad met betrekking tot ontwerpen van besluit met een strategisch belang.-

Overeenkomstig het artikel 4, § 3, van het decreet van 18 juli 2003 inzake de strategische adviesraden kan de Vlaamse regering afwijken van de verplicht in te winnen adviezen.

De adviezen van de SERV zijn openbaar.

Artikel 21

Dit artikel regelt de termijnen waarbinnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in de hoedanigheid van strategische adviesraad inzake het beleidsdomein dat het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme omvat, zijn adviezen moet uitbrengen.

Daartoe bepaalt het artikel dat in de in artikel 20, § 1 en § 2, van het decreet bedoelde hoedanigheid, de Raad een advies in de regel verstrekt binnen een termijn van één maand na de datum van ontvangst van de aanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien het advies niet tijdig is meege-deeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

De regeling van artikel 21 stemt inhoudelijk volledig overeen met de regeling voorzien in artikel 15, § 2, van het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

Artikel 22

Dit artikel van het ontwerp van decreet herneemt, wat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in zijn hoedanigheid van strategische adviesraad betreft, de mogelijkheid voorzien in artikel 16 van het decreet tot regeling van strategische adviesraden, luidens hetwelk strategische adviesraden hun bevoegdheden gezamenlijk kunnen uitoefenen en gemeenschappelijke adviezen kunnen uitbrengen. Zulks kan op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse regering, maar adviesraden kunnen ook op eigen initiatief samenwerken.

De meerwaarde van een gezamenlijke adviesverlening kan erin bestaan dat op deze wijze een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op een gestelde problematiek wordt ontwikkeld, die het beleidsterrein van meerdere adviesraden bestrijkt, zonder dat hiervoor een nieuwe permanente adviesraad moet worden opgericht.

Het wordt aan de Raad en de betrokken adviesraden zelf overgelaten om de werkwijze voor hun samenwerking onderling af te spreken.

Artikel 23

Het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is opgeheven met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

De reden hiervoor is dat, met het u voorgelegde ontwerp van decreet, de Vlaamse regering heeft geopteerd voor een volledig uitgewerkte tekst die de regeling inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zoals opgenomen in het decreet van 27 juni 1985, volledig herneemt en, waar nodig, moderniseert, wijzigt en/of aanvult.

Het u voorgelegde ontwerp van decreet vormt bijgevolg een op zich staande tekst zodat het eerdere decreet van 27 juni 1985 niet langer een bestaansreden heeft.

Onderhavig decreet wijzigt echter niets aan de bevoegdheden die de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft ingevolge andere decreten of besluiten.

Artikel 24

Om alle discussies in dat verband uit te sluiten, bepaalt het artikel 24 dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de in afdeling II van het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet vermelde commissies en andere instanties, alsmede alle in hun hoofde bestaande rechten en verplichtingen en door hen gestelde handelingen, eventuele proceshandelingen en besluiten inbegrepen, na datum van inwerkingtreding van dit decreet, een volle continuïteit sedert de datum van oprichting ervan op grond van het decreet van 27 juni 1985 of van het later decreet dat voormeld decreet van 27 juni 1985 heeft gewijzigd, genieten.

Zulks impliceert onder meer dat alle besluiten die, vóór datum van de inwerkingtreding van het decreet, zijn getroffen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de in afdeling II van het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet vermelde commissies en andere instanties, na datum van inwerkingtreding van het decreet, hun rechtskracht zonder meer bewaren.

Artikel 25

Dit artikel brengt een wijziging aan het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens aan en heeft meer in het bijzonder tot doel om de in het tweede lid van artikel 24 van dit decreet gehanteerde terminologie af te stemmen op de terminologie die in onderhavig decreet is gehanteerd.

Voor de toelichting bij deze terminologische ingreep kan er verwezen worden naar de artikelsgewijze commentaar bij artikel 11 van onderhavig decreet.

Artikel 26

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Economie,
Buitenlands Beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering, de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government en de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering, de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government en de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme, zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Opzet van het decreet en hoedanigheden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Artikel 2

§ 1. Dit decreet regelt het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in afkorting SERV, hierna te noemen de Raad.

§ 2. Binnen de Raad vindt het sociaal overleg in Vlaanderen plaats tussen de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw.

De in het eerste lid vermelde organisaties kunnen met elkaar akkoorden sluiten, alsmede aanbevelingen doen aan sectoren en ondernemingen betreffende aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en / of het Vlaamse Gewest.

Het staat de in het eerste lid vermelde organisaties vrij om de in het tweede lid bedoelde akkoorden al dan niet ter bekrachtiging aan de Vlaamse regering voor te leggen.

§ 3. Naast de in paragraaf 2 verleende opdracht, functioneert de Raad tevens als de strategische adviesraad voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme.

§ 4. Bij het uitbrengen van zijn studies, standpunten en andere documenten vermeldt de Raad telkens de hoedanigheid waarin hij optreedt, evenals het artikel van dit decreet waarop zijn optreden is gesteund.

HOOFDSTUK III

Statuut, samenstelling en werking van de Raad

Artikel 3

De Raad heeft rechtspersoonlijkheid.

Artikel 4

§ 1. De Raad is samengesteld uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw en uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers. Deze twintig leden worden door de Vlaamse regering benoemd uit dubbele lijsten voorgedragen door die organisaties.

§ 2. Overeenkomstig de in paragraaf 1 bepaalde procedure, benoemt de Vlaamse regering voor ieder lid een plaatsvervanger.

§ 3. De duur van het mandaat van de leden bedraagt vier jaar. Het mandaat is hernieuwbaar.

§ 4. Leden van de Raad en hun plaatsvervangers worden door de Vlaamse regering ontslagen op verzoek van de representatieve organisatie op wier voordracht zij benoemd zijn.

Leden van de Raad en hun plaatsvervangers kunnen ook te allen tijde vrijwillig ontslag nemen.

§ 5. Het lid van de Raad dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de vervanging van het effectieve lid is voorzien met naleving van hetgeen is bepaald in paragraaf 1.

§ 6. De Raad kan, voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken, een beroep doen op deskundigen, permanente of tijdelijke werkgroepen, onder de voorwaarden te bepalen in zijn reglement van orde.

§ 7. Ten hoogste tweederde van de leden van de Raad is van hetzelfde geslacht. Telkens in de Raad één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure te begeben zijn, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen.

Artikel 5

Het lidmaatschap van de Raad is onverenigbaar met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden en met het ambt van personeelslid van de Vlaamse overheidsadministratie.

Artikel 6

§ 1. De Raad verkiest onder zijn leden een voorzitter en stelt uit zijn leden het dagelijks bestuur samen.

Het dagelijks bestuur is samengesteld uit een gelijk aantal leden voorgedragen door de organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, enerzijds, en door de organisaties van de werknemers, anderzijds, de voorzitter van de Raad die het dagelijks bestuur voorziet, meegerekend.

§ 2. De Raad stelt zijn reglement van orde op dat verplicht voorziet in :

- 1° de bevoegdheden van de voorzitter ;
- 2° de bevoegdheden en de werkwijze van het dagelijks bestuur ;
- 3° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging ;
- 4° de periodiciteit van de vergaderingen ;
- 5° de wijze van besluitvorming van de Raad ;
- 6° de bekendmaking van de handelingen ;
- 7° de regeling inzake het personeel ;
- 8° de voorwaarden waaronder de Raad een beroep kan doen op deskundigen, permanente of tijdelijke werkgroepen, overeenkomstig artikel 4, § 6 ;
- 9° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van de in Afdeling 2 genoemde opdrachten ;
- 10° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité ;
- 11° de regeling inzake de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de Raad ;
- 12° enige andere regeling die de werking van de Raad, alsmede de in diens schoot opgerichte commissies, werkgroepen of andere organismen, betreft.

Het in het eerste lid bedoelde reglement is onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

§ 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 15, § 4 kan enige, respectievelijk enig, in afdeling 2 bedoelde, respectievelijk bedoeld, commissie, werkgroep of ander organisme een eigen reglement van orde inzake de organisatie en de werking daarvan vaststellen.

Enig in het eerste lid bedoeld reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad.

Artikel 7

De voorzitter vertegenwoordigt de Raad in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

De rechtsgedingen waarbij de Raad betrokken is, hetzij als eiser, hetzij als verweerder, worden op verzoek van de voorzitter uit naam van het dagelijks bestuur ingesteld.

De voorzitter stelt de vorderingen in kort geding en de eis tot inbezitstelling in ; hij verricht alle daden van bewaring of alle handelingen tot stuiting van verjaring en van verval.

Artikel 8

§ 1. De financiële middelen van de Raad bestaan uit :

- 1° een vaste dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2° een variabele dotatie die bepaald wordt in functie van de opdrachten waarmee de Vlaamse regering de Raad belast ;
- 3° eigen inkomsten.

§ 2. De Raad maakt jaarlijks aan de minister die de Raad tot zijn bevoegdheid heeft, een ontwerp van zijn begroting over, mede opgesplitst in functie van de algemene en bijzondere opdrachten die bij dit decreet zijn bepaald. Deze moet door de minister worden goedgekeurd en ter stemming worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

§ 3. De Raad voert een boekhouding en stelt de begroting en de rekening op volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald.

Artikel 9

De Raad richt een secretariaat in dat in staat is de administratieve ondersteuning voor zijn algemene en bijzondere opdrachten te verzekeren.

De Raad zorgt tevens voor de nodige administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité.

HOOFDSTUK IV

Sociaal overleg

AFDELING 1

Algemene bevoegdheden van de Raad

Artikel 10

§ 1. In het kader van artikel 2, paragraaf 2 van dit decreet beschikt de Raad over een algemene bevoegdheid tot het plegen van sociaal overleg, op eigen initiatief, over alle aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 en / of in de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een sociaal-economische dimensie hebben of waaromtrent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest voorzien is.

§ 2. De Vlaamse regering verzoekt de Raad tot het plegen van sociaal overleg over :

- a) alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben, uitgezonderd het voorontwerp van decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;
- b) alle voorontwerpen van decreet houdende oprichting, afschaffing of wijziging van bevoegdheden van instellingen waarvan de opdracht een sociaal-economische dimensie heeft en die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en / of van de Vlaamse Gemeenschap ressorteren ;

- c) alle voorontwerpen van wet of van koninklijk besluit die een sociaal-economische dimensie hebben en waarvoor in toepassing van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het akkoord van de Vlaamse regering is vereist.

Het in deze paragraaf bedoelde sociaal overleg resulteert in een standpunt van de Raad dat wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering.

Artikel 11

Vóór 10 september van elk jaar brengt de Raad een met redenen omkleed standpunt uit over het te voeren begrotingsbeleid. Het standpunt wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering. Indien het standpunt niet tijdig is meegedeeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

Artikel 12

Het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is, kan de Raad en / of alle onderdelen daarvan om studies en / of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen, verzoeken.

Artikel 13

§ 1. Tenzij de Vlaamse regering in haar aanvraag uitdrukkelijk in een langere termijn voor het plegen van sociaal overleg heeft voorzien, worden de standpunten bedoeld in artikel 10, § 2 verstrekt binnen een termijn van één maand na datum van de ontvangst van de aanvraag.

Ingeval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien het standpunt niet tijdig is meegedeeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

§ 2. De in artikel 12 bedoelde studies en standpunten worden uitgebracht binnen de termijn, opgelegd in het verzoek, die minstens tien werkdagen moet omvatten.

AFDELING 2

Bijzondere opdrachten van de Raad

ONDERAFDELING 1

STV-Innovatie & Arbeid

Artikel 14

§ 1. In de schoot van de Raad is er een stichting, genaamd "STV-Innovatie & Arbeid".

§ 2. De in de eerste paragraaf bedoelde stichting heeft tot taak om zich te ontwikkelen tot een kenniscentrum op het gebied van organisatorische en technologische veranderingen in relatie tot arbeid in Vlaanderen.

De in het eerste lid bedoelde taak omvat in elk geval :

- a) het bijeenbrengen van informatie en documentatie ;
- b) het uitvoeren of initiëren van maatschappelijk onderzoek ;
- c) het verspreiden van de behaalde onderzoeksresultaten ;
- d) het mede onderbouwen van het overleg binnen en de standpuntbepaling van de Raad ;
- e) het valoriseren van de onderzoeksresultaten naar de diverse geledingen van de organisaties genoemd in artikel 4 paragraaf 1 ;
- f) op verzoek van de Raad, het formuleren van aanbevelingen aan de Raad, de Vlaamse regering en / of het Vlaams Parlement.

ONDERAFDELING 2

Sectorale commissies

Artikel 15

§ 1. Op aanbeveling, op verzoek of als gevolg van een standpunt van de Raad kan de Vlaamse regering voor iedere bedrijfstak of samenhangend geheel van bedrijfstakken die, respectievelijk dat zij omschrijft, bij de Raad sectorale commissies oprichten.

§ 2. Iedere sectorale commissie is samengesteld uit een gelijk aantal stemgerechtigde leden die de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties van de betrokken bedrijfstak, of het betrokken samenhangend geheel van bedrijfstakken, vertegenwoordigen. Zij worden door de Vlaamse regering benoemd op dubbele lijsten, voorgedragen door de Raad.

Leden van een sectorale commissie en hun plaatsvervangers worden door de Vlaamse regering ontslagen op verzoek van de Raad. Leden van een sectorale commissie en hun plaatsvervangers kunnen ook te allen tijde vrijwillig ontslag nemen.

Iedere sectorale commissie kiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter. Er bestaat een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden benoemd uit de respectievelijke lijsten van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers- of werknemersorganisaties vertegenwoordigen, behoren.

De Vlaamse regering bepaalt voor iedere sectorale commissie het aantal leden zonder dat dit aantal twintig leden mag overschrijden.

Het mandaat van de leden duurt vier jaar. Het kan worden hernieuwd. De leden blijven in functie totdat hun opvolgers zijn aangesteld. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de vervanging van het effectieve lid is voorzien met naleving van hetgeen is bepaald in het eerste lid van deze paragraaf.

§ 3. Overeenkomstig de in paragraaf 2, eerste lid, bepaalde procedure wordt voor ieder lid een plaatsvervangend lid benoemd.

§ 4. Iedere sectorale commissie stelt zijn reglement van orde op. Dit reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad en van de Vlaamse regering.

§ 5. De sectorale commissies hebben een algemene bevoegdheid tot het formuleren van aanbevelingen en standpunten inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 en / of de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet die een sociaal-economische dimensie hebben en tot de materies van de bedrijfstak, of het samenhangend geheel van bedrijfstakken, behoren.

De sectorale commissies kunnen op eigen initiatief, of op verzoek, aanbevelingen richten tot, resp. standpunten meedelen aan, het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering, het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is en aan de Raad.

Het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is, kan de sectoriële commissies om studies en / of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen, verzoeken.

§ 6. De sectorale commissies kunnen voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep doen op deskundigen.

ONDERAFDELING 3

Vlaamse havencommissie

Artikel 16

§ 1. Bij de Raad is een commissie tot voorbereiding van het havenbeleid, hierna genoemd de Vlaamse Havencommissie, opgericht.

§ 2. De Vlaamse Havencommissie is onderworpen aan het bepaalde in artikel 24 en artikel 30, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.

ONDERAFDELING 4

Beroepsprofielen

Artikel 17

§ 1. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op vraag van de Vlaamse regering legt de Raad de beroepsprofielen bedoeld in artikel 7 § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs vast.

In geval van een regeringsinitiatief als bedoeld in het eerste lid, legt de Raad de profielen vast binnen een door de Vlaamse regering bepaalde termijn die niet korter is dan één jaar.

Indien de Raad binnen de in het vorige lid bepaalde termijn geen profielen heeft vastgelegd, kan de Vlaamse regering zelf de decretale specifieke eindtermen ontwikkelen op voorstel van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling bij de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op vraag van de Vlaamse regering, hetzij op verzoek van de sociale partners van een bedrijfstak of een samenhangend geheel van bedrijfstakken, legt de Raad de beroepspro-

fielen van enige onderwijsvorm of enig onderwijsniveau andere dan deze bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, vast.

ONDERAFDELING 5

Commissie Diversiteit

Artikel 18

§ 1. In de schoot van de Raad fungeert een commissie die ijvert voor de evenredige vertegenwoordiging in het sociaal-economische leven van die groepen van de bevolking die thans niet op een evenredige wijze vertegenwoordigd zijn in het sociaal-economische leven.

De Vlaamse regering bepaalt, na advies van de Raad, de nadere omschrijving van de in het eerste lid bedoelde groepen.

§ 2. De Commissie Diversiteit is paritair samengesteld en de leden vertegenwoordigen de representatieve organisaties die in de Raad zitting hebben.

Voor elk van de leden van de Commissie Diversiteit wordt door de organisatie die hen heeft voorgedragen, tevens een plaatsvervanger voorgedragen.

De leden en plaatsvervangende leden van de Commissie Diversiteit worden aangeduid door de Raad.

De Commissie Diversiteit verkiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter. Er bestaat een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden van de werkgevers- en werknemersorganisaties.

Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers- of werknemersorganisatie vertegenwoordigen, behoren.

Het mandaat van de leden duurt vier jaar. Het kan worden hernieuwd. De leden blijven in functie tot hun opvolgers zijn aangesteld. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de definitieve vervanging van het effectieve lid is voorzien.

§ 3. De Commissie Diversiteit betreft de in § 1 bedoelde groepen bij de werking overeenkomstig de modaliteiten vastgesteld in het reglement van orde.

§ 4. De bepalingen van artikel 15, § 4, zijn van overeenkomstige toepassing voor de Commissie Diversiteit.

§ 5. De Raad kan de Commissie Diversiteit verzoeken om informatie in te zamelen, studies te verrichten en aanbevelingen te formuleren inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 en / of de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een sociaal-economische dimensie hebben en die inzonderheid het thema van de diversiteit of de evenredige participatie van minderheidsgroepen of minder bedeelde groepen betreffen.

De Commissie Diversiteit kan op eigen initiatief studies en aanbevelingen richten aan de Raad. De wijze waarop de commissie tot haar adviezen en aanbevelingen komt, wordt bepaald in het reglement van orde.

HOOFDSTUK V

De Raad als strategische adviesraad

Artikel 19

§ 1. Inzake het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme, geldt de Raad als strategische adviesraad zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

§ 2. In de in paragraaf 1 bedoelde hoedanigheid en wat het daar bedoelde beleidsdomein betreft, heeft de Raad de volgende opdrachten :

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid ;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie ;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren ;
- 4° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering ;
- 5° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's ;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet ;
- 7° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§ 3. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over de in § 2, 4° bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn. Dit zijn ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

§ 4. De Vlaamse regering kan gemotiveerd afwijken van de in § 2 bedoelde adviezen evenals van de in artikel 10, § 2 geformuleerde standpunten en informeert de Raad hierover.

§ 5. Alle adviezen uitgebracht door de SERV zijn openbaar.

§ 6. De in paragraaf 2 bedoelde opdrachten doen geen afbreuk aan de elders in het decreet bepaalde taken, opdrachten en bevoegdheden van de Raad.

Artikel 20

In de in artikel 19, § 1 bedoelde hoedanigheid wordt een advies in de regel verstrekt binnen een termijn van één maand na de datum van ontvangst van de aanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Artikel 21

In de in artikel 19, § 1, bedoelde hoedanigheid kan de Raad onderling samenwerken met andere strategische adviesraden en een gezamenlijk advies uitbrengen.

HOODSTUK VI

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 22

Het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is opgeheven met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 23

De Raad en de in afdeling 2 van het vierde Hoofdstuk vermelde commissies en andere instanties, alsmede alle in hun hoofde bestaande rechten en verplichtingen en door hen gestelde handelingen, eventuele proceshandelingen en besluiten inbegrepen, genieten na datum van inwerkingtreding van dit decreet, een volle continuïteit sedert de datum van oprichting van de Raad, respectievelijk andere instantie of commissie, op grond van het decreet van 27 juni 1985 of van het later decreet dat voormeld decreet van 27 juni 1985 heeft gewijzigd.

Artikel 24

Het tweede lid van artikel 24 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens wordt vervangen als volgt :

"Inzake het Vlaamse havenbeleid brengt de Vlaamse Havencommissie, op eigen initiatief, aanbevelingen gericht tot de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement uit. Binnen dezelfde bevoegdheidssfeer neemt de Vlaamse Havencommissie, op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, standpunten die worden meegedeeld aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement in."

Artikel 25

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government,

Patricia CEYSENS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 10 september 2003
100903_Advies_SERV-decreet

Advies

SERV-decreet

1. Inleiding

Op 23 juli 2003 ontving de SERV een adviesvraag over het voorontwerp van decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). Dit voorontwerp van decreet heeft als opzet het bestaande decreet van 27 juni 1985 op de SERV, zoals gewijzigd bij de decreten van 4 april 1990 en 14 mei 1996, te vervangen.

De adviesperiode liep tot 10 september 2003.

Het voorliggend ontwerpdecreet past in de reorganisatie bestuurlijk beleid van de Vlaamse overheid. In het kader van deze reorganisatie zijn er drie basisdecreten opgesteld:

- het kaderdecreet bestuurlijk beleid dat voornamelijk de organisatie en werking van de Vlaamse overheid regelt,
- het comptabiliteitsdecreet dat de basis moet vormen van een nieuwe financiële beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse overheid
- en het decreet op de strategische adviesraden.

Aanvullend bij deze decretale initiatieven werd op 24 april 2002 in VESOC de afspraak gemaakt om in het kader van de reorganisatie Beter Bestuurlijk Beleid de huidige sociaal overleg-functie van de SERV decretaal te verankeren.

Om het sui-generis statuut van de SERV duidelijk naar voor te brengen en te vermijden dat er discussies zouden ontstaan over de afbakening en het toepassingsgebied van enerzijds het decreet op de SERV en anderzijds het decreet op de strategische adviesraden, heeft de regering ervoor gekozen om een nieuw decretaal kader uit te werken voor de SERV.

Het voorontwerp van decreet op de SERV vult in die zin de drie hogergenoemde decreten aan in het proces van Beter Bestuurlijk Beleid.

2. Krachtlijnen van het advies

De raad ondersteunt de optie van de regering om de SERV aan te stellen als sociaal overleg- orgaan en deze taak nog duidelijker te onderlijnen in het nieuwe SERV-decreet. In het kader van de BBB-operatie is het ook een logische keuze van de regering om de taak van strategische adviesraad voor het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme toe te kennen aan de SERV.

Wat de formulering van deze taak betreft, dient het voorontwerp van decreet wel duidelijk te vermelden dat de SERV de taak zal opnemen van strategische adviesraad voor het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid én Toerisme.

Ook is het van belang dat de SERV in deze taak dezelfde mogelijkheden krijgt als voorzien in het decreet op de strategische adviesraden. Het betreft onder meer de adviesbevoegdheid, de termijn, het gevolg dat de regering moet geven aan de adviezen... In het bijzonder dient de SERV, zoals dat in het kaderdecreet is voorzien, verplicht om advies te worden gevraagd over de besluiten van strategisch belang (basisuitvoeringsbesluiten) en dient de adviesbevoegdheid uitgebreid te worden tot ontwerpen van samenwerkingsakkoorden voor het beleidsdomein EWT.

Om interpretatiemoeilijkheden te vermijden de toekomst, is het aangewezen dat het SERV-decreet de verhouding met het decreet op de strategische adviesraden duidelijk vastlegt.

De bepalingen inzake begroting en controle op de SERV gaan veel verder dan de bepalingen daarover voor strategische adviesraden. Het voorontwerp van decreet op de SERV voert op dat punt een regeling in die vergelijkbaar is met de beleidsuitvoerende organen van de Vlaamse overheid. Dit is niet in overeenstemming met de autonome en onafhankelijke overlegfunctie van de SERV. Een te vergaande inmenging van de overheid in het vrije sociale overleg tussen de sociale partners is overigens strijdig met de IAO-verdragen. De raad erkent dat hiervoor een goede regeling wordt voorzien. De bepalingen die opgenomen zijn in het decreet op de strategische adviesraden geven hiervoor voldoende garanties, mede door de controle van het rekenhof. De raad is dan ook van oordeel dat best een gelijkaardige regeling wordt opgenomen in het SERV-decreet.

Tenslotte dienen er nog een aantal eerder technische aanpassingen te geschieden, bijvoorbeeld in verband met de mobiliteitsraad (MORA) en de beroepsprofielenwerking.

3. Advies

Sedert 1985 is de SERV het sociaal overlegorgaan bij uitstek waar overleg gepleegd wordt over alle domeinen van sociaal-economisch belang die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap behoren.

Sociaal overleg tussen de sociale partners is belangrijk en het belang ervan zal in de toekomst beslist niet verminderen. Ook vanuit beleidsmatige overwegingen moet een dergelijk overleg omtrent sociaal-economische thema's op gestructureerde wijze plaatsvinden. Voor deze materies nemen de sociale partners immers een bijzondere plaats in waarbij hun streven naar een consensus van cruciaal belang is, onder meer voor het creëren van een groter draagvlak voor het beleid. Het nieuwe SERV decreet heeft tot doel deze sociaal overlegfunctie decretaal te verankeren en het statuut van de SERV als dusdanig vast te leggen.

Daarnaast houdt dit voorontwerp van decreet rekening met het decreet inzake de strategische adviesraden. Gezien de SERV van bij zijn oprichting een adviserend orgaan van de Vlaamse overheid was inzake sociaal-economische materies, is het niet meer dan logisch om de SERV thans ook aan te duiden als het strategisch adviesorgaan voor het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme. Het oprichten van een nieuwe entiteit die de rol van strategische adviesraad zou opnemen, resulteert immers in overlappingsen en verwarring.

De raad kan instemmen met deze twee uitgangspunten die in de Memorie van Toelichting naar voor komen: enerzijds stelt het decreet duidelijk dat de SERV een sociaal overleg orgaan is, anderzijds neemt dit orgaan eveneens de taken waar van strategische adviesraad voor EWT. Het advies van de SERV beperkt zich voornamelijk tot het aftoetsen van het voorontwerp van decreet aan deze beide uitgangspunten: eigenheid van de SERV als sociaal overlegorgaan enerzijds en afstemming op het decreet strategische adviesraden anderzijds.

3.1. SERV is het sociaal overlegorgaan...

Het voorontwerp van decreet erkent de SERV decretaal als het orgaan voor sociaal overleg in Vlaanderen. Het sociaal overleg is te begrijpen als een continu proces van informatie-uitwisseling en gedachtewisseling tussen de sociale partners omtrent sociaal-economische thema's. Het doel van het sociaal overleg is om afspraken te maken en een consensus te bereiken.

Het sociaal overleg is een continu proces. Het wordt dus niet beperkt tot ad hoc overleg naar aanleiding van welbepaalde thema's die naar voor geschoven worden in functie van actuele beleidsbehoeften. Het sociaal overleg moet immers gedragen en gestuurd worden door de sociale partners. Dit betekent niet dat het sociaal overleg los staat van de politieke agenda. De agenda van het sociaal overleg zal onvermijdelijk mede bepaald worden door de politieke agenda en vice versa. Het voorontwerp van decreet garandeert in dit opzicht een afstemming van het sociaal overleg op het beleid door te voorzien dat de voorontwerpen van decreet met een sociaal-economische relevantie aan de SERV worden voorgelegd. Op die wijze kan het sociaal overleg ook een concrete bijdrage leveren met betrekking tot het tot stand komen van decreten.

Aangezien het om "sociaal overleg" gaat, wordt vooropgesteld dat de sociale partners deze dialoog verder voeren in de SERV, waar reeds sinds de oprichting ervan, een dergelijk overleg bestaat.

Het is belangrijk om hierbij op te merken dat het "tripartiet" overleg zoals dit wordt georganiseerd binnen VESOC niet onder het toepassingsgebied van de hier vooropgestelde definitie

van "sociaal overleg" valt. In VESOC is er sprake van formeel overleg tussen sociale partners en de overheid, terwijl het sociaal overleg een intrinsiek overleg is, tussen sociale partners.

Zoals gezegd heeft de SERV van bij zijn oprichting de rol van sociaal-overlegorgaan vervuld. De bepalingen van het decreet op de SERV van 1985 moeten dus niet fundamenteel gewijzigd worden om de SERV toe te laten het sociaal-overlegorgaan in Vlaanderen te worden.

Wel wordt in het voorontwerp van decreet expliciet opgenomen dat de organisaties die in de SERV vertegenwoordigd zijn met elkaar akkoorden kunnen afsluiten, alsmede aanbevelingen doen aan sectoren en ondernemingen betreffende aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest.

Zowel wat de samenstelling betreft als de fundamentele opdracht van de SERV geeft het decreet duidelijk aan dat het gaat om een instelling sui-generis.

De SERV is geen EVA of IVA die onder het kaderdecreet bestuurlijk beleid ressorteert. In tegenstelling tot de EVA's en IVA's is de SERV niet belast met een taak van beleidsuitvoering. De SERV is evenmin een strategische adviesraad in de formele zin van het woord. Hoewel de SERV ook optreedt als strategische adviesraad, is dit slechts in tweede orde. De bepalingen inzake samenstelling en werking zijn afgestemd op zijn sociaal overleg-functie, waardoor ze niet noodzakelijk gelijk lopen met de bepalingen inzake strategische adviesraden. In de Memorie van toelichting komt dit onderscheid duidelijk naar voor.

Het voorontwerp van decreet zelf dient op dat punt echter specifieker te zijn. De raad stelt voor om bij de opheffings-, wijzigings-, en slotbepalingen duidelijk het verband met het decreet op de strategische adviesraden vast te leggen. Hieruit moet duidelijk blijken dat het decreet op de strategische adviesraden enkel van toepassing is op de SERV voor zover het SERV-decreet hier niet van afwijkt. Deze verduidelijking vermijdt interpretatieproblemen in de toekomst indien het decreet op de strategische adviesraden wordt aangepast.

3.2. ...dat eveneens de rol van strategische adviesraad opneemt

Naast het verankeren van de SERV als sociaal-overlegorgaan heeft dit decreet ook tot doel om de SERV als strategische adviesraad voor het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme aan te duiden. Zoals reeds gesteld vermijdt dit overlappingsen en verwarring. Het functioneren van de SERV als strategische adviesraad zal vanzelfsprekend kunnen steunen op de techniek van het sociaal overleg in de schoot van de SERV zelf. Dit schendt geenszins het principe van Beter Bestuurlijk Beleid dat stelt dat advies en overleg gescheiden moeten zijn. Bedoeld wordt dat het formeel overleg tussen de overheid en het middenveld, zoals bijvoorbeeld het geval is in VESOC, gescheiden moet worden van een adviestaak. Hierboven

werd reeds duidelijk gemaakt dat het intrinsiek overleg tussen sociale partners dat plaats vindt binnen de SERV niet gelijkgesteld kan worden aan het formeel overleg tussen overheid en sociale partners dat plaatsvindt binnen VESOC.

Aldus is het zowel logisch als opportuun om de rol van strategische adviesraad voor het beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme toe te kennen aan de SERV.

Voor deze taak wordt het ontwerpdecreet inzake strategische adviesraden als uitgangspunt overgenomen. Wat de werking, organisatie en samenstelling betreft zijn er wel een aantal afwijkingen aangezien de werking, organisatie en samenstelling afgestemd werden op de SERV als sociaal-overlegorgaan. Het gaat bijvoorbeeld om het ontslag van de leden en de wijze van beraadslaging.

Bovendien wordt een regeling opgenomen die de SERV bij elk document verplicht te vermelden in welke hoedanigheid hij optreedt, als sociaal-overlegorgaan of als strategische adviesraad.

In de mate dat de SERV functioneert als strategische adviesraad, is het aangewezen om dezelfde bevoegdheid en mogelijkheden te verlenen als voor de overige adviesraden.

Het voorontwerp van decreet op de SERV bevat een aantal bepalingen die overeenstemmen met het voorontwerp van decreet op de strategische adviesraden. Bij de bespreking in het parlement zijn er aan de kaderregeling voor strategische adviesraden echter wijzigingen aangebracht op verschillende vlakken, bijvoorbeeld wat betreft de bevoegdheid van en adviestermijnen voor de strategische adviesraden. De raad is van oordeel dat het hoofdstuk V van het SERV-decreet dat handelt over de SERV als strategische adviesraad, afgestemd moet zijn op de definitieve bepalingen van het decreet op de strategische adviesraden van 9 juli 2003.

Dit houdt in dat het voorontwerp van decreet op een aantal punten dient aangepast te worden. De opdrachten als strategische adviesraad voor het beleidsdomein EWT moeten op een aantal punten aangevuld worden:

- uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang;

Daarnaast moet verduidelijkt worden dat de Vlaamse regering een aantal ontwerpen van besluit verplicht aan de SERV als strategische adviesraad moet voorleggen. Naar analogie met het decreet op de strategische adviesraden moet dat het geval zijn voor ontwerpen van besluit die van strategisch belang zijn (de zogenaamde basisuitvoeringsbesluiten). Het verdient aan-

beveling dat ook in het SERV-decreet een definitie wordt gegeven van de term "ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn".

Eveneens naar analogie met het decreet op strategische adviesraden dient het SERV-decreet een bepaling te bevatten die stelt dat de Vlaamse regering gemotiveerd kan afwijken van de adviezen omtrent materies waar ze verplicht advies moet vragen en dat ze de raad informeert over deze motieven.

Ook wat de adviesprocedure betreft dienen er een aantal aanpassingen te gebeuren. Net zoals voor de strategische adviesraden moet het duidelijk zijn dat de adviestermijn slechts begint te lopen op de dag van ontvangst van de adviesvraag. Bovendien mag de minimumtermijn voor advies niet minder bedragen dan 10 dagen.

Net zoals voor de strategische adviesraden moeten de adviezen van de SERV openbaar zijn.

Door deze wijzigingen aan te brengen kan de SERV op gelijke voet zijn strategische adviesopdracht vervullen. In dat opzicht merkt de raad op dat het voorontwerp van decreet op de SERV spreekt van het beleidsdomein Economie en Werkgelegenheid. In het kader van de reorganisatie BBB werd dit beleidsdomein uitgebreid tot Economie, Werkgelegenheid en Toerisme. In overeenstemming met de BBB-reorganisatie en het principe dat er één strategische adviesraad per beleidsdomein zal opgericht worden, acht de raad het aangewezen om de SERV te laten functioneren als strategische adviesraad voor Economie, Werkgelegenheid en Toerisme.

3.3. Begroting en controle

Het voorontwerp van decreet op de SERV stelt dat de begroting van de SERV door de minister moet worden goedgekeurd en ter stemming worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement. Deze bepaling stelt de SERV op eenzelfde voet als de IVA's en EVA's, hoewel de SERV als autonoom sociaal overlegorgaan op dit punt niet vergelijkbaar is met de beleidsuitvoerende instanties van de Vlaamse overheid.

Voor de begroting en controle is de raad van oordeel dat de regelgeving gelijkaardig moet zijn aan de vereisten die opgelegd worden aan de strategische adviesraden. Concreet betekent dit dat de SERV jaarlijks een begroting en rekening moet opstellen en een boekhouding moet voeren volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald.

Daarnaast moet het rekenhof gemachtigd worden om de rekening van de SERV te controleren.

3.4. Overige bemerkingen

Momenteel wordt in het voorontwerp van decreet verwezen naar het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personen vervoer over de weg en tot de oprichting van de Mobiliteitsraad.

Rekening houdend met de huidige beleidsintenties over de oprichting van de MORA, acht de raad het aangewezen om deze bepaling niet op te nemen in het SERV-decreet. Indien uiteindelijk de beslissing wordt genomen om de Mobiliteitsraad niet op te nemen in de SERV, vergt dit naast een aanpassing van het decreet van 20 april 2001 eveneens een aanpassing van het SERV-decreet.

Wat de beroepsprofielenwerking betreft vermeldt het voorontwerp van decreet momenteel dat de SERV op vraag van de regering of op vraag van de sociale partners van een bedrijfstak of groep van bedrijfstakken ook profielen vastlegt voor 'enige andere onderwijsvorm'.

Deze passage zou moeten aangevuld worden opdat beroepsprofielen niet alleen voor andere onderwijsvormen, binnen het secundair onderwijs, maar ook voor andere onderwijsniveau's mogelijk zijn. Bovendien is in het nieuwe voorontwerp van decreet op de titels voor beroepsbekwaamheid sprake van een bijzondere rol van de SERV voor het vastleggen van de beroepsprofielen waaruit de standaarden worden afgeleid voor de titels voor beroepsbekwaamheid. Wanneer deze opdracht zou worden aangehouden – wat door de sociale partners wordt gewenst (zie advies van 10.9.2003 over het voorontwerp van decreet) –, dan is het aangewezen onmiddellijk ook het nieuwe SERV-decreet hiermee in overeenstemming te brengen en deze opdracht expliciet in te schrijven.

Tenslotte is het aangewezen om een vermelding op te nemen over de meer evenwichtige vertegenwoordiging van de SERV. Momenteel valt de SERV onder het decreet op de meer evenwichtige vertegenwoordiging in de adviesraden. Naar analogie met het decreet op de strategische adviesraden kan een bepaling opgenomen worden die garandeert dat de SERV, net zoals momenteel het geval is, rekening houdt met een meer evenwichtige vertegenwoordiging binnen de raad.

3.5. Aanpassing van artikels en Memorie van Toelichting

De voorgaande bemerkingen leiden tot de volgende aanpassingen:

Art 2, §3 moet ook het beleidsveld toerisme bevatten. Deze alinea zou dan als volgt aangevuld worden: "„functioneert de raad tevens als de strategische adviesraad voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en toerisme."

Ook de Memorie van toelichting dient consequent de volledige naam van het beleidsdomein te vermelden.

Art 3 kan er een nieuwe paragraaf ingevoegd worden over de meer evenwichtige vertegenwoordiging.

"Art 3 § 7 Ten hoogste tweederde van de leden van de SERV is van hetzelfde geslacht. Telkens in de SERV één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure te begeven zijn, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen."

Art 8, § 2: De SERV stelt jaarlijks een begroting en een rekening op en voert een boekhouding volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald.

De begroting en rekening zijn opgesplitst in functie van de algemene en bijzondere opdrachten die bij dit decreet zijn bepaald.

Het rekenhof is gemachtigd om de rekening van de SERV te controleren.

Deze formulering neemt de bepalingen van het decreet op de strategische adviesraden over.

Art 8, § 3 is op die manier geïncorporeerd in alinea 2 en dient geschrapt.

Naar analogie met het decreet op de strategische adviesraden dienen §1 en §2 van artikel 13 verduidelijkt te worden wat betreft de moment waarop de termijn begint te lopen en de minimumtermijn waarover de SERV beschikt om zijn opdracht uit te voeren.

Artikel 13§ 1 zou dan als volgt aangepast worden.

§1 "...binnen een termijn van één maand na datum van de ontvangst van de adviesvraag.

In geval van spoed die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen"

§2 van artikel 13 zou als volgt aangepast worden: "De in artikel 12 bedoelde studies en standpunten worden uitgebracht binnen de termijn, opgelegd in het verzoek, die minstens tien werkdagen moet omvatten.

Artikel 17 inzake de mobiliteitsraad kan geschrapt worden.

Artikel 18, § 2 dient als volgt aangevuld te worden: "...legt de Raad de beroepsprofielen van enige onderwijsvorm of enig onderwijsniveau andere dan deze bedoeld ...".

Momenteel schrijft het voorontwerp van decreet op de titels voor beroepsbekwaamheid een bijzondere rol van de SERV in. Wanneer dit decreet wordt goedgekeurd, dient deze opdracht in het SERV-decreet ingeschreven te worden. Eventueel kan deze wijziging reeds opgenomen

worden in het ontwerp van decreet op de SERV dat aan het Vlaams parlement wordt overgemaakt. In artikel 20 § 1 dient ook verwezen te worden naar toerisme. Dit artikel zou dan als volgt geformuleerd worden: "Inzake het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economische beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme, geldt de Raad als strategische adviesraad...".

Dit vergt eveneens bijkomende aanpassingen in de Memorie van Toelichting.

In artikel 20, §2 dienen twee bijkomende opdrachten vermeld te worden.

6° *uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;*

7° *uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.*

Daarnaast dient naar analogie met het decreet op de strategische adviesraden drie bijkomende alinea's toegevoegd te worden:

§ 3 *De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over de in §1, 4° bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn. Dit zijn ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en door de Vlaamse regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.*

§4 *De Vlaamse regering kan gemotiveerd afwijken van de in §3 bedoelde adviezen evenals van de in artikel 10 §2 geformuleerde standpunten en informeert de raad hierover.*

§5 *Alle adviezen uitgebracht door de SERV zijn openbaar.*

Artikel 21 dient geherformuleerd te worden naar analogie met de bepalingen van de strategische adviesraden.

"... een advies in de regel verstrekt binnen een termijn van één maand *na de datum van ontvangst van de adviesaanvraag*. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat deze minder dan *tien* werkdagen mag bedragen.

Tenslotte dient er duidelijkheid verschaft te worden over de relatie met het decreet op de strategische adviesraden. Dit kan gerealiseerd worden door een artikel toe te voegen in de slotbepalingen.

"Behoudens andersluidende bepaling in dit decreet is de Raad niet onderworpen aan het bepaalde in het decreet van 9 juli 2003 over de strategische adviesraden".

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.111/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 november 2003 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen", heeft op 11 december 2003 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet streeft een dubbele doelstelling na.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp de regelgeving betreffende het sociaal overleg in de schoot van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV) te actualiseren. Het sociaal overleg wordt daartoe geconcipieerd als ~~een~~ een continu proces van informatie-uitwisseling tussen de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers omtrent sociaal-economische thema's, met de bedoeling om hierover afspraken te maken en, indien mogelijk, een consensus te bereiken en eventueel een formeel standpunt in te nemen ten aanzien van de Vlaamse overheid.

In de tweede plaats is het de bedoeling dat de SERV, voor wat het beleidsdomein inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme betreft, fungeert als "strategische adviesraad" in de zin van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

2. De ontworpen regeling komt in de plaats van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, waarvan artikel 22 van het ontwerp de opheffing beoogt.

Die opheffing impliceert nochtans niet dat alle bepalingen van het ontwerp geheel nieuw zijn in vergelijking met die van het decreet van 27 juni 1985. Zo werden, in essentie, de regels inzake het statuut, de samenstelling en de werking van de SERV die in het decreet van 27 juni 1985 voorkomen, in het ontwerp overgenomen, zij het aangepast aan soortgelijke regels in het genoemde decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Wat de bepalingen betreft inzake de financiering, de begroting en de boekhouding van de SERV, is de ontworpen regeling in ruime mate geïnspireerd door gelijkaardige regelen die zijn vervat in het zo-even genoemde decreet van 18 juli 2003.

36.111/1

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De ontworpen regeling is blijkbaar op een zodanige wijze geconcipieerd dat erin, wat het luik inzake het optreden van de SERV als strategische adviesraad betreft, is geopteerd voor een autonome, exhaustief bedoelde regeling, zonder dat ter zake de bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 een suppletieve of aanvullende werking hebben. Aldus begrepen lijken de ontworpen regeling en het decreet van 18 juli 2003 niet noodzakelijk in onderlinge samenhang te moeten worden gelezen.

Teneinde geen onduidelijkheid te laten bestaan omtrent de precieze verhouding van de ontworpen regeling tot die van het decreet van 18 juli 2003, verdient het aanbeveling dat in de memorie van toelichting bij het ontwerp in dat verband de nodige verduidelijking zou worden gegeven en dat, indien zulks de bedoeling is, zou worden geëxpliciteerd dat de ontworpen regeling inderdaad valt te beschouwen als een autonome regeling die bestaat los van het decreet van 18 juli 2003.

2. De opmerking onder 1 kan geen afbreuk doen aan de vaststelling dat - zoals reeds aangegeven - veel bepalingen van het ontwerp zijn geïnspireerd door die van het decreet van 18 juli 2003. Wanneer derhalve sommige bepalingen van het voornoemde decreet niet of slechts ten dele worden overgenomen in het ontwerp, kan de vraag rijzen of zulks op een vergetelheid berust, dan wel of het ter zake om een bewuste keuze van de stellers van het ontwerp gaat ⁽¹⁾. Rechtsonzekerheid kan worden vermeden door in de memorie van toelichting te verduidelijken waarom de stellers van het ontwerp in voorkomend geval ervoor opteren om sommige bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 niet of slechts ten dele te hernemen.

3. Een verduidelijking in de memorie van toelichting is evenzeer op haar plaats ingeval om een op het eerste gezicht niet evidente reden wordt afgeweken van de regeling in het decreet van 18 juli 2003. Zo draagt bijvoorbeeld artikel 6, § 2, eerste lid,

⁽¹⁾ Is het bijvoorbeeld, gelet op het bepaalde in artikel 6, § 2, eerste lid, 5°, van het ontwerp in verband met "de wijze van besluitvorming van de Raad," effectief de bedoeling om niet een bepaling in de zin van artikel 16, § 1, van het decreet van 18 juli 2003 over te nemen ?

7°, van het ontwerp de SERV op om in zijn reglement van orde "de regeling inzake het personeel" op te nemen, terwijl in dat reglement ook "de regeling inzake de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de Raad" moet worden opgenomen met toepassing van artikel 6, § 2, eerste lid, 11°, van het ontwerp.

Aangenomen dat een dermate verregaande delegatie van bevoegdheid aan de SERV toelaatbaar zou zijn, wat ten zeerste kan worden betwijfeld, dient in ieder geval in de memorie van toelichting te worden aangegeven waarom niet de Vlaamse regering - zie de artikelen 10 en 12, derde lid, van het decreet van 18 juli 2003 -, met het vaststellen van de betrokken regelingen wordt belast, en die bevoegdheid integendeel aan de SERV wordt gelaten. Op die wijze kan dan tevens met verwijzing naar objectieve en in redelijkheid verantwoorde redenen, worden vermeld waarom ten aanzien van het personeel van de SERV een andere regeling wordt uitgewerkt dan ten aanzien van het personeel van andere instellingen die als strategische adviesraad fungeren en op welke wijze dat onderscheid kan worden geacht in overeenstemming te zijn met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

4. In diverse bepalingen van het ontwerp wordt gerefereerd aan het begrip "sociaal overleg". Vraag is of dat begrip niet te eng is, gelet op de opdrachten van de SERV, en of niet beter telkens van "sociaal-economisch overleg" of "collectief overleg" gewag wordt gemaakt. In voorkomend geval kan worden overwogen om louter van "overleg" te gewagen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. In het opschrift van hoofdstuk II, dat aan artikel 2 voorafgaat, wordt melding gemaakt van de "hoedanigheden" van de SERV. Indien hiermee wordt bedoeld op het optreden van de SERV als, eensdeels, sociaal overlegorgaan en, anderdeels, strategische adviesraad, zou deze dubbele "hoedanigheid", ter wille van de duidelijkheid, op een meer expliciete wijze tot uitdrukking moeten worden gebracht in de tekst van het ontwerp (bijvoorbeeld in artikel 2, § 4).

36.111/1

2. Voor zover zulks overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, vervange men in het opschrift van hoofdstuk II de woorden "Opzet van het decreet" door het woord "Opdrachten".

3. Het bepaalde in artikel 2, § 1, van het ontwerp heeft een algemene draagwijdte en hoort bijgevolg veeleer thuis in een afzonderlijk artikel van hoofdstuk I ("Algemene bepalingen").

4. Aan het begrip "representatieve organisaties", in artikel 2, § 2, eerste lid, van het ontwerp, kan een gedifferentieerde invulling worden gegeven en kan op die wijze worden geraakt aan de beginselen van syndicale vrijheid en gelijkheid. Om die reden zouden de basiscontouren van het betrokken begrip moeten worden uitgetekend in het ontwerp.

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt ten aanzien van artikel 4, § 1.

5. In artikel 2, § 2, eerste lid, zijn de woorden "in Vlaanderen" overbodig en moeten deze worden geschrapt.

6. In artikel 2, § 2, tweede lid, wordt bepaald dat de betrokken organisaties met elkaar "akkoorden" kunnen sluiten die, blijkens artikel 2, § 2, derde lid, "al dan niet ter bekrachtiging aan de Vlaamse regering" worden voorgelegd.

Het is niet duidelijk welke de juridische draagwijdte is van de in artikel 2, § 2, tweede lid, beoogde "akkoorden". In geen geval mag het sociaal overleg in de SERV uitmonden in akkoorden die de vorm aannemen of de inhoud hebben van een collectieve arbeidsovereenkomst, zoals geregeld in de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. De decreetgever zou in dat geval immers het federale bevoegdheidsdomein betreden. Het komt aan de federale

overheid toe om de organen aan te wijzen waarbinnen collectieve arbeidsovereenkomsten kunnen worden gesloten ⁽²⁾.

Uit hetgeen voorafgaat volgt dat de tekst van artikel 2, § 2, eerste lid, van het ontwerp, moet worden aangepast, ermee rekening houdend dat in die bepaling de woorden "«het» sociaal overleg" te ruim zijn, gelet op de federale bevoegdheid ter zake. Beter ware het te schrijven: "Binnen de Raad vindt sociaal overleg plaats tussen ..." ⁽³⁾.

7. In artikel 2, § 2, tweede lid, is de zinsnede "betreffende aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest" te ruim, gelet op het bepaalde in artikel 10, § 1, van het ontwerp. De in te algemene bewoordingen gestelde zinsnede in artikel 2, § 2, tweede lid, wordt derhalve beter vervangen door een zinsnede waarin wordt verwezen naar de in artikel 10, § 1, van het ontwerp vermelde aangelegenheden.

8. De procedure voor het sluiten van de "akkoorden" en voor het doen van "aanbevelingen" (zie artikel 2, § 2, tweede lid) dient nader te worden geregeld.

9. Het is niet duidelijk welke de juridische gevolgen zijn van een bekrachtiging van het "akkoord" door de Vlaamse regering, noch welke procedure daartoe moet worden doorlopen.

In de mate dat als gevolg van de bekrachtiging de gesloten "akkoorden" zouden moeten worden beschouwd als verordenende handelingen, zou zulks niet toelaatbaar zijn, rekening houdend met de aan ons publiek recht ten grondslag liggende beginselen die onder meer inhouden dat de verordenende bevoegdheid in principe enkel toekomt aan politiek verantwoordelijke organen, die de betrokken bevoegdheid bovendien

(2) Zie omtrent deze problematiek het advies 31.500/1 van 28 maart 2002 betreffende een voorontwerp van decreet houdende de algemeen verbindend verklaring van akkoorden tussen werknemers- en werkgeversorganisaties betreffende gewest- en gemeenschapsaangelegenheden (Parl. St. 2001-2002, nr. 1172/1, 46-58).

(3) In het tekstvoorstel is geen rekening gehouden met hetgeen in dit advies wordt opgemerkt omtrent het begrip "sociaal overleg".

36.111/1

dienen uit te oefenen met inachtneming van bepaalde waarborgen op het vlak van inzonderheid de advisering door de afdeling wetgeving van de Raad van State en de bekendmaking.

10. Men vervolledige artikel 2, § 4, met de vermelding van de door de SERV uit te brengen adviezen.

Artikel 4

1. In artikel 4, § 1, wordt niet bepaald hoe het aantal leden van de SERV zal worden verdeeld tussen de desbetreffende representatieve organisaties onderling.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 6, § 1, tweede lid.

2. Voor de tweede zin van artikel 4, § 7, wordt de volgende redactie ter overweging gegeven:

"Telkens in de Raad één of meer mandaten te begeben zijn, dient per mandaat, door elke voordragende representatieve organisatie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen".

Artikel 5

1. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat "de onverenigbaarheidsregeling van het decreet tot regeling van strategische adviesraden in het (...) ontwerp van decreet (is) overgenomen". Dat is nochtans niet het geval: zo zijn de bepalingen van artikel 8, tweede lid, 3°, 4° en 5°, van het decreet van 18 juli 2003 niet in het ontwerp overgenomen. In de plaats ervan wordt in artikel 5 van het ontwerp

gerefereerd aan het ambt van "personeelslid van de Vlaamse overheidsadministratie", welk begrip ter wille van de rechtszekerheid evenwel nader dient te worden omlijnd ⁽⁴⁾.

2. Er moet worden verduidelijkt of de in artikel 5 van het ontwerp vervatte regeling inzake onverenigbaarheden ook geldt ten aanzien van de deskundigen en leden van de permanente of tijdelijke werkgroepen, bedoeld in artikel 4, § 6, van het ontwerp ⁽⁵⁾.

Artikel 6

1. Een aantal van de bevoegdheden waarvan de uitoefening aan de SERV wordt overgelaten en die in het reglement van orde moeten worden geregeld, zijn verregaand (zie inzonderheid artikel 6, § 2, eerste lid, 5° en 7°) en komen in feite neer op een substantiële vorm van zelfregulering, ermee rekening houdend dat de Vlaamse regering blijkbaar uitsluitend vermag het reglement van orde goed of af te keuren (zie artikel 6, § 2, tweede lid). In dat verband mag worden verwezen naar de algemene opmerkingen onder 2.

Onverminderd de zo-even gedane vaststelling, moet worden opgemerkt dat, ondanks de ruime bevoegdheden die aan de SERV worden gelaten, deze uiteraard ertoe gehouden blijft om die bevoegdheden uit te oefenen met inachtneming van het geldende juridische kader, hetgeen onder meer inhoudt dat bij het uitwerken van "de regeling inzake het personeel" (artikel 6, § 2, eerste lid, 7°) de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut, bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moeten worden geëerbiedigd, althans in de mate dat de SERV valt te beschouwen als een instelling in de zin van artikel 9 van dezelfde bijzondere wet.

⁽⁴⁾ Vallen bijvoorbeeld sommige vakbondssecretarissen in overheidsdiensten, die niet zelden gedetacheerde ambtenaren zijn, daaronder ?

⁽⁵⁾ In de inleidende zin van artikel 8, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003 wordt, wat de strategische adviesraden betreft, ook melding gemaakt van het lidmaatschap "van een werkcommissie".

36.111/1

2. De redactie van artikel 6, § 3, eerste lid, moet, ter wille van de begrijpelijkheid, worden vereenvoudigd en gecorrigeerd ⁽⁶⁾. Daarenboven zou duidelijker moeten blijken welke reglementen door welke overheden dienen te worden goedgekeurd. Nu valt zulks enkel af te leiden uit de samenhang die bestaat tussen artikel 6, § 3, tweede lid, en artikel 15, § 4, van het ontwerp, waaraan in artikel 6, § 3, eerste lid, wordt gerefereerd.

Artikel 7

Op het einde van artikel 7, tweede lid, schrijve men: "..., worden op verzoek van de voorzitter krachtens een beslissing van het dagelijks bestuur gevoerd" in plaats van "..., worden op verzoek van de voorzitter uit naam van het dagelijks bestuur ingesteld".

Artikel 8

1. Het verdient aanbeveling om, ter wille van de duidelijkheid, in artikel 8, § 1, 2°, van "bijkomende opdrachten" gewag te maken in plaats van "opdrachten". Op die wijze wordt verwarring uitgesloten met de "bijzondere opdrachten", die in artikel 8, § 2, worden vermeld en die refereren aan de opdrachten bedoeld in afdeling 2 van hoofdstuk IV van het ontwerp.

2. Artikel 8, § 2, belast de minister bevoegd voor de Raad met de goedkeuring van het ontwerp van begroting. Die bevoegdheid kan evenwel enkel aan de Vlaamse regering worden toegekend: uit de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen volgt immers dat de Vlaamse regering zelf haar werkwijze regelt en dat zij, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties, collegiaal beraadslaagt. De vermelde bepalingen van de bijzondere wet staan eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de verdeling van de bevoegdheden in de schoot van de Vlaamse regering. Het komt de decreetgever met andere woorden niet

⁽⁶⁾ De verwijzing naar "afdeling 2" moet worden vervangen door een verwijzing naar "afdeling 2 van hoofdstuk IV".

toe aan bepaalde leden van de Vlaamse regering beslissingsbevoegdheid toe te kennen met betrekking tot de door hem omschreven aangelegenheden.

Hiermee mede rekening houdend wordt de redactie van de laatste zin van artikel 8, § 2, beter aangepast als volgt:

"De begroting wordt achtereenvolgens aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement ter goedkeuring voorgelegd".

Artikel 10

Artikel 10, § 1, regelt de algemene bevoegdheid "tot het plegen van sociaal overleg" op initiatief van de SERV. Er wordt echter niet bepaald welke de uitkomst is van dat overleg. Blijkens het algemeen deel van de memorie van toelichting onder 20 "kan (de SERV) eigenstandig aan de uitkomst van dit overleg een interne en/of externe communicatie verbinden". Die bedoeling valt evenwel niet uit de tekst van het ontwerp af te leiden. Het ontwerp is derhalve op dat punt aan een explicitering toe.

Artikel 12

In artikel 12 wordt melding gemaakt van de "onderdelen" van de SERV. Blijkens de artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting dient hieronder te worden verstaan "inzonderheid de in de afdeling 2 van het vierde hoofdstuk van het ontwerp van decreet ingerichte commissies en comités". Het is echter niet duidelijk welke band precies bestaat tussen de in afdeling 2 bedoelde commissies en de Raad zelf.

Wat de stichting "STV- Innovatie & Arbeid" (artikel 14) en de Commissie Diversiteit (artikel 18) betreft, is het duidelijk dat zij "in de schoot van" de Raad functioneren en derhalve als onderdelen ervan kunnen worden beschouwd. Minder evident is het om de juridische band met de "sectorale commissies" (artikel 15) en de Vlaamse havencommissie (artikel 16) te bepalen, aangezien zij "bij de Raad" worden opgericht. In elk geval hebben zij geen eigen rechtspersoonlijkheid. Vraag is derhalve of ook de sectorale commissies en de Vlaamse havencommissie kunnen worden

36.111/1

omschreven als "onderdelen" van de SERV en of, naar analogie van artikel 10, eerste lid, van het huidige decreet van 27 juni 1985, niet beter wordt geopteerd voor een opsomming van de desbetreffende commissies.

Artikel 13

De vraag rijst of artikel 13, § 2, niet moet worden vervolledigd met een bepaling in de zin van artikel 13, § 1, derde lid.

Een gelijkaardige vraag kan worden opgeworpen ten aanzien van artikel 20.

Artikel 14

1. Van de in artikel 14 bedoelde "stichting" werd reeds melding gemaakt in het decreet van 27 juni 1985. De artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting doet ervan blijken dat de betrokken "stichting" geen afzonderlijke rechtspersoonlijkheid heeft, doch "van bij de aanvang ... (werd) ingebed in de structuur van de toenmalige GERV". Het gebruik van de term "stichting" is bijgevolg weinig gelukkig omdat met die term courant wordt gerefereerd aan de stichtingen bedoeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen ⁽⁷⁾.

2. Zoals ook uit de artikelsgewijze bespreking van de memorie van toelichting blijkt, dient in artikel 14, § 2, tweede lid, e), in fine, te worden geschreven "... naar de geledingen van de Raad, bedoeld in artikel 4, § 1;".

⁽⁷⁾ De wet van 27 juni 1921 werd recent grondig gewijzigd door de wet van 2 mei 2002 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Artikel 15

1. In artikel 15, § 1, is niet duidelijk wat precies dient te worden verstaan onder een "samenhangend geheel van bedrijfstakken". Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van de artikelen 15, § 2, eerste lid, 15, § 5, eerste lid en 17, § 2.

Voorts schrijve men, ter wille van de duidelijkheid, in dezelfde paragraaf: "... van bedrijfstakken die, respectievelijk, dat zij omschrijft, ...".

*
*

2. Het valt niet in te zien waarom in artikel 15, § 5, derde lid, een specifieke bepaling ten aanzien van de sectoriële commissies wordt opgenomen, terwijl artikel 12 in dat verband in een algemene regeling voorziet.

Artikel 16

Indien de verwijzing naar artikel 24 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, in artikel 16, § 2, van het ontwerp, inhoudt dat het bepaalde in artikel 12 van het ontwerp niet van toepassing is op de Vlaamse havencommissie, zou hieraan op een meer expliciete wijze uitdrukking moeten worden gegeven in de tekst van het ontwerp.

Artikel 18

1. Ter wille van de duidelijkheid wordt in artikel 18, § 1, eerste lid, best geëxpliciteerd dat het om de "Commissie Diversiteit" gaat.

Vraag is bovendien of, in hetzelfde lid, niet beter wordt geschreven "Bij de Raad" in plaats van "In de schoot van de Raad", ermee rekening houdend dat de betrokken commissie uit leden bestaat die geen deel uitmaken van de SERV ⁽⁸⁾.

⁽⁸⁾ In artikel 7ter, § 1, van het decreet van 27 juni 1985 wordt met betrekking tot de voorganger van de in het ontwerp bedoelde Commissie Diversiteit, zijnde de Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen, bepaald dat deze "bij de Raad" wordt opgericht.

36.111/1

2. In artikel 18, § 2, moet het aantal leden van de Commissie Diversiteit worden bepaald.

3. De "paritaire" samenstelling waarop in artikel 18, § 2, eerste lid, wordt bedoeld, betreft blijkbaar de werkgevers- en werknemersorganisaties, waarvan ook in artikel 18, § 2, vierde en vijfde lid, melding wordt gemaakt. Artikel 4, § 1, van het ontwerp doet er evenwel van blijken dat, benevens de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, ook de representatieve organisaties van de middenstand en de landbouw zijn vertegenwoordigd in de SERV. Hiermee lijkt onvoldoende rekening te zijn gehouden bij de redactie van artikel 18, § 2.

4. In artikel 18, § 5, tweede lid, dient - gelet op het bepaalde in de eerste zin van dat lid -, te worden geschreven: "De wijze waarop de commissie tot haar studies en aanbevelingen komt, wordt ...".

Artikel 19

1. Het bepaalde in artikel 19, § 3, komt erop neer dat het in feite geheel aan het oordeel van de Vlaamse regering wordt gelaten of zij al dan niet het advies van de SERV zal vragen over de betrokken ontwerpen van besluit. Het is immers de Vlaamse regering zelf die invulling dient te geven aan het begrip "basisuitvoeringsbesluiten", waarvan de inhoud niet aan een welomlijnde juridische categorie van normatieve teksten refereert. De stellers van het ontwerp dienen, rekening houdend hiermee, erover te oordelen of niet in een aantal criteria moet worden voorzien met inachtneming waarvan de Vlaamse regering het begrip "basisuitvoeringsbesluiten" zal moeten toepassen.

2. In artikel 19, § 4, moet wellicht worden verwezen naar "de in § 3 bedoelde adviezen"⁽⁹⁾.

⁽⁹⁾ Zie, in dezelfde zin, artikel 4, § 3, van het decreet van 18 juli 2003.

Bovendien wordt in dezelfde paragraaf beter geschreven "... van de met toepassing van artikel 10, § 2, geformuleerde standpunten ..." en niet "... van de in artikel 10, § 2 geformuleerde standpunten ...".

Artikel 22

In artikel 22 dienen de nog van kracht zijnde wijzigende teksten van het decreet van 27 juni 1985 te worden vermeld.

Tevens volstaat het om in fine van het artikel te schrijven "..., wordt opgeheven" in plaats van "... is opgeheven met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit decreet".

Artikel 25

Tenzij er een specifieke reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van decreten, dient artikel 25 uit het ontwerp te worden weggelaten.

36.111/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering, de minister vice-president en Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering, de minister vice-president en Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme en de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands beleid en E-government, zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit decreet regelt het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, in afkorting SERV, hierna te noemen de Raad.

HOOFDSTUK II

Opdrachten en hoedanigheden van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Artikel 3

§ 1. Binnen de Raad vindt er sociaal-economisch overleg plaats tussen de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw.

De in het eerste lid vermelde organisaties kunnen met elkaar akkoorden sluiten, alsmede aanbevelingen doen aan sectoren en ondernemingen betreffende de aangelegenheden bedoeld in artikel 11, § 1.

Het staat de in het eerste lid vermelde organisaties vrij om de in het tweede lid bedoelde akkoorden al dan niet ter bekrachtiging aan de Vlaamse regering voor te leggen.

§ 2. Naast de in paragraaf 1 verleende opdracht, functioneert de Raad tevens als de strategische adviesraad voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme.

§ 3. Bij het uitbrengen van zijn studies, standpunten, adviezen en andere documenten vermeldt de Raad telkens de hoedanigheid waarin hij optreedt, te weten hetzij, enerzijds, de hoedanigheid van orgaan van sociaal-economisch overleg als bedoeld in de eerste paragraaf, hetzij, anderzijds, de hoedanigheid van strategische adviesraad voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme als bedoeld in de tweede paragraaf, evenals het artikel van dit decreet waarop zijn optreden is gesteund.

HOOFDSTUK III

Statuut, samenstelling en werking van de Raad

Artikel 4

De Raad heeft rechtspersoonlijkheid.

Artikel 5

§ 1. De Raad is samengesteld uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw en uit tien leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers. Deze twintig leden worden door de Vlaamse regering benoemd uit dubbele lijsten voorgedragen door die organisaties.

§ 2. Overeenkomstig de in paragraaf 1 bepaalde procedure, benoemt de Vlaamse regering voor ieder lid een plaatsvervanger.

§ 3. De duur van het mandaat van de leden bedraagt vier jaar. Het mandaat is hernieuwbaar.

§ 4. Leden van de Raad en hun plaatsvervangers worden door de Vlaamse regering ontslagen op verzoek van de representatieve organisatie op wier voordracht zij benoemd zijn.

Leden van de Raad en hun plaatsvervangers kunnen ook te allen tijde vrijwillig ontslag nemen.

§ 5. Het lid van de Raad dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de vervanging van het effectieve lid is voorzien met naleving van hetgeen is bepaald in paragraaf 1.

§ 6. De Raad kan, voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken, een beroep doen op deskundigen, permanente of tijdelijke werkgroepen, onder de voorwaarden te bepalen in zijn reglement van orde.

§ 7. Ten hoogste tweederde van de leden van de Raad is van hetzelfde geslacht.

Telkens in de Raad één of meer mandaten te begeven zijn, dient per mandaat, door elke voordragende representatieve organisatie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen.

Artikel 6

Het lidmaatschap van de Raad is onverenigbaar met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden, met het ambt van personeelslid van een departement of agentschap van de Vlaamse overheid dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort, met het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en de bij het Vlaams Parlement opgerichte diensten en met het ambt van personeelslid van de Raad.

Artikel 7

§ 1. De Raad verkiest onder zijn leden een voorzitter en stelt uit zijn leden het dagelijks bestuur samen.

Het dagelijks bestuur is samengesteld uit een gelijk aantal leden voorgedragen door de organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, enerzijds, en door de organisaties van de werknemers, anderzijds, de voorzitter van de Raad die het dagelijks bestuur voorziet, meegerekend.

§ 2. De regeling van de rechtspositie van het personeel van de Raad wordt vastgesteld door de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering stelt de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de strategische adviesraad vast.

§ 3. De Raad stelt zijn reglement van orde op dat verplicht voorziet in :

- 1° de bevoegdheden van de voorzitter ;
- 2° de bevoegdheden en de werkwijze van het dagelijks bestuur ;
- 3° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging ;
- 4° de periodiciteit van de vergaderingen ;
- 5° de wijze van besluitvorming van de Raad ;
- 6° de bekendmaking van de handelingen ;
- 7° de voorwaarden waaronder de Raad een beroep kan doen op deskundigen, permanente of

tijdelijke werkgroepen, overeenkomstig artikel 5, § 6 ;

- 8° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van de in Afdeling II van Hoofdstuk IV genoemde opdrachten ;
- 9° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité ;
- 10° enige andere regeling die de werking van de Raad, alsmede de in diens schoot opgerichte commissies, werkgroepen of andere organismen, betreft.

Het in het eerste lid bedoelde reglement is onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

§ 4. Onverminderd het bepaalde in artikel 16, § 4, kan elk van de in afdeling II van Hoofdstuk IV bedoelde commissies, werkgroepen of andere organismen een eigen reglement van orde inzake de organisatie en de werking daarvan vaststellen.

Enig in het eerste lid bedoeld reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad.

Artikel 8

De voorzitter vertegenwoordigt de Raad in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

De rechtsgedingen waarbij de Raad betrokken is, hetzij als eiser, hetzij als verweerder, worden op verzoek van de voorzitter krachtens een beslissing van het dagelijks bestuur ingesteld.

De voorzitter voert en stelt de vorderingen in kortgeding en de eis tot inbezitstelling in ; hij verricht alle daden van bewaring of alle handelingen tot stuiting van verjaring en van verval.

Artikel 9

§ 1. De financiële middelen van de Raad bestaan uit :

1° een vaste dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;

2° een variabele dotatie die bepaald wordt in functie van de bijkomende opdrachten waarmee de Vlaamse regering de Raad belast ;

3° eigen inkomsten.

§ 2. De Raad maakt jaarlijks aan de minister die de Raad tot zijn bevoegdheid heeft, een ontwerp van zijn begroting over, mede opgesplitst in functie van de algemene en bijzondere opdrachten die bij dit decreet zijn bepaald. De begroting wordt achtereenvolgens aan de Vlaamse regering en aan het Vlaamse Parlement ter goedkeuring voorgelegd.

§ 3. De Raad voert een boekhouding en stelt de begroting en de rekening op volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald.

Artikel 10

De Raad richt een secretariaat in dat in staat is de administratieve ondersteuning voor zijn algemene, bijkomende en bijzondere opdrachten te verzekeren.

De Raad zorgt tevens voor de nodige administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

HOOFDSTUK IV

Sociaal-economisch overleg

AFDELING I

Algemene bevoegdheden van de Raad

Artikel 11

§ 1. In het kader van artikel 3, paragraaf 1 van dit decreet beschikt de Raad over een algemene bevoegdheid tot het plegen van sociaal-economisch overleg, op eigen initiatief, over alle aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 en / of in de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een

sociaal-economische dimensie hebben of waarom-trent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest voorzien is.

Onverminderd het bepaalde elders in dit decreet, kan de Raad aan de uitkomst van het in het eerste lid bedoelde overleg, naar goeddunken, een interne of externe mededeling verbinden.

§ 2. De Vlaamse regering verzoekt de Raad tot het plegen van sociaal-economisch overleg over :

- a) alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben, uitgezonderd het voorontwerp van decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;
- b) alle voorontwerpen van decreet houdende oprichting, afschaffing of wijziging van bevoegdheden van instellingen waarvan de opdracht een sociaal-economische dimensie heeft en die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en / of van de Vlaamse Gemeenschap ressorteren ;
- c) alle voorontwerpen van wet of van koninklijk besluit die een sociaal-economische dimensie hebben en waarvoor in toepassing van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het akkoord van de Vlaamse regering is vereist.

Het in deze paragraaf bedoelde sociaal-economisch overleg resulteert in een standpunt van de Raad dat wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering.

Artikel 12

Vóór 10 september van elk jaar brengt de Raad een met redenen omkleed standpunt uit over het te voeren begrotingsbeleid. Het standpunt wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering. Indien het standpunt niet tijdig is meegedeeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

Artikel 13

Het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is, kan de Raad en / of enige instantie bedoeld in de artikelen 16, 17 en 19 om studies en / of standpun-

ten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen, verzoeken.

Artikel 14

§ 1. Tenzij de Vlaamse regering in haar aanvraag uitdrukkelijk in een langere termijn voor het plegen van sociaal-economisch overleg heeft voorzien, worden de standpunten bedoeld in artikel 11, § 2, verstrekt binnen een termijn van één maand na datum van ontvangst van de aanvraag.

Ingeval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien het standpunt niet tijdig is meegedeeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

§ 2. De in artikel 13 bedoelde studies en standpunten worden uitgebracht binnen de termijn, opgelegd in het verzoek, die minstens tien werkdagen moet omvatten.

Indien de studie of het standpunt niet tijdig is meegedeeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

AFDELING II

Bijzondere opdrachten van de Raad

ONDERAFDELING I

STV-Innovatie & Arbeid

Artikel 15

§ 1. In de schoot van de Raad is er een stichting, genaamd "STV-Innovatie & Arbeid".

§ 2. De in de eerste paragraaf bedoelde stichting heeft tot taak om zich te ontwikkelen tot een kenniscentrum op het gebied van organisatorische en technologische veranderingen in relatie tot arbeid in Vlaanderen.

De in het eerste lid bedoelde taak omvat in elk geval :

- a) het bijeenbrengen van informatie en documentatie ;
- b) het uitvoeren of initiëren van maatschappelijk onderzoek ;
- c) het verspreiden van de behaalde onderzoeksresultaten ;
- d) het mede onderbouwen van het overleg binnen en de standpuntbepaling van de Raad ;
- e) het valoriseren van de onderzoeksresultaten naar de geledingen van de Raad, bedoeld in artikel 5, § 1 ;
- f) op verzoek van de Raad, het formuleren van aanbevelingen aan de Raad, de Vlaamse regering en / of het Vlaams Parlement.

ONDERAFDELING II

Sectorale commissies

Artikel 16

§ 1. Op aanbeveling, op verzoek of als gevolg van een standpunt van de Raad kan de Vlaamse regering voor iedere bedrijfstak of samenhangend geheel van bedrijfstakken die, respectievelijk dat zij omschrijft, bij de Raad sectorale commissies oprichten.

§ 2. Iedere sectorale commissie is samengesteld uit een gelijk aantal stemgerechtigde leden die de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties van de betrokken bedrijfstak, of het betrokken samenhangend geheel van bedrijfstakken, die, respectievelijk dat de Vlaamse regering omschrijft, vertegenwoordigen. Zij worden door de Vlaamse regering benoemd op dubbele lijsten, voorgedragen door de Raad.

Leden van een sectorale commissie en hun plaatsvervangers worden door de Vlaamse regering ontslagen op verzoek van de Raad. Leden van een sectorale commissie en hun plaatsvervangers kunnen ook te allen tijde vrijwillig ontslag nemen.

Iedere sectorale commissie kiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter. Er bestaat een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden benoemd uit de respectievelijke lijsten van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers- of werknemersorganisaties vertegenwoordigen, behoren.

De Vlaamse regering bepaalt voor iedere sectorale commissie het aantal leden zonder dat dit aantal twintig leden mag overschrijden.

Het mandaat van de leden duurt vier jaar. Het kan worden hernieuwd. De leden blijven in functie totdat hun opvolgers zijn aangesteld. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de vervanging van het effectieve lid is voorzien met naleving van hetgeen is bepaald in het eerste lid van deze paragraaf.

§ 3. Overeenkomstig de in paragraaf 2, eerste lid, bepaalde procedure wordt voor ieder lid een plaatsvervangend lid benoemd.

§ 4. Iedere sectorale commissie stelt zijn reglement van orde op. Dit reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Raad en van de Vlaamse regering.

§ 5. De sectorale commissies hebben een algemene bevoegdheid tot het formuleren van aanbevelingen en standpunten inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 en / of de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet die een sociaal-economische dimensie hebben en tot de materies van de bedrijfstak, of het samenhangend geheel van bedrijfstakken, die, respectievelijk dat de Vlaamse regering omschrijft, behoren.

De sectorale commissies kunnen op eigen initiatief, of op verzoek, aanbevelingen richten tot, resp. standpunten meedelen aan, het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering, het lid van de Vlaamse regering dat terzake bevoegd is en aan de Raad.

§ 6. De sectorale commissies kunnen voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep doen op deskundigen.

ONDERAFDELING III

Vlaamse havencommissie

Artikel 17

§ 1. Bij de Raad is een commissie tot voorbereiding van het havenbeleid, hierna genoemd de Vlaamse Havencommissie, opgericht.

§ 2. De Vlaamse Havencommissie is onderworpen aan het bepaalde in artikel 24 en artikel 30, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.

ONDERAFDELING IV

Beroepsprofielen

Artikel 18

§ 1. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op vraag van de Vlaamse regering legt de Raad de beroepsprofielen bedoeld in artikel 7 § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs vast.

In geval van een regeringsinitiatief als bedoeld in het eerste lid, legt de Raad de profielen vast binnen een door de Vlaamse regering bepaalde termijn die niet korter is dan één jaar.

Indien de Raad binnen de in het vorige lid bepaalde termijn geen profielen heeft vastgelegd, kan de Vlaamse regering zelf de decretale specifieke eindtermen ontwikkelen op voorstel van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling bij de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op vraag van de Vlaamse regering, hetzij op verzoek van de sociale partners van een bedrijfstak of een samenhangend geheel van bedrijfstakken, die, respectievelijk dat de Vlaamse regering omschrijft, legt de Raad de beroepsprofielen van enige onderwijsvorm of enig onderwijsniveau andere dan deze bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, vast.

ONDERAFDELING V

Commissie Diversiteit

Artikel 19

§ 1. Bij de Raad fungeert een commissie, genaamd “Commissie Diversiteit”, die ijvert voor de evenredige vertegenwoordiging in het sociaal-economische leven van die groepen van de bevolking die thans niet op een evenredige wijze vertegenwoordigd zijn in het sociaal-economische leven.

De Vlaamse regering bepaalt, na advies van de Raad, de nadere omschrijving van de in het eerste lid bedoelde groepen.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in § 3 van dit artikel is de Commissie Diversiteit samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van enerzijds de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, en van anderzijds de representatieve organisaties van de werknemers.

Voor elk van de leden van de Commissie Diversiteit wordt door de organisatie die hen heeft voorgedragen, tevens een plaatsvervanger voorgedragen.

De leden en plaatsvervangende leden van de Commissie Diversiteit worden aangeduid door de Raad.

De Commissie Diversiteit verkiest onder zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter. Er bestaat een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden van enerzijds de werkgevers-, middenstands- en landbouworganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties.

Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers-, middenstands- en landbouworganisaties, respectievelijk de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, behoren.

Het mandaat van de leden duurt vier jaar. Het kan worden hernieuwd. De leden blijven in functie tot hun opvolgers zijn aangesteld. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat in de definitieve vervanging van het effectieve lid is voorzien.

§ 3. De Commissie Diversiteit betreft de in § 1 bedoelde groepen bij de werking overeenkomstig de modaliteiten vastgesteld in het reglement van orde.

§ 4. De bepalingen van artikel 16, § 4, zijn van overeenkomstige toepassing voor de Commissie Diversiteit.

§ 5. De Raad kan de Commissie Diversiteit verzoe- ken om informatie in te zamelen, studies te verrich- ten en aanbevelingen te formuleren inzake de aan- gelegenheden bedoeld in artikel 39 en / of de arti- kelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een so- ciaal-economische dimensie hebben en die inzon- derheid het thema van de diversiteit of de evenre- dige participatie van minderheidsgroepen of min- der bedeelde groepen betreffen.

De Commissie Diversiteit kan op eigen initiatief studies en aanbevelingen richten aan de Raad. De wijze waarop de commissie tot haar studies en aan- bevelingen komt, wordt bepaald in het reglement van orde.

HOOFDSTUK V

De Raad als strategische adviesraad

Artikel 20

§ 1. Inzake het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economische beleid, het tewerkstellingsbe- leid en het toerisme, geldt de Raad als strategische adviesraad zoals bedoeld in artikel 2 van het de- creet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

§ 2. In de in paragraaf 1 bedoelde hoedanig- heid en wat het daar bedoelde beleidsdomein be- treft, heeft de Raad de volgende opdrachten :

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uit- brengen over de hoofdlijnen van het beleid ;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie ;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren ;
- 4° uit eigen beweging of op verzoek advies uit- brengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering ;

5° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parle- ment ingediende beleidsnota's ;

6° uit eigen beweging of op verzoek advies uit- brengen over voorstellen van decreet ;

7° uit eigen beweging of op verzoek advies uit- brengen over ontwerpen van samenwerkingsak- koord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest wil sluiten met de Staat of met andere Gemeenschappen en Gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

§ 3. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over de in § 2, 4°, bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn. Dit zijn ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de in- houd van een decreet en door de Vlaamse regering worden beschouwd als basisuitvoeringsbesluiten.

§ 4. De Vlaamse regering kan gemotiveerd afwij- ken van de in § 3 bedoelde adviezen evenals van de met toepassing in artikel 11, § 2, geformuleerde standpunten en informeert de Raad hierover.

§ 5. Alle adviezen uitgebracht door de SERV zijn openbaar.

§ 6. De in paragraaf 2 bedoelde opdrachten doen geen afbreuk aan de elders in het decreet bepaalde taken, opdrachten en bevoegdheden van de Raad.

Artikel 21

In de in artikel 20, § 1, bedoelde hoedanigheid wordt een advies in de regel verstrekt binnen een termijn van één maand na de datum van ontvangst van de aanvraag. In geval van spoed, die met rede- nen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien het advies niet tijdig is meegedeeld, hoeft er niet op te worden gewacht.

Artikel 22

In de in artikel 20, § 1, bedoelde hoedanigheid kan de Raad onderling samenwerken met andere stra-

tegische adviesraden en een gezamenlijk advies uitbrengen.

HOOFDSTUK VI

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 23

Het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen wordt opgeheven.

Artikel 24

De Raad en de in afdeling II van Hoofdstuk IV vermelde commissies en andere instanties, alsmede alle in hun hoofde bestaande rechten en verplichtingen en door hen gestelde handelingen, eventuele proceshandelingen en besluiten inbegrepen, genieten na datum van inwerkingtreding van dit decreet, een volle continuïteit sedert de datum van oprichting van de Raad, respectievelijk andere instantie of commissie, op grond van het decreet van 27 juni 1985 of van het later decreet dat voormeld decreet van 27 juni 1985 heeft gewijzigd.

Artikel 25

Het tweede lid van artikel 24 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens wordt vervangen als volgt :

"Inzake het Vlaamse havenbeleid brengt de Vlaamse Havencommissie, op eigen initiatief, aanbevelingen gericht tot de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement uit. Binnen dezelfde bevoegdheidssfeer neemt de Vlaamse Havencommissie, op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, standpunten die worden meegedeeld aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement in."

Artikel 26

De Vlaamse regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Brussel, 30 januari 2004

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Economie,
Buitenlands beleid en E-government,*

Patricia CEYSENS
