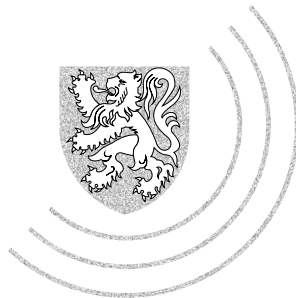


V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **18-A** (2009-2010) – Nr. 2
ingediend op 4 juni 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing van de middelenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2010

Amendementen

LEGENDE

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BIN	Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
BUI	Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
CUL	Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
ECO	Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
LAN	Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
OPE	Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
OND	Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid
WON	Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie

OM = ordonnancerend minister

A	De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid
B	De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding
C	De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand
D	De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
E	De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken
F	De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie
G	De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
H	De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur
I	De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel
X	De bevoegde ministers

C-FIN
OM: G**AMENDEMENT Nr. 1****voorgesteld door de Vlaamse Regering**

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Artikel 1. De raming der niet-toegewezen ontvangsten voor de organen en diensten van de Vlaamse Gemeenschap, voor het begrotingsjaar 2010, wordt aangepast volgens de omstandige vermeldingen in de bij dit decreet toegevoegde tabel ten beloop van:

(duizend euro)

<i>Aanpassingen</i>	
<i>Vermeerderingen</i>	-
<i>Verminderingen</i>	26.914

”.

VERANTWOORDING

Zie middelenartikel EB0 EE100 4640 (vermeerdering met 4 duizend euro).

C-FIN
OM: G**AMENDEMENT Nr. 2****voorgesteld door de Vlaamse Regering**

Artikel 3

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“ Art. 3. De raming der niet-toegewezen ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 39 van de Grondwet, voor het begrotingsjaar 2010, wordt aangepast volgens de omstandige vermeldingen in de bij dit decreet toegevoegde tabel ten beloop van:

(duizend euro)

<i>Aanpassingen</i>	
<i>Vermeerderingen</i>	217.317
<i>Verminderingen</i>	-

”.

VERANTWOORDING

Zie middelenartikel BD0 BH301 4942 (vermindering met 13.306 duizend euro).



AMENDEMENT Nr. 3**voorgesteld door de Vlaamse Regering****TABEL****LOPENDE EN KAPITAALONTVANGSTEN****B Beleidsdomein Bestuurszaken****BD0 AGENTSCHAP VOOR BINNENLANDS BESTUUR***H Lokale en regionale besturen*

- Artikel BD0 BH301 4942 en de bijhorende ingeschreven algemene ontvangst “13.306 duizend euro” schrappen.

(vermindering met 13.306 duizend euro)

- Het totaal van de algemene ontvangsten van programma H “19.213 duizend euro” brengen op “5.907 duizend euro”. Het bedrag van de stijging van de algemene ontvangsten van programma H “13.306 duizend euro” brengen op “0 duizend euro”.

(vermindering met 13.306 duizend euro).

VERANTWOORDING

De federale Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) staat in voor het beheer en de doorstorting aan de gerechtigde gemeenten van de door de beheerders van het distributienet geïnde ‘federale bijdragen die strekken tot de compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt’, ook wel de Elia-heffing genoemd. Deze federale heffing had tot doel de gemeenten te compenseren voor het inkomstenverlies dat zij leden omdat, door de vrijmaking van de energiemarkt, de dividenden wegvielen die zij voordien kregen als hun aandeel in de winst van de verkoop van elektriciteit. De opbrengst van deze heffing werd door de beheerders van het distributienet gestort in het federale Elia-heffingsfonds. Vervolgens verdeelde de CREG de middelen van dit fonds over de rechthebbende gemeenten in verhouding tot het door hen geleden dividendenverlies. Omdat volgens de toepasselijke federale wetgeving de verdeling van deze middelen pas met twee jaar vertraging exact berekend kon worden, werkte de CREG ondertussen met kwartaalvoorschotten. Na de berekening van de juiste verdeling gebeurde er dan een regularisatie in min of in plus. Als een gemeente te veel voorschotten had ontvangen dan verrekenende de CREG deze negatieve regularisatie ambtshalve op de volgende aan de betrokken gemeente te storten kwartaalvoorschotten.

Echter, voor de gemeenten van het Vlaamse Gewest werd de federale Elia-heffing vanaf 1 januari 2008 afgeschaft.

Voor de jaren 2004 en 2005 heeft de CREG inmiddels de regularisaties in min en in plus al doorgerekend aan de gemeenten. Dat gebeurde echter nog niet voor de jaren 2006 en 2007. De regularisaties met betrekking tot die jaren zijn intussen gekend en geven voor de Vlaamse gemeenten de volgende resultaten:

- 298 gemeenten hebben nog een globaal bedrag van 12.856.802,39 euro te goed;
- 10 gemeenten moeten nog een globaal bedrag van 88.564,73 euro terugbetalen.

Echter, omdat de Elia-heffing voor de gemeenten van het Vlaamse Gewest al sinds 1 januari 2008 werd afgeschaft, kan de CREG voor de 10 betrokken gemeenten die moeten terugbetalen geen ambtshalve recuperatie op hun voorschotten meer uitvoeren. Nochtans is dit terug te vorderen bedrag noodzakelijk om de 298 andere gemeenten voor de volle 100 percent te vergoeden.

Verder beschikt de CREG over een niet-toegewezen saldo (537.555,62 euro op 31 december 2009), hoofdzakelijk samengesteld uit intresten van uitstaande bedragen in de periode 2004-2009. Maar voor de verdeling van dit bedrag onder de gemeenten beschikt de CREG over geen enkele rechtsgrond.

Daarom had de CREG voorgesteld om het nog beschikbare saldo op 31 december 2009, namelijk 13.305.151,80 euro, dat toekomt aan de Vlaamse gemeenten, over te dragen aan het Vlaamse Gewest, dat bevoegd is voor de algemene financiering van de Vlaamse lokale besturen.

De bedoeling was dat het Vlaamse Gewest verder zou instaan voor alle nog door te voeren regularisaties in plus (bijstortingen) en in min (terugvorderingen) en voor de verdeling van het nog niet toegewezen saldo.

In het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 508/1*) – dit is het programmadecreet bij de begrotingscontrole 2010 – zou de daarvoor noodzakelijke decretale regeling worden ingeschreven. Dit gebeurde in artikel 75 van het voorontwerp van decreet.

Echter, de Raad van State heeft in zijn advies nr. 48.153 bij dit voorontwerp gesteld: “De ontworpen regeling strookt niet met de bepalingen inzake de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gewesten. Op grond van artikel 6, §1, VIII, eerste lid, 9bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de federale overheid bevoegd om “jaarlijks aan de gemeenten van elk Gewest, na voorafgaand eensluitend advies van de betrokken gewestregering, de opbrengst (toe te wijzen) van de federale bijdrage ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt”. De gewesten zijn enkel bevoegd om “gehele of gedeeltelijke vrijstellingen te verlenen ten aanzien van de federale bijdrage”. De gewesten zijn daarentegen niet bevoegd om een regeling vast te stellen in verband met de verdeling van de opbrengst van de bijdrage over de gemeenten, of in verband met een niet-verdeeld saldo. Alleen de federale overheid is bevoegd om een zodanige regeling vast te stellen. De Raad van State ziet overigens niet in waarom de CREG, op grond van de vigerende regeling, de regularisaties voor de jaren 2006 en 2007 niet zou kunnen uitvoeren. Als daarnaast voor het nog overblijvende saldo een bijzondere regeling vereist is, staat het aan de federale overheid om die uit te werken. De conclusie is in elk geval dat artikel 75 uit het ontwerp moet worden weggelaten.” (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 508/1, p. 75*).

Het vermelde artikel 75 van het voorontwerp van decreet werd dan ook geschrapt. Samenhangend moeten nu ook nog de nieuw ingeschreven basisallocaties in de middelenbegroting 2010 (BD0 BH301 4942) en in de uitgavenbegroting 2010 (BD0 BH320 4322) en de bijhorende 13.306 duizend euro bijkomende algemene ontvangsten en – als spiegelbeeld – de 13.306 duizend euro nieuwe niet-gesplitste uitgavenkredieten geschrapt worden.



C-FIN
OM: B
Artikel 1

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de Vlaamse Regering

TABEL

LOPENDE EN KAPITAALONTVANGSTEN

E Beleidsdomein Economie Wetenschap en Innovatie

EB0 DEPARTEMENT EWI

E Beleidsondersteuning en academisch beleid

- De algemene ontvangst van het artikel EB0 EE100 4640 van programma E als volgt aanpassen:

ENT	PR	ESR	LIT	COFOG	TEKST	AO
EB0	EE100	4640	1	00000	DEPARTEMENT EWI – INKOMENS- OVERDRACHTEN BINNEN EEN INSTITUTIONELE GROEP – VAN AD- MINISTRATIEVE OPENBARE INSTEL- LINGEN (AOI) - TERUGSTORTING DOOR IWT	3 4 7

- Het totaal van de algemene ontvangsten van programma E “3 duizend euro” brengen op “7 duizend euro”. Het bedrag van de stijging van de algemene ontvangsten van programma E “0 duizend euro” brengen op “4 duizend euro”.

(vermeerdering met 4 duizend euro).

VERANTWOORDING

Aanpassing ingevolge opmerking van het Rekenhof.

