



Vlaams
Parlement

stuk **2442** (2013-2014) – Nr. 8
ingediend op 15 april 2014 (2013-2014)

Voorstel van decreet

van de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes,
Goedele Vermeiren, Güler Turan,
Katrien Schryvers en Helga Stevens

houdende de werk- en zorgtrajecten

Verslag

namens de Commissie voor Economie,
Economisch Overheidsinstrumentarium,
Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Björn Rzoska

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Peter Van Rompuy;
de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Chris Janssens;
de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de dames Annick De Ridder, Goedele Vermeiren;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Björn Rzoska.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Kathleen Helsen, Griet Smaers, de heer Koen Van den Heuvel;
de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Katleen Martens, de heer Jan Penris;
de heer Egbert Lachaert, mevrouw Fientje Moerman;
mevrouw Kathleen Deckx, de heer Jurgen Vanlerberghe;
de dames Vera Celis, Helga Stevens;
de heer Boudewijn Bouckaert;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Stukken in het dossier:

- 2442** (2013-2014) – Nr. 1: Voorstel van decreet
– Nr. 2: Verslag over hoorzitting
– Nr. 3 en 4: Amendementen
– Nr. 5: Motie houdende raadpleging Raad van State
– Nr. 6: Advies van de Raad van State
– Nr. 7: Amendementen

INHOUD

I. Toelichting van het voorstel van decreet door de heer Bart Van Malderen, eerste indiener	4
II. Toelichting van de amendementen 1, 2, 4 en 11 door de heer Bart Van Malderen	6
III. Algemene bespreking	8
1. Tussenkoms van de heer Björn Rzoska.....	8
2. Tussenkoms van mevrouw Sonja Claes.....	9
3. Tussenkoms van mevrouw Goedele Vermeiren	9
4. Tussenkoms van de heer Bart Van Malderen	10
5. Tussenkoms van mevrouw Helga Stevens	11
IV. Aankondiging motie advies Raad van State	11
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	12
VI. Eindstemming	17
Gebruikte afkortingen	18
Tekst aangenomen door de commissie	19

Op 27 februari 2014 werd in de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie het voorstel van decreet van de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes, Goedele Vermeiren, Güler Turan, Katrien Schryvers en Helga Stevens houdende de werk- en zorgtrajecten toegelicht (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/1).

De commissie organiseerde op 12 maart 2014 een hoorzitting met actoren uit het werkveld (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/2).

De toelichtingen bij amendement nr. 1 van de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes, Goedele Vermeiren, Güler Turan, Katrien Schryvers en Helga Stevens (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/3) en bij de amendementen nr. 2 tot en met 11 (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/4) vonden plaats op 26 maart 2014. Tijdens deze vergadering werd de algemene bespreking aangevat en werd een motie ingediend houdende verzoek tot raadpleging van de Raad van State over de amendementen bij het voorstel van decreet (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/5).

Op 3 april 2014 bracht de Raad van State het gevraagde advies uit. Op 15 april 2014 werd de bespreking voortgezet en werden de stemmingen gehouden.

I. TOELICHTING VAN HET VOORSTEL VAN DECREET DOOR DE HEER BART VAN MALDEREN, EERSTE INDIENER

Met dit voorstel van decreet willen de indieners een kader creëren voor de werk- en zorgtrajecten, licht de heer *Bart Van Malderen* toe. In deze regeerperiode werd er binnen de sociale economie een nieuw kader gecreëerd rond maatwerk, rond de lokale diensteneconomie en rond ondersteuning. Er was echter nog geen decretaal kader rond arbeidszorg. Het geheel past binnen de erkenning door de Vlaamse overheid van de noodzaak aan een structureel aanbod op maat voor werkzoekenden die ver van de arbeidsmarkt staan. Dat dient te gebeuren via trajecten met maatwerk en aandacht voor zorg, welzijnsbevordering, competentieversterking en arbeidsoriëntering.

Voor een deel van de doelgroep blijkt betaalde arbeid niet mogelijk. Dan moet er worden onderzocht of er overdrachten mogelijk zijn naar niet-arbeidsgerichte activiteiten waaraan een aangepast vervangingsinkomen gekoppeld is. Dat veronderstelt een beleidskader op het snijvlak tussen de beleidsdomeinen Werk en Welzijn. Uiteraard moeten er tussen deze beleidsdomeinen de nodige afspraken worden gemaakt, op lokaal, regionaal en federaal niveau. Daarnaast moet er bijzondere aandacht worden besteed aan de problematiek van ex-psychiatrische patiënten. Daarom worden de mogelijkheden van ambulante psychiatrische zorg en laagdrempelige trajecten onderzocht.

De heer Van Malderen schetst de voorgeschiedenis van dit voorstel van decreet. In het Meerbanenplan van 2006-2008 waren 3000 screenings ingeschreven. Er waren 632 begeleidingen voorzien voor mensen met mentale, medische, psychische en psychiatrische problemen. Dat is vanaf 2009 uitgegroeid tot een honderdtal activeringsbegeleidingen, verruimd naar alle werkzoekenden, en tot trajectbegeleiding door de GTB. Vandaag bestaat er ook arbeidszorg in de sociale werkplaatsen en in de samenwerkingsverbanden tussen sociale en beschutte werkplaatsen en welzijnsvoorzieningen. Het bestaande werkveld beschikt echter niet over een decretaal kader.

Binnen de huidige semireglementering is er een tender activeringsbegeleidingen. In het kader van de alternatieven voor de jobkorting zijn er ook trajecten voor mensen in armoede, doorstroomtrajecten arbeidszorg en proeftuinen VDAB-OCMW. Die laatste zitten nu in de tweede fase. De activiteiten inzake welzijn worden geregeld via artikel 107 van

de wet op de ziekenhuizen en de verzorgingsinstellingen. Daarvoor is er namelijk nog geen Vlaams kader. Ten slotte hebben ook heel wat lokale en provinciale overheden initiatieven genomen tot cofinanciering van het bestaande werkveld.

De basisvisie voor het voorliggende voorstel van decreet vertrekt van het model van de participatieladder. Aan het ene uiteinde is er het betaalde werk met ondersteuning, wat de reguliere economie en de sociale economie omvat. Dat betekent concreet: maatwerk en de lokale diensteneconomie. Helemaal onderaan de ladder beperken de contacten zich tot de huiselijke kring. Daarnaast zijn er een aantal sociale contacten buitenshuis, met in het midden een aantal tijdelijke activerende trajecten en arbeidsmatige activiteiten met welzijns- en zorgbegeleiding. Voor de eerste en de tweede trap is er uiteraard geen behoefte aan een decretaal kader. Voor de trappen vijf en zes is er een kader. Er is dus bijkomend nood aan een kader voor de trappen drie en vier.

De participatieladder wordt in het voorstel van decreet omgezet in werk- en zorgtrajecten op maat van de doelgroep, op het snijvlak tussen de beleidsdomeinen Werk en Welzijn. Daarbij gaat het over activerende werkvloeren, maatschappelijke oriëntatie en arbeidsmatige activiteiten. De regie van de individuele trajecten zou verlopen aan de hand van casemanagement Werk en Welzijn.

De doelgroep bestaat uit personen die omwille van medische, mentale, psychische, psychiatrische problemen of een armoedeproblematiek niet kunnen participeren op de arbeidsmarkt. De doelstelling is de meest optimale participatie in de maatschappij en eventueel werk. Eventueel, omdat het gezien de aard van de doelgroep namelijk niet zeker is of werken wel mogelijk is. Het kan gaan om mensen met verschillende statuten: niet-werkenden, werkzoekenden, mensen met een RIZIV-statuuut, sociale zaken of leefloon.

Het kader dat wordt gecreëerd gaat uit van drie mogelijke trajecten. Ten eerste zijn er de activeringstrajecten, waarbij het de bedoeling is om mensen te versterken zodat ze opnieuw tot betaalde arbeid in staat zijn, al dan niet met ondersteuning. De opstap naar werk in trap vier van de ladder kan leiden naar trap vijf of zes. Ten tweede zijn er de trajecten maatschappelijke oriëntatie. Mensen die op korte of middellange termijn niet (meer) in staat zijn om betaalde arbeid te verrichten, worden naar de voor hen meest optimale participatie aan onze maatschappij geleid. Dat zit op het snijvlak van trap drie en trap vier. Ten slotte zijn er de trajecten arbeidsmatige activiteiten waarbij men, onder begeleiding en uiteraard in combinatie met de nodige welzijns- en zorgbegeleiding, een arbeidsmatige activiteit uitoefent. Dat zit helemaal in trap drie van dit model.

Binnen de activeringstrajecten gebeurt de begeleiding aan de hand van een trajectplan, dat wordt opgesteld door casemanagers en wordt uitgevoerd door een netwerk van dienstverleners. Dit moet leiden tot het uitklaren van de noodzakelijke werkondersteuning en het remediëren van de niet-arbeidsmatige drempels. Gezien het heterogene karakter van de doelgroep kan daaraan ook een statuutswijziging gekoppeld zijn waardoor mensen eventueel op een meer duurzame manier maatschappelijk georiënteerd kunnen worden.

Mogelijke toeleiders naar een dergelijk werk- en zorgtraject zijn de gekende actoren op het vlak van werk en welzijn, zoals de GTB, de OCMW's, de CAW's, de cgg's en het VAPH. Dat kan gebeuren via de werkwinkel, waarin deze actoren samen actief zijn, of via een sjabloon met indicaties, waarbij er een inschaling gebeurt op de participatieladder, zowel op basis van het huidige niveau als van een projectie van het toekomstige niveau. Het gaat om een evolutief gegeven. Tijdens het traject kan er dus een verdere uitklaring gebeuren.

Het is logisch dat de VDAB, als Vlaamse arbeidsmarktregisseur, beslist over de opstart van werk- en zorgtrajecten en over het trajecttype. Er wordt een casemanager Werk aangeduid op het niveau van het gekozen traject. Dat kan de VDAB zijn, of een partner van de VDAB. De aanduiding van de casemanager Welzijn is minder eenduidig. Op dat vlak zijn er immers meerdere regisseurs. Als iemand reeds in begeleiding is bij een dienstverlener of een zorgpartner, dan wordt deze aangeduid als casemanager Welzijn. Als dat niet het geval is, dan is het OCMW het eerste aanspreekpunt voor het bepalen van een casemanager. De mogelijke casemanagers Welzijn zijn de CAW's, de diensten van de mutualiteiten, de cgg's, de initiatieven beschut wonen, de psychiatrische ziekenhuizen, de psychiatrische afdelingen van een algemeen ziekenhuis, het VAPH en de VAPH-voorzieningen, het OCMW en de OCMW-verenigingen.

Het casemanagement zal gebeuren aan de hand van een mandaatsysteem. Sommige trajecten vergen een engagement op lange termijn. Het is dus belangrijk om de continuïteit te garanderen. Dat zal resulteren in een lijst van aanspreekpunten voor de VDAB, als casemanager Werk, om het luik rond welzijn en zorg in te vullen. Deze actoren zullen de samenwerking binnen de zorgregio of de regionale stad moeten organiseren en ze zullen samen met de cliënt een trajectplan moeten uitwerken.

Het netwerk van de dienstverleners voert de werk- en zorgtrajecten uit, na doorverwijzing van de casemanagers. Ook dit netwerk wordt aangeduid via een mandaatsysteem. Een netwerk is een samenwerkingsverband van minstens vijf organisaties waaronder een werkactor, een maatwerkbedrijf, een welzijns- en zorgvoorziening van elk van de relevante sectoren en ook een voorziening erkend door het VAPH. Voorwaarde voor het mandaat zijn de professionele deskundigheid, de bereidheid tot uitwisseling met betrekking tot werk- en zorgtrajecten en de mogelijkheid om reële trajecten aan te bieden binnen de zorgregio of de regionale stad. De penhouder vertegenwoordigt het netwerk in het geheel van het kader.

De heer Van Malderen zegt tot slot nog dat het hier om een voorstel van kaderdecreet gaat, dat werd uitgewerkt in samenspraak met mensen van het terrein. De Vlaamse Regering zal hier verder invulling aan moeten geven.

II. TOELICHTING VAN DE AMENDEMENTEN NR. 1, 2, 4 EN 11 DOOR DE HEER BART VAN MALDEREN

De heer *Bart Van Malderen* zegt dat amendement nr. 1, ingediend door de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes, Goedele Vermeiren, Güler Turan, Katrien Schryvers en Helga Stevens, voortvloeit uit de hoorzitting (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/2). Omwille van de leesbaarheid van het geheel, gaat het om een omvangrijk amendement dat een gecoördineerde tekst van het voorstel van decreet omvat.

In artikel 2 wordt een aanpassing doorgevoerd voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Hiervoor moet er een specifieke regeling worden uitgewerkt, omwille van het raakvlak tussen een gewest- en een gemeenschapsbevoegdheid.

In artikel 3 worden drie definities toegevoegd, terwijl één definitie – die van zorgregio regionale stad – werd geschrapt. Een eerste bijkomende definitie betreft het agentschap Jongerenwelzijn. Een tweede definitie gaat over arbeidsmatige activiteiten, die bepaald worden door het aanbod van activiteiten onder begeleiding, in combinatie met zorg, gericht op de latente functies van arbeid, onder meer het bieden van een zinvolle bezigheid, zorgen voor structuur, het aanreiken van sociale contacten en de mogelijkheid van zelfontplooiing. De derde bijkomende definitie is die van een revalidatiecentrum. Via een subamendement, amendement nr. 2, wordt in punt 1° naar het correcte artikel verwezen.

In artikel 11 wordt in paragraaf 1, 1°, g), de opsomming vervolledigd. Het wordt nu een welzijns- en zorgvoorziening, erkend door het VAPH of het agentschap Jongerenwelzijn. Onder punt h) wordt revalidatiecentrum toegevoegd aan de lijst van de welzijns- en zorgvoorzieningen. In artikel 12, paragraaf 2, tweede lid, 3°, wordt via amendement nr. 4 consequent het werkingsgebied ingeschreven en niet langer de zorgregio. Artikel 13 omschrijft de opdrachten van de casemanager Werk. Het woord ‘minstens’ wordt eraan toegevoegd, om aan te geven dat de opdrachten via uitvoeringsbesluiten kunnen worden uitgebreid. Dat de Vlaamse Regering de minimale opdrachten nader kan bepalen, wordt als een bijkomend derde lid ingeschreven. In artikel 14 over de opdrachten van de casemanager Zorg gebeuren dezelfde aanpassingen.

Het opschrift van hoofdstuk 4 wordt gewijzigd in ‘Activeringstrajecten en trajecten maatschappelijke oriëntatie’.

In artikel 18, 4°, worden de onderaannemers geschrapt, waardoor die voorwaarde voor het trajectplan nu beperkt wordt tot de afgesproken acties in het werk- en zorgtraject, alsook de betrokken dienstverleners.

Artikel 19 kwam uitvoerig aan bod in de hoorzitting. Hierin wordt bepaald dat de Vlaamse Regering penhouders kan mandateren en wat de voorwaarden daarvoor zijn. Daar wordt onder punt 1° een punt a) toegevoegd, met name “een OCMW, een publiekrechtelijke samenwerking tussen OCMW’s of een contractueel samenwerkingsverband tussen OCMW’s” en als punt b) een centrum voor algemeen welzijnswerk. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan een vraag van de VVSG. De OCMW’s en samenwerkingsverbanden van OCMW’s hebben of kunnen voldoende schaalgrootte hebben om het penhouderschap op te nemen. In punt f) wordt consequent het agentschap Jongerenwelzijn ingeschreven. De zorgregio werd daar geschrapt omdat in punt 2° een werkingsgebied wordt ingeschreven van minstens 60.000 inwoners. In 3°, c), werd de nummering aangepast.

In artikel 20 krijgt de penhouder de opdracht het trajectplan uit te voeren. Onder punt 5° wordt zorgregio vervangen door werkingsgebied.

Afdeling 4, met artikel 24, over de onderaannemers, wordt geschrapt.

Het hoofdstuk 5, over evaluatie en eindadvies, werd geschrapt. Onder hoofdstuk 4 is wel een afdeling 7 toegevoegd over evaluatie en eindadvies.

Artikel 36 wordt gewijzigd in: “Het aanbod aan arbeidsmatige activiteiten wordt door de Vlaamse Regering nader gedefinieerd, met name wat betreft de invulling van de begeleiding en de zorg die er deel van uitmaken. De Vlaamse Regering bepaalt ook minimale kwaliteitsvoorwaarden voor het aanbod.”.

Artikel 37 bepaalt dat deelname aan arbeidsmatige activiteiten mogelijk is voor onbepaalde duur, tenzij de evaluatie uitwijst dat deelname niet meer nodig of opportuun is. De Vlaamse Regering bepaalt ook hier de modaliteiten voor de toegang tot arbeidsmatige activiteiten, alsook voor de evaluatieprocedure.

Volgens artikel 38 kan de Vlaamse Regering erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden bepalen voor het aanbod aan arbeidsmatige activiteiten. Hiermee wordt ingegaan op de kritiek die tijdens de hoorzitting werd geuit dat er slechts een gedeeltelijke oplossing geboden wordt voor het geheel dat aan arbeidszorg bestaat. De Vlaamse Regering krijgt de mogelijkheid om dit concreet in te vullen.

Artikel 40 over de onderaanneming werd geschrapt. Tot en met artikel 51 wordt de nummering aangepast. Via amendement nr. 11 wordt in artikel 42 ‘zorgregio’s’ vervangen door ‘werkingsgebieden’.

III. ALGEMENE BESPREKING

1. Tussenkomst van de heer Björn Rzoska

De heer *Björn Rzoska* verklaart dat ook de Groenfractie het onderwerp van dit voorstel van decreet zeer belangrijk vindt. Dit voorstel van decreet zou een oplossing moeten bieden voor de terechte eisen van de verschillende actoren die binnen dit veld werkzaam zijn. Het voorstel van decreet is echter een noodoplossing, omdat er binnen de Vlaamse Regering blijkbaar geen overeenstemming werd gevonden over dit onderwerp dat nochtans al zeer lang ter discussie ligt. Dat blijkt duidelijk uit de documenten, zoals de conceptnota en het voorontwerp van decreet dat door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd. Dit voorstel van decreet is een poging van een aantal Vlaamse volksvertegenwoordigers van de meerderheid, om het nalaten van de Vlaamse Regering te remediëren.

Er gebeurden via amendement nr. 1 inderdaad een aantal aanpassingen die voortvloeien uit de hoorzitting. Een aantal aanpassingen zijn terecht, maar het geheel voldoet toch nog niet helemaal. De heer Rzoska heeft nog steeds een aantal opmerkingen over het penhouderschap. Dit blijft bij het aanbod zitten, terwijl er in de hoorzitting ook de optie werd geopperd om het instrument meer als een intermediair te gebruiken. In de hoorzitting werd aangegeven dat dit een hypotheek zou kunnen leggen op het maatwerk dat toch nodig is voor de beoogde doelgroep.

Voorts werd de uitwerking van de werkvloeren niet geremedieerd, hoewel dit een uitdrukkelijke vraag was op de hoorzitting. Er is tevens niets opgenomen met betrekking tot het statuut.

Bij artikel 4 verwijst de heer Rzoska naar de vraag of mensen met een armoedeproblematiek al dan niet expliciet in het voorstel van decreet moeten worden vermeld. Hij had graag van de indieners een bijkomende toelichting gekregen over wat ze bedoelen met belemmeringen van sociale aard. Vallen bijvoorbeeld mensen met een armoedeproblematiek hieronder?

Het voorstel van decreet schuift via delegatie een aantal zaken door naar de volgende Vlaamse Regering. De delegatie aan de Vlaamse Regering is omvangrijk, terwijl de rode draad in de hoorzitting was om zelf de toegangsvoorwaarden en kwaliteitseisen te omschrijven en uit te werken. Dit zal, wellicht als gevolg van de tijdsdruk tussen de hoorzitting en de huidige bespreking, niet meer gelukt zijn, maar zo wordt wel een aantal kansen gemist.

Het is een goede zaak dat hoofdstuk 5 over de arbeidsmatige activiteiten wordt ingevoegd. Dat hoofdstuk is echter vrij minimaal uitgewerkt. De arbeidsmatige activiteiten zijn zeer vaag omschreven. Ook dit zal waarschijnlijk een gevolg zijn van de tijdsdruk.

Wat de verantwoording van het amendement nr. 1 betreft, stelt de heer Rzoska de vraag of het voorstel van decreet beperkt moet worden tot werk en zorg. De sector was er immers voorstander van om het medische aspect uit het voorstel van decreet te halen en terug te keren naar de concepten werk en welzijn. In de verantwoording bij artikel 2 bijvoorbeeld is er wel sprake van de aangelegenheden werk en welzijn.

De heer Rzoska besluit dat hij zich niet van de indruk kan ontdoen dat het hier om haastwerk gaat. De decreetgever moet behoorlijk werk afleveren. Hij vindt het ook problematisch dat de memorie van toelichting, die op het oorspronkelijke voorstel van decreet betrekking heeft, niet kan worden aangepast. Mensen die deze memorie gaan lezen, zouden in de war kunnen raken omdat er door het amendement wijzigingen worden aangebracht die niet in de toelichting zijn opgenomen. De heer Rzoska meldt dat hij een motie zal indienen om het amendement nr. 1 voor advies aan de Raad van State voor te leggen.

2. Tussenkost van mevrouw Sonja Claes

Het amendement nr. 1 brengt een aantal fundamentele wijzigingen aan, stelt mevrouw *Sonja Claes*. Deze aanpassingen vloeien voort uit de hoorzitting. Het siert volksvertegenwoordigers wanneer ze zo veel mogelijk rekening houden met belangrijke elementen uit een hoorzitting. Voor CD&V was het belangrijk dat het penhouderschap werd aangepast. In het oorspronkelijke voorstel van decreet zat dit op het vrij hoge niveau van de zorgregio. Het wordt door het amendement dichterbij de gebruiker gebracht en op een werkingsniveau van ongeveer 60.000 inwoners gesitueerd. Centrumsteden kunnen het aldus zelf realiseren, kleinere OCMW's zullen moeten samenwerken. Het penhouderschap beschouwen de indieners als een samenwerkingsverband tussen OCMW's, CAW's en de hele sector. De vraag wie de aanvraag doet, wordt daardoor minder belangrijk. Het is vooral belangrijk dat twee sectoren in een werkingsgebied samenzitten en samen afspreken wie de aanvraag doet en hoe de verdeling van de middelen tussen de sectoren zal gebeuren. Dat is een fundamentele wijziging.

Een tweede belangrijke wijziging heeft betrekking op de arbeidsmatige activiteiten. Arbeidszorg is een aanbod van arbeidsmatige activiteiten voor onbepaalde duur voor diegenen die niet anders kunnen. Het voorstel van decreet was oorspronkelijk bedoeld als een aanbouwdecreet. Dit stuk zou later worden uitgewerkt. Door amendement nr. 1 wordt het nu al in het voorstel van decreet opgenomen. Het is het sluitstuk voor mensen die geen andere mogelijkheid hebben dan het verrichten van onbetaalde arbeid voor onbepaalde duur. Artikel 50 bepaalt dat de Vlaamse Regering de verschillende hoofdstukken apart in werking kan laten treden, om in een decreetale onderbouw te voorzien voor werkingen die dat dringend nodig hebben. Het verplicht ook de Vlaamse Regering om hoofdstuk 5 hier onlosmakelijk mee te verbinden.

Andere aanpassingen zoals die voor Brussel, jongerenwelzijn, revalidatiecentra enzovoort zijn evident. Met amendement nr. 1 ligt er een volwaardiger voorstel van decreet voor. CD&V wil dit dan ook graag mee ondersteunen.

Wat zorg en welzijn betreft, was het oorspronkelijke idee om het werk en welzijn te noemen. Er werd echter geopteerd voor de term zorg, omdat dit ook in het ontwerp van decreet betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2430/1) vervat zit, wat niet het geval is voor welzijn. Voor gegevensdeling zou het dan ook veel moeilijker worden, als de term welzijn zou worden gebruikt. Inhoudelijk zou welzijn en werk beter geweest zijn, maar wegens het decreet Gegevensdeling werd er voor de term zorg gekozen.

3. Tussenkost van mevrouw Goedele Vermeiren

Mevrouw *Goedele Vermeiren* stelt dat met het voorstel van decreet weer een stap is gezet in het realiseren van een structureel aanbod op maat voor mensen die wegens medische, mentale, psychische, psychiatrische of sociale problemen weinig of niet kunnen participeren aan de maatschappij of nog niet op de arbeidsmarkt terechtkunnen. Iedereen die wil en kan werken, moet daartoe de mogelijkheid krijgen en waar nodig ondersteuning

krijgen om zich met succes op de arbeidsmarkt te begeven. Een job betekent immers een inkomen en een grote mate van onafhankelijkheid en dat kan tot een groter gevoel van zelfwaarde en zelfvertrouwen leiden.

Vlaanderen geeft met dit voorstel van decreet aan dat het traditionele hokjesdenken van de afzonderlijke beleidsdomeinen kan worden overstegen ten voordele van het algemeen belang van de doelgroep. De doelgroep – en dus niet de structuren – moet centraal staan bij de opmaak van het beleid. De betrokken beleidsvelden krijgen met het voorstel van decreet het signaal dat ze rond deze doelgroep kunnen samenwerken. Het is verheugend vast te stellen dat die wil tot samenwerking er ook is. Het voorstel van decreet biedt hiervoor het kader.

Na de hoorzitting hebben de indieners nog heel wat aanpassingen doorgevoerd. Uit de hoorzitting bleek immers dat er opmerkingen waren over de uitwerking van sommige principes. Een aantal kritieken was terecht. Er werden daarom bijstellingen aan de tekst ingediend via amendement nr. 1. Het voorstel van decreet is het resultaat van intens samenwerken. De grote lijnen liggen hiermee vast, maar er is nog veel werk voor de volgende Vlaamse Regering. Het volgende Vlaams Parlement zal er ongetwijfeld op toekijken dat dit gebeurt.

4. Tussenkoms van de heer Bart Van Malderen

De heer *Bart Van Malderen* stelt dat het voorstel van decreet geen noodoplossing is, maar dat er wel nood was aan een oplossing. Werk heeft nog altijd een federale component. De RVA is vragende partij voor dit decretaal kader, om in Vlaanderen zijn beleid hierop te kunnen afstemmen.

Door het Maatwerkdecreet is er een regeling voor het gros van de sector, maar niet voor de arbeidszorgtrajecten die veelal deel uitmaken van de werking van andere sectoren die wel een regeling kennen.

Het penhouderschap is in de eerste plaats een techniek om middelen te krijgen bij een partnerschap. Dit veronderstelt altijd een decretaal kader. Dat dit penhouderschap zich vooral aan de aanbods zijde bevindt, is correct, maar de OCMW's zijn ook aanbieder. Het is de Vlaamse Regering die de mandaten voor penhouderschap zal toekennen en controleren. De kritiek vloeit voort uit het feit dat wie de pen houdt, er ook voor zou kunnen zorgen dat er vooral middelen aan zichzelf worden toegekend. Het voorgestelde artikel laat echter toe dit te ondervangen.

Dit voorstel van decreet realiseert voor de werkvloeren een doorbraak. Het is, zoals al gezegd, een kaderdecreet dat nog verder zal moeten worden ingevuld. Die invulling moet in dialoog met het zeer diverse werkveld gebeuren. De heer Van Malderen vraagt om niet alles te willen vastleggen in regels. Gelet op de complexiteit van de doelgroep en het werkveld zal er met veel gezond verstand op managementniveau moeten worden omgesprongen. Dat is inderdaad een taak voor een volgende Vlaamse Regering.

Er werd voor gekozen om geen statuut te creëren omdat het een nieuw nepstatuut zou zijn. Er wordt impliciet een statuut gecreëerd omdat verschillende regelgevingen op elkaar worden afgestemd.

Een aantal technische fouten in het amendement nr. 1 worden rechtgezet via de amendementen nr. 2, 4 en 11, subamendementen op amendement nr. 1.

Armoede kan onder belemmeringen van sociale aard vallen. Het hangt af van de Vlaamse Regering hoe dat wordt ingevuld.

De delegaties aan de Vlaamse Regering zijn inderdaad ruim. De politieke klik die hier wordt gemaakt is dat het gaat om een zeer innovatief kader. Het is een doorbraak in de ontkokering tussen zorg en werk. Het werk dat nodig is om de artikelen 35, 36 en 37 in te vullen, mag niet worden onderschat. Door de amendering ontstaat er volgens de heer Van Malderen een beter en vollediger voorstel van decreet.

Over de keuze tussen zorg en welzijn is er inhoudelijk overeenstemming, maar de keuze voor zorg is het gevolg van een juridisch probleem. Artikel 3 geeft in punt 32° een definitie van zorg, waarin die bekommernis is opgenomen: zorg is “de activiteit of het geheel van activiteiten in het kader van het gezondheids- of welzijnsbeleid, waaronder hulp, dienstverlening en ondersteuning zijn begrepen”. Het weghalen van de focus op het medische zit eigenlijk mee in de definitie.

De memorie van toelichting bij het initiële voorstel van decreet blijft inderdaad bestaan. Om te vermijden dat dit tot verwarring zou leiden, werd er met één amendement, met één verantwoording, gewerkt.

5. Tussenkoms van mevrouw Helga Stevens

Mevrouw *Helga Stevens* sluit zich aan bij de vorige sprekers. Met het ontwerp van decreet houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap (*Parl. St.* Vl.Parl. 2013-14, nr. 2429/1) en dit voorstel van decreet wordt er een belangrijke mentaliteitswijziging gerealiseerd. De verschillende beleidsdomeinen Werk, Welzijn en Sociale Economie zullen samenwerken, zodat ze een gezamenlijk aanbod kunnen doen. Het gaat vooral over personen die door medische, mentale, psychische, psychiatrische of sociale problemen, via de gewone weg niet aan bod kunnen komen op de arbeidsmarkt. Het is een kwetsbare groep die wel naar de arbeidsmarkt wil en dat voor een deel ook kan, op voorwaarde dat er bijkomende ondersteuning is. Dit voorstel van decreet wil op deze noden een antwoord bieden.

Het voorstel van decreet beoogt dat deze kwetsbare personen niet meer zelf hun weg op de arbeidsmarkt moeten zoeken. Het is de bedoeling om de ondersteuning te vereenvoudigen, zodat mensen niet meer verloren lopen in het kluwen van regels en bevoegdheden. Dat alleen is al een voldoende reden om het voorstel van decreet te steunen. Het zal inderdaad aan de volgende Vlaamse Regering zijn om het voorstel van decreet uit te voeren. De N-VA vraagt dan ook met aandrang om hierover bij de volgende regeringsonderhandelingen en in het volgende regeerakkoord concrete afspraken te maken, zodat de uitvoering ook effectief gebeurt. Er is daartoe nog veel voorbereidend werk nodig. Dit belet echter niet om al een begin te maken door het voorstel van decreet goed te keuren. Er werd al veel werk geleverd. De traditionele wijze van werken moest worden herbekeken. Mevrouw Stevens hoopt dat het voorstel van decreet nog deze legislatuur zal worden goedgekeurd. Die goedkeuring moet een beginpunt zijn zodat mensen die vandaag niet aan de slag raken maar dit wel willen en kunnen, daartoe ook de kans krijgen.

IV. AANKONDIGING MOTIE ADVIES RAAD VAN STATE

De heer *Björn Rzoska* deelt mee dat hij, overeenkomstig artikel 72 van het Reglement van het Vlaams Parlement en gelet op de ingrijpende gevolgen van amendement nr. 1, een motie zal indienen om het beredeneerd advies te vragen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

De heer *Bart Van Malderen* zegt dat de hoogdringendheid zal worden ingeroepen en gemotiveerd. Hij stelt voor dat over het geheel van de ingediende amendementen advies wordt ingewonnen. Mevrouw *Patricia Ceysens*, voorzitter, bevestigt dat.

V. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Op het voorstel van decreet werd een amendement ingediend dat strekt tot de gehele vervanging van het voorstel van decreet (amendement nr. 1 – *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/3). Op dat amendement werden vervolgens drie subamendementen ingediend (amendementen nr. 2, 4 en 11 – *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/4). De amendementen nr. 3 en nr. 5 tot en met 10 (*Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2442/4) hebben betrekking op het oorspronkelijke voorstel van decreet.

De commissie stemt ermee in dat de tekst van amendement nr. 1 als basis voor de bespreking wordt gehanteerd. De onderstaande artikelen verwijzen naar de artikelen zoals voorgesteld in amendement nr. 1.

Mevrouw *Patricia Ceysens* deelt mee dat de door haar voorgestelde amendementen met de nummers 3 en 5 tot en met 10, die op het oorspronkelijke voorstel van decreet waren gebaseerd, worden ingetrokken.

Wat het advies van de Raad van State betreft, meldt de heer *Bart Van Malderen* dat als gevolg van dat advies een subamendement werd ingediend, strekkende tot schrapping van artikel 2.

Waar de Raad van State suggereert om in het decreet te bepalen dat de voorgestelde regeling niet van toepassing is in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, kan het advies evenwel niet worden gevolgd. Krachtens artikel 128, §2, van de Grondwet hebben de Vlaamse decreten die een gemeenschapsaangelegenheid regelen kracht van wet in het Nederlandse taalgebied en ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. Voor zover het een gemeenschapsaangelegenheid regelt, is het voorstel van decreet bijgevolg ook van toepassing op de hiervoor bedoelde instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De Raad van State formuleert ook een bedenking over staatssteun. De indieners stellen dat hiermee rekening is gehouden. Heel het voorstel van decreet werd geformuleerd op maat van het arrest-Altmark van het Hof van Justitie van 24 juli 2003. Een verwijzing naar het DAEB-besluit van 20 december 2011 is dan ook niet noodzakelijk en dus is er ook geen verdere aanpassing nodig. Het Europees Hof heeft beslist dat de compensatie voor het verlenen van een dienst geen staatssteun is indien er cumulatief aan vier voorwaarden is voldaan. Het gaat in dat geval om een toegelaten compensatie.

Tot slot vindt de Raad van State de delegaties aan de Vlaamse Regering te ruim. In de toelichting, de hoorzitting en de bespreking kwam dit al aan bod en is er een motivering voor terug te vinden.

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen en definities

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 9 stemmen.

Artikel 2

Amendement nr. 12, subamendement voorgesteld door de heer Bart Van Malderen, de dames Sonja Claes en Goedele Vermeiren en de heren Björn Rzoska en Matthias Diependaele op amendement nr. 1, strekt ertoe dit artikel te schrappen.

De heer *Bart Van Malderen* verduidelijkt dat dit amendement werd ingediend naar aanleiding van het advies van de Raad van State. Volgens de Raad komt het niet aan de Vlaamse decreetgever toe om te bepalen dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest samen met de Vlaamse Regering een specifieke regeling zal uitwerken inzake zorg- en werktrajecten en beslist het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zelf en autonoom over de invulling van de aan haar toegewezen bevoegdheden. In navolging van deze opmerking wordt voorgesteld de bepaling te schrappen.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Dientengevolge wordt artikel 2 geschrapt en treedt er een vernummering op.

Artikel 3 (vernummerd artikel 2)

Amendement nr. 2, subamendement voorgesteld door de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes, Goedele Vermeiren, Güler Turan, Katrien Schryvers en Helga Stevens op amendement nr. 1, strekt ertoe punt 1° te vervangen door: “1° activeringstraject: het werk- en zorgtraject dat de deelnemer voorbereidt op betaalde beroepsarbeid, vermeld in artikel 24;”.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen met 9 stemmen.

Amendement nr. 13, subamendement voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens op amendement nr. 1, strekt ertoe punt 19° te schrappen.

Mevrouw *Patricia Ceysens* licht toe dat pas in de laatste fase van de besprekingen het concept van de penhouder is opgedoken. Daarvan was in de conceptnota's nooit sprake. De meerwaarde hiervan is niet duidelijk. Ook tijdens de hoorzitting werden door meerdere sprekers bezorgdheden geuit bij dit penhouderschap. Daarom wordt voorgesteld het penhouderschap te schrappen en terug te keren naar het oorspronkelijke concept met twee casemanagers (Werk en Welzijn).

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2, bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 2. Doelgroep, screening, inschatting van het participatieniveau en beslissing tot deelname

Afdeling 1. Doelgroep

Artikel 4 tot en met 9 (vernummerde artikelen 3 tot 8)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 3. Beslissing tot deelname aan een werk- en zorgtraject

Artikel 10 (vernummerd artikel 9)

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 3. Casemanager Werk en casemanager Zorg

Afdeling 1. Mandatering van de casemanager Werk en de casemanager Zorg

Artikel 11 (vernummerd artikel 10)

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 12 (vernummerd artikel 11)

Amendement nr. 4, subamendement voorgesteld door de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes, Goedele Vermeiren, Güler Turan, Katrien Schryvers en Helga Stevens op amendement nr. 1, strekt ertoe in §2, tweede lid, 3° te vervangen door: “3° de werkcactor is niet gemandateerd als casemanager Zorg in eenzelfde werkingsgebied.”.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel wordt eveneens aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 2. Opdrachten van de casemanager Werk en de casemanager Zorg

Artikel 13 tot en met 15 (vernummerde artikelen 12 tot 14)

De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 4. Compensatievergoeding

Artikel 16 (vernummerd artikel 15)

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 4. Activeringstrajecten en trajecten maatschappelijke oriëntatie

Afdeling 1. Trajectplan

Artikel 17 en 18 (vernummerde artikelen 16 en 17)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 2. Penhouder en netwerk van dienstverleners

Artikel 19 (vernummerd artikel 18)

Amendement nr. 14, subamendement voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens op amendement nr. 1, strekt ertoe artikel 19 te schrappen.

Mevrouw *Patricia Ceysens* verwijst voor de toelichting bij de amendementen nr. 14 tot en met 18 naar de verantwoording bij amendement nr. 13.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1, bij 1 onthouding.

Het artikel wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 20 (vernummerd artikel 19)

Amendement nr. 15, subamendement voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens op amendement nr. 1, strekt ertoe artikel 19 te schrappen.

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1, bij 2 onthoudingen.

Artikel 20 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 21 (vernummerd artikel 20)

Amendement nr. 16, subamendement voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens op amendement nr. 1, strekt ertoe dit artikel te schrappen.

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2, bij 1 onthouding.

Artikel 21 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 22 (vernummerd artikel 21)

Amendement nr. 17, subamendement voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens op amendement nr. 1, strekt ertoe dit artikel te schrappen.

Amendement nr. 17 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1, bij 2 onthoudingen.

Artikel 22 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 23 (vernummerd artikel 22)

Amendement nr. 18, subamendement voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens op amendement nr. 1, strekt ertoe dit artikel te schrappen.

Amendement nr. 18 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1, bij 2 onthoudingen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Afdeling 4. Activeringstraject

Artikel 24 en 25 (vernummerde artikelen 23 en 24)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 5. Traject maatschappelijke oriëntatie

Artikel 26 en 27 (vernummerde artikelen 25 en 26)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 6. Netwerkoeverleg

Artikel 28 (vernummerd artikel 27)

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 7. Evaluatie en eindadvies

Artikel 29 tot en met 35 (vernummerde artikelen 28 tot en met 34)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 5. Arbeidsmatige activiteiten

Artikel 36, 37 en 38 (vernummerde artikelen 35, 36 en 37)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 6. Registratie en gegevensdeling

Artikel 39, 40 en 41 (vernummerde artikelen 38, 39 en 40)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 7. Rapportering

Artikel 42 (vernummerd artikel 41)

Amendement nr. 11, subamendement voorgesteld door de heer Bart Van Malderen en de dames Sonja Claes, Goedele Vermeiren, Güler Turan, Katrien Schryvers en Helga Stevens, strekt ertoe de tekst van dit artikel te vervangen door “De VDAB rapporteert minstens één keer per jaar aan de Vlaamse Regering over de werking van de werk- en zorgtrajecten in de verschillende werkingsgebieden.”.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel wordt eveneens aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 8. Beroep

Artikel 43 en 44 (vernummerde artikelen 42 en 43)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 9. Toezicht, handhaving en sancties

Artikel 45 tot en met 48 (vernummerde artikelen 44 tot en met 47)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 10. Slotbepalingen

Artikel 49 tot en met 51 (vernummerde artikelen 48, 49 en 50)

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

V. EINDSTEMMING

Het geamendeerde amendement nr. 1 dat ertoe strekt de gehele tekst van het voorstel van decreet te vervangen, en aldus het voorstel van decreet houdende de werk- en zorgtrajecten, wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Patricia CEYSENS,
voorzitter

Björn RZOSKA,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

CAW	centrum algemeen welzijnswerk
cgg	centrum voor geestelijke gezondheidszorg
DAEB	dienst van algemeen economisch belang
GTB	gespecialiseerde trajectbegeleiding
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen en definities**

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° activeringstraject: het werk- en zorgtraject dat de deelnemer voorbereidt op betaalde beroepsarbeid, vermeld in artikel 23;
- 2° agentschap Jongerenwelzijn: het intern verzelfstandigd agentschap, vermeld in artikel 59 van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand;
- 3° arbeidsmatige activiteiten: het aanbod van activiteiten onder begeleiding, in combinatie met zorg, gericht op de latente functies van arbeid, onder meer het bieden van een zinvolle bezigheid, zorgen voor structuur, het aanreiken van sociale contacten en de mogelijkheid tot zelfontplooiing;
- 4° casemanagement Werk: de opdrachten, vermeld in artikel 12;
- 5° casemanagement Zorg: de opdrachten, vermeld in artikel 13;
- 6° casemanager Werk: de VDAB of een gemandateerde werkactor die de opdrachten, vermeld in artikel 12, uitvoert;
- 7° casemanager Zorg: de gemandateerde welzijns- en zorgvoorziening die de opdrachten, vermeld in artikel 13, uitvoert;
- 8° centrum voor algemeen welzijnswerk: het centrum voor algemeen welzijnswerk dat erkend is conform het decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk;
- 9° centrum voor geestelijke gezondheidszorg: het centrum voor geestelijke gezondheidszorg dat erkend is conform het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg;
- 10° compensatievergoeding: de financiële compensatie voor de uitvoering van een openbaardienstverplichting, toegekend in het kader van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 11° deelnemer: de persoon die de goedkeuring krijgt van de VDAB om deel te nemen aan een werk- en zorgtraject;
- 12° dienstverlener: de rechtspersoon die deel uitmaakt van het netwerk van dienstverleners, vertegenwoordigd door de penhouder;
- 13° elektronisch dossier: het digitale dossier van de kandidaat-deelnemer of de deelnemer dat door de VDAB beheerd wordt;
- 14° gegevensdeling: het elektronisch delen, meedelen of uitwisselen van gegevens over de kandidaat-deelnemer en de deelnemer;
- 15° gezondheidsbeleid: het beleid met betrekking tot het geheel van aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 16° initiatief voor beschut wonen: een initiatief voor beschut wonen dat erkend is conform het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van initiatieven beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten;
- 17° kandidaat-deelnemer: de persoon die een verzoek indient of voor wie een verzoek wordt ingediend bij de VDAB tot deelname aan een werk- en zorgtraject;
- 18° OCMW: een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn als vermeld in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en een OCMW-vereniging als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

- 19° penhouder: de rechtspersoon die door de Vlaamse Regering gemandateerd wordt om bepaalde opdrachten in het kader van de openbaredienstverplichting uit te oefenen, vermeld in artikel 18;
- 20° psychiatrische afdeling van een algemeen ziekenhuis: de psychiatrische afdeling van een algemeen ziekenhuis, vermeld in artikel 14, §1, 8°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1989;
- 21° psychiatrisch ziekenhuis: een psychiatrisch ziekenhuis, vermeld in artikel 3 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen;
- 22° revalidatiecentrum: de inrichting die met het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) een van de volgende overeenkomsten heeft afgesloten: overeenkomst met de Centra voor Ambulante Revalidatie (CAR) van diverse taal-, spraak- en stemstoornissen, mentale stoornissen en gedragsstoornissen; overeenkomst met de psychosociale revalidatie-inrichtingen voor volwassenen; overeenkomst met revalidatiecentra voor personen met een verslavingsproblematiek;
- 23° screening: het in kaart brengen van de competenties en beperkingen op basis van het functioneren van de kandidaat-deelnemer op de arbeidsmarkt;
- 24° traject maatschappelijke oriëntatie: het werk- en zorgtraject dat de deelnemer voorbereidt op een combinatie van zorg en eventueel arbeidsmatige activiteiten, vermeld in artikel 26;
- 25° trajectplan: het plan op maat van de deelnemer dat de gegevens, vermeld in artikel 17, eerste lid, bevat;
- 26° VAPH: het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- 27° VDAB: de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”;
- 28° welzijns- en zorgvoorziening: elke organisatie die in het kader van het gezondheids- of welzijnsbeleid belast is met de organisatie of uitvoering van zorg, met inbegrip van de OCMW's en de ziekenfondsen;
- 29° welzijnsbeleid: het beleid inzake de bijstand aan personen met betrekking tot het geheel van aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen, de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
- 30° werkactoren: de natuurlijke personen of rechtspersonen die in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding taken uitvoeren op het vlak van arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding of competentieontwikkeling;
- 31° werk- en zorgtraject: het activeringstraject en het traject maatschappelijke oriëntatie;
- 32° zorg: de activiteit of het geheel van activiteiten in het kader van het gezondheids- of welzijnsbeleid, waaronder hulp, dienstverlening en ondersteuning zijn begrepen.

Hoofdstuk 2. Doelgroep, screening, inschatting van het participatieniveau en beslissing tot deelname

Afdeling 1. Doelgroep

Art. 3. Personen voor wie betaalde beroepsarbeid tijdelijk niet mogelijk is door een of meer belemmeringen van medische, mentale, psychische, psychiatrische of sociale aard, kunnen deelnemen aan werk- en zorgtrajecten.

De Vlaamse Regering kan nadere doelgroepvoorwaarden bepalen.

Art. 4. De kandidaat-deelnemer dient zijn verzoek tot deelname aan een werk- en zorgtraject in bij de VDAB.

De volgende actoren kunnen voor rekening van de kandidaat-deelnemer een verzoek tot deelname aan een werk- of zorgtraject registreren of indienen:

- 1° de VDAB;
- 2° een werkactor;
- 3° een welzijns- en zorgvoorziening.

De actoren, vermeld in het tweede lid, 2° en 3°, bezorgen het verzoek tot deelname aan de VDAB.

Art. 5. Het verzoek tot deelname aan een werk- en zorgtraject, vermeld in artikel 4, bevat:

- 1° al het diagnostische materiaal van de kandidaat-deelnemer dat voorhanden is, met het oog op een mogelijke deelname aan het werk- en zorgtraject;
- 2° alle bruikbare en nuttige informatie over de huidige en bereikbare participatiegraad van de kandidaat-deelnemer, vermeld in artikel 8.

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor het verzoek tot deelname aan een werk- en zorgtraject nader.

Art. 6. De VDAB maakt voor de kandidaat-deelnemer een elektronisch dossier op en beheert de noodzakelijke gegevens over het werk- en zorgtraject.

De Vlaamse Regering bepaalt de minimale noodzakelijke gegevens voor het elektronische dossier.

Afdeling 2. Screening en inschatting van het participatieniveau

Art. 7. Binnen het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet voert de VDAB, na de ontvangst van het verzoek tot deelname aan het werk- en zorgtraject, vermeld in artikel 4, een screening uit van de mentale, psychische, psychiatrische, lichamelijke, zintuiglijke, psychosociale, persoonlijke of externe factoren die de kandidaat-deelnemer verhinderen om betaalde beroepsarbeid uit te voeren.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden voor de screening bepalen.

De VDAB neemt de resultaten van de screening op in het elektronische dossier van de kandidaat-deelnemer.

Art. 8. De VDAB schat zowel de huidige als de bereikbare participatiegraad van de kandidaat-deelnemer in, waarbij de VDAB rekening houdt met de gegevens, vermeld in artikel 5.

De participatiegraad, vermeld in het eerste lid, omvat de hiernavolgende niveaus:

- 1° niveau 1: de sociale contacten van de kandidaat-deelnemer zijn beperkt tot de huishoudelijke kring of tot de welzijns- en zorgvoorziening waar hij verblijft;
- 2° niveau 2: de sociale contacten van de kandidaat-deelnemer zijn buitenshuis en er is deelname aan georganiseerde activiteiten van sociaal-culturele en andere verenigingen of organisaties;
- 3° niveau 3: de kandidaat-deelnemer is in staat om arbeidsmatige activiteiten te verrichten;

- 4° niveau 4: de kandidaat-deelnemer is in staat om deel te nemen aan activeringstrajecten, bepaald in artikel 24;
- 5° niveau 5: de kandidaat-deelnemer is in staat om betaalde beroepsarbeid met ondersteuning te verrichten;
- 6° niveau 6: de kandidaat-deelnemer is in staat om betaalde beroepsarbeid zonder ondersteuning te verrichten.

De VDAB registreert de huidige en bereikbare participatiegraad in het elektronische dossier van de kandidaat-deelnemer.

Afdeling 3. Beslissing tot deelname aan een werk- en zorgtraject

Art. 9. §1. De VDAB beslist of de kandidaat-deelnemer al dan niet kan deelnemen aan een werk- en zorgtraject. Als de kandidaat-deelnemer aan een werk- en zorgtraject kan deelnemen, preciseert de VDAB de aard van het traject of de trajecten.

De VDAB neemt een beslissing op basis van de volgende gegevens:

- 1° het resultaat van de screening, vermeld in artikel 7;
- 2° de gegevens, vermeld in artikel 5;
- 3° de inschatting van de huidige en bereikbare participatiegraad, vermeld in artikel 8.

De gegevens, vermeld in het tweede lid, 1° tot en met 3°, maken integraal deel uit van de beslissing.

De VDAB registreert de beslissing in het elektronische dossier van de kandidaat-deelnemer.

§2. De VDAB deelt de beslissing schriftelijk mee aan de kandidaat-deelnemer en aan de actor, vermeld in artikel 4, tweede lid, 2° en 3°.

Hoofdstuk 3. Casemanager Werk en casemanager Zorg

Afdeling 1. Mandatering van de casemanager Werk en de casemanager Zorg

Art. 10. §1. De Vlaamse Regering mandateert welzijns- en zorgvoorzieningen met de functie van casemanager Zorg.

De mandaatvoorwaarden zijn:

- 1° het gaat om een van de volgende welzijns- en zorgvoorzieningen:
 - a) een centrum voor algemeen welzijnswerk;
 - b) een dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds, erkend conform het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009;
 - c) een centrum voor geestelijke gezondheidszorg;
 - d) een initiatief voor beschut wonen;
 - e) een psychiatrisch ziekenhuis;
 - f) een psychiatrische afdeling van een algemeen ziekenhuis;
 - g) een welzijns- en zorgvoorziening, erkend door het VAPH of het agentschap Jongerenwelzijn, om ondersteuning te bieden;
 - h) een revalidatiecentrum;
 - i) een OCMW;
- 2° de welzijns- en zorgvoorziening, vermeld in punt 1°, a) tot en met i), heeft voor het casemanagement Zorg een of meerdere medewerkers ter beschikking die over profes-

sionele deskundigheid beschikken en zorgt ervoor dat de continuïteit van het casemanagement Zorg ten aanzien van de deelnemer verzekerd is.

De Vlaamse Regering bepaalt wat onder professionele deskundigheid, vermeld in §1, tweede lid, 2°, wordt verstaan.

De Vlaamse Regering kan aanvullende mandaatvoorwaarden bepalen.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de aanvraag, goedkeuring en toekenning van het mandaat en bepaalt de duur ervan.

Art. 11. §1. De VDAB bekleedt de functie van casemanager Werk.

§2. De VDAB kan voor het uitvoeren van de opdrachten, vermeld in artikel 12, een beroep doen op een of meer werkactoren die de Vlaamse Regering in kader van dit decreet gemandateerd heeft.

De mandaatvoorwaarden voor de werkactoren zijn:

- 1° beschikken over een mandaat kosteloze trajectbegeleiding, toegekend in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
- 2° een of meerdere medewerkers ter beschikking hebben voor het casemanagement Werk, die over professionele deskundigheid beschikken en de continuïteit van het casemanagement Werk ten aanzien van de deelnemer verzekeren;
- 3° de werkactor is niet gemandateerd als casemanager Zorg in eenzelfde werkingsgebied.

De Vlaamse Regering bepaalt wat onder professionele deskundigheid, vermeld in §1 en §2, tweede lid, 2°, wordt verstaan.

De Vlaamse Regering kan aanvullende mandaatvoorwaarden bepalen.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de aanvraag, goedkeuring en toekenning van het mandaat en bepaalt de duur ervan.

Afdeling 2. Opdrachten van de casemanager Werk en de casemanager Zorg

Art. 12. De casemanager Werk heeft minstens volgende opdrachten:

- 1° informatieverstrekking aan de deelnemer over het te doorlopen werk- en zorgtraject wat betreft onder meer het beoogde einddoel, de looptijd, arbeidsgerichte informatie over beroepen, sectoren, werkondersteuning en competentieversterking en over de samenwerking tussen de casemanager Werk en de casemanager Zorg;
- 2° aandacht hebben voor de rechten van de deelnemer, waaronder het recht op financiële of andere tegemoetkomingen, door doorverwijzing naar of samenwerking met andere partners waaronder het OCMW en de ziekenfondsen;
- 3° de uitdieping en verkenning van zowel de competenties, de beperkingen als het groeipotentieel van de deelnemer met oog op een realistische joboriëntatie voor de deelnemer;
- 4° het opstellen van een trajectplan samen met de deelnemer en de casemanager Zorg en dat plan bezorgen aan de penhouder als vermeld in artikel 19;
- 5° een beroep doen op een penhouder voor een aanbod van werkgerelateerde acties die passen in het trajectplan;
- 6° de coördinatie en afstemming van de werkgerelateerde acties op het niveau van de deelnemer, gelet op de doelstellingen in het trajectplan;

- 7° de opvolging, regelmatige evaluatie en bijsturing van het trajectplan, in overleg met de deelnemer en met de casemanager Zorg;
- 8° het overleg en de afstemming met de casemanager Zorg met betrekking tot de deelnemer zodat de casemanager Zorg op de hoogte is van het verloop van de werkgerelateerde acties en zodat de werkgerelateerde acties en de zorg binnen het werk- en zorgtraject op elkaar afgestemd blijven;
- 9° het opstellen van een eindadvies op basis van de evaluaties, samen met de casemanager Zorg, dat geregistreerd wordt in het elektronische dossier;
- 10° de deelname aan het netwerkoeverleg van de regio waar de casemanager werkzaam is, vermeld in artikel 28.

In het eerste lid wordt verstaan onder werkgerelateerde acties: een activiteit of het geheel van activiteiten die tot doel hebben de personen te begeleiden met het oog op de verdere ontwikkeling van zijn loopbaan of tot doel hebben de persoon een bekwaamheid te verstrekken om beroepsarbeid te verrichten.

De Vlaamse Regering kan de minimale opdrachten nader bepalen.

Art. 13. De casemanager Zorg heeft minstens volgende opdrachten:

- 1° informatieverstrekking aan de deelnemer over het werk- en zorgtraject met betrekking tot het beoogde einddoel, de looptijd, de mogelijkheden van zorg en de samenwerking tussen de casemanager Werk en de casemanager Zorg;
- 2° aandacht hebben voor de rechten van de deelnemer, waaronder het recht op financiële of andere tegemoetkomingen, door doorverwijzing naar of samenwerking met andere partners, waaronder het OCMW en de ziekenfondsen;
- 3° de uitdieping en verkenning van de zorgnoden van de deelnemer met het oog op een realistisch zicht van de deelnemer op de eigen zorgproblematieken;
- 4° het opstellen van een trajectplan samen met de deelnemer en de casemanager Werk en dat plan bezorgen aan de penhouder als vermeld in artikel 19;
- 5° een beroep doen op een penhouder voor een aanbod van de nodige zorg die kadert in het trajectplan;
- 6° de coördinatie en afstemming van de zorg met betrekking tot de deelnemer, gelet op de doelstellingen in het trajectplan;
- 7° de opvolging, regelmatige evaluatie en bijsturing van het trajectplan, in overleg met de deelnemer en met de casemanager Werk;
- 8° het overleg en de afstemming met de casemanager Werk met betrekking tot de deelnemer zodat de casemanager Werk op de hoogte is van het verloop van de aangeboden zorg en zodat de werkgerelateerde activiteiten en de zorg binnen het werk- en zorgtraject op elkaar afgestemd blijven;
- 9° het opstellen van een eindadvies op basis van de evaluaties, samen met de casemanager Werk, dat geregistreerd wordt in het elektronische dossier;
- 10° de deelname aan het netwerkoeverleg van de regio waar de casemanager werkzaam is, vermeld in artikel 28.

De Vlaamse Regering kan de minimale opdrachten nader bepalen.

Afdeling 3. Het aanwijzen van een casemanager Zorg binnen een traject

Art. 14. De VDAB wijst voor elke deelnemer binnen het werk- en zorgtraject een casemanager Zorg aan onder de volgende voorwaarden:

- 1° als een deelnemer al begeleid wordt door een gemandateerde welzijns- en zorgvoorziening, treedt die welzijns- en zorgvoorziening op als casemanager Zorg;

- 2° als een deelnemer al begeleid wordt door meerdere gemandateerde welzijns- en zorgvoorzieningen, beslissen die onderling wie als casemanager Zorg zal optreden. De gemandateerde welzijns- en zorgvoorziening die in voorkomend geval als casemanager Zorg wil optreden, brengt de VDAB daarvan op de hoogte;
- 3° als een deelnemer nog niet begeleid wordt door een gemandateerde welzijns- en zorgvoorziening, wijst de VDAB het bevoegde OCMW als casemanager Zorg aan, als het OCMW daarvoor gemandateerd is of wijst de VDAB op voorstel van het bevoegde OCMW een meer gespecialiseerde, gemandateerde welzijns- en zorgvoorziening aan, die daarbij de functie van casemanager Zorg bekleedt.

Afdeling 4. Compensatievergoeding

Art. 15. Binnen het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet verkrijgen de casemanager Werk en de casemanager Zorg voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in de artikelen 12 en 13, een compensatievergoeding.

De Vlaamse Regering bepaalt het maximale bedrag van de compensatievergoeding op basis van de volgende parameters:

- 1° de compensatie is niet hoger dan nodig om de kosten van de uitvoering van het casemanagement Werk en het casemanagement Zorg geheel of gedeeltelijk te dekken;
- 2° het type traject, meer bepaald of het om een activeringstraject of een traject maatschappelijke oriëntatie gaat.

Hoofdstuk 4. Activeringstrajecten en trajecten maatschappelijke oriëntatie

Afdeling 1. Trajectplan

Art. 16. De casemanager Werk en de casemanager Zorg stellen samen met de deelnemer een trajectplan op.

Art. 17. Het trajectplan wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst en omvat minimaal:

- 1° de identiteitsgegevens van de deelnemer, de casemanager Werk en de casemanager Zorg;
- 2° de aanvangsdatum van het traject en de vermoedelijke duur ervan;
- 3° de omschrijving, inhoud en doelstelling van het werk- en zorgtraject;
- 4° de afgesproken acties in het werk- en zorgtraject, alsook de betrokken dienstverleners;
- 5° de rechten en plichten van de partijen;
- 6° de periodiciteit van de evaluaties.

Het trajectplan wordt geregistreerd in het elektronische dossier van de deelnemer.

Afdeling 2. Penhouder en netwerk van dienstverleners

Art. 18. §1. De Vlaamse Regering mandateert, in het kader van de openbaredienstverplichting, penhouders met de uitoefening van de opdrachten, vermeld in artikel 19.

De mandaatvoorwaarden voor de penhouder zijn:

- 1° hij vertegenwoordigt een netwerk van dienstverleners dat minimaal is samengesteld uit:
 - a) een OCMW, een publiekrechtelijke samenwerking tussen OCMW's of een contractueel samenwerkingsverband tussen OCMW's;
 - b) een centrum voor algemeen welzijnswerk;

- c) een of meer werkactoren, gemandateerd conform het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
 - d) een of meer maatwerkbedrijven als vermeld in artikel 4 van het decreet 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling;
 - e) een of meer van de volgende welzijns- en zorgvoorzieningen: een psychiatrisch ziekenhuis, een psychiatrische afdeling van een algemeen ziekenhuis, een centrum voor geestelijke gezondheidszorg, een initiatief voor beschut wonen;
 - f) een of meer welzijns- en zorgvoorzieningen, erkend door het VAPH of het agentschap Jongerenwelzijn, om ondersteuning te bieden;
- 2° hij toont aan dat het netwerk van dienstverleners een werkingsgebied omvat van minstens 60.000 inwoners;
- 3° hij toont aan dat:
- a) de dienstverleners, vermeld in punt 2°, die acties ondernemen in het kader van begeleiding naar en op een werkvloer over een mandaat beschikken met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
 - b) de dienstverleners, vermeld in punt 1°, a) tot en met f), beschikken over professionele deskundigheid op het vlak van de werk- en zorgtrajecten;
 - c) de dienstverleners, vermeld in punt 1°, a) tot en met f), bereid zijn tot gegevensdeling als vermeld in artikel 38 tot en met 40.

De Vlaamse Regering bepaalt wat onder professionele deskundigheid als vermeld in §1, tweede lid, 3°, b), wordt verstaan.

De Vlaamse Regering kan aanvullende mandaatvoorwaarden bepalen.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de aanvraag, goedkeuring en toekenning van het mandaat en bepaalt de duur ervan.

Art. 19. De penhouder heeft in het kader van de openbaredienstverplichting de volgende opdrachten:

- 1° hij bespreekt het trajectplan dat hij ontvangt van de casemanager Werk en de casemanager Zorg als vermeld in artikel 12, 4°, en artikel 13, 4°, met de beide casemanagers;
- 2° hij doet daarvoor een beroep op het netwerk van dienstverleners, vermeld in artikel 18, om het trajectplan uit te voeren;
- 3° hij beslist op basis van het trajectplan over de besteding van de compensatievergoeding, vermeld in artikel 21, voor de dienstverleners die bij het werk- en zorgtraject betrokken zijn;
- 4° hij houdt toezicht op de aanwending van de compensatievergoeding, vermeld in artikel 21, voor de dienstverleners die bij het werk- en zorgtraject betrokken zijn;
- 5° hij voorziet in de goede monitoring van de uitvoering van de trajectplannen op het niveau van het werkingsgebied door afstemming met de verschillende dienstverleners van het netwerk en door toezicht te houden op de uitvoering van de trajectplannen;
- 6° hij is belast met de uitbetaling van de compensatievergoeding, vermeld in artikel 21, aan de dienstverleners van het netwerk dat hij vertegenwoordigt, vermeld in artikel 23.

Art. 20. De mandaatbeslissing vermeldt minimaal:

- 1° de identiteitsgegevens van de penhouders en van de dienstverleners die tot het netwerk behoren;
- 2° de verbintenissen van de partijen, waaronder:
 - a) de omschrijving van de opdrachten in het activeringstraject en in het traject maatschappelijke oriëntatie;

- b) de toekenning van een compensatievergoeding als vermeld in artikel 21, met opgave van de voorwaarden en de doeleinden waarvoor de vergoeding wordt toegekend;
- c) de verantwoordelijkheden en de engagementen van de partijen;
- 3° de parameters voor de berekening van de compensatievergoeding en een regeling voor overcompensatie;
- 4° de duur van de toewijzing, die niet meer dan vijf jaar mag bedragen.

Afdeling 3. Compensatievergoeding

Art. 21. Binnen het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet verkrijgt de penhouder voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 19, een compensatievergoeding.

De Vlaamse Regering bepaalt het maximale bedrag van de compensatie op basis van de volgende parameters:

- 1° de compensatie is niet hoger dan nodig om de kosten van de uitvoering van de openbare dienstverplichting, vermeld in artikel 19, geheel of gedeeltelijk te dekken, rekening houdend met de opbrengsten;
- 2° de maximale compensatie wordt vastgesteld op basis van de kosten die een gemiddelde, goed beheerde onderneming zou hebben gemaakt;
- 3° het type traject, meer bepaald of het om een activeringstraject of een traject maatschappelijke oriëntatie gaat.

De Vlaamse Regering zal bij het bepalen van het bedrag van de compensatie als vermeld in het tweede lid, vermijden dat de compensatie een economisch voordeel bevat waardoor de gecompenseerde ondernemingen ten opzichte van concurrerende ondernemingen kunnen worden bevoordeeld.

Art. 22. Andere tegemoetkomingen dan de tegemoetkomingen die verkregen worden met toepassing van dit decreet bij de uitvoering van de acties van het trajectplan worden in mindering gebracht van de compensatievergoeding, vermeld in artikel 21.

De Vlaamse Regering bepaalt welke andere vormen van tegemoetkomingen als geheel of gedeeltelijk overlappend beschouwd worden en in mindering gebracht worden van de compensatievergoeding, vermeld in artikel 21.

Afdeling 4. Activeringstraject

Art. 23. Het activeringstraject bereidt de deelnemer via de acties, vermeld in het trajectplan, voor op betaalde beroepsarbeid en bestaat uit:

- 1° de begeleiding naar en op een werkvloer, waaronder:
 - a) begeleiden van de deelnemer om de attitudes te verwerven die hij nodig heeft om in een werkomgeving te functioneren;
 - b) zoeken en aanreiken van diverse werkvloeren in overleg met de casemanager Werk en in functie van het trajectplan;
 - c) begeleiden van de deelnemer en de werkgever tijdens de stage op een werkvloer;
 - d) detecteren, versterken, opvolgen en evalueren van competenties die zichtbaar worden op de werkvloer;
 - e) overleggen, afstemmen en samenwerken met de betrokken partners in het werk- en zorgtraject, met name de casemanagers en de andere dienstverleners;
- 2° de zorg, die ondersteunend moet zijn aan het arbeidsmarktgerichte traject, waaronder:
 - a) verkennen van de zorgnoden samen met de deelnemer en het verlenen van inzicht aan de deelnemer in zijn zorgnoden;

- b) verlenen van zorg met het oog op herstel of draaglijk maken van medische, mentale, psychische, psychiatrische of sociale problemen en het versterken van competenties in functie van de stage op een werkvloer en de joboriëntatie;
- c) toeleiden naar en samenwerken met andere dienstverleners voor de zorgverlening op maat van de deelnemer, met het oog op de stage op een werkvloer en de joboriëntatie;
- d) overleggen, afstemmen en samenwerken met de betrokken partners in het werk- en zorgtraject, met name de casemanagers en de andere dienstverleners.

De Vlaamse Regering bepaalt de invulling van de begeleiding op en naar een werkvloer en de zorg in een activeringstraject nader.

Art. 24. Het activeringstraject is een tijdelijk traject van minimaal drie maanden en maximaal achttien maanden.

Het activeringstraject is in uitzonderlijke gevallen verlengbaar. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor een verlenging van het traject.

Afdeling 5. Traject maatschappelijke oriëntatie

Art. 25. Het traject maatschappelijke oriëntatie bepaalt de combinatie van zorgactiviteiten of arbeidsmatige activiteiten waaraan een deelnemer in het licht van zijn emancipatie en zijn maatschappelijk geïntegreerd functioneren op korte en middellange termijn behoefte heeft via de acties, vermeld in het trajectplan, bepaald in artikel 17, en bestaat uit:

1° de zorg, waaronder:

- a) verkennen van de zorgnoden samen met de deelnemer en het verlenen van inzicht aan de deelnemer in zijn zorgnoden;
- b) toeleiden van de deelnemer naar zorg op maat van de deelnemer, in het licht van de emancipatie en het maatschappelijk geïntegreerd functioneren van de deelnemer;
- c) overleggen, afstemmen en samenwerken met de betrokken partners in het werk- en zorgtraject, met name de casemanagers en de andere dienstverleners;

2° begeleiding, waaronder:

- a) het persoonlijk coachen van de deelnemer met het oog op arbeidsmatige activiteiten;
- b) overleggen, afstemmen en samenwerken met de betrokken partners in het werk- en zorgtraject, met name de casemanagers en de andere dienstverleners.

De Vlaamse Regering bepaalt de invulling van de zorg en de begeleiding in een traject maatschappelijke oriëntatie nader.

Art. 26. Het traject maatschappelijke oriëntatie is een tijdelijk traject van maximaal zes maanden.

Het traject maatschappelijke oriëntatie is in uitzonderlijke gevallen verlengbaar. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor een verlenging van het traject.

Afdeling 6. Netwerkoeverleg

Art. 27. De VDAB organiseert een zesmaandelijks regionaal overleg met het netwerk van dienstverleners, de casemanagers Werk en de casemanagers Zorg.

Afdeling 7. Evaluatie en eindadvies

Art. 28. §1. De casemanager Werk en de casemanager Zorg evalueren de deelnemer minimaal zesmaandelijks.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid, kan altijd een tussentijdse evaluatie plaatsvinden op verzoek van de deelnemer, de casemanager Werk of de casemanager Zorg.

§2. De evaluatie is gebaseerd op:

- 1° de gegevens, vermeld in artikel 9, tweede lid, 1° tot en met 3°;
- 2° het trajectplan en de daarin ondernomen acties;
- 3° de informatie van de casemanager Werk en de casemanager Zorg;
- 4° de informatie van de betrokken dienstverleners;
- 5° een gesprek tussen de deelnemer, de casemanager Werk en de casemanager Zorg.

De Vlaamse Regering kan de evaluatievoorwaarden nader bepalen.

§3. De casemanager Zorg en de casemanager Werk registreren de evaluatie in het elektronische dossier van de deelnemer.

Art. 29. Als de casemanager Werk en de casemanager Zorg op basis van een evaluatie vaststellen dat een deelnemer het beoogde doel van een activeringstraject, namelijk betaalde beroepsarbeid met of zonder ondersteuning, niet zal halen, kan het trajectplan aangepast worden met het oog op een optimale participatie binnen de vastgelegde looptijd van het traject.

Art. 30. Op het einde van het werk- en zorgtraject voeren de casemanager Werk en de casemanager Zorg een eindevaluatie uit.

De eindevaluatie wordt opgenomen in een eindverslag.

Het eindverslag bevat minimaal:

- 1° de beschrijving van de acties tijdens het traject;
- 2° de resultaten van de acties tijdens het traject;
- 3° de informatie van de casemanager Werk en de casemanager Zorg;
- 4° de informatie van de betrokken dienstverleners;
- 5° een neerslag van het gesprek tussen de deelnemer, de casemanager Werk en de casemanager Zorg;
- 6° een geactualiseerde inschatting van de huidige participatiegraad van de deelnemer als vermeld in artikel 8;
- 7° een geactualiseerde inschatting van de bereikbare participatiegraad van de deelnemer als vermeld in artikel 8.

De casemanager Werk en de casemanager Zorg registreren het eindverslag in het elektronische dossier van de deelnemer.

Art. 31. Op basis van de informatie, vermeld in het eindverslag, geven de casemanager Werk en de casemanager Zorg een gemotiveerd eindadvies aan de VDAB over het toekomstperspectief van de deelnemer op het vlak van betaalde beroepsarbeid met of zonder ondersteuning, arbeidsmatige activiteiten of zorg.

De casemanager Werk en de casemanager Zorg registreren het eindadvies in het elektronische dossier van de deelnemer.

Art. 32. De casemanager Werk en de casemanager Zorg hebben een afsluitend oriënterend gesprek met de deelnemer waarin het eindverslag en het eindadvies worden besproken.

Art. 33. Op het einde van een activeringstraject beslist de VDAB op basis van het eindverslag en het eindadvies of de deelnemer toegeleid kan worden naar betaalde beroepsarbeid.

De VDAB noteert die beslissing in het elektronische dossier van de deelnemer. De VDAB deelt de beslissing schriftelijk mee aan de deelnemer en bespreekt ze met de deelnemer.

Als de deelnemer toegeleid kan worden naar betaalde beroepsarbeid, legt de VDAB samen met de deelnemer vast welke volgende stappen een deelnemer kan zetten om die doelstelling te bereiken.

Als de deelnemer niet toegeleid kan worden naar betaalde beroepsarbeid, bespreekt de casemanager Zorg, zo nodig in samenspraak met de betrokken dienstverleners die in het kader van het werk- en zorgtraject aan de deelnemer zorg hebben aangeboden, samen met de deelnemer, op basis van het eindverslag en het eindadvies, welke zorg voor de deelnemer aan te bevelen is. De VDAB bespreekt samen met de casemanager Werk, de casemanager Zorg en de deelnemer op basis van het eindverslag en het eindadvies of het raadzaam is dat de deelnemer aan arbeidsmatige activiteiten deelneemt.

Art. 34. Op het einde van een traject maatschappelijke oriëntatie bespreekt de casemanager Zorg, zo nodig in samenspraak met de betrokken dienstverleners die in het kader van het werk- en zorgtraject aan de deelnemer zorg hebben aangeboden, met de deelnemer, op basis van het eindverslag en het eindadvies, welke zorg voor de deelnemer aan te bevelen is.

De VDAB bespreekt samen met de casemanager Werk, de casemanager Zorg en de deelnemer op basis van het eindverslag en het eindadvies of het raadzaam is dat de deelnemer aan arbeidsmatige activiteiten deelneemt.

Hoofdstuk 5. Arbeidsmatige activiteiten

Art. 35. Het aanbod aan arbeidsmatige activiteiten wordt door de Vlaamse Regering nader gedefinieerd, met name wat betreft de invulling van de begeleiding en de zorg die er deel van uitmaken.

De Vlaamse Regering bepaalt ook minimale kwaliteitsvoorwaarden voor het aanbod.

Art. 36. Deelname aan arbeidsmatige activiteiten is mogelijk voor onbepaalde duur tenzij de evaluatie uitwijst dat deelname niet meer nodig of opportuun is.

De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten voor de toegang tot arbeidsmatige activiteiten, alsook voor de evaluatieprocedure.

Art. 37. De Vlaamse Regering bepaalt erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor het aanbod aan arbeidsmatige activiteiten.

Hoofdstuk 6. Registratie en gegevensdeling

Art. 38. De casemanager Werk, de casemanager Zorg en de dienstverleners registreren de acties die ze ondernemen in het kader van het werk- en zorgtraject in het elektronische dossier van de deelnemer.

Art. 39. Bij het registreren van gegevens in het elektronische dossier van de kandidaat-deelnemer en de deelnemer eerbiedigen de casemanager Werk, de casemanager Zorg en de dienstverleners de privacy en beschermen zij de persoonlijke levenssfeer.

Art. 40. De gegevensdeling tussen de casemanager Werk, de casemanager Zorg en de dienstverleners is onderworpen aan de volgende voorwaarden:

- 1° de gegevensdeling heeft alleen betrekking op gegevens die noodzakelijk zijn in het kader van de werk- en zorgtrajecten;
- 2° de gegevens worden uitgewisseld in het belang van de deelnemer;
- 3° de deelnemer moet zijn instemming geven met de gegevensdeling en heeft op elk moment inzicht in zijn elektronische dossier.

Hoofdstuk 7. Rapportering

Art. 41. De VDAB rapporteert minstens één keer per jaar aan de Vlaamse Regering over de werking van de werk- en zorgtrajecten in de verschillende werkingsgebieden.

Hoofdstuk 8. Beroep

Art. 42. De kandidaat-deelnemer, de deelnemer of de actor die verzocht heeft om een kandidaat-deelnemer te laten deelnemen aan een werk- en zorgtraject als vermeld in artikel 9, kunnen de beslissing van de VDAB om een persoon wel of niet te laten deelnemen aan een werk- en zorgtraject, betwisten via een verzoek tot heroverweging.

De Vlaamse Regering bepaalt de termijn voor de indiening van het verzoek en de procedure voor de heroverweging.

Het verzoek tot heroverweging heeft een schorsende werking op het opstarten van het werk- en zorgtraject.

Art. 43. De heroverweging moet, op straffe van nietigheid, met redenen worden omkleed. De verzoeker wordt met een aangetekende brief op de hoogte gebracht van het resultaat van de heroverweging.

Hoofdstuk 9. Toezicht, handhaving en sancties

Art. 44. Het toezicht en de controle op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, worden uitgevoerd door sociaalrechtelijke inspecteurs met toepassing van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Art. 45. §1. In afwijking van artikel 44 kan de Vlaamse Regering het toezicht en de controle op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, geheel of gedeeltelijk toewijzen aan andere ambtenaren.

§2. De ambtenaren, vermeld in paragraaf 1, beschikken over de volgende toezichtsrechten, waarvan zij alleen gebruikmaken als dat passend en noodzakelijk is om de toezichtsoverdracht te vervullen:

- 1° het recht op toegang tot alle plaatsen tussen 5 uur en 21 uur. Als het gaat om bewoonde ruimtes, hebben de ambtenaren alleen toegang als de persoon die het werkelijke genot

- van de ruimtes heeft, daar vooraf en schriftelijk zijn toestemming voor heeft gegeven of als de rechter in de politierechtbank daarvoor vooraf machtiging heeft verleend;
- 2° het recht om informatie te vragen aan iedere persoon van wie ze dat nodig achten;
- 3° het recht op identiteitsopname;
- 4° het recht om inzage te vorderen in documenten en andere informatiedragers die verband houden met dit decreet. Daarvoor mogen de personeelsleden zich die informatiedragers laten voorleggen op de plaats die ze aanwijzen. Ze mogen zich van de documenten en andere informatiedragers kosteloos een kopie laten verstrekken of er zelf een kopie van maken. Als ze ter plaatse geen kopieën kunnen maken, mogen ze de informatiedragers voor korte tijd meenemen om ze in te kijken of om ze te kopiëren, tegen afgifte van een schriftelijk ontvangstbewijs met een inventaris van de informatiedragers in kwestie;
- 5° het recht om vaststellingen te doen van mogelijke schendingen van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, met behulp van audiovisuele middelen. Die vaststellingen gelden tot bewijs van het tegendeel, op voorwaarde dat de ambtenaren ze zelf en op regelmatige wijze hebben gedaan;
- 6° het recht op onderzoek van zaken;
- 7° het recht om zich te laten bijstaan door deskundigen;
- 8° het recht om bij de uitoefening van hun toezichtopdracht de bijstand van de politie te vorderen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels.

Art. 46. De Vlaamse Regering vermindert of vordert de compensatievergoeding, vermeld in artikel 15 en 21, terug als de penhouder, de casemanager Zorg of de casemanager Werk de opdrachten, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, en de mandaatsvoorwaarden, vermeld in artikel 10, §1, tweede lid, 2°, en artikel 11, §2, tweede lid, 2°, niet of onvoldoende naleven.

De Vlaamse Regering neemt de beslissing, vermeld in het eerste lid, nadat de betrokken partij de gelegenheid werd geboden om haar verweermiddelen voor te leggen. De Vlaamse Regering bepaalt de hoorprocedure.

Art. 47. De Vlaamse Regering kan de mandaatbeslissing schorsen of intrekken als de casemanager Zorg, de casemanager Werk of de penhouder de opdrachten, vermeld in artikel 12, 13 en 19, en de mandaatsvoorwaarden vermeld in artikel 10, §1, tweede lid, 2°, wetens en willens niet naleven.

De Vlaamse Regering kan de beslissing, vermeld in het eerste lid, alleen nemen nadat de betrokken partij de gelegenheid werd geboden om haar verweermiddelen voor te leggen. De Vlaamse Regering bepaalt de hoorprocedure.

Hoofdstuk 10. Slotbepalingen

Art. 48. Aan artikel 2, eerste lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, het laatst gewijzigd bij het decreet van 22 november 2013, wordt een punt 36° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“36° het decreet van [...] houdende de werk- en zorgtrajecten.”.

Art. 49. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Art. 50. De Vlaamse Regering voert dit decreet uit binnen de perken van de begroting en onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden.