



Vlaams
Parlement

stuk **51** (2013-2014) – Nr. 1
ingediend op 26 maart 2014 (2013-2014)

Verslag

van de Vlaamse Regering

Overzicht van door de Vlaamse overheid
op te volgen EU-dossiers.
Januari 2014

VLAAMSE REGERING



MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Het Grieks voorzitterschapsprogramma en het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2014 - Dossierfiches

Inleiding

Sinds 2003 houdt de minister bevoegd voor buitenlands beleid er aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement te blijven informeren over de ontwikkelingen in Europese dossiers. Bij het begin van elk nieuw Raadsvoorzitterschap worden er daarom dossierfiches opgesteld over de voor Vlaanderen primordiale beleidsdomeinoverschrijdende dossiers en als rapportage aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement voorgelegd.

Concreet worden dossiers geselecteerd door het werkprogramma van de Europese Commissie¹ te confronteren met het werkprogramma van het inkomende Raadsvoorzitterschap. Deze koppeling is nuttig omdat de roterende Raadsvoorzitter tot op zekere hoogte een eigen invulling kan geven aan het werkprogramma van de Europese Commissie. Door zowel het programma van de Europese Commissie als van de Raad in overweging te nemen, kan de Europese agenda adequaat worden opgevolgd.

De voorliggende mededeling bespreekt dus enerzijds het werkprogramma van de Europese Commissie en anderzijds de prioriteiten van het intredende Grieks Raadsvoorzitterschap, gevolgd door een reeks fiches over de voornaamste beleidsdomeinoverschrijdende dossiers die voor Vlaanderen van belang zullen zijn op de Europese besluitvormingsagenda in 2014.

Daarnaast wordt via maandelijkse mededelingen² aan de Vlaamse Regering gerapporteerd over de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie, met aandacht voor de concrete werkzaamheden in de verschillende raadsformaties, evenals voor de omzettings- en inbreukdossiers.

¹ Zie werkprogramma van de Europese Commissie: http://ec.europa.eu/atwork/key-documents/index_nl.htm

² Zie overzicht van de maandelijkse mededelingen: http://www410.vlaanderen.be/iv/div/EU_rapportering/Forms/Maandelijkse%20mededelingen.aspx

Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2014

In 2014 staat het werkprogramma van de Europese Commissie in het teken van het bevorderen van groei en werkgelegenheid na de economische en financiële crisis. Met de jaarlijkse groeianalyse en het waarschuwingsmechanismeverslag in november 2013 werd alvast de aftrap gegeven voor het vierde Europees Semester dat midden 2014 zal uitmonden in landenspecifieke aanbevelingen gericht op structurele hervormingen en gezonde overheidsfinanciën. De volgende generatie cohesiebeleidsprogramma's (2014-2020) dient de uitvoering van deze landenspecifieke aanbevelingen te ondersteunen. 2014 wordt tevens het tweede uitvoeringsjaar van het 'two-pack' dat ertoe bijdraagt om de ontwerpbegrotingen van de lidstaten in overeenstemming te brengen met de begrotingsdoelstellingen van de eurozone.

In het licht van bovenstaande kerndoelstelling opteerde de Europese Commissie in haar werkprogramma voor 2014 voor de volgende prioriteiten:

- Economische en Monetaire Unie
- Slimme, duurzame en inclusieve groei
- Justitie en veiligheid
- Extern optreden

De Europese Commissie blijft werken aan de voltooiing van de bankenunie, overeenkomstig de blauwdruk voor een echte **Economische en Monetaire Unie (EMU)** die ze uitbracht in november 2012. De uitvoering van een gemeenschappelijk toezichtsmechanisme en het overeenkomen van een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme gelden dan ook als topprioriteiten voor 2014. De Europese Commissie zal eveneens voorstellen indienen die de financiële regelgeving en het financiële toezicht op banken verder herzien. Andere doelstellingen in dit kader zijn het voorzien van toegang tot financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's) en het bestrijden van zwartwerk en belastingfraude en -ontwijking.

De tweede prioriteit van de Europese Commissie betreft het bevorderen van **slimme, duurzame en inclusieve groei**. Het bevorderen van slimme economische groei behelst verschillende maatregelen. Om te beginnen dienen de programma's onder het Meerjarig Financieel Kader (MFK) voor de periode 2014-2020 geoperationaliseerd worden. De Europese Commissie werkt, samen met de lidstaten, momenteel aan de nieuwe partnerschapsovereenkomsten en de programma's van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Na de goedkeuring van het investeringspakket 'innovatie' zal de Europese Commissie inzetten op het oprichten van enkele publiek-private partnerschappen in cruciale sectoren. Economische groei dient eveneens inclusief te zijn. Net zoals in 2013 is daarom ook in 2014 het aanpakken van de jeugdwerkloosheid een aandachtspunt voor de Europese Commissie. Sociale uitsluiting en ongelijkheid zijn grote problemen in het licht van het prille economisch herstel. Daarom dienen de Europese programma's Erasmus +, het Europees programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie, het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering en het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen de factoren die onderwijs, opleiding, vaardigheden, werkgelegenheid en sociale cohesie bevorderen, te stimuleren.

Deze inspanningen dienen ondersteund te worden door een goed werkende interne markt, eerlijke mededinging, efficiënt openbaar bestuur en betrouwbare en moderne regelgeving. Daarom werkt de Europese Commissie verder aan het wetgevingspakket eengemaakte markt II en aan een eengemaakte markt op vlak van energie, telecommunicatie en vervoer. De staatssteunregels zoals opgelegd door de EU worden in het kader van deze doelstelling tevens volledig gemoderniseerd. Om een efficiënt openbaar bestuur te bevorderen zet de Europese Commissie in op het grootschalig gebruik van digitale diensten en

grensoverschrijdende oplossingen. Tot slot streeft de Europese Commissie naar betrouwbare en moderne regelgeving. Om te waarborgen dat het EU-recht zijn doel bereikt, heeft ze het gehele wetgevend kader van de EU bestudeerd, en een lijst van acties, evaluaties en de te herziene of in te trekken regelgeving voorgesteld (het zogenaamde REFIT-programma).

Om ervoor te zorgen dat de economische groei niet enkel slim en inclusief, maar ook duurzaam is, zet de Europese Commissie in op efficiënter en duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen (wat tevens het uitgangspunt is van het hervormde landbouw- en visserijbeleid) en het aanpakken van de afvalproblematiek. Verder werkt ze aan een klimaat- en energiepakket voor 2030 dat de uitstoot van broeikasgassen dient terug te dringen en veilige en betaalbare energie dient te waarborgen. De ontwikkeling van dit klimaat- en energiepakket is ook belangrijk is het licht van de onderhandelingen over een nieuwe internationale klimaatovereenkomst die plaats zullen vinden in Parijs in 2015.

In het werkprogramma staan verder een hele reeks voornemens om bij te dragen aan **justitie en veiligheid** in de EU, de derde prioriteit van de Europese Commissie. Zo wenst ze criminaliteit, corruptie en terrorisme te helpen bestrijden, de volksgezondheid te beschermen, de voedsel en productveiligheid te waarborgen en preventief, snel en accuraat optreden bij rampen te bevorderen. De beveiliging van kernenergie staat hierbij centraal. Ook de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (*European Public Prosecutor's Office*) en het wijzigen van de verordening met betrekking tot het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) zijn doelstellingen van de EU dit jaar. Nog in 2014 zal de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken volledig geïntegreerd zijn in het rechtsstelsel van de EU (na het aflopen van de overgangperiode zoals voorzien in het Verdrag van Lissabon). De Europese Commissie zal daarom haar visie op het beleid op het vlak van justitie en binnenlandse zaken bekendmaken.

Op vlak van het **extern beleid** tenslotte (de vierde prioriteit) ligt de focus eerst en vooral op het uitbreidingsproces (Westelijke Balkan/Turkije) en het nabuurschapsbeleid (zowel in het Oosten als in het Zuiden, met Syrië als prioriteit). Verder wil de EU werken aan een alomvattende aanpak om vrede en veiligheid in de wereld te bevorderen. Ten tweede staat de handels- en investeringsagenda centraal, waarbij er vooral gewerkt wordt aan een Handels- en Investeringspartnerschap met de VS. De 9^e ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (*World Trade Organisation*; WTO) te Bali waarop een multilateraal akkoord werd bereikt over handelsvereenvoudiging zal een nieuwe impuls geven aan de multilaterale handelsoverhandelingen. De andere grote taken van de Europese Commissie dit jaar betreffen de voorbereidingen op de onderhandelingen omtrent de millenniumdoelstellingen en de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, de onderhandelingen omtrent een internationale klimaatovereenkomst en de onderhandelingen over het post-Hyogo-kader voor risicobeheer in verband met rampen. Voorts is er aandacht voor de ontwikkeling van de relaties met de ACS (Afrika, Caribisch gebied en de Stille Oceaan)-landen en de creatie van een eengemaakte defensiemarkt.

Grieks Voorzitterschapsprogramma voor de eerste helft van 2014

Voor Griekenland is het reeds de vijfde maal dat het mag aantreden als Raadsvoorzitter sinds het land in 1981 lid werd van de EU. Net zoals bij de Europese Commissie, staat ook in het programma van het Grieks EU-Voorzitterschap het bevorderen van groei en werkgelegenheid centraal.

Het Grieks EU-Voorzitterschap gaat van start tegen een bijzondere achtergrond. Enerzijds is er de moeilijke situatie op het thuisfront. Van alle landen die deel uitmaken van de EU en de Eurozone werd Griekenland immers het zwaarst getroffen door de gevolgen van de economische en financiële crisis. Het land krijgt momenteel financiële hulp van de EU en het

Internationaal Monetair Fonds (IMF) in ruil voor de implementatie van een economisch hervormingsprogramma. Anderzijds is er op Europees vlak de start van het nieuwe MFK 2014-2020 en de aanloop naar de Europese verkiezingen in mei.

Het programma van het Grieks EU-Voorzitterschap, dat ondersteund wordt door de slagzin *'Europe: our common quest'*, is opgebouwd rond de volgende vier prioriteiten:

- 1) Groei, jobs & cohesie
- 2) Verdere integratie van de EU en de Eurozone
- 3) Migratie, grenzen en mobiliteit
- 4) Maritiem beleid

Onder de prioriteit **'Groei, Jobs en Cohesie'** stelt het Grieks EU-Voorzitterschap dat groei de economie zal stimuleren en de sociale cohesie en de politieke stabiliteit zal bevorderen. Vandaar dat het Grieks EU-Voorzitterschap de terugkeer naar duurzame gezonde publieke financiën als een hoofddoelstelling van haar programma aanmerkt. Die terugkeer dient gepaard te gaan met beleid dat economische groei en jobcreatie bevordert. Dit moet op het Europees niveau bereikt worden door het uitvoeren van het Pact voor Groei en Banen, een sterke focus op de creatie van werkgelegenheid (ook voor jongeren), verbeterde toegang tot financiën voor KMO's en de uitvoering van het investeringsplan zoals opgesteld door de Europese Commissie en de Europese Investeringsbank (EIB).

Onder de prioriteit **'Verdere integratie van de EU en de Eurozone'** wil het Grieks EU-Voorzitterschap verder bouwen aan de EMU. De voltooiing van de bankenunie wordt gezien als essentieel om de werking van de EMU te versterken. De effectieve uitvoering en verdere integratie van de mechanismen van het Europees economisch bestuur dienen de synergie tussen de lidstaten te versterken. Het Grieks EU-Voorzitterschap zal ook specifieke aandacht hebben voor de sociale dimensie van de EMU. Daarnaast wil het nieuwe voorzitterschap in dit kader ook werken aan de opbouw van een institutionele structuur die transparantie, verantwoordelijkheid en een gevoel van eigenaarschap en geloofwaardigheid met zich meebrengt ten aanzien van de inwoners van de EU.

Onder de prioriteit **'Migratie, grenzen en mobiliteit'** wil het Grieks EU-Voorzitterschap focussen op de migratieproblematiek. Gelegen aan de grenzen van de Unie, wordt het land immers als één van de eerste lidstaten geconfronteerd met migratiestromen richting de EU ten gevolge van de economische en politieke instabiliteit in de buurlanden. In dat opzicht wil het voorzitterschap focussen op de positieve aspecten van migratie in het licht van economische groei en wil het de problemen ten gevolge van de illegale migratie aanpakken. Het Grieks EU-Voorzitterschap zal verder werken op het 'Hernieuwd Beleid inzake migratie en mobiliteit' dat door de Europese Commissie in 2011 gelanceerd werd en dat vier prioriteiten bevat: betere organisatie van legale migratie en mobiliteit, het voorkomen en bestrijden van illegale migratie en mensenhandel, het maximaliseren van de ontwikkelingsimpact van migratie en mobiliteit en het bevorderen van de internationale bescherming en de versterking van de externe dimensie van het asielbeleid.

Maritiem beleid tenslotte wordt aangeduid als het horizontaal thema dat doorheen het programma van het Grieks EU-Voorzitterschap centraal zal staan. Het doel hier is om het EU maritiem beleid te herdefiniëren en te herlanceren, met als sluitstuk het aannemen van een tekst hieromtrent op de Europese Raad van juni 2014 gebaseerd op twee dimensies: veiligheid en groei. In dit opzicht zal het Grieks EU-Voorzitterschap volgende acties ondernemen en werken rond de volgende onderwerpen: het uitwerken van de initiatieven van de Europese Commissie die uitgewerkt staan in de communicatie 'Blauwe groei, opportuniteiten voor mariene en maritieme duurzame groei', het aannemen van de richtlijn maritieme ruimtelijke ordening en geïntegreerd kustbeheer, het updaten van de EU-strategie rond maritiem transport, het verder uitwerken van de EU-strategie voor de Adriatische en

Ionische Regio, de uitwerking van de maritieme veiligheidsstrategie, de uitwerking van de EU-strategie rond maritiem en kusttoerisme en het bevorderen van de samenwerking rond de werking van de kustwacht. In samenwerking en coördinatie met Italië, dat het voorzitterschap van de Raad zal bekleden de tweede jaarhelft van 2014, heeft Griekenland de bedoeling dit jaar uit te roepen tot *'European Year of the Mediterranean'*.

Dossierfiches

Zowel de Europese Commissie als het Grieks Raadsvoorzitterschap hechten veel belang aan verdere economische integratie, met onder meer de voltooiing van de bankenunie. Aangezien dit ook een impact heeft op Vlaanderen, werd een dossierfiche opgenomen over het Europees economisch bestuur en het Europees semester. Het bevorderen van groei en werkgelegenheid is daarnaast zowat de kerndoelstelling van beide Europese instellingen. Op vlak van arbeidsmarktbeleid heeft de Europese Commissie enkele initiatieven genomen die dienen te leiden tot meer werkgelegenheid. Er werd dan ook een dossierfiche opgesteld omtrent dit werkgelegenheidspakket met maatregelen voor een banenrijk herstel. Voor de gewestmateries zijn verder het dossier met betrekking tot de beperking van emissies die ontstaan door de impact op het indirect landgebruik, het dossier 'Clean Power for Transport' en het initiatief inzake Maritieme Ruimtelijke Ordening en Geïntegreerd Kustbeheer belangrijk. Ook hierover werden fiches opgemaakt. De Europese Commissie werkt verder aan een klimaat- en energiepakket voor 2030 dat de uitstoot van broeikasgassen dient terug te dringen en veilige en betaalbare energie dient te waarborgen. Hierover werd eveneens een dossierfiche opgenomen. Nieuw is ook de fiche rond het pakket luchtkwaliteit, een pakket met nieuwe maatregelen dat de Europese Commissie in december 2013 voorstelde om de luchtverontreiniging te bestrijden. Dit pakket zal de bestaande wetgeving actualiseren en dient de schadelijke emissies afkomstig van o.a. industrie, verkeer en landbouw nog verder terug te beperken. Verder wordt er gewerkt rond het Europees Industrieel Beleid en de creatie van publiek-private partnerschappen tussen onderwijs, innovatie en industrie met als doel de innovatiekloof te overbruggen. Tot slot wordt ook ingegaan op de modernisering van de Europees regels omtrent staatssteun, die voor elk beleidsdomein van belang zijn.

Bijgevoegde fiches bieden in een kort bestek de relevante informatie over de respectieve dossiers. Naast de officiële benamingen en kenmerken worden ook de links naar gespecialiseerde EU-websites (Prelex en Oeil) opgenomen. Er wordt ook aangegeven welke actoren in de Raad en het Europees Parlement actief zijn, en welke beslissingsprocedure gevolgd wordt. Verder treft u een korte samenvatting van het dossier aan alsook een beschrijving van de wijze waarop het intra-Vlaams en intra-Belgisch overleg wordt georganiseerd. Ten slotte worden ook de gevolgen qua regelgeving voor Vlaanderen geschetst, wordt ingegaan op Vlaamse standpuntformulering en de eventuele knelpunten. In de fiches werden enkel die cellen opgenomen waarvoor de betrokken beleidsdomeinen informatie hebben aangeleverd.

Kris Peeters,
Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

BIJLAGE: Dossierfiches Grieks EU-Voorzitterschap
--

DOSSIERFICHES GRIEKS EU-VOORZITTERSCHAP

NR. FICHE	THEMA	TREKKER	BETROKKE
1	Europees economisch bestuur – Europees semester	FB	DAR, iv, BZ
2	Werkgelegenheidspakket: naar een banenrijk herstel	WSE	OV, WVG, CJSM, LNE, BZ
3	Minimalisering van de effecten ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen op het indirect landgebruik	LNE	LV, EWI, MOW, IV
4	Clean Power for Transport	MOW	EWI, LNE
5	Maritieme Ruimtelijke Ordening en Geïntegreerd Kustbeheer	MOW	LNE, RWO
6	Europees Industrieel Beleid	EWI	WSE, LNE, MOW
7	Partnerschappen in O&I	EWI	LNE
8	Beleidskader voor klimaat en energie in de periode 2020-2030	LNE	MOW, LV, EWI
9	Pakket luchtkwaliteit	LNE	LV
10	Modernisering staatssteun	EWI	Alle beleidsdomeinen

DOSSIERFICHE 1



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Europees Economisch Bestuur – Europees semester
Datum update	16 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	Europees Economisch Bestuur – Europees semester
Kenmerk voorstel	<p><u>Relevante documenten:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Stabiliteits- en Groeipact: artikel 121, 126 en 136 VWEU, verordening 1466/97 (gewijzigd bij 1055/2005 en 1175/2011), verordening 1467/97 (gewijzigd bij 1056/2005 en 1177/2011), verordening 1173/2011, richtlijn 2011/85/EU, verordening 473/2013 en verordening 472/2013. 2) Macro-economische onevenwichtigheden procedure: verordening 1176/2011 en 1174/2011, waarschuwingsmechanismeverslag 2014 COM(2013)790final 3) Europa 2020-strategie: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Commissievoorstel COM(2010)2020 ▪ Conclusies Europese Raad EUCO 7/10, EUCO 13/10 (Annex I) 4) Tijdschema Europees Semester 2014: 16359/13 5) Euro Plus Pact: PCE 67/11 (Annex II) 6) Jaarlijkse groeianalyse 2014: COM(2013)800final 7) Landenspecifieke aanbevelingen België 2013: 2013/C 217/02 8) EUCO 217/13: conclusies van de Europese Raad van 19 en 20 december 2013
Datum voorstel	<p><u>Relevante documenten:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Stabiliteits- en Groeipact: zie supra, aanpassing gedragscode op 7 september 2010 om Europees Semester mogelijk te maken. 2) Macro-economische onevenwichtighedenprocedure: zie supra. Waarschuwingsmechanismeverslag 2014: 13 november 2013. 3) Europa 2020-strategie: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Commissievoorstel: 3 maart 2010 ▪ Conclusies Europese Raad: 25-26 maart 2010 en 17 juni 2010

	<p>4) Tijdschema Europees Semester 2014: 18 november 2013</p> <p>5) Euro Plus Pact: 11 maart 2011</p> <p>6) Jaarlijkse groeianalyse 2014: 13 november 2013</p> <p>7) Landenspecifieke aanbevelingen België 2013: 9 juli 2013.</p> <p>8) Zie supra.</p>
Actoren in de Raad	<p>De <u>Europese Raad</u> zet de algemene lijnen uit voor de nationale hervormingsprogramma's (NHP) en stabiliteits- en convergentieprogramma's (SCP) van de lidstaten (in maart), en bekrachtigt de landenspecifieke aanbevelingen (in juni).</p> <p>De <u>verschillende Raadsformaties</u> leveren bijdragen aan de Europese Raad. De Raad Algemene Zaken en de Raad Economische en Financiële Zaken krijgen een hoofdrol toebedeeld.</p> <p>Voor België zetelt premier Di Rupo in de Europese Raad. In de Raad Algemene Zaken wordt België vertegenwoordigd door federaal minister van Buitenlandse Zaken Didier Reynders. In de Raad Economische en Financiële zaken zetelt federaal minister van Financiën Koen Geens namens België.</p>
Actoren in het Europees Parlement	De behandeling van het Europees Semester gebeurt in het Europees Parlement via de verschillende relevante commissies, onder meer de parlementaire commissie Economische en Monetaire Zaken en de parlementaire commissie Werk en Sociale Zaken.
Procedure in Raad en Europees Parlement	Wisselwerking tussen de Europese Commissie, de EU-lidstaten, de Raad van de Europese Unie en de Europese Raad.
Fase in de procedure	<p>Tijdschema voor de uitvoering van het Europees semester 2014:</p> <p><u>Eerste Fase: Jaarlijkse groeianalyse en sturing voor de NHP's en SCP's van de lidstaten</u></p> <p>Oktober/november 2013: Bilaterale bijeenkomsten Commissie - lidstaten</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitgevoerde en geplande acties voor de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen voor 2013 <p>13 - 15 november 2013: Jaarlijkse groeianalyse 2014 en najaarspakket economisch bestuur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vaststelling door de Europese Commissie van het pakket jaarlijkse groeianalyse, inclusief het ontwerp van het gezamenlijk werkgelegenheidsverslag en het jaarlijks verslag over de interne markt, het verslag over het waarschuwingsmechanisme en een overzicht van de stand van zaken betreffende de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen in de lidstaten, evenals de adviezen van de Europese Commissie over de ontwerpbegrotingsplannen van lidstaten van de eurozone. <p>19 november 2013: Raad Algemene Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het EU-Voorzitterschap en het aantredend EU-Voorzitterschap presenteren het tijdschema voor het Europees semester 2014 • Jaarlijkse groeianalyse 2014: presentatie door de Europese Commissie <p>2-3 december 2013: Raad Concurrentievermogen</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Jaarlijkse groeianalyse 2014 en jaarverslag integratie eengemaakte markt: presentatie door de Europese Commissie, vaststelling van Raadsconclusies over industriebeleid, interne-marktbeleid en slimme regelgeving, en debat over de oriënterende nota van het EU-Voorzitterschap (interne markt/industrie) <p>6 december 2013: Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (Justitie)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Met justitie gerelateerde aspecten van het Europees semester 2014, onder meer het scorebord voor justitie: presentatie door de Europese Commissie en gedachtewisseling <p>9 december 2013: Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jaarlijkse groeianalyse 2014, het ontwerp van gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, inclusief het scorebord met werkgelegenheidsindicatoren en sociale indicatoren, en het verslag over het waarschuwingsmechanisme presentatie door de Europese Commissie, debat over de voorgestelde prioriteiten voor het Europees Semester 2014 en, op basis van de inbreng van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming, bekrachtiging van het scorebord • Bekrachtiging van de prestatie-monitor werkgelegenheid <p>10 december 2013: Raad Economische en Financiële Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • de jaarlijkse groeianalyse 2014 en het waarschuwingsmechanismeverslag: presentatie door de Europese Commissie en debat over de voorgestelde prioriteiten voor het Europees semester 2014 <p>17 december 2013: Raad Algemene Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van de Europese Raad van december ontwerpconclusies van de Europese Raad <p>19-20 december 2013: Europese Raad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debat dat moet leiden tot een akkoord over een gezamenlijke analyse van de economische situatie in de lidstaten en in de eurozone als zodanig en over de hoofdgebieden voor coördinatie van economisch beleid en economische hervormingen <p>20-21 januari 2014: Parlementaire week in het kader van het Europees semester</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debatten tussen leden van de betrokken commissies van het Europees Parlement en de nationale parlementen <p>Februari 2014: Bilaterale bijeenkomsten Commissie - lidstaten</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen voor 2013 <p>Uiterlijk in februari 2014:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Goedkeuring van de werkprogramma's van 2014 door het Economisch en Financieel Comité, het Comité voor de economische politiek, het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming <p>11 februari 2014: Raad Algemene Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van de Europese Raad in maart: geannoteerde ontwerpagenda <p>18 februari 2014: Raad Economische en Financiële Zaken</p>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> • Waarschuwingmechanismeverslag: gedachtewisseling / conclusies van de Raad <p>20-21 februari 2014: Raad Concurrentievermogen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jaarlijkse groeianalyse en verslag integratie eengemaakte markt 2014 debat over richtsnoeren voor de lidstaten over de prioriteiten die tijdens de Europese Raad van december zijn overeengekomen, zoals de uitvoering van de relevante landenspecifieke aanbevelingen (NB: zowel interne markt als industrie en onderzoek) <p>24 februari 2014: Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vaardigheden ontwikkelen en de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt vergroten: Oriënterend debat <p>3 maart 2014: Raad Milieu</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jaarlijkse groeianalyse 2014: debat over het groen maken van het Europees semester <p>Maart 2014:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aanneming van diepgaande evaluaties in het kader van de procedure inzake macro-economische onevenwichtigheden door de Commissie <p>6 en 7 maart 2014: Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (Justitie)</p> <ul style="list-style-type: none"> • mogelijk debaat over justitieaangelegenheden in het Europees semester <p>10 maart 2014: Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debat over conclusies van de Raad met richtsnoeren over de uitvoering van de prioriteiten die tijdens de Europese Raad van december zijn overeengekomen inzake werkgelegenheidsbeleid en sociaal beleid • Werkgelegenheidsrichtsnoeren: algemene oriëntatie • Gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid: vaststelling <p>11 maart 2014: Raad Economische en Financiële Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debat over conclusies van de Raad met richtsnoeren over de uitvoering van de prioriteiten die tijdens de Europese Raad van december zijn overeengekomen inzake macro-economische en begrotingsaangelegenheden <p>18 maart 2013: Raad Algemene Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van de Europese Raad in maart: <ul style="list-style-type: none"> – Ontwerpconclusies van de Europese Raad – Syntheseverslag over het Europees semester 2014 <p>20-21 maart 2014: Europese Raad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beoordeling van de vooruitgang met de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen voor 2013 • Centrale streefcijfers Europa 2020 inventarisatie • Richtsnoeren voor de lidstaten over de uitvoering van de tijdens de Europese Raad van december 2013 overeengekomen prioriteiten in hun stabiliteits- en convergentieprogramma's en nationale hervormingsprogramma's 2014 • Richtsnoeren voor de Commissie en de Raad over de uitvoering van vlaggenschipinitiatieven
--	--

Tweede Fase: NHP's, SCP's en landenspecifieke aanbevelingen**April 2014: Bilaterale bijeenkomsten Commissie - lidstaten**

- Stand van zaken
- Openstaande landenspecifieke vraagstukken

April/mei 2014:

- Vaststelling (A-punt) van een besluit over de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid voor 2014

Midden april 2014:

- Aan de hand van de richtsnoeren van de Europese Raad dienen de lidstaten hun nationale hervormingsprogramma's en stabiliteits- of convergentieprogramma's in

14 april 2014: Raad Algemene Zaken

- Follow-up van de Europese Raad met eventueel een bijgewerkt tijdschema van het EU-Voorzitterschap voor de uitvoering van het Europees semester 2014

6 mei 2014: Raad Economische en Financiële Zaken

- Procedure voor macro-economische onevenwichtigheden - diepgaande evaluaties: conclusies van de Raad

13 mei 2014: Raad Algemene Zaken

- Voorbereiding van de Europese Raad in juni (geannoteerde ontwerpagenda)

Na 25 mei 2014:

- De Europese Commissie dient haar voorstellen voor de landenadviezen en de landenspecifieke aanbevelingen in
- Onmiddellijk na de publicatie van de landenspecifieke aanbevelingen worden de verdeling van het werk en de coördinatie- en samenwerkingsafspraken tussen de comités en de methodes voor het consolideren van comitéstandpunten bevestigd.

Begin juni:

- Voorbereidend werk van het Economisch en Financieel Comité, het Comité voor de economische politiek, het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de landenspecifieke aanbevelingen

19 juni 2014: Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken

- Oriënterend debat
- Goedkeuring van de landenspecifieke aanbevelingen voor 2014 over het werkgelegenheidsbeleid en sociaal beleid van de lidstaten en een ontwerp van toelichtende nota
- Bekrachtiging van de adviezen van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de nationale hervormingsprogramma's voor 2014 en de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen voor 2013
- Bekrachtiging van de prestatie-monitor werkgelegenheid en benchmarks
- Beoordeling van het pakket landenspecifieke aanbevelingen 2014 over horizontale aangelegenheden: Verslag van het Comité voor sociale bescherming

	<p>20 juni 2014: Raad Economische en Financiële Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Goedkeuring van de landenspecifieke aanbevelingen voor 2014 en adviezen van de Raad over de bijgewerkte stabiliteits- of convergentieprogramma's en een ontwerp van toelichtende nota • Goedkeuring van een aanbeveling van de Raad inzake de uitvoering van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten die de euro als munt hebben • (evt.) Besluit van de Raad over het inleiden van een procedure bij buitensporige onevenwichtigheden (PBO) <p>24 juni 2014: Raad Algemene Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van de Europese Raad (ontwerpconclusies) • Goedkeuring van geïntegreerde landenspecifieke aanbevelingen en toezending ervan aan de Europese Raad <p>26-27 juni 2014: Europese Raad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bekrachtiging van geïntegreerde landenspecifieke aanbevelingen <p>Juli 2014: Raad Economische en Financiële Zaken</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vaststelling van geïntegreerde landenspecifieke aanbevelingen
Link prelex	<p>(zie nummering 'Kenmerk voorstel' en 'Datum voorstel'):</p> <p>2) http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041403</p> <p>3) http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=en&DosId=199073</p> <p>6) http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041404</p> <p>7) http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=202711</p>
Link Oeil	<p>6) http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=COM(2013)0800&l=en</p> <p>7) http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=COM(2013)0351&l=en</p>

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	FB
Betrokkene	DAR (coördinatie Europa 2020-strategie) Alle beleidsdomeinen
Aard intra-Vlaams overleg	Politiek niveau: interkabinettenwerkgroep/Vlaamse Regering Ambtelijk niveau: werkgroep Europa 2020 Overleg met sociale partners o.a. via VESOC

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	Alle Belgische overheden zijn betrokken. Het gaat immers over een EU-dossier dat zowel federale bevoegdheden, als de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten raakt.
--------------------------------	--

Aard intra-Belgisch overleg	<p>Op intra-Belgisch niveau vindt het overleg plaats binnen het <u>redactiecomité en politiek begeleidingscomité</u>, met name voor de actualisering van het nationaal hervormingsprogramma in het kader van het Europees Semester en de voorbereiding van de bilaterale ontmoetingen met de Europese Commissie. In deze comités zijn de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen vertegenwoordigd. Deze vergaderingen worden voorgezeten door het kabinet van de premier.</p> <p>Ter voorbereiding van de Europese Raden vindt er overleg en standpuntbepaling plaats via de traditionele <u>DGE</u> vergaderingen.</p>
-----------------------------	---

INHOUD

Samenvatting voorstel	<p>Het <u>Europees Semester</u> is het tijds kader tijdens de eerste zes maanden van elk jaar waarbinnen de lidstaten ex ante hun macro-economisch, budgettair en structureel beleid coördineren en in lijn brengen met zowel de <u>EU 2020-strategie</u> als het <u>Stabiliteits- en Groeipact</u>. Het Europees Semester werd in 2011 voor het eerst toegepast.</p> <p>Het Europees Semester start traditioneel met de <u>jaarlijkse groeianalyse</u> van de Europese Commissie, waarin deze de hoofdprioriteiten voor het komende jaar voorstelt. Voor 2014 heeft de Europese Commissie in haar jaarlijkse groeianalyse de 5 prioriteiten van 2012 en 2013 herbevestigd:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ een gedifferentieerd, groeivriendelijk beleid van begrotingsconsolidatie; ▪ herstel van de kredietverschaffing aan de economie; ▪ bevordering van groei en concurrentievermogen, nu en voor de toekomst; ▪ bestrijding van werkloosheid en de sociale gevolgen van de crisis; ▪ modernisering van het overheidsapparaat. <p>Net als tijdens het Europees Semester 2013 het geval was, zal de Europese Commissie ook in 2014 opnieuw versterkt in dialoog treden met de lidstaten. Deze bilaterale ontmoetingen staan grotendeels in het teken van de opvolging door de lidstaten van de landenspecifieke aanbevelingen 2013. De eerste en tweede bilaterale ontmoeting tussen de Europese Commissie en België vonden plaats op 29 november 2013 en op 3 februari 2014. Op 16 januari 2014 vond een specifiek overleg met de Europese Commissie plaats over de gevolgen van de zesde staatshervorming in België. De bilaterale ontmoetingen worden voorbereid op het kabinet van de eerste minister en hierbij zijn ook vertegenwoordigers van de gemeenschappen en gewesten aanwezig. Aan de bilaterale ontmoeting zelf neemt ook steeds een vertegenwoordiger van de minister-president van Vlaanderen deel.</p> <p>Na de publicatie van de jaarlijkse groeianalyse leveren de verschillende ministeriële <u>vakraden</u> input (in het bijzonder de Raad Algemene Zaken en de Raad Economische en Financiële Zaken) aan de staatshoofden en regeringsleiders die op de <u>Europese Raad</u> (20 en 21 maart 2014) de algemene lijnen uitzetten voor de nationale hervormingsprogramma's (NHP's) van de lidstaten. Op deze Europese Raad zal er ook een inventarisatie gebeuren met betrekking tot de Europa 2020-doelstellingen.</p> <p>Midden april moeten de lidstaten hun <u>nationale hervormingsprogramma's</u> (NHP's) voor de EU 2020-strategie en hun <u>stabiliteits- en convergentie-programma's</u> (SCP's) in het kader van het Stabiliteits- en Groeipact aan de Europese Commissie bezorgen. De Europese Commissie velt na 25 mei 2014 (met andere woorden na de Europese verkiezingen) een oordeel over de programma's en doet per lidstaat voorstellen van <u>landenspecifieke</u></p>
-----------------------	--

	<p><u>aanbevelingen</u>. De Raden Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken, Economische en Financiële Zaken en Algemene Zaken bespreken in juni 2014 die voorstellen van aanbevelingen, waarover de Europese Raad zich op 26-27 juni 2014 finaal zal uitspreken. De aanbevelingen worden op de Raad Economische en Financiële Zaken van juli 2014 definitief goedgekeurd. De lidstaten zullen in het zogenaamde nationale semester met deze aanbevelingen rekening dienen te houden bij de opmaak van hun begrotingen voor 2015 en bij beslissingen inzake structurele hervormingen.</p> <p>Vlaanderen stelt traditiegetrouw een eigen <u>Vlaams hervormingsprogramma</u> (VHP) op, dat jaarlijks in het kader van het Europees Semester wordt geactualiseerd. Ook in 2014 zal Vlaanderen een VHP opstellen en op basis hiervan de input aan het NHP van België verzorgen. Vlaanderen zal ook in 2014 een samenvatting van het geactualiseerde VHP laten opnemen als bijlage bij het NHP.</p>
<p>Recente ontwikkelingen</p>	<p>De impact van de Europa 2020-strategie neemt steeds toe. Dit blijkt (zoals hoger aangegeven) ook uit het feit dat de Europese Commissie de ontwikkelingen in het kader van het Europees semester van naderbij opvolgt door op regelmatige basis met de lidstaten in dialoog te treden. Tijdens 3 rondes van bilaterale ontmoetingen gaat de Europese Commissie na hoe ver de lidstaten staan met de implementatie van de landenspecifieke aanbevelingen.</p> <p>Tot nog toe werd er weinig concrete vooruitgang geboekt op het vlak van een verdere versterking van het Europees economisch bestuur binnen het kader van het Europees semester door middel van ex-ante coördinatie van economische hervormingen en contractuele arrangementen en hiermee samenhangende solidariteitsmechanismen (voor een historiek van de ontwikkelingen in deze materie zie VR2013 1907 MED.0431). Er zijn weliswaar convergenties rond de grondbeginselen van deze concepten (zie EUCO 217/13), maar er rest nog wat werk inzake de concrete invulling van de begrippen. De Europese Raad van 19 en 20 december 2013 verzocht de voorzitter van de Europese Raad dan ook om verder te werken aan een systeem van onderling overeengekomen contractuele afspraken en daarmee samenhangende solidariteitsmechanismen en hierover verslag uit te brengen aan de Europese Raad van oktober 2014 met het oog op een algeheel akkoord over beide elementen.</p> <p>Wat betreft de versterking van de sociale dimensie van de Economische en Monetaire Unie (EMU), keurde de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van december 2013 een scoreboard voor sociale en werkgelegenheidsindicatoren goed. Dit scoreboard wil belangrijke trends op vlak van werkgelegenheid en op sociaal vlak identificeren die de goede werking van de EMU kunnen verstoren en die een nauwere opvolging vereisen binnen het Europees semester. Dit scoreboard bevat de volgende 5 indicatoren: de werkloosheidsgraad, de verhouding jongeren Not in Employment, Education or Training (NEETS) tot de jongerenwerkloosheidsgraad, het bruto beschikbaar inkomen van huishoudens, het risico op armoede en de inkomensongelijkheid. Procedureel maakt dit scoreboard deel uit van het gezamenlijk werkgelegenheidsverslag. Het Grieks EU-Voorzitterschap wenst verder te werken aan de versterking van de sociale dimensie van de EMU. Zo wil het Grieks EU-Voorzitterschap bijvoorbeeld de sociale partners meer betrekken bij de planning en implementatie van hervormingen en de rol van de Sociale Top versterken.</p>

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaamse belanghebbenden	Alle beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid, lokale en bovenlokale besturen, sociale partners, middenveldactoren.
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	<p>De implicaties van het Europees Semester zijn van belang voor alle Belgische overheden, zo ook voor de Vlaamse overheid, omwille van <u>hun ingrijpend en omvattend karakter</u>. Zo verwacht de Europese Commissie dat de lidstaten in hun NHP's 2014 een stand van zaken geven met betrekking tot de genomen maatregelen inzake de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen 2013 en de realisatie van de nationale Europa 2020 doelstellingen. Andere belangrijke elementen die in de nationale hervormingsprogramma's moeten worden opgenomen, hebben betrekking op de genomen maatregelen met betrekking tot de jaarlijkse groeianalyse.</p> <p>Het <u>VHP 2014</u>, dat momenteel in voorbereiding is, zal in beeld brengen welke maatregelen Vlaanderen het voorbije jaar heeft genomen met betrekking tot de realisatie van de voor Vlaanderen relevante landenspecifieke aanbevelingen 2013 en de Vlaamse Europa 2020-doelstellingen. Er zal eveneens aandacht worden besteed aan prioriteiten die in de jaarlijkse groeianalyse 2014 en het Euro Plus Pact centraal staan. Net zoals bij de vorige VHP's het geval was, zal in een bijlage aan de hand van indicatoren, onderzocht worden waar Vlaanderen zich momenteel bevindt in vergelijking met de EU.</p> <p>De vijf hoofddoelstellingen van de Europa 2020-strategie en meer specifiek de Vlaamse vertaling ervan, sturen de Vlaamse beleidsinspanningen in een bepaalde (gezamenlijke) richting, met de blik op 2020. De Europa 2020-strategie fungeert als Europees raamwerk waarbinnen de inspanningen van alle beleidsniveaus meer en meer naar elkaar toegroeien.</p>

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p>Met Vlaamse Europa 2020-doelstellingen in het VHP engageert de Vlaamse Regering zich om tegen 2020 :</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Een werkzaamheidsgraad te bereiken van ruim 76% voor de groep van 20-tot 65-jarigen. ▪ Om 3% van het bruto binnenlands product te investeren in Onderzoek & Ontwikkeling. ▪ Om prioritair het aandeel vroegtijdige schoolverlaters terug te dringen tot 5,2% en het aandeel van de 30-34 jarigen met een diploma tertiair/hoger onderwijs te verhogen tot 47,8%. ▪ Om bij te dragen aan de 20-20-20-doelstellingen in het kader van het Europese Klimaat- en Energiepakket. Deze doelstellingen worden vastgelegd conform de intern Belgische lastenverdeling. ▪ Te streven naar een reductie van de armoede met 30% en naar een halvering van de kinderarmoede. <p>De streefdatum voor aanneming van het VHP 2014 is 28 maart 2014.</p>
Voor Vlaanderen relevante knelpunten	De bepaling van de Vlaamse doelstellingen om tegen 2020 een verdergaande verlaging van de broeikasgasemissies te realiseren is afhankelijk van de besprekingen die gehouden worden tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten over de lastenverdeling van Belgische klimaat- en energiedoelstellingen.

OPMERKINGEN

Op 21 juni 2013 heeft de Raad Economische en Financiële Zaken, op aanbeveling van de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 126, lid 8, van het Verdrag besloten dat België geen doeltreffend gevolg had gegeven aan de aanbeveling van de Raad van 2 december 2009 om zijn buitensporig tekort uiterlijk in 2012 te corrigeren en heeft bij besluit overeenkomstig artikel 126, lid 9, van het Verdrag aangemaand om uiterlijk in 2013 een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie. België kreeg tot 15 september 2013 de tijd om overeenkomstig artikel 5, lid 1 bis, van Verordening (EG) 1467/97 van de Raad verslag uit te brengen over de getroffen maatregelen om zich naar dit besluit te voegen. De Europese Commissie oordeelde op 15 november 2013 dat België doeltreffende actie ondernomen heeft en dat er geen verdere stappen in de buitensporigtekortprocedure nodig zijn. Indien Eurostat in het voorjaar van 2014 de bevindingen van de Europese Commissie bevestigt, kan de beslissing over het opheffen van de buitensporigtekortprocedure voor België in principe tijdens de Raad Economische en Financiële Zaken van mei 2014 genomen worden.

DOSSIERFICHE 2



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Werkgelegenheidspakket: naar een banenrijk herstel
Datum update	16 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Naar een banenrijk herstel
Kenmerk voorstel	COM(2012)173 final
Datum voorstel	18 april 2012
Actoren in de Raad	<u>Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken</u> : België wordt vertegenwoordigd door federaal minister van Werk Monica De Coninck <u>Raadswerkgroep Sociale Vraagstukken</u> waarin de federale attaché het woord voert en waarbij de Vlaamse attaché aanwezig is.
Actoren in het Europees Parlement	Parlementaire commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken
Link prelex	http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=201518
Impact-assesment Commissie	Niet van toepassing

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	WSE
Betrokkene	OV, WVG, CJSM, LNE, BZ

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU	
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheidsdienst werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg (FOD WASO), Kabinet federaal minister van Werk Monica De Coninck, Service Public de Wallonie, Administration régionale de l'Emploi, Kabinet Waals minister van Werk André Antoine, FOREM Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Administratie Economie en Werk, Kabinet Brussels minister van Werk Celine Frémault, ACTIRIS
Aard intra-Belgisch overleg	DGE – voorbereiding Comité voor werkgelegenheid (FOD WASO)

INHOUD	
Samenvatting voorstel	<p>Deze beleidsmededeling tracht de werkgelegenheidsprioriteiten van de jaarlijkse groeianalyse aan te vullen met <u>beleidsrichtsnoeren op de middellange termijn op grond van de werkgelegenheidsdoelstellingen van Europa 2020</u>. Zij bouwt voort op de werkgelegenheidsrichtsnoeren, stelt acties vast en komt tegemoet aan de oproep van de Europese Raad om het nieuwe economisch bestuur te ondersteunen met een nauwere monitoring van het werkgelegenheids- en sociaal beleid op die gebieden waar dit van invloed kan zijn op de macro-economische stabiliteit en groei.</p> <p>Deze mededeling gaat vergezeld van <u>negen werkdocumenten</u>, waarvan twee discussienota's:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Trends en uitdagingen op de arbeidsmarkt (analysedocument); ▪ Een kwaliteitskader voor stages (discussienota); ▪ Uitvoering van het initiatief "Kansen voor jongeren": eerste genomen stappen (voortgangsverslag); ▪ Benutting van het werkgelegenheidspotentieel van groene groei; ▪ Benutting van het werkgelegenheidspotentieel van ICT's; ▪ Een actieplan voor de gezondheidswerkers in de EU; ▪ Arbeidskrachten in huishoudelijke diensten (discussienota); ▪ Open, dynamische en inclusieve arbeidsmarkten (evaluatie van het begrip flexizekerheid). <p>In zijn geheel draagt dit werkgelegenheidspakket niet alleen bij tot de uitvoering van het vlaggenschipinitiatief van Europa 2020 inzake 'Nieuwe vaardigheden en banen', maar helpt het ook om via synergie betere resultaten te boeken bij de uitvoering van andere vlaggenschipinitiatieven. De Europese Commissie stelt in de mededeling beleidsrichtsnoeren voor bij de ondersteuning van de creatie van banen in de groene economie, de gezondheids- en de ICT-sectoren, en de hervorming van de arbeidsmarkt. Verder geeft de Europese Commissie de stappen aan om de slechte afstemming van vraag en aanbod op het gebied van vaardigheden aan te pakken en de arbeidsmobiliteit te verbeteren door het wegnemen van de obstakels die een echte Europese arbeidsmarkt obstrueren en door de hervorming van de EURES-dienstverlening. Tenslotte legt het pakket de nadruk op de hechte band tussen het beleid en de financiële instrumenten van de EU (zoals het Europees Sociaal Fonds (ESF)) bij de ondersteuning van de prioriteiten en hervormingen inzake werkgelegenheid in de lidstaten.</p>

<p>Recente ontwikkelingen binnen de EU-instellingen</p>	<p>Tijdens zijn zitting op 4 oktober 2012 nam de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken conclusies aan over “naar een banenrijk herstel en betere kansen voor jongeren” die de belangrijkste elementen uit het werkgelegenheidspakket overnemen met een focus op jongeren.</p> <p>Uit het werkgelegenheidspakket werden inmiddels ook een aantal acties door de Europese Commissie gerealiseerd zoals onder andere het EU-vaardigheidspanorama (dit is een website met kwantitatieve en kwalitatieve gegevens over vaardigheidsbehoeften op korte en middellange termijn, over het aanbod aan vaardigheden en over discrepanties tussen vraag en aanbod van vaardigheden), de lancering van het Europees vaardigheidspaspoort, de aanzet tot de hervorming van het EURES-netwerk (Europese diensten voor arbeidsvoorziening) in de richting van een omvattend Europees werkgelegenheidsinstrument dat op de doelstellingen van Europa 2020 is afgestemd.</p> <p>Het Litouws EU-Voorzitterschap heeft eveneens een paar dossiers uit dit pakket behandeld: het voorstel van richtlijn over de toepassing van het recht op vrij verkeer van werknemers en een voorstel van besluit over de versterkte samenwerking onder de openbare diensten voor arbeidsvoorziening (benchmarking, identificeren van goede praktijken). Onder het Grieks EU-Voorzitterschap wordt hieraan verder gewerkt.</p> <p>Tijdens het Grieks EU-Voorzitterschap zal een verordening over de hervorming van EURES worden goedgekeurd.</p> <p>Op 5 december 2012 lanceerde de Europese Commissie het Jeugdwerkgelegenheidspakket met de overkoepelende mededeling “Jongeren aan het werk helpen” (COM (2012) 727 final). Dit pakket bevat onder meer twee acties die de Europese Commissie vooropstelde in het Werkgelegenheidspakket, met name de indiening van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) een voorstel voor een aanbeveling van de Raad inzake jeugdgaranties en 2) verdere stappen in de richting van een voorstel voor aanbeveling over een kwaliteitskader voor stages. <p>Voor dit laatste is er eerst een raadpleging van de Europese sociale partners. Verder kondigt het pakket een Europese Alliantie voor leerplaatsen aan om de kwaliteit en het aanbod van beschikbare leerplaatsen te verbeteren. De Europese Raad van 13 en 14 december 2012 riep de Raad op onverwijld aandacht te schenken aan de voorstellen in dit pakket, met name met het oog op de aanneming, begin 2013, van de aanbeveling over een jeugdgarantie. Naast Werk zijn de Onderwijs- en de Jeugdsector nauw betrokken bij deze initiatieven.</p> <p>Op de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken op 28 februari 2013 werd een politiek akkoord bereikt over de aanbeveling over een jongerengarantie. Doel van de <u>jeugdgarantie</u> is te garanderen dat alle jongeren tot 25 jaar binnen vier maanden nadat zij het formele onderwijs hebben verlaten of werkloos geworden zijn, een goede baan, voortgezet onderwijs/opleiding, een plaats in het leerlingstelsel of een stage aangeboden krijgen. Eind december 2013 hebben 17 lidstaten, waaronder België, hun actieplan voor de implementering van de jongerengarantie bij de Europese Commissie ingediend. Naar aanleiding van de bilaterale ontmoetingen van de Europese Commissie met elk van de lidstaten in het kader van het Europees semester in de loop van februari 2014, zal de Europese Commissie feedback geven over hun actieplan.</p> <p>Het laatste jaar staat de jongerenwerkgelegenheid hoog op de Europese politieke agenda. Op de Europese Raad van 7 en 8 februari 2013 werd beslist het <u>jeugdwerkgelegenheidsinitiatief</u> op te richten, dit is een Europees Fonds van 6 miljard euro (waarvan 3 miljard euro uit het Europees Sociaal Fonds)</p>
---	--

	<p>om in het bijzonder de invoering van de jongerengarantie financieel te ondersteunen in het bijzonder in NUTS 2 regio's waar de jeugdwerkloosheid hoger is dan 25%. Tijdens het debat op de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken op 20 juni 2013 vroegen de lidstaten dit bedrag van 6 miljard euro vervroegd uit te keren zodat deze middelen in 2014 en 2015 worden toegewezen in plaats van gedurende de zevenjarige looptijd van het Meerjarig Financieel Kader. De beslissing daartoe werd genomen op de Europese Raad van 27 en 28 juni 2013. Naast de besprekingen van praktijkvoorbeelden van de aanpak van de jeugdwerkloosheid in de lidstaten kwam ook de mededeling van de Europese Commissie van 19 juni 2013 "Samen aan de slag voor de jongeren in Europa – Een oproep tot actie ter bestrijding van jeugdwerkloosheid" er aan bod.</p> <p>Op 2 juli 2013 vond een lanceringsconferentie plaats in Leipzig over de <u>Europese Alliantie voor leerlingstelsels</u>, een van de acties uit het Jongerenwerkgelegenheidspakket. Tijdens zijn zitting op 15 oktober 2013 nam de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken de verklaring aan over een Europese Alliantie voor leerlingplaatsen die een aantal leidende beginselen omvat om de doeltreffendheid en aantrekkelijkheid van de leerlingstelsels te bevorderen. Het eerste semester van 2013 hebben een paar conferenties plaats over deze Alliantie.</p> <p>Het Grieks EU Voorzitterschap beoogt de aanneming van de aanbeveling over een kwaliteitskader voor stages, één van de maatregelen om de overgang van school naar werk te vergemakkelijken en schenkt aandacht aan de opvolging van de stand van zaken met betrekking tot de jeugdwerkgelegenheid.</p>
--	---

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

<p>Identificatie Vlaamse belanghebbenden</p>	<p>Burgers: werkzoekenden, werknemers, jongeren</p> <p>Overheden: Departement WSE, Kabinet van minister van Werk Muyters, Kabinet van minister van Sociale Economie Van den Bossche, Departement OV, VDAB, Syntra Vlaanderen, Vlaams ESF-Agentschap, SERV, Vlaamse onderwijsverstrekkers</p> <p>Sociale partners</p>
<p>Gevolgen voor Vlaamse regelgeving</p>	<p>Niet van toepassing</p>

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

<p>Globaal standpunt</p>	<p>Om de jeugdgarantie in te voeren zal de huidige activeringsaanpak van jongeren versterkt worden. Vier maanden na instroom in de werkloosheid wordt vandaag 92% van de jonge werkzoekenden bereikt, dit moet 100% worden. Hiertoe worden bepaalde acties – zoals het aanbieden van opleidingen of werkervaring – vroeger in de begeleidingsaanpak voorzien. Daarnaast wordt de VDAB-capaciteit uitgebreid met 2.500 trajecten voor intensieve begeleiding van jongeren, en 500 trajecten voor jongeren met een beperking. De VDAB zal ook maximaal inzetten op werkplekieren met het oog op de toeleiding naar knelpuntberoepen. De eerste stappen worden gezet naar een kwalificatieplicht en werkervaringsgarantie voor de hele groep van ongekwalificeerde schoolverlaters. Daarnaast zullen de jonge werkzoekenden door de VDAB aangemoedigd worden om hun jobdoelwit uit te breiden naar</p>
--------------------------	---

	<p>banen die hun tewerkstellingskansen verhogen indien zij ingeschreven zijn voor beroepen waar weinig vraag naar is op de arbeidsmarkt. Extra aandacht zal gaan naar de stedelijke aanpak van de jeugdwerkloosheid.</p> <p>Het loopbaanakkoord maakt ook van de hervorming van de loopbaandienstverlening een prioriteit. In de loop van 2012 werd een nieuw kader externe loopbaanbegeleiding voor werkenden uitgetekend. Vlaamse werkenden kunnen sinds 1 juli 2013 tegen een betaalbare prijs loopbaanbegeleiding krijgen. De invoering van een loopbaancheque kadert in het opzet om werkenden meer dan vandaag te laten nadenken rond hun loopbaan.</p>
<p>Voor Vlaanderen relevante knelpunten</p>	<p>Knelpunten op de Vlaamse arbeidsmarkt omvatten:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ het fenomeen van de blijvend hoge ongekwalficeerde uitstroom uit onderwijs en opleiding, en de lage participatie aan levenslang leren; ▪ de vaststelling dat een aantal vacatures lange tijd of zelfs niet ingevuld geraken (mismatch op de arbeidsmarkt) <p>Ook in Vlaanderen zien we als gevolg van de demografische evolutie dezelfde tendensen als deze aangehaald in het actieplan van de Europese Commissie, met name het ontstaan van (dreigende) tekorten in bepaalde beroepscategorieën in de zorgsector (verpleegkundigen en verzorgenden, opvoeders in de sector van personen met een handicap en kinderverzorgers). Daarom nam bevoegd minister Jo Vandeuren in 2010 reeds het initiatief om een actieplan ter bevordering van de werkgelegenheid in de zorgsector op te stellen ('Werk maken van werk in de zorgsector'). Hierin worden initiatieven voorgesteld gericht op de instroom, doorstroom en retentie.</p>

DOSSIERFICHE 3



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Minimalisering van de effecten ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen op het indirect landgebruik
Datum update	29 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	Voorstel van de Europese Commissie tot wijziging van de richtlijn 98/70/EG met betrekking tot de kwaliteit van benzine- en dieselbrandstoffen en tot wijziging van de richtlijn 2009/28/EG met betrekking tot de ondersteuning van energie uit hernieuwbare bronnen
Kenmerk voorstel	COM(2012)595
Datum voorstel	17 oktober 2012
Actoren in de Raad	<p><u>Raad Energie</u> met betrekking tot de wijzigingen aan de richtlijn hernieuwbare energie met federaal staatssecretaris Melchior Wathelet voor energie als Belgische woordvoerder.</p> <p><u>Raad Milieu</u> met betrekking tot de wijzigingen aan de richtlijn brandstofkwaliteit met Vlaams minister van leefmilieu Joke Schauvliege als Belgische woordvoerder.</p> <p>Omdat er twee filières bij betrokken zijn, wordt het dossier op het niveau van de raads werkgroep behandeld in een <u>ad hoc raads werkgroep</u>.</p>
Actoren in het Europees Parlement	<p>Parlementaire commissie Milieubeheer, Volksgezondheid en Voedselveiligheid</p> <p>Rapporteur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Corinne Lepage (ALDE, FR)
Procedure in Raad en Europees Parlement	Medebeslissingsprocedure
Fase in de procedure	1 ^e lezing
Link prelex	http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=202037
Link Oeil	http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&referen ce=2012/0288(COD)
Impact-assesment	http://ec.europa.eu/energy/renewables/biofuels/land_use_change_en.htm

Commissie	
-----------	--

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU	
Trekker	LNE
Betrokkene	LV EWI MOW

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU	
Betrokkenheid andere overheden	FOD Leefmilieu (instrumenten biobrandstoffenbeleid) en FOD Economie Betrokkenheid van gewestelijk beleid op het vlak van energie, milieu, klimaat, landbouw, innovatie en internationale relaties
Aard intra-Belgisch overleg	DGE (Belgische posities werden goedgekeurd in januari, april en mei 2013). Ad hoc werkgroep van de filières energie (Enover) en milieu (CCIM), die openstaat voor experts van andere beleidsdomeinen. In mei 2013 kwam een Belgische positie tot stand op het niveau van deze werkgroep.

INHOUD	
Samenvatting voorstel	<p><u>Context</u></p> <p>De <i>richtlijn hernieuwbare energie 2009/28/EG</i> bevat onder andere een bindende doelstelling voor de lidstaten om tegen 2020 het aandeel van hernieuwbare energie in transport te verhogen tot minstens 10%. Als hernieuwbare energie voor transport komen biobrandstoffen en elektriciteit en waterstof (beide opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen) in aanmerking. Om te kunnen bijdragen tot het behalen van de doelstelling moeten de biobrandstoffen voldoen aan een aantal duurzaamheidscriteria.</p> <p>Er is ook een <i>richtlijn brandstofkwaliteit 2009/30/EG</i> die voor transportbrandstoffen een broeikasgasreductiedoelstelling oplegt van 6% tegen 2020. Biobrandstoffen die hiervoor gebruikt worden moeten aan dezelfde duurzaamheidscriteria voldoen als in de richtlijn hernieuwbare energie.</p> <p><u>Problematiek</u></p> <p>De voorbije jaren werd vanuit de academische wereld, door NGO's en ook vanuit de Verenigde Naties (VN) toenemende kritiek geuit op het beleid voor de bevordering voor biobrandstoffen. Enerzijds omdat de duurzaamheidscriteria geen rekening houden met de emissies die voortvloeien uit de indirecte impact op het landgebruik. Daardoor worden eigenlijk soms biobrandstoffen ondersteund die over de hele levenscyclus meer CO2 uitstoten dan fossiele brandstoffen. Anderzijds kan het aanwenden van landbouwteelten voor de productie van biobrandstoffen een negatieve impact hebben op de voedselproductie en voedselprijzen.</p> <p><u>Voorstel van de Europese Commissie</u></p> <p>Belangrijkste elementen van het voorstel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De bijdrage van conventionele (op basis van landbouwgewassen) biobrandstoffen tot het realiseren van de 10% doelstelling voor

	<p>hernieuwbare energie uit transport wordt beperkt tot de helft (5%) van de doelstelling. Daardoor wordt de impact op voedselprijzen en op emissies door indirecte impact op het landgebruik beperkt.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De vereiste reductie van broeikasgassen wordt verhoogd tot 60% (huidige drempel is 35%) voor nieuwe installaties die operationeel worden na 1 juli 2014. De berekening van de broeikasgasemissies wordt vereenvoudigd. • Meer geavanceerde biobrandstoffen (niet geproduceerd op basis van landbouwgewassen) worden extra gestimuleerd en geacht meer bij te dragen tot de 10% 2020 hernieuwbare energiedoelstelling voor transport. <ul style="list-style-type: none"> ○ Biobrandstoffen op basis van onder andere algen, afval, stro en mest, takken, bladeren en zaagresten worden geacht een viervoudige bijdrage te leveren. ○ Biobrandstoffen op basis van (onder andere) gebruikte kookolie, dierlijke vetten, plantaardige (cellulose) non-food materialen en hout (behalve zaaghout) worden geacht een tweevoudige bijdrage te leveren. • Er komt geen specifiek duurzaamheids criterium maar wel een rapporteringsverplichting voor lidstaten en brandstofleveranciers met betrekking tot de geschatte emissies die voortvloeien uit de indirecte impact op het landgebruik dat gepaard gaat met de productie van de biobrandstoffen (de zogenaamde 'ILUC-factoren'). Het voorstel bevat dergelijke ILUC-factoren voor een aantal gewassen. Ze worden berekend op basis van een wereldwijd model waarin onder andere het landgebruik, de landbouw en de voedselmarkten zijn opgenomen. • Bestaande investeringen worden beschermd tot 2020 betreffende het ontvangen van steun en het in aanmerking nemen van de geproduceerde biobrandstoffen voor het realiseren van de doelstellingen.
<p>Recente ontwikkelingen</p>	<p>Het Litouws EU-Voorzitterschap is er niet in geslaagd een politiek akkoord over het voorstel te bereiken. Er ging een voortgangsdebat door in de Raad Energie op 7 juni 2013 en in de Raad Milieu op 18 juni 2013. Op 12 december 2013 en 13 december 2013 gingen respectievelijk de Raad Energie en de Raad Milieu door.</p> <p>Het Europees Parlement stemde amendementen in eerste lezing in september 2013. Omdat er geen meerderheid was om een mandaat voor onderhandelingen met de Raad goed te keuren, zal in elk geval een tweede lezing nodig zijn na de komende Europese verkiezingen.</p> <p>Het compromisvoorstel van het EU-Voorzitterschap verhoogde de cap voor biobrandstoffen van de eerste generatie tot 7%. De door de Europese Commissie voorgestelde vierdubbeltelling van biobrandstoffen van de tweede generatie voor het behalen van de 10% doelstelling werd herleid tot een dubbeltelling. In de tekst werden ook een aantal bepalingen opgenomen in verband met de duurzaamheid van de biobrandstoffen van de tweede generatie, meer bepaald in verband met het respect van de afvalhiërarchie, de bevordering van de bodemkwaliteit en een duurzaam materialenbeheer. In het compromisvoorstel was eveneens bepaald dat de dubbeltellingen voor biobrandstoffen van de tweede generatie ook zouden gelden met het oog op het behalen van de algemene nationale 2020 doelstelling voor hernieuwbare energie.</p> <p>Denemarken, Nederland, België, Luxemburg, Portugal en Italië vonden dat het compromisvoorstel de problematiek van de emissies als gevolg van de indirecte impact op het landgebruik niet grondig genoeg aanpakte. Polen en Hongarije vonden de cap van 7% in het voorstel te hoog. Deze landen samen zorgden voor een blokkeringsminderheid waardoor een Raadspositie uitblijft.</p> <p>Het voorstel dat het EU-Voorzitterschap voorlegde als Raadspositie ten</p>

aanzien van het voorstel van de Europese Commissie, impliceerde een sterke afzwakking van het algemene ambitieniveau inzake het hernieuwbare energie beleid en inzake de reductie van de ILUC-impact van biobrandstoffen.

In concreto kan België zich op volgende punten niet verzoenen met de tekst van het voorzitterschap:

- Door de uitbreiding van de toepassing van deze multiplicatoren tot de algemene 20% hernieuwbare energie doelstelling uit het energie/klimaat-pakket, wordt het algemene ambitieniveau van het hernieuwbare energiebeleid te sterk afgezwakt. Het is onaanvaardbaar dat, via een aanpassing van berekeningsmethode, teruggekomen wordt op één van de sleutelobjectieven in het klimaat/energiepakket.
- De ILUC-factoren worden enkel gebruikt voor een raming van de ILUC-impact op lidstaatniveau door de Europese Commissie.
- De ILUC-factoren worden niet opgenomen in de berekening van de CO₂-intensiteit van de biobrandstoffen. De tekst bevat ook geen nadere bepaling over een toekomstige inclusie van de ILUC-factoren in de berekening.
- Het concept 'biobrandstoffen met een laag ILUC-risico' is voor België geen gewenst concept omdat het niet past in het streven naar een beperking van het gebruik van voedselgewassen voor energietoepassingen naar het initiëren van de transitie naar duurzamere biobrandstoffen.
- De CAP van 7% voor conventionele biobrandstoffen is te hoog.
- Annex IX staat nog niet op punt. België heeft reeds schriftelijke voorstellen gecirculeerd om annex IX in lijn met een aantal principes bij te sturen: afvalhiërarchie, cascadering, bodemkwaliteit, C-stock, impact op basis van levenscyclusanalyse rekening houdend met de vervanging van voedingsproducten voor biobrandstofproductie.

Omwille van deze elementen kon België haar steun niet verlenen aan de voorzitterschapstekst zoals die nu voorligt.

Hieronder wordt het Belgische standpunt naar aanleiding van de Raad Energie van 7 juni 2013 en de Raad Leefmilieu van 18 juni 2013 nogmaals herhaald:

Belgisch standpunt

Dit standpunt werd goedgekeurd op DGE in juni 2013

- België verwelkomt het initiatief van de Europese Commissie waarmee zij de indirecte effecten van de productie van biobrandstoffen en bioliquids wil aanpakken.
- In tegenstelling tot wat de Europese Commissie en het Iers EU-Voorzitterschap respectievelijk voorstelden, blijft België voorstander van de invoering van gedifferentieerde gewasspecifieke ILUC-factoren, met een onmiddellijke opname van deze ILUC-factoren in de rapportage en, vanaf 1 januari 2018, in de berekening van de broeikasgasemissies over de gehele levenscyclus.
- In afwachting van de daadwerkelijke opname van ILUC-factoren in deze berekening kan België de invoering steunen van een plafond dat de bijdrage limiteert van conventionele biobrandstoffen tot de doelstellingen in zowel de richtlijn 'hernieuwbare energie' als de richtlijn 'brandstofkwaliteit'; dit met het oog op het beperken van het gebruik van voedselgewassen voor energieproductie tot het huidige Europese consumptieniveau van conventionele biobrandstoffen.
- België pleit ervoor dat niet alleen geavanceerde biobrandstoffen gepromoot worden maar eveneens andere duurzame alternatieven, zoals hernieuwbare elektriciteit, zowel voor 'road' als voor 'non-road'. België pleit voor een hogere multiplicator voor alle hernieuwbare

	<p>elektriciteit in de transportsector.</p> <ul style="list-style-type: none"> - België is van oordeel dat geavanceerde biobrandstoffen op basis van biomassa alleen maar gepromoot kunnen worden indien dit compatibel is met andere essentiële functies van die biomassa met betrekking tot ecosystemen, bodemkwaliteit en -koolstofgehalte en duurzaam materialenbeheer. De afvalhiërarchie wordt hierbij gerespecteerd. Het gebruik van biomassa volgt het cascadeprincipe dat een duurzame bio-economie mogelijk maakt (food/feed; materials/chemicals; energy). - Inzake 'mutual recognition' blijft België voorstander van het systeem waarbij de eerste conformiteitsbeoordeling van de vrijwillige certificatieschema's de bevoegdheid van de Europese Commissie blijft en waarbij de scheiding tussen de nationale en vrijwillige schema's behouden blijft.
--	---

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaamse belanghebbenden	<ul style="list-style-type: none"> - Producenten van biobrandstoffen van de eerste generatie en tweede generatie, elektrische voertuigen en voertuigen aangedreven door biomethaan - Landbouwsector - Het Vlaamse milieubeleid in verband met bodemkwaliteit, duurzaam materialengebruik en afvalbeleid - NGO's - Consumenten (wegens mogelijke impact op voedsel- en energieprijzen)
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	<ul style="list-style-type: none"> - Het nationale actieplan hernieuwbare energie en het Vlaamse aandeel daarin zal moeten aangepast worden - De coherentie van het voorstel met Vlaamse instrumenten in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid moet nagegaan worden (behoud van organische stoffen in de bodem) - De duurzaamheidscriteria voor biovloeistoffen (voor productie van elektriciteit en warmte) zullen moeten aangepast worden

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p><u>Aandachtspunten van het Vlaamse Gewest</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Het voorstel maakt het Europese biobrandstoffenbeleid duurzamer door het reduceren van de groei van emissies door de indirecte impact op het landgebruik en door het beperken van de competitie met landbouwproducten voor voedsel.; - Het voorstel heeft een impact op de haalbaarheid van de bindende doelstelling om tegen 2020 het aandeel van hernieuwbare energie in transport te laten toenemen tot 10%. Zijn er voldoende alternatieven als er 5% cap komt voor biobrandstoffen van de eerste generatie (biobrandstoffen van de 'tweede' generatie', hernieuwbare elektriciteit in elektrische voertuigen, biomethaan, reductie van de vraag naar transport) ? - Het voorstel heeft een impact op de biobrandstoffensector. Zijn gerealiseerde investeringen in installaties voor biobrandstoffen van de eerste generatie voldoende beschermd?
-------------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> - Het voorstel kan een opportuniteit zijn voor innovatie en om doorbraken en investeringen te creëren in verband met de biobrandstoffen van de tweede generatie, elektrische voertuigen of voertuigen op biomethaan. - Het voorstel heeft een impact op het behalen van de algemene Belgische 2020 doelstelling voor hernieuwbare energie (13%). Door het voorstel zullen immers meer hernieuwbare warmte en/of elektriciteit moeten geproduceerd worden. - De beoogde groei van de productie van biobrandstoffen uit resten van landbouw en bosbouw mag niet tot gevolg hebben dat er onvoldoende dergelijke resten op de akkers en in de bossen achterblijven wat negatieve gevolgen zou hebben op de bodemkwaliteit en de CO₂-opslag in de bodem. - Het voorstel heeft een impact op het gebruik van grondstoffen en op de materialenhiërarchie in het kader van een duurzaam materialenbeleid. Er is een Vlaams standpunt uitgewerkt om het voorstel beter in lijn te brengen met principes van afvalhiërarchie, cascadering, bodemkwaliteit en C-stock. - Het voorstel heeft een impact op de vraag naar landbouwgewassen op basis waarvan biobrandstoffen kunnen geproduceerd worden. De beperking van de productie van biodiesel uit koolzaad kan leiden tot de import van eiwithoudende veevoeders die nu voor een deel geproduceerd worden als een bijproduct bij de aanmaak van biodiesel. <p>Het Vlaamse standpunt probeert deze uiteenlopende aandachtspunten te verzoenen.</p>
--	--

OPMERKINGEN

De komende weken zal het Grieks EU-Voorzitterschap bilaterale gesprekken aangaan met de lidstaten om uit de impasse te geraken.

De stand van zaken werd in januari op de CCIM-plenaire en ENOVER-plenaire vergaderingen toegelicht. Op EU-niveau zijn 12 stemmen te kort voor goedkeuring van de tekst; België beraadt zich intern over verdere strategische positionering.

DOSSIERFICHE 4



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Clean power for transport
Datum update	10 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	MEDEDELING Schone energie voor het vervoer: een Europese strategie voor alternatieve brandstoffen RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen Staff Working Document 'Actions towards a comprehensive EU framework on LNG for shipping' (SWD (2013) 4)
Kenmerk voorstel	Mededeling: COM (2013) 17 Voorstel van richtlijn: COM (2013) 18 Commission Staff Working Document: SWD (2013) 4
Datum voorstel	24 januari 2013
Actoren in de Raad	Raad Transport Raadswerkgroep intermodale vraagstukken
Actoren in het Europees Parlement	Parlementaire commissie Vervoer en Toerisme Rapporteur : - Carlo Fidanza (EPP, IT)
Procedure in Raad en Europees Parlement	Gewone wetgevingsprocedure
Fase in de procedure	Onderhandelingen tussen Raad en Europees Parlement met het oog op een eerste lezing akkoord.
Link prelex	http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=en&DosId=202337
Link Oeil	http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0012(COD)
Impact-assesment Commissie	Clean Power for Transport – Alternative fuels for sustainable mobility in Europe - Transport

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU	
Trekker	MOW
Betrokkenen	LNE, VEA, EWI
Aard intra-Vlaams overleg	Werkgroep onder leiding van het departement MOW

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU	
Betrokkenheid andere overheden	FOD Mobiliteit & Vervoer, FOD Economie, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Waals Gewest
Aard intra-Belgisch overleg	Coördinatie ENOVER – FOD Economie

INHOUD	
Samenvatting voorstel	<p>Dit pakket bestaat uit een mededeling over een strategie betreffende alternatieve brandstoffen, een richtlijn over infrastructuur en normen en een begeleidend document waarin een actieplan wordt omschreven voor het stimuleren van vloeibaar aardgas in de scheepvaart.</p> <p>Dit pakket maatregelen is één van de acties die voortvloeien uit het <u>Witboek Transport</u>: Stappenplan voor een interne Europese vervoersruimte – werken aan een concurrerend en zuinig vervoerssysteem.</p> <p>Er zijn volgens de Europese Commissie drie grote hinderpalen voor de uitrol van alternatieve brandstoffen: de hoge kostprijs van de voertuigen, de weerstand van de consumenten en het gebrek aan laad-en tankstations. Dit is een vicieuze cirkel die moet doorbroken worden.</p> <p>Doel van het pakket is een beleidskader vast te stellen dat kan dienen als een "samenhangende en stabiele overkoepelende strategie met een investeringsvriendelijk regelgevingskader". In de mededeling worden <u>vier prioriteitsgebieden</u> vastgesteld waarop verschillende maatregelen worden voorgesteld die de ontwikkeling van de markt voor alternatieve brandstoffen zouden kunnen bevorderen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bevorderen van de bouw van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen; • ontwikkelen van gemeenschappelijke technische specificaties; • bevorderen van de acceptatie door consumenten; • bevorderen van de technologische ontwikkeling. <p>In het <u>voorstel van richtlijn</u> worden onder meer volgende onderwerpen uitgewerkt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • minimumvereisten waaraan infrastructuurvoorzieningen voor elektriciteit, aardgas en waterstof als alternatieve vervoersbrandstoffen moeten voldoen; • een verplichting voor de lidstaten om nationale beleidskaders (National Policy Framework, NPF) vast te stellen voor het ontwikkelen van de markt voor alternatieve brandstoffen en de daarvoor benodigde infrastructuur, evenals een rapportageplicht aan de Europese Commissie hierover

	<p>binnen 18 maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn;</p> <ul style="list-style-type: none"> • eisen voor wat betreft het minimumaantal oplaadpunten voor elektrische voertuigen in de lidstaten en voor de gemeenschappelijke technische specificaties waaraan de oplaadpunten moeten voldoen. Zo zou België tegen 2020 op zijn grondgebied over 21 000 publiek toegankelijke laadpunten voor elektrische voertuigen moeten beschikken; • lidstaten, op wiens grondgebied zich al waterstof-tankpunten bevinden, dienen erop toe te zien dat uiterlijk op 31 december 2020 een vereist minimumaantal waterstof-tankpunten beschikbaar zijn met een onderlinge afstand van 300 km en dat zij het gehele grondgebied bestrijken; • lidstaten dienen erop toe te zien dat voldoende aardgas-tankpunten beschikbaar zijn in de zee- en binnenvaarthavens met een onderlinge afstand van 400 km en langs de wegen van het kerngedeelte van het trans-Europees vervoersnet (TEN-T), met een onderlinge afstand van hoogstens 150 km; • lidstaten moeten erop toezien dat er duidelijke en eenvoudig te begrijpen consumenteninformatie over vervoersbrandstoffen beschikbaar is. • de Commissie krijgt uitgebreide gedelegeerde handelingen. • de lidstaten rapporteren aan de Europese Commissie. <p>Het begeleidend werkdokument voor het stimuleren van vloeibaar aardgas in de scheepvaart tot slot wijdt uit over de problemen die de invoering van LNG (<i>Liquid Natural Gas</i>) aardgas in de scheepvaart in de weg staan, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> • omschakeling van vaartuigen • onvoldoende bevoorradingsketens • opslagcapaciteit • onvoldoende geharmoniseerde voorschriften en procedure • verdere ontwikkelingen in onderzoek en innovatie zijn noodzakelijk • beveiliging en risico's
<p>Recente ontwikkelingen</p>	<p>Het voorstel werd door de Europese Commissie gepubliceerd op 24 januari 2013. Het werd door de Europese Commissie voorgesteld op de Raad van 11 maart 2013. Het Litouws EU-Voorzitterschap plaatste dit dossier op de prioriteitenlijst en bereikte een algemene benadering op de Raad op 5 december 2013.</p> <p>De parlementaire commissie Vervoer en Toerisme stemde haar ontwerprapport op 26 november 2013. Een agendering in plenaire vergadering van het Europees Parlement is voorzien voor april 2014. Het Grieks EU-Voorzitterschap zal trachten om voor die tijd een eerste lezing akkoord te bereiken in dit dossier.</p> <p>Binnen de Raad werd het initiële voorstel van de Europese Commissie sterk afgezwakt. Zo werden de bindende doelstellingen voor laadpunten voor elektrische voertuigen, CNG (<i>compressed natural gas</i>) en LNG, sterk afgezwakt en beslisten de lidstaten dat deze in het nationaal plan kunnen worden gedefinieerd. De standaardisering werd wel grotendeels behouden door de Raad. Het ontwerprapport van het Parlement is een stuk ambitieuzer en ligt sterk in lijn met het voorstel van de Commissie. De komende weken zal moeten blijken waar er compromissen tussen deze standpunten kunnen worden gevonden.</p>

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

<p>Identificatie Vlaamse belanghebbenden</p>	<p>Burgers, overheden, bedrijven, havens</p>
--	--

Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	<p>Afhankelijk van de uitkomst van de onderhandelingen tussen Raad en Europees Parlement. Deze zijn op dit moment nog moeilijk te bepalen.</p> <p>Er zal wellicht wel een <u>National Policy Framework</u> (NPF) moeten worden opgemaakt.</p>
-----------------------------------	---

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p>Het Vlaams Gewest verwelkomt het Clean Power for Transport-pakket. Het is goed dat niet alleen de alternatieve brandstofinfrastructuur, maar ook de interface tussen het voertuig en het oplaadpunt in beschouwing wordt genomen. De Europese Commissie kan worden bijgetreden in haar bevindingen dat een vicieuze cirkel moet worden doorbroken. Het gebrek aan infrastructuur voor alternatieve brandstoffen vertraagt de aankoop van voer- en vaartuigen die alternatieve brandstoffen gebruiken. Zo kan de olieafhankelijkheid van de Europese transportsector niet worden verlaagd.</p> <p>Het Vlaams Gewest verwelkomt het voorstel om met nationale beleidskaders te werken. De opname van een communicatielink over de wijze waarop, en de instrumenten waarmee, de consument zal worden benaderd, is noodzakelijk.</p> <p>Bepaalde “nichevloten” (zoals taxidiensten, koerierdiensten, overheden, ...) bieden mogelijkheden en zouden gestimuleerd kunnen worden om de nodige laadinfrastructuur snel uit te bouwen.</p> <p>Het valt het Vlaamse Gewest tot slot bijzonder op dat er weinig aandacht wordt besteed aan het openbaar stads- en streekvervoer, dat een belangrijke voorbeeldfunctie heeft bij het gebruik van alternatieve brandstoffen. Daarom moet deze sector zeker worden meegenomen in het NPF.</p> <p>In het nationale beleidskader zullen ook maatregelen (onder meer regelgevende initiatieven) moeten worden opgenomen waarbij eventueel openbare dienstverplichtingen/concessieverplichtingen kunnen worden opgelegd. Ook initiatieven op het vlak van ruimtelijke inrichting moeten in overweging worden genomen. Zo kunnen de investeringskosten voor het invoeren van alternatieve brandstoffen gespreid worden tussen overheid, bedrijven en particulieren.</p> <p>Het Vlaams Gewest verwelkomt ook het Commission Staff Working-document “Actions towards a comprehensive EU framework on LNG for shipping”. Voor de binnenvaart is dit een grote kans om de vergroening verder te zetten. Bovendien zorgt dit voorstel er voor dat er standaarden en technische specificaties voor LNG en walstroomvoorzieningen worden opgesteld. Dit document beschrijft een realistisch tijdsplan voor de introductie van LNG als scheepsbrandstof.</p> <p>Het voorstel van de Europese Commissie om ook aardgasinfrastructuur te voorzien, kan onderschreven worden. CNG kan immers op korte termijn tot een verbetering van de luchtkwaliteit leiden en de voertuigtechnologie staat reeds volledig op punt. Dit gegeven wordt ook best meegenomen in het NPF.</p>
Voor Vlaanderen relevante knelpunten	<p>Het Vlaams Gewest plaatste gedurende de besprekingen vooralsnog een voorbehoud bij het minimumaantal (openbaar toegankelijke) laadpunten voor elektrische voertuigen per lidstaat zoals die in bijlage 2 werd opgenomen. Vermits bijlage 2 in de raadsvergaderingen is gesneuveld en niet meer voorkomt in het voorstel van richtlijn zoals het werd aangenomen op de Raad van 5 december 2013, moeten een aantal maatregelen – al dan niet bindend – opgenomen worden in het Nationaal Plan voor alternatieve brandstoffen. De onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen nog bepalend worden.</p> <p>Het Vlaams Gewest plaatste ook een kanttekening bij de timing voor het</p>

	<p>invoeren van de waterstofinfrastructuur in de huidige context, wegens onder andere te duur en de te grote onzekerheid over het toekomstig potentieel. Het Vlaams Gewest vraagt ook een toelichting bij de elementen voor monitoring van het infrastructuraanbod in het nationaal beleidskader.</p> <p>Ook de financiering van dit ambitieus plan roept vooralsnog vragen op. De investeringskost die dit voorstel van richtlijn voor de lidstaat met zich meebrengt, dient op zijn praktische haalbaarheid getoetst te worden. Ook de investeringskost voor sommige alternatieve brandstoffen moet mee in rekening worden genomen. Zal de Europese Commissie hiervoor co-financieringsmiddelen uittrekken, en zullen die middelen dan afhankelijk worden gesteld van het nationale beleidskader dat de lidstaten moeten uitwerken? De Europese Commissie bleef hierover op de vlakte en geeft geen concrete invulling aan de financieringsmogelijkheden.</p> <p>Het Vlaams Gewest heeft enkele vragen bij de verplichte aanbidding van LNG als scheepsbrandstof in alle havens en binnenhavens van het kernnetwerk tegen 2020, respectievelijk 2025. Men lijkt hier voorbij te gaan aan de nabijheid van de (binnen)havens in een dicht waterwegennetwerk zoals dat van Vlaanderen en aan de impact van LNG op het gebied van de veiligheid. Dit punt werd in de teksten van de Raad afgezwakt.</p> <p>België in het algemeen en het Vlaams Gewest in het bijzonder blijven de algehele afzwakking van het voorstel van richtlijn betreuren.</p>
--	---

DOSSIERFICHE 5



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Maritieme ruimtelijke ordening en geïntegreerd kustbeheer
Datum update	10 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor maritieme ruimtelijke ordening en geïntegreerd kustbeheer
Kenmerk voorstel	COM (2013)133 final / 2013/0074 (COD)
Datum voorstel	12 maart 2013
Actoren in de Raad	Raad Algemene Zaken Friends of the Presidency 'Geïntegreerd Maritiem Beleid'
Actoren in het Europees Parlement	Parlementaire commissie Vervoer en Toerisme Rapporteur : - Gesine Meissner (ALDE, DE)
Procedure in Raad en Europees Parlement	Gewone wetgevingsprocedure
Fase in de procedure	Eerste lezing Raad en Parlement
Link prelex	http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=202463
Link Oeil	http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&referen ce=2013/0074(COD)
Impact-assesment Commissie	http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/maritime_spatial_planning/docume nts/swd_2013_65_en.pdf

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	MOW
Betrokkenen	LNE, Ruimte Vlaanderen, Agentschap Erfgoed, LV, MOW, Agentschap

	Maritieme Dienstverlening en Kust
Aard intra-Vlaams overleg	Binnen het Vlaams Gewest wordt er gecoördineerd door het Departement MOW voor wat betreft de algemene coördinatie en de coördinatie voor het onderdeel Maritieme Ruimtelijke Planning. Het onderdeel met betrekking tot Geïntegreerd Kustbeheer wordt getrokken door mevrouw Kathy Belpaeme (Coördinatiepunt Geïntegreerd Kustzonebeheer).

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	FOD Leefmilieu (pilot binnen CCIM) FOD Mobiliteit & Vervoer (vervanger binnen CCIM) FOD Economie, BMM, Defensie
Aard intra-Belgisch overleg	Coördinatiecomité Internationaal Milieubeleid (CCIM) - Werkgroep MSP

INHOUD

Samenvatting voorstel	<p>In het kader van het <u>Geïntegreerd Maritiem Beleid</u> wordt er gestreefd naar de ontwikkeling van een maritiem beleid waarin er een evenwicht bestaat tussen de verschillende betrokken sectoren en gebruikers. Het gaat hierbij zowel om milieu, economie als de sociale en culturele sector.</p> <p>Maritieme Ruimtelijke Planning en Geïntegreerd Kustbeheer worden hierbij aangemerkt als breed inzetbare beleidsinstrumenten die overheden en belanghebbenden in staat stellen om tot een geïntegreerd en gecoördineerd beleid te komen. Het toepassen van de <u>ecosysteembenadering</u> bij de ontwikkeling van de beide beleidsinstrumenten zal volgens de Europese Commissie bijdragen aan het bevorderen van de duurzame groei van maritieme en kust economieën en de duurzame exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen van zeeën en kust.</p> <p>Op deze manier spelen deze beleidsinstrumenten ook een belangrijke rol in de uitvoering van de Europa 2020 strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Dit wordt eveneens bevestigd in een recente mededeling van de Europese Commissie met betrekking tot Blauwe groei.</p> <p>Gezien de horizontale aard van het dossier heeft het een meervoudige rechtsgrond (artikelen 43, lid 2; 100, lid 2; 192, lid 1; en 194, lid 2 van het VWEU).</p> <p>Met deze richtlijn wordt er een zeer ruim kader geschepd voor de ontwikkeling van de beleidsinstrumenten Maritieme Ruimtelijke Planning en Geïntegreerd Kustbeheer. Ze zijn beide in het voorstel opgenomen, maar het is niet de bedoeling dat de beide beleidsinstrumenten leiden tot één algemeen beleidsdocument.</p> <p>Het voorstel voorziet verder bijvoorbeeld in de mogelijkheid dat er meerdere bevoegde instanties worden aangeduid en dat er grensoverschrijdend overleg dient plaats te vinden. De Commissie definieert een aantal principes waaraan minimaal dient te worden voldaan en welke sectoren zeker dienen te worden betrokken bij het uitwerken van deze beleidsinstrumenten.</p>
Recente ontwikkelingen	De besprekingen van het voorstel werden onder lers EU-Voorzitterschap opgestart. Het Litouws EU-Voorzitterschap zette de besprekingen verder en bereikte een algemene benadering op de Raad Algemene Zaken van december 2013.

	<p>Het Europees Parlement stemde haar rapport op 12 december 2013.</p> <p>Begin 2014 werden de onderhandelingen opgestart tussen Raad en Europees Parlement met het oog op het bereiken van een akkoord voor de verkiezingen.</p> <p>Op het niveau van de Raad werden alle bepalingen met betrekking tot geïntegreerd kustzonebeheer uit het voorstel geschrapt. In het rapport van het Europees Parlement werd het geïntegreerd kustzonebeheer behouden. Vlaanderen en België zijn voorstander van de opname van deze bepalingen. Het is nu afwachten welk compromis de onderhandelingen tussen beide actoren zal opleveren.</p>
--	---

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaamse belanghebbenden	Burgers, overheden (lokaal, provinciaal, regionaal, federaal), betrokken sectoren (o.a. vervoer, milieu, visserij, energie, toerisme, erfgoed,...)
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	<p>Het Europese voorstel heeft voornamelijk betrekking op de <u>procedurele regels</u> om te komen tot een Maritieme Ruimtelijke Planning en een Geïntegreerd Kustbeheer. Het procedurele karakter ligt hierbij in de consultatie van het publiek van betrokken overheden en van buurlanden en de reeds bestaande Europese regels op dit vlak. Voor dit punt wordt dan ook geen invloed op de Vlaamse regelgeving verwacht.</p> <p>Wel zullen de nodige plannen moeten worden uitgewerkt voor Maritieme Ruimtelijke Planning en voor Geïntegreerd Kustzonebeheer. Voor dit laatste dient ook een kader te worden gecreëerd en zal er nog moeten worden bekeken hoe de samenwerking tussen het federale niveau en de gewesten best kan worden geregeld.</p>

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p>Het voorstel tekent het belang uit van een Maritieme Ruimtelijke Planning en van een Geïntegreerd Kustbeheer wordt onderstreept door de steeds ruimere concurrentie door verschillende activiteiten op zee en aan de kust. Het voorstel creëert hierbij een level playing field tussen de verschillende lidstaten en houdt rekening met ecosysteembenadering, betrokkenheid van alle actoren en sectoren, en met grensoverschrijdend overleg.</p> <p>Zeker ook van belang is het feit dat er een mogelijkheid bestaat om meerdere bevoegde instanties aan te duiden, gezien de verspreide bevoegdheden binnen België, en het feit dat het Maritieme Ruimtelijke Planning en Geïntegreerd Kustbeheer worden gezien als twee verschillende beleidsinstrumenten.</p>
Voor Vlaanderen relevante knelpunten	<p>Er worden kanttekeningen geplaatst bij de bevoegdheid van de Europese Commissie ten aanzien van deze materie. De Europese Commissie stelt zelf dat zij in principe geen bevoegdheid heeft in het kader van ruimtelijke ordening, maar baseert zich voor het uitwerken van het voorstel op haar bevoegdheden inzake Geïntegreerd Maritiem Beleid in het algemeen en stelt hierbij tevens dat zij enkel procedures uitwerken voor het opstellen van de plannen an sich. Er wordt hierbij geen verplichting opgelegd om ook regels inzake ruimtelijke ordening op te leggen of dit aan een plan te koppelen. Dit laatste wordt volledig aan de lidstaten zelf overgelaten. Deze redenering kan worden gevolgd, maar het strikt procedurele karakter van de richtlijn zal moeten worden opgevolgd.</p>

	<p>Alhoewel er een ruim aantal te betrekken sectoren wordt opgesomd en deze opsomming niet als limitatief is opgenomen voor zowel de Maritieme Ruimtelijke Planning als voor Geïntegreerd Kustbeheer, wordt maritiem erfgoed bij deze uit het oog verloren. Gezien er niet altijd rekening wordt gehouden met deze sector en er op internationaal vlak toch een aantal initiatieven lopende zijn, is de vermelding van <u>maritiem erfgoed</u> in de richtlijn aangewezen. Dit wordt in het kader van het Belgische standpunt niet in alle artikelen overgenomen. Dit om de formulering van de betrokken sectoren zo algemeen mogelijk te houden (en binnen de bevoegdheden van de Europese Commissie) en zo te verzekeren dat de richtlijn enkel een procedureel karakter heeft.</p> <p>Verder wordt er in het voorstel van richtlijn een rapportageverplichting opgenomen met betrekking tot de uitgewerkte plannen van Maritieme Ruimtelijke Planning en Geïntegreerd Kustbeheer. Er wordt opgemerkt dat ook voor andere richtlijnen, waarnaar er in het voorstel wordt verwezen, rapportageverplichtingen zijn opgenomen. De timing van deze rapportageverplichtingen zouden best zo veel mogelijk op elkaar worden afgestemd. Dit punt werd tevens in het Belgische standpunt meegenomen.</p> <p>Ten aanzien van de termijn van 18 maanden voor de omzetting van de richtlijn wordt opgemerkt dat deze op zich kort is. Een termijn van 24 maanden, gezien de normale looptijd van regelgevende procedures, lijkt in dit geval eerder aangewezen. Dit punt werd tevens in het Belgische standpunt meegenomen.</p>
--	--

OPMERKINGEN

Het Vlaams Parlement nam op 8 mei 2013 een gemotiveerd subsidiariteitsadvies in dit dossier aan waarbij geoordeeld werd dat de Europese Commissie in dit dossier haar bevoegdheid te buiten gaat.

Op Europees niveau waren er echter onvoldoende stemmen van de nationale parlementen om de Europese Commissie te verplichten het voorstel in heroverweging te nemen.

DOSSIERFICHE 6



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Europees Industrieel Beleid
Datum update	22 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	Mededeling over een Europese industriële heropleving
Kenmerk voorstel	COM(2014)14
Datum voorstel	22 januari 2014
Actoren in de Raad	<u>Raad Concurrentievermogen</u> , deel Industrie. België wordt vertegenwoordigd door Waals minister van industrie Jean-Claude Marcourt. <u>Raadswerkgroep Groei en Concurrentievermogen</u> . België wordt vertegenwoordigd door federaal attaché E. Van den Abeele.
Actoren in het Europees Parlement	Parlementaire commissie Industrie, Onderzoek en Energie
Procedure in Raad en Europees Parlement	Niet van toepassing
Fase in de procedure	Niet van toepassing
Link prelex	http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041611
Link Oeil	Nog niet gekend
Impact-assesment Commissie	Niet van toepassing

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	EWI
Betrokkene	LNE, WSE, (evt.) OV

Aard intra-Vlaams overleg	Ad-hoc overleg
---------------------------	----------------

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	FOD Economie, Gewesten
Aard intra-Belgisch overleg	Interministeriële Economische Commissie (IEC)/ad hoc

INHOUD

Samenvatting voorstel	<p>Oorspronkelijk was het voorstel voorzien voor september 2013, maar de Europese Commissie heeft haar voorstel voor een mededeling onverwacht ingetrokken en heeft zich beperkt tot het publiceren van de jaarlijkse analytische documenten zoals het EU Competitiveness Report. Uiteindelijk heeft de Europese Commissie op 22 januari een voorstel publiek gemaakt.</p> <p>In de deze mededeling benadrukt de Europese Commissie volgende elementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het verbeteren van de interne markt via: <ul style="list-style-type: none"> - een betere integratie van infrastructuurnetwerken, - een verdieping van de interne markt voor goederen en diensten (waarbij vooral de interne dienstenmarkt verder moet worden verdiept, in het bijzonder voor bedrijfsdiensten); - een goed regelgevend kader (voortzetting Regulatory Fitness (REFIT), Competitiveness Proofing, Cumulative Cost Assessments, fitness checks, maar ook nauwere monitoring van wat ter zake in lidstaten gebeurt) en een moderne en efficiënte overheid (initiatief inzake een groeivriendelijke overheidsadministratie); - het stimuleren van investeringen in innovatie en nieuwe technologieën, onder meer via platformen voor slimme specialisatie die voor betere coördinatie moet zorgen tussen verschillende beleidsniveau (regionaal, nationaal, EU) en beleidsdomeinen (industriebeleid, regionaal beleid); - het verbeteren van de toegang tot productie-inputs (kapitaal, energie, grondstoffen); - het opwaarderen van de vaardigheden; - het versterken van KMO's, onder meer door het potentieel van clusters te ontginnen en via een nieuwe Small Business Act; - internationalisering van EU-bedrijven en het beter in staat stellen te integreren in mondiale waardeketens.
Recente ontwikkelingen	<p>Ondanks het ontbreken van een algemene mededeling van de Europese Commissie, werden onder het Litouws EU-Voorzitterschap toch Raadsconclusies aangenomen over het industriebeleid op de Raad Concurrentievermogen van december 2013. Daarop wordt ingegaan op die elementen die een directe inpak op het concurrentievermogen van bedrijven hebben: de nood aan het versterken van investeringen in de reële economie, verdiepen en verbeteren van de werking van de interne markt, verbetering van de toegang tot kapitaal (in het bijzonder voor KMO's), meer aandacht voor het effect van andere beleidsdomeinen (energie, klimaat, handelspolitiek, mededingingsbeleid...) op het concurrentievermogen, implementatie van de digitale economie, vereenvoudigen van het regelgevend kader.</p>

	<p>De Europese Raad van februari 2014, die over het industriebeleid zou handelen, gaat niet door. In plaats daarvan zal het industrieel concurrentievermogen mee aan bod komen op de Europese Raad van maart 2014. Dit op voorstel van Duitsland, die meende dat het industrieel concurrentievermogen niet los gezien kan worden van het klimaat- en energiepakket dat eveneens op de Europese Raad van maart aan bod zal komen.</p> <p>Naar aanleiding van de discussie door staatshoofden en regeringsleiders, bereidde België een initiatief voor in de vorm van een gezamenlijke brief aan de voorzitter van de Europese Raad.</p> <p>Parallel hiermee is Vlaanderen de drijvende kracht achter het regionale <u>Vanguard Initiative</u>. Dit initiatief verenigt 15 regio's met industriële ambities en is gebaseerd op strategieën voor slimme specialisatie. Zij engageren zich tot het ontwikkelen van multi-level Europese investerings- en clusterinitiatieven voor opkomende en transformerende industrieën.</p>
--	---

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaams belanghebbenden	Industrie
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	Geen

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p>Vlaanderen heeft actief meegewerkt aan een <u>Belgische non-paper</u> die in aanloop naar de Europese Raad van juni 2013 werd opgesteld en verspreid onder lidstaten en de Europese Commissie. Daarin wordt gepleit voor een industriebeleid gericht op transformatie van de industrie. Dergelijk beleid moet werken volgens een waardeketenaanpak.</p> <p>De belangrijkste krachtlijnen van de non-paper zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de nood aan een doeltreffend multi-level governance (aangezien industriebeleid zich in eerste instantie ontwikkelt op het regionale niveau), - een versterkt Europees clusterbeleid dat clusters van wereldklasse creëert door de koppeling van Europese regionale clusters en via dewelke nieuwe markten kunnen worden ontwikkeld, en - een industrieel groei-initiatief waarbij Europese middelen worden ingezet als hefboom voor regionale transformatiefondsen. <p>Het initiële standpunt ten aanzien van de mededeling is als volgt:</p> <p>De mededeling bevat verschillende positieve elementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Europees industrieel beleid wordt op de agenda gezet met een sterke doelstelling voor een Europese industriële heropleving. - Er wordt uitgegaan van een waardeketenbenadering (verdergaand dan klassiek sectorbeleid). - Er wordt verder gestreefd naar een geïntegreerde beleidsaanpak waarbij alle beleidsdomeinen (horizontaal) en beleidsniveaus (verticaal) op elkaar worden afgestemd, met een bijzondere functie voor op te richten <i>smart specialisation platforms</i> waar strategieën voor slimme specialisatie op elkaar kunnen worden afgestemd, in het bijzonder voor wat betreft de zes prioritaire domeinen van het EU
-------------------	---

	<p>industriebeleid.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het combineren van Europese en nationale financiële instrumenten voor innovatie en herindustrialisatie wordt uitdrukkelijk op de agenda gezet. - De randvoorwaarden worden continu opgevolgd en versterkt (interne markt, toegang tot grondstoffen...) <p>Anderzijds vertoont de mededeling ook enkele zwaktes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De mededeling blijft vrij generiek en bevat weinig nieuwe elementen. - Eerder laag ambitieniveau wat betreft implementatie: geen sprake meer van een 'compact' (met sterkere engagementen vanuit alle beleidsniveaus). - Ontbreken van een duidelijk Europees signaal voor een gezamenlijk investeringsoffensief (in het bijzonder in nieuwe pilots) om doorbraken te bevorderen in de emerging industries waarop dit beleid prioritair wil inzetten (i.e. Key Enabling Technologies, biobased products etc.). De koppeling van Europese en nationale financiële instrumenten beperkt zich tot de klassieke verwijzing naar Horizon 2020, COSME en de Structuurfondsen. Het ontbreekt aan een duidelijk engagement om EIB/EIF-middelen te mobiliseren die samen met de financiële instrumenten van lidstaten zouden kunnen dienen om bottom-up industriële initiatieven (i.e. private investeringen) versneld op te starten. Het EIB/EIF heeft nochtans middelen opzijgezet voor de prioriteiten van het industriebeleid (bijvoorbeeld voor <i>Key Enabling Technologies</i> (KET's), groen transport, smart grids, energie-efficiëntie...), maar deze middelen worden te fragmentarisch ingezet (niet gelabeld noch gegroepeerd als een investeringsoffensief voor een modernisering van de Europese industrie) en, vooral, te weinig in coördinatie met middelen in de lidstaten en regio's (leverage effect). - De smart specialisation platforms moeten bedrijven en clusters in staat stellen gemakkelijker met elkaar in contact te treden. Dat is een goede eerste stap. Idealiter moeten we komen tot een echte bundeling van instrumenten om regionale clusters en hun interregionale samenwerking te steunen waardoor ze kunnen uitgroeien tot "world-class clusters" die competitief zijn op mondiaal niveau.
<p>Voor Vlaanderen relevante knelpunten</p>	<p>Het verschuiven van de discussie over het industrieel concurrentievermogen naar de Europese Raad in maart 2014 is niet erg positief. In de praktijk zal vermoedelijk niet over het industriebeleid an sich worden gediscussieerd, maar zal de aandacht eerder gaan naar het klimaat- en energiebeleid. Dat laatste is erg belangrijk voor het industrieel concurrentievermogen, maar de discussie zou niet tot die thema's verengd mogen worden.</p> <p>Op niveau van de lidstaten heeft België zich met onder meer Frankrijk en Italië verenigd binnen de groep "<i>Amis de l'industrie</i>". België moet zich ervan bewust zijn dat deze groep door andere lidstaten binnen de Unie kritisch wordt bekeken. Met deze elementen zal rekening moeten worden gehouden bij de verdere intern-Belgische coördinatie over dit dossier.</p>

DOSSIERFICHE 7



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Partnerschappen in O&I
Datum update	10 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

<p>Officiële volledige naam van het dossier</p>	<p>Partnerschappen in O&I</p> <p>Waaronder 5 Publiek-Private Partnerschappen (PPP's) en 4 Publiek-Publieke Partnerschappen (P2P's ofwel samenwerkingsverbanden tussen de Europese Commissie en lidstaten)</p> <p>PPP's (Joint Technology Initiatives en daarbijhorende oprichting van een Joint Undertaking) op het gebied van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Innovatieve geneesmiddelen 2 (Innovative Medicines Initiative 2 of IMI2) - Brandstofcellen en waterstof (Fuel Cells & Hydrogen 2 of FCH2) - Schone vliegtuigtechnologie (Clean Sky 2 of CS2) - Bio-industrieën (Biogebaseerde Industrie of BBI) - Elektronische onderdelen en systemen (Ecsel) - Luchtverkeerssystemen (SESAR – enkel een Joint Undertaking) <p>P2P's op het gebied van</p> <ul style="list-style-type: none"> - Klinische proeven in ontwikkelingslanden (European and Developing Countries Clinical Trials Partnership 2 of EDCTP2) - Metrologie (European Metrology Programme for Innovation and Research of EMPIR) - Onderzoeksgedreven KMO's (Eurostars 2) - Actief en ondersteund wonen (Active and Assisted Living Research and Development Programme 2 of AAL 2)
<p>Kenmerk voorstel</p>	<p>IMI2</p> <p>COM(2013)495 2013/240 (NLE)</p> <p>FCH2</p> <p>COM(2013)506 2013/245 (NLE)</p> <p>CS2</p> <p>COM(2013)505 2013/244 (NLE)</p>

	<p>BBI</p> <p>COM(2013)496</p> <p>2013/241 (NLE)</p> <p>Ecsel</p> <p>COM(2013)501</p> <p>2013/234 (NLE)</p> <p>SESAR</p> <p>COM(2013)503</p> <p>2013/237 (NLE)</p> <p>EDCTP2</p> <p>COM(2013)498</p> <p>2013/243 (COD)</p> <p>EMPIR</p> <p>COM(2013)497</p> <p>2013/242 (COD)</p> <p>Eurostars2</p> <p>COM(2013)493</p> <p>2013/232 (COD)</p> <p>AAL2</p> <p>COM(2013)500</p> <p>2013/233 (COD)</p>
Datum voorstel	10 juli 2013
Actoren in de Raad	De Raad Onderzoek is in dit geval de betrokken Raadsformatie waar België vertegenwoordigd wordt door Minister Frémault van het Brussels Gewest. Deze raad wordt voorbereid door de Raadswerkgroep Onderzoek waarin België vertegenwoordigd wordt door een federaal attaché. Dit is niet zo voor SESAR, hier is de Raad Transport bevoegd waar België vertegenwoordigd wordt door staatssecretaris Melchior Wathelet. Deze raad wordt voorbereid door de Raadswerkgroep Transport waarin België vertegenwoordigd wordt door een federaal attaché.
Actoren in het Europees Parlement	<p>Parlementaire commissie Industrie, Onderzoek & Energie</p> <p>Rapporteurs:</p> <ul style="list-style-type: none"> - IMI2: Teresa Riera Madurell (S&D) - FCH2: Vladko Todorov Panayotov (ALDE) - CS2: Christian Ehler (EPP) - BBI: Lambert Van Nistelrooij (EPP) - Ecsel: Paul Rübig (EPP) - SESAR: Britta Thomsen (S&D) - EDCTP2: Vicky Ford (ECR) - EMPIR: Niki Tzavela (EFD) - Eurostars2: Miloslav Ransdorf (EUL-NGL) - AAL2 : Claude Turmes (Greens/EFA)
Procedure in Raad en Europees	Publiek-publieke partnerschappen: gewone wetgevingsprocedure

Parlement	Publiek-private partnerschappen: gekwalificeerde meerderheid in de Raad en opinie Europees Parlement.
Fase in de procedure	Afwachten van voorstel / eerste lezing
Link prelex	<p>IMI2 http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041084</p> <p>FCH2 http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041090</p> <p>CS2 http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041089</p> <p>BBI http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041081</p> <p>Ecsel http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041087</p> <p>SESAR http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041088</p> <p>EDCTP2 http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041086</p> <p>EMPIR http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041085</p> <p>Eurostars2 http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041082</p> <p>AAL2 http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041080</p>
Link Oeil	<p>IMI2 http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0240(NLE)</p> <p>FCH2 http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0245(NLE)</p> <p>CS2 http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0244(NLE)</p> <p>BBI http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0241(NLE)</p> <p>Ecsel http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0234(NLE)</p> <p>SESAR http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0234(NLE)</p>

	<p>ce=2013/0237(NLE)</p> <p>EDCTP2</p> <p>http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0243(COD)</p> <p>EMPIR</p> <p>http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0242(COD)</p> <p>Eurostars2</p> <p>http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0232(COD)</p> <p>AAL2</p> <p>http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0233(COD)</p>
Impact-assessment Commissie	<p>IMI2</p> <p>SWD(2013)0245</p> <p>SWD(2013)0246</p> <p>FCH2</p> <p>SWD(2013)0260</p> <p>SWD(2013)0260</p> <p>CS2</p> <p>SWD(2013)0257</p> <p>SWD(2013)0258</p> <p>BBI</p> <p>SWD(2013)0247</p> <p>SWD(2013)0248</p> <p>Ecsel</p> <p>SWD(2013)0255</p> <p>SWD(2013)0256</p> <p>SESAR</p> <p>-</p> <p>EDCTP2</p> <p>SWD(2013)0253</p> <p>SWD(2013)0254</p> <p>EMPIR</p> <p>SWD(2013)0249</p> <p>SWD(2013)0250</p> <p>Eurostars2</p> <p>SWD(2013)0242</p> <p>SWD(2013)0243</p> <p>AAL2</p>

	SWD(2013)0251 SWD(2013)0252
--	--

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	EWI
Betrokkene	WVG, LV, LNE voor de partnerschappen die raken aan hun bevoegdheden.

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	Alle gewesten + POD Wetenschapsbeleid
Aard intra-Belgisch overleg	Overleg buiten DGE

INHOUD

Samenvatting voorstel	<p>Het betreft een verlenging van bestaande partnerschappen en de start van één nieuw partnerschap (BBI, zie infra). De bedoeling is om een <u>hefboom te creëren voor private investeringen</u>, inclusief via publiek-publieke partnerschappen voor de gezamenlijke implementatie van nationale onderzoeksprogramma's.</p> <p>De EU voorziet een bijdrage van ongeveer 8 miljard euro. Deze bijdrage moet dienen als hefboom en aanleiding geven voor investeringen van minstens 22 miljard euro.</p> <p>Publiek-publieke partnerschappen (tussen de Europese Commissie en lidstaten):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Active & Assisted Living: programma met als doel ouderen beter te ondersteunen, in het bijzonder via ICT; - European Metrology Research Programme: gecoördineerd O&O op het gebied van metrologie; - European & Developing Countries Clinical Trials Partnership (EDCTP): programma met als doel het versnellen van de ontwikkeling van nieuwe en verbeterde medicijnen, vaccines en diagnostiek tegen HIV/AIDS, tuberculose, malaria e.a. met focus op fase 2 en 3 klinische proeven in sub-Sahara Afrika. - Eurostars: programma gericht op onderzoeksgedreven KMO's die aan O&O doen. <p>Publiek-private partnerschappen (tussen de Europese Commissie en industrie, met uitzondering van Ecsel, dat een partnerschap tussen de Europese Commissie, industrie en lidstaten is)</p> <ul style="list-style-type: none"> - BBI: gericht op de biotechnologie; - Ecsel: een samenvoeging van Eniac en Artemis en gericht op nano-electronica en ingebouwde computersystemen; - Fuel Cells & Hydrogen (FCH): gericht op brandstofcellen en waterstoftechnologie;
-----------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Innovative Medicines Initiative (IMI): gericht op het versnellen van de ontwikkeling van medicijnen; - CleanSky: gericht op schone vliegtuigtechnologie (in de brede betekenis van het woord: uitstoot, geluid...); - Single European Sky ATM Research (SESAR): O&O inzake luchtverkeersleiding.
Recente ontwikkelingen	<p>De partnerschappen in O&I vormden een prioriteit voor het Litouwse EU-Voorzitterschap en werden meermaals besproken op het niveau van de Raadswerkgroep. Op de bijeenkomst van de Raad Concurrentievermogen van december werd een voorlopige positie van de Raad vastgelegd in afwachting van het standpunt van het Europees Parlement.</p> <p>Wat betreft de PPP's, werd vooral de invloed van de lidstaten gegarandeerd door een versterking van de bevoegdheden van de zogenaamde States Representatives Group. Binnen de art.185-initiatieven werden de bevoegdheden van de nationale financieringsinstanties gevrijwaard. Ook werd gesleuteld aan de budgetten voor de PPP's: de EU-bijdrage voor IMI2, FCH2 en CleanSky2 werd met 5% verlaagd.</p> <p>Op 23 januari 2014 zal het Europees Parlement haar standpunt innemen, waarna de triloogonderhandelingen zullen worden gestart. Verwacht wordt dat de dossiers midden april in eerste lezing worden goedgekeurd.</p>

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaamse belanghebbenden	Vlaamse onderzoeksinstituten en industrie actief in de sectoren van de partnerschappen.
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	Niet van toepassing

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p>Vlaanderen verwelkomde de voorstellen van Europese Commissie en kon zich grosso modo vinden in wat door de Europese Commissie op tafel werd gelegd.</p> <p>Rode draad doorheen de Vlaamse positie was de wens om de invloed van lidstaten in de PPP's te vrijwaren, wat is gelukt.</p> <p>Ook binnen de P2P's was er aandacht voor het vrijwaren van de rol van lidstaten, met name wat betreft de subsidieregels voor de nationale bijdragen.</p>
-------------------	---

DOSSIERFICHE 8



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Beleidskader voor klimaat en energie in de periode 2020-2030
Datum update	3 februari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	Mededeling van de Europese Commissie over een beleidskader voor klimaat en energie in de periode 2020-2030 http://ec.europa.eu/energy/2030_en.htm
Kenmerk voorstel	COM(2014)15
Datum voorstel	22 januari 2014
Actoren in de Raad	<u>Raad Energie</u> <u>Raad Milieu</u> <u>Europese Raad</u>
Actoren in het Europees Parlement	Parlementaire commissies Milieubeheer, Voedselveiligheid en Volksgezondheid en Industrie, Onderzoek en Energie
Procedure in Raad en Europees Parlement	Het voorstel wordt besproken in de Raden Energie en Leefmilieu, waarna de Europese Raad de grote lijnen van het 2030 beleidskader zal vastleggen. Het Europese Parlement zal een resolutie over het 2030 kader aannemen.
Fase in de procedure	Het Europees Parlement neemt een resolutie aan in de plenaire sessie van 3-6 februari 2014. Het dossier wordt besproken op 3 maart 2014 op de Raad Leefmilieu en op 4 maart 2014 op de Raad Energie. Het dossier komt, samen met de mededeling over energieprijzen, ook aan bod op de Raad Competitiviteit in februari onder het agendapunt 'industriële beleid'. Het dossier komt op de Europese Raad op 20-21 maart 2014. Het voorstel wordt besproken in de Raden Leefmilieu en Energie op 3 en 4 maart 2014. De Europese Raad zal in principe op 20-21 maart 2014 de grote lijnen van het kader bepalen op basis waarvan de EC verdere wetgevende voorstellen zal uitwerken.
Link prelex	http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041613

Link Oeil	http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2012/0288(COD)
Impact-assesment Commissie	Impact Assessment on Energy and Climate Policy up to 2030

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	LNE
Betrokkene	VEA EWI LV MOW

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	FOD Leefmilieu en FOD Economie (federaal energiebeleid) Betrokkenheid van gewestelijk beleid op het vlak van energie, milieu, klimaat, landbouw, innovatie en internationale relaties
Aard intra-Belgisch overleg	DGE Ad hoc werkgroep van de filières energie (Enover) en milieu (CCIM), die opstaat voor experts van andere beleidsdomeinen

INHOUD

Samenvatting voorstel	<p>Een 2030 klimaat-energiekader moet zo snel mogelijk duidelijkheid verschaffen over de aard van de vele te plannen investeringen. Het kader zal ook bepalen welk aanbod de EU zal doen in het kader van de internationale klimaatonderhandelingen (Parijs 2015).</p> <p><i>Reductie van broeikasgasemissies</i></p> <p>Er wordt een broeikasgasemissiereductiedoelstelling van 40% voorgesteld ten opzichte van 1990 (intern in de EU te realiseren). Indien er een sterk internationaal kader gerealiseerd wordt, kan de doelstelling eventueel verhoogd worden waarbij de verhoging door internationale samenwerkingsmechanismen zou gerealiseerd worden. Op basis van het huidige beleid en de realisering van het Europa 2020-kader zou in 2030 reeds een reductie van de broeikasgasemissies van 32% gerealiseerd worden. De broeikasgasemissiedoelstelling voor 2020 bedraagt 20% (ook ten opzichte van 1990).</p> <p>De emissiereductiedoelstelling wordt op kostenefficiënte wijze verdeeld tussen de ETS en de non-ETS sector. Ook <i>landgebonden emissies</i> zullen bijdragen tot de emissiereducties als onderdeel van de non-ETS sector of als een afzonderlijke sector.</p> <p>Het ETS zal een belangrijke rol blijven spelen in het klimaat-energiekader. De reductiedoelstelling in de ETS-sector bedraagt 43% vergeleken met 2005. Dit zou gerealiseerd worden door een structurele hervorming van het ETS structureel waarbij de jaarlijkse verlaging van de cap op emissies 2.2% zou</p>
-----------------------	--

bedragen na 2020 (tegenover 1.74% nu) en er een 'stabiliteitsreserve' zou ingevoerd worden. Samen met de mededeling over het 2030-kader werd hiervoor ook een voorstel voor hervorming van het ETS-systeem gepubliceerd.

De reductiedoelstelling in de **non-ETS sector** bedraagt 30% ten opzichte van 2005. Er zou opnieuw een burdesharing naar nationale doelstellingen plaatsvinden. Het voorstel bevat nog geen uitgewerkt voorstel hiervoor.

Doelstelling hernieuwbare energie (HE)

Voor HE wordt een bindende doelstelling van 'minstens 27%' voorgesteld. Dit zou een 'bindende' Europese doelstelling zijn die, in tegenstelling tot de 2020-doelstelling, niet vertaald wordt in bindende nationale doelstellingen.

In het referentiescenario stijgt het aandeel HE op basis van het 2020-beleidskader tot 24.4%. Volgens het Impact Assessment is 26.5% het aandeel van hernieuwbare energie dat overeenstemt met of voortvloeit uit een broeikasgasreductiedoelstelling van 40%. Een doelstelling van 27% voegt daar niet zo veel aan toe. Het bindend karakter kan begrepen worden als het engagement om bijkomende maatregelen op Europees niveau te nemen indien zou blijken dat op basis van de klimaatinstrumenten en nationale plannen van de lidstaten de doelstelling niet zou gehaald worden.

Een Europese doelstelling zou volgens de Europese Commissie nu beter passen in een eengemaakte energiemarkt waardoor ingespeeld kan worden op de gedaalde kostprijs van enkele technologieën die minder steun nodig hebben en zo op een meer kostenefficiënte wijze verder zouden kunnen worden geïmplementeerd.

De realisering van de Europese doelstelling voor hernieuwbare energie zou opgevolgd worden aan de hand van een proces op basis van nationale energieplannen waarop de EC aanbevelingen zal formuleren.

Het aandeel van hernieuwbare energie in de elektriciteitssector zou voor de EU als geheel stijgen van 21% tot 45% in 2030. Het is niet duidelijk hoe de voorgestelde instrumenten (koolstofprijs in het ETS-systeem en nationale energieplannen) tot de realisatie van dit onderdeel zullen leiden.

Er wordt geen specifieke doelstelling voor hernieuwbare energie in transport voorgesteld en ook de verplichtingen om de koolstofinhoud van de brandstoffen te reduceren (richtlijn brandstofkwaliteit) zou niet verder gezet worden. Wel worden er specifieke initiatieven aangekondigd in de transportsector op basis van het witboek transport.

Een duurzamer biomassabeleid wordt aangekondigd in het kader van een efficiënt en duurzaam grondstoffenbeleid waarbij met verschillende mogelijke gebruiken van biomassa wordt rekening gehouden.

Doelstelling energie-efficiëntie (EE)

Er wordt niet echt een 2030 doelstelling voor energie-efficiëntie naar voor geschoven. Dit zou later in 2014 gebeuren op basis van een evaluatie van het energie-efficiëntiebeleid in het kader van de richtlijn energie-efficiëntie. In de mededeling wordt wel het grote belang van EE onderstreept omdat het zowel de competitiviteit en de betaalbaarheid van energie ten goede komt als de transitie naar een duurzaam energiesysteem. Uit een broeikasgas-emissiereductiedoelstelling van 40% zou een energiebesparing van 25% voortvloeien.

Op 22 januari 2014 publiceerde de Europese Commissie nog een aantal andere mededelingen en rapporten die verband houden met het 2030-klimaat-energiekader:

- Mededeling over de structurele hervorming ETS
- Schaliegas
 - o Mededeling

	<ul style="list-style-type: none"> ○ Aanbevelingen betreffende de milieuaspecten van schaliegas - Mededeling en analyse over energieprijzen en kosten - Studie 'Energy Economic Developments in Europe' - Mededeling over industrieel beleid <p>De Europese Commissie publiceerde in november 2013 ook een mededeling over overheidsingrijpen in de energiesector, waarbij onder andere de efficiëntie van de steunmechanismen voor hernieuwbare energie aan bod komen.</p> <p>Het Impact Assessment en de mededeling en studie over de energieprijzen bevat relevante informatie die verder moet geanalyseerd worden.</p>
--	--

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaams belanghebbenden	<ul style="list-style-type: none"> - Energieproducenten, -leveranciers en netwerkbeheerders - Sector van de hernieuwbare energie - Sector van de energiediensten - Innovatie en technologie - Consumenten - Industrie - Landbouw - Transport
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	De mededeling bevat geen wetgevend voorstel. Op basis van de beslissing van de Europese Raad zal de Europese Commissie verdere wetgevende voorstellen uitwerken.

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	<p>Het is aangewezen op Vlaams niveau een coherent standpunt en visie over de verschillende onderdelen van het 2030-kader te bepalen. Dat standpunt moet ook consistent zijn met de positie over de problematiek van de energieprijzen en hun impact op de competitiviteit.</p> <p>Onder andere volgende aspecten moeten tegenover elkaar worden afgewogen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bijdrage tot het (internationale) klimaatbeleid - een kostenefficiënte realisering van de klimaat-energiedoelstellingen op langere termijn (2050) - gevolgen voor economische groei, innovatie en tewerkstelling - gevolgen voor bevoorradingszekerheid en handelsbalans - impact op de kosten van het energiesysteem, de energieprijzen, de competitiviteit en de betaalbaarheid van energie - impact op de luchtkwaliteit en andere milieuvoordelen
-------------------	--

DOSSIERFICHE 9



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Pakket luchtkwaliteit
Datum update	20 januari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	<p>Mededeling van de Commissie Programma "Schone lucht voor Europa"</p> <p>Voorstel van richtlijn ter vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG</p> <p>Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door middelgrote stookinstallaties</p> <p>Voorstel voor een Besluit van de Raad betreffende de aanvaarding van de wijziging van het Protocol van 1999 inzake vermindering van verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand (LRTAP protocol)</p>
Kenmerk voorstel	<p>COM(2013)918 final (mededeling)</p> <p>COM(2013)920 final (richtlijn nationale emissieplafonds)</p> <p>COM(2013)919 final (richtlijn middelgrote stookinstallaties)</p> <p>COM(2013)917 final (besluit LRTAP protocol)</p>
Datum voorstel	18 december 2013
Actoren in de Raad	<p><u>Raad Leefmilieu</u>: in de eerste helft van 2014 is de Vlaamse Minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur Joke Schauvliege de woordvoerder voor België.</p> <p><u>Raadswerkgroep Leefmilieu</u>: federaal woordvoederschap.</p>
Actoren in het Europees Parlement	<p>Parlementaire commissie Milieubeheer, Volksgezondheid en Voedselveiligheid</p> <p>Nog geen rapporteur(s) aangeduid</p>
Procedure in Raad en Europees Parlement	<p>Gewone wetgevende procedure (art 192, lid 1 VWEU) voor de richtlijn nationale emissieplafonds en middelgrote stookinstallaties</p> <p>Instemmingsprocedure (art. 218(6)(a) voor het besluit over het LRTAP protocol</p>

Fase in de procedure	Het pakket verscheen op 18 december 2013. De eerste lezing van de wetgevende voorstellen in de Raad zal starten onder het Grieks EU-Voorzitterschap. Het onderwerp staat mogelijk op de agenda van de Raad Leefmilieu van 3 maart 2014 en 12 juni 2014.
Link prelex	Mededeling: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041558 Richtlijn nationale emissieplafonds: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041563 Richtlijn middelgrote stookinstallaties: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041559 Besluit LRTAP protocol: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=1041557
Link Oeil	Richtlijn nationale emissieplafonds : http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0443(COD) Richtlijn middelgrote stookinstallaties: http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/0442(COD)besluit
Impact-assesment Commissie	http://ec.europa.eu/environment/air/pdf/clean_air/Impact_assessment_en.pdf

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	LNE
Betrokkene	LV, MOW
Aard intra-Vlaams overleg	Betrokken Vlaamse ambtenaren-experten van diverse beleidsdomeinen worden opgenomen in het Belgische CCIM-coördinatie netwerk. Daarnaast wordt geregeld apart overleg voorzien tussen Vlaamse experts over de Vlaamse positie.

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	Dossiernetwerk Coördinatie Comité Internationaal Milieubeleid (CCIM) operationeel (toegankelijk voor experts van alle overheden). Het pilotschap wordt opgenomen door het beleidsdomein LNE - Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu en Gezondheid.
Aard intra-Belgisch overleg	Belgische coördinaties binnen dossiernetwerk CCIM.

INHOUD	
Samenvatting voorstel	<p>De mededeling “schone lucht voor Europa” vertrekt vanuit de vaststelling dat de kwaliteit van de lucht in Europa in de afgelopen decennia aanzienlijk is verbeterd, maar luchtverontreiniging blijft de belangrijkste milieufactor die in verband wordt gebracht met vermijdbare ziekte en voortijdige sterfte in de EU en heeft significante schadelijke gevolgen voor een groot gedeelte van de natuurlijke omgeving van Europa.</p> <p>De mededeling is tweeledig: aan de ene kant worden er acties vooropgesteld om op korte termijn problemen aan te pakken met het huidige beleid. De Europese Commissie zal werken aan een nieuwe testprocedure in het kader van de typegoedkeuring met het oog op de beoordeling van NOx-emissies van lichte voertuigen in reële verkeersomstandigheden. Ook wijst de Europese Commissie op de voor de lidstaten beschikbare financiële middelen voor de uitvoering van het Europese luchtbeleid binnen het nieuwe Meerjarig Financieel kader (binnen de structuurfondsen en het LIFE-programma). De Europese Commissie kondigt een mededeling over stedelijke mobiliteit aan, met bijvoorbeeld maatregelen betreffende de reglementering van toegang van voertuigen tot de stad. Tenslotte legt de Europese Commissie een voorstel voor een Besluit van de Raad voor betreffende de ratificatie van het gewijzigde LRTAP-protocol, dat nieuwe nationale emissiereductieverbintenissen, te behalen tegen 2020, vastlegt.</p> <p>Aan de andere kant stelt de mededeling doelstellingen voorop voor verbetering van de luchtkwaliteit tegen 2030 in vergelijking met 2005:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een vermindering van 52% van de voortijdige sterfte door ozon en stofdeeltjes. - een vermindering van 35% van het gebied van ecosysteem waar eutrofiëringgrenzen worden overschreden. <p>Het pakket bevat wetgevende voorstellen om die doelstellingen tegen 2030 te bereiken.</p> <p>Het belangrijkste voorstel betreft de <u>herziening van de Richtlijn Nationale Emissieplafonds (NEC-RL)</u>. Het voorstel bevat voor 2030 kosteneffectieve nationale emissiereductieverplichtingen voor de vier oorspronkelijke luchtverontreinigende stoffen (SO₂, NO_x, vluchtige organische stoffen met uitzondering van methaan, en NH₃), en voor twee nieuwe: primair PM_{2,5} (fijne stofdeeltjes, die het grootste effect op de gezondheid hebben) en CH₄ (methaan, een belangrijke klimaatvervuiler met korte levensduur). Bij de tenuitvoerlegging van de PM_{2,5}-reducties wordt bijzondere nadruk gelegd op de reductie van zwarte koolstof, een andere belangrijke klimaatvervuiler met korte levensduur. De maatregelen tegen CH₄ en zwarte koolstof leveren directe nevenvoordelen op voor het klimaat en effenen het terrein voor internationale actie. Er worden flexibiliteitsmaatregelen voorgesteld om onzekerheden op te vangen met betrekking tot de inventarisatiemethoden voor emissies, zonder de integriteit van het instrument te ondermijnen.</p> <p>Een tweede wetgevend voorstel betreft de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door middelgrote stookinstallaties (MCP-RL). Het voorstel bevat emissiegrenswaarden voor NO_x, SO₂ en fijn stof voor installaties met een thermisch vermogen tussen 1 en 50 MW. De grenswaarden voor nieuwe installaties worden van kracht één jaar na de omzetting van de richtlijn, voor bestaande installaties tussen 5 en 50 MW in 2025 en voor bestaande installaties tussen 1 en 5 MW in 2030.</p> <p>Daarnaast verwijst de Europese Commissie naar de bestaande en de geplande instrumenten voor emissiereducties aan de bron, zoals de richtlijn ecologisch ontwerp voor o.a. woningverwarming, de richtlijn industriële emissies voor o.a. grote stookinstallaties en de herziening van de richtlijn</p>

	inzake niet voor de weg bestemde mobiele machines.
Recente ontwikkelingen	Het pakket werd voorgesteld op de raads werkgroep leefmilieu van 14 januari 2014.

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaams belanghebbenden	<p>De belangrijkste nieuwe elementen in de strategie zijn de doelstellingen voor 2030 (die verder vertaald werden in het voorstel van NEC-RL), de richtlijnen MCP en NEC en de aanpak van de problematiek van NO_x-emissies van dieselwagens. Dit laatste zal Vlaanderen helpen om de luchtkwaliteitsnormen voor NO₂ te bereiken. Daarnaast lijst de strategie vooral lopende initiatieven op rond alle mogelijke sectoren met een impact op de luchtkwaliteit (industrie, gebouwen, landbouw, verkeer).</p> <p>De ratificatie van het <u>Göteborg-protocol</u> heeft geen directe impact op Vlaanderen. België heeft zich tijdens de onderhandelingen in Genève immers akkoord verklaard met de amendementen van het protocol; het ratificatiedossier wordt momenteel uitgewerkt. De emissiegrenswaarden in het protocol zijn overgenomen uit bestaande EU-regelgeving en de reductiedoelstellingen consolideren het bestaande EU- en nationale beleid (geen bijkomende maatregelen nodig om deze te bereiken).</p> <p>Installaties die het onderwerp uitmaken van de MCP-RL zijn te vinden in alle industriële sectoren, alsook in de tertiaire sector en de glastuinbouw. De NEC-RL kan een impact hebben op alle sectoren met uitstoot van één van de betrokken polluenten. Naast de industrie, de tertiaire sector en de glastuinbouw zijn dit ook de residentiële bronnen (huishoudens), verkeer en landbouw (ruimer dan de glastuinbouw dus). Wie welke maatregelen moet nemen zal het resultaat zijn van een gedetailleerde analyse van het voorstel van de Europese Commissie en van een vertaling ervan naar de Vlaamse/Belgische situatie.</p>
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	<p>Installaties die het onderwerp uitmaken van de MCP-richtlijn worden al gereguleerd in VLAREM; afdeling 5.43.2 bevat normen voor zowel SO₂, NO_x als PM uit deze bronnen. Afhankelijk van het ambitieniveau van de richtlijn kan een aanpassing van dit hoofdstuk nodig zijn.</p> <p>Of in uitvoering van de NEC-RL bijkomende maatregelen nodig zijn en zo ja, in welke sectoren deze moeten genomen worden, wordt nog bestudeerd.</p>

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	De maatregelen die in de strategie worden opgelijst komen sterk tegemoet aan de aandachtspunten die België had geformuleerd naar aanleiding van de bespreking van het toekomstige Europese luchtkwaliteitsbeleid op de informele raad Leefmilieu in Ierland (april 2013), zoals het belang van emissiereducties aan de bron.
Voor Vlaanderen relevante knelpunten	Nog niet beschikbaar

DOSSIERFICHE 10



Informatiefiche EU dossier

Dossiernaam	Modernisering staatssteun
Datum update	25 februari 2014

IDENTIFICATIE DOSSIER

Officiële volledige naam van het dossier	<p><u>Staatssteun Modernisatie Pakket – State Aid Modernisation (SAM)</u></p> <p>Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal comité en het Comité van de Regio's – De modernisering van het EU staatssteunbeleid</p> <p><u>Machtigingsverordening:</u></p> <p>Verordening (EU) nr. 733/2013 van de Raad van 22 juli 2013 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 994/98 betreffende de toepassing van de artikelen 92 en 93 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap op bepaalde soorten van horizontale steunmaatregelen (PB van 31 juli 2013, L 204/1)</p> <p><u>Procedureverordening:</u></p> <p>Verordening (EU) nr. 734/2013 van de Raad van 22 juli 2013 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 van het EG-Verdrag (PB van 31 juli 2013, L 204/15)</p> <p><u>Diverse ontwerpen van inhoudelijke verordeningen, kaderregelingen, richtsnoeren en mededelingen</u> in uitvoering van bovenstaande verordeningen en ter vervanging van aflopende bestaande regels</p>
Kenmerk voorstel	<p>SAM: COM(2012)209 final</p> <p>Machtigingsverordening: Verordening nr. 733/2013</p> <p>Procedureverordening: Verordening nr. 734/2013</p>
Datum voorstel	<p>SAM: 08 mei 2012</p> <p>Machtigings- en procedureverordening: definitief op 22 juli 2013</p> <p>Inhoudelijke regels: eerste <i>drafts</i> 2013, verdere bespreking in 2014</p>
Actoren in de Raad	Raad Concurrentievermogen (geen formele rol meer, enkel als variapunt)
Actoren in het Europees Parlement	Geen actieve rol meer

Procedure in Raad en Europees Parlement	Geen actieve rol meer
Fase in de procedure	De inhoudelijke documenten worden enkel besproken tijdens multilaterale vergaderingen tussen de Europese Commissie en de experten van de lidstaten. De Raad en het Europees Parlement worden daarbij niet betrokken.
Link prelex	SAM: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=201559
Impact-assessment Commissie	Niet van toepassing

OVERLEG OP VLAAMS NIVEAU

Trekker	EWI – Agentschap Ondernemen
Betrokkene	Alle beleidsdomeinen
Aard intra-Vlaams overleg	Het Agentschap Ondernemen volgt deze vergaderingen verder op en brieft alle betrokken beleidsdomeinen met periodieke verslagen, ontwerpen, vragen,...

OVERLEG OP INTRA-BELGISCH NIVEAU

Betrokkenheid andere overheden	FOD Economie, Waals Gewest, Brussels Hoofdstedelijk Gewest
Aard intra-Belgisch overleg	Interministeriële Economische Commissie (IEC)

INHOUD

Samenvatting voorstel	<p><u>State Aid Modernisation (SAM)</u></p> <p>De Europese Commissie wenste oorspronkelijk tegen eind 2013 nagenoeg het volledige wetgevende kader inzake staatssteun te herzien en te coördineren. Een groot deel van de inhoudelijke staatssteunregels die momenteel van kracht zijn liepen immers af eind 2013, zodat de Europese Commissie momenteel bezig is aan een <u>grondige herziening en consolidatie</u>. Aangezien de deadline niet gehaald kon worden, heeft de Europese Commissie nu de datum van <u>1 juli 2014</u> vooropgesteld om de nieuwe regels in werking te laten treden. Het bestaande juridische regelgevende kader inzake staatssteun werd grotendeels verlengd tot 30 juni 2014. Deze nieuwe deadline zal hoogstwaarschijnlijk wel gerespecteerd kunnen worden.</p> <p>Daarbij worden procedureel 2 pistes parallel gevolgd.</p> <p>1. <u>Procedurele regels</u></p> <p>Met de goedkeuring van de 2 bovenstaande verordeningen is deze fase van de werkzaamheden in 2013 reeds afgerond.</p>
-----------------------	--

- **Wijziging aan de machtigingsverordening**

Via de machtigingsverordening geeft de Raad een delegatie aan de Europese Commissie om met betrekking tot enkele categorieën van steun waarmee de Europese Commissie reeds voldoende ervaring heeft opgebouwd, een vrijstellingsverordening uit te vaardigen, zodat niet alle steunregimes moeten aangemeld worden bij de EU. De onderwerpen uit de oude machtigingsverordening waren al allemaal benut (KMO, O&O, milieu, werkgelegenheid en opleiding).

De Europese Commissie wou graag nog in een aantal andere domeinen de mogelijkheid hebben om dergelijke generieke vrijstellingen te verlenen, zoals inzake:

- cultuur (o.a. ook cinema) en erfgoedbescherming
- steun voor natuurrampen
- steun i.v.m. slecht weer in de visserij sector
- steun voor innovatie
- steun voor bosbeleid
- steun voor behoud van “marine biological resources”
- steun voor amateursport
- sociale steun voor transport naar afgelegen regio's
- steun voor bepaalde soorten van breedbandinfrastructuur

De machtigingsverordening is in werking getreden, wat inhoudelijk resulteerde in een aangepaste *draft* van de algemene groepsvrijstellingsverordening (zie verder)

- **Wijziging aan de eigenlijke procedureverordening**

Ook deze verordening werd reeds goedgekeurd. Op 30 september 2013 besprak de Europese Commissie reeds met de experts van de lidstaten een ontwerp verordening tot wijziging van de Verordening nr. 794/2004 (die o.a. de procedure beschrijft inzake de behandeling van klachten en het verzamelen van informatie). Het is momenteel wachten op de definitieve goedkeuring van deze wijzigende verordening.

2. Inhoudelijke regels inzake staatssteun

De Europese Commissie is exclusief bevoegd voor het vaststellen van de inhoudelijke staatssteunregels. Deze worden niet voorgelegd aan de Raad of het Europees Parlement, maar worden enkel besproken op multilaterale vergaderingen tussen de Europese Commissie en de experts van de lidstaten. Daarna kan de Europese Commissie deze unilateraal goedkeuren, al dan niet rekening houdende met de gegeven opmerkingen. Het voorbije jaar heeft de Europese Commissie reeds diverse openbare consultaties georganiseerd omtrent de werking van het huidige regelgevende kader. In een aantal domeinen heeft de Europese Commissie reeds “non-papers” of “issues papers” opgesteld. De komende maanden zal de Europese Commissie de ontwerpen van de nieuwe verordeningen, richtsnoeren, kaderregelingen en mededelingen verder finaliseren.

Volgende teksten werden reeds definitief goedgekeurd:

- Richtsnoeren inzake regionale steun (PB van 23 juli 2013)
- De-minimisverordening (PB van 24 december 2013)
- Filmmededeling (PB van 15 november 2013)
- Richtsnoeren inzake risicofinancieringsinvesteringen (PB van 22

	<p>januari 2014)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Richtsnoeren inzake steun aan luchthavens en luchtvaartmaatschappijen (goedgekeurd op 20 februari 2014, nog niet verschenen in het PB) <p>Andere teksten worden momenteel nog besproken tijdens publieke consultaties en vergadering en met de experten van de lidstaten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Algemene groepsvrijstellingsverordening (GBER) - Kaderregeling inzake staatssteun voor Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie (O&O&I) - Richtsnoeren inzake staatssteun voor milieu en energie - Richtsnoeren inzake reddings- en herstructureringssteun - Mededeling betreffende het begrip staatssteun - Richtsnoeren voor staatsteun in de landbouw- en de bosbouwsector 2014-2020 - Vrijstellingsverordening voor de landbouw- en de bosbouwector. <p>Al deze dossiers zijn momenteel hangende en zullen nog voor de zomer van 2014 definitief van kracht worden. In de meeste gevallen zullen er maatregelen voorzien worden van 6 maanden, zodat de steungevende overheden de facto tot eind 2014 de tijd zullen hebben om hun steunregimes in overeenstemming te brengen met het nieuwe EU kader.</p> <p>Inhoudelijk moet ook een belangrijke wijziging gemeld worden inzake de definitieve versie van de de-minimisverordening (Verordening nr. 1407/2013, PB van 24 december 2013, L 352/1). Daar is de Europese Commissie uiteindelijk gezwicht voor het herhaaldelijke protest van de lidstaten tegen het oorspronkelijk voorziene centrale register. Het volstaat ook in de toekomst dat de steungevende overheid aan de begunstigde onderneming een verklaring op eer vraagt in verband met de in de voorbije 3 jaar ontvangen de-minimissteun.</p> <p>De <u>Regionale Steun Richtlijnen</u> zijn ondertussen eind juni 2013 definitief goedgekeurd door de Europese Commissie. De lidstaten kunnen nu starten met het opstellen van de nieuwe regionale steunkaarten voor de periode 2014-2020. In januari 2014 werd een overeenkomst bereikt tussen de 3 gewesten omtrent de verdeelsleutel waarmee het bevolkingsplafond wordt verdeeld tussen de gewesten. Momenteel zijn de gewesten elk individueel hun deel van de steunkaart aan het voorbereiden. Als de 3 gewesten klaar zijn, zullen de 3 delen samengevoegd worden tot 1 Belgische steunkaart, die dan moet aangemeld worden bij de Europese Commissie. De huidige regionale steunkaart, die eigenlijk afliep op 31 december 2013, werd verlengd tot 30 juni 2014.</p> <p>Wat de algemene groepsvrijstellingsverordening betreft, heeft de Europese Commissie eind december 2013 een tweede draft gepubliceerd, waar ook de uitbreiding naar de nieuwe sectoren (sport, cultuur, natuurrampen, ...) reeds werd in geconsolideerd. De ontwerptekst bevat echter nog steeds een groot aantal strengere bepalingen die het verlenen van steun administratief meer belastend maken, zowel voor de begunstigde als voor de steunverlenende overheid. Zo zou de begunstigde bij elke steunaanvraag een standaard formulier moeten invullen betreffende het bewijs dat de steun een stimulerend effect heeft. Bovendien moet de steunverlenende overheid ook via een publieke website alle begunstigten individueel vermelden met naam, steunbedrag, investeringsbedrag. Ook de controle en het toezicht worden strenger. Momenteel loopt er een openbare raadpleging. Wellicht eind februari of begin maart zal er een laatste multilaterale vergadering tussen de Commissie en de lidstaten georganiseerd worden.</p>
--	--

	<p>Ondertussen zijn eind december 2013 ook de openbare raadplegingen opgestart inzake:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de nieuwe ontwerpen voor de Richtsnoeren inzake staatssteun voor milieu en energie - de kaderregeling voor O&O&I - de mededeling inzake de evaluatie van steun <p>Er werd eveneens een publieke consultatie geopend inzake:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De mededeling omtrent het begrip staatssteun - De mededeling inzake de projecten van gemeenschappelijk belang <p>Daarnaast zijn dus ook nog de dossiers inzake de richtsnoeren voor reddings- en herstructureringssteun, en de mededeling over het begrip "staatssteun" hangende.</p>
--	---

GEVOLGEN VOOR VLAANDEREN

Identificatie Vlaams belanghebbenden	Alle beleidsdomeinen
Gevolgen voor Vlaamse regelgeving	<u>Alle bestaande en toekomstige Vlaamse staatssteunregels zullen zich moeten confirmeren aan het nieuwe EU-kader.</u> Eens de nieuwe regels van kracht worden (op 1 juli 2014) zullen via maatregelen de nodige wijzigingen aan de bestaande regimes opgelegd worden indien deze niet zouden voldoen aan de nieuwe regels.

STANDPUNT VOOR VLAANDEREN

Globaal standpunt	De Vlaamse overheid is voorstander van de door de Europese Commissie gewenste vereenvoudiging en consolidatie en juicht de verdere inhoudelijke uitbreiding van het gebruik van vrijstellingsverordeningen toe. Er moet echter wel over gewaakt worden dat de door de Europese Commissie gevraagde tegenprestatie van de lidstaten (onder andere een striktere controle en een strengere interpretatie van de begrippen stimulerend effect en noodzaak van de steun) er niet toe leiden dat de administratieve last voor de overheid en de potentiële begunstigen al te zeer toeneemt of er zelfs de facto toe leiden dat het verlenen van steun voor bepaalde categorieën van ondernemingen of investeringen zeer moeilijk wordt.
-------------------	--