Vlaams
Parlement

stuk **2046** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 13 mei 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van abonnees tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer

verzendcode: LEE

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet d.d. 7 december 2012 13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 25
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen..... 37
Voorontwerp van decreet d.d. 1 maart 2013 41
Advies van de Raad van State 53
Ontwerp van decreet 59

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water (verder: LAC-decreet) verankert na de hervorming van het energierecht via het Energiedecreet enkel nog de werking van de lokale adviescommissie die dient tussen te komen alvorens de levering van elektriciteit, gas en water kan worden afgesloten. Voor water bepaalt het decreet bovendien nog het recht op een bepaalde minimumlevering en de omstandigheden waarin een afsluiting van de toevoer mogelijk is.

Het basisprincipe is dat de watermaatschappij niet kan overgaan tot afsluiting van de drinkwatertoevoer, tenzij er een onmiddellijke bedreiging voor de veiligheid is of er sprake is van fraude of klaarblijkelijke onwil van de klant. De recente stijging van het aantal aanvragen tot afsluiting van de drinkwatertoevoer bij de lokale adviescommissies en het aantal effectief uitgevoerde afsluitingen tonen aan dat het instrument 'afsluiting' door de watermaatschappijen meer benut wordt. Om een betere bescherming te verzekeren, wordt het huidige kader herzien, waarbij de gronden voor een afsluiting van de watertoevoer duidelijker worden vastgelegd. Het begrip 'klaarblijkelijke onwil' uit de huidige wetgeving zorgt immers in de praktijk voor de nodige verwarring en geeft aanleiding tot verschillen in de interpretatie ervan.

Een afsluiting blijft in alle gevallen een zeer ingrijpende maatregel. Wanneer op gronden van het decreet blijkt dat een afsluiting toegestaan wordt, is het van belang dat de klant maximaal beschermd wordt en dat de afsluiting op een sociaal aanvaardbare wijze verloopt. In het voorontwerp van decreet wordt daarom verankerd dat de waterleverancier in geval van afsluiting specifieke door de Vlaamse Regering vastgelegde procedures moet respecteren.

Sinds 24 mei 2002 is het decreet betreffende water bestemd voor menselijke aanwending het centrale decreet voor de drinkwatervoorziening (verder: Drinkwaterdecreet). In dit decreet worden zowel de aspecten inzake de kwaliteit als de dienstverlening opgenomen. Het biedt de rechtsgrond voor volgende uitvoeringsbesluiten:

– het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 houdende reglementering inzake de kwaliteit en de levering van water bestemd voor menselijke consumptie;
– het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement;
– het besluit van de Vlaamse Regering van 13 mei 2011 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 houdende reglementering inzake de kwaliteit en de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie.

Het recht op een minimale en ononderbroken levering van water voor huishoudelijk gebruik, het wettelijke kader voor de opvolging van wanbetalingen, de redenen voor een afsluiting van de watertoevoer en het bepalen van de procedure die moet worden doorlopen om tot een effectieve afsluiting te kunnen overgaan, zijn onderwerpen die nu opgenomen zijn in het LAC-decreet. Inhoudelijk sluiten zij echter meer aan bij het Drinkwaterdecreet. Deze bepalingen worden daarom uit het LAC-decreet geschrapt en in gewijzigde, verbeterde vorm in het Drinkwaterdecreet overgenomen. In het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water blijft de regeling van de werking van de lokale adviescommissie behouden aangezien deze zowel op water als op energie van toepassing is.

In het ontwerp van regelgeving wordt de huidige grond voor afsluiting 'een onmiddellijke bedreiging van de volksgezondheid' verduidelijkt, waarbij het reeds bestaande wettelijke kader in uitvoering van de Europese Drinkwaterrichtlijn inzake de kwaliteit van drinkwater in rekening wordt genomen. Zo wordt een aantal bijkomende bepalingen opgenomen over de verantwoordelijkheden van de abonnee en de gevolgen van het weigeren van controles of een keuring van de binneninstallatie of het weigeren tot het nemen van herstelmaatregelen om bepaalde risico's voor de openbare watervoorziening weg te nemen.

Voor wat betreft de vervanging van het begrip 'klaarblijkelijke onwil' wordt afgestemd met de voor energie reeds uitgewerkte regelgeving.

Een afsluiting is een zeer ingrijpende maatregel. Wanneer deze effectief wordt uitgevoerd, is het van belang dat dit op een sociaal aanvaardbare wijze verloopt. In het ontwerp van regeling wordt dan ook verankerd dat de waterleverancier in geval van afsluiting specifieke door de Vlaamse Regering vastgelegde procedures moet respecteren.

Verder is een beperkte aanpassing van de definitie van het begrip 'water bestemd voor menselijke consumptie' nodig om de toepassingen waarvoor hemelwater als alternatief voor water bestemd voor menselijk consumptie kan worden gebruikt, te verduidelijken.

Voor dit decreet is er geen RIA (reguleringsimpactanalyse) of JoKER (jongeren- en kindeffectrapportage). De volgende redenen kunnen hiervoor worden aangehaald:
- de reeds bestaande bepalingen uit het decreet van 20 december 1996 worden voor een groot deel zonder inhoudelijke wijzigingen overgenomen en geïntegreerd in het decreet van 24 mei 2002. Er is in dit opzicht geen sprake van nieuwe regelgeving;
- de aanvullingen van het decreet van 24 mei 2002 kunnen worden beschouwd als aanvullingen met een beperkte inhoudelijke impact. Dit decreet beoogt in essentie een transparanter en duidelijker kader rond afsluitingen waarbij de reeds bestaande gronden voor afsluiting worden gebundeld, nader worden beschreven en met elkaar in verband worden gebracht;
- de aanvullingen van het decreet van 24 mei 2002 omtrent de verantwoordelijkheden van de waterleverancier en de abonnee bij vastgestelde kwaliteitsproblemen of bij een vastgesteld risico op een kwaliteitsprobleem vloeien rechtstreeks voort uit de Europese richtlijn van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water. De vrije beleidsruimte is erg beperkt;
- de doelgroep die beoogd wordt in een JoKER wordt niet rechtstreeks geviseerd en is slechts onrechtstreeks betrokken, dit in gunstige zin: hoe duidelijker de procedures bij wanbetaling, hoe duidelijker de criteria om tot afsluiting over te kunnen gaan, hoe beter de drinkwatergebruiker, ongeacht zijn of haar leeftijd, beschermd wordt.

II. TOELICHTINGEN BIJ DE ADVIEZEN

Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen

De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) verleende advies op 30 januari 2013, maar heeft vanuit milieukundig oogpunt geen opmerkingen op het ontwerp, en spreekt zich niet uit over socio-economische aspecten.

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) verleende advies op 28 januari 2013.

Het ontwerp van decreet en de memorie van toelichting werden zoals hieronder vermeld aangepast aan de aanbevelingen en opmerkingen van de SERV.

Algemene beoordeling

De SERV geeft een positieve algemene beoordeling. De raad ondersteunt de uitbreiding van de LAC-procedure naar gebruikers met een collectieve watermeter. De raad vindt het een goede zaak dat het decreet de Vlaamse Regering machtigt om nadere regels omtrent de afsluiting op het terrein vast te leggen.

Limitatieve lijst met afsluitingsgronden

Maak onderscheid tussen afsluiting en onderbreking (pagina 7)

De SERV vraagt om een onderscheid te maken tussen een afsluiting en een onderbreking van de watertoevoer.

Antwoord: het advies wordt niet gevolgd. De tijdelijke onderbreking van de watertoevoer is nodig voor de uitvoering van werken aan het openbaar waterdistributienetwerk. Het is aangewezen deze toch als grond voor afsluiting van de watertoevoer mee te nemen. Op deze manier wordt een duidelijk decretaal kader verankerd en worden mogelijke interpretatieconflicten tussen het decreet en het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 vermeden. Bovendien is het verschil tussen een onderbreking en een afsluiting in de praktijk moeilijk te maken. Zo wordt in geval van een ernstige bedreiging voor de volksgezondheid de watertoevoer slechts tijdelijk afgesloten. Bij wanbetaling wordt in de praktijk veelal snel terug aangesloten.

Verduidelijk wie de kosten betaalt bij afsluiting (pagina 7)

De SERV vraagt om de bepalingen inzake de kosten verbonden aan afsluiting en heraansluiting ook decretaal te verankeren en verwijst hiervoor naar de regeling voor elektriciteit en gas.

Antwoord: het advies wordt gevolgd. Een aantal bepalingen omtrent de kostentoerekening bij afsluiting en heraansluiting wordt opgenomen naar analogie met de decretale regeling voor elektriciteit en gas. De SERV pleit in dit kader om gebruik te maken van de terminologie ‘in gebreke blijvende persoon’, gelet op de onduidelijkheid of het de huishoudelijke abonnee dan wel de eigenaar is die de kosten verbonden aan afsluiting en heraansluiting moet dragen. Een dergelijke formulering maakt dat in de praktijk de bepaling niet uitvoerbaar wordt voor de exploitanten. Een alternatief wordt voorgesteld waarbij de finaliteit blijft behouden.

Invulling van ‘nadere procedures’ (pagina 8) en overige aanbevelingen (pagina 9)

De SERV formuleert een aantal aanbevelingen en opmerkingen omtrent de nadere procedures die de Vlaamse Regering nog in uitvoering van het decreet kan vastleggen.

Zo is de SERV voorstander van het invoeren van een grensbedrag van openstaande schuld bij huishoudelijke abonnees. Eens dit bedrag wordt overschreden, zou een LAC-procedure automatisch moeten starten. De SERV is ook van mening dat bij een effectieve afsluiting bepaalde verplichtingen (zoals kennisgeving) door de exploitant moeten worden nagekomen.

De SERV pleit bovendien voor een verdere evaluatie van de LAC-werking voor water en pleit voor de introductie van het statuut van beschermde klant. Wat betreft dit laatste pleit de SERV voor een gelijke invulling met energie.

Antwoord: deze aanbevelingen hebben geen betrekking op het ontwerp van decreet. Ze worden meegenomen bij de verdere ontwikkeling van het beleid.

Advies van de Raad van State

In het advies 52.991/3 van 29 maart 2013 heeft de Raad van State drie opmerkingen gemaakt bij het voorliggend ontwerp van decreet:
– opschrift: door de wijzigingen in de tekst van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water komt het opschrift niet meer overeen met de inhoud van het decreet;
– artikel 1: gezien de nieuwe bepalingen taken toekent aan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, worden niet alleen gewest- maar evenzeer gemeenschapsaangelegenheden behandeld;
– nieuw in te voegen artikel 2: omdat de gewijzigde bepalingen gedeeltelijk uitvoering geven aan richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water, dient in het decreet een artikel opgenomen te worden dat daarvan melding maakt.

In het ontwerp van decreet en de memorie van toelichting zijn de drie opmerkingen van de Raad van State verwerkt.

III. TOELICHTINGEN PER ARTIKEL

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen aan het decreet tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water

Artikel 3

Dit artikel wijzigt het opschrift van het decreet tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water. Een dergelijke wijziging is nodig omdat het opschrift niet meer volledig strookt met de inhoud van het decreet na het overhevelen van de bepalingen inzake de minimumlevering naar het Drinkwaterdecreet.

Artikel 4

De tussenkomst van de lokale adviescommissie biedt een bijkomende bescherming tegen de afsluiting van de watervoorziening, maar is enkel bedoeld voor huishoudens. Dit blijkt nu reeds uit artikel 2, 1°, van het decreet van 20 december 1996, waar ‘abonnee’ gedefinieerd wordt als “elke natuurlijke persoon die bij een distributeur van water aangesloten is om te voorzien in zijn behoeften of die van zijn gezin”. De term ‘abonnee’ wordt echter in een andere betekenis gebruikt in het Drinkwaterdecreet. Tevens spreekt het Drinkwaterdecreet niet van een distributeur van water, maar van een exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk. Vandaar de noodzaak om in artikel 2, 1°, maar ook in artikel 2, 3°, het begrip ‘distributeur’ van het decreet van 20 december 1996 in overeenstemming te brengen met het Drinkwaterdecreet.

Hiermee wordt de definitie van artikel 2, 2°, ‘gezin’ overbodig. Die zit namelijk vervat in de definitie die in het Drinkwaterdecreet wordt gegeven van huishoudelijke abonnee.

Artikel 5

De artikelen 3 tot en met 6 van het decreet van 20 december 1996 worden in dit decreet geschrapt en overgeheveld naar het Drinkwaterdecreet, waar ze verder geconcretiseerd worden. We verwijzen hiervoor naar artikel 6 van het huidige ontwerp.

Artikel 6

Met dit artikel wordt de bestaande procedure voor de lokale adviescommissie aangepast aan de terminologie van het Drinkwaterdecreet en wordt voor de inhoudelijke motieven tot afsluiting of heraansluiting verwezen naar de bepalingen die daaromtrent opgenomen worden in het Drinkwaterdecreet (zie daarvoor artikel 8 van het huidige ontwerp).

Voor het domein Energie werd via een eerdere aanpassing aan de huishoudelijke afnemer het recht toegekend om in de lokale adviescommissie gehoord te worden en om zich eventueel te laten bijstaan of te laten vertegenwoordigen door een raadsman of een vertrouwenspersoon. Via de voorgestelde aanvulling van artikel 7, §4, wordt dit recht ook voor het domein Water aan de huishoudelijke abonnee toegekend.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen aan het decreet betreffende water bestemd voor menselijke aanwending

Artikel 7

Door dit artikel worden aan artikel 2 van het Drinkwaterdecreet, dat de definities bevat, de noodzakelijke definities toegevoegd om een regeling voor de minimumlevering en bescherming bij afsluiting van watertoevoer mogelijk te maken. Het betreft de invoering van een aantal nieuwe begrippen en een overname van begrippen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement.

De definitie van huishoudelijke abonnee laat ruimte voor meergezinswoningen met slechts één collectieve watermeter per gebouw. Deze situatie komt in Vlaanderen nog vaak voor. Doorgaans staat de watermeter dan op naam van de vereniging van mede-eigenaars of van de eigenaar van het gebouw.

Een huishoudelijke abonnee kan geen eenpersoonsvennootschap zijn. In dit geval is er immers sprake van gebruik door een bedrijf en niet langer van het gebruik van water voor huishoudelijke behoeften.

Het afsluiten van de watertoevoer ingeval van fraude was reeds voorzien in het decreet van 20 december 1996. Het begrip werd echter niet gedefinieerd. Om de rechtsonzekerheid weg te nemen, wordt in het Drinkwaterdecreet wel een verdere omschrijving gegeven. In twee gevallen is er sprake van fraude: men neemt water af zonder dat de afname geregistreerd wordt door de watermeter of men zorgt via kunstgrepen ervoor dat de watermeter niet correct werkt.

In de huidige definitie van het begrip ‘water bestemd voor menselijke consumptie’ wordt naast drinken, koken, voedselbereiding gesproken van ‘andere huishoudelijke doeleinden’, zonder dit verder nader te bepalen. Vlaanderen voert al geruime tijd een beleid om het gebruik van hemelwater voor laagwaardige toepassingen te stimuleren. Bovendien bestaat in de sector een vraag tot nog ruimere toepassingen voor het huishoudelijk gebruik van regenwater (bijvoorbeeld voor douche na voorzuivering). Via de aanpassing wordt de intrinsieke strijdigheid weggewerkt en wordt bovendien duidelijker afgebakend voor welke toepassingen water van drinkwaterkwaliteit nodig is om de risico’s voor de volksgezond-

heid te vermijden. De richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (Drinkwaterrichtlijn) stelt in artikel 3, §2, dat lidstaten water mogen uitzonderen van de richtlijn wanneer dat water uitsluitend is bestemd voor doeleinden waarvoor de kwaliteit van het water in de overtuiging van de bevoegde autoriteiten direct noch indirect van invloed is op de gezondheid van de betrokken verbruikers. Hiermee wordt decretaal verankerd dat voor huishoudelijke toepassingen als de vaat, manueel of machinaal, en voor persoonlijke hygiëne, water van drinkwaterkwaliteit nodig is. De risico's die verbonden zijn aan het gebruik van hemelwater voor baden of douchen zijn immers te moeilijk te beheersen. Onder water voor persoonlijke hygiëne wordt in ieder geval begrepen water om de baden, om te douchen en om te gebruiken aan wastafels. Voor toepassingen zoals toiletspoeling, kuiswater of het gebruik in wasmachines, is geen drinkwaterkwaliteit vereist.

Artikel 8

Dit artikel wijzigt artikel 5 van het Drinkwaterdecreet, dat in zijn huidige versie betrekking heeft op de aansluiting op het openbaar waterdistributienetwerk.

In artikel 5, §2, van het Drinkwaterdecreet dient het huidige begrip 'aansluitingen' vervangen te worden door 'aftakking'. Gelet op de definitie van het begrip 'aftakking' is dit correcter en duidelijker.

In de nieuwe paragraaf 2bis van artikel 5 van het Drinkwaterdecreet wordt de inhoud van artikel 3, eerste en tweede lid, van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, overgenomen en aangepast aan de terminologie van het Drinkwaterdecreet. In het decreet van 20 december 1996 was in het tweede lid van artikel 3 voorzien dat de Vlaamse Regering de minimaal te leveren hoeveelheid water vastlegt en tevens nadere regels bepaalt om deze hoeveelheid aan te passen. Een dergelijke regeling voor water is, in tegenstelling tot wat het geval is voor elektriciteit of gas, omwille van technische redenen momenteel niet uitvoerbaar. Vandaar dat voorgesteld wordt om dit als een mogelijkheid voor de toekomst te behouden. Het derde lid van artikel 3 van het decreet van 20 december 1996 wordt niet overgenomen. Deze bepalingen zijn gelet op de definitie van het begrip 'huishoudelijke abonnee' overbodig geworden.

De nieuwe paragraaf 4 van artikel 5 van het Drinkwaterdecreet is een vrijwel volledige inhoudelijke overname van wat in artikel 4 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water stond. Het punt 4° uit het tweede lid van artikel 4 van het decreet van 20 december 1996 omtrent de verzekering van de minimale levering, dat slaat op een beperkte levering, werd niet overgenomen in het Drinkwaterdecreet. De reden daarvoor is dat dit, gelet op de technische beperkingen, momenteel niet kan worden uitgevoerd. Dit is in lijn met de voorgestelde inhoud van de nieuwe paragraaf 2bis van artikel 5 van het Drinkwaterdecreet.

In de overige nieuwe paragrafen bij artikel 5 van het Drinkwaterdecreet wordt het decretale kader voor het afsluiten van de watertoevoer geregeld. Dit voorstel vervangt het huidige kader voor afsluitingen conform artikel 6 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, waarbij een afsluiting enkel kon:

1° bij een onmiddellijke bedreiging voor de veiligheid, zolang deze toestand duurt;
2° bij klaarblijkelijke onwil of fraude van de abonnee, na een overeenkomstig gemotiveerd advies van de lokale adviescommissie.

Zowel de onduidelijkheid rond de interpretatie van het begrip 'klaarblijkelijke onwil' in de huidige regelgeving, het wettelijke kader dat in uitvoering van de Europese Drinkwaterrichtlijn (EU 98/83) met betrekking tot afsluitingen ter bescherming van de volksgezond-

heid werd verankerd in het Drinkwaterdecreet, als de afsluitregeling die werd uitgewerkt voor energie, motiveren het voorstel voor een bundeling van alle gronden voor afsluiting in één wettelijk kader. Uitgangspunt hierbij was dat alle handelingen van de exploitant die kunnen leiden tot een afsluiting van de waterlevering, worden geëxpliciteerd.

De nieuwe paragraaf 5 bevat een limitatieve opsomming van de redenen waarvoor bij een huishoudelijke abonnee de waterlevering kan worden afgesloten. In alle andere gevallen kan een afsluiting niet.

Er wordt ook vastgelegd dat de exploitant slechts kan overgaan tot de afsluiting op basis van een overeenkomstig en gemotiveerd advies van de lokale adviescommissie of op basis van een bevel van de toezichthoudende ambtenaar. De verplichte tussenkomst van een onafhankelijke partij in de beslissing rond de inzet van de afsluitingsmaatregel zorgt voor een bijkomende bescherming van de huishoudelijke abonnee. Voor de afsluitingsgrond 'fraude' wordt een dergelijke tussenkomst niet voorzien. In geval van fraude, zoals gedefinieerd, lijkt een bijkomende bescherming niet te verantwoorden.

Daarnaast wordt vastgelegd aan wie de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting kunnen worden aangerekend. Voor een aantal gronden tot afsluiting kan dit eenduidig worden vastgelegd. Voor de gronden tot afsluiting die verband houden met aspecten waarvoor ook een eigenaar verantwoordelijk kan zijn, is dit minder evident. Voor deze gevallen wordt dan ook vastgelegd dat de kosten ten laste zijn van één van beiden. De exploitant wordt hierbij geacht de kosten aan te rekenen aan diegene die volgens de beschikbare informatie uit het dossier in gebreke lijkt te zijn. Het volstaat geenszins dat de exploitant de kosten aanrekent aan diegene die voor de exploitant het eenvoudigst aan te spreken is voor die kosten.

Voor niet-huishoudelijke abonnees geldt het recht op een minimale en ononderbroken levering van water bestemd voor menselijke consumptie, zoals bedoeld in paragraaf 3 van dit voorontwerp van decreet, niet. Voor niet-huishoudelijke abonnees wordt dan ook geen limitatieve lijst van gronden voor afsluiting opgenomen. Aan de Vlaamse Regering wordt het mandaat gegeven om deze gronden nader te bepalen.

Een afsluiting van de waterlevering is een zeer ingrijpende maatregel. Naast het beperken van de gevallen waarbij een exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk deze mag inzetten, is het ook van belang dat er een uniform kader komt voor de wijze waarop de effectieve afsluiting op het terrein zal gebeuren. Aan de Vlaamse Regering wordt het mandaat gegeven om een dergelijk uniform kader uit te werken. Aspecten die in dit kader van belang kunnen zijn, zijn onder andere een voorafgaandelijke kennisgeving over de intentie tot effectieve afsluiting aan de betrokken abonnees en verbruikers, het respecteren van een minimumtermijn tussen de kennisgeving en de datum van effectieve afsluiting en dergelijke.

Artikel 9

Artikel 6 van het Drinkwaterdecreet legt de plaats vast waar het geleverde water moet voldoen aan de kwaliteitseisen en legt nadere regels vast over de verantwoordelijkheden van de waterleverancier. Met dit artikel worden in paragraaf 2 van artikel 6 van het Drinkwaterdecreet deze verantwoordelijkheden nader omschreven in functie van de praktijk op het terrein. Belangrijk hierbij is het gegeven dat een vastgesteld kwaliteitsprobleem aan de kraan bij de abonnee al dan niet een impact kan hebben op de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk. Dit onderscheid zit niet vervat in de huidige regelgeving. Een duidelijker onderscheid tussen beide situaties is nodig, aangezien dit een ander optreden van de waterleverancier, hetzij de toezichthoudende ambtenaar vergt. Een melding aan de toezichthoudende ambtenaar over situaties waarbij de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk wordt beïnvloed, wordt voorzien. Een weigering

van de abonnee om herstelmaatregelen aan de binneninstallatie te nemen om de impact op de waterkwaliteit in het openbaar waterdistributienetwerk te verhinderen of weg te nemen, kan leiden tot een afsluiting van de waterlevering op bevel van de toezichthouder.

In de nieuwe paragraaf 4 bij artikel 6 van het Drinkwaterdecreet wordt in aanvulling op de voorgestelde verruiming van paragraaf 2 van artikel 6 tevens een regeling voorgesteld voor het geval er risico's op kwaliteitsproblemen worden vastgesteld bij controles door de waterleverancier. Een dergelijke aanvulling is gewenst om preventief te kunnen optreden. Ook hier is het onderscheid tussen situaties met of zonder risico's voor het openbaar waterdistributienetwerk nodig. Wanneer bij vastgestelde knelpunten aan de binneninstallatie de risico's voor het openbaar waterdistributienetwerk dusdanig groot zijn en de abonnee de opgelegde herstelmaatregelen niet neemt, kan een aanvraag tot afsluiting worden ingediend bij de toezichthoudende ambtenaar.

Het integreren van het concept 'risico' sluit aan bij de toenemende trend tot risico-identificatie en risicobeheer in de openbare watervoorziening.

Artikel 10

In artikel 8, 1°, van het Drinkwaterdecreet wordt voorzien dat de controle van de waterleverancier zich ook kan uitstrekken tot de aftakking, de watermeter en de aansluiting. De watermeter maakt immers deel uit van de aftakking. Een controle van de aansluiting is aangewezen om eventuele gevallen van fraude te kunnen vaststellen.

Onder punt 2° worden de mogelijkheden tot toegang tot gebouwen nader omschreven. De voorgestelde aanvullingen op de huidige paragraaf 2 van artikel 7 van het Drinkwaterdecreet zijn van praktische en verduidelijkende aard. Het lijkt immers logisch dat een waterleverancier een persoon kan aanstellen om in zijn naam de bedoelde controle uit te voeren. De term 'private' wordt toegevoegd om zo de toegang mogelijk te maken tot gebouwen die noch als woning noch als publiek gebouw (bijvoorbeeld bedrijven, kantoorgebouwen) kunnen worden beschouwd. Verder wordt ook toegang tot gebouwen voorzien met het oog op de keuring van het huishoudelijk leidingnet die is voorzien in artikel 4 van het Drinkwaterdecreet. Deze keuring is sinds 1 juli 2011 operationeel via het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement.

Er wordt voorgesteld om de huidige regeling die bepaalt dat de controleambtenaren bij verzet door de abonnee de bedoelde controles uitvoeren, te vervangen door een melding aan de toezichthoudende ambtenaar. Het systematisch uitvoeren van de controle door de controleambtenaar wanneer de toegang wordt geweigerd, lijkt in de praktijk weinig meerwaarde te hebben. Wanneer de toezichthoudende ambtenaar een dergelijke melding ontvangt, kan deze conform artikel 17 handelen. Hierbij zal in eerste instantie via mondelinge of schriftelijke tussenkomst worden aangestuurd op het toestaan van de controle door de waterleverancier. Wanneer de abonnee alsnog weigert, kan hetzij de controleambtenaar worden ingezet, hetzij de waterlevering worden afgesloten. De toezichthoudende ambtenaar handelt hierbij in functie van de ernst van de zaak. De voorgestelde aanpassing laat een efficiëntere inzet van het handhavingskader op de drinkwatervoorziening toe.

In artikel 8, 3°, van het Drinkwaterdecreet wordt een beperkte verruiming met de controletaken zoals bedoeld in artikel 7, §2, van het Drinkwaterdecreet voorgesteld. Het is aangewezen dat de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering zowel inventarisatietaken als controletaken kunnen uitvoeren.

Artikel 11

Dit artikel bevat een loutere verbetering van de tekst van artikel 8, §1, van het Drinkwaterdecreet, waar nu de niet gedefinieerde term 'klant' wordt gebruikt, terwijl de abonnee wordt bedoeld.

Artikel 12

Dit artikel breidt de vereiste inhoud van het algemeen waterverkoopreglement uit. Het gaat met name om de bepalingen rond tegensprekelijke overname van de waterlevering en de vernieuwde indienststelling van de waterlevering die minimaal opgenomen zijn in het algemeen waterverkoopreglement. Deze uitbreiding van de inhoud van het algemeen waterverkoopreglement is aangewezen omdat het om specifieke situaties gaat die aansluiten bij de via artikel 16, §1, 6°, reeds vastgelegde minimale inhoud. Met deze toevoeging wordt beoogd deze situaties duidelijk te verankeren.

Artikel 13

De wijzigingen in artikel 13 van dit ontwerp hebben betrekking op artikel 17 van het Drinkwaterdecreet. De wijzigingen aan artikel 17, §5, van het Drinkwaterdecreet moeten de leesbaarheid van de bestaande bepaling vergroten. Daarnaast wordt paragraaf 5 verruimd om ervoor te zorgen dat het in het artikel 5, §5, van het Drinkwaterdecreet voorgestelde kader voor afsluitingen sluitend en uitvoerbaar is. De voorgestelde aanvulling biedt een duidelijk kader voor de in gebreke blijvende abonnee en de exploitant. De abonnee in kwestie krijgt duidelijkheid over de voorwaarden voor een heropstart van de waterlevering en de te volgen procedure.

De wijzigingen aan paragraaf 6 houden een administratieve vereenvoudiging in. De bestaande procedure, die het verzenden van een afschrift van het bevel tot stopzetting of onderbreking van de levering naar de Vlaamse Regering voorziet, is een logge procedure zonder meerwaarde die dan ook best geschrapt wordt. Het volstaat dat over stopzettingen of onderbrekingen jaarlijks gerapporteerd wordt op basis van artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011.

In de nieuwe paragraaf 8 wordt de regeling opgenomen voor het aanvragen van een heraansluiting, een materie die in artikel 7, §1, b, en §3, 2°, van het decreet van 20 december 1996 summier uitgewerkt was. Een aanvraag tot heraansluiting wordt in dat kader gericht aan de lokale adviescommissie die binnen een termijn oordeelt. Een analoge regeling wordt voorgesteld voor de gevallen waarbij de afsluiting van de waterlevering op bevel van een toezichthoudende ambtenaar gebeurde.

Brussel, 26 april 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 7 december 2012

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van abonnees tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007 en 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° huishoudelijke abonnee: een abonnee als vermeld in artikel 2, 28°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;”;

2° punt 2° worden opgeheven;

3° punt 3° wordt vervangen door wat volgt:

“3° exploitant: de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk, vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;”.

Art. 3. Artikel 3 tot en met 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007, worden opgeheven.

Art. 4. In artikel 7, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007 en 20 april 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Wat de minimumlevering van water betreft, brengt de lokale adviescommissie binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van het verzoek en na een contradictoir onderzoek, een gemotiveerd advies uit over de volgende gevallen:
1° het verzoek van de exploitant om de toevoer van de minimale levering van water bij een huishoudelijke abonnee af te sluiten in de gevallen, vermeld in artikel 5, §5, eerste lid, 7° en 8°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;
2° het verzoek tot heraansluiting van de huishoudelijke abonnee na een weigering van de exploitant om de abonnee weer aan te sluiten na beëindiging van de gevallen, vermeld in artikel 5, §5, eerste lid, 7° en 8°, van het voormelde decreet.”;

2° in §3 wordt in het tweede en het vierde lid het woord “distributeur” vervangen door het woord “exploitant”;

3° in §3 wordt in het derde en het vierde lid tussen het woord “een” en het woord “abonnee” het woord “huishoudelijke” ingevoegd;

4° in §4 worden tussen het woord “afnemer” en het woord “kan” de woorden “of een huishoudelijke abonnee” ingevoegd;

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending

Art. 5. Aan artikel 2 van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, gewijzigd bij de decreten van 24 december 2004, 21 december 2007, 12 december 2008 en 19 december 2008, worden volgende wijzigingen aangebracht:
1° een punt 28° tot en met 32° toegevoegd, die luiden als volgt:
“28° huishoudelijke abonnee: een abonnee die het door de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk geleverde water uitsluitend gebruikt om te voorzien in de

huishoudelijke behoeften van gedomicilieerde personen in het desbetreffende onroerend goed waarop hij een recht heeft. Het betreft een van de volgende personen:
1° een natuurlijk persoon, behalve in het geval van een onderneming als vermeld in artikel 2, 3°, van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichtingen van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen;
2° een vereniging van mede-eigenaars;
29°aftakking: het geheel van leidingen en apparatuur, gebruikt voor de watervoorziening van een onroerend goed, inclusief de watermeter, dat door de exploitant wordt aangelegd vanaf de distributieleiding tot aan een binneninstallatie;
30° aansluiting: de koppeling met het openbaar waterdistributienetwerk waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie, kan worden afgenomen;
31° fraude: het oneigenlijke gebruik van het openbaar waterdistributienetwerk, waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie onrechtmatig kan worden afgenomen dat niet geregistreerd wordt door de watermeter of waarvan de correcte registratie van het verbruik door kunstgrepen verhinderd wordt;
32° watermeter: het toestel dat beantwoordt aan de wetgeving op de metrologie, dat eigendom is van de exploitant en dat geplaatst is bij de klant om het volume van het water, geleverd door de exploitant, te registreren.”.
2° punt 17° wordt vervangen door wat volgt:
“17° water bestemd voor menselijke consumptie: al het water dat onbehandeld of na behandeling bestemd is voor drinken, koken, voedselbereiding, vaat of persoonlijke hygiëne, ongeacht de herkomst en ongeacht of het water wordt geleverd via een waterdistributienetwerk of via een private waterwinning, uit een tankschip of tankauto, of in flessen of verpakkingen, met uitzondering van:
a) natuurlijk mineraalwater dat dusdanig is erkend overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 februari 1999 betreffende natuurlijk mineraalwater en bronwater;
b) water dat een geneesmiddel is.”.

Art. 6. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 wordt het woord “aansluitingen” telkens vervangen door het woord “aftakkingen”;

2° er wordt een paragraaf 2bis ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2bis. Behalve in de gevallen, vermeld in paragraaf 5, heeft elke huishoudelijke abonnee recht op een minimale en ononderbroken levering van water voor menselijke consumptie om, volgens de geldende levensstandaard, menswaardig te kunnen leven.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de desbetreffende sector, de minimaal te leveren hoeveelheid water vaststellen en nadere regels bepalen om die minimale levering aan te passen aan de geldende levensstandaard.”;

3° er worden een paragraaf 4 tot en met paragraaf 7 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§4. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de procedure die de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk moet volgen bij wanbetaling van zijn abonnee.

De procedure voor huishoudelijke abonnees omvat minstens de volgende elementen:
1° de versturing van een herinneringsbrief en een aangetekende ingebrekestelling;
2° een voorstel tot afbetalingsplan door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk;
3° de regeling voor een sociale begeleiding door het OCMW of de door de huishoudelijke abonnee gekozen erkende schuldbemiddelaar.

§5. De exploitant mag op zijn initiatief de waterlevering bij een huishoudelijke abonnee alleen in de volgende gevallen afsluiten:
1° bij werkzaamheden voor herstelling, vernieuwing, wijziging, verplaatsing, onderhoud of exploitatie van het openbaar waterdistributienetwerk, zolang die toestand duurt;
2° bij een onmiddellijke en ernstige bedreiging voor de volksgezondheid, zolang die toestand duurt;
3° als de huishoudelijke abonnee bij een bedreiging voor de volksgezondheid en de veiligheid van de watervoorziening als vermeld in artikel 6, §2, vierde lid, en §4, tweede lid, weigert gevolg te geven aan de geadviseerde herstelmaatregelen voor het huishoudelijk leidingnet;
4° als de huishoudelijke abonnee niet toestemt in of zich verzet tegen de keuring van het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 4, §2, 1°, en de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2;
5° als uit de keuring van het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 4, §2, 1°, blijkt dat die niet conform is;
6° bij fraude van de huishoudelijke abonnee;
7° als de huishoudelijke abonnee weigert om aan de exploitant of zijn aangestelde toegang te geven tot de ruimte waarin de watermeter is opgesteld voor de controle van de watermeter en van de aansluiting;
8° als de huishoudelijke abonnee weigert om met de exploitant een regeling uit te werken voor de betaling van openstaande facturen of de regeling niet nakomt;
9° wanneer de verbruiker weigert om de door de Vlaamse Regering vastgelegde procedures voor de tegensprekelijke overname van de waterlevering of voor een vernieuwde indienststelling van de waterlevering, na te leven;
10° bij een onroerend goed dat onbewoond is of in onbruik is.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 3° tot en met 5°, is de afsluiting pas mogelijk na ontvangst van een bevel tot afsluiting van de toezichthoudende ambtenaar.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 7° en 8°, is de afsluiting pas mogelijk na een overeenkomstig gemotiveerd advies van de lokale adviescommissie en conform de procedure en de voorwaarden, vermeld in het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water. Onder lokale adviescommissie wordt verstaan: een lokale adviescommissie als vermeld in artikel 7 van het voormelde decreet.

De Vlaamse Regering kan nadere procedures omtrent de afsluiting van de waterlevering bij een huishoudelijke abonnee bepalen.

§6. De Vlaamse Regering kan, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de gevallen bepalen waarin de exploitant van een openbaar

waterdistributienetwerk de levering bij abonnees, andere dan huishoudelijke, kan afsluiten.

§7. De Vlaamse Regering kan, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, nadere regels bepalen met betrekking tot de effectieve afsluiting van de waterlevering bij de abonnee en de informatieverstrekking daarover aan de vermoedelijke verbruikers.

Art. 7. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. Voor water, bestemd voor menselijke consumptie, moet de waterleverancier aan de kwaliteitseisen voldoen op het punt binnen een perceel of gebouw waar het water uit de kranen komt die gewoonlijk worden aangewend voor water, bestemd voor menselijke consumptie.

Als in het kader van de controles, vermeld in artikel 7, §1, vastgesteld wordt dat het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen ten gevolge van het huishoudelijk leidingnet of het onderhoud daarvan, maar dat de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk daardoor niet in het gedrang komt, wordt de waterleverancier, behalve in publieke gebouwen en voor zover de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd over de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, en over de mogelijke herstelmaatregelen, geacht te hebben voldaan aan de verplichtingen die daarvoor worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. De eigenaar of de abonnee voert in dat geval de herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet zodat het water, bestemd voor menselijke consumptie, voldoet aan de kwaliteitseisen. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over het feit dat niet is voldaan aan de kwaliteitseisen, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als in een publiek gebouw het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen, moet de waterleverancier de eigenaar, de abonnee en de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering inlichten. De eigenaar of de abonnee voert in dat geval de herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet zodat het water, bestemd voor menselijke consumptie, voldoet aan de kwaliteitseisen. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als in het kader van de controles, vermeld in artikel 7, §1, vastgesteld wordt dat het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen ten gevolge van het huishoudelijk leidingnet of het onderhoud daarvan, en als daardoor de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk wordt beïnvloed, informeert de waterleverancier de eigenaar of de abonnee over de situatie. De waterleverancier:
1° adviseert de eigenaar of abonnee over de te nemen herstelmaatregelen aan het huishoudelijk leidingnet, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, van dit artikel;

2° legt herstelmaatregelen op aan het huishoudelijk leidingnet om de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk opnieuw op peil te brengen;
3° legt termijnen voor de uitvoering ervan op;
4° brengt de toezichthoudende ambtenaar, vermeld in artikel 17, op de hoogte van de situatie.

Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over de situatie, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

De eigenaar of de abonnee voert binnen de opgelegde termijnen de opgelegde herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet om de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk opnieuw op peil te brengen .";

2° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§4. Als uit de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2, blijkt dat er een reëel risico is dat het water aan de kranen die in het desbetreffende perceel of gebouw gewoonlijk worden aangewend voor water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen, wordt de waterleverancier, voor zover hij de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd over de situatie en over de mogelijke herstelmaatregelen, geacht te hebben voldaan aan de verplichtingen die daarvoor worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over het reële risico dat niet aan de kwaliteitseisen is voldaan, en over de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als uit de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2, blijkt dat er een reëel risico is voor de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk door een gebrek in het huishoudelijk leidingnet, informeert de waterleverancier de eigenaar of de abonnee over de situatie, legt herstelmaatregelen op om het reële risico weg te nemen, legt termijnen op voor de uitvoering ervan. Indien de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, dient in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar te informeren over de situatie, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen. De eigenaar of de abonnee voert binnen de opgelegde termijnen de opgelegde herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet om het vastgestelde reële risico voor de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk weg te nemen.".

Art. 8. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 2008 en 23 december 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en van de watermeter" vervangen door de zinsnede ", de aftakking, de watermeter en van de aansluiting,";

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De waterleverancier of zijn aangestelde en de controleambtenaren, vermeld in paragraaf 3, hebben het recht de woning, private en publieke gebouwen te bezoeken tussen acht en twintig uur met het oog op:
1° de controles, vermeld in paragraaf 1;
2° de inventarisatie-, controle- en onderhoudstaken bij de gebruikers van de diensten van de exploitanten met betrekking tot de opvang, het gebruik, de afvoer en de zuivering van het aan de abonnees verstrekte water, bestemd voor menselijke consumptie, hemelwater, grondwater, oppervlaktewater en gerecupereerd afvalwater, inclusief de daarvoor aangewende infrastructuur;
3° de verplichte keuring, vermeld in artikel 4, §2, 1°.

Als de toegang tot de woning, het private of het publieke gebouw wordt geweigerd of de beoogde controle of keuring wordt geweigerd, brengt de waterleverancier de controleambtenaren, vermeld in paragraaf 3, en de toezichthoudende ambtenaren, vermeld in artikel 17, §1, daarvan op de hoogte.”;

3° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“§3. De bevoegde diensten van de Vlaamse Regering kunnen te allen tijde de controles, vermeld in paragraaf 1, en de controles en inventarisatietaken, vermeld in paragraaf 2, uitvoeren. De Vlaamse Regering wijst de daarvoor bevoegde controleambtenaren aan. De controleambtenaren moeten zich steeds legitimeren.”

Art. 9. In artikel 8, §1, 4°, van hetzelfde decreet wordt het woord “klant” vervangen door het woord “abonnee”.

Art. 10. In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt in paragraaf 1, derde lid, een punt 9° toegevoegd dat luidt als volgt:

“9° de regeling inzake de tegensprekelijke overname van de waterlevering of vernieuwde indienststelling van de waterlevering.”

Art. 11. In artikel 17 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Als de toezichthoudende ambtenaren vaststellen dat de eigenaar of de abonnee een van de volgende handelingen stelt, dan kunnen de toezichthoudende ambtenaren − als de eigenaar of de abonnee weigert gevolg te geven aan de raadgevingen, aanmaningen en bevelen die overeenkomstig paragraaf 2, derde lid, zijn gegeven − de onderbreking bevelen van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, binnen de termijn die ze bepalen, of kunnen ze de nodige maatregelen ambtshalve uitvoeren of doen uitvoeren. De uitvoering van die maatregelen geschiedt op kosten en op risico van de in gebreke blijvende persoon. De eigenaar of de abonnee:
1° stemt niet in met of verzet zich tegen de controles, vermeld in artikel 7, §1, met uitzondering van de controle van de watermeter;

2° stemt niet in met of verzet zich tegen de inventarisatie-, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §2;
3° stemt niet in met of verzet zich tegen de keuring, vermeld in artikel 4, §2, 1°;
4° voert de herstelmaatregelen aan het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 6, §2, tweede tot en met vierde lid, en §4, niet uit;
5° weigert de om de door de Vlaamse Regering vastgestelde procedures voor de tegensprekelijke overname van de waterlevering of voor een vernieuwde indienststelling van de waterlevering, na te leven.";

2° aan paragraaf 5 wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De toezichthoudende ambtenaren vermelden bij de bevelen tot stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het heropstarten van de levering.";

3° paragraaf 6 wordt vervangen door wat volgt:

"§6. De overtreder en de waterleverancier worden op de hoogte gebracht van de bevelen tot stopzetting of onderbreking van de levering, vermeld in paragraaf 5.

De overtreder wordt op de hoogte gebracht binnen vijf werkdagen, met een per post aangetekende brief.";

4° er wordt een paragraaf 8 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§8. De waterleverancier, de eigenaar of de abonnee die van mening is dat de stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, vermeld in paragraaf 5, niet meer terecht is omdat voldaan is aan de opgelegde voorwaarden voor het heropstarten van de levering, vermeld in paragraaf 5, vijfde lid, kan het heropstarten van de levering aanvragen bij de toezichthoudende ambtenaar die het initieel bevel tot stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, heeft gegeven.

In geval van de eigenaar of de abonnee kan de aanvraag alleen gebeuren nadat de procedures zijn doorlopen voor de aanvraag van een heraansluiting bij de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk, bepaald door de Vlaamse Regering.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, wordt gedaan met een gewone brief. De aanvraag moet worden gemotiveerd, waarbij wordt aangetoond dat aan de opgelegde voorwaarden wordt voldaan.

De toezichthoudende ambtenaar beslist over de aanvraag binnen een termijn van vijftien kalenderdagen na ontvangst van de aanvraag.

De aanvrager en de waterleverancier worden met een aangetekende brief op de hoogte gebracht van de beslissing binnen een termijn van drie werkdagen.".

Brussel, XX.XX.2012

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

Advies

LAC-procedure water

Brussel, 28 januari 2013

SERV_ADV_20130128_LAC water.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11 • F +32 2 217 70 08 • info@serv.be •www.serv.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van de abonnee tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer
Adviesvrager: Joke Schauvliege, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur
Ontvangst adviesvraag: 11 december 2012
Adviestermijn: 30 dagen, verlengd tot eind januari
Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)
Goedkeuring Raad: 28 januari 2013

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Annick Lamote alamote@serv.be	SERV_BR_20130128_LAC Water_AL	28 januari 2013

Adviesvraag LAC procedure water

Mevrouw de minister

Volgens de SERV bevat het voorliggende voorontwerp van decreet een aantal positieve punten en komt het tegemoet aan eerdere aanbevelingen van de SERV.

De SERV vraagt om in het decreet te verduidelijken wie de kosten draagt bij afsluiting en heraansluiting van drinkwater.

Het is belangrijk dat er kort op de bal wordt gespeeld en dat openstaande schulden niet te hoog oplopen alvorens een LAC-procedure te starten. De SERV suggereert om hiervoor een grensbedrag voorop te stellen.

De SERV formuleert in dit advies ook suggesties tot invulling van de nadere procedures bij wanbetaling en bij effectieve afsluiting.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

Krachtlijnen van het advies

Volgens de SERV bevat het voorliggende voorontwerp van decreet een aantal positieve punten.

Schrapping van het begrip klaarblijkelijke onwil als reden tot afsluiting van drinkwater is een goede zaak.

Ook de uitbreiding van de LAC procedure naar gebruikers met een collectieve watermeter is zeer positief.

De raad vraagt om in het decreet te verduidelijken wie de kosten draagt bij afsluiting en heraansluiting van drinkwater.

De SERV formuleert enkele suggesties tot invulling van de nadere procedures bij wanbetaling en bij effectieve afsluiting. Het is belangrijk dat er kort op de bal wordt gespeeld en dat openstaande schulden niet te hoog oplopen alvorens een LAC-procedure te starten. De SERV suggereert om een grensbedrag voorop te stellen.

Bij effectieve afsluiting pleit de raad ervoor om termijnen vb. tussen beslissing en effectieve afsluiting en bij voorwaardelijke afsluiting vast te leggen.

Tot slot formuleert de SERV nog twee aanbevelingen die verder reiken dan de voorgestelde wijzigingen. Zo pleit de raad voor een evaluatie van de huidige LAC-werking voor water en de introductie van het begrip beschermde klant voor water.

Advies

1. Situering en toelichting adviesvraag

Op 11 december 2012 ontving de SERV van Vlaams Minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur een adviesvraag over het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van de abonnee tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer.

De adviestermijn bedroeg 30 dagen. De Minister verleende uitstel tot eind januari.

Het voorontwerp van decreet dat voorligt voor advies, wijzigt het LAC-decreet[1] en het Drinkwaterdecreet[2].

De bepalingen inzake de minimale levering, de opvolging van wanbetalingen en de redenen voor en te volgen procedure bij afsluiting van drinkwater worden geschrapt in het LAC-decreet. Ze worden in gewijzigde en verbeterde vorm opgenomen in het Drinkwaterdecreet. De LAC-procedure wordt als volgt gewijzigd :

- het begrip “klaarblijkelijke onwil” als grond voor afsluiting wordt geschrapt en vervangen door welomschreven gevallen
- de procedure wordt uitgebreid naar klanten zonder individuele watermeter
- in geval van fraude kan een afsluiting voortaan zonder advies van de LAC

Tevens worden enkele bijkomende bepalingen opgenomen over de verantwoordelijkheden van de abonnee en de gevolgen van het weigeren van controles of een keuring van de binneninstallatie of het weigeren om herstelmaatregelen te nemen om bepaalde risico’s voor de openbare watervoorziening weg te nemen.

Ten slotte wordt een beperkte aanpassing van de definitie van het begrip ‘water bestemd voor menselijke consumptie’ voorgesteld. Op die manier worden de toepassingen waarvoor hemelwater als alternatief voor drinkwater kan worden gebruikt, verduidelijkt.

2. Bemerkingen en aanbevelingen

2.1. Algemene beoordeling

Volgens de SERV bevat het voorliggende voorontwerp van decreet een aantal positieve punten.

---

[1] Decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water

[2] Decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending

Ten eerste wordt invulling gegeven aan enkele aanbevelingen uit het advies over het Algemeen Waterverkoopreglement (AWVR). Concreet betreft het de schrapping van het begrip “klaarblijkelijke onwil” als afsluitingsgrond en de stroomlijning met de regelgeving inzake afsluitingen van elektriciteit en gas (zie verder § 2.2 van dit advies).

Ten tweede vindt de SERV de uitbreiding van de LAC procedure naar gebruikers met een collectieve watermeter zeer positief. Zij zijn momenteel niet beschermd tegen willekeurige afsluiting, ook al hebben zij hun deel van de waterfactuur correct en tijdig betaald.

Ten derde vindt de raad het een goede zaak dat het decreet de mogelijkheid voorziet dat de Vlaamse regering een uniform kader kan uitwerken voor de wijze waarop de effectieve afsluiting op het terrein zal gebeuren (zie verder § 2.3). De SERV formuleert een aantal suggesties tot invulling hiervan.

Ten slotte kan de raad de integratie van de regelgeving van de LAC in het drinkwaterdecreet onderschrijven.

2.2. Limitatieve lijst met afsluitingsgronden

Schrapping “klaarblijkelijke onwil” is positief

In het LAC-decreet worden 3 gevallen opgesomd die de afsluiting van drinkwater toelaten. Het betreft : (1) onmiddellijke bedreiging van de veiligheid, (2) klaarblijkelijke onwil en (3) fraude. Bij klaarblijkelijke onwil en fraude moet vooraf advies ingewonnen worden bij de LAC.

Deze afsluitingsgronden worden geschrapt in het LAC-decreet en worden aangepast en ingevoegd in het Drinkwaterdecreet[3].

Er worden 10 afsluitingsgronden limitatief opgesomd, waarvoor in twee gevallen advies van de LAC vereist is. Het betreft de weigering van de huishoudelijke abonnee:

- om toegang te verlenen tot de ruimte waar de watermeter staat voor meteropnamen en controle van de aansluiting;
- om bij wanbetaling een afbetalingsplan af te sluiten of de afgesproken regeling na te komen.

In geval van fraude is niet langer advies van de LAC vereist.

Ook voor de andere afsluitingsgronden is geen advies van de LAC vereist. Als de abonnee weigert herstelmaatregelen te nemen met het oog op de volksgezondheid en de veiligheid van de watervoorziening of wanneer hij weigert zijn installatie te laten keuren of wanneer deze niet conform blijkt te zijn na keuring, is afsluiting toegestaan na ontvangst van bevel van de toezichthoudende ambtenaar.

De SERV onderschrijft de nieuwe voorgestelde regeling en vindt het een goede zaak dat het onduidelijke en voor discussie vatbare begrip “klaarblijkelijke onwil” eindelijk geschrapt wordt uit de regelgeving. Ook het feit dat ingeval van fraude niet langer het

[3] Voor energie gebeurde die al eerder via integratie in het Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid.

advies van de LAC vereist kan de SERV onderschrijven. Het begrip fraude wordt duidelijk wordt omschreven in het Drinkwaterdecreet[4].

Maak onderscheid tussen afsluiting en onderbreking

De SERV merkt op dat de eerste grond voor afsluiting "bij werkzaamheden voor herstelling, vernieuwing, wijziging, verplaatsing, onderhoud of exploitatie van het openbaar waterdistributienetwerk, zolang die toestand duurt" in feite geen afsluiting betreft, maar een ***onderbreking*** van de drinkwatertoevoer.

Artikel 3 van het Algemeen Waterverkoopreglement bevat hierover ook een bepaling onder meer inzake de duur van de onderbreking en de tijdige aankondiging ervan.

Volgens de SERV is dit geen grond voor afsluiting en hoort deze bepaling niet thuis in de voorgestelde lijst met gronden voor afsluiting van drinkwater.

De raad vraagt om een duidelijk onderscheid te maken tussen afsluiting en onderbreking van de watertoevoer.

Verduidelijk wie de kosten betaalt bij afsluiting

In tegenstelling tot de regeling inzake afsluiting van elektriciteit en gas worden geen bepalingen vastgelegd inzake de kosten van afsluiting.

Artikel 5 van het AWVR bepaalt dat alle kosten voor afsluiting en heraansluiting ten laste zijn van de klant behalve "in het geval dat de afsluiting en de heraansluiting gebeurde omwille van een onmiddellijke bedreiging voor de veiligheid van de waterlevering of voor de volksgezondheid waarvan de oorzaak bij de exploitant ligt".

De SERV vraagt om de bepalingen inzake de kosten verbonden aan een afsluiting en heraansluiting van drinkwater ook decretaal te verankeren. Bij de regeling[5] voor elektriciteit en gas wordt een onderscheid gemaakt tussen (1) de netbeheerder, (2) de huishoudelijke afnemer en (3) de eigenaar.

De kosten die de netbeheerder moet dragen zijn analoog aan de bepaling uit het AWVR dat de **exploitanten** de kosten dragen indien de oorzaak tot afsluiting bij hen ligt.

De **eigenaar** moet de kosten betalen in geval van leegstand. Het lijkt logisch om deze bepaling ook voor de afsluiting van drinkwater over te nemen. Volgens de SERV moet deze mogelijkheid ook voorzien worden bij afsluiting omwille van weigering van herstelmaatregelen of keuring en bij een niet conform keuringsattest. De raad verwijst hiervoor naar het onderscheid dat gemaakt wordt bij de bepalingen in artikel 11 van het voorontwerp van decreet dat het hoofdstuk inzake toezicht-, dwang- en veiligheidsmaatregelen uit het Drinkwaterdecreet wijzigt. Kosten van herstelmaatregelen moeten gedragen worden door de "in gebreke blijvende persoon" wat zowel de abonnee als de eigenaar kan zijn. De kosten ten gevolge van afsluiting en heraansluiting van de drinkwatertoevoer dienen op dezelfde manier aangerekend te worden.

---

4 "het oneigenlijke gebruik van het openbaar waterdistributienetwerk, waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie onrechtmatig kan worden afgenomen dat niet geregistreerd wordt door de watermeter of waarvan de correcte registratie van het verbruik door kunstgrepen verhinderd wordt."

5 Cfr. Energiedecreet Artikel 6.1.2. § 2.

In geval van wanbetaling of bij weigering van toegang tot de ruimte waar de watermeter staat – de afsluitingsgronden waarvoor een advies van de LAC vereist is – zijn de kosten ten laste van de **huishoudelijke abonnee**.

2.3. Invulling "nadere procedures"

Het voorontwerp van decreet bevat verschillende bepalingen die delegatie geven aan de Vlaamse regering om nadere procedures in te vullen. Dit is onder meer het geval voor de procedure die de exploitanten moeten volgen bij wanbetaling en de manier waarop de effectieve afsluiting op het terrein moet gebeuren.

De SERV formuleert hierna suggesties tot invulling van de nadere procedures.

Bij wanbetaling

Het voorontwerp van decreet legt een minimaal kader vast voor de procedure die de exploitanten moeten volgen bij wanbetaling van huishoudelijke abonnees. Dit kader is al meer in detail uitgewerkt in het AWVR[6].

Recent onderzoek[7] van de SERV heeft aangetoond dat de drinkwatermaatschappijen er verschillende praktijken op na houden wat betreft de opvolging van wanbetalers[8]. De gemiddelde openstaande schulden bij afsluiting lopen dan ook sterk uiteen.

Met het oog op haalbare afbetalingsplannen voor de wanbetaler, vindt de SERV het belangrijk dat niet te lang gewacht wordt met het indienen van een aanvraag tot afsluiting bij de LAC. "Kort op de bal spelen" zorgt er ook voor dat extra kosten ten gevolge van de inningprocedures beperkt worden.

De SERV is er voorstander van om een grensbedrag van openstaande schuld bij huishoudelijke abonnees vast te leggen. Wordt dit bedrag overschreden dan zou automatisch een LAC-procedure gestart moeten worden.

De hoogte van dit bedrag dient in overleg met vertegenwoordigers van de exploitanten en van de armoedeorganisaties bepaald te worden.

Bij afsluiting

Bij effectieve afsluiting, zowel omwille van wanbetaling als andere redenen, is het volgens de SERV aangewezen om een aantal procedures in te vullen. De SERV denkt hierbij aan:

- de wijze waarop de abonnee wordt ingelicht over de afsluiting (mondeling, per brief / e-mail, per aangetekende brief). De leidraad met goede praktijken over de LAC-werking energie kan hierbij inspirerend werken;

---

6 Artikel 17 § 4, 5 en 6.

7 SERV (2012) Rapport : Sociale aspecten waterbeleid p. 43

8 AWW, dat verantwoordelijk is voor meer dan de helft van de afgesloten abonnees, doet geen beroep meer op incassobureau en stuurt vanaf een openstaande schuld van 50 euro dossiers door naar de LAC. Andere drinkwaterbedrijven doen dit minder snel en schakelen eerst incassobureaus of gerechtsdeurwaarders in.

- de termijn te respecteren tussen de beslissing tot afsluiting en de effectieve afsluiting.

Specifiek bij afsluiting na positief advies van de LAC beveelt de SERV aan om:

- een termijn te bepalen ingeval van voorwaardelijke afsluiting[9];
- een lijst van afgesloten / af te sluiten abonnees (met eventueel geplande datum van afsluiting) over te maken aan de OCMW's met oog op verdere opvolging en begeleiding.

2.4. Overige aanbevelingen

Evalueer de LAC-werking voor water

In het kader van zijn onderzoek rond sociale aspecten van het waterbeleid heeft de SERV een beperkte analyse gemaakt van de afgesloten abonnees. Een ruimere analyse was niet mogelijk binnen het korte tijdsbestek van de SERV-studie.

Ten einde de LAC-werking verder bij te sturen en te optimaliseren is een uitgebreide evaluatie aangewezen. Vertegenwoordigers van verschillende actoren dienen hierbij betrokken te worden (de exploitanten, de OCMW's en de abonnees).

Maak voor de kosten bij wanbetaling onderscheid tussen "beschermde klanten" en andere klanten

In tegenstelling tot de regelgeving inzake energie kent de regelgeving inzake water geen begrip "beschermde klant".

De raad is er voorstander van om in het kader van de invulling van sociale openbare dienstverplichtingen dit begrip ook te introduceren voor de levering van drinkwater en zuivering van afvalwater.

Het is hierbij belangrijk om te streven naar een gelijke invulling met energie en bij uitbreiding andere nutsvoorzieningen. Er zal ook afstemming nodig zijn met het federale beleidsniveau.

De SERV vraagt dat Vlaanderen pleit voor een harmonisatie en uitbreiding van de definitie van de federaal rechthebbenden op de sociale maximumprijzen voor elektriciteit en gas.

"Beschermde klanten" voor water zouden alvast net zoals voor energie moeten vrijgesteld worden van de kosten voor het versturen van herinneringsbrieven en ingebrekestellingen bij wanbetaling.

---

9 Evaluatie van de werking van de LAC's rond energie toonde aan dat de LAC's verschillende termijnen hanteren (3 weken, 1 maand, …).

Referentielijst

SERV en Minaraad, 28.05.2010 Advies over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende bepalingen over het algemeen waterverkoopreglement.

SERV, Minaraad en SALV, 14.09.2011 Advies over het verzameldecreet Leefmilieu en Natuur.

SERV, 04.07.2012 Advies Sociale openbare dienstverplichtingen energie.

SERV, 21.11.2012 Rapport Sociale aspecten waterbeleid.

Samenlevingsopbouw Provincie Antwerpen (2008) Leidraad voor een goede praktijk van de Lokale Adviescommissie (LAC).

VEA en VREG (2011) Rapport met betrekking tot de evaluatie van de sociale openbaredienstverplichtingen.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

Minaraad
milieu-en natuurraad
van Vlaanderen

KABINETSAANWIJZER
VLAAMS MINISTER SCHAUVLIEGE
K37-U-12-2344
- 1 FEB 2013
Medew. Michael Van Schuylenbergh
UIT

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur
Koolstraat 35
1000 Brussel

Datum	**30 januari 2013**
Uw referentie	**K37-U-12/2344**
Onze referentie	**02/L3/2013/90**
Betreft	**Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van de abonnee tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer.**

Mevrouw de minister,

Op 17 december 2012 heeft de Minaraad uw vraag om advies over het hiervoor vermelde voorontwerp van decreet ontvangen. De adviestermijn bedraagt dus dertig werkdagen na ontvangst conform het decreet van 9 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Dit voorontwerp van decreet beoogt onder meer de bescherming van de abonnee en de andere consumenten van drinkwater, door het voorkomen van verontreiniging van het drinkwater die mogelijk veroorzaakt zou worden door de abonnee. Vanuit milieukundig oogpunt heeft de Raad hier geen opmerkingen bij.

De Raad spreekt zich niet uit over de socio-economische aspecten van het voorliggende voorontwerp.

Hoogachtend,

Jan Verheeke

Secretaris

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 1 maart 2013

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van abonnees tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007 en 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° huishoudelijke abonnee: een abonnee als vermeld in artikel 2, 28°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;”;

2° punt 2° worden opgeheven;

3° punt 3° wordt vervangen door wat volgt:

“3° exploitant: de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk, vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;”

Art. 3. Artikel 3 tot en met 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007, worden opgeheven.

Art. 4. In artikel 7, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007 en 20 april 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Wat de minimumlevering van water betreft, brengt de lokale adviescommissie binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van het verzoek en na een contradictoir onderzoek, een gemotiveerd advies uit over de volgende gevallen:
1° het verzoek van de exploitant om de toevoer van de minimale levering van water bij een huishoudelijke abonnee af te sluiten in de gevallen, vermeld in artikel 5, §5, eerste lid, 7° en 8°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;
2° het verzoek tot heraansluiting van de huishoudelijke abonnee na een weigering van de exploitant om de abonnee weer aan te sluiten na beëindiging van de gevallen, vermeld in artikel 5, §5, eerste lid, 7° en 8°, van het voormelde decreet.”;

2° in §3 wordt in het tweede en het vierde lid het woord “distributeur” vervangen door het woord “exploitant”;

3° in §3 wordt in het derde en het vierde lid tussen het woord “een” en het woord “abonnee” het woord “huishoudelijke” ingevoegd;

4° in §4 worden tussen het woord “afnemer” en het woord “kan” de woorden “of een huishoudelijke abonnee” ingevoegd;

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending

Art. 5. Aan artikel 2 van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, gewijzigd bij de decreten van 24 december 2004, 21 december 2007, 12 december 2008 en 19 december 2008, worden volgende wijzigingen aangebracht:
1° een punt 28° tot en met 32° toegevoegd, die luiden als volgt:
“28° huishoudelijke abonnee: een abonnee die het door de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk geleverde water uitsluitend gebruikt om te voorzien in de

huishoudelijke behoeften van gedomicilieerde personen in het desbetreffende onroerend goed waarop hij een recht heeft. Het betreft een van de volgende personen:
1° een natuurlijk persoon, behalve in het geval van een onderneming als vermeld in artikel 2, 3°, van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichtingen van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen;
2° een vereniging van mede-eigenaars;
29°aftakking: het geheel van leidingen en apparatuur, gebruikt voor de watervoorziening van een onroerend goed, inclusief de watermeter, dat door de exploitant wordt aangelegd vanaf de distributieleiding tot aan een binneninstallatie;
30° aansluiting: de koppeling met het openbaar waterdistributienetwerk waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie, kan worden afgenomen;
31° fraude: het oneigenlijke gebruik van het openbaar waterdistributienetwerk, waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie onrechtmatig kan worden afgenomen dat niet geregistreerd wordt door de watermeter of waarvan de correcte registratie van het verbruik door kunstgrepen verhinderd wordt;
32° watermeter: het toestel dat beantwoordt aan de wetgeving op de metrologie, dat eigendom is van de exploitant en dat geplaatst is bij de klant om het volume van het water, geleverd door de exploitant, te registreren.”.
2° punt 17° wordt vervangen door wat volgt:
“17° water bestemd voor menselijke consumptie: al het water dat onbehandeld of na behandeling bestemd is voor drinken, koken, voedselbereiding, vaat of persoonlijke hygiëne, ongeacht de herkomst en ongeacht of het water wordt geleverd via een waterdistributienetwerk of via een private waterwinning, uit een tankschip of tankauto, of in flessen of verpakkingen, met uitzondering van:
a) natuurlijk mineraalwater dat dusdanig is erkend overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 februari 1999 betreffende natuurlijk mineraalwater en bronwater;
b) water dat een geneesmiddel is.”

Art. 6. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 wordt het woord “aansluitingen” telkens vervangen door het woord “aftakkingen”;

2° er wordt een paragraaf 2bis ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2bis. Behalve in de gevallen, vermeld in paragraaf 5, heeft elke huishoudelijke abonnee recht op een minimale en ononderbroken levering van water voor menselijke consumptie om, volgens de geldende levensstandaard, menswaardig te kunnen leven.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de desbetreffende sector, de minimaal te leveren hoeveelheid water vaststellen en nadere regels bepalen om die minimale levering aan te passen aan de geldende levensstandaard.”;

3° er worden een paragraaf 4 tot en met paragraaf 7 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§4. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de procedure die de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk moet volgen bij wanbetaling van zijn abonnee.

De procedure voor huishoudelijke abonnees omvat minstens de volgende elementen:
1° de versturing van een herinneringsbrief en een aangetekende ingebrekestelling;
2° een voorstel tot afbetalingsplan door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk;
3° de regeling voor een sociale begeleiding door het OCMW of de door de huishoudelijke abonnee gekozen erkende schuldbemiddelaar.

§5. De exploitant mag op zijn initiatief de waterlevering bij een huishoudelijke abonnee alleen in de volgende gevallen afsluiten:
1° bij werkzaamheden voor herstelling, vernieuwing, wijziging, verplaatsing, onderhoud of exploitatie van het openbaar waterdistributienetwerk, zolang die toestand duurt;
2° bij een onmiddellijke en ernstige bedreiging voor de volksgezondheid, zolang die toestand duurt;
3° als de huishoudelijke abonnee of de eigenaar bij een bedreiging voor de volksgezondheid en de veiligheid van de watervoorziening als vermeld in artikel 6, §2, vierde lid, en §4, tweede lid, weigert gevolg te geven aan de geadviseerde herstelmaatregelen voor het huishoudelijk leidingnet;
4° als de huishoudelijke abonnee niet toestemt in of zich verzet tegen de keuring van het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 4, §2, 1°, en de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2;
5° als uit de keuring van het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 4, §2, 1°, blijkt dat die niet conform is;
6° bij fraude door de huishoudelijke abonnee of de eigenaar;
7° als de huishoudelijke abonnee of de eigenaar weigert om aan de exploitant of zijn aangestelde toegang te geven tot de ruimte waarin de watermeter is opgesteld voor de controle van de watermeter en van de aansluiting;
8° als de huishoudelijke abonnee weigert om met de exploitant een regeling uit te werken voor de betaling van openstaande facturen of de regeling niet nakomt;
9° wanneer de verbruiker weigert om de door de Vlaamse Regering vastgelegde procedures voor de tegensprekelijke overname van de waterlevering of voor een vernieuwde indienststelling van de waterlevering, na te leven;
10° bij een onroerend goed dat onbewoond is of in onbruik is.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 3° tot en met 5°, is de afsluiting pas mogelijk na ontvangst van een bevel tot afsluiting van de toezichthoudende ambtenaar.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 7° tot en met 9°, is de afsluiting pas mogelijk na een overeenkomstig gemotiveerd advies van de lokale adviescommissie en conform de procedure en de voorwaarden, vermeld in het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water. Onder lokale adviescommissie wordt verstaan: een lokale adviescommissie als vermeld in artikel 7 van het voormelde decreet.

De Vlaamse Regering kan nadere procedures omtrent de afsluiting van de waterlevering bij een huishoudelijke abonnee bepalen.

In het geval vermeld in het eerste lid, 1°, komen de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting niet ten laste van de huishoudelijke abonnee of de eigenaar.

In het geval vermeld in het eerste lid, 2°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de veroorzaker van de situatie van onmiddellijke en ernstige bedreiging voor de volksgezondheid. Indien deze veroorzaker niet gekend is, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de exploitant.

In de gevallen vermeld in het eerste lid, 3°, 5° tot met 7°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de huishoudelijke abonnee of de eigenaar.

In de gevallen vermeld in het eerste lid, 4° en 8°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de huishoudelijke abonnee.

In het geval vermeld in het eerste lid, 9°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de verbruiker.

In het geval vermeld in het eerste lid, 10°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de eigenaar.

In afwijking van de vorige leden vallen de kosten die verbonden zijn aan de afsluiting en de heraansluiting steeds ten laste van de exploitant als blijkt dat de huishoudelijke abonnee ten onrechte werd afgesloten.

§6. De Vlaamse Regering kan, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de gevallen bepalen waarin de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk de levering bij abonnees, andere dan huishoudelijke, kan afsluiten.

§7. De Vlaamse Regering kan, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, nadere regels bepalen met betrekking tot de effectieve afsluiting van de waterlevering bij de abonnee en de informatieverstrekking daarover aan de vermoedelijke verbruikers.

Art. 7. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. Voor water, bestemd voor menselijke consumptie, moet de waterleverancier aan de kwaliteitseisen voldoen op het punt binnen een perceel of gebouw waar het water uit de kranen komt die gewoonlijk worden aangewend voor water, bestemd voor menselijke consumptie.

Als in het kader van de controles, vermeld in artikel 7, §1, vastgesteld wordt dat het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen ten gevolge van het huishoudelijk leidingnet of het onderhoud daarvan, maar dat de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk daardoor niet in het gedrang komt, wordt de waterleverancier, behalve in publieke gebouwen en voor zover de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd over de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, en over de mogelijke herstelmaatregelen, geacht te hebben voldaan aan

de verplichtingen die daarvoor worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. De eigenaar of de abonnee voert in dat geval de herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet zodat het water, bestemd voor menselijke consumptie, voldoet aan de kwaliteitseisen. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over het feit dat niet is voldaan aan de kwaliteitseisen, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als in een publiek gebouw het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen, moet de waterleverancier de eigenaar, de abonnee en de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering inlichten. De eigenaar of de abonnee voert in dat geval de herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet zodat het water, bestemd voor menselijke consumptie, voldoet aan de kwaliteitseisen. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als in het kader van de controles, vermeld in artikel 7, §1, vastgesteld wordt dat het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen ten gevolge van het huishoudelijk leidingnet of het onderhoud daarvan, en als daardoor de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk wordt beïnvloed, informeert de waterleverancier de eigenaar of de abonnee over de situatie. De waterleverancier:
1° adviseert de eigenaar of abonnee over de te nemen herstelmaatregelen aan het huishoudelijk leidingnet, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, van dit artikel;
2° legt herstelmaatregelen op aan het huishoudelijk leidingnet om de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk opnieuw op peil te brengen;
3° legt termijnen voor de uitvoering ervan op;
4° brengt de toezichthoudende ambtenaar, vermeld in artikel 17, op de hoogte van de situatie.

Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over de situatie, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

De eigenaar of de abonnee voert binnen de opgelegde termijnen de opgelegde herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet om de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk opnieuw op peil te brengen .”

2° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. Als uit de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2, blijkt dat er een reëel risico is dat het water aan de kranen die in het desbetreffende perceel of gebouw gewoonlijk worden aangewend voor water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen, wordt de waterleverancier, voor zover hij de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd over de situatie en over de mogelijke herstelmaatregelen, geacht te hebben voldaan aan de verplichtingen die daarvoor

worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over het reële risico dat niet aan de kwaliteitseisen is voldaan, en over de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als uit de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2, blijkt dat er een reëel risico is voor de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk door een gebrek in het huishoudelijk leidingnet, informeert de waterleverancier de eigenaar of de abonnee over de situatie, legt herstelmaatregelen op om het reële risico weg te nemen, legt termijnen op voor de uitvoering ervan. Indien de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, dient in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar te informeren over de situatie, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen. De eigenaar of de abonnee voert binnen de opgelegde termijnen de opgelegde herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet om het vastgestelde reële risico voor de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk weg te nemen.”.

Art. 8. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 2008 en 23 december 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “en van de watermeter” vervangen door de zinsnede “, de aftakking, de watermeter en van de aansluiting,”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De waterleverancier of zijn aangestelde en de controleambtenaren, vermeld in paragraaf 3, hebben het recht de woning, private en publieke gebouwen te bezoeken tussen acht en twintig uur met het oog op:
1° de controles, vermeld in paragraaf 1;
2° de inventarisatie-, controle- en onderhoudstaken bij de gebruikers van de diensten van de exploitanten met betrekking tot de opvang, het gebruik, de afvoer en de zuivering van het aan de abonnees verstrekte water, bestemd voor menselijke consumptie, hemelwater, grondwater, oppervlaktewater en gerecupereerd afvalwater, inclusief de daarvoor aangewende infrastructuur;
3° de verplichte keuring, vermeld in artikel 4, §2, 1°.

Als de toegang tot de woning, het private of het publieke gebouw wordt geweigerd of de beoogde controle of keuring wordt geweigerd, brengt de waterleverancier de controleambtenaren, vermeld in paragraaf 3, en de toezichthoudende ambtenaren, vermeld in artikel 17, §1, daarvan op de hoogte.”;

3° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“§3. De bevoegde diensten van de Vlaamse Regering kunnen te allen tijde de controles, vermeld in paragraaf 1, en de controles en inventarisatietaken, vermeld in paragraaf 2, uitvoeren. De Vlaamse Regering wijst de daarvoor bevoegde controleambtenaren aan. De controleambtenaren moeten zich steeds legitimeren.”

Art. 9. In artikel 8, §1, 4°, van hetzelfde decreet wordt het woord “klant” vervangen door het woord “abonnee”.

Art. 10. In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt in paragraaf 1, derde lid, een punt 9° toegevoegd dat luidt als volgt:

“9° de regeling inzake de tegensprekelijke overname van de waterlevering of vernieuwde indienststelling van de waterlevering.”

Art. 11. In artikel 17 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Als de toezichthoudende ambtenaren vaststellen dat de eigenaar of de abonnee een van de volgende handelingen stelt, dan kunnen de toezichthoudende ambtenaren − als de eigenaar of de abonnee weigert gevolg te geven aan de raadgevingen, aanmaningen en bevelen die overeenkomstig paragraaf 2, derde lid, zijn gegeven − de onderbreking bevelen van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, binnen de termijn die ze bepalen, of kunnen ze de nodige maatregelen ambtshalve uitvoeren of doen uitvoeren. De uitvoering van die maatregelen geschiedt op kosten en op risico van de in gebreke blijvende persoon. De eigenaar of de abonnee:
1° stemt niet in met of verzet zich tegen de controles, vermeld in artikel 7, §1, met uitzondering van de controle van de watermeter;
2° stemt niet in met of verzet zich tegen de inventarisatie-, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §2;
3° stemt niet in met of verzet zich tegen de keuring, vermeld in artikel 4, §2, 1°;
4° voert de herstelmaatregelen aan het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 6, §2, tweede tot en met vierde lid, en §4, niet uit;
5° weigert de om de door de Vlaamse Regering vastgestelde procedures voor de tegensprekelijke overname van de waterlevering of voor een vernieuwde indienststelling van de waterlevering, na te leven.”;

2° aan paragraaf 5 wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De toezichthoudende ambtenaren vermelden bij de bevelen tot stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het heropstarten van de levering.”;

3° paragraaf 6 wordt vervangen door wat volgt:

“§6. De overtreder en de waterleverancier worden op de hoogte gebracht van de bevelen tot stopzetting of onderbreking van de levering, vermeld in paragraaf 5.

De overtreder wordt op de hoogte gebracht binnen vijf werkdagen, met een per post aangetekende brief.”;

4° er wordt een paragraaf 8 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§8. De waterleverancier, de eigenaar of de abonnee die van mening is dat de stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, vermeld in paragraaf 5, niet meer terecht is omdat voldaan is aan de opgelegde voorwaarden voor het heropstarten van de levering, vermeld in paragraaf 5, vijfde lid, kan het heropstarten van de levering aanvragen bij de toezichthoudende ambtenaar die het initieel bevel tot stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, heeft gegeven.

In geval van de eigenaar of de abonnee kan de aanvraag alleen gebeuren nadat de procedures zijn doorlopen voor de aanvraag van een heraansluiting bij de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk, bepaald door de Vlaamse Regering.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, wordt gedaan met een gewone brief. De aanvraag moet worden gemotiveerd, waarbij wordt aangetoond dat aan de opgelegde voorwaarden wordt voldaan.

De toezichthoudende ambtenaar beslist over de aanvraag binnen een termijn van vijftien kalenderdagen na ontvangst van de aanvraag.

De aanvrager en de waterleverancier worden met een aangetekende brief op de hoogte gebracht van de beslissing binnen een termijn van drie werkdagen.”.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.991/3
van 29 maart 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van abonnees tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer’

Op 4 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van abonnees tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van decreet strekt ertoe, in de eerste plaats, de bepalingen betreffende de verplichte minimumlevering van water uit het decreet van 20 december 1996 'tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water' te lichten en deze in licht gewijzigde vorm te integreren in het decreet van 24 mei 2002 'betreffende water bestemd voor menselijke aanwending'. Daardoor zal het decreet van 20 december 1996 enkel nog bepalingen bevatten over de lokale adviescommissie.

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe het voornoemde decreet van 24 mei 2002 te wijzigen in het bijzonder met betrekking tot de garanties inzake de waterkwaliteit, namelijk de procedure van afsluiting bij een bedreiging van de waterkwaliteit en het gebruik van hemelwater.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Zoals hiervoor is opgemerkt, zal het voornoemde decreet van 20 december 1996 enkel nog bepalingen bevatten over de lokale adviescommissie. Het gevolg daarvan is dat het opschrift van dat decreet niet langer de inhoud van de betrokken regeling nauwkeurig zal weergeven.

Het verdient daarom aanbeveling het opschrift van dat decreet te wijzigen zodat het beter aansluit op de inhoud ervan.

Artikel 1

4. Luidens artikel 1 van het ontwerp regelt het aan te nemen decreet een gewestaangelegenheid.

Aangezien echter bij artikel 6 van het ontwerp in artikel 5, § 4, van het voornoemde decreet van 24 mei 2002 een bepaling wordt ingevoegd, waarin taken worden toegekend aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en dit een gemeenschapsaangelegenheid betreft, dient in artikel 1 van het ontwerp ervan melding te worden gemaakt dat het decreet ook een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Nieuw in te voegen artikel 2

5. Nu met het ontwerp ook gedeeltelijk uitvoering wordt gegeven aan richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 'betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water'[2] dient een nieuw artikel 2 te worden ingevoegd waarin daarvan melding wordt gemaakt.

De huidige artikelen 2 tot 11 dienen bijgevolg te worden vernummerd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT

[2] In het bijzonder kan worden verwezen naar artikel 5, 2°, van het ontwerp dat uitvoering geeft aan artikel 3, leden 1 en 2, van richtlijn 98/83/EG. Artikel 7 van het ontwerp bevat onder meer bepalingen die uitvoering geven aan de artikelen 6 en 8 van richtlijn 98/83/EG en artikel 8 van het ontwerp geeft mee uitvoering aan artikel 7 van dezelfde richtlijn.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid en een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet geeft gedeeltelijke uitvoering aan verschillende bepalingen van richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water

Art. 3. Het opschrift van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water wordt vervangen door wat volgt:

"Decreet van 20 december 1996 tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water".

Art. 4. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007 en 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

"1° huishoudelijke abonnee: een abonnee als vermeld in artikel 2, 28°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;";

2° punt 2° wordt opgeheven;

3° punt 3° wordt vervangen door wat volgt:

"3° exploitant: de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk, vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;".

Art. 5. Artikel 3 tot en met 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007, worden opgeheven.

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 25 mei 2007 en 20 april 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Wat de minimumlevering van water betreft, brengt de lokale adviescommissie binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van het verzoek en na een contradictoir onderzoek, een gemotiveerd advies uit over de volgende gevallen:
1° het verzoek van de exploitant om de toevoer van de minimale levering van water bij een huishoudelijke abonnee af te sluiten in de gevallen, vermeld in artikel 5, §5, eerste lid, 7° tot en met 9°, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending;
2° het verzoek tot heraansluiting van de huishoudelijke abonnee na een weigering van de exploitant om de abonnee weer aan te sluiten na beëindiging van de gevallen, vermeld in artikel 5, §5, eerste lid, 7° tot en met 9°, van het voormelde decreet.";

2° in paragraaf 3 wordt in het tweede en het vierde lid het woord "distributeur" vervangen door het woord "exploitant";

3° in paragraaf 3 wordt in het derde en het vierde lid tussen het woord "een" en het woord "abonnee" het woord "huishoudelijke" ingevoegd;

4° in paragraaf 4 worden tussen het woord "afnemer" en het woord "kan" de woorden "of een huishoudelijke abonnee" ingevoegd.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending

Art. 7. Aan artikel 2 van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, gewijzigd bij de decreten van 24 december 2004, 21 december 2007, 12 december 2008 en 19 december 2008, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° een punt 28° tot en met 32° worden toegevoegd, die luiden als volgt:

"28° huishoudelijke abonnee: een abonnee die het door de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk geleverde water uitsluitend gebruikt om te voorzien in de huishoudelijke behoeften van gedomicilieerde personen in het desbetreffende onroerend goed waarop hij een recht heeft. Het betreft een van de volgende personen:
1° een natuurlijk persoon, behalve in het geval van een onderneming als vermeld in artikel 2, 3°, van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichtingen van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen;
2° een vereniging van mede-eigenaars;
29° aftakking: het geheel van leidingen en apparatuur, gebruikt voor de watervoorziening van een onroerend goed, inclusief de watermeter, dat door de exploitant wordt aangelegd vanaf de distributieleiding tot aan een binneninstallatie;
30° aansluiting: de koppeling met het openbaar waterdistributienetwerk waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie, kan worden afgenomen;
31° fraude: het oneigenlijke gebruik van het openbaar waterdistributienetwerk, waardoor water, bestemd voor menselijke consumptie onrechtmatig kan worden afgenomen dat niet geregistreerd wordt door de watermeter of waarvan de correcte registratie van het verbruik door kunstgrepen verhinderd wordt;

32° watermeter: het toestel dat beantwoordt aan de wetgeving op de metrologie, dat eigendom is van de exploitant en dat geplaatst is bij de klant om het volume van het water, geleverd door de exploitant, te registreren.";

2° punt 17° wordt vervangen door wat volgt:

"17° water bestemd voor menselijke consumptie: al het water dat onbehandeld of na behandeling bestemd is voor drinken, koken, voedselbereiding, vaat of persoonlijke hygiëne, ongeacht de herkomst en ongeacht of het water wordt geleverd via een waterdistributienetwerk of via een private waterwinning, uit een tankschip of tankauto, of in flessen of verpakkingen, met uitzondering van:
a) natuurlijk mineraalwater dat dusdanig is erkend overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 februari 1999 betreffende natuurlijk mineraalwater en bronwater;
b) water dat een geneesmiddel is.".

Art. 8. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 wordt het woord "aansluitingen" telkens vervangen door het woord "aftakkingen";

2° er wordt een paragraaf 2bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2bis. Behalve in de gevallen, vermeld in paragraaf 5, heeft elke huishoudelijke abonnee recht op een minimale en ononderbroken levering van water voor menselijke consumptie om, volgens de geldende levensstandaard, menswaardig te kunnen leven.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de desbetreffende sector, de minimaal te leveren hoeveelheid water vaststellen en nadere regels bepalen om die minimale levering aan te passen aan de geldende levensstandaard.";

3° er worden een paragraaf 4 tot en met 7 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§4. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de procedure die de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk moet volgen bij wanbetaling van zijn abonnee.

De procedure voor huishoudelijke abonnees omvat minstens de volgende elementen:
1° de versturing van een herinneringsbrief en een aangetekende ingebrekestelling;
2° een voorstel tot afbetalingsplan door de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk;
3° de regeling voor een sociale begeleiding door het OCMW of de door de huishoudelijke abonnee gekozen erkende schuldbemiddelaar.

§5. De exploitant mag op zijn initiatief de waterlevering bij een huishoudelijke abonnee alleen in de volgende gevallen afsluiten:
1° bij werkzaamheden voor herstelling, vernieuwing, wijziging, verplaatsing, onderhoud of exploitatie van het openbaar waterdistributienetwerk, zolang die toestand duurt;
2° bij een onmiddellijke en ernstige bedreiging voor de volksgezondheid, zolang die toestand duurt;
3° als de huishoudelijke abonnee of de eigenaar bij een bedreiging voor de volksgezondheid en de veiligheid van de watervoorziening als vermeld in artikel 6, §2, vierde lid, en §4, tweede lid, weigert gevolg te geven aan de geadviseerde herstelmaatregelen voor het huishoudelijk leidingnet;

4° als de huishoudelijke abonnee niet toestemt in of zich verzet tegen de keuring van het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 4, §2, 1°, en de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2;
5° als uit de keuring van het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 4, §2, 1°, blijkt dat die niet conform is;
6° bij fraude door de huishoudelijke abonnee of de eigenaar;
7° als de huishoudelijke abonnee of de eigenaar weigert om aan de exploitant of zijn aangestelde toegang te geven tot de ruimte waarin de watermeter is opgesteld voor de controle van de watermeter en van de aansluiting;
8° als de huishoudelijke abonnee weigert om met de exploitant een regeling uit te werken voor de betaling van openstaande facturen of de regeling niet nakomt;
9° wanneer de verbruiker weigert om de door de Vlaamse Regering vastgelegde procedures voor de tegensprekelijke overname van de waterlevering of voor een vernieuwde indienststelling van de waterlevering, na te leven;
10° bij een onroerend goed dat onbewoond is of in onbruik is.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 3° tot en met 5°, is de afsluiting pas mogelijk na ontvangst van een bevel tot afsluiting van de toezichthoudende ambtenaar.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 7° tot en met 9°, is de afsluiting pas mogelijk na een overeenkomstig gemotiveerd advies van de lokale adviescommissie en conform de procedure en de voorwaarden, vermeld in het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water. Onder lokale adviescommissie wordt verstaan: een lokale adviescommissie als vermeld in artikel 7 van het voormelde decreet.

De Vlaamse Regering kan nadere procedures omtrent de afsluiting van de waterlevering bij een huishoudelijke abonnee bepalen.

In het geval vermeld in het eerste lid, 1°, komen de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting niet ten laste van de huishoudelijke abonnee of de eigenaar.

In het geval vermeld in het eerste lid, 2°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de veroorzaker van de situatie van onmiddellijke en ernstige bedreiging voor de volksgezondheid. Indien deze veroorzaker niet gekend is, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de exploitant.

In de gevallen vermeld in het eerste lid, 3° en 5° tot en met 7°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de huishoudelijke abonnee of de eigenaar.

In de gevallen vermeld in het eerste lid, 4° en 8°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de huishoudelijke abonnee.

In het geval vermeld in het eerste lid, 9°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de verbruiker.

In het geval vermeld in het eerste lid, 10°, zijn de kosten verbonden aan de afsluiting en de heraansluiting ten laste van de eigenaar.

In afwijking van de vorige leden vallen de kosten die verbonden zijn aan de afsluiting en de heraansluiting steeds ten laste van de exploitant als blijkt dat de huishoudelijke abonnee ten onrechte werd afgesloten.

§6. De Vlaamse Regering kan, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de gevallen bepalen waarin de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk de levering bij abonnees, andere dan huishoudelijke, kan afsluiten.

§7. De Vlaamse Regering kan, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, nadere regels bepalen met betrekking tot de effectieve afsluiting van de waterlevering bij de abonnee en de informatieverstrekking daarover aan de vermoedelijke verbruikers.".

Art. 9. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. Voor water, bestemd voor menselijke consumptie, moet de waterleverancier aan de kwaliteitseisen voldoen op het punt binnen een perceel of gebouw waar het water uit de kranen komt die gewoonlijk worden aangewend voor water, bestemd voor menselijke consumptie.

Als in het kader van de controles, vermeld in artikel 7, §1, vastgesteld wordt dat het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen ten gevolge van het huishoudelijk leidingnet of het onderhoud daarvan, maar dat de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk daardoor niet in het gedrang komt, wordt de waterleverancier, behalve in publieke gebouwen en voor zover de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd over de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, en over de mogelijke herstelmaatregelen, geacht te hebben voldaan aan de verplichtingen die daarvoor worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. De eigenaar of de abonnee voert in dat geval de herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet zodat het water, bestemd voor menselijke consumptie, voldoet aan de kwaliteitseisen. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over het feit dat niet is voldaan aan de kwaliteitseisen, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als in een publiek gebouw het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen, moet de waterleverancier de eigenaar, de abonnee en de bevoegde diensten van de Vlaamse Regering inlichten. De eigenaar of de abonnee voert in dat geval de herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet zodat het water, bestemd voor menselijke consumptie, voldoet aan de kwaliteitseisen. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als in het kader van de controles, vermeld in artikel 7, §1, vastgesteld wordt dat het water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen ten gevolge van het huishoudelijk leidingnet of het onderhoud daarvan, en als daardoor de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk wordt beïnvloed, informeert de waterleverancier de eigenaar of de abonnee over de situatie. De waterleverancier:

1° adviseert de eigenaar of abonnee over de te nemen herstelmaatregelen aan het huishoudelijk leidingnet, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, van dit artikel;
2° legt herstelmaatregelen op aan het huishoudelijk leidingnet om de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk opnieuw op peil te brengen;

3° legt termijnen voor de uitvoering ervan op;
4° brengt de toezichthoudende ambtenaar, vermeld in artikel 17, op de hoogte van de situatie.

Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over de situatie, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

De eigenaar of de abonnee voert binnen de opgelegde termijnen de opgelegde herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet om de kwaliteit van het water, bestemd voor menselijke consumptie, in het openbaar waterdistributienetwerk opnieuw op peil te brengen.";

2° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§4. Als uit de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2, blijkt dat er een reëel risico is dat het water aan de kranen die in het desbetreffende perceel of gebouw gewoonlijk worden aangewend voor water, bestemd voor menselijke consumptie, niet voldoet aan de kwaliteitseisen, wordt de waterleverancier, voor zover hij de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd over de situatie en over de mogelijke herstelmaatregelen, geacht te hebben voldaan aan de verplichtingen die daarvoor worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. Als de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, moeten in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar informeren over het reële risico dat niet aan de kwaliteitseisen is voldaan, en over de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen.

Als uit de inventarisatie, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §1 en §2, blijkt dat er een reëel risico is voor de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk door een gebrek in het huishoudelijk leidingnet, informeert de waterleverancier de eigenaar of de abonnee over de situatie, legt herstelmaatregelen op om het reële risico weg te nemen, legt termijnen op voor de uitvoering ervan. Indien de waterleverancier de eigenaar of de abonnee heeft geïnformeerd, dient in voorkomend geval de eigenaar de abonnee en de abonnee de eigenaar te informeren over de situatie, de mogelijke herstelmaatregelen en de uitgevoerde herstelmaatregelen. De eigenaar of de abonnee voert binnen de opgelegde termijnen de opgelegde herstelmaatregelen uit aan het huishoudelijk leidingnet om het vastgestelde reële risico voor de kwaliteit van het water in het openbaar waterdistributienetwerk weg te nemen.".

Art. 10. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 december 2008 en 23 december 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en van de watermeter" vervangen door de zinsnede ", de aftakking, de watermeter en van de aansluiting,";

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. De waterleverancier of zijn aangestelde en de controleambtenaren, vermeld in paragraaf 3, hebben het recht de woning, private en publieke gebouwen te bezoeken tussen acht en twintig uur met het oog op:
1° de controles, vermeld in paragraaf 1;
2° de inventarisatie-, controle- en onderhoudstaken bij de gebruikers van de diensten van de exploitanten met betrekking tot de opvang, het gebruik, de afvoer en de zuivering van het aan de abonnees verstrekte water, bestemd voor menselijke consumptie, hemelwater, grondwater, oppervlaktewater en gerecupereerd afvalwater, inclusief de daarvoor aangewende infrastructuur;
3° de verplichte keuring, vermeld in artikel 4, §2, 1°.

Als de toegang tot de woning, het private of het publieke gebouw wordt geweigerd of de beoogde controle of keuring wordt geweigerd, brengt de waterleverancier de controleambtenaren, vermeld in paragraaf 3, en de toezichthoudende ambtenaren, vermeld in artikel 17, §1, daarvan op de hoogte.";

3° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"§3. De bevoegde diensten van de Vlaamse Regering kunnen te allen tijde de controles, vermeld in paragraaf 1, en de controles en inventarisatietaken, vermeld in paragraaf 2, uitvoeren. De Vlaamse Regering wijst de daarvoor bevoegde controleambtenaren aan. De controleambtenaren moeten zich steeds legitimeren.".

Art. 11. In artikel 8, §1, 4°, van hetzelfde decreet wordt het woord "klant" vervangen door het woord "abonnee".

Art. 12. In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt in paragraaf 1, derde lid, een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° de regeling inzake de tegensprekelijke overname van de waterlevering of vernieuwde indienststelling van de waterlevering.".

Art. 13. In artikel 17 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"Als de toezichthoudende ambtenaren vaststellen dat de eigenaar of de abonnee een van de volgende handelingen stelt, dan kunnen de toezichthoudende ambtenaren − als de eigenaar of de abonnee weigert gevolg te geven aan de raadgevingen, aanmaningen en bevelen die overeenkomstig paragraaf 2, derde lid, zijn gegeven − de onderbreking bevelen van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, binnen de termijn die ze bepalen, of kunnen ze de nodige maatregelen ambtshalve uitvoeren of doen uitvoeren. De uitvoering van die maatregelen geschiedt op kosten en op risico van de in gebreke blijvende persoon. De eigenaar of de abonnee:

1° stemt niet in met of verzet zich tegen de controles, vermeld in artikel 7, §1, met uitzondering van de controle van de watermeter;
2° stemt niet in met of verzet zich tegen de inventarisatie-, controle- en onderhoudstaken, vermeld in artikel 7, §2;
3° stemt niet in met of verzet zich tegen de keuring, vermeld in artikel 4, §2, 1°;
4° voert de herstelmaatregelen aan het huishoudelijk leidingnet, vermeld in artikel 6, §2, tweede tot en met vierde lid, en §4, niet uit;
5° weigert om de door de Vlaamse Regering vastgestelde procedures voor de tegensprekelijke overname van de waterlevering of voor een vernieuwde indienststelling van de waterlevering, na te leven.";

2° aan paragraaf 5 wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De toezichthoudende ambtenaren vermelden bij de bevelen tot stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het heropstarten van de levering.";

3° paragraaf 6 wordt vervangen door wat volgt:

"§6. De overtreder en de waterleverancier worden op de hoogte gebracht van de bevelen tot stopzetting of onderbreking van de levering, vermeld in paragraaf 5.

De overtreder wordt op de hoogte gebracht binnen vijf werkdagen, met een per post aangetekende brief.";

4° er wordt een paragraaf 8 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§8. De waterleverancier, de eigenaar of de abonnee die van mening is dat de stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, vermeld in paragraaf 5, niet meer terecht is omdat voldaan is aan de opgelegde voorwaarden voor het heropstarten van de levering, vermeld in paragraaf 5, vijfde lid, kan het heropstarten van de levering aanvragen bij de toezichthoudende ambtenaar die het initieel bevel tot stopzetting of onderbreking van de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, heeft gegeven.

In geval van de eigenaar of de abonnee kan de aanvraag alleen gebeuren nadat de procedures zijn doorlopen voor de aanvraag van een heraansluiting bij de exploitant van het openbaar waterdistributienetwerk, bepaald door de Vlaamse Regering.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, wordt gedaan met een gewone brief. De aanvraag moet worden gemotiveerd, waarbij wordt aangetoond dat aan de opgelegde voorwaarden wordt voldaan.

De toezichthoudende ambtenaar beslist over de aanvraag binnen een termijn van vijftien kalenderdagen na ontvangst van de aanvraag.

De aanvrager en de waterleverancier worden met een aangetekende brief op de hoogte gebracht van de beslissing binnen een termijn van drie werkdagen.".

Brussel, 26 april 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE