



Vlaams
Parlement

stuk **2161** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 24 oktober 2013 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende het stimuleren, het coördineren
en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door mevrouw Els Kindt

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Philippe De Coene.

Vaste leden:

de heer Paul Delva, mevrouw Els Kindt, de heren Johan Verstreken, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Chris Janssens, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Jo De Ro;
de heren Philippe De Coene, Chokri Mahassine;
mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck, de heer Marius Meremans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

de dames Vera Jans, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens, mevrouw Katrien Schryvers;
de heren Frank Creyelman, Jan Penris, Wim Van Dijck;
de heren Peter Gysbrechts, Sas van Rouveroij;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Jan Roegiers;
de heren Wilfried Vandaele, Kris Van Dijck;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Toegevoegde leden:

de heer Erik Arckens.

Stukken in het dossier:

2161 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting van het ontwerp van decreet door de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport	4
1.1. Algemene situering van het ontwerp van decreet	4
1.2. Erkenningsvoorwaarden voor de organisatie die instaat voor de coördinatie en de tewerkstelling van de pool van sportbegeleiders en ondersteuners.	4
1.3. Subsidiëring als initiatief in de sportsector	5
1.4. Situering van het uitdoofscenario	6
2. Algemene bespreking	6
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	8
4. Eindstemming	8
Gebruikte afkortingen	9

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 3 en 17 oktober 2013 het ontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector.

Op 3 oktober werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Philippe Muylers, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport. Op 17 oktober werd het ontwerp van decreet in de commissie besproken en werd erover gestemd.

1. Toelichting van het ontwerp van decreet door de heer Philippe Muylers, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

1.1. Algemene situering van het ontwerp van decreet

Minister *Philippe Muylers* wijst erop dat binnen de non-profitsector in de sport, het belang van professionele begeleiding steeds groeit, en dit zowel voor de aanbieders als voor de sporters. De doelstelling van het ontwerp van decreet is het stroomlijnen en vergroten van de professionalisering en de tewerkstelling binnen de sportsector, rekening houdend met de gevolgen van de interne staatshervorming en het programmadecreet van juli 2012.

Via het decreet Sport voor Allen ondersteunt Vlaanderen momenteel het Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding. Vlabus staat in voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van professionele begeleiders in de sport. Deze organisatie wordt ook ondersteund vanuit de provincies. Ten gevolge van de interne staatshervorming worden deze provinciale middelen echter overgeheveld naar Vlaanderen en toegevoegd aan de dotatie van het agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie, Bloso, en dit in het kader van de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van een pool van professionele begeleiders en ondersteuners in de sport.

Het programmadecreet van juli 2012 machtigde de Vlaamse Regering om voor de initiatieven in de sportsector die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de gewezen DAC'ers, in een regeling te voorzien waarbij subsidies voor werknemers die na 31 december 2002 in dienst kwamen (zonder verworven rechten) te laten uitdoven. Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 bepaalde dat men de subsidies voor gewezen DAC'ers zonder verworven rechten – zij die na 31 december 2002 in dienst kwamen – zou laten uitdoven. Voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een decretale verankering van de subsidies voor de organisaties die gewezen DAC'ers met verworven rechten tewerkstellen, evenals in een structurele regeling voor de vrijkomende middelen.

Deze ingreep zal volgens de minister leiden tot een toename van de professionalisering en de tewerkstelling binnen de sportsector. Een viertal processen zal daartoe bijdragen: de erkenning en de subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, het faciliteren van de tewerkstelling van sporttechnische, logistieke en administratieve medewerkers binnen de sportsector, een structurele subsidieregeling voor de middelen die vrijkomen van de gewezen DAC'ers in de sportsector en het decretaal verankeren van gewezen DAC'ers met verworven rechten.

1.2. Erkenningsvoorwaarden voor de organisatie die instaat voor de coördinatie en de tewerkstelling van de pool van sportbegeleiders en ondersteuners

Het tweede hoofdstuk van het ontwerp van decreet gaat in op de erkenningsvoorwaarden voor de organisatie die instaat voor de coördinatie en de tewerkstelling van de pool van sportbegeleiders en ondersteuners. Deze organisatie moet een vzw of stichting zijn, moet haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-

Hoofdstad, moet de tewerkstelling als hoofddoelstelling omschrijven in haar statuten en moet minstens vijf jaar werkzaam zijn bij het ter beschikking stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners in alle Vlaamse provincies.

Per beleidsplanperiode zal er slechts één organisatie gesubsidieerd worden. Deze organisatie heeft zeven opdrachten. Ze moet een kenniscentrum zijn. Ze moet dus alle informatie en alle regelgeving rond de diverse vormen van tewerkstelling ter beschikking stellen van de sportaanbieders in de non-profitsector. Bovendien moet ze de evolutie van de tewerkstelling opvolgen op het Vlaamse, federale en Europese niveau. De organisatie moet ook een aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners. Sportclubs moeten er terecht kunnen met hun vragen. De organisatie moet initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen. De pool van sportbegeleiders en sportondersteuners moet beschikbaar worden gesteld van de non-profitsector in heel Vlaanderen en vanaf 2016 ook in Brussel-Hoofdstad. De kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt verhoogd door voortdurend bijscholen en begeleiden. Daarbij moet er bijzondere aandacht worden besteed aan doelgroepen en maatschappelijke behoeften. Er moet bijvoorbeeld ook een pool van sportbegeleiders zijn met specifieke competenties in het begeleiden van sporters met een handicap. De organisatie moet initiatieven nemen in het kader van de tweede beleidsprioriteit in het decreet Lokaal Sportbeleid. Ze moet dus de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders in sportclubs verhogen en de professionele omkadering via coördinerende functies in sportclubs verbeteren. De organisatie moet uitgebouwd, gestructureerd en beheerd worden om de voorgaande opdrachten kwaliteitsvol uit te voeren.

Naast de vooropgestelde taken zijn er nog een aantal subsidiëringsvoorwaarden. Er moet een beleidsplan voor vijf jaar worden opgesteld. De algemene vergadering en de raad van bestuur moeten voor de ene helft worden samengesteld uit vertegenwoordigers van gemeenten, provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en voor de andere helft uit vertegenwoordigers van erkende Vlaamse sportfederaties en de bij hen aangesloten clubs. De Vlaamse Regering kan daaraan nog experts zonder stemrecht toevoegen.

De subsidies zouden bestaan uit 950.000 euro basissubsidies die op drie manieren worden verhoogd: met de DAC-middelen die Vlabus nu reeds heeft voor haar gewezen DAC'ers en die worden omgezet naar een reguliere subsidiëring, met de DAC-middelen die zullen vrijkomen naar aanleiding van het stopzetten van de subsidiëring voor de gewezen DAC'ers zonder verworven rechten en met de DAC-middelen die geleidelijk zullen vrijkomen wanneer gewezen DAC'ers met verworven rechten uit dienst treden, met pensioen gaan of overlijden.

Deze bijkomende middelen mogen uitsluitend worden aangewend voor tewerkstelling. Op aangeven van de Raad van State bevat het decreet ook een gedetailleerde erkennings- en subsidiëringsprocedure.

1.3. *Subsidiëring als initiatief in de sportsector*

Het derde hoofdstuk van het ontwerp van decreet regelt de subsidiëring van werknemers die vóór 1 januari 2003 in dienst waren bij DAC-pomotoeren in de sportsector, en geeft de beloofde decretale verankering van deze middelen. De subsidie moet gebruikt worden voor de volledige verplichte loonkost. De subsidie blijft bestaan tot de uitdiensttreding van de gewezen DAC'er. Bij fusie of splitsing van een organisatie kan de loonsubsidie verdergezet worden.

In de sportsector zijn er in totaal 93,5 ex-DAC'ers in voltijds equivalenten. Voor 63,84 vte verandert er niets. Dat zijn de 36 vte verbonden aan Vlabus en de 27,84 vte met verworven rechten. Van de 28,86 vte zonder verworven rechten zijn er zes bij het autonoom provincie-

bedrijf Sport. Dan resten er nog 22,86 vte waarvan 11,4 vte bij vijf sportfederaties, 0,5 vte bij het Instituut voor Sportbeheer en 10,96 vte bij sportorganisaties en sportclubs. Door de huidige stroomlijning zullen die vte's voor alle sportclubs en sportfederaties kunnen worden ingezet. De minister preciseert nog dat er bij de sportfederaties en bij ISB ook 13,8 vte zijn met verworven rechten.

1.4. Situering van het uitdoofscenario

De minister merkt op dat de oudste werknemer met verworven rechten geboren is in 1949 en wellicht in 2014 met pensioen zal gaan. De jongste is werkzaam in de G-sportfederatie en is geboren in 1980. De meesten zijn echter geboren in de jaren 50 en 60. Slechts drie vte met verworven rechten zijn geboren in de jaren 70.

De minister besluit dat maximaal wordt ingezet op de professionalisering en de tewerkstelling in de Vlaamse sportsector. Een organisatie als Vlabus wordt versterkt door de toename van de middelen en de bredere taakstelling, door de nadruk op kwaliteit en door het feit dat alle sportactoren van de non-profitsector in Vlaanderen hiervan gebruik kunnen maken.

2. Algemene bespreking

Mevrouw *Els Kindt* vindt het een goede zaak dat binnen de non-profitsector in de sport, het belang van professionele begeleiding steeds groeit en dit zowel voor de aanbieders als voor de sporters. Ze sluit zich aan bij de doelstelling van het ontwerp van decreet, namelijk het stroomlijnen en vergroten van de professionalisering en de tewerkstelling binnen de sector, rekening houdend met de gevolgen van de interne staatshervorming en de begroting. Een aantal zaken zijn in het verleden scheef gegroeid en worden hierbij recht getrokken.

Er wordt maar één organisatie gesubsidieerd voor de coördinatie en de tewerkstelling van de pool van sportbegeleiders en -ondersteuners. Vlabus krijgt als interimkantoor zeven opdrachten. Voordeel is dat men een duidelijker impact krijgt op het geheel en dat een aantal subsidiëeringsvoorwaarden moet worden vervuld. Er wacht Vlabus onder andere een belangrijke denkoefening over haar toekomstig uitgebreide taak. Op korte termijn is er nood aan een aantal overgangsmaatregelen en duidelijke communicatie, met aandacht voor de draagkracht van de organisaties en de situatie van de werknemers. De suggestie van een SWOT-analyse voor Vlabus is misschien aangewezen. Het is in elk geval het juiste moment om Vlabus tot het centrum van de tewerkstelling binnen de sport te maken.

De subsidies bestaan uit 950.000 euro basissubsidie die wordt verhoogd met DAC-middelen die Vlaanderen nu al heeft. Dit zijn DAC-middelen die vrijkomen door de stopzetting voor de gewezen DAC'ers zonder verworven rechten en DAC-middelen die geleidelijk zullen vrijkomen wanneer gewezen DAC'ers met verworven rechten uit dienst treden, met pensioen gaan of overlijden. Deze extra middelen bedragen op termijn circa 4 miljoen euro en kunnen enkel worden ingezet voor tewerkstelling. Dat is een goede zaak voor de sportsector waar nog te weinig professionele tewerkstelling is en de vrijwilligerswerking onder druk staat.

Er wordt ook een decretale verankering voorzien voor de werknemers die voor 1 januari 2003 in dienst waren bij de DAC-promotoren in de sportsector. De subsidie wordt gebruikt voor de volledige verplichte loonkost en blijft bestaan tot de uitdiensttreding. Ze blijft dus ook behouden tijdens het ziekteverlof van de werknemer. Mevrouw Kindt is tevreden dat de DAC'ers eindelijk weten wat ze kunnen verwachten en dat er voor iedereen een opvangnet is.

Artikel 9 van het ontwerp van decreet vermeldt dat de algemene vergadering en de raad van bestuur van Vlabus kunnen worden aangevuld met experts zonder stemrecht. Het lijkt zinvol om daarbij op zoek te gaan naar mensen die ervaring hebben in het coachen en begeleiden van laaggeschoolden. Tot nu toe heeft Vlabus vooral ervaring met hooggeschoolde personeelsleden. De nieuwe opdracht vergt echter specifieke vaardigheden en het zou goed zijn dat men daar bij de samenstelling van de raad van bestuur van Vlabus rekening mee houdt.

De heer *Steve D'Hulster* sluit zich aan bij de tussenkomst van mevrouw Kindt. De professionalisering en stroomlijning is toe te juichen. Voor de uitvoering van het ontwerp van decreet zijn echter ook overgangsmaatregelen nodig op maat van de organisaties en hun personeel, samen met de nodige begeleiding, communicatie en flexibiliteit voor de werknemers. Sommige organisaties gaan werknemers verliezen en gebruik moeten maken van het interimkantoor. Het moet voor iedereen duidelijk zijn hoe de ondersteuning van Vlabus zal zijn. De heer D'Hulster staat achter de grote krachtlijnen van het ontwerp van decreet. Over de uitvoeringsbesluiten zijn er bijkomende gesprekken en communicatie nodig.

De heer *Piet De Bruyn* steunt het ontwerp van decreet. Het trekt recht wat er de voorbije jaren misliep. Nepstatuten verdwijnen en de loonsubsidies voor ex-DAC'ers met verworven rechten worden gegarandeerd. Het ontwerp van decreet regelt eindelijk de problemen die al jaren aanslepen. Vlabus wordt versterkt. Een van de doelstellingen ervan is het creëren van een officiële tewerkstelling in het sportverenigingsleven. Vlabus zal dus optreden als werkgever voor sportlesgevers in de hele regio. Naast een team van vaste sportlesgevers schakelt Vlabus ook studenten lichamelijke opvoeding en de VTS-gediplomeerde medewerkers in los dienstverband in voor allerlei opdrachten. Dit is een goede keuze.

Ook mevrouw *Ulla Werbrouck* steunt het ontwerp van decreet. Het beoogt de tewerkstelling in de sport te stimuleren en het professionalisme te vergroten. Het stroomlijnen van initiatieven is eveneens toe te juichen.

De heer *Johan Deckmyn* vindt het ontwerp van decreet een stap voorwaarts inzake tewerkstelling in de sport, professionalisering en stroomlijning. Tevens wordt een einde gesteld aan nepstatuten. Zeker voor DAC-projecten wordt er duidelijkheid geschapen en heeft men oog voor verworven rechten. Het autonome provinciebedrijf Sport Antwerpen heeft zich echter ook kritisch uitgelaten over de DAC'ers. Daarover werden al verschillende debatten gevoerd in de commissie.

De voordelen van het ontwerp van decreet zijn groter dan de nadelen. Vlabus krijgt nu decretaal een aantal bijkomende coördinerende taken. Het ontwerp van decreet voorziet dat ook andere organisaties deze taken zouden kunnen uitvoeren. Het lijkt echter een uitgemaakte zaak dat de Vlaamse overheid streeft naar een meer uitgewerkte invulling van de taken die Vlabus nu uitvoert. Het ontwerp van decreet vormt dus de basis voor een verdere invulling van de taken van Vlabus en bundelt een aantal initiatieven en middelen rond sport en tewerkstelling. Het advies van de Vlaamse Sportraad wijst er echter op dat op korte termijn bijkomende gesprekken en communicatie over de overgangsmaatregelen nodig zijn. De heer Deckmyn verneemt graag hoe de minister dit zal invullen. Er is immers nog veel werk om de professionalisering van de tewerkstelling in de sportsector te realiseren, al is het ontwerp van decreet daartoe een goede aanzet.

De heer *Bart Caron* is het eens met de opmerkingen die reeds werden gemaakt. Hij informeert bijkomend naar het overleg dat in het kader van de DAC-regeling reeds werd gevoerd.

Minister *Philippe Muyters* deelt mee dat de Vlaamse Regering al op 13 december 2002 besliste om de DAC-projecten Sport te regulariseren. Bij het begin van 2003 werd ieder-

een bij omzendbrief op de hoogte gesteld van de toekomstige filosofie over DAC'ers. De lijst van de 19 organisaties die met DAC'ers werken werd ondertussen ter beschikking gesteld aan de commissieleden. De omzendbrief van 2003 maakte een onderscheid tussen werknemers die voor of na 1 januari 2003 in dienst traden en stelde dat de tewerkstelling van alle DAC-werknemers in dienst op 31 december 2002 voor onbepaalde tijd behouden blijft tot de uitdiensttreding van de DAC-werknemer. De werkzekerheid en de subsidiëring werden gegarandeerd. Dit zijn de zogenaamde DAC'ers met verworven rechten. In de omzendbrief was ook vermeld dat er voor indiensttredingen na 1 januari 2003 een andere regeling zou gelden. Nieuwe tewerkstelling na die datum kan in de toekomst op basis van nog uit te werken regelgeving in aanmerking worden genomen voor herverdeling. Dit zijn de DAC'ers zonder verworven rechten. Het stopzetten van de subsidies voor DAC'ers zonder verworven rechten in de sportsector is vastgesteld door het programmadecreet van 13 juli 2012 en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012. Dit resulteerde in overgangsmaatregelen. Aan de organisaties – met uitzondering van het APB-Antwerpen – werd meegedeeld dat de subsidies voor niet verworven DAC'ers zouden stoppen op 30 september 2014. Dit is een overgang van ongeveer twee jaar. Voor het APB-Antwerpen stoppen de subsidies op 31 december 2013. Dit werd op 16 oktober 2012 meegedeeld. De subsidies voor de verworven DAC'ers blijven behouden zolang ze in dienst blijven.

De minister verwijst naar verschillende overlegmomenten met de betrokken federaties waarbij alle aspecten van de integratie voorgelegd en besproken werden. Er werd ook met de werknemers- en werkgeversorganisaties overlegd. Op vraag van individuele organisaties werd de regelgeving ook met die organisaties afzonderlijk besproken. Sommige organisaties stelden dat het wegvallen van de subsidies voor DAC'ers zonder verworven rechten een negatieve impact op de werking zou hebben. Zij erkenden echter ook dat zij jaren extra subsidie hadden genoten waardoor zij hun werking hadden kunnen uitbouwen. Er werd met deze zaken rekening gehouden voor het vastleggen van de overgangstermijnen. Het stopzetten van subsidies aan een bepaalde organisatie zal niet worden toegejuicht, maar door de tijdige mededeling ervan kunnen ze hun werking tijdig aanpassen. Een historisch scheefgegroeide situatie wordt dus rechtgetrokken.

Het ontwerp van decreet zet verder in op professionalisering, stroomlijnen en tewerkstelling binnen de sportsector. Er kan eveneens snel werk worden gemaakt van de verdere uitbouw en verdieping van Vlabus.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Er worden geen specifieke opmerkingen gemaakt bij de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet.

De artikelen 1 tot en met 31 worden unaniem aangenomen met 11 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen.

Philippe DE COENE,
voorzitter

Els KINDT,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

APB-Antwerpen	Autonom Provinciebedrijf Sport – Provincie Antwerpen
Bloso	Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
DAC	derde arbeidscircuit
ISB	Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid
SWOT	strengths, weaknesses, opportunities, threats
Vlabus	Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding
vte	voltijdsequivalent / voltijdequivalent
VTS	Vlaamse Trainersschool
vzw	vereniging zonder winstoogmerk