



Vlaams
Parlement

stuk **2199** (2013-2014) – Nr. 1
ingediend op 3 oktober 2013 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

tot instemming
met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België
en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid,
ondertekend te Brussel op 14 maart 2013

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	15
Advies van de Raad van State	19
Ontwerp van decreet	27
Bijlage: Nederlandse tekst van het akkoord	31

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting: voorrechten en immuniteiten van internationale organisaties

Het volkenrecht kent een aantal regimes van voorrechten en immuniteiten, die bedoeld zijn om de autonome uitoefening van de functies van bepaalde categorieën van entiteiten (vreemde staten, internationale organisaties) of personen (diplomatiek en consulaire personeel, vreemde staatshoofden, regeringsleiders en ministers van buitenlandse zaken, officiële delegaties) te vrijwaren. Deze immuniteiten werden gecodificeerd in een aantal verdragen, waarvan het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, wellicht het bekendste is.

Met Brussel als belangrijk diplomatiek centrum, spreekt het voor zich dat België gaststaat is voor vele internationale organisaties die in ons land hetzij hun hoofdzetel, hetzij een vertegenwoordiging hebben. België is gastheer voor een 100-tal internationale organisaties, waarvan de meeste in Brussel zijn gevestigd. In totaal gaat het om 47.000 personen met een bijzonder statuut, alle categorieën samen.

De Belgische rechtspraak aanvaardt niet dat internationale organisaties louter op basis van het internationale gewoonterecht voorrechten en immuniteiten genieten (Cassatie, 12 maart 2001, Arabische Liga). Dit betekent dat deze voorrechten en immuniteiten enkel worden toegekend als er een specifiek verdrag over werd gesloten en als dat verdrag ook in werking is getreden, wat betekent dat alle bevoegde parlementen hun instemming moeten hebben betuigd.

Het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, vormt een belangrijke inspiratiebron voor de toekenning van voorrechten en immuniteiten aan organisaties met internationale rechtspersoonlijkheid en hun personeel. De beginselen uit dit verdrag worden op die organisaties analoog toegepast. Ons land houdt daarbij vast aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie, eventueel in afwijking van de bestaande regelgeving in België.

De volgende standaardregels inzake immuniteit en voorrechten voor internationale organisaties en hun personeel, werden bij intrafederale consensus aangenomen:

1. de officiële gebouwen, het archief en de briefwisseling van de organisatie en haar goederen en activa met betrekking tot de officiële werking genieten de volledige immuniteit van rechtsmacht en van fiscaliteit;
2. deze jurisdictionele immuniteit geldt ook voor het personeel met het diplomatieke statuut;
3. de andere personeelsleden beschikken over een functionele immuniteit van jurisdictie, dit wil zeggen dat zij geen procespartij kunnen zijn met betrekking tot de handelingen ooit gesteld in het kader van de uitoefening van hun functie;
4. het diplomatieke personeel geniet de ruime immuniteit op fiscaal gebied, zoals bepaald in het verdrag inzake het diplomatiek verkeer;
5. de ambtenaren van de organisaties zonder diplomatiek statuut zijn vrijgesteld van alle belastingen op het loon en de vergoedingen mits de organisatie een eigen belasting heft, alsook van de belasting op de toegevoegde waarde (btw) en de invoerrechten op huisraad en een wagen bij de eerste indienstreding;
6. er is geen fiscale vrijstelling voor het in België aangeworven personeel.

II. Toelichting bij het zetelakkoord tussen België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid

1. De Wereldorganisatie voor Diergezondheid

Op 25 januari 1924 ondertekenden 28 landen, waaronder België, de internationale overeenkomst inzake de oprichting van een Internationaal Bureau voor besmettelijke veeziekten (Office International des Epizooties, OIE). In mei 2003 veranderde de organisatie haar naam in Wereldorganisatie voor Diergezondheid (Organisation mondiale de la santé animale), maar zij behield haar letterwoord. De Wereldhandelsorganisatie (WTO) erkent de OIE als een referentieorganisatie. De OIE telt 178 lidstaten. Zij onderhoudt permanente betrekkingen met 45 andere internationale en regionale organisaties en heeft regionale en subregionale bureaus op elk continent. Op 21 februari 1977 sloot de OIE met de Franse Regering een overeenkomst over het statuut van haar hoofdkwartier en over de voorrechten en immuniteiten op Frans grondgebied.

De OIE is een intergouvernementele organisatie, belast met de wereldwijde verbetering van de gezondheid en het welzijn van dieren. Deze organisatie is de normgevende organisatie in het kader van de overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen van de WTO (de zogenaamde SPS-overeenkomst). Zij heeft daardoor een feitelijk monopolie in de sector.

De doelstellingen van de OIE zijn:

- het zorgen voor transparantie inzake dierziekten;
- het verzamelen, analyseren en verspreiden van wetenschappelijke informatie;
- het aanmoedigen van internationale solidariteit inzake de controle van dierziekten;
- het beveiligen van de wereldhandel door de publicatie van normen voor de handel in dieren en dierlijke producten;
- het ondersteunen van nationale veterinaire diensten;
- het verzekeren van een betere garantie voor voeding van dierlijke oorsprong en het bevorderen van dierenwelzijn door een wetenschappelijke benadering.

De Wereldassemblee van nationale delegaties is het hoogste orgaan van de OIE. Het is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten. In mei 2012 vond de tachtigste bijeenkomst van de Wereldassemblee plaats. Het hoofdkwartier in Parijs wordt geleid door een directeur-generaal, die wordt verkozen door de Wereldassemblee. Het Comité van specialisten uit de verdragspartijen staat in voor het toezicht. De financiële middelen van de OIE komen voornamelijk van verplichte en vrijwillige bijdragen van de lidstaten.

Op 7 juni 2010 sloten de Europese Commissie van de Europese Unie (EU) en de OIE een kaderovereenkomst met administratieve en financiële bepalingen inzake samenwerking. Op 18 augustus 2011 werd eveneens een memorandum van overeenstemming (MoU) ondertekend met als doel de bestaande samenwerking verder te ontwikkelen. De EU acht het immers belangrijk dat de OIE-lidstaten op de hoogte worden gebracht van haar benadering inzake diergezondheid en dierenwelzijn. Daarom neemt de EU actief deel aan door de OIE georganiseerde conferenties en seminars. Het doel van de EU is de diergezondheidsstatus wereldwijd te verbeteren en bijgevolg het risico op dierziekten in de EU te verminderen. De EU heeft haar strategie voor diergezondheid 2007-2013 gebaseerd op het rechtskader voor diergezondheid in de Unie en op de normen en richtsnoeren van de OIE.

De OIE sloot samenwerkingsovereenkomsten met verschillende internationale organisaties zoals de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO), de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), de Wereldhandelsorganisatie (WTO), de Internationale Bank voor de Wederopbouw en Ontwikkeling (IBWO), de Internationale Ontwikkelingsorganisatie (IDO), de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (ECOWAS), het Internationale

Comité voor Militaire Geneeskunde (ICMM), de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten (ASEAN), de Internationale Luchtvaartorganisatie (IATA), de West-Afrikaanse Economische en Monetaire Unie (WAEMU), de Wereldorganisatie voor de Intellectuele Eigendom (WIPO) en de Wereld Meteorologische Organisatie (WMO).

2. Ontstaan en inhoud van het zetelakkoord

In mei 2007 besliste de OIE bij resolutie om in België een subregionale vertegenwoordiging, een Bureau, met rechtsstatuut te vestigen. Dit omwille van het feit dat de OIE steeds meer contacten heeft met de Europese instellingen en meer bepaald met de Europese Commissie. Bovendien neemt de OIE vaak deel aan Europese programma's die van nabij moeten worden gevolgd. De directeur-generaal van de OIE vroeg in een brief van 19 december 2008 aan de federale minister van Buitenlandse Zaken een zetelakkoord te sluiten. Het ICZ (Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid) kreeg op 9 januari 2009 de opdracht om de onderhandelingen te starten.

Het voorliggende verdrag is een klassiek zetelakkoord dat evenwel geen bepaling bevat over de sociale bescherming van de personeelsleden van het Bureau. De reden hiervoor is dat de OIE verkoos geen socialezekerheidsclausule in dit akkoord op te nemen, omdat de organisatie voorlopig niet beschikt over een eigen sociaalzekerheidsstelsel, maar wel van plan is dit op te richten. De personeelsleden van de OIE in België zullen bijgevolg verplicht aangesloten zijn bij het Belgische stelsel van de sociale zekerheid. Dit heeft tot gevolg dat, wanneer de OIE zelf een eigen systeem zou invoeren, dat ongeveer equivalent is met het Belgische stelsel, een aanvullend akkoord bij het zetelakkoord zal moeten gesloten worden om hun vrijstelling voor het Belgische stelsel te kunnen verlenen.

Het Bureau bezit rechtsbekwaamheid en immuniteit van rechtsmacht. Zijn gebouwen, archief en officiële briefwisseling zijn onschendbaar. Het Bureau heeft het recht communicatiemiddelen te gebruiken, fondsen te bezitten en rekeningen te openen.

De bezittingen, inkomsten en andere goederen van het Bureau die zijn bestemd voor officieel gebruik, zijn vrijgesteld van directe belastingen. Indirecte rechten of belasting op de toegevoegde waarde (btw) worden kwijtgescholden of terugbetaald, indien zij zijn betaald voor aanzienlijke aankopen of belangrijke diensten. Daarnaast is er vrijstelling van indirecte belastingen op officiële publicaties en op ingevoerde, verworven of uitgevoerde goederen voor officieel gebruik, maar niet voor andere activiteiten. Er is geen vrijstelling van belastingen, heffingen en rechten die enkel de vergoeding van openbare diensten (retributies) betreffen.

De leiding en de personeelsleden van het Bureau genieten dezelfde voorrechten en immuniteiten als de leden van diplomatieke vertegenwoordigingen. België is niet verplicht de voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan eigen staatsburgers of aan permanente verblijfhouders.

De OIE, het Bureau en hun personeel zijn verplicht de regelgeving in België en de rechterlijke uitspraken na te leven.

II. Artikelsgewijze toelichting

Het zetelakkoord bestaat uit 32 artikelen, verdeeld over vier hoofdstukken.

In de preambule verwijzen de partijen naar het oprichtingsverdrag van de OIE en naar het feit dat België de internationale rechtspersoonlijkheid van de OIE erkent. De verdragspartijen wensen een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten nader te bepalen.

Hoofdstuk I – Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten van het Bureau van de OIE

Artikel 1 geeft een aantal begripsomschrijvingen. ‘Personeelsleden van het Bureau’ zijn de ambtenaren van het Bureau of de personeelsleden aangeworven door de OIE met een contract van meer dan een jaar en betaald door de OIE, en de personeelsleden die door een lidstaat voor meer dan een jaar ter beschikking worden gesteld van de OIE en worden betaald door de staat van herkomst.

Artikel 2 kent het Bureau rechtsbekwaamheid toe om overeenkomsten te sluiten, goederen te verwerven en te vervreemden en in rechte op te treden.

Artikel 3 verleent het Bureau in het kader van zijn officiële werkzaamheden, immuniteit van rechtsmacht en van executie, behoudens een aantal uitzonderingen.

Artikel 4 stelt dat de goederen en bezittingen van de OIE die worden gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau, niet het voorwerp kunnen uitmaken van opvoering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang. In geval van onteigening moet België zijn medewerking verlenen aan de herinstallatie van het Bureau.

Het archief, de gebouwen en de officiële briefwisseling van het Bureau zijn onschendbaar (artikel 5, 6 en 7). Het Bureau heeft ook het recht communicatiemiddelen te gebruiken (artikel 7). Het Bureau mag fondsen bezitten en rekeningen hebben in welke munteenheid ook. België verbindt zich ertoe het fondsenverkeer te verzekeren (artikel 8).

Het Bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen, bestemd voor officieel gebruik, zijn vrijgesteld van alle directe belastingen, maar er is geen vrijstelling van directe belasting voor de inkomsten die afkomstig zijn van een industriële activiteit of handelsactiviteit, uitgeoefend door het Bureau of een personeelslid dat voor diens rekening handelt (artikel 9).

Het Bureau kan alle goederen en publicaties die zijn bestemd voor officieel gebruik, vrij invoeren (artikel 10).

Er worden schikkingen getroffen om indirecte rechten en btw kwijt te schelden of terug te betalen wanneer het gaat om strikt noodzakelijke aanzienlijke aankopen of belangrijke diensten die indirecte rechten of btw bevatten (artikel 11).

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor officieel gebruik en op officiële publicaties (artikel 12 en 13).

Er wordt geen vrijstelling van rechten of van indirecte belastingen toegekend voor activiteiten of voor het verwerven van goederen of diensten, indien zij zijn bestemd voor een andere beroepsactiviteit dan het officieel gebruik, voor een industriële activiteit of handelsactiviteit, voor een activiteit uitgevoerd in het kader van een andere internationale organisatie of voor de persoonlijke belangen van de personeelsleden (artikel 14).

De goederen van het Bureau kunnen slechts worden vervreemd in overeenstemming met de voorwaarden, bepaald in de wet- en regelgeving in België (artikel 15).

Er is geen vrijstelling van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen (retributies) (artikel 16).

De voorwaarden en toepassingsregelingen van artikel 8 tot en met 15 worden vastgelegd door de overheid in België die bevoegd is voor deze fiscale aangelegenheden (artikel 17).

Hoofdstuk II – Statuut van het personeel

Het hoofd van het Bureau geniet dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als diplomaten. Diens wettige partner en inwonende minderjarige kinderen ten laste, genieten dezelfde voordelen als de wettige partner en minderjarige kinderen van diplomaten (artikel 18).

De personeelsleden van het Bureau genieten vrijstelling van belasting op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die de OIE hun betaalt vanaf de dag waarop deze inkomsten zijn onderworpen aan een belasting ten voordele van de OIE, ingevoerd door de lidstaten van de OIE, en onder voorbehoud dat België dit interne belastingstelsel erkent. België heeft het recht deze uitkeringen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op belastbare inkomsten die uit andere bronnen afkomstig zijn (artikel 19). Deze bepaling is niet van toepassing op pensioenen en rentes die de OIE betaalt aan haar vroegere personeelsleden in België of aan hun rechthebbenden, noch op uitkeringen aan personeelsleden die werden aangeworven voor minder dan een jaar of geen vaste betrekking bekleden. De bevoegde minister van Financiën legt de voorwaarden en toepassingsmodaliteiten vast (artikel 20).

Wat de munt- en wisselreglementeringen betreft, genieten de personeelsleden de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties. Voorts genieten de personeelsleden vrijstelling van rechtsvervolging en onschendbaarheid voor officiële papieren en documenten. Zij zijn samen met hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of vreemdelingenregistratie. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de wetgeving in België. De personeelsleden zijn evenmin onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlanders. Het Bureau deelt gegevens over zijn personeelsleden mee aan de protocoldienst van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken (artikel 19).

De personeelsleden van het Bureau hebben het recht binnen het jaar na hun indiensttreding hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en btw in te voeren of aan te kopen. Dat geldt niet voor het hoofd van het Bureau en voor de personeelsleden die ter beschikking worden gesteld door de lidstaten van de OIE. De bevoegde minister van Financiën legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van het artikel vast (artikel 21).

Het Bureau bezorgt alle begunstigden een fiche waarop de ontvangen bedragen en het bedrag van de belasting zijn vermeld. De OIE zendt het dubbel van die fiches naar de bevoegde fiscale administratie in België (artikel 22).

België is niet verplicht voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan eigen staatsburgers of permanente verblijfhouders, behalve die waarin artikel 19.1, a), en 19.2 voorzien (artikel 23).

Hoofdstuk III – Algemene bepalingen

Artikel 24 herhaalt dat de voorrechten en immuniteiten niet tot persoonlijk voordeel worden toegekend. Het hoofd van het Bureau moet de immuniteiten opheffen indien zij een belemmering vormen voor de rechtsbedeling.

Artikel 25 legt de OIE, het Bureau en hun personeelsleden de verplichting op om zich te houden aan de wetten en voorschriften in België en aan te hunnen opzichte gedane

uitspraken. Het Bureau en zijn personeelsleden moeten luidens artikel 26 samenwerken met de bevoegde overheden in België om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en misbruiken te vermijden.

Artikel 27 bepaalt dat geen enkele immuniteit van rechtsmacht geldt in geval van inbreuk op het verkeersreglement of van schade berokkend door een motorvoertuig. Het Bureau en zijn personeelsleden moeten zich houden aan de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen.

België heeft het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van de veiligheid en de openbare orde (artikel 28) en draagt geen aansprakelijkheid voor daden of nalatigheden van het Bureau of zijn personeelsleden (artikel 29).

Hoofdstuk IV – Slotbepalingen

Artikel 30 beschrijft de geschillenregeling.

Artikel 31 betreft de informatieplicht van de OIE in geval van sluiting van het Bureau.

Artikel 32 bepaalt dat het akkoord in werking treedt op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving waarbij de partijen elkaar in kennis stellen van het beëindigen van hun interne procedure. Er is terugwerkende kracht tot de datum van ondertekening behalve voor wat betreft artikel 3 en 19.2 a). Een partij kan steeds verzoeken om het akkoord te herzien.

Het zetelakkoord is opgemaakt in het Nederlands en het Frans. Beide teksten zijn in gelijke mate rechtsgeldig.

III. Procedureverloop

1. Gemengd karakter en ondertekening van het zetelakkoord

Tijdens zijn vergadering van 17 juli 2012 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de ICBB, het gemengde karakter van het zetelakkoord vast. Er zijn bevoegdheden van zowel de federale overheid als van de gewesten en de gemeenschappen.

De WGV besliste ook dat het akkoord zal worden ondertekend volgens formule 2 van de ICBB (Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid), dit wil zeggen één handtekening door een federale minister, gewest- of gemeenschapsminister, of een andere gemachtigde, met volmachten van alle betrokken overheden en in naam van alle betrokken overheden, met de vermelding in de verdragstekst van de deelstaten in de aanhef en in de formule boven de handtekening. In dit geval werd gekozen voor het vermelden van de Vlaamse Regering als vertegenwoordigende partij.

Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de dertig dagen na de notificatie van het verslag van de WGV. Deze termijn is nog niet verstreken, maar er is geen reden om aan te nemen dat in verband met dit zetelakkoord een lid van de ICBB bezwaar zou aantekenen tegen dat verslag.

2. Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

In zijn briefadvies van 4 maart 2013 (kenmerk 2013/4) sluit de SARiV zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet. De Adviesraad verwijst naar eerder uitgebrachte adviezen inzake zetelakkoorden waarin zowel het strategisch belang van de aanwezigheid van

internationale instellingen op ons grondgebied, als de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden werden aangestipt. De adviesraad is tevens van mening dat een bureau in de nabijheid van de Europese instellingen zeer interessant is, gelet op de inspanningen voor diergezondheid en op de fytosanitaire normen van de EU.

De Vlaamse Regering sluit zich aan bij deze overwegingen van de SARiV over het belang van de internationale en binnenlandse werking van deze organisatie en haar onderdelen en vandaar het belang van haar officieel erkend Bureau in België.

3. Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

In advies 53.351/VR van 27 juni 2013 merkt de Raad van State, afdeling Wetgeving, in eerste instantie op dat in de aanhef van het zetelakkoord geen melding wordt gemaakt van de Franse Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (FGC), aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent. Het verdient volgens de Raad aanbeveling dat de FGC in de aanhef wordt vermeld.

De stelling van de Raad van State dat de FGC bij de ondertekening van gemengde verdragen zou moeten worden vermeld, berust niet op een juridische grond maar op een opportuniteitsoverweging. De grondslag van de vermelding van de gemeenschappen en de gewesten is immers het samenwerkingsakkoord Gemengde Verdragen van 8 maart 1994 en de op grond daarvan in de ICBB uitgewerkte ondertekeningsformules. De FGC is echter geen partij bij dit samenwerkingsakkoord, en er is geen juridische verplichting om de FGC op dezelfde manier bij de totstandkoming van gemengde verdragen te betrekken als de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 167 van de Grondwet, dat bij de totstandkoming van verdragen het beginsel ‘in foro interno, in foro externo’ huldigt en gelijktijdig met artikel 138 van de Grondwet werd aangenomen, voorziet niet in een internationale bevoegdheid van de FGC, en de FGC is geen partij bij de samenwerkingsakkoorden rond buitenlands beleid. In een deel van de Franstalige rechtsleer stelt men dat “il faut sans doute voir là un simple oubli du Constituant” (R. Witmeur, *La Commission Communautaire Française: une copie à revoir pour un État fédéral achevé?*, Brussel, Bruylant, 1995, 62). De Vlaamse Regering is evenwel van oordeel dat er geen principieel bezwaar bestaat tegen een verschillende benadering door de grondwetgever van de gemeenschappen en de gewesten, die op grond van artikel 1 van de Grondwet de constituerende delen zijn van de federale staat, en een afgeleide instantie zoals de FGC, net zoals dat verschil overigens gemaakt wordt voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC). Voor de GGC werd immers een aparte regeling getroffen op grond waarvan zij wel per ordonnantie haar instemming betuigt met verdragen die betrekking hebben op persoonsgebonden aangelegenheden, maar geen machtiging tot ondertekening verleent.

Een deel van de rechtsleer analyseert het feit dat in artikel 167 van de Grondwet geen sprake is van verdragsluitende bevoegdheden voor de FGC dan ook terecht als een verschil in behandeling gestoeld op de Grondwet zelf, die dus geen ontoelaatbare discriminatie uitmaakt in vergelijking met de gemeenschappen en gewesten (M. Leroy & A. Schaus; “Les relations internationales”, in X, *Les réformes institutionnelles de 1993. Vers un fédéralisme achevé?*, Brussel, Bruylant, 1994, 40 en verder). In een eerder advies van 1998 maakte de Raad van State zelf overigens al duidelijk dat de betrokkenheid van de FGC bij de totstandkoming van gemengde verdragen niet noodzakelijk op dezelfde manier moet worden geregeld als voor de gemeenschappen en de gewesten. De Raad spreekt in dat advies over een betrokkenheid “d’une manière ou d’une autre” (advies 22.270/4 van 18 maart 1998). Het feit dat voor de GGC geopteerd is voor een andere vorm van betrokkenheid, waarbij zij geen machtiging dient te verlenen tot ondertekening en niet vermeld wordt onder de Belgische handtekening, toont aan dat er verschillende gradaties van betrokkenheid mogelijk zijn.

De Raad van State stelt dat het tot de rechtszekerheid zou bijdragen wanneer de FGC bij een gemengd verdrag onder de handtekening van België wordt vermeld. Deze stelling kan niet worden onderschreven. België is immers als staat partij bij het verdrag en ook internationaal aansprakelijk voor de naleving ervan. De gemeenschappen, gewesten en gemeenschapscommissies zijn geen zelfstandige partij bij het verdrag, maar komen, gelet op hun autonomie, tussen in de totstandkomings- en instemmingsprocedure. Het is evenwel de Koning die de gemengde verdragen namens België als geheel op internationaal vlak bekrachtigd (artikel 12 en 13 van het samenwerkingsakkoord). De vermelding van de gemeenschappen en gewesten in de aanhef van een gemengd verdrag maakt van de gemeenschappen en de gewesten geen afzonderlijke partijen, en dient veeleer het doel van de internationale uitstraling van het federale karakter van de Belgische staat. Het is daarom verantwoord dat deze vermelding enkel betrekking heeft op de gemeenschappen en gewesten, de dragers van de federatie, en niet op afgeleide instanties als de gemeenschapscommissies.

Daarnaast formuleert de Raad van State zijn klassieke bezwaren tegen de voorlopige toepassing van het zetelakkoord, die moeilijk verzoenbaar zijn met het principe dat verdragen pas gevolg kunnen hebben nadat de bevoegde parlementen ermee hebben ingestemd. Om praktische redenen wordt echter, specifiek voor zetelakkoorden, vastgehouden aan de gebruikelijke voorlopige toepassing van de voorrechten, met uitzondering van de immuniteit van rechtsmacht. Er wordt wel ingegaan op de aanbeveling van de Raad om het ontwerp van instemmingsdecreet aan te vullen met een bepaling van inwerkingtreding op de datum van de ondertekening van het akkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET



**Voorontwerp van decreet tot instemming met
het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en
de Wereldorganisatie voor Diergezondheid,
ondertekend in ... op ...**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid, ondertekend in ... op ..., zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
INTERNATIONAAL VLAANDEREN

STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Boudewijnlaan 30 bus 81, 1000 Brussel
T: +32 2 553 01 81
F: + 32 2 553 50 76
sariv@iv.vlaanderen.be
http://www.sariv.be

Aan de heer Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

uw bericht van 29 januari 2013	uw kenmerk KP/RS/LDb	ons kenmerk Advies 2013/4	bijlagen
vragen naar / e-mail eva.haeversans@iv.vlaanderen.be	telefoonnummer 02 553 54 45	datum 4 maart 2013	

Betreft: Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid

Mijnheer de minister,

Tijdens haar vergadering van 25 januari 2013 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid (hierna: "het zetelakkoord"). Zij gaf tevens haar goedkeuring en machtiging tot ondertekening van het ontwerp van akkoord, en verzocht u het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad") in te winnen. De Raad besprak onderhavig advies op zijn vergadering van 25 februari 2013 en keurde het vervolgens goed via schriftelijke procedure.

De Wereldorganisatie voor Diergezondheid (naar het Franse "*Office International des Epizooties*" - hierna: "OIE") is een intergouvernementele organisatie die is belast met de wereldwijde verbetering van de gezondheid en het welzijn van dieren. De OIE werd in 1924 opgericht door 28 landen, waaronder België, en telt inmiddels 178 leden. De organisatie heeft de volgende doelen: (i) het zorgen voor transparantie over dierziekten wereldwijd, (ii) het verzamelen, analyseren en verspreiden van wetenschappelijke, veterinaire informatie, (iii) het aanmoedigen van internationale solidariteit bij de bestrijding van dierziekten, (iv) het waarborgen van de wereldhandel door de publicatie van gezondheidsnormen voor de internationale handel in dieren en dierlijke producten¹, (v) het ondersteunen van nationale veterinaire diensten, en (vi) het verzekeren van een betere garantie voor voeding van dierlijke oorsprong en het bevorderen van dierenwelzijn door een wetenschappelijke benadering.

Het akkoord is een klassiek zetelakkoord dat echter geen bepaling bevat over de sociale bescherming van de personeelsleden van het Bureau aangezien de OIE voorlopig niet beschikt over een eigen

¹ De OIE is de normgevende organisatie in het kader van de overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen van de Wereldhandelsorganisatie.



Flemish Foreign Affairs Council



sociaal zekerheidsstelsel. De personeelsleden van de OIE in België zullen hierdoor verplicht moeten aansluiten bij het Belgische stelsel van de sociale zekerheid.

Het zetelakkoord werd gemengd verklaard door de Werkgroep Gemengde Verdragen (hierna: "WGV") op 17 juli 2012. De memorie van toelichting leest dat de termijn, dertig dagen na de notificatie van het verslag van de WGV, om bezwaar in te dienen door de leden van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid nog niet is verstreken. De Raad neemt aan dat dit inmiddels wel is gebeurd. Het gemengd karakter slaat niet alleen op de fiscale bevoegdheden van de deelstaten, maar ook op hun bevoegdheden inzake o.a. huiszoekingen en onteigeningen en voorrechten inzake immigratie en arbeid. De impact van het zetelakkoord op de Vlaamse bevoegdheden is echter vrij beperkt.

De Raad stipte in eerdere adviezen inzake zetelakkoorden reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied aan, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. Hij pleit voor een proactief beleid om zulke instellingen en organisaties aan te trekken, vermits dit ook gepaard kan gaan met interessante samenwerkingsmogelijkheden. Voor de OIE is een bureau nabij de Europese instellingen vanzelfsprekend interessant, gelet op de inspanningen van beiden voor diergezondheid en gelet op het feit dat ook op Europees vlak fytosanitaire normen worden bepaald voor de interne markt. Zo werd o.m. in 2011 een memorandum van overeenstemming ondertekend met als doel de bestaande samenwerking verder te ontwikkelen. De EU heeft haar strategie voor diergezondheid 2007-2013 tevens gebaseerd op de normen en richtsnoeren van de OIE.²

Gezien het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen op ons grondgebied en het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met beperkte weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

Namens de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen,

Hoogachtend,

(getekend)

Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter

(getekend)

Freddy Evens
Secretaris

² VLAAMSE REGERING, *Memorie van toelichting bij de nota aan de Vlaamse Regering betreft goedkeuring en machtiging tot ondertekening van het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid, en principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid*, VR/2013/2501/DOC.0044/1, Brussel, 25 januari 2013, 4.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 53.351/VR
van 27 juni 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het
zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de
Wereldorganisatie voor Diergezondheid, ondertekend in ... op ...’

Op 13 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid, ondertekend in ... op ...’.

Het ontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 18 juni 2013. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE, Wilfried VAN VAERENBERGH, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT en Wim GEURTS, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Wanda VOGEL, eerste auditeur en Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juni 2013.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid. In dat akkoord worden in hoofdzaak de bevoegdheden en de voorrechten en immuniteiten geregeld van het Bureau van de Wereldorganisatie voor Diergezondheid, dat als subregionale vertegenwoordiging van deze laatste in België is gevestigd. Tevens bevat het zetelakkoord diverse bepalingen betreffende het statuut van het personeel van het Bureau.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

2. In de aanhef van het zetelakkoord wordt vermeld dat het Koninkrijk België wordt vertegenwoordigd door de federale Regering, de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Duitstalige Gemeenschapsregering, de Waalse Regering en de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft al bij herhaling opgemerkt¹ dat de aangehaalde bewoordingen zo moeten worden opgevat dat ze ook slaan op de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent. Met het oog op de rechtszekerheid verdient het aanbeveling dat dit uitdrukkelijk in de aangehaalde formule wordt vermeld².

3.1. Artikel 32, tweede lid, van het zetelakkoord luidt:

“Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van ondertekening van dit Akkoord, tenzij voor wat betreft de artikels 3 en 19.2 a).”³

Gevraagd naar een verduidelijking omtrent de draagwijdte en de internrechtelijke juridische basis voor de aangehaalde bepaling, antwoordde de gemachtigde:

“De zin ‘Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van ondertekening van dit Akkoord, tenzij voor wat betreft de artikels 3 en 19.2 a).’ moet

¹ Zo ook in advies 52.275/VR/1/2 van 27 november 2012 over een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het protocol over de bezwaren van het Ierse volk ten aanzien van het verdrag van Lissabon, ondertekend in Brussel op 13 juni 2012’, punt 3 (*Parl.St.* VI. Parl. 2012-13, 1934).

² Zie reeds advies 27.270/4 van 18 maart 1998 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 18 juni 1998 ‘portant assentiment à l’accord de coopération entre la Communauté française de Belgique et la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux modalités d’exercice des Relations internationales de la Commission communautaire française’, *Parl.St.* Verg. Franse Gemeenschapscommissie 1997-98, nr. 63/1. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar kant behoort niet uitdrukkelijk te worden vermeld, aangezien ze slechts beperkte bevoegdheden heeft op internationaal gebied en ze met name niet bevoegd is om verdragen te sluiten (zie artikel 135 van de Grondwet, artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’ en artikel 16, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’).

³ Artikel 3 van het zetelakkoord heeft betrekking op de immuniteit van rechtsmacht, terwijl artikel 19.2. a), de vrijstelling van rechtsvervolging betreft.

geïnterpreteerd worden in de zin dat de terugwerkende kracht geldt voor alle artikelen, met uitzondering van de artikelen over immuniteit van rechtsmacht (art. 3 en 19.2 a)). De artikelen inzake immuniteit van rechtsmacht treden in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving.

De terugwerkende kracht die, na inwerkingtreding van het verdrag, aan de andere artikelen wordt toegekend, is gebaseerd op de Wet van 17 februari 2000 met betrekking tot de retroactieve toepassing van de vrijstellingen die zijn bepaald in de zetelakkoorden met de internationale intergouvernementele organisaties inzake inkomstenbelastingen en met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (BS 22 maart 2000). Ik vernam in de marge van de laatste Werkgroep Gemengde Verdragen dat in de federale instemmingswet bijkomend ook een derde artikel wordt voorzien, luidens hetwelk de wet “uitwerking heeft met ingang van 14 maart 2013”. Dit is blijkbaar sinds enige tijd de gangbare federale praktijk voor zetelakkoorden die in retroactieve toepassing voorzien. Mocht de Raad van oordeel zijn dat dit ook voor het Vlaamse instemmingsdecreet bij zou kunnen dragen tot een grotere rechtszekerheid, dan kan zo’n artikel naar aanleiding van de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering van het ontwerp van decreet worden toegevoegd.”

3.2. Artikel 32, tweede lid, van het zetelakkoord houdt in dat dit laatste een voorlopige toepassing krijgt vanaf de datum van ondertekening ervan.

Krachtens artikel 167, § 3, van de Grondwet hebben verdragen eerst gevolg nadat zij de instemming van de betrokken Parlementen hebben verkregen.⁴

Met een voorlopige toepassing van het zetelakkoord wordt vooruit gelopen op de instemming ermee van het Vlaams Parlement en wordt het Parlement voor de keuze gesteld ofwel de voorlopige toepassing te bekrachtigen, ofwel, in geval van niet-instemming, de Belgische Staat tegenover de medeondertekenaar van de Overeenkomst in een delicate positie te plaatsen. Dat is een beperking op het recht van het Vlaams Parlement om vrij te oordelen of het al dan niet zijn instemming kan verlenen.

Bovendien is het zo dat, ook al zou de instemming van het Vlaams Parlement tot gevolg hebben dat hetgeen eerder is tot stand gekomen wordt bevestigd, de overeenkomst in het interne recht geen gevolg kan hebben alvorens die instemming is gegeven, hetgeen tot moeilijkheden kan leiden. Dat is enkel niet het geval zo er voor een verdragsconforme toepassing in de praktijk reeds binnen het bestaande juridische kader een voldoende grondslag voorhanden is.

Bij gebreke aan een regeling in het Belgische recht voor de voorlopige toepassing van internationale verdragen, kan het hanteren van het instrument van voorlopige toepassing tot praktische en juridische moeilijkheden aanleiding geven. In elk geval verdient het aanbeveling de parlementaire instemmingsprocedure zo snel als mogelijk op te starten en te voltooien.⁵

⁴ Alhoewel artikel 167, § 3, van de Grondwet enkel betrekking heeft op de verdragen waarin aangelegenheden worden geregeld die uitsluitend tot de gemeenschaps- en gewestbevoegdheid behoren, geldt de erin opgenomen regel, gelet op de onderlinge samenhang tussen de paragrafen 2 tot 4 van dat artikel, eveneens ten aanzien van de gemengde verdragen.

⁵ Zie in dezelfde zin advies 53.064/VR van 6 mei 2013 over een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Europese Unie over de voorrechten en immuniteiten van het Secretariaat van de Parlementaire Assemblee van de Unie voor de Mediterrane Regio, ondertekend in Brussel op 10 juli 2012’.

3.3. De voorlopige toepassing van het zetelakkoord heeft tot gevolg dat bepaalde aspecten⁶ van de in het akkoord vervatte regeling met terugwerkende kracht toepassing zullen vinden in de interne rechtsorde. Derhalve zou het, ter wille van de rechtszekerheid, aanbeveling verdienen om in te gaan op de door de gemachtigde gedane suggestie en om het ontwerp van instemmingsdecreet aan te vullen met een bepaling van inwerkingtreding.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁶ Te denken valt vooral aan de fiscale aspecten van de betrokken regeling.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid, ondertekend te Brussel op 14 maart 2013, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 14 maart 2013.

Brussel, 6 september 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

BIJLAGE:
Nederlandse tekst van het akkoord

ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
DE WERELDORGANISATIE VOOR DIERGEZONDHEID

**ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
DE WERELDORGANISATIE VOOR DIERGEZONDHEID**

HET KONINKRIJK BELGIË,
hierna genoemd “België”,
vertegenwoordigd door:

- de Federale Regering
- de Vlaamse Regering
- de Franse Gemeenschapsregering
- de Duitstalige Gemeenschapsregering
- de Waalse Regering
- de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

en

DE WERELDORGANISATIE VOOR DIERGEZONDHEID,
(voorheen Office International des Epizooties - OIE; naam gewijzigd bij resolutie van het Internationaal Comité van de OIE op 23 mei 2003),
hierna genoemd “OIE”;
vertegenwoordigd door de Directeur-generaal, Dr. Bernard Vallat

GELET OP het “Arrangement International pour la Création, à Paris, d’un Office International des Epizooties” van 25 januari 1924, hierna genoemd “het Verdrag”;

TEGEMOETKOMEND AAN de wens van de OIE om een subregionale Vertegenwoordiging in België te vestigen, hierna genoemd “het Bureau”;

VERLANGEND een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten, die vereist zijn voor het functioneren van het Bureau en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht, nader te bepalen;

OVERWEGEND dat België de internationale rechtspersoonlijkheid van de OIE erkent;

OVERWEGEND dat deze voorrechten en immuniteiten aan het Bureau en zijn personeel worden toegekend in het belang van zijn onafhankelijkheid en goede werking in België, en dat het Bureau en zijn personeel steeds gehouden zijn om de Belgische wetgeving en regelgeving na te leven;

ZIJN OVEREENGEKOMEN als volgt:

HOOFDSTUK I

RECHTSPERSOONLIJKHEID, VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN VAN HET BUREAU VAN DE OIE

Artikel 1

In dit Akkoord wordt verstaan onder:

- a) “het Bureau”: de subregionale Vertegenwoordiging van de OIE, officieel in België gevestigd;
- b) “de officiële werkzaamheden van het Bureau”: de werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de uitoefening in België door het Bureau van de doelstellingen en de statutaire opdrachten van algemeen belang die door de OIE, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag, aan het Bureau werden opgedragen;
- c) “het officieel gebruik”: de activiteiten evenals de verwerving van goederen of diensten die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening door het Bureau van zijn officiële werkzaamheden in België, of die noodzakelijk zijn voor zijn goede werking, en waarvan de kosten uiteindelijk door de OIE worden betaald;
- d) “het archief”: alle dossiers, correspondentie, documenten, manuscripten, computer- en mediagegevens, databanken, foto's, films, video- en geluidsopnamen die het Bureau of zijn personeel in het kader van zijn officiële werkzaamheden in België bezit of bewaart;
- e) “de gebouwen van het Bureau”: het terrein en de gebouwen of delen van gebouwen die uitsluitend worden gebruikt voor de officiële werkzaamheden van het Bureau;
- f) “het Hoofd van het Bureau”: de ambtenaar met de hoogste rang van het Bureau;
- g) “de personeelsleden van het Bureau”:
 - i. de ambtenaren van het Bureau van de OIE of de personeelsleden aangeworven door OIE met een contract van meer dan een jaar en betaald door OIE;
 - ii. de personeelsleden die door een Lidstaat van de OIE voor de periode van meer dan een jaar ter beschikking van de OIE worden gesteld, en worden betaald door hun Staat van herkomst.

Artikel 2

Het Bureau bezit rechtsbekwaamheid, met name om:

- overeenkomsten te sluiten;
- roerende en onroerende goederen te verwerven en te vervreemden;
- in rechte op te treden.

Artikel 3

In het kader van zijn officiële werkzaamheden geniet de OIE immuniteit van rechtsmacht en van executie behoudens:

- a) voor zover de OIE in een bijzonder geval uitdrukkelijk afstand heeft gedaan van deze immuniteit;
- b) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende personen of goederen, voor zover die rechtsvordering niet rechtstreeks samenhangt met de officiële werkzaamheden van de OIE;
- c) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende schade veroorzaakt door een motorvoertuig dat toebehoort aan de OIE of namens deze wordt gebruikt, of in geval van een met voormeld voertuig begane verkeersovertreding;
- d) voor beslag [in uitvoering van een rechterlijke beslissing], op salarissen en emolumenten verschuldigd door de OIE aan een personeelslid;
- e) met betrekking tot een tegenvordering rechtstreeks verbonden aan een [hoofd]vordering ingeleid door de OIE;
- f) voor de uitvoering van een arbitrale uitspraak uitgesproken krachtens het artikel 30 van dit Akkoord.

Artikel 4

1. De goederen en bezittingen van de OIE, gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang.
2. Indien een onteigening mocht nodig zijn, worden alle gepaste schikkingen getroffen om te verhinderen dat de uitoefening van de werkzaamheden van het Bureau in het gedrang komt. In zodanig geval zou België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie van het Bureau.

Artikel 5

Het archief van het Bureau is onschendbaar.

Artikel 6

1. De gebouwen van het Bureau zijn onschendbaar. De instemming van het Hoofd van het Bureau is vereist voor de toegang tot deze gebouwen.

2. Deze toestemming wordt evenwel geacht verkregen te zijn in geval van schade die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergt.
3. België zal alle gepaste maatregelen nemen om de gebouwen van het Bureau te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade en om te vermijden dat de rust van het Bureau wordt verstoord of zijn waardigheid wordt aangetast.

Artikel 7

Het recht van het Bureau om binnen het kader van zijn officiële werkzaamheden communicatiemiddelen te gebruiken is gewaarborgd. De officiële briefwisseling van het Bureau is onschendbaar.

Artikel 8

1. Onverminderd de toepasselijke internationale en Europees rechtelijke bepalingen mag het Bureau om het even welke valuta in bezit hebben en rekeningen hebben in welke munteenheid ook voor zover dit nodig is voor de officiële werkzaamheden van het Bureau.
2. België verbindt er zich toe de nodige toelatingen te verlenen om volgens het bepaalde in de toepasselijke nationale reglementen en internationale overeenkomsten, het fondsenverkeer te verzekeren dat nodig is voor de oprichting, de werkzaamheden of de sluiting van het Bureau.

Artikel 9

1. Het Bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen, die bestemd zijn voor zijn officieel gebruik, zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.
2. Geen enkele vrijstelling van directe belasting wordt verleend voor de inkomsten van het Bureau die afkomstig zijn van een industriële of handelsactiviteit, die wordt uitgeoefend door het Bureau of door een lid van het Bureau dat voor diens rekening handelt.

Artikel 10

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de Belgische wetgeving en regelgeving inzake de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of openbare zeden, kan het Bureau alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik.

Artikel 11

Wanneer het Bureau aanzienlijke aankopen van roerend of onroerend goed doet of belangrijke diensten laat uitvoeren die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar officiële werkzaamheden en waarvan de prijs indirecte rechten of BTW bevat, worden, telkens wanneer mogelijk de nodige schikkingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van het bedrag van deze rechten en belastingen.

Artikel 12

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die door het Bureau of in zijn naam worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor officieel gebruik.

Artikel 13

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die voor het Bureau bestemd zijn of die het naar het buitenland verstuurt.

Artikel 14

Om te vermijden dat de toepassing van de vrijstellingen oorzaak zou zijn van concurrentievervalsing wordt geen vrijstelling van rechten of van indirecte belastingen toegekend voor activiteiten of voor verwerving van goederen of diensten, indien zij bestemd zijn:

- hetzij voor een andere beroepsactiviteit dan het officieel gebruik van het Bureau;
- hetzij voor een industriële of handelsactiviteit, uitgeoefend door het Bureau of door een van zijn leden voor rekening van het Bureau, voor rekening van de OIE of voor een Lidstaat van de OIE;
- hetzij voor een activiteit uitgevoerd in het kader van een programma van een andere internationale organisatie;
- hetzij voor de persoonlijke belangen van de personeelsleden van het Bureau.

Artikel 15

De goederen die eigendom zijn van het Bureau kunnen in België slechts worden vervreemd in overeenstemming met de in de Belgische wetgeving en regelgeving bepaalde voorwaarden.

Artikel 16

Het Bureau is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

Artikel 17

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de Belgische wetgeving en de regelgeving, worden de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 en 15 vastgelegd door de voor deze fiscale aangelegenheden bevoegde Belgische overheid.

HOOFDSTUK II**STATUUT VAN HET PERSONEEL****Artikel 18**

Het Hoofd van het Bureau geniet dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als de diplomatieke personeelsleden van de diplomatieke missies. Zijn wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, genieten dezelfde voordelen als de wettige partner en de minderjarige kinderen van de leden van het diplomatiek personeel.

Artikel 19

1. Alle personeelsleden van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door de OIE worden overgemaakt, met ingang van de dag waarop deze inkomsten zullen onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van de OIE, ingevoerd door de Lidstaten van de OIE, en onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;
 - b) wat de munt- of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.

2. De personeelsleden van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van rechtsvervolging voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;
 - b) onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.
3. Alle personeelsleden van het Bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de Belgische wetgeving ter zake.
4. Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau zijn de personeelsleden van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.
5. Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van haar personeelsleden en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent haar ambtenaren en personeelsleden:
 - a) naam en voornaam
 - b) geboorteplaats en -datum
 - c) geslacht
 - d) nationaliteit
 - e) hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)
 - f) burgerlijke staat
 - g) samenstelling van het gezin
 - h) het stelsel van sociale zekerheid van toepassing op het personeelslid

Elke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

Artikel 20

1. Het bepaalde in artikel 19.1 a) is niet van toepassing op de pensioenen en rentes die de OIE betaalt aan haar vroegere personeelsleden in België of aan hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die de OIE betaald heeft aan haar personeelsleden die werden aangeworven voor de duur van minder dan een jaar, of die bij de OIE geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten van artikel 19.1 a) evenals van dit artikel vast.

Artikel 21

1. Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, genieten de personeelsleden van het Bureau vermeld in artikel 1 g) i, behalve die als vermeld in artikel 18, het recht om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen.
2. De personeelsleden van het Bureau, vermeld in artikel 1 g) ii, die ter beschikking van de OIE worden gesteld door een van haar Lidstaten, genieten niet van de rechten voorzien door paragraaf 1 van dit Artikel.
3. De bevoegde Minister van Financiën legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dit artikel vast.

Artikel 22

1. Voor 1 maart van elk jaar zal het Bureau aan alle begunstigden een fiche overhandigen waarop hun naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die hen gedurende het voorgaande jaar door de OIE werden gestort.
2. Wat de lonen, emolumenten en vergoedingen betreft die zijn onderworpen aan een belasting ten voordele van de OIE, vermeldt deze fiche eveneens het bedrag van deze belasting.
3. Voor wat betreft de personeelsleden van het Bureau die door een Lidstaat ter beschikking worden gesteld en door deze Staat worden betaald, zal de OIE vóór 1 maart een fiche doorsturen met de naam van de betrokkene en zijn/haar Staat van herkomst.
4. Het dubbel van de fiches zal door de OIE vóór voornoemde datum rechtstreeks aan de bevoegde Belgische fiscale administratie worden doorgestuurd.

Artikel 23

België is niet verplicht de in dit Akkoord opgenomen voorrechten en immunititeiten, behalve deze waarin artikel 19.1 a) en 19.2 voorziet, aan eigen onderdanen of vaste ingezetenen toe te kennen.

HOOFDSTUK III**ALGEMENE BEPALINGEN****Artikel 24**

De voorrechten en immuniteiten worden uitsluitend toegekend aan de personeelsleden van het Bureau in het belang van de OIE en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het Hoofd van het Bureau dient de immuniteit op te heffen in alle gevallen waarin ze een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling en voor zover ze kan worden opgeheven zonder de goede werking van het Bureau in gevaar te brengen.

Artikel 25

De OIE, het Bureau en al hun personeelsleden dienen zich te houden aan de Belgische wetten en voorschriften en aan de te hunnen opzichte gedane uitspraken.

Artikel 26

Het Bureau en al zijn personeelsleden werken te allen tijde samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en elk misbruik te vermijden waartoe de voorrechten, immuniteiten en faciliteiten waarin dit Akkoord voorziet, kunnen aanleiding geven.

Artikel 27

1. De personen vermeld in de artikelen 18 en 19 van dit Akkoord genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor de gevallen van inbreuk op de reglementering inzake het zich in het verkeer begeven van voertuigen of schade berokkend door een motorvoertuig.
2. Het Bureau en zijn personeelsleden dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgevingbetreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen oplegt.

Artikel 28

Onverminderd de aan het Bureau en aan zijn personeelsleden verleende rechten, behoudt België het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid en van de openbare orde.

Artikel 29

België draagt ten aanzien van de werkzaamheden van het Bureau op zijn grondgebied generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van het Bureau dan wel voor een daad of nalatigheid van de personeelsleden van het Bureau die in het kader van hun functie een daad stellen of nalaten te stellen.

HOOFDSTUK IV**SLOTBEPALINGEN****Artikel 30**

1. Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van dit Akkoord die niet geregeld konden worden middels rechtstreeks overleg tussen de Partijen, kunnen door één van de Partijen worden voorgelegd aan een scheidsgerecht, bestaande uit drie leden.
2. De Partijen benoemen elk een lid van het scheidsgerecht.
3. Het derde lid van het scheidsgerecht wordt benoemd door beide Partijen na overleg.
4. Het derde lid wordt Voorzitter van het scheidsgerecht.
5. Ingeval geen overeenstemming kan worden bereikt aangaande de persoon van het derde lid van het scheidsgerecht, wordt deze laatste op verzoek van de Partijen benoemd door de Voorzitter van het Internationaal Gerechtshof.
6. Een Partij maakt een zaak bij het scheidsgerecht aanhangig door middel van een verzoekschrift.
7. Het scheidsgerecht legt zijn eigen procedure vast.

Artikel 31

De OIE informeert de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken van het einde van de werkzaamheden van haar Bureau in België drie maanden vóór zijn sluiting.

Artikel 32

Elke Partij stelt de andere Partij ervan in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van dit Akkoord vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan.

Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van ondertekening van dit Akkoord, tenzij voor wat betreft de artikels 3 en 19.2 a).

Dit Akkoord kan op verzoek van een Partij worden herzien.

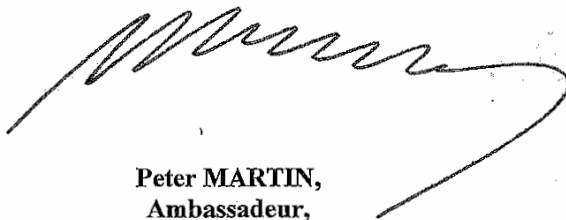
TEN BLIJKE WAARVAN de vertegenwoordigers van het Koninkrijk België en van de Wereldorganisatie voor Diergezondheid dit Akkoord hebben ondertekend.

GEDAAN te Brussel, in tweevoud, in de Nederlandse en Franse taal, zijnde de beide teksten gelijkelijk rechtsgeldig, op 14 maart 2013.

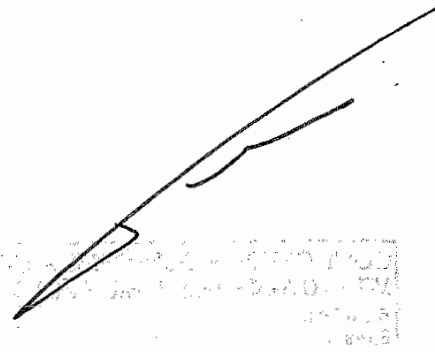
VOOR HET KONINKRIJK BELGIË:

vertegenwoordigd door:
de Federale Regering,
de Vlaamse Regering,
de Franse Gemeenschapsregering,
de Duitstalige Gemeenschapsregering,
de Waalse Regering
en
de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest:

**VOOR DE WERELDORGANISATIE
VOOR DIERGEZONDHEID:**



Peter MARTIN,
Ambassadeur,
Voorzitter van het I.C.Z.



Dr. Bernard VALLAT,
Directeur-generaal