



Vlaams
Parlement

stuk **2069** (2012-2013) – Nr. 3
ingediend op 13 juni 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 16 juni 2006
betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de
maritieme toegangswegen en de organisatie van het
Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum

Verslag

namens de Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
uitgebracht door mevrouw Caroline Bastiaens en de heer Marino Keulen

*Samenstelling van de commissie:**Voorzitter:* de heer Jan Peumans.*Vaste leden:*

mevrouw Karin Brouwers, de heer Dirk de Kort, de dames Els Kindt, Griet Smaers;
de heren Pieter Huybrechts, Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de heren Filip Anthuenis, Marino Keulen;
de heren Steve D'Hulster, Jan Roegiers;
mevrouw Lies Jans, de heer Jan Peumans;
de heer Peter Reekmans;
de heer Björn Rzoska.

Plaatsvervangers:

mevrouw Caroline Bastiaens, de heren Ward Kennes, Johan Sauwens, Marc Van de Vijver;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Johan Deckmyn, mevrouw Katleen Martens;
de dames Annick De Ridder, Lydia Peeters;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
de heer Bart De Wever, mevrouw Tine Eerlingen;
de heer Lode Vereeck;
de heer Dirk Peeters.

Stukken in het dossier:

2069 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendementen

INHOUD

I. Toelichting door mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken.....	4
1. Doel van het ontwerp van decreet.....	4
2. Toelichting van de artikelen.....	4
3. Adviezen.....	5
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
IV. Eindstemming	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

De Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken behandelde op 6 juni 2013 het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2069/1).

I. TOELICHTING DOOR MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

1. Doel van het ontwerp van decreet

Minister *Hilde Crevits* licht het ontwerp van decreet toe. Het heeft een dubbel doel. De richtlijn 2009/18 van het Europees Parlement en de Europese Raad de dato 23 april 2009 moet worden omgezet. Die heeft betrekking op de vaststelling van de grondbeginselen voor het onderzoek naar ongevallen in de zeescheepvaartsector en de wijziging van twee oudere richtlijnen. Tweede doel is de verduidelijking van de aansprakelijkheid van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen als coördinator van het Rampenplan/Noodplan Noordzee.

De richtlijn van 2009 streeft ernaar de maritieme veiligheid te verhogen, de verontreiniging door schepen te voorkomen en de kans op ongevallen op zee in de toekomst te verminderen. Dat wil men bereiken door het bespoedigen van een veiligheidsonderzoek en een gedegen analyse van ongevallen en incidenten op zee. Daarbij wil men oorzaken vaststellen. Voorts wil men erop toezien dat er tijdig en nauwgezet verslag wordt uitgebracht over het veiligheidsonderzoek en dat er voorstellen tot herstelmaatregelen worden geformuleerd.

Een dergelijk veiligheidsonderzoek mag nooit tot doel hebben zich over de aansprakelijkheid uit te spreken of de schuldvraag te beantwoorden, stipuleert de richtlijn expliciet.

2. Toelichting van de artikelen

Artikel 2 voert een definitie in van het begrip ‘richtlijn Onderzoek Ongevallen’.

Artikel 3 verwijst naar de omzetting van de richtlijn.

Artikel 4 voegt in het Scheepvaartbegeleidingsdecreet een artikel 4bis in dat bepaalt dat bevoegde instanties onverwijld in kennis moeten worden gesteld van elk ongeval of incident dat wordt vastgesteld tijdens de uitvoering van taken op grond van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet. Het gaat onder meer om taken zoals die omschreven in artikel 4.1, het begeleiden van de scheepvaart.

De bevoegde federale instantie is de FOSO, federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen, die is aangeduid bij wet van 2 juni 2012.

De Vlaamse Regering kan de ongevallen en incidenten die onder het toepassingsgebied van de richtlijn vallen nader omschrijven, zo stipuleert de richtlijn. Vlaanderen kan ook verdere regels bepalen voor melding aan de onderzoeksinstantie.

Artikel 5 van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet verduidelijkt een en ander inzake de niet-aansprakelijkheid van de diensten die taken uitvoeren in het kader van dat decreet. Er volgen verder nog een aantal kleine technische punten, stelt de minister.

Bij omzetting van de richtlijn 2009/17/EG met betrekking tot monitoring van de zeescheepvaart, is de bevoegdheid tot het nemen van maatregelen ten aanzien van een schip

dat bijstand nodig heeft bij activering van het Rampenplan Noordzee, toegekend aan de provinciegouverneur. Dat past binnen de gemaakte afspraken tot samenwerking binnen de structuur van de kustwacht. Bij activering van het Rampenplan Noordzee oefent de gouverneur dezelfde taken uit als de andere bevoegde dienst, het MRCC, het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum. Daarom is ook een bepaling opgenomen die de gouverneur vrijstelt van aansprakelijkheid. De gouverneur kan in principe worden vrijgesteld via de definitie van bevoegde instantie, maar dit dient dan te gebeuren door interpretatie van de bepalingen van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet. Het rechtstreeks noemen van de gouverneur in de bepalingen inzake vrijstelling van aansprakelijkheid moet niet alleen die situatie uitklaren maar ook rechtszekerheid scheppen. Dat wordt geregeld door de aanvullingen van artikel 5 van het voorliggende ontwerp van decreet.

3. Adviezen

Van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Raad van State zijn er adviezen beschikbaar. De SERV wijst op twee parallelle trajectwijzigingen, die op het ogenblik van de adviesvraag aan de SERV lopende waren en drukt haar bezorgdheid uit over de samenhang binnen het Scheepvaartbegeleidingsdecreet. Die samenhang werd nauwkeurig bewaakt.

De aansprakelijkheidsuitsluiting van havenkapiteinsdiensten, zoals gevraagd door de SERV, overstijgt de scope van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet en moet voorwerp zijn van een afzonderlijk decretaal initiatief tot actualisering van de Havenkapiteinswet. Aan de gewestelijke havencommissaris is gevraagd om er nog een apart initiatief voor op te starten.

De SERV verwijst tevens naar de federale FOSO-wetgeving, die stipuleert dat de havens de kosten voor de werking van FOSO moeten dragen. Daarover is veel commotie ontstaan. De havens hebben tegen deze wet van 2 juni 2012 een vernietigingsberoep ingesteld bij het Grondwettelijk Hof. De Vlaamse Regering diende op 25 februari 2013 een memorie van tussenkomen in, omwille van de mogelijke effecten voor Vlaanderen.

De Raad van State oordeelt dat men binnen de eigen bevoegdheid blijft en gaat nog dieper in op de vrijstelling van aansprakelijkheid van de gouverneur. Er wordt met name in vraag gesteld of dat niet tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoort. Tegelijk erkent de Raad van State dat de gewesten ook specifieke regels in verband met aansprakelijkheid kunnen vaststellen.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer *Marino Keulen* wil weten of er inderdaad stappen gezet worden om het vermelde aparte decretaal initiatief inzake de Vlaamse havenkapiteinsdiensten te nemen.

Minister *Hilde Crevits* herhaalt dat ze de havencommissaris heeft gevraagd daarover samen te zitten met de havens.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 2

De heer *Dirk de Kort* licht amendement nr. 1 toe (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2069/2). Voorgesteld wordt om op de derde regel de woorden “gewijzigd bij het decreet van [...]”

te vervangen door de woorden “gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2012”. In de tekst van het ontwerp van decreet dat werd voorgelegd aan het Vlaams Parlement werd de datum van de wijziging bij het decreet van 6 juli 2012 niet vervolledigd. Dit amendement zet deze technische vergissing recht.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 3

De heer *Dirk de Kort* verwijst voor de verantwoording van amendement nr. 2 (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2069/2) naar de verantwoording van amendement nr. 1 bij artikel 2.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 4

De heer *Dirk de Kort* verwijst voor de verantwoording van amendement nr. 3 (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2069/2) naar de verantwoording van amendement nr. 1 bij artikel 2.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 5

Artikel 5 wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 6

Artikel 6 wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 11 stemmen.

IV. EINDSTEMMING

Ter stemming gelegd, wordt het geamendeerde ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2069/1) eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Jan PEUMANS,
voorzitter

Caroline BASTIAENS
Marino KEULEN,
verslaggevers

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 2, §1, van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum, gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2012, wordt een punt 50° toegevoegd dat luidt als volgt:

“50° richtlijn Onderzoek Ongevallen: richtlijn 2009/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot vaststelling van de grondbeginselen voor het onderzoek van ongevallen in de zeescheepvaartsector en tot wijziging van de richtlijn 1999/35/EG van de Raad en richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad, en latere wijzigingen.”.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2012, worden de woorden “en de PSC-richtlijn” vervangen door de zinsnede “, de PSC-richtlijn en de richtlijn Onderzoek Ongevallen”.

Art. 4. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008 en 6 juli 2012, wordt een artikel 4bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4bis. §1. De bevoegde instanties die taken uitoefenen in het kader van dit decreet, brengen de bevoegde federale onderzoeksinstantie, opgericht ter uitvoering van de richtlijn onderzoek ongevallen, onverwijld in kennis van elk ongeval of incident.

De Vlaamse Regering kan de ongevallen en incidenten die onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen, nader omschrijven.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels voor de melding aan de bevoegde onderzoeksinstantie, vermeld in het eerste lid, nader omschrijven.

§2. De bevoegde instanties, die taken uitoefenen in het kader van dit decreet, leveren de nodige ondersteuning aan de bevoegde onderzoeksinstantie, vermeld in paragraaf 1.”.

Art. 5. In artikel 56 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Het verkeersbegeleidingssysteem, de bevoegde instantie, de bevoegde instantie, vermeld in artikel 46, en het MRCC kunnen noch rechtstreeks noch onrechtstreeks aansprakelijk worden gesteld voor schade die een vaartuig zou lijden of veroorzaken, wanneer die schade te wijten is aan een fout van het verkeersbegeleidingssysteem zelf, de bevoegde instantie zelf, de bevoegde instantie, vermeld in artikel 46, zelf of van het MRCC zelf of van een personeelslid dat handelt in uitvoering van zijn functie, ongeacht of die fout in een handeling, beslissing dan wel in een verzuim bestaat.”;

2° in paragraaf 2 wordt tussen de woorden “de bevoegde instantie” en de woorden “en het MRCC” de zinsnede “, de bevoegde instantie, vermeld in artikel 46,” ingevoegd;

3° in paragraaf 2 wordt tussen de woorden “de bevoegde instantie” en de woorden “of het MRCC” de zinsnede “, de bevoegde instantie, vermeld in artikel 46,” ingevoegd.

Art. 6. In artikel 57, §1, van hetzelfde decreet wordt tussen het woord “handeling” en de woorden “of verzuim” de zinsnede “, beslissing” ingevoegd.