



Vlaams
Parlement

stuk **2033** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 6 mei 2013 (2012-2013)

Hoorzitting

over de ontoereikende sportkredieten

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door mevrouw Els Kindt

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Philippe De Coene.

Vaste leden:

de heer Paul Delva, mevrouw Els Kindt, de heren Johan Verstreken, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Chris Janssens, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Jo De Ro;
de heren Philippe De Coene, Chokri Mahassine;
mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck, de heer Marius Meremans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

de dames Vera Jans, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens, mevrouw Katrien Schryvers;
de heren Frank Creyelman, Jan Penris, Wim Van Dijck;
de heren Peter Gysbrechts, Bart Tommelein;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Jan Roegiers;
de heren Wilfried Vandaele, Kris Van Dijck;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Op 25 april 2013 organiseerde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een hoorzitting met mevrouw Sonia Vanden Broeck, Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (Blos), over de ontoereikende sportkredieten, naar aanleiding van de actuele vraag van de heer Johan Sauwens van 30 januari 2013 (*Hand. VI.Parl. 2012-13*, nr. 173/1).

1. Uiteenzetting door mevrouw Sonia Vanden Broeck, afdelingshoofd subsidïering bij Blos

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* licht de werkwijze bij de behandeling van de begroting toe. In mei wordt de begroting voor het volgende jaar opgesteld. Blos maakt dan een eerste voorstel van de middelen nodig om een decreet uit te voeren. Daarna komen de begrotingsinstructies die de laatste jaren altijd besparingen oplegden. Er wordt dan een bepaalde dotatie toegekend waarop de betalingen gebeuren.

Voor de gemeenten kan men perfect berekenen welke middelen er nodig zijn. Dit is 2,3 euro per inwoner. Als de eerste voorschotten worden uitbetaald, wordt er voor de minister een nota opgesteld waarin een overzicht wordt gegeven van de uitbetaalde voorschotten en waarin erop wordt gewezen dat er een tekort is op het krediet. De laatste jaren werden telkens op het einde van het jaar extra middelen toegekend. In elke nota wordt het theoretisch bedrag vermeld. Sinds twee jaar geldt het Rekendecreet, waardoor de voorschotten van een jaar en het saldo van het voorgaande jaar in één begroting worden geplaatst. Dit betekent dat men jaar na jaar het saldo moet meenemen. Voor gemeenten is dat zelfs twee jaar omdat zij de uitgaven van 2011 in september 2012 bij Blos indienen. Het saldo kan dan pas op het einde van 2012 worden berekend.

Er zijn jaarlijks ook regularisaties omdat niet alle gemeenten de middelen uitbetalen. Die geregulariseerde middelen worden terug aan de middelen toegevoegd en gebruikt om het saldo uit te betalen. In 2011 bleek voor het eerst dat de voorziene kredieten voor de volledige uitbetalingen er niet waren. Dit kan niet vroeger worden gemeld omdat op 1 september er maar 30 percent van de gemeenten correct afrekenen. Als men dan zou afsluiten zouden er geen tekorten zijn. Veel gemeenten zouden dan wel heel wat middelen missen. De administratie blijft tot 25 en 26 november bezig om zoveel mogelijk informatie binnen te krijgen voor de begeleiding en ondersteuning van gemeenten opdat ze maximaal gebruik kunnen maken van de subsidies. Na 25 en 26 november kan dat niet meer omdat de minister voor 15 december een nota moet krijgen met de cijfers. Vroeger melden kan enkel als men op 1 september afsluit. Mevrouw Vanden Broeck wil duidelijk stellen dat dit niet kan. De oplossing is niet zo eenvoudig als het gewoonweg vroeger melden. De gemeenten zijn geen vragende partij om de afrekening te vervroegen.

Dit tekort deed zich een eerste maal in 2011 voor omdat de laatste jaren geprobeerd werd de gemeenten maximaal de voorziene subsidies te laten gebruiken en omdat er besparingen zijn.

Met het nieuwe decreet Lokaal Sportbeleid dat in 2014 in werking treedt, kan men op een aantal zaken inspelen, zowel wat differentiatie als diversificatie betreft.

Voor het luik over de sportkampen in het Sportfederatiedecreet is er een duidelijke keuze gemaakt. Er werd maximaal ingezet op jeugdsport omdat er steeds meer waardevolle projecten worden ingediend. Dit is een keuze binnen de voorziene dotatie. De sportkampen genereren namelijk ook inkomsten voor de sportfederaties. De uitbetaling van de subsidies voor de lesgevers zal wel aan 100 percent blijven, omdat dit de kwaliteit van de sportkampen garandeert. Bij de gesubsidieerde sportkampen is men zeker van de kwaliteit en dit zowel van de lesgever als van de omkadering. Men heeft die zekerheid niet bij de overige georganiseerde sportkampen.

Bloso betaalt de volledige dotatie uit als subsidies. De mensen die de dossiers behandelen, zijn mensen die hun uiterste best doen om zo veel mogelijk ondersteunend en begeleidend te werken. Het is niet aangenaam om te moeten horen dat zij hun taak niet naar behoren vervullen.

2. Bespreking

De heer *Johan Sauwens* stelt dat het Vlaams Parlement de vragen heeft gesteld die er in de sector rezen. Er was een rechtmatig vertrouwen dat de kredieten er zouden komen. Op een bepaald ogenblik wordt gemeld dat er onvoldoende middelen zijn, terwijl er de voorgaande jaren regularisaties mogelijk waren en er een bijkomende beslissing in de budgetcontrole werd genomen. Het lijkt eerder een probleem van het tijdstip van de communicatie te zijn dan van onvoldoende middelen.

De minister verklaarde in het parlement dat Bloso wel over dat geld beschikt. Hij zei dat er geen budgettair probleem was, enkel een communicatieprobleem dat moest worden rechtgezet. De heer Sauwens is het met Bloso eens dat dit antwoord inderdaad niet kan. Het antwoord van Bloso lijkt echter ook niet voldoende om de twee fenomenen te verklaren.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* herhaalt dat er niet vroeger kan worden gecommuniceerd aangezien men niet weet hoeveel regularisaties er zullen zijn. Als men de decretale theoretische middelen jaarlijks vraagt, dan stelt men vast dat een heel deel niet wordt gebruikt en voor de sport verloren gaat. De middelen die men krijgt, worden uitbetaald en die waren onvoldoende. Een jaar daarvoor melden dat de middelen onvoldoende zijn, gaat niet omdat er nog twee begrotingscontroles zijn en op het einde van het jaar zijn er nog 115.000 euro extra middelen bijgekomen voor het Sport voor Allendecreet.

De heer *Peter Gysbrechts* had graag zijn vraag om uitleg gesteld om de antwoorden van de minister te kennen. Nu kent men nog alleen maar één visie. Is er nu een budgettair probleem of niet? Lopen de uitbetalingen normaal? Hoe zit dit voor volgend jaar? Dreigt dit zich te herhalen? Zijn er stappen ondernomen om de communicatie te verbeteren? Hij heeft nog altijd het gevoel dat Bloso niet helemaal tevreden is.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* denkt dat het grootste verschil erin bestaat dat zolang de theoretische decretale middelen niet worden verstrekt, Bloso stelt dat er een tekort is. In de decreten staat duidelijk dat er binnen de kredieten wordt uitbetaald. Er zijn tekorten, maar zolang als die worden opgevangen door regularisaties merkt de sector daar niets van. De sector is wel geïnformeerd. In de brieven staat steeds vermeld 'binnen de voorziene kredieten'. Men kan dit niet vroeger schatten omdat Bloso pas op het allerlaatste moment het juiste bedrag weet. De externe drijver, de bevolking, stijgt sneller dan verwacht. Dit is ook een van de aspecten voor het verklaren van het tekort aan krediet.

De heer *Steve D'Hulster* vindt het goed dat Bloso een aantal zaken heeft verduidelijkt. Het is meer dan een communicatieprobleem. Het decreet wordt niet gedekt door het budget. Het decreet heeft succes en de bevolking stijgt. Hoe dit wordt opgevangen heeft niets met Bloso te maken. Het budget en de reglementering zijn niet op elkaar afgestemd.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* deelt mee dat voor 2013 de voorschotten worden uitbetaald op basis van het voorziene krediet. De gemeenten zullen onmiddellijk zien dat de middelen lager zijn dan hun verwachtingen. Dit zal waarschijnlijk resulteren in dalende uitgaven door de gemeenten. Als de uitgaven dalen, dan zijn er geen tekorten meer.

Mevrouw *Ulla Werbrouck* stelt dat er fouten werden gemaakt op alle niveaus zoals te weinig kredieten, gemeenten die te laat inschrijven. Het is belangrijk om te vermijden dat dezelfde fout nog wordt gemaakt.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* stelt dat het probleem volgend jaar is opgelost omdat men dan onder het Planlastendecreet ressorteert en 100 percent uitbetaalt in een jaar. Dan zijn de problemen van het Rekendecreet met voorschotten in één jaar en het saldo in het volgend jaar weg. De terugvorderingen die er dan zijn, gaan dan niet meer naar de sportsector maar naar de algemene middelen. Dit probleem zal zich op korte termijn oplossen.

De gemeenten hebben recht op 2,3 euro per inwoner, per jaar. Daar zit het voorschot en het saldo in. Door de invoering van het Rekendecreet wordt het saldo een jaar later uitbetaald. Door het Rekendecreet kan men het saldo en het overschot niet meer in één pot houden en overzetten naar het volgende jaar.

De heer *Johan Sauwens* wil weten of er in 2012 via de budgetcontrole voldoende middelen werden bijgegeven.

Dit is volgens mevrouw *Sonia Vanden Broeck* niet gebeurd.

De heer *Johan Sauwens* concludeert dat de minister opnieuw moet worden ondervraagd over wat de mogelijkheden zijn om in een volgende budgetronde de problemen op te lossen.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* verduidelijkt. Als bepaalde regularisaties groter zijn, dan gaan die naar de algemene middelen en worden die niet meer voor sport gebruikt. Momenteel zijn dit kleine bedragen.

De heer *Kris Van Dijk* verwijst naar de budgetcontrole 2013 die einde mei plaatsvindt. Hij stelt voor om dit dossier daar te bespreken en definitief af te ronden.

Mevrouw *Ulla Werbrouck* verwijst naar de sportkampen die door de sportfederaties worden georganiseerd. Die vallen toch niet onder het Planlastendecreet.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* beaamt dat deze oplossing enkel geldt voor het lokale sportbeleid. Voor sportkampen worden de uitgaven gesubsidieerd. Ze genereren ook enorme opbrengsten. Als men in moeilijke tijden een keuze moet maken, dan kiest men beter voor projecten voor jeugdsport waarbij clubs worden ondersteund en er geen middelen worden gegenereerd. Er wordt in de facultatieve opdracht jeugdsport gevraagd 85 percent van de middelen rechtstreeks te bestemmen voor kwaliteitsprojecten binnen clubs. Zo wordt ingegaan op de nood om de jeugd goed te begeleiden. Voor de sportkampen wil men de kwaliteitsgarantie bewaren door de begeleiders 100 percent te subsidiëren waardoor men er kwaliteitseisen aan kan stellen. Het enige wat verschilt, is het bedrag dat men per deelnemer krijgt. Pas nadat al de dossiers binnen en gecontroleerd zijn, kan men weten welke wel of niet worden aanvaard. Vandaag kan men nog niet zeggen of er al dan niet een tekort zal zijn. Het is duidelijk dat een aantal zeer grote organisaties enorme winsten boeken met sportkampen.

De heer *Johan Sauwens* wil in verband met het decreet op de Vlaamse Sportfederaties weten of de beslissing om de besparing bij de sportkampen te leggen, in overleg tussen Bloso en het kabinet is gebeurd.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* bevestigt dat. Men krijgt een dotatie voor dat decreet. Daarin zitten zowel de basissubsidies als de facultatieve opdrachten, zoals prioriteitenbeleid, sportkampen en jeugdsport. Bij dit laatste komen meer en meer goede, kwaliteitsvolle

projecten en Bloso heeft dan ook de nodige middelen verschoven naar jeugdsport. Het geld is zo op een kwaliteitsvolle manier herschikt.

De heer *Johan Sauwens* wijst erop dat het Vlaams Parlement pas na de beslissing op de hoogte is gebracht en dat deze beslissing niet vrijblijvend is.

Mevrouw *Sonia Vanden Broeck* verduidelijkt dat dit gebeurde binnen de voorwaarden opgelegd door het decreet. Het minimale bedrag waarop federaties voor subsidiëring van sportkampen recht hebben, is nog altijd gegarandeerd.

Philippe DE COENE,
voorzitter

Els KINDT,
verslaggever