Vlaams Parlement

stuk **2319** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 23 januari 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door mevrouw Tinne Rombouts

verzendcode: LEE

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Bart Martens.

Vaste leden:
de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de dames Gwenny De Vroe, Mercedes Van Volcem;
de heren Bart Martens, Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Tine Eerlingen, de heer Wilfried Vandaele;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Hermes Sanctorum.

Plaatsvervangers:
de dames Karin Brouwers, Veerle Heeren, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;
mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Wim Wienen;
de heren Karlos Callens, Dirk Van Mechelen;
de heer Steve D'Hulster, mevrouw Michèle Hostekint;
de heren Piet De Bruyn, Marius Meremans;
de heer Boudewijn Bouckaert;
de heer Dirk Peeters.

Stukken in het dossier:
2319 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak op 21 januari 2014 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009.

1. Toelichting

Mevrouw *Joke Schauvliege*, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur, brengt in herinnering dat het Europees Parlement en de Raad op 19 november 2008 de richtlijn 2008/101/EG goedkeurden betreffende de opname van luchtvaartactiviteiten in het Europese systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten.

Daarmee zorgde de Europese Unie voor een wereldwijde primeur. Na een jarenlange stilstand op internationaal niveau zou de luchtvaartsector – een van de snelst groeiende sectoren wat broeikasgasemissies betreft – voor het eerst onderworpen worden aan maatregelen ter beperking van de uitstoot van broeikasgassen. De richtlijn voorzag in de bewaking en rapportering van emissies vanaf 2010, en in het effectief inleveren van emissierechten vanaf 2012.

Gezien de tijdsdruk voor de omzetting van deze richtlijn, heeft het Vlaamse Gewest, in onderling overleg met het Waalse Gewest, zo snel mogelijk de implementerende wetgeving opgesteld en goedgekeurd. Daarbij werd ervan uitgegaan dat, aangezien de gewesten bevoegd zijn voor Leefmilieu en voor het European Union Emissions Trading System (EU ETS) voor vaste installaties, het ook de gewesten zijn die bevoegd zijn voor de implementatie van deze richtlijn.

Deze wetgeving werd echter aangevochten door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bij het Grondwettelijk Hof, wat leidde tot de vernietiging van de Vlaamse implementerende wetgeving op 2 maart 2011. Bijgevolg beschikt het Vlaamse Gewest vanaf 1 januari 2012 niet langer over de nodige juridische basis om het emissiehandelssysteem voor luchtvaartactiviteiten te implementeren, en de naleving ervan door vliegtuigexploitanten af te dwingen. Hiermee is het Vlaamse Gewest beland in een bijzonder precaire situatie, gezien de negatieve internationale reacties op het EU ETS voor luchtvaartactiviteiten, en de politiek gemotiveerde niet-naleving door bepaalde vliegtuigexploitanten die onder Vlaamse bevoegdheid vallen.

Met de ondertekening van een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de gewesten op 2 september 2013 is er uiteindelijk een oplossing gevonden voor de bevoegdheidskwestie in dit dossier. In dit samenwerkingsakkoord wordt het Vlaamse Gewest aangeduid als respectieve bevoegde autoriteit voor die vliegtuigexploitanten wiens luchthavenbeheerder bevoegd is voor de exploitatie van een luchthaven gelegen op Vlaams grondgebied, inclusief Brussel-Nationaal.

Om de geloofwaardigheid van het Vlaamse Gewest, en bij uitbreiding die van het EU ETS voor luchtvaartactiviteiten, te vrijwaren, is het belangrijk om voor het Vlaamse Gewest zo snel mogelijk te zorgen voor nieuwe implementerende wetgeving. Daarom heeft de Vlaamse Regering op 6 december 2013 haar goedkeuring verleend aan het nu voorliggende ontwerp van ‘Klimaatdecreet’.

Dit ontwerp van decreet voorziet in de eerste plaats in de nodige decretale basis voor de omzetting van de Europese richtlijn 2008/101/EG en voor het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013. Na goedkeuring van het decreet en van het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering, zal het Vlaamse Gewest dus opnieuw beschikken over de nodige juridische basis om het EU ETS voor luchtvaartactiviteiten te implementeren.

Voorts maakt de Vlaamse Regering met het ontwerp van decreet van de gelegenheid gebruik om alle decretale bepalingen met betrekking tot de emissiehandel te consolideren in een enkel decreet. Daartoe worden de bestaande bepalingen betreffende het EU ETS voor broeikasgasseninstallaties en de flexibiliteitsmechanismen onder het Protocol van Kyoto verplaatst van het Energiedecreet naar het decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid (DABM), onder de nieuwe titel VIII, Klimaat.

Met de goedkeuring van dit ontwerp van decreet wordt er volgens de minister dus op een overzichtelijke manier een einde gesteld aan een juridisch vacuüm dat meer dan twee jaar heeft geduurd.

De minister laat nog opmerken dat het vermelde samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten al op 8 oktober 2013 werd toegelicht en besproken in de commissie (*Parl.St.* Vl.Parl. 2012-13, nr. 2169/2).

2. Bespreking

Mevrouw *Marleen Van den Eynde* kondigt aan dat de Vlaams Belangfractie zich zal onthouden bij de stemming over dit ontwerp van decreet omdat ze geen voorstander is van de doelstellingen en de verplichtingen van het Kyotoprotocol. De emissiehandel die in dat kader werd opgezet, kost veel geld en brengt vooral schade toe aan de Vlaamse economie.

De heer *Hermes Sanctorum* wil van de gelegenheid van de bespreking van dit Klimaatdecreet gebruik maken om een vraag te stellen over de werking van de Nationale Klimaatcommissie, waarin nog geen akkoord is bereikt over de intra-Belgische verdeling van de inspanningen in het kader van het Klimaat- en Energiepakket en over de verdeling van de veilingopbrengsten. De eerstvolgende vergadering ervan, onder Vlaams voorzitterschap, is gepland voor 22 januari 2014. Wat is de bedoeling van deze vergadering? Zal er een akkoord worden bereikt? Ook de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen maakt een opmerking daarover in zijn advies bij het ontwerp van decreet.

Minister *Joke Schauvliege* zal de agenda van de Nationale Klimaatcommissie laten overmaken aan de commissieleden. De verdeling van de inspanningen en de opbrengsten is een van de elf agendapunten. Of er een oplossing zal worden gevonden, kan de minister nu nog niet zeggen. De Vlaamse Regering heeft alleszins de bedoeling om tot een akkoord te komen. De minister vindt het ook niet aangewezen om uitspraken te doen over lopende onderhandelingen.

De heer *Hermes Sanctorum* vraagt of er een concreet voorstel van de minister op tafel zal liggen om tot een akkoord te komen.

Minister *Joke Schauvliege* antwoordt dat de verschillende voorstellen van de Vlaamse Regering die al ter tafel hebben gelegen, uiteraard van kracht blijven.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 tot en met 4

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 5

De commissie stemt in met een technische correctie bij dit artikel. In de voorgestelde tekst van artikel 8.1.2, 10°, worden de woorden “bijlage 6” vervangen door de woorden “bijlage VI”.

Artikelen 6 tot en met 32

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 33

De commissie stemt in met een technische correctie bij dit artikel. De woorden “bijlage 6” worden vervangen door de woorden “bijlage VI” en de woorden “bij dit besluit” worden vervangen door de woorden “bij dit decreet”.

Het artikel en de bedoelde bijlage worden aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 34 tot en met 43

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt met 7 stemmen bij 3 onthoudingen aangenomen.

Bart MARTENS,
voorzitter

Tinne ROMBOUTS,
verslaggever