



Vlaams
Parlement

stuk **2246** (2013-2014) – Nr. 1
ingediend op 22 oktober 2013 (2013-2014)

Voorstel van decreet

van de heren Dirk Van Mechelen en Bart Tommelein
en de dames Gwenny De Vroe en Mercedes Van Volcem

houdende legislatieve validatie van artikel 7.4.1/2
van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

TOELICHTING

Een van de meest gehoorde kritieken ten aanzien van de Vlaamse overheid heeft betrekking op de lange doorlooptijd van procedures, bijvoorbeeld met het oog op het verkrijgen van stedenbouwkundige vergunningen voor grote infrastructuurwerken.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 werd voorzien in het zogenaamde integratiespoor, waardoor de procedure voor het opstellen van het plan-MER (MER: milieueffectrapport) en de procedure voor het RUP (ruimtelijk uitvoeringsplan) in elkaar werden geschoven.

Met het oog op de hedendaagse digitale ontwikkelingen werd bepaald dat voor het zogenaamde integratiespoor alleen een bekendmaking zou gebeuren via de websites van de betrokken agentschappen en/of besturen.

Daarmee onderscheidde de procedure van het integratiespoor zich van het klassieke spoor van het plan-MER dat inzake bekendmaking voorzag in zowel aankondiging op de betrokken websites als aankondiging in een aantal kranten.

De Raad van State oordeelde bij arrest van 12 augustus 2011 dat er een ongelijkheid was tussen het klassieke spoor voor het plan-MER en het integratiespoor en bevond het Integratiespoorbesluit daarom onwettig. Met artikel 159 van de Grondwet werd het buiten toepassing gelaten.

Via een parlementair initiatief werd via artikel 35 van het decreet van 11 mei 2012 houdende wijziging van diverse bepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en wijziging van de regelgeving wat de opheffing van het Agentschap Ruimtelijke Ordening betreft een legislatieve validatie doorgevoerd door toevoeging van artikel 7.4.1/2 aan de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

Die validatie doorstond de toets van het Grondwettelijk Hof niet, want bij arrest van het Grondwettelijk Hof nummer 114/2013 van 31 juli 2013 werd ze vernietigd om de volgende reden: “B.8. Anders dan de Vlaamse Regering betoogt, betreft de bestreden bepaling geen validatie van een louter vormgebrek. De bestreden bepaling bestendigt het door de Raad van State vastgestelde verschil in behandeling, wat de mogelijkheid tot inspraak over de inhoudsafbakening van een plan-MER voor een ruimtelijk uitvoeringsplan betreft, naargelang de procedure van het integratiespoorbesluit of de algemene procedure wordt gevolgd.”.

Het Grondwettelijk Hof is met andere woorden van oordeel dat legislatieve validatie niet mogelijk is omdat het niet louter een vormgebrek betreft, maar raakt aan participatiemogelijkheden. Daardoor komt een groot aantal uitvoeringsplannen en maatschappelijk relevante infrastructuurwerken en andere werken in het gedrang.

Vanwege het grote maatschappelijke belang van de betrokken plannen en de rechtsonzekerheid die door het arrest van het Grondwettelijk Hof is ontstaan, is een gedragen en rechtszekere oplossing dringend noodzakelijk.

Het voorstel van oplossing bestaat erin dat de planologische overheden de kans krijgen om de publieke consultaties omtrent de plan-MER-procedure te laten hernemen (zo zij dat nodig achten) volgens de generieke regeling (niet volgens het integratiespoor) en te beoordelen of die ruimere kennisgeving aanleiding geeft tot bijstellingen van de scope of de methodologie van het plan-MER.

Indien dat niet het geval is, kan het ruimtelijk uitvoeringsplan opnieuw worden vastgesteld.

Deze nieuwe regeling is ook van toepassing voor vernietigde RUP's. Die kunnen op die manier worden hernomen, zolang de publieke kennisgeving aanleiding geeft tot een verruiming van de scope of de bijstelling van de methodologie van het plan-MER.

Dirk VAN MECHELEN

Bart TOMMELEIN

Gwenny DE VROE

Mercedes VAN VOLCEM

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 7.4.1/2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, vernietigd bij arrest van het Grondwettelijk Hof nummer 114/2013 van 31 juli 2013, wordt opnieuw opgenomen met de volgende tekst:

“Artikel 7.4.1/2. §1. De Vlaamse Regering, de deputatie of het college van burgemeester en schepenen kan maatregelen treffen opdat de publieke consultatie over de inhoudsafbakening van een plan-MER voor een gewestelijk, provinciaal of gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan dat tot stand is gekomen met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 betreffende het integratiespoor voor de milieueffectrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan, zou worden hernomen met inachtneming van de vormen, vermeld in artikel 4.2.8, §3, §4 en §5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's.

§2. Na beëindiging van de termijnen, vermeld in artikel 4.2.8, §3, §4 en §5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, neemt de Vlaamse Regering, de deputatie of het college van burgemeester en schepenen een beslissing over de vraag of de publieke consultatie aanleiding geeft tot een bijstelling van de reikwijdte, het detailleringsniveau en de inhoudelijke aanpak van het plan-MER. Die beslissing wordt bekendgemaakt op de wijze, vermeld in artikel 4.2.8, §7, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Is er geen aanleiding tot bijstelling, dan kan het ruimtelijk uitvoeringsplan meteen opnieuw definitief worden vastgesteld en zo nodig worden goedgekeurd door de hogere overheid.

Is er wel aanleiding tot bijstelling, dan kan de procedure voor het opstellen van het plan-MER en het ruimtelijk uitvoeringsplan worden voortgezet, rekening houdend met de beslissing tot bijstelling.

§3. De regelingen, vermeld in dit artikel, gelden tevens voor ruimtelijke uitvoeringsplannen die door de rechter werden vernietigd of buiten toepassing werden gelaten op grond van een schending van het gelijkheidsbeginsel, doordat het definitief vastgestelde plan tot stand gekomen is met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 betreffende het integratiespoor voor de milieueffectrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan.”.

Dirk VAN MECHELEN

Bart TOMMELEIN

Gwenny DE VROE

Mercedes VAN VOLCEM