Vlaams
Parlement

stuk **2047** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 14 mei 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van de artikelen 7bis en 12
van de wet van 27 december 1994
tot goedkeuring van het Verdrag
inzake de heffing van rechten voor het gebruik van
bepaalde wegen door zware vrachtwagens,
ondertekend te Brussel op 9 februari 1994
door de Regeringen van
het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken,
de Bondsrepubliek Duitsland,
het Groothertogdom Luxemburg en
het Koninkrijk der Nederlanden,
en tot invoering van een Eurovignet,
overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad
van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

verzendcode: FIN

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 11
Advies van de Raad van State 15
Ontwerp van decreet 21

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Situering

Het eurovignet werd op 1 januari 1995 in België ingevoerd bij de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag van 9 februari 1994 en tot invoering van een eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Het verdrag van 9 februari 1994 afgesloten tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden stelt de bepalingen vast die van toepassing zijn inzake de inning van een gemeenschappelijk gebruiksrecht voor het gebruik van bepaalde wegen door zware voertuigen, doorgaans 'eurovignet' genoemd.

Wijzigingen dringen zich op, naar aanleiding van:
1. de richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen;
2. het protocol van 20 oktober 2010 tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen; en 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht.

Deze wijzigingen omvatten:
1. het schrappen van het voordeeltarief voor Griekse vrachtwagens. Dit volgt uit het feit dat het voordeeltarief bij de laatste herziening van de Eurovignetrichtlijn werd geschrapt;
2. het aanpassen van de voorwaarden voor terugbetaling van eurovignetten, teneinde de voorwaarden voor terugbetaling voor buitenlandse belastingplichtigen op gelijke hoogte te brengen met de Belgische belastingplichtigen.

Deze wijzigingen werden afgesproken in het samenwerkingsakkoord tussen de gewesten dat gelijktijdig ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

2. Artikelsgewijze commentaar

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Artikel 7bis van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het

Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet voorziet in een vermindering van 50% van het eurovignet voor in Griekenland ingeschreven voertuigen.

De in de richtlijn 1999/62/EG voorziene vermindering wordt geregeld door artikel 8, 5°, van het verdrag en werd ingevoegd bij artikel 4 van de wet van 13 maart 2001 tot goedkeuring van het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ter voldoening aan richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen.

Overeenkomstig de voormelde bepalingen werden de bedragen van het eurovignet voor de in Griekenland geregistreerde voertuigen voor een periode van twee jaar eindigend op 30 juni 2002 met de helft verminderd.

Aangezien deze periode niet verder werd verlengd, wordt er bijgevolg vanaf 1 juli 2002 voor de in Griekenland ingeschreven voertuigen geen vermindering meer toegestaan inzake het eurovignet.

Overeenkomstig de bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, behoort het verlenen van vrijstellingen inzake het eurovignet tot de bevoegdheid van het Gewest.

De opheffing van artikel 7bis van dezelfde wet van 27 december 1994 met betrekking tot het gunstregime toegekend aan de voertuigen ingeschreven in Griekenland omwille van de geopolitieke situatie van dit land, vloeit voort uit de opheffing van de bepaling van artikel 8, 5°, van het verdrag, overeenkomstig artikel 1, 2), d), van de richtlijn 2006/38/EG.

Artikel 3

Voor de voertuigen die in België zijn of moeten zijn ingeschreven, is het eurovignet, overeenkomstig de artikelen 4, tweede lid, en 8, van dezelfde wet, verschuldigd ten belope van het volledige jaarbedrag vanaf het ogenblik waarop deze voertuigen op de openbare weg rijden.

Voor de in het buitenland ingeschreven voertuigen, is het eurovignet slechts verschuldigd wanneer deze voertuigen gebruikmaken van het door de Koning aangeduid wegennet. De buitenlandse vervoerders kunnen kiezen om het gebruiksrecht te betalen voor een geldigheidsperiode van één dag, één week, één maand of één jaar.

Vandaag bepaalt artikel 12, §1, van dezelfde wet, dat de terugbetaling, op verzoek van de belastingplichtige, wordt toegekend ten belope van de nog niet aangevangen volledige maanden van het tijdvak waarvoor het jaarlijks gebruiksrecht werd betaald, na aftrek van een bedrag van 25,00 euro voor administratiekosten. Deze bepaling is discriminerend ten aanzien van de aan het eurovignet onderworpen buitenlandse belastingplichtigen.

Deze wijziging beoogt bijgevolg de uitbreiding van het toepassingsgebied van de terugbetaling van het gebruiksrecht aan buitenlandse belastingplichtigen onder dezelfde voorwaarden en modaliteiten die gelden voor de Belgische belastingplichtigen, overeenkomstig de bepaling van artikel 10, §1, van het verdrag zoals gewijzigd bij artikel 6 van het protocol van 20 oktober 2010.

Artikel 4

Aangezien het aangewezen is, vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en transparantie van de rechtsorde, dat de aanpassingen van de wet van 27 december 1994 voor de drie gewesten op dezelfde datum in werking treden, werd op voorstel van de Raad van State, advies 15.141/VR van 26 april 2013, een inwerkingtredingsbepaling opgenomen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 7*bis* en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, en de Vlaamse minister van Financien, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Na beraadslaging,

BESLUIT

De Vlaamse minister van Financien, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 7*bis* van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk Belgie, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevoegd bij de wet van 13 maart 2001, wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 12, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 april 1995 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2010, worden de woorden "voor 1 jaar" opgeheven.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financien, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke
Ordening en Sport
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Joris Bastiaensen jbastiaensen@serv.be	SERV_BR_20121017_eurovignet_jbit	17 oktober 2012

Adviesvraag over aanpassing Eurovignet

Mijnheer de Minister,

U heeft de SERV om advies gevraagd over de ontwerpen van decreet in verband met de wijzigingen in het Eurovignet.

Op zijn bijeenkomst van 17 oktober 2012 heeft het dagelijks bestuur van de SERV beslist om hierover geen advies te formuleren.

Hoogachtend,

Pieter Kerremans
Administrateur-generaal

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.141/VR
van 26 april 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van de artikelen 7*bis* en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993’

Op 2 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van de artikelen 7*bis* en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 21 maart 2013. De kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Yves KREINS, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE en Greet VERBERCKMOES, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET en Kristine BAMS, eerste auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 april 2013.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in de wet van 27 december 1994 'tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993'.

Enerzijds wordt artikel 7*bis* opgeheven. Bij deze bepaling werd voorzien in een tijdelijke vermindering met de helft van de bedragen van het eurovignet voor de in Griekenland geregistreerde voertuigen.

Anderzijds worden in artikel 12, § 1, eerste lid, de woorden "voor 1 jaar" opgeheven. Hierdoor wordt de tijdsbeperking geschrapt voor de terugbetaling van het eurovignet ten belope van de nog niet aangevangen volledige maanden van het tijdvak waarvoor het eurovignet werd betaald.

Deze wijzigingen zijn ingegeven door richtlijn 2006/38/EG[1] en door het Protocol van 20 oktober 2010[2]. Wat betreft het Vlaams Gewest werd met het laatstgenoemd Protocol instemming verleend bij het decreet van 9 december 2011.[3]

Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 2, g), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' hebben de gewesten een samenwerkingsakkoord gesloten teneinde ter uitvoering van artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten' de ontworpen wijzigingen te kunnen aanbrengen in de wet van 27 december 1994, elk wat hem betreft. Wat betreft het Vlaamse Gewest wordt met dit samenwerkingsakkoord instemming verleend bij het voorontwerp van decreet waarover heden advies 52.142/VR wordt gegeven.

---

[1] Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 'tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen'.

[2] Protocol 'tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde (1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, en (2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht', gedaan te Brussel op 21 oktober 2010.

[3] Decreet van 9 december 2011 'houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in Brussel op 20 oktober 2010'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. Er wordt geen inwerkingtreding bepaald voor de ontworpen aanpassingen van de wet van 27 december 1994. Die aanpassingen worden aangebracht overeenkomstig hetgeen bepaald is in het samenwerkingsakkoord waarmee instemming wordt verleend bij het voorontwerp van decreet waarover de Raad van State heden advies 52.142/VR heeft gegeven.

Die aanpassingen van de wet van 27 december 1994 kunnen alleszins geen uitwerking krijgen vooraleer het voormelde samenwerkingsakkoord in werking is getreden. In het samenwerkingsakkoord wordt overigens de inwerkingtreding ervan niet geregeld, zodat moet worden aangenomen dat het samenwerkingsakkoord in werking treedt op het tijdstip van inwerkingtreding van de laatst bekendgemaakte instemmingstekst.

Aangezien het bovendien aangewezen is, vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en transparantie van de rechtsorde, dat die aanpassingen van de wet van 27 december 1994 voor de drie gewesten op dezelfde datum in werking treden, verdient het aanbeveling in het ontwerp een inwerkingtredingsbepaling op te nemen, die luidt als volgt:

"Dit decreet treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het Protocol dat op 21 oktober 2010 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden werd ondertekend tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ter uitvoering van artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten".

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 7bis van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevoegd bij de wet van 13 maart 2001, wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 12, §1, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 april 1995 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2010, worden de woorden "voor 1 jaar" opgeheven.

Art. 4. Dit decreet treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het Protocol dat op 20 oktober 2010 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden werd ondertekend tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ter uitvoering van artikel 4, §4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Brussel, 3 mei 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS