



Vlaams
Parlement

stuk **2247** (2013-2014) – Nr. 15
ingediend op 3 december 2013 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de begroting 2014

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebeleid
uitgebracht door de dames Else De Wachter en Vera Jans

(Hoofdstuk 5. Welzijn;
Hoofdstuk 12. Subsidiëring lokale kinderarmoedebestrijding)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Katrien Schryvers.

Vaste leden:

de dames Sonja Claes, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack;
de heer Peter Gysbrechts, mevrouw Vera Van der Borght;
de dames Mia De Vits, Else De Wachter;
de dames Lies Jans, Helga Stevens;
mevrouw Ulla Werbrouck;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de dames Caroline Bastiaens, Griet Coppé, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
de heer Wim Van Dijck, mevrouw Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Goedele Vermeiren;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:

- 2247 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Advies van de Raad van State
– Nr. 3 t.e.m. 6: Amendementen
– Nr. 7: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
– Nr. 8: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
– Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
– Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
– Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
– Nr. 12: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
– Nr. 13: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
– Nr. 14: Verslag namens de Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid besprak het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014 op 5, 12, 19 en 26 november 2013. Het ontwerp van decreet werd in samenhang behandeld met (1) het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2014 (*Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 15/1), (2) de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2013-2014, ingediend door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (*Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2215/1) en (3) de beleidsbrief Armoedebestrijding 2013-2014 (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 2240/1), ingediend door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding.

Het amendement op dit ontwerp van decreet relevant voor de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid is verspreid als *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2247/5.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER JO VANDEURZEN, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

1. Hoofdstuk 5. Welzijn

Afdeling 1. Infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden

Artikel 15

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering dat de alternatieve investeringswaarborg regelt van alternatieve leningen wordt de groei van de waarborgpositie opwaarts beïnvloed. Het hogere aandeel van andere aflossingstypes speelt hier een rol: een bulletlening bijvoorbeeld (lening met aflossing van kapitaal op eindvervaldag) houdt de waarborgpositie constant op eenzelfde niveau tot net voor de eindvervaldag en heeft een grotere impact op de waarborgaangroei dan een lening met tussentijdse (al dan niet gelijke) kapitaalaflossingen.

Om de groei van de waarborgpositie beheersbaar te houden, wordt het aandeel van alternatieve leningen binnen het gewaarborgde bedrag beperkt tot 50 percent bij het verlenen van een investeringswaarborg.

Artikel 16

Dit artikel vervangt de benaming prefinanciering door financiering, zodat duidelijker wordt aangegeven dat de aanvrager het project met eigen of vreemd vermogen volledig moet kunnen dragen zonder tussenkomst van eventuele latere subsidies. De formule van autofinanciering houdt immers geen garantie op het verkrijgen van een ministerieel principieel akkoord in. Indien een dergelijk principieel akkoord en subsidies uitblijven, mag dat niet wegen op de financiële gezondheid van de aanvrager. Vandaar dat de aanvrager voorafgaandelijk dient aan te tonen dat hij het project ook kan rondkrijgen zonder de toelagen van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

Artikel 17

De boekhoudkundige afschrijvingsduur blijkt als maatstaf voor het terug te vorderen subsidiebedrag te arbitrair. De waarderingsregels hangen immers hetzij af van de aanvrager, hetzij van de sectorregelgeving, waardoor voor eenzelfde actiefsoort verschillende afschrijvingsritmes (lineair/degressief) of afschrijvingsduren van toepassing kunnen zijn.

In overeenstemming met de vigerende regelgeving kan een aanvrager zijn gesubsidieerde infrastructuur vervroegd afschrijven op twintig jaar waardoor de aanvrager, van zodra die termijn verstreken is, zonder toestemming van overheidswege de gesubsidieerde infrastructuur ten gelde zou kunnen maken.

De wijziging in casu maakt een bestemmingswijziging niet onmogelijk, maar trekt de minimumtermijn waarbinnen voorafgaande toestemming dient gevraagd te worden op tot 25 jaar. Onder meer vanwege de klemtoon die het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden legt op de duurzaamheid van de gesubsidieerde gebouwen is het logisch dat deze termijn wordt opgetrokken aangezien dergelijke gebouwen dankzij hun duurzaam karakter in principe langer hun bestemming kunnen vervullen.

Afdeling 2. Verlenging looptijd experiment knelpuntdossiers Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en Fonds Jongerenwelzijn

Artikel 18

De subsidiëring van prioritair toe te wijzen hulpvragen loopt tot eind december 2013 en wordt met deze bepaling verlengd tot eind februari 2014. Dat is nodig vanwege de datum van opstart van de intersectorale toegangspoort. Deze dossiers worden immers overgenomen door het team Jeugdhulpregie van de toegangspoort. Vermits de in het experiment ontwikkelde werkwijze resultaat boekte, werd beslist om een vergelijkbare werking structureel te verankeren en te implementeren in de processen van de intersectorale toegangspoort. Het team Jeugdhulpregie van de respectievelijke regio's zal de opdrachten van de Vlaamse Commissie en het Intersectoraal Regionaal Overleg overnemen. Zij zal bijgevolg ook de opdracht van de toekenning van het bijzonder geïndividualiseerd aanbod en het beheer van de middelen opnemen.

Afdeling 3. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Artikel 19

Er wordt bepaald dat het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap vennootschappen met sociaal oogmerk en vzw's kan erkennen die wooninfrastructuur ter beschikking stellen van personen met een handicap, die een duidelijk vast te stellen behoefte aan zorg en ondersteuning hebben.

Het gaat om wooninfrastructuur voor personen met een handicap erkend door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap met nood aan een duidelijk vast te stellen behoefte aan zorg en ondersteuning. De rechtspersonen mogen enkel onroerende goederen hebben die uitsluitend dienen voor de vermelde woonfunctie. Het gaat enkel om vennootschappen met sociaal oogmerk en vzw's. De wooninfrastructuur staat in het kadaster geregistreerd als woning en wordt ter beschikking gesteld met een schriftelijke overeenkomst.

Deze decretale kapstok is nodig om fiscale voordelen aan deze initiatiefnemers toe te kunnen kennen, zoals in ditzelfde ontwerp van programmadecreet een verlaagd tarief onroerende voorheffing is opgenomen.

II. TOELICHTING DOOR MEVROUW INGRID LIETEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INNOVATIE, OVERHEIDSINVESTERINGEN, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

Hoofdstuk 12. Subsidiëring lokale kinderarmoedebestrijding

Artikel 28 en 29

Een structurele aanpak van de kinderarmoede vergt een structureel financieringskader. Daarom bevat het ontwerp van programmadecreet een aanvulling bij het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding. Zo voert minister *Ingrid Lieten* een subsidieregeling in waarop de lokale besturen een beroep kunnen doen voor de implementering van een lokaal kinderarmoedebestrijdingsbeleid. Hiervoor wordt er in de begroting voor 2014 een budget van 4,5 miljoen euro vrijgemaakt. In het kader van het progressief universalisme wil de Vlaamse overheid een kwaliteitsvol basisaanbod voor iedereen, maar voornamelijk meer ondersteuning voor kinderen en gezinnen met specifieke noden. Op basis van dit artikel kan de Vlaamse Regering subsidies verlenen aan gemeenten – of aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad – voor het coördineren en opzetten van acties ter bestrijding van de kinderarmoede. De Vlaamse Regering kan de beleidsprioriteiten bepalen waaraan lokale besturen invulling kunnen geven op basis van hun eigen strategische meerjarenplan.

De meerderheid heeft amendement nr. 4 ingediend dat de subsidiëring koppelt aan het Planlastendecreet van 15 juli 2011. De procedure voor aanvraag, goedkeuring en verantwoording van de subsidies zal verlopen overeenkomstig de bepalingen van het Planlastendecreet van 15 juli 2011. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het vastleggen en toekennen van de subsidies. Voor 2014 wordt voorzien in een overgangsbeplating.

In het uitvoeringsbesluit zal de Vlaamse Regering de subsidieregeling verder vorm geven. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen ontwikkelen en implementeren de lokale besturen een integraal lokaal kinderarmoedebestrijdingsbeleid, in overeenstemming met de Vlaamse beleidsprioriteiten ter zake. Dit is een onderdeel van hun lokaal sociaal beleid.

Overeenkomstig het Planlastendecreet van 15 juli 2011 zal de Vlaamse Regering een Vlaamse beleidsprioriteit inzake kinderarmoedebestrijding formuleren. Deze beleidsprioriteit zal focussen op kinderen tot en met drie jaar en hun gezin. Dat is in overeenstemming met de Europese aanbeveling ‘Investeren in kinderen, de vicieuze cirkel van achterstand doorbreken’. Het is de bedoeling om de nadruk te leggen op drie belangrijke pijlers, namelijk de toegang tot adequate middelen, de toegang tot betaalbare hoogwaardige diensten en het recht van kinderen en gezinnen om te participeren. Zo wordt de afstemming tussen het Europese, het Vlaamse en het lokale beleidsniveau gerealiseerd. De Vlaamse beleidsprioriteit wijst ook op het belang van een geïntegreerde, duurzame en proactieve strategie. Niet alleen de ontwikkelde acties zijn belangrijk, maar ook de wijze waarop die acties ontwikkeld, uitgevoerd en geëvalueerd worden. Daar zitten vaak de knelpunten die aangepakt moeten worden om gezinnen in armoede effectief te bereiken en om hun levensomstandigheden duurzaam te verbeteren. Van groot belang zijn de sociale investeringen in gezinnen en kinderen zelf en een empowerend beleid dat zich richt op de krachten en mogelijkheden van mensen in armoede. Dat is in overeenstemming met het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 637/1*).

Het lokale niveau kan deze beleidsprioriteit op verschillende manieren invullen. Het is belangrijk dat de acties op een bepaald levensdomein niet op zichzelf staan, maar passen in een integraal kinderarmoedebeleid. Diverse op elkaar afgestemde actoren moeten daarbij betrokken zijn. De aandacht moet gaan naar de participatie van de doelgroep en zijn

vertegenwoordigers, onder meer de actoren die erkend worden in het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding. Het lokale bestuur is goed geplaatst om de rol van dit netwerk op zich te nemen. Dat is ook in overeenstemming met het groenboek Interne Staatshervorming (*Parl.St.* VI.Parl. 2009-10, nr. 903/1).

Van het totale beschikbare subsidiebedrag wordt, overeenkomstig de Brusselnorm, 5 procent gereserveerd voor de lokale kinderarmoedebestrijding in Brussel, onder de vorm van een subsidiëring van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Voor de ondersteuning van de lokale besturen, onder meer voor het opzetten van lerende netwerken en voor het organiseren van coaching wordt 2 procent van het beschikbare budget gereserveerd. De resterende middelen worden verdeeld over de gemeenten in het Vlaamse Gewest. De middelen zullen worden toegekend aan de gemeenten waar de problematiek het grootst is.

Er zal gewerkt worden met een korf van zeven indicatoren. Zo wordt voorkomen dat onvolkomenheden in individuele indicatoren toch bepalend zijn voor de verdeling. Bij de selectie van de indicatoren wordt, indien mogelijk, de focus gelegd op kinderen van nul tot drie jaar, en zo niet op de leeftijdsklasse die daar het dichtste bij aansluit. De indicatoren verwijzen naar het armoederisico op een bepaald domein en op de aanwezigheid van bepaalde risicogroepen in de gemeente, bijvoorbeeld eenoudergezinnen of gezinnen zonder werk.

Indicator 1 is het aantal personen van nul tot en met vier jaar met voorkeursregeling in de ziekteverzekering ten opzichte van het aantal inwoners van nul tot en met vier jaar. Om schommelingen tegen te gaan wordt er gewerkt met een voortschrijdend gemiddelde over de laatste drie beschikbare jaren.

Indicator 2 is het aantal eenoudergezinnen met kinderen van nul tot en met drie jaar ten opzichte van het totale aantal huishoudens met kinderen van nul tot en met drie jaar. Ook hier wordt er gewerkt met het voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie jaar.

Indicator 3 is de Kansarmoede-index van Kind en Gezin.

Indicator 4 is de onderwijskansarmoede-indicator van het kleuteronderwijs. Ook hier wordt er gewerkt met het voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie jaar.

Indicator 5 is het aantal begunstigden van het leefloon, categorie gezinslast, samengeteld met het aantal begunstigden equivalent leefloon, ook categorie gezinslast, ten opzichte van het aantal huishoudens met kinderen van nul tot en met zeventien jaar.

Indicator 6 is het aantal huishoudens met kinderen van nul tot en met twee jaar waarbij de referentiepersoon in het huishouden en indien aanwezig, diens partner, niet werken, ten opzichte van het totale aantal huishoudens met kinderen van nul tot twee jaar.

Indicator 7, ten slotte, is het aantal huishoudens met kinderen van nul tot drie jaar waarbij een of beide ouders een nationaliteit heeft van buiten de Europese Unie.

Voor de verdeling van de beschikbare middelen wordt er vertrokken van een minimumbedrag van 25.000 euro per gemeente. Zo kunnen ook kleinere gemeenten een beleid uitbouwen. De resterende middelen worden verdeeld over de gemeenten volgens het aantal kinderen van nul tot drie jaar en van de omvang van de problematiek in de betrokken gemeente. Zowel gemeenten als Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's) kunnen een subsidieaanvraag indienen en acties ontwikkelen. Ze kunnen zelf bepalen of de subsidie volledig wordt aangevraagd door de gemeente of het OCMW, dan wel of beide een deel aanvragen.

Zowel voor de gemeenten als voor de OCMW's verloopt de toekenning van de subsidies volledig overeenkomstig de strategische meerjarenplanning in het kader van het Planlastendecreet van 15 juli 2011. Voor de aanvragen in de beleidsperiode 2014-2019 en voor de verantwoording van de middelen voor 2014 zal een overgangsbepaling nodig zijn. Die zal zo nauw mogelijk aansluiten bij de strategische meerjarenplanning. Met de Vlaamse Gemeenschapscommissie zal een gelijksoortige procedure afgesproken worden, ook gebaseerd op de beleidscyclus.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Hoofdstuk 5. Welzijn

Afdeling 1. Infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden

Artikel 15 tot en met 17

De artikelen 15 tot en met 17 worden zonder opmerkingen met 6 stemmen tegen 2 aangenomen.

Afdeling 2. Verlenging looptijd experiment knelpuntdossiers Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en Fonds Jongerenwelzijn

Artikel 18

Artikel 18 wordt zonder opmerkingen met 6 stemmen tegen 2 aangenomen.

Afdeling 3. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Artikel 19

Artikel 19 wordt zonder opmerkingen met 6 stemmen tegen 2 aangenomen.

Hoofdstuk 12. Subsidiëring lokale kinderarmoedebestrijding

Artikel 28 en 29

Amendement nr. 4 van de heer Bart Van Malderen, de dames Cindy Franssen, Lies Jans en Else De Wachter, de heer Koen Van den Heuvel en mevrouw Helga Stevens strekt ertoe de artikelen 28 en 29 te vervangen. De indieners verwijzen naar de toelichting bij het amendement.

Amendement nr. 4 wordt eenparig met 9 stemmen aangenomen.

Katrien SCHRYVERS,
voorzitter

Vera JANS
Else DE WACHTER,
verslaggevers